

Московский государственный университет  
имени М.В. Ломоносова  
Факультет государственного управления

**VI Международная научно-практическая  
конференция**  
*«Стратегическое антикризисное управление:  
глобальные вызовы и роль государства»*

**Сборник научных статей**

7 декабря 2016 г.  
г. Москва

УДК 338.124  
ББК 65.013  
С 83

**С 83    Стратегическое антикризисное управление: глобальные вызовы и роль государства.** Сборник VI Международной научно-практической конференции — М. Издательство Перо, 2016. — 667 с.

ISBN 978-5-906927-81-1

Сборник включает в себя научные статьи участников VI Международной научно-практической конференции «Стратегическое антикризисное управление: глобальные вызовы и роль государства», проходившей 7 декабря 2016 г. на Факультете государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова.

Представленные результаты исследований посвящены актуальным проблемам управления рисками, кризисами на микро-, макро- и мезоуровнях.

Сборник будет интересен государственным деятелям, предпринимателям, ученым, а также все тем, кто интересуется антикризисным управлением.

УДК 338.124  
ББК 65.013

ISBN 978-5-906927-81-1

© Авторы статей, 2016

## Оглавление

### СЕКЦИЯ «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ»..... 12

<i>Алексеевко А.А.</i> К вопросу о необходимости закрепления принципа обязательного исполнения судебных решений в отношении индивидуальных предпринимателей в целях обеспечения экономической безопасности .....	12
<i>Архипова В.В.</i> Глобальные финансовые реформы 2008-2016 гг. в контексте развития российской экономики: угрозы и вызовы институционального эксперимента .....	17
<i>Бруснигина С.В.</i> Следование принципам надлежащего государственного управления как основа обеспечения экономической безопасности .....	20
<i>Будкина Е.К.</i> Стандартизация в решении современных проблем устойчивого развития российской промышленности .....	26
<i>Гаврилюк А.В.</i> Угрозы дестабилизации экономической безопасности Российской Федерации .....	32
<i>Гельвановский М.И., Минченков М.А., Водянова В.В.</i> Механизм расширения золотовалютной базы как основной элемент построения инвестиционного генератора развития .....	38
<i>Грабович Т.А.</i> Международные экономические связи России в условиях макроэкономической нестабильности и санкций Запада .....	45
<i>Ершов М. В.</i> О некоторых ограничениях и возможностях экономического роста в РФ .....	52
<i>Жебеняева Н.А.</i> Интеллектуальная безопасность в контексте национальной экономической безопасности .....	59
<i>Корчагина Т.П.</i> Роль государства в управлении экономикой в России .....	64
в 1920-ые гг. ....	64
<i>Кругляков Д.А.</i> Антикризисная стратегия российской экономики: .....	70
проблемы и возможные сценарии их решения .....	70

<b>Куклева Н.Ю.</b> Государственно-частное партнерство в стратегическом государственном управлении в условиях экономического кризиса.....	75
<b>Макогонова Н. В.</b> Государственный контроль и управление риском.....	83
<b>Мельников А.А.</b> Проблема кадрового обеспечения при построении нового технологического уклада на Евразийском пространстве.....	90
<b>Огородников С.С.</b> Оценка устойчивого развития и экономической безопасности муниципальных образований (на примере Тульской области).	96
<b>Охотский Е.В.</b> Антироссийские санкции и контрсанкционная составляющая в механизме государственного управления Российской Федерацией.....	102
<b>Падалка В.В.</b> Региональная интеграция – как составляющая в стратегии экономической безопасности России.....	117
<b>Пименов В.В., Досиков В.С.</b> О системообразующей роли стратегии национальной безопасности России и подходах к ее реализации .....	125
<b>Пойкин А.Е.</b> Первоочередные действия на пути создания системы экономической безопасности России.....	136
<b>Самсонова Т.А.</b> Экономическая безопасность государства:.....	141
отечественный и зарубежный опыт .....	141
<b>Солдатенков В.Ю.</b> Императивы антикризисного управления .....	149
<b>Стариков И.И., Верчагина И.Ю.</b> Финансовая безопасность России как фактор устойчивого развития и национального суверенитета.....	156
<b>Сухотин А.Б., Чернова Л.С.</b> О содержании индикаторов процессов размывания системности государственных и рыночных институтов управления .....	164
<b>Тонконогов А.В.</b> Народный капитализм: геостратегическая модель развития России в XXI веке .....	170
<b>Филиппин Е.А.</b> Влияние конъюнктуры мирового рынка нефти на экономическую безопасность Российской Федерации .....	177
<b>Фомичев Д.П.</b> Роль долгосрочного планирования в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.....	184

*Хадисов М.-Р. Б.* Общественно-политическая дестабилизация на Северном Кавказе: экономическая безопасность ..... 188

**СЕКЦИЯ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ» ..... 195**

*Авагян А.В.* Антикризисная стратегия управления персоналом предприятия ..... 195

*Аракелян Н.Р., Аракелян А.Э.* Антикризисное управление в условиях циклического развития экономики и глобализации: возвращение экономики в равновесие ..... 201

*Голубева К.А.* Антикризисное управление предприятием в условиях трансформации экономики ..... 207

*Голутвина А., Тихонова И., Чуева Е.* Ways to improve Russian investment attractiveness. Challenges and prospects of innovation development ..... 211

*Гусарова Ю. В., Лютер Е. В., Клоницкая А. Ю., Суркова Е.В.* Оценка эффективности промышленных организаций для стимулирования результатов их деятельности и выбора мер государственной поддержки ..... 217

*Евстафьева Ю.В.* Применение стратегического планирования в управлении социально-экономическим развитием Российской Федерации ..... 223

*Евтянова Д.В.* Кризис государственного регулирования экономики России ..... 230

*Жилейкин А.А.* Социологические аспекты современного государственного управления в кризисной ситуации ..... 234

*Каплина И.Е.* Интегральная оценка экономической безопасности региона (на примере Рязанской области) ..... 238

*Кузнецова Е.И., Кузнецова М.В.* Роль стратегического планирования в обеспечении инновационной безопасности государства ..... 244

*Лукачева О.В.* Диагноз российской банковской системы: есть ли кризис? .. 249

<b>Мотова Д.Б.</b> Стратегическое управление развитием инновационного кластера .....	255
<b>Смирнова Т.Л.</b> Программно-целевое управление как инструмент развития воспроизводственных процессов экономики в России .....	262
<b>Соловьев А.К.</b> Макроэкономические проблемы Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы.....	268
<b>Таджибова Л.Н.</b> Институт социального партнерства как фактор развития трудовых отношений .....	274
<b>Фирстова В.К.</b> Инкорпорация инициатив BEPS в налоговое законодательство России.....	279
<b>Фрумина С.В.</b> Координация бюджетного и стратегического планирования при реализации государственных программ по развитию малого предпринимательства в Российской Федерации .....	286
<b>Хусаинова А.И.</b> Оценка институциональной устойчивости национальной денежной единицы как направление государственной антикризисной политики.....	293

**СЕКЦИЯ «ПРАКТИКИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ВОЙН В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ» ..... 299**

<b>Курбатова А.В.</b> Элементы информационной войны (на примере Исламской Республики Афганистан).....	299
<b>Максимова Д.А.</b> Роль и значение информационных противостояний в спорте .....	303
<b>Малькова И.В.</b> Информационные войны в рыночном соперничестве .....	309
<b>Нарожная Д.А.</b> Группы в социальных сетях как инструмент формирования общественного мнения .....	315

**СЕКЦИЯ «АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО-РУССКИ:  
КУЛЬТУРНАЯ МАТРИЦА»..... 320**

*Батоврина Е.В., Черняева Г.В.* Формирование инновационного потенциала организации как инструмент антикризисного управления..... 320

*Богомолова Е.С.* Политическая коммуникация за ширмой глобализма. Политико-философский аспект ..... 327

*Бубнова М.И.* Информационный аспект гендерных стереотипов..... 336 в антикризисном управлении..... 336

*Колмыкова М.А.* Роль государства в стратегическом управлении системой высшего образования..... 342

*Наумов А.О.* Ресурсы «мягкой силы» России..... 347

*Положевич Р.С.* Российско-китайские отношения: к вопросу о гуманитарном сотрудничестве двух стран и его роли в формировании международного имиджа России ..... 351

*Романов О.А.* Юридический анализ нарушения градостроительного законодательства уполномоченными органами исполнительной власти в РФ ..... 358

*Рыбаков Д.Г., Рыбакова Е.В.* Неотолерантность как новая реальность общественной жизни и антикризисный ресурс..... 363

**СЕКЦИЯ «СОБЫТИЯ - "ЧЕРНЫЕ ЛЕБЕДИ"»..... 377**

*Арпентьева М.Р.* Цикличность и стратегичность социально-экономического развития ..... 377

*Генералова А.А.* Роль коммуникаций в антикризисном управлении..... 384

*Крашенинников Д. Г.* Уязвимость паевых инвестиционных фондов к непредсказуемым событиям..... 392

*Опарина Н.Н.* Стратегическое управление человеческими ресурсами:..... 398  
современные вызовы

*Седых А.И.* О посткризисном анализе джокеров (на примере краха индустрии видеоигр в 1983 года)..... 404

**СЕКЦИЯ «ФИНАНСОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В АНТИКРИЗИСНОМ УПРАВЛЕНИИ: МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ» ..... 412**

*Бруй К.Е.* Особенности слияний и присоединений в период кризиса: закономерности и парадоксы ..... 412

*Гладков А.Р.* Роль страховых услуг в увеличении таможенных доходов ..... 420  
федерального бюджета Российской Федерации ..... 420

*Гордеев А.М.* Государственная поддержка банковской системы в условиях кризиса..... 426

*Гусарова Ю. В., Лютер Е. В., Клоницкая А. Ю., Суркова Е.В.* Оценка эффективности промышленных организаций для стимулирования результатов их деятельности и выбора мер государственной поддержки ..... 434

*Долгова А.А.* Особенности управления компаниями госсектора ..... 440

*Донцова А.И.* Европейский ландшафт банковской деятельности в преддверии единого надзорного механизма ..... 444

*Ерденаев Р.С., Соловьев А.К.* Финансовые механизмы регулирования межбюджетных отношений государства и пенсионной системы..... 450

*Иванова Д.М.* Инвестиции как инструмент антикризисного управления ..... 454

*Калиниченко Д.Д.* Система оценивания эффективности программ инновационного развития как инструмент антикризисной политики ..... 461

*Касьянов Р.А.* Правовое регулирование рынка финансовых услуг в Европейском союзе в 1999–2016 гг.: от стратегического планирования к антикризисному управлению ..... 469

*Костин С.В.* Особые экономические зоны: статистический анализ эффективности..... 476



<i>Мещерякова Е.О.</i> Сделки слияния и поглощения как инструмент выживания компаний в кризис.....	483
<i>Мосин Д.С.</i> Антикризисное управление рынка труда в эпоху великой стагнации на примере Соединенных Штатов Америки.....	488
<i>Павлова М.К.</i> Антикризисный потенциал компании .....	492
<i>Пастуханов А.Е.</i> Формы и механизмы государственного участия в общественно значимых проектах для снижения рисков волатильности развития: исторический аспект.....	500
<i>Переход С.А.</i> Политика низкой процентной ставки Банка России как антикризисная мера стимулирования экономического роста .....	506
<i>Першина А.А.</i> Рынок венчурного финансирования РФ в условиях макроэкономической нестабильности .....	512
<i>Радостева И.А.</i> Причины банковских кризисов.....	519
<i>Смоленская А.В.</i> Страховой рынок Российской Федерации в условиях финансово-экономической нестабильности.....	529
<i>Шубин В.А.</i> Методы оценки эффективности корпоративного управления в крупных компаниях .....	536
<i>Щеголева Н.Г.</i> Золотовалютные резервы Российской Федерации: аспекты управления .....	543

## **СЕКЦИЯ «КАТАСТРОФЫ, КАТАКЛИЗМЫ И ДРУГИЕ ЧС:**

### **АНТИКРИЗИСНЫЙ ПРАКТИКУМ»..... 550**

<i>Бобрик П.П.</i> Обеспечение транспортных коридоров Центральной Азии водными ресурсами.....	550
<i>Игнатова А.И.</i> Ключевые направления стратегического механизма управления рисками засух.....	558
<i>Королева Е.Г., Кавтарадзе Д.Н.</i> «Эпидемия» - имитационная обучающая модель управленческой компетенции.....	564

<i>Митина Н.Н., Дидковская Р.Г.</i> Экология природных вод и здоровье населения Республики Татарстан: кризис и антикризисные мероприятия....	569
<i>Рахимова Г.С., Мирзахамдамова Д.З., Расулов М.А.</i> Экологические проблемы в области Фергане: исторический аспект .....	576
<i>Савченко И.А., Микаелян А.В.</i> Проблемы стратегического управления в области охраны окружающей среды .....	583
<i>Тиранова М.В.</i> Кризис «Парижского соглашения» .....	589
<i>Хожяинов Н.Т.</i> Стратегический механизм управления рисками засух .....	592
в сельском хозяйстве России .....	592

## **СЕКЦИЯ «БОГАТСТВО И БЕДНОСТЬ. ПРИЧИНЫ И АЛЬТЕРНАТИВЫ СОЦИАЛЬНОГО НЕРАВЕНСТВА»..... 601**

<i>Адельфинский А.С.</i> Экономический контекст проблемы «богатых» и «бедных» в массовом спорте и следствия для стратегического управления отраслью.....	601
<i>Беляева Г.Ф.</i> Гендерные особенности бедности в России .....	607
<i>Бязров А.В.</i> Бедность и неравенство как факторы международного терроризма .....	614
<i>Григорьева Н.С.</i> Бросая вызов неравенству: задачи для социальных наук... ..	620
<i>Малышев М.А., Малышева Н.С.</i> Механизмы ослабления социального неравенства .....	627
<i>Паламаренко Е.В.</i> Мировые и отечественные масштабы неравенства.....	632
<i>Полянская А.Г.</i> Содействие торговле для борьбы с бедностью.....	639
<i>Селиверстова Н.И.</i> Социальные установки в реализации современной государственной политики.....	646
<i>Коржов М.А., Курманов А.М., Соловьев А.К.</i> Стратегические риски государственного регулирования бедности пенсионеров .....	650
<i>Тезйел А.Х.</i> Прекариат как индикатор размывания среднего класса в России: теоретический аспект.....	656

*Тутунов Б.М.* Социальная дифференциация по материальному критерию:  
сравнительный анализ отечественного и зарубежного опыта ..... 662

## **СЕКЦИЯ «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ»**

*Алексеевко А.А.*

### **К вопросу о необходимости закрепления принципа обязательного исполнения судебных решений в отношении индивидуальных предпринимателей в целях обеспечения экономической безопасности**

Уровень национальной безопасности во многом зависит от экономики государства, которая, в свою очередь, во многом зависит от уровня развития правовых механизмов. Недостаток или несовершенство таковых ведет к дестабилизации государства в целом.

Судебная система в Российской Федерации призвана осуществлять правосудие, то есть обеспечивать защиту интересов граждан и юридических лиц путем конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Чтобы правосудие было реальным, действительным, и фактически восстанавливала нарушенные права, законодатель в ст. 13 ГПК, ст. 16 АПК и ст. 392 УПК РФ закрепил обязательность исполнения судебных решений, а именно приговоров, определений и постановлений суда. Это означает, что приговор, определение и постановление суда, вступившие в законную силу, обязательны для исполнения всеми субъектами права, а именно для государственных и общественных предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц и граждан на всей территории Российской Федерации. К сожалению, не редки случаи, когда такая обязательность исполнения судебных решений нарушается (причины могут быть самые разнообразные: недобросовестность субъектов правоотношений, коррумпированность исполнительной власти, некомпетентность должностных лиц, судебных приставов и т.д.), а меры профилактического и административного порядка в

таком случае становятся малоэффективными<sup>1</sup>. С целью пресечения таких действий, законодатель ввел в Уголовный Кодекс РФ 315 статью - неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта. Благодаря данной статье обеспечивается уголовно-правовая защита граждан, связанная с реализацией судебного решения.

Однако, если обратить внимание на состав преступления по данной статье, то можно увидеть специальный субъект преступления, а именно таковыми являются представители власти, государственные служащие, муниципальные служащие, а также служащие государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации. Исходя из формулировки статьи уголовная ответственность граждан (физических лиц), а также индивидуальных предпринимателей за злостное уклонение от исполнения решения суда не предусмотрена.

Данное обстоятельство лишает орган дознания возможности привлечь при необходимости гражданина (физическое лицо), индивидуального предпринимателя к уголовной ответственности.

Ранее, Курской и Калининградской областными думами вносились законопроекты<sup>2</sup>, которые в качестве еще одного специального субъекта в ст. 315 УК РФ указывал граждан (физических лиц). Данные законопроекты были отклонены Государственной Думой.

В данном исследовании выдвигается тезис о необходимости внесения изменений в ст. 315 УК РФ в отношении другого специального субъекта – индивидуальных предпринимателей.

---

<sup>1</sup> Данное положение было отмечено Минюстом в проекте Долгосрочной программы повышения эффективности исполнения судебных решений (2011–2020 годы): «Применение административной ответственности не всегда побуждает физическое лицо к исполнению судебного акта, а последствия неисполнения судебного акта имеют значительную общественную опасность. Последствиями такого неисполнения является снижение авторитета судебных органов и государства в целом»

<sup>2</sup> Проект федерального закона № 255217-4 «О внесении дополнения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации»; Проект Федерального закона п 254987-5 "О внесении дополнения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации"

Стоит отметить, что существует значительная разница между включением в специальный субъект профессиональных участников коммерческого оборота и обычных граждан. Различие заключается в размере материальной ответственности, часто соответствующей цене иска и скорректированной судебным решением. Размер оспариваемых сумм между гражданами достаточно незначительный, в то время как имущественные споры с участием индивидуальных предпринимателей оцениваются в миллионах рублей. Индивидуальные предприниматели составляют относительно незначительную группу населения страны. Неисполнение судебных решений этой социальной группой, а именно индивидуальными предпринимателями, оказывает негативное влияние на нормальный торговый оборот и требует государственного регулирования с целью пресечения воспрепятствования исполнительному производству.

Отсутствие возможности привлечения индивидуальных предпринимателей за неисполнение судебных решений к уголовной ответственности при наличии таковой в отношении руководителей коммерческих предприятий является неоправданной и необоснованной. По сути, возможность привлечения к уголовной ответственности ставится в зависимость не от степени общественной опасности преступления, а в зависимость от формы государственной регистрации занятия предпринимательской деятельностью.

За одно и то же деяние руководитель коммерческой организации может быть привлечен к уголовной ответственности, а индивидуальный предприниматель не может.

Какой именно интерес защищается в данном случае? Пресечение неисполнений судебных решений или поощрение такой формы ведения бизнеса как индивидуальный предприниматель?

Поощрение тех или иных видов и форм ведения предпринимательской деятельности не является задачей уголовного судопроизводства.

Задачей уголовного законодательства является пресечение общественно опасных форм поведения.

В тоже время отсутствие возможности предъявления обвинения по ст. 315 УК РФ в отношении граждан (физических лиц) полагаю разумным, так как в отношении граждан данный вопрос должен решаться в рамках административного производства, путем введения прогрессивных судебных неустоек (астрента).

Статья 315 УК РФ о привлечении к ответственности за неисполнение судебных решений требует небольшого дополнения в отношении субъектов преступления. После чего данная статья уголовного кодекса может стать хорошим образцом для подражания для зарубежных законодателей.

Шаг по совершенствованию законодательства в данном направлении представляется наиболее логичным – ведь все субъекты права должны исполнять судебные решения. Если же этого нет – то многие преступления остаются безнаказанными. Так, согласно обзору деятельности органов дознания ФССП России, в 2015 году дознавателями по ст. 315 УК РФ было возбуждено 1567 уголовных дел. При этом отказано в возбуждении уголовного дела по данной статье по причинам отсутствия состава преступления (в частности, при отсутствии субъекта преступления) – 2400, не говоря уже о том, сколько устных отказов прозвучало в судах.

В ходе написания работы пришла к следующим выводам:

- Необходимо внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации и часть первую статьи 315 после слов "или иной организации" дополнить словами "индивидуальным предпринимателем".
- Необходимо расширить круг субъектов, которые могут быть привлечены к уголовной ответственности за злостное неисполнение судебных решений путем внесения изменений в ст. 315 УК РФ. К перечислению в диспозиции специальных субъектов следует добавить индивидуальных

предпринимателей. Это обеспечит более строгое исполнение судебных решений и поспособствует более эффективной их реализации.

### Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 24 мая 1996 . Ст. 315.
2. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 N 95-ФЗ. ст. 16.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. от 14.11.2002 N 138-ФЗ // Российская газета. 20.11.2002. N 220. Ст. 13
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ. Ст. 392.
5. *Бриллиантов А.В., Долженкова Г.Д., Иванова Я.Е. и др.* Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.В.Бриллиантова. М.: Изд-во «Проспект», 2010.
6. Проект Долгосрочной программы повышения эффективности исполнения судебных решений на 2011–2020 годы от 16 февраля 2011 года. [Электронный ресурс] URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/10963602> (дата обращения: 01.12.2016).
7. Проект федерального закона № 255217-4 «О внесении дополнения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации».
8. Проект Федерального закона n 254987-5 «О внесении дополнения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации».
9. Обзор деятельности органов дознания ФССП России в 2015 году. [Электронный ресурс] URL: [http://fssprus.ru/obzor\\_dejatelnosti\\_organov\\_doznaniya\\_fssp\\_rossii\\_v\\_2015\\_godu/](http://fssprus.ru/obzor_dejatelnosti_organov_doznaniya_fssp_rossii_v_2015_godu/) (дата обращения: 01.12.2016).



*Архинова В.В.*

**Глобальные финансовые реформы 2008-2016 гг. в контексте развития  
российской экономики: угрозы и вызовы институционального  
эксперимента**

Поиск способов и инструментов достижения сбалансированного и устойчивого финансового развития особенно актуален в последнее десятилетие в связи с возникновением глобального финансово-экономического кризиса и, как следствие, инициацией многоуровневых финансовых реформ. Цель данной работы заключается во всесторонней оценке эффективности преобразований, проводимых в финансовом секторе российской экономики в 2010-х гг., и выработке предложений по дальнейшему участию РФ в реализации инициатив «Большой Двдцатки».

Исследование состоит из четырех частей. В первом приведены основные содержательные блоки единого процесса глобальной финансовой трансформации по итогам 11 саммитов «Большой Двдцатки», анализируются создаваемые институциональные «цепочки». Основные реформы условно разделены на две категории: ограничительные (для локализации финансовых кризисов и/или борьбы с последствиями) и созидательные (творческая реформаторская работа по созданию новых институтов для развития международных финансовых отношений). Кроме того, глобальные реформы ранжируются по направлениям регуляционного воздействия на мировую финансовую систему (от «точечного» углубляющегося влияния, например, «Базель-3», реформы рынка производных финансовых инструментов и т.п., до расширения горизонта реформ и перехода к прямому регулированию трансграничных потоков капитала)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> G-20 Summits Documents, 2008-2016. [Электронный ресурс] URL: <https://g20.org/> (дата обращения: 23.09.2016); Barth J.R., Brummer C., Li T., Nolle D.E. Systemically Important Banks in the Post-Crisis Era. The Global Response and 135 Countries' Responses // Milken Institute. September 2013. P. 11-14; Global Regulatory Reform Proposals. Side-by-side Comparisons and Timelines // Global Financial Markets Association, SIFMA. 2013; Новые подходы к глобальному финансовому регулированию / Под ред. Л.С.Худяковой. М.: ИМЭМО РАН, 2015. С. 6-28; 96-135.

Второй блок исследования посвящен современным условиям, в которых Россия осуществляет выбор финансовых реформ для проведения на национальном уровне: внешние вызовы (преимущественно со стороны глобальных рынков банковских услуг, валют, ценных бумаг и финансовых инноваций, нефти, а также воздействия различных финансовых эффектов – «заражения», перелива, финансовых «пузырей», внезапных остановок потоков капитала) и внутренние угрозы (близость функционирования российской экономики к инертной, искаженной модели преимущественно двухсекторного экономического развития). На их основе выявляются условия, определяющие реформаторские предпочтения РФ<sup>1</sup>.

В третьей части исследования анализируются реформы в отечественном финансовом секторе, проводимые в 2010-х гг. (такие как создание регулирующих институтов для национальной финансовой системы, решения в области проблем санации банков, идентификация системно значимых кредитных организаций, реформы по конкретным сегментам - развитие потребительского кредитования, либерализация рынка облигаций и т.п.). Выявлены две характерные черты, присущие анализируемому институциональному эксперименту в РФ: 1) наличие различных дисфункций трансплантируемых институтов; 2) приоритет ограничительных реформ над созидательными мерами в контексте дальнейшего функционирования двухсекторной модели российской экономики<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> *Gaddy C., Ickes B. Resource Rents and the Russian Economy // Eurasian Geography and Economics. 2005. Vol. 46. № 8. December 2005. P. 559-583; Connolly R. Troubled Times: Stagnation, Sanctions and the Prospects for Economic Reform in Russia. Research Paper // Royal Institute of International Affairs. February 2015. P. 11-13; Peer Review of Russia // Financial Stability Board. 2015. February 2. Review Report. P. 12-41; Russian Federation: Selected Issues. International Monetary Fund. July 2016. IMF Country Report № 16/230. P. 10-11; Russian Federation: Staff Report for the 2016 Article IV Consultation --- Press Release; and Staff Report. International Monetary Fund. July 2016. IMF Country Report № 16/229. P. 15; The Long Journey to Recovery. Worl Bank. April 2016. Russia Economic Report №35. P. 17, 48.*

<sup>2</sup> *Gaddy C., Ickes B. Resource Rents and the Russian Economy // Eurasian Geography and Economics. 2005. Vol. 46. № 8. December 2005. P. 559-583; Connolly R. Troubled Times: Stagnation, Sanctions and the Prospects for Economic Reform in Russia. Research Paper // Royal Institute of International Affairs. February 2015. P. 11-13; Peer Review of Russia // Financial Stability Board. 2015. February 2. Review Report. P. 12-41; Russian Federation: Selected Issues. International Monetary Fund. July 2016. IMF Country Report № 16/230. P. 10-11; Russian Federation: Staff Report for the 2016 Article IV Consultation --- Press Release; and Staff Report. International Monetary Fund. July 2016. IMF Country Report № 16/229. P. 15; The Long Journey to Recovery. Worl Bank. April 2016. Russia Economic Report*

В заключительном блоке предложены формы участия России в реформах 2010-х гг., направленных на регулирование трансграничных потоков капитала (пересмотре Кодекса ОЭСР о либерализации движения капитала, деятельности глобального инфраструктурного хаба и развитии «зеленых финансов»)<sup>1</sup>.

### Список литературы

1. G-20 Summits Documents, 2008-2016. [Электронный ресурс] URL: <https://g20.org/> (дата обращения: 23.09.2016).
2. *Barth J.R., Brummer C., Li T., Nolle D.E.* Systemically Important Banks in the Post-Crisis Era. The Global Response and 135 Countries' Responses // Milken Institute. September 2013. P. 11-14.
3. Global Regulatory Reform Proposals. Side-by-side Comparisons and Timelines // Global Financial Markets Association, SIFMA. 2013.
4. Новые подходы к глобальному финансовому регулированию / Под ред. Л.С.Худяковой. М.: ИМЭМО РАН, 2015. С. 6-28; 96-135.
5. *Gaddy C., Ickes B.* Resource Rents and the Russian Economy // Eurasian Geography and Economics. 2005. Vol. 46. № 8. December 2005. P. 559-583.
6. *Connolly R.* Troubled Times: Stagnation, Sanctions and the Prospects for Economic Reform in Russia. Research Paper // Royal Institute of International Affairs. February 2015. P. 11-13.
7. Peer Review of Russia // Financial Stability Board. 2015. February 2. Review Report. P. 12-41.
8. Russian Federation: Selected Issues. International Monetary Fund. July 2016. IMF Country Report № 16/230. P. 10-11.

---

№35. P. 17, 48; Implementation and Effects of the G20 Financial Regulatory Reforms. Financial Stability Board. 2016. 31 August. 2nd Annual Report. P.3; *Полтерович В.М.* Элементы теории реформ. М.: Издательство «Экономика», 2007. 447 с.

<sup>1</sup> The OECD Code of Liberalization of Capital Movements: Recent Developments. OECD Report to the G20. April 2016. P. 12, 4-18; Global Infrastructure Hub Business Plan 2015-16. Global Infrastructure Hub. P. 3-8; G20 Green Finance Synthesis Report. G20 Green Finance Study Group. 2016. July 15. P. 3-30.

9. Russian Federation: Staff Report for the 2016 Article IV Consultation --- Press Release; and Staff Report. International Monetary Fund. July 2016. IMF Country Report № 16/229. P. 15.
10. The Long Journey to Recovery. World Bank. April 2016. Russia Economic Report №35. P. 17, 48.
11. Implementation and Effects of the G20 Financial Regulatory Reforms. Financial Stability Board. 2016. 31 August. 2nd Annual Report. P.3.
12. *Полтерович В.М.* Элементы теории реформ. М.: Издательство «Экономика», 2007. 447 с.
13. The OECD Code of Liberalization of Capital Movements: Recent Developments. OECD Report to the G20. April 2016. P. 12, 4-18.
14. Global Infrastructure Hub Business Plan 2015-16. Global Infrastructure Hub. P. 3-8.
15. G20 Green Finance Synthesis Report. G20 Green Finance Study Group. 2016. July 15. P. 3-30.

***Бруснигина С.В.***

**Следование принципам надлежащего государственного управления как  
основа обеспечения экономической безопасности**

Экономическая безопасность является стабильным состоянием экономики и производительных сил общества с возможностью самостоятельного обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, поддержания необходимого уровня национальной безопасности государства, а также должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции<sup>1</sup>. Обеспечение экономической безопасности страны – одна из основных целей надлежащего государственного управления.

---

<sup>1</sup> Глазьев С.Ю. Безопасность экономическая. Политическая энциклопедия. Т.1. М.: Мысль, 1999.

В экономической науке экономическая безопасность характеризуется двумя составляющими: внутренней и внешней<sup>1</sup>. Внутренняя означает устойчивость экономики, общества и государства к стихийным и преднамеренным угрозам, возникающим вследствие процессов, происходящих внутри страны. Внешняя составляющая означает угрозы, источником которых служат действия или намерения иностранных субъектов. Внутренние факторы в контексте угроз экономической безопасности страны никогда не рассматривались, хотя их разрушительное воздействие на экономику оказывалось более масштабным, чем внешних факторов<sup>2</sup>.

Точно обозначить пути достижения поставленной цели позволяет соблюдение принципов надлежащего государственного управления – основы преодоления внутренних угроз и база для обеспечения безопасности от внешних. Среди широкого круга выделяемых в науке и практике принципов государственного управления для обеспечения экономической безопасности имеет значение совокупность клиентоориентированности, согласованности, открытости и прозрачности. Их реализация обеспечит стабильное функционирование системы взаимодействия государства с другими субъектами права, что является одним из важнейших инструментов обеспечения экономической безопасности.

С целью обоснования необходимости следования принципам надлежащего государственного управления как основы обеспечения экономической безопасности проведен анализ их проявления в науке и практике.

Клиентоориентированность является одним из способов привлечения и удержания клиентов в частном секторе, и определяется как заинтересованность и нацеленность на удовлетворение запросов. Как принцип государственного управления клиентоориентированность, с одной стороны, укрепляет

---

<sup>1</sup> *Архипов А.И.* Экономика/ А.И. Архипов, А.Н. Нестеренко, А.К. Большакова. М., 2002. С. 752-754.

<sup>2</sup> *Кислюцаев П.А.* Экономическая безопасность в системе национальной безопасности // Вестник – экономист ЗАБГУ. №5. 2012. С. 1-12.

внутренние связи, обеспечивая функциональную основу экономической безопасности, с другой стороны, создает необходимую для государства репутацию привлекательную как для внешних, так и для внутренних субъектов. Реализация данного принципа сталкивается с рядом проблем современных реалий государственного управления в России.

Нынешняя система власти опирается преимущественно на бюрократическую вертикаль, силовые структуры и крупный бизнес, ориентируется на обслуживание интересов валютно-финансовых спекулянтов и офшорную олигархию. Это усиливает противоречия между властвующей элитой и народом, подрывает доверие населения к институтам государственной власти<sup>1</sup>.

Клиентоориентированность государственного управления включает в себя обеспечение государством общественных интересов, создание условий для стабильного и устойчивого развития общества, повышение благосостояния населения, распределение имеющихся в его распоряжении ресурсов в соответствии с представлениями о социальной справедливости<sup>2</sup>. А также удовлетворение необходимых потребностей граждан, выходящих за рамки возможностей рынка – предоставление общественных благ<sup>3</sup>.

Клиентоориентированность как обязательная составляющая процесса реализации функций государства, ориентирующая власть на заинтересованность в удовлетворении интересов граждан и общества, является важным принципом государственного управления, обеспечивающим стабильность и экономическую безопасность.

Реализация принципа согласованности проявляется в постоянном сотрудничестве всех субъектов принятия и реализации решений для

---

<sup>1</sup> Глазьев С.Ю. К стратегии социальной справедливости и развития. Авторский доклад Изборскому клубу [Электронный ресурс] URL: <http://www.glazev.ru/books/> (дата обращения: 01.11.2016)

<sup>2</sup> Пушкарева Г.В., Долгов В.В. Диалог государства и бизнес-сообщества как механизм формирования государственной политики // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. №5. 2010. С. 32-45.

<sup>3</sup> Купряшин Г.Л., Соловьев А.И. Теория и механизмы современного государственного управления: Учебное пособие. М.: Издательство Московского университета, 2013. С. 13.

обеспечения сопоставимости необходимой информации разных уровней. Обеспечение стабильности взаимодействия всех элементов гарантирует основу безопасности от вмешательства извне.

В России налицо дефицит согласованных управленческих действий. Проводимая государством экономическая политика вступает в противоречие не только с интересами трудящегося населения, но и с интересами отечественных товаропроизводителей<sup>1</sup>.

Система прогнозирования и планирования развития страны должна опираться на общегосударственную правовую базу и содержать единый организационно-правовой механизм взаимодействия органов государственной власти федерального и регионального уровней, органов местного самоуправления, институтов развития, научных организаций и корпораций<sup>2</sup>. Экономическая безопасность государства представляет собой сложную и многогранную структуру. Прогрессивное и стабильное развитие национальной экономики должно отвечать, как интересам отдельной личности (в том числе и частного капитала), так и интересам государства в целом<sup>3</sup>.

Принцип открытости и прозрачности декларируется Европейскими принципами государственного управления. Открытость предполагает, что администрация доступна для внешней тщательной проверки, а прозрачность подразумевает, что после тщательного осмотра администрация будет «видна насквозь» для целей подробной проверки и надзора. Деятельность государственной администрации должна быть прозрачной и открытой. Лишь в исключительных случаях может устанавливаться режим секретности или конфиденциальности, однако, органы государственной власти имеют

---

<sup>1</sup> Глазьев С.Ю. К стратегии социальной справедливости и развития: Авторский доклад Изборскому клубу [Электронный ресурс] URL: <http://www.glazev.ru/books/> (дата обращения: 01.11.2016)

<sup>2</sup> Глазьев С.Ю. Создание системы обеспечения экономической безопасности и управления развитием России // Менеджмент и бизнес-администрирование. №4. 2015. С. 11-25.

<sup>3</sup> Юшкевич О.С. Понятие экономической безопасности // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. № 6-2. 2015. С. 177-182.

тенденцию объявлять вопросы конфиденциальными гораздо чаще, чем это необходимо<sup>1</sup>.

Соблюдение принципа открытости и прозрачности позволяет достичь следующих целей:

1. Снижение уровня коррупции и недобросовестного государственного управления;
2. Обеспечение гражданам и организациям при взаимодействии с органами государственной власти должного уровня информированности;
3. Облегчение проведения проверок органов государственной власти надзорными инстанциями.

Модернизация государственного управления означает движение в сторону открытой управленческой системы, коррекция развития которой обеспечивается не столько вмешательством правящей элиты, сколько возникающими институтами с саморегулирующимися механизмами, а важнейшее условие их существования - система обратных связей. Цель модернизации - возникновение нового, открытого типа взаимодействия государства и общества, где институты выступают необходимыми проводниками прямых и обратных сигналов в рамках гибкой политикоадминистративной системы<sup>2</sup>.

Одним из направлений западной агрессии против России является разрешение опор высшей государственной власти. Удары будут наноситься, прежде всего, по опорам высшей государственной власти. Бюрократия будет обвиняться в коррупции и дискредитироваться в глазах населения. Крупный бизнес будет настраиваться против власти под страхом экономических и персональных санкций. Правоохранительные органы будут выбиваться из-под

---

<sup>1</sup> Европейские принципы государственного управления. Публикация СИГМА. № 27. 1999. С.12.

<sup>2</sup> *Купряшин Г.Л.* Модернизация государственного управления: институты и интересы. М.: Издательство Московского университета, 2011. С.24.



государства страхом перед ответственностью за противоправные насильственные действия<sup>1</sup>.

Искажение информации, предоставляемой для принятия как оперативных, так и стратегических решений на уровне государства, способно изнутри уничтожить абсолютно любую систему обеспечения безопасности страны. Необходим процесс просвещения предоставляющих информацию субъектов об опасностях ошибок в стратегическом планировании, основанных на искаженных данных о существовании тощих проблемах.

Защиту государственных интересов необходимо обеспечивать не только усилением военно-промышленного комплекса, но и стабилизацией системы взаимодействия граждан, хозяйствующих субъектов, общества и государства на основе принципов надлежащего государственного управления. В процессе интеграции в глобальную экономику особенно остро встает вопрос обеспечения устойчивости внутри государства на уровне, позволяющем не зависеть от разрушительных воздействий извне и защищать национальные интересы. В процессе преодоления экономического кризиса и обеспечения экономической безопасности назревает потребность в стратегическом решении переориентировать вектор макроэкономической политики на создание основы усиления индивидуальной защищенности хозяйствующих субъектов.

### Список литературы

1. *Архипов А.И.* Экономика/ А.И. Архипов, А.Н. Нестеренко, А.К. Большакова. М., 2002. С. 752-754
2. *Глазьев С.Ю.* Безопасность экономическая. Политическая энциклопедия. Т.1. М.: Мысль, 1999
3. *Глазьев С.Ю.* К стратегии социальной справедливости и развития: Авторский доклад Изборскому клубу [Электронный ресурс] URL: <http://www.glazev.ru/books/> (дата обращения: 01.11.2016).

---

<sup>1</sup> *Глазьев С.Ю.* К стратегии социальной справедливости и развития. Авторский доклад Изборскому клубу [Электронный ресурс] URL: <http://www.glazev.ru/books/> (дата обращения: 01.11.2016)

4. *Глазьев С.Ю.* Создание системы обеспечения экономической безопасности и управления развитием России // Менеджмент и бизнес-администрирование. №4. 2015. С. 11-25
5. Европейские принципы государственного управления. Публикация СИГМА. № 27. 1999
6. *Кислощев П.А.* Экономическая безопасность в системе национальной безопасности // Вестник – экономист ЗАБГУ. №5. 2012. С. 1-12.
7. *Купряшин Г.Л.* Модернизация государственного управления: институты и интересы. М.: Издательство Московского университета, 2011
8. *Купряшин Г.Л., Соловьев А.И.* Теория и механизмы современного государственного управления: Учебное пособие. М.: Издательство Московского университета, 2013
9. *Пушкарева Г.В., Долгов В.В.* Диалог государства и бизнес-сообщества как механизм формирования государственной политики // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование, 2010, №5, С. 33
10. *Юшкевич О.С.* Понятие экономической безопасности // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. № 6-2. 2015. С. 177-182

***Будкина Е.К.***

### **Стандартизация в решении современных проблем устойчивого развития российской промышленности**

Современный подход к согласованному взаимодействию участников работ по стандартизации – федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, технических комитетов по стандартизации, производителей продукции и услуг – определяется тем, что стандартизация сегодня в целом и национальная стандартизация в частности – это ключевое звено политики в области торговых отношений, стабилизирующий фактор обеспечения функционирования социально-экономической сферы жизнедеятельности общества, наконец, совокупность инструментов повышения

конкурентоспособности национальной экономики<sup>1</sup>. Сущность этого подхода состоит в разделении ответственности государства и ответственности производителя<sup>2</sup>. Государство несет ответственность за такие глобальные категории, как безопасность промышленной продукции, защита здоровья и жизни населения, охрана окружающей среды обитания, защита имущества. Производитель, в свою очередь, берет на себя ответственность за производство конкурентоспособной продукции. Цели, задачи, сроки и направления взаимодействия участников работ по стандартизации определяются на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу<sup>3</sup>.

В качестве одного из инструментов разработки перспективных программ стандартизации являются документы стратегического планирования<sup>4</sup>.

Среди документов стратегического планирования исследованы приоритетные направления стандартизации (рисунок 1) межведомственных программ импортозамещения и развития nanoиндустрии, а также ведомственных отраслевых программ государственных корпораций .

---

<sup>1</sup> *Постыка В.М.* Научно-методические основы стандартизации. СПб: Астерион, 2007.

<sup>2</sup> *Шолкин В.Г.* «Стандартизация-инжиниринг»-инновационный путь развития // Стандарты и качество. 2014. №1.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 29 июня 2015 N 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»; Концепция, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. № 1762-р; Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации».



*Рисунок 1. Количество тем в приоритетных направлениях стандартизации 2015 г.*

Важнейшим приоритетом на 2015-2018 г. стала реализация программы стандартизации в сфере импортозамещения<sup>1</sup>. Задача программы состоит в разработке комплекса национальных и межгосударственных стандартов, обеспечивающих производство приоритетных и критических для импортозамещения видов промышленной продукции, работ и услуг.

Предстоит разработать более 600 межгосударственных и национальных проектов стандартов. Количество стандартов, разработка которых будет выполняться на основе международных, региональных стандартов и стандартов иностранных государств, составляет 73 %.

Следует отметить, что наибольшее количество проектов стандартов будет разработано на продукцию станкостроения, нефтегазового машиностроения, электротехнической промышленности и энергетического машиностроения.

Реализация актуализированной программы позволит:

- повысить конкурентоспособность промышленной продукции за счет применения при её производстве национальных стандартов,

<sup>1</sup> Приказ Минпромторга от 29 января 2016 года «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в отрасли химической промышленности Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа Минпромторга России от 31 марта 2015 г».

разработанных с учетом наилучших практик в сфере международной и региональной стандартизации;

- обеспечить разработку национальных стандартов, необходимых для технического описания продукции, закупаемой для государственных и муниципальных нужд;
- упорядочить структуру стандартов, применяемых для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Программа в сфере импортозамещения разработана в приоритетных направлениях и содержит качественные и количественные показатели разработки стандартов. Показатели программы оценивают степень обновления фонда стандартов и уровень их гармонизации с международными и региональными стандартами.

В рамках «Программы стандартизации в наноиндустрии» разработаны 56 стандартов в 2015 г. В реализации программы принимают участие 14 инновационно-активных регионов России, ведущие научные и учебные центры страны, предприятия наноиндустрии, а так же более 25 профильных технических комитетов по стандартизации (ТК), отвечающих за конкретные виды продукции. Программа разработана в приоритетных направлениях и содержит качественные и количественные показатели разработки стандартов. Показатели программы оценивают степень активности технических комитетов по стандартизации и уровень гармонизации стандартов с международными и региональными стандартами.

К ведомственным программам отнесены работы по стандартизации, которые проводятся государственными корпорациями.

К общим направлениям ведомственных программ государственных корпораций, осуществляющих деятельность в атомной отрасли<sup>1</sup>, ракетно-космической, судостроительной промышленности можно отнести:

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2016 г. № 672 «О межведомственной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по

- реализация государственной политики и осуществление нормативно-правового регулирования в стандартизации отрасли;
- уточнение приоритетов в области обновления фонда документов по стандартизации;
- увеличения динамики обновления фонда документов по стандартизации;
- обеспечение комплексности и системности стандартизации, преемственности деятельности в сфере стандартизации;
- соответствие общих характеристик, правил и общих принципов, устанавливаемых в документах национальной системы стандартизации, современному уровню развития науки, техники и технологий, передовому отечественному и зарубежному опыту;
- соответствие документов по стандартизации действующим на территории Российской Федерации техническим регламентам;
- гармонизация с международными стандартами с учетом отраслевой особенности.

Несмотря на достижения в области стандартизации, следует признать, что растущая обеспокоенность за состояние конкурентоспособности отечественной экономики в условиях жесткой конкуренции глобального рынка, новые вызовы, привлекающие внимание мирового сообщества и затрагивающие интересы национальной безопасности России, необходимость объединения усилий мирового сообщества для защиты окружающей среды, угроза изменения климата в сочетании с резким увеличением объема мировой торговли и конкуренции со стороны других стран изменили картину стандартизации и взгляд на роль международных стандартов в современных условиях<sup>1</sup>. В связи с членством России во Всемирной торговой организации возрастет конкуренция в том числе на внутреннем рынке и, несмотря на стратегическую

---

атомной энергии «Росатом» и иных государственных корпораций в целях реализации государственной политики в области стандартизации».

<sup>1</sup> Окрепилов В.В., Иванова Г.Н. Устойчивое развитие административно-территориальных образований // Стандарты и качество. 2013. №5.

необходимость импортозамещения по всем направления экономической деятельности и перехода на отечественную продукцию, необходимо, чтобы российские товары, как минимум, не были менее качественными, надежными или экологически безопасными, чем товары других стран. Наиболее эффективный путь решения этой проблемы является:

- разработка высококачественных стандартов за счет эффективного использования в национальной стандартизации принципов, процедур технической работы и инструментария информационных технологий, принятых в ведущих международных, региональных организациях по стандартизации и с учетом отраслевого опыта;
- эффективное «привлечение участников национальной системы стандартизации» вследствие открытости партнерства ;
- формирование общественного сознания о значимости стандартизации как поставщика действенных инструментов обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке и устойчивого развития промышленности.

### Список литературы

1. *Постыка В.М.* Научно-методические основы стандартизации. СПб: Астерион, 2007.
2. *Шолкин В.Г.* «Стандартизация-инжиниринг»-инновационный путь развития // Стандарты и качество. 2014. №1.
3. Федеральный закон от 29 июня 2015 N 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».
4. Концепция, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. № 1762-р.
5. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

---

<sup>1</sup> *Элькин Г.И.* Навигатор в мире стандартизации: к итогам 36-й Генеральной ассамблеи ИСО // Стандарты и качество. 2013. №11.

6. Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации».
7. Приказ Минпромторга от 29 января 2016 года «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в отрасли химической промышленности Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа Минпромторга России от 31 марта 2015 г».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2016 г. № 672 «О межведомственной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и иных государственных корпораций в целях реализации государственной политики в области стандартизации».
9. *Окрепилов В.В., Иванова Г.Н.* Устойчивое развитие административно-территориальных образований // Стандарты и качество. 2013. №5.
10. *Элькин Г.И.* Навигатор в мире стандартизации: к итогам 36-й Генеральной ассамблеи ИСО // Стандарты и качество. 2013. №11.

***Гаврилюк А.В.***

### **Угрозы дестабилизации экономической безопасности Российской Федерации**

Приоритетность задач по разработке и реализации перспективной стратегии обеспечения экономической безопасности, отвечающей национальным интересам Российской Федерации в условиях кризисных процессов и санкционной политики ведущих мировых государств, многократно возрастает.

Последние два года показали, что данные трудности не могут быть преодолены посредством имеющегося набора методов и инструментов (без учета специфических особенностей современного экономического кризиса, иррациональности поведения доминирующих политических игроков,



нестабильности рыночных механизмов, волатильности рынков) и требуют проведения комплексного анализа и объективного осмысления.

Российская Федерация, в условиях нестабильности и неопределенности глобальной геополитической среды, не имеет рычагов влияния на мировую монетарную политику. Она фактически лишена возможности осуществления самостоятельной, эффективной, отвечающей национальным интересам, социально-экономической стратегии. Экономический кризис позволил осознать значимость создания современной, эффективной модели обеспечения экономической безопасности в условиях непредсказуемости экономики и развивающегося общества, усиления кризисных процессов, и угрозы их стремительного распространения.

Место страны в мировом сообществе определяется консолидированностью общества, технологической активностью и уровнем технологического уклада реального сектора экономики, а также интенсивностью проведения фундаментальных, прикладных исследований и разработок. Данные особенности, а также роль Российской Федерации в формировании и развитии топливно-энергетического комплекса Евразии, и ее положение в глобальной геополитической системе, предполагают изучение ряда вопросов, определяющих развитие государства в соответствии с динамикой его внешней среды в долгосрочном периоде<sup>1</sup>.

В условиях построения глобальной мировой экономики все государства оказались определенным образом вовлечены в систему мирохозяйственных отношений. При этом степень взаимодействия между государствами различна. Зависимость Российской Федерации от экономически развитых государств можно увидеть в различных сферах, которые обеспечивают государство стратегически значимыми товарами.

---

<sup>1</sup> Афонасова М.А. Обострение проблемы экономической безопасности России в условиях геополитического кризиса и санкционного давления западных стран // Экономические науки. 2015. №1. С. 242.

По мнению экспертов, ответив на санкции США и Европейского союза продовольственными антисанкциями, Российская Федерация пострадала в большей степени, чем сам Европейский союз, в связи с тем, что на подвергнутые антисанкциям государства приходится существенная часть продовольственного импорта Российской Федерации. В общей сложности, объем импорта составляет примерно 36% розничного продовольственного товарооборота, а на импорт из государств, попавших под антисанкции, приходится около 18%<sup>1</sup>.

По мнению аналитиков, непосредственной причиной стагфляции, проявляющейся в дестабилизации курса национальной валюты Российской Федерации и росте инфляции, а также снижении инвестиционной и экономической активности, является, происходящий в результате влияния антироссийских санкций, отток капитала. Весьма негативное влияние оттока капитала, накопленный вывоз которого составил более триллиона долларов за минувшее десятилетие, обусловлено беспрецедентной для крупных государств офшоризацией и открытостью российской экономики, следствием чего стала повышенная уязвимость ее финансовой системы под влиянием внешних факторов. Подавляющий объем денежной базы сформирован под внешние финансовые источники. Ужесточение санкционной политики может стать причиной блокирования российского капитала в офшорных зонах, через которые ежегодно проходит свыше трети частных инвестиций<sup>2</sup>.

Следует отметить, что центральный банк Российской Федерации не осуществляет конструктивных действий в целях предотвращения оттока капитала и замещения сокращающихся внешних источников кредита внутренними. Вследствие чего происходит сжатие денежной базы, что, безусловно, способствует сокращению объемов кредитования и снижению

---

<sup>1</sup> Глазьев С.Ю. О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития: Доклад. М.: Институт экономических стратегий, Русский биографический институт, 2015. С. 5.

<sup>2</sup> Там же.

инвестиционной активности. Экономика переходит в фазу снижающегося спроса и предложения, сокращающихся доходов и инвестиций. Попытки сохранить доходы бюджета посредством увеличения налогового бремени лишь ускоряют бегство капитала и снижение деловой активности<sup>1</sup>.

Безусловно, ухудшение социально-экономического положения в Российской Федерации происходит в результате санкционных действий Запада, изменения конъюнктуры мирового рынка и неэффективной макроэкономической политики. Следует отметить, что главной негативной составляющей экономических санкций, является изоляция Российской Федерации от доступа к инновационным технологиям. Если ее не устранить, то, в таком случае, российская экономика не сможет своевременно перейти на новый технологический уклад, выход которого на длинную волну роста обусловлен переоснащением промышленности. Чтобы не допустить такого отставания, следует существенным образом увеличить финансирование НИОКР и обеспечить контроль над эффективностью расходования выделяемых средств. Для этого необходимо сформировать современный механизм управления технологическим развитием государства, охватывающий все этапы научно-технических и производственных процессов, ориентированных на современное техническое переоснащение реального сектора экономики<sup>2</sup>.

Нынешнее положение российской экономики и ее дальнейшие перспективы тесно связаны с состоянием мирового хозяйства, находящегося в стадии перехода к новому технологическому укладу. Ускоренный выход из кризиса мировой экономики возможен благодаря внедрению инновационных технологий в реальный сектор экономики. Именно в моменты глобальных технологических перемен возникает «окно» возможностей для отстающих государств, позволяющее совершить научно-технологический рывок.

---

<sup>1</sup> Глазьев С.Ю. О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития: Доклад. М.: Институт экономических стратегий, Русский биографический институт, 2015. С. 5.

<sup>2</sup> Клочков В.В. Эффективность кооперации в сфере исследований и разработок: временные аспекты // Журнал об инновационной деятельности «Инновации». 2011. №8. С. 73.

Российская экономика находится в весьма сложных условиях, поэтому необходимость разработки стратегии по модернизации и инноватизации реального сектора экономики на основе перехода к новому технологическому укладу приобретает наибольшую актуальность. Суть данной стратегии заключается в создании благоприятных условий для трансфера и внедрения инновационных технологий в производственный процесс, развитии субъектов инновационной инфраструктуры, а также формировании образовательно-промышленных комплексов и становлении культуры инновационного предпринимательства<sup>1</sup>.

Необходимость осуществления процесса трансфера и внедрения инновационных технологий объясняется прежде всего тем, что успешные государства уже на протяжении многих десятилетий развиваются по инновационному сценарию, когда успех в глобальном значении определяется грамотно выстроенной стратегией опережающего научно-технологического развития. Технологическое отставание Российской Федерации от развитых государств во многих отраслях экономики весьма существенно, поэтому, для того чтобы обгонять, для начала необходимо освоить то, что уже давно внедрено в производственные процессы высокоразвитых стран, приобретение готовых производств носит стратегический характер.

Высокий уровень интеллектуального потенциала российских ученых-изобретателей во всем мире получил признание на высоком уровне, он является единственным конкурентоспособным товаром, спрос на который будет только расти. Для того чтобы использовать и преумножить этот огромный интеллектуальный потенциал, прежде всего следует решить две главные задачи: изменить отношение к интеллектуальной собственности и стимулировать практическое использование данной собственности на благо государства и общества в целом. Результатом решения данных задач станет

---

<sup>1</sup> Глазьев С.Ю. О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития: Доклад. М.: Институт экономических стратегий, Русский биографический институт, 2015. С. 52.

повышение статуса как самой науки, так и деятельности ученых-исследователей; инновационные технологии и рост уровня жизни общества станут реальностью ближайшего времени, именно поэтому следует сконцентрироваться прежде всего на трансфере инновационных технологий, т.е. работать на передовой технологического развития реального сектора экономики.

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации должна быть ориентирована на развитие крупной промышленности, на увеличение масштабов проведения фундаментальных и прикладных исследований, на взаимодействие науки, образования и реального сектора экономики. Переход к новому технологическому укладу на имеющейся научно-технологической базе позволит с максимальным эффектом использовать не только географическое, но и информационно-технологическое пространство.

Исходя из сегодняшней экономической конъюнктуры, следует отметить, что экономическая политика государства должна строиться на понимании целесообразности конструктивных институциональных и структурных изменений в экономике, в контексте перспектив глобального социально-экономического развития, а также в повышении национальных конкурентных преимуществ, активизация которых позволит обеспечить стабильное развитие промышленности. Экономическая политика должна органично вписываться в общую национальную стратегию социально-экономического развития и обеспечения государственной безопасности.

### **Список литературы**

1. *Афонасова М.А.* Обострение проблемы экономической безопасности России в условиях геополитического кризиса и санкционного давления западных стран // *Экономические науки.* 2015. №1. С. 240 – 243.

---

<sup>1</sup> *Афонасова М.А.* Обострение проблемы экономической безопасности России в условиях геополитического кризиса и санкционного давления западных стран // *Экономические науки.* 2015. №1. С. 242.

2. *Глазьев С.Ю.* О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития: Доклад. М.: Институт экономических стратегий, Русский биографический институт, 2015. 60 с.
3. *Клочков В.В.* Эффективность кооперации в сфере исследований и разработок: временные аспекты // Журнал об инновационной деятельности «Инновации». 2011. №8. С. 71 – 78.

***Гельвановский М.И., Минченков М.А., Водянова В.В.***

**Механизм расширения золотовалютной базы как основной элемент построения инвестиционного генератора развития**

Современная мировая валютная система (МВС) находится в состоянии перманентного кризиса, вызванного политикой ведущих стран Запада, в первую очередь США, и тесно связанных с правящими кругами этих стран транснациональных корпораций. Кризис современной МВС является результатом ее полувекового развития и проявляется в нарастании сложности всей мирохозяйственной сферы, с одной стороны, и в возможности манипулирования её валютно-финансовым компонентом, с другой стороны. Это приводит всю мировую экономику в состояние крайней неустойчивости.

Особенно сложными эти проблемы являются для России, которая, перейдя на рыночные принципы хозяйственной организации, за 25 лет так и не смогла в полной мере вписаться в сложившуюся систему МВС в качестве полноправного субъекта конкурентной борьбы. Обладая примерно 1/3 всех мировых природных ресурсов, Россия имеет всего примерно один процент финансовых активов мира и фактически находится в положении внешнего управления, не будучи способной сколько-нибудь заметно влиять на МВС, о чём свидетельствует беспрецедентно высокая волатильность ее национальной валюты.

Сегодня в ходе поиска путей выхода из кризисного положения МВС предлагаются различные варианты ее реформирования и трансформации. Среди них можно выделить следующие: во-первых, формирование широкой трансатлантической интеграции под эгидой США; во-вторых, организацию нового экологического проекта в виде соглашения по климату, подписанного в Париже в декабре 2015 г.; в-третьих, разработку и внедрение различного рода расчётных алгоритмов, на базе которых формируются электронные средства платежа (электронные деньги).

Первый вариант следует рассматривать как попытку создания новых рынков потребления, что даёт основание для увеличения эмиссии расчётных резервных единиц по старым принципам (например, долларов надо напечатать столько, чтобы они могли покрыть будущие товарные и финансовые обязательства). Для России это будет только усугублять уже вполне развившиеся крайне неблагоприятные противоречия и проблемы. Так, сегодня под обеспечение мировых товарных операций эмитировано 78 трл долларов, а для обеспечения виртуального финансового оборота – в десятки раз больше. Некоторые эксперты оценивают эту величину в 1000 трл долларов. Но и этого, по всей видимости, мало. Поэтому модель товарно-финансового обеспечения новой эмиссии предусматривает создание и новой, трансатлантической, интеграции. Какие числовые величины будут там, никто не знает, поскольку реально это не просчитывалось.

Второй вариант, на первый взгляд, выглядит решением чисто экологической задачи и к МВС прямого отношения не имеет. Однако это лишь на первый взгляд. На самом деле под экологической вывеской кроется достаточно мощное финансовое содержание, которое требует очень тщательного и системного анализа, поскольку в нем заложены новые механизмы, стандарты и идеология, при применении которых Россия может потерять не просто значительные активы, но и свой суверенитет. Для этого ей необходимо провести тотальное перевооружение целого ряда отраслей:

энергетической, сельскохозяйственной, авиа-, авто- и судостроительной. Затрагивает это и сферу ВПК. Кроме этого, придется ввести экологические налоги и сборы на утилизацию твёрдых бытовых и промышленных отходов, перейти от слов к делу по утилизации накопленных ранее ущербов, провести серьёзные рекультивационные и мелиоративные работы и много чего ещё... Средства, необходимые для реализации таких программ, измеряются триллионами рублей. В бюджете их сегодня нет. В страну такие средства вряд ли могут быть привлечены в силу введённых санкций и ограничений<sup>1</sup>. Ясно, что сегодня Россия не готова к реализации этой программы. Поэтому нашей стране предстоит платить штрафы и брать на себя обязательства. Фактически **по этому варианту России уготована очередная роль финансового донора, что уже в ближайшее время может кардинально изменить ее положение в МВС.** Избежать этой роли, подписав соглашение, Россия может только в том случае, если будет активно участвовать в выработке механизмов и стандартов (правил) исполнения самого соглашения.

Третий вариант трансформации МВС – введение электронных денег, или криптовалют. Уже сегодня разрабатываются и внедряются новые методики расчетов, которые базируются не на золотовалютных резервах (ЗВР) и товарных индексах, а на виртуальных конструкциях, к которым относятся, в частности, электронные деньги, имеющие в своём обеспечении лишь результаты работы рукотворных алгоритмов. На наш взгляд, это путь к продолжению движения МВС в сторону некоего управляемого хаоса, ибо кто пишет правила расчетов, тот и контролирует всю систему. При этом существующий контроль ФРС и связанные с этим контролем кризисные

---

<sup>1</sup> По оценкам и расчётам специалистов (генерального директора ИПЕМ Юрия Саакяна и руководителя Департамента исследований ТЭК Александра Григорьева), ввод в России налога на выбросы в размере 15 долл. США/(т экв. ) потребует ежегодных выплат в размере 42 млрд долл., что соответствует по нынешнему курсу 2,56–3,29 трлн руб. Объём этих выплат равен 3,2–4,1% ВВП за 2015 г., 19–24% от доходов федерального бюджета на 2016 г. или 35–45% суммарного объёма Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Если ставка налога на выбросы составит 35 долл. США/(т экв.), то объём выплат составит 7,5–9,6% ВВП. Но самое главное – это необходимость разработки и ввода технологий, ноу-хау, развития свободной от углеродов энергетики, подготовки кадров и формирования адекватного восприятия этой идеи – жизни в постуглеродной эпохе.



явления покажутся детскими шалостями по сравнению с тем, что ожидает мир, если он реально возьмет за основу предлагаемые методологии и технологии таких электронных денег. Следовательно, **в криптовалютах следует видеть новый вызов и весьма серьезную угрозу для финансово-экономической безопасности страны.** И относиться к этому явлению следует соответствующим образом<sup>1</sup>.

Таким образом, все перечисленные варианты для России несут угрозу ее финансово-экономической безопасности и экономическому суверенитету. Но, поскольку существующая МВС все же требует серьезной трансформации, то возникает задача разработки и предложения таких ее вариантов, которые как минимум не несли бы угрозу ее финансово-экономической безопасности, а как максимум давали бы возможность России получить дополнительный ресурс именно в валютной сфере. Таким вариантом может стать **запуск механизма расширения золотовалютной базы за счет использования товарно-валютных резервов (ТВР), который можно было бы превратить в инвестиционный генератор развития российской экономики.**

Специалистами АНО НИР ООН РАН предлагается осуществить структурную перестройку финансово-экономического блока российской экономики за счет создания **резервного эмиссионного центра.** Создание такого эмиссионного центра на базе активов ТВР позволит обеспечить экономику страны инвестиционными средствами, которые должны быть направлены в реальный сектор экономики, увеличить занятость населения,

---

<sup>1</sup> Эти предложения нужно изучать, чтобы понимать, как на них реагировать, но ни в коем случае мы не должны оглядываться на других и вводить у себя эти «деньги» только лишь из соображений «соответствия мировым прогрессивным технологиям». Прежде всего, необходимо понимать, что есть электронные деньги как форма, т.е. реальные деньги, принявшие электронную форму, за которыми стоят реальные ценности. Это действительно удобно, от этого никуда не уйти. Но могут быть и электронные деньги как идеология или как новая концепция денег. И именно это нам пытаются навязать, возможно, взамен действующей мировой валютной системы.

нарастить резервы, обеспечивая пополнение бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов<sup>1</sup>.

**На первом этапе** предлагается в качестве ресурсной базы использовать бюджетные доходы будущих периодов с проведением денежной эмиссии, которая будет связана с суррогатным агрегатом - казначейскими векселями Минфина России.

**На втором этапе** предлагается сформировать залоговую базу из активов Госфонда РФ и мобилизационных фондов, а также активов, находящихся в распределённых системах хранения и образовавшихся в результате обезвреживания накопленного ранее ущерба – для целей погашения обязательств по казначейским векселям на сумму выпадающих доходов бюджета.

**На третьем этапе** предлагается создать законченную инфраструктуру и на концептуальном и законодательном уровнях утвердить новую доктрину эмиссии национального платежного средства, в основу которого должен быть положен принцип расширения ЗВР за счет ТВР с обеспечением в качестве залоговой базы активов **государственной системы резервов (ГСР)**, являющейся достоянием государства (достояние государства – межотраслевая правовая категория, означающая общесоциальное значение тех или иных объектов (материальных или нематериальных) независимо от наличия на них чьей-то конкретной собственности). Фактически предлагаемая НИР ООИ РАН система является **формой создания инвестиционного генератора на основе механизма ресурсной мобилизации**. Она предполагает запуск параллельно основному (базирующемуся на ЗВР) денежному потоку эмиссии инвестиционных средств в виде таких платежных средств, как государственных ценные бумаги, обеспеченные товарно-валютными резервами. При этом предусматривается, что данная система должна удовлетворять следующим

---

<sup>1</sup> Гельвановский М., Водянова В., Минченков М. Ученые РАН ведут поиски базы для региональной евразийской валюты // Финансовая жизнь, М.: Издатель АНО «Академия менеджмента и бизнес-администрирования». 2016. №2. С.22-32.

основным требованиям: эмиссия должна носить строго целевой характер; система не должна быть фактором усиления инфляции в стране; действие дополнительной эмиссии должно быть ориентировано на расширение возможностей действующей системы без внесения существенных изменений в сложившиеся национальную и международную нормативно-правовые базы, регламентирующие финансово-экономическое обращение.

Для запуска предлагаемой системы необходимо: разработать общую концепцию проекта; построить имитационную модель, позволяющую смоделировать весь процесс и определить возможные слабые места, требующие доработки; запустить проект в экспериментальном режиме на примере выбранной отрасли или группы отраслей (ОПК, АПК, экологических программ, в том числе, по ликвидации накопленного ранее ущерба); сформировать программу запуска полномасштабного проекта, включая создание необходимой инфраструктуры на базе существующих рыночных инструментов и активов.

Разработка и запуск данного проекта требует принятия решения на высшем политическом уровне, так как данный проект касается обеспечения финансового суверенитета страны и связан с определением Российской Федерации как субъекта международного права в области финансово-экономических отношений на глобальном уровне.

В НИР ООН РАН разработана концептуальная модель, позволяющая формировать товарно-валютные резервы на основе специально разработанного для этой цели индекса мультивалютного значения устойчивости (МВЗ-индекса) в форме «товарного жгута», построенного на свойстве сохранения устойчивости соотношений мировых цен на биржевые товары на больших временных горизонтах, что позволяет описывать соответствующие материальные, информационные и финансовые потоки и дает возможность формировать реальные клиринговые операции, учитывающие на основе

---

<sup>1</sup> Гельвановский М., Водянова В., Минченков М. О необходимости создания государственной системы резервов для обеспечения финансово-экономической безопасности России // Финансовая жизнь. М.: Издатель АНО «Академия менеджмента и бизнес-администрирования», 2015. №4. С.6-8

результатов статистического анализа и анализа стохастических процессов складывающиеся биржевые конъюнктурные траектории динамики цен, а также динамику спроса и другие экономические характеристики. Научной новизной проводимых исследований является формирование этой модели. Эта концептуальная модель может быть положена в основу математических моделей, в частности, имитационных, что позволит в дальнейшем выбирать количественные параметры эмиссии и оценивать последствия принятых решений как в режиме штатного функционирования, так и в режиме стресс-тестов.

Так как в основу этого предложения положена **методология создания нового платежного средства на основе многократного расширения эмиссионной базы, которая включает в себя не только золотовалютные, но и товарные резервы, состоящие из товаров с дуальными свойствами** (товаров, способных выполнять в современных условиях как товарные, так и денежные функции), то следует отметить, что Россия и страны БРИКС в целом обладают значительными резервами таких товаров с дуальными свойствами (до 80% мирового оборота). Эти резервы позволяют запустить в России **механизм ресурсной мобилизации**, с помощью которого можно создать **мощный инвестиционный генератор платежных средств, обеспеченных реальными активами, потенциал которых оценивается в триллионах долларов**. Этот механизм может стать прообразом формирования новой международной расчётной единицы для стран БРИКС (по аналогии с ЭКЮ, СПЗ, переводным рублём), но рассчитываемой принципиально по-новому, исходя из интересов России и её союзников.

### **Список литературы**

1. *Гельвановский М., Водянова В., Минченков М.* Ученые РАН ведут поиски базы для региональной евразийской валюты // Финансовая жизнь. М.:

Издатель АНО «Академия менеджмента и бизнес-администрирования», 2016. №2. С.22-32.

2. *Гельвановский М., Водянова В., Минченков М.* О необходимости создания государственной системы резервов для обеспечения финансово-экономической безопасности России // Финансовая жизнь. М.: Издатель АНО «Академия менеджмента и бизнес-администрирования», 2015. №4. С.6-8.

*Грабович Т.А.*

### **Международные экономические связи России в условиях макроэкономической нестабильности и санкций Запада**

Современная мировая экономика предполагает систему экономических отношений различных государств и регионов мира, которые основаны на международном разделении труда. Уже отсутствует мировая социалистическая система хозяйства, которая якобы сформировала свой особый мировой рынок, нет и так называемого третьего мира, также якобы противостоящего Западу.

Современная мировая экономика функционирует в условиях глобализации, представляющая собой новый уровень и тип интернационализации производства. Сегодня страны и регионы мира тесно связаны между собой не только широкомасштабными товарными и финансовыми потоками, но и международным производством и бизнесом, информационными технологиями, потоками научных знаний и т.д.

Международные экономические связи, или внешнеэкономические связи являются важным фактором, оказывающим существенное влияние на развитие экономики, определяя темпы экономического развития, структуру экономики, уровень инфляции, величину инвестиций.

Под внешнеэкономическими связями понимаются международные хозяйственные и торгово-политические отношения, которые предусматривают обмен товарами, специализацию и кооперацию производства, научно-

техническое, экономическое и техническое сотрудничество, создание совместных предприятий и прочие формы экономического сотрудничества. Посредством внешнеэкономических связей происходит международное разделение труда, целью которого является экономия общественного труда при производстве и обмене его результатов между разными странами.

Международный обмен товарами экономически выгоден для страны в том случае, если стоимость производства экспортных товаров меньше стоимости общественного труда, затраченного на производство товаров вместо импортированных на средства от экспорта. Участие страны в международном разделении труда помогает получить товары и услуги при более низких затратах общественного труда.

Экспортные операции – это продажа товаров российскими субъектами внешнеэкономической деятельности иностранным предприятиям с вывозом или без вывоза этих товаров за таможенную границу России, в том числе и реэкспорт товаров через таможенную границу. Основным критерий экспорта товаров – это пересечение таможенной границы страны, или продажа товара субъекту хозяйственной деятельности с иностранным капиталом за иностранную (конвертируемую) валюту.

Основой любой экспортной операции является уровень развития производительных сил, международное разделение труда, природные ресурсы и условия. Различные государства стимулируют собственного товаропроизводителя к экспорту продукции, путем поощрения через предоставление субсидий, налоговых льгот, кредитов; юридической, политической и прочей поддержкой. После НТР в экспорте развитых стран увеличивается доля машин и оборудования, что связано, главным образом, с углублением международного разделения труда

Импортные операции - операции по покупке товара российскими субъектами ВЭД у иностранных предприятий и организаций с ввозом или без ввоза этих товаров на российскую территорию, в том числе покупка товаров,

предназначенных для собственного потребления учреждениями и организациями России, расположенными за ее пределами.

Оптимальные объемы импорта товаров позволяют экономить рабочее время и увеличить производительность труда, понизить производственные затраты, более полно удовлетворять потребности населения. Основой любого импорта является международное разделение труда, уровень развития производительных сил, трудовые, материальные и природные ресурсы.

Структурные сдвиги, которые происходят в экономике государств под влиянием научно технического прогресса, специализация и кооперирование промышленного производства оказывают влияние на усиление взаимодействия национальных экономик и способствует активизации торговли между странами. Международная торговля опосредует движение всех товарных потоков между странами и увеличивается быстрее производства. Всемирная торговая организация определила, что на каждые 10% увеличения мирового производства приходится 16% роста объема мировой торговли. Таким образом, создаются более благоприятные условия для его развития. При замедлении или сбоях в торговле происходит замедление развития производства.

Внешняя торговля – это торговля какой-либо страны с другими странами, которая состоит из оплачиваемого ввоза (импорта) и оплачиваемого вывоза (экспорта) товаров.

Экономическое положение России в 2016 г. можно охарактеризовать как кризис, вызванный внешними шоками, которым подвергалась экономика страны на протяжении 2015 г. Падение цен на нефть и санкции резко ухудшили доступ к мировым рынкам капитала. Так, 7 мая 2014 г. правительство Соединенных Штатов Америки исключило Россию из торговой программы, которые позволяют странам с переходной экономикой беспошлинно импортировать в США определенные виды товаров.

Для России введенные санкции Евросоюзом и США могут принести как положительные, так и отрицательные результаты. К сожалению, в последние

годы наша экономика стабильно сжимается, развитие практически прекратилось.

В январе и по октябрь 2014г. внешнеторговый оборот России составил, по данным Банка России, 804,7 млрд. долларов США (93,1% к 2013г.). Экспорт составил 496,7 млрд. долларов (94,9%), импорт – 308,0 млрд. долларов (90,2%). Сальдо торгового баланса оставалось положительным, 188,7 млрд. долларов США (в 2013г. - положительное, 181,9 млрд. долларов).

Экспорт России в январе-декабре 2014 г. составил 496,9 млрд.долларов США и по сравнению с январем-декабрем 2013 года снизился на 5,8%. В общем объеме экспорта на долю стран дальнего зарубежья в январе-декабре 2014 года приходилось 87,2%, на долю стран СНГ – 12,8%.

Импорт России в январе-декабре 2014 г. составил 286,0 млрд.долларов США и по сравнению с январем-декабрем 2013 года снизился на 9,2%. В общем объеме импорта на долю стран дальнего зарубежья в январе-декабре 2014 года приходилось 88,8%, на долю стран СНГ – 11,2%.

В январе-декабре 2014 г. внешнеторговый оборот России составил 782,9 млрд. долларов США и по сравнению с январем-декабрем 2013 года снизился на 7,0%. Со странами дальнего зарубежья внешнеторговый оборот составил 687,3 млрд.долларов США, со странами СНГ – 95,6 млрд.долларов США.

Таким образом, наблюдаемое на данный момент влияние санкций резким падением объема импорта вследствие снижения курса рубля и принятием Россией ответных мер по запрету ввоза продовольствия из западных стран.

В товарной структуре экспорта государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в третьи страны преобладают минеральные продукты 71,6% общего объема экспорта государств – членов ТС и ЕЭП в третьи страны и металлы и изделия из них (10, 5%). Более 80% этих товаров продает на внешнем рынке Российская Федерация.

Наибольшую долю в импорте занимают машины, оборудование и транспортные средства (48,6% совокупного импорта), продукция химической



промышленности (15,8%), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (13,6%). Более 85% объема закупок этих товаров за пределами ТС и ЕЭП осуществляет Российская Федерация.

По данным Федеральной таможенной службы, в 2015г. зафиксировано падение внешнеторгового оборота РФ на 34% к аналогичному периоду 2014г. – с 604,835 до 399,223 млрд. долларов.

В том числе экспорт товаров и услуг снизился до с 383,55 до 263,372 млрд. долларов (на 31,3%), импорт продукции – с 221,284 до 135,851 млрд. долларов (на 38,6%).

В результате положительное сальдо российской внешней торговли за январь – сентябрь т.г. сократилось до 127,5 млрд. долларов. Это – на 34,7 млрд. долларов (21,4%) меньше, чем годом ранее.

Несмотря на санкции, ведущим партнером во внешней торговле России по-прежнему остается Евросоюз.

За 9 мес. 2015г. на его долю пришлось 45,6% товарооборота РФ (за тот же период 2014г. – 49,0%).

Объемы торговой деятельности со странами СНГ составили 12.4%, государствами Евразийского Экономического Союза – 7.8%, странами АТЭС – 27.8%.

Главными государствами – торговыми партнерами РФ из дальнего зарубежья в 2015г. являются (в млрд. долларов):

- Китай – объемы товарооборота достигли 46,8 миллиардов;
- Германия – 34,2;
- Нидерланды – 34,2;
- Италия – 24,2;
- Турция – 18,1.

В товарной структуре внешней торговли России имеются следующие особенности. В январе-сентябре 2015г. в экспорте продукции в государства

дальнего зарубежья доминировали топливно-энергетические товары – их доля составила 68% (годом ранее – 74,8%).

Кроме того:

- на металлы и изготовленные из них изделия пришлось 9,6% экспорта;
- на продукцию химической промышленности – 6,4%;
- на машины и оборудование – 5,1%,
- на продовольственные товары и необходимое для их производства сырье – 3,6%;
- на лесоматериалы и целлюлозно-бумажные изделия – 2,6%.

В то же время, основными статьями импорта РФ являются:

- машины и оборудование – 47,3%;
- продукция химической промышленности – 19,3%;
- продовольственные товары и соответствующее сырье для их производства – 13,5%;
- металлы и изделия из них – 5,8%;
- текстильные изделия и обувь – 6,4 %.

Таким образом, внешняя торговля России по-прежнему характеризуется преимущественно продажей в дальнее зарубежье сырья и импортом продукции машиностроения и технологического оборудования.

В целом за 2015 год внешнеторговый оборот России упал на 33,2% (в сравнении с 2014г.) – до 530,4 млрд. долларов. В том числе:

- экспорт сократился на 31,1% – до 345,9 млрд. долларов;
- импорт снизился на 36,7% – до 184,5 млрд. долларов.

Положительное сальдо внешней торговли РФ в 2015г. уменьшилось на 23,2% (или 48,9 млрд. долларов) – до 161,4 млрд. долларов

Развитие России и стран Евросоюза в первой декаде XXI в. очень быстро выявило факторы фундаментального характера, препятствующие реализации благоприятного сценария, а именно: экономические и политические системы партнеров не сближаются, а эволюционируют в расходящихся направлениях.

До весны 2014 г. отношения Евросоюза и России считались важными и постоянство служили основанием для публичных заверений с обеих сторон, что они считают себя стратегическими партнерами. Однако события последних месяцев, особенно глубочайший внутренний кризис в Украине и присоединение Крыма к России, настолько изменили ситуацию, что отношения России и ЕС впервые за 20-летие нельзя оценить иначе как конфронтацию, побуждающую вспомнить забытые времена холодной войны. Начало нового поворота в сторону ухудшения отношений между Евросоюзом и Россией не было связано с Украиной.

Для России введенные санкции Евросоюзом и США могут принести как положительные, так и отрицательные результаты. К сожалению, в последние годы наша экономика стабильно сжимается, развитие практически прекратилось. Американская экономика в принципе находится на стадии роста, и не исключено, что США найдут уже в скором будущем возможность снизить зависимость Европы от российских энергоресурсов.

### Список литературы

1. *Мягкова Г.Г.* Статистика внешнеэкономических связей: Учеб. пособие. [Электронный ресурс] URL: [http://abc.vvsu.ru/Books/u\\_statist\\_int\\_rel/](http://abc.vvsu.ru/Books/u_statist_int_rel/) (дата обращения: 01.12.2016).
2. *Дралин А.И., Михнева С.Г.* Международные экономические отношения: учебное пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп. Пенза: Информационно-издательский центр ПГУ, 2013. С. 12
3. *Зимовец А. В.* О проблемах и перспективах переориентации экономики России с запада на восток // Вестник ТИУиЭ . 2014. №1 (19). С.33-36.
4. Федеральная служба государственной статистики. [Официальный сайт] URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 01.12.2016).

*Ершов М. В.*

## **О некоторых ограничениях и возможностях экономического роста в РФ**

Сейчас банки на Wall Street имеют не меньшие риски, чем до кризиса 2008 года, – сказал Л.Саммерс (министр финансов США в 1999-2001 гг.) в сентябре 2016 г.

Действительно, по такому важнейшему показателю как производные финансовые инструменты (деривативы), одна из ведущих финансовых структур США Goldman Sachs Group имеет объем деривативов в 500 раз превышающий его капитал, а в преддверии кризиса 2007-2009 гг. эта величина составляла не менее чем 40 раз. Напомним, что до кризиса наиболее высокое значение этого показателя было около 70 раз у ряда ведущих банков (Citigroup и др.). И хотя важен не только объем деривативов, но и их состав, размеры открытых позиций и другие обстоятельства, деривативы в целом требуют повышенного внимания, поскольку именно они считались главным фактором, который усугубил течение кризиса 2007-2009 гг.

В таких условиях России тем более необходимо использовать весь набор рычагов экономической политики, который позволяет нашей стране осуществлять развитие даже в случае негативного течения событий в мире.

Рассмотрим, как в условиях указанных рисков развиваются некоторые тенденции в России.

Снижение ВВП и сокращение внутреннего спроса в российской экономике (в т.ч. из-за девальвации рубля) проявляется в низкой активности кредитования нефинансового сектора российскими банками.

Российские банки ограничены в своих возможностях увеличения объемов кредитов, выдаваемых предприятиям нефинансового сектора. Этому способствуют и высокие процентные ставки, и часто отмечающееся отсутствие качественных новых проектов, или даже нежелание самих предприятий брать кредиты.

Действительно, в российской экономике процентные ставки находятся на запретительно высоком уровне, который значительно превышает средний уровень рентабельности по отраслям (7-10%). Естественно это не дает возможности использовать такие деньги в экономике, и, по сути, блокирует приток средств в реальный сектор, формируя их локальную избыточность лишь в отдельных сегментах. Это, в первую очередь, является свидетельством недостаточной эффективности трансмиссионного механизма.

В России высокие процентные ставки дополняются жесткой бюджетной политикой, что в ближайшие годы будет предполагать сокращение госрасходов и затормозит экономический рост.

При этом для финансирования бюджета предполагается, в частности, повысить налогообложение отдельных отраслей. Также рассматривается размещение гособлигаций на внутреннем финансовом рынке в качестве источника финансирования. Но в итоге произойдет: - либо перераспределение уже существующих средств, - либо оттягивание средств из частного сектора на цели бюджета.

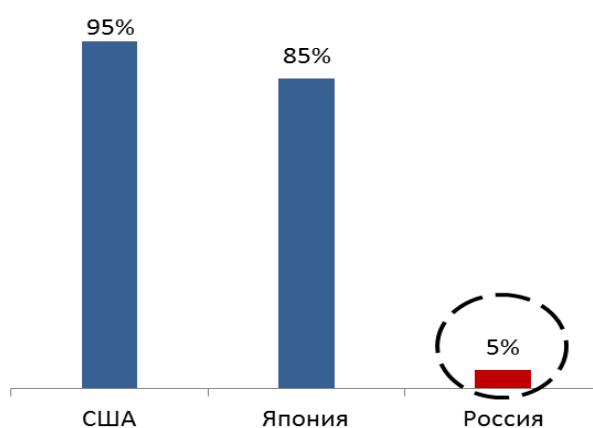
И то, и другое будет в результате тормозить экономический рост отдельных отраслей и экономики в целом.

Однако существуют механизмы по увеличению возможности бюджета без торможения экономического роста – через механизмы размещения госбумаг на внутреннем рынке с участием ЦБ (как это происходит в самых зрелых экономиках мира, например, в США и в Японии).

Центральные банки этих стран покупают госбумаги, выпущенные своим минфином. Одновременно при этом осуществляется целевая эмиссия – на ипотеку, на малый бизнес, на региональные программы и др. Причем, как правило, – это длинная и сверхдлинная эмиссия на 30-40 лет. При этом купленные ЦБ бумаги хранятся у него в течение всего срока, а не поступают на рынок, и не оттягивают оттуда деньги.

В результате не сокращается ликвидность финансового рынка (т.к. госбумаги находятся на балансе соответствующего центрального банка весь период и не поступают на вторичный рынок). А эмитированные деньги весь срок работают в экономике. Причем когда срок бумаг истекает, то при необходимости повторяется та же самая операция, что делает длинные деньги бессрочными. То есть в развитых экономиках осуществляется и бессрочная эмиссия, и устанавливаются минимальные ставки, которые сейчас часто на уровне ниже инфляции.

В целом в США и Японии на национальные госбумаги приходится более 80-90% всей эмиссии (денежной базы) национальной валюты (рисунок 1). В результате существенно расширяются возможности решения бюджетных проблем, а для реальной экономики создаются максимально комфортные условия деятельности.



*Рисунок 1. Доля национальных госбумаг в денежной эмиссии национальных валют соответствующих стран (%)<sup>1</sup>*

В то же время в ЦБ РФ доля российских госбумаг в эмиссии рубля составляет менее 5% (2015 г.), что и делает необходимым бюджетную жесткость. Это вынуждает восполнять недостаточное финансирование либо средствами внутреннего рынка, либо финансированием из-за рубежа, если такое возможно (что, отметим, сопряжено и с соображениями экономической

<sup>1</sup> Источник: по данным соответствующих центральных банков.

безопасности). Наконец, третья возможность – это сокращение самих расходов и, как следствие, уменьшение экономического роста.

Более активное участие национального центрального банка в качестве покупателя национальных ценных бумаг уменьшит многие из перечисленных проблем, позволив поддержать необходимый уровень ликвидности в экономике, способствуя при этом снижению процентных ставок.

Развитие деловой активности в РФ сдерживается и высокой волатильностью рубля.

Переход ЦБ к политике свободного курсообразования рубля был достаточно рискованным и был сопряжен с риском увеличения курсовой нестабильности, что привело к потере доверия к рублю.

Отмечаемое в последнее время укрепление рубля и ожидаемое сохранение указанной тенденции оказывают позитивные эффекты в плане «девалютизации» экономики РФ. Согласно ЦБ РФ, «в банковской статистике можно увидеть первые признаки снижения доли валютной составляющей»<sup>1</sup>. Так, за 10 месяцев 2016 г. доля валютной составляющей в активах сократилась с 35% до 29%, в пассивах – с 33% до 28%.

В 2016 г. Банк России принял меры для снижения доли валюты в банковских активах и пассивах. В частности, регулятор повысил размер отчислений в ФОР по депозитам юридических лиц в иностранной валюте, а также коэффициенты риска на валютные кредиты корпоративным заемщикам. Укажем в целом, что, представляется оправданным применение дифференцированных норм резервирования по рублям и иностранной валюте, когда по рублевым пассивам эти нормы более мягкие, чем по валюте, что будет формировать бóльшую привлекательность рублевых пассивов.

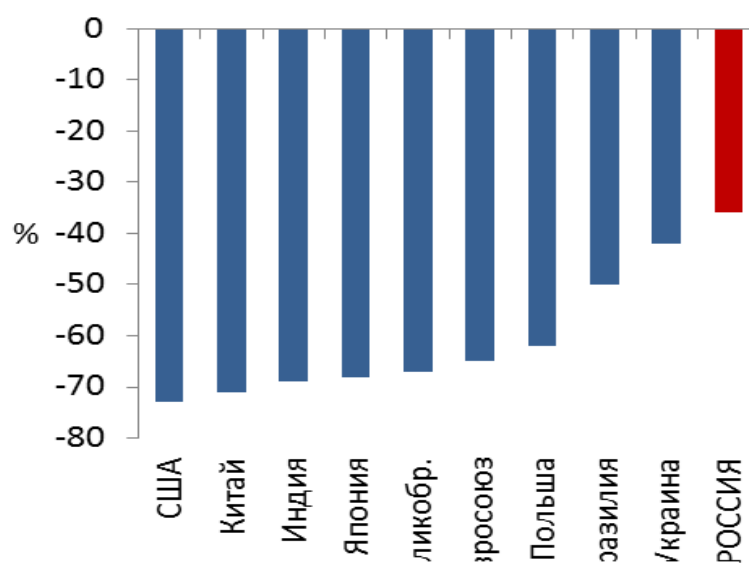
Слабый рубль и впрямь создает определенные преимущества для производств, ориентированных на внешние рынки. Однако, учитывая высокую

---

<sup>1</sup> ЦБ: доля валюты в активах, пассивах банков снижается // Вести Экономика. 18.05.2016 [Электронный ресурс] URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/70935> (дата обращения: 04.12.2016).

зависимость российских предприятий от иностранных комплектующих и импортного оборудования, преимущества от девальвации рубля в первую очередь получают отрасли с невысоким импортным компонентом, а также экспортоориентированные отрасли, производящие продукцию невысокой степени переработки, что тормозит диверсификацию российской экономики.

Действительно, масштабная девальвация существенно расширила доходную часть российского бюджета. Она также способствовала укреплению положения российского нефтяного сектора, существенно смягчив для него негативные эффекты падения нефтяных цен. По сравнению с другими странами, многие из которых также девальвировали свои валюты, обесценение в России было наиболее сильное, что в итоге создало для российского экспортного сектора более благоприятные условия по сравнению с остальной экономикой (рисунок 2).



**Рисунок 2.** Изменение цены нефти Брент в национальных валютах за период с 30 июня 2014 г. по 20 января 2016 г. (%)<sup>1</sup>

Укажем, что в ряде стран (в Греции, Испании, Италии, Франции, Японии) наиболее высокие и стабильные темпы роста, как правило, достигались при степени недооценки их национальной валюты к доллару примерно в 2-2,5 раза

<sup>1</sup> Источник: Bloomberg, Nomura



от курса по ППС. При этом текущий курс 61 руб./долл. приблизительно и соответствует величине 2,5 раза.

Другое дело, что требуется постоянный контроль за качеством роста – иными словами, насколько этот рост обуславливается развитием отраслей с высокой добавленной стоимостью и, в свою очередь, способствует их укреплению.

При этом существуют и возможности по росту стабильности валютного курса. А для укрепления устойчивости и предсказуемости валютно-финансовой сферы целесообразно проводить курсовую политику, направленную на обеспечение стабильного реального курса рубля.

Напомним, что в РФ золотовалютные резервы по прежнему превышают денежную базу рубля более чем в 2 раза, что позволяет установить такой уровень валютного курса рубля, какой целесообразен регуляторам для решения задач, стоящих перед экономикой. Причем не потребуется значительного вмешательства на рынок, если четко довести до его участников понимание и предпочтения регуляторов<sup>1</sup>. Предсказуемость курсовых рисков будет способствовать удешевлению и удлинению кредитов, предоставляемых производственным предприятиям.

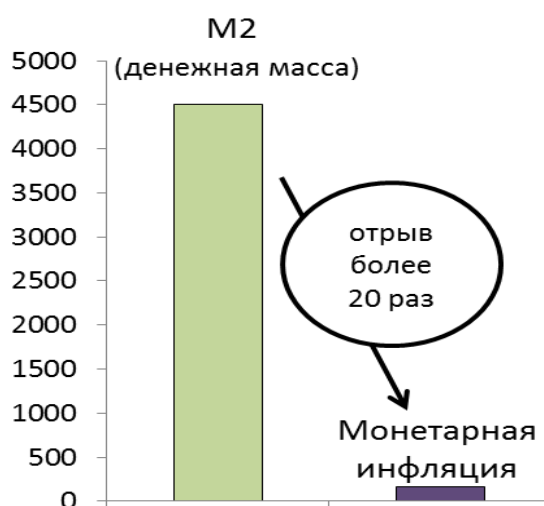
Для недопущения неоправданного перетока средств в валютные активы должны предприниматься меры, которые будут трактовать рублевые операции как более привлекательные по сравнению с валютными (по опыту других стран, в частности, Швейцарии, Японии) и предполагать использование более льготных нормативов, регулирующих операции с рублями – норм резервирования, достаточности капитала и др.

Более того, сохраняющиеся высокие процентные ставки сокращают спрос на деньги со стороны экономики и тормозят увеличение монетизации (M2/ВВП остается на довольно низком уровне по сравнению с другими странами).

---

<sup>1</sup> Подробнее см. Ершов М.В. О механизмах роста российской экономики в условиях новых глобальных рисков // Вопросы экономики. 2016. №12.

Возникающие при монетизации экономики инфляционные риски, должны рассматриваться с точки зрения фактического положения вещей. Так, суммарный прирост денежной массы в российской экономике за 2000-2015 гг. был многократно выше, чем размер суммарной инфляции. Учитывая немонетарную долю инфляции в ее общем объеме, разрыв между ростом денежной массы (M2) и ростом цен достигает более 20 раз (рисунок. 3).



*Рисунок 3. Суммарный прирост M2 и монетарная инфляция в 2000-2015 гг., Россия*

Укажем, что денежная программа ЦБ РФ в 2017—2019 гг. (как и в тучные нефтяные годы) вновь предполагает прирост денежной базы за счет прироста международных резервов<sup>2</sup>. При этом будут происходить сокращение чистого кредита и банкам, и расширенному правительству, что одновременно будет означать дополнительное изъятие средств из экономики.

Однако такой подход при формировании финансовых ресурсов не только сохранит, но и даже усилит зависимость нашей страны от конъюнктуры мирового рынка.

А в условиях формируемых рисков в мире укрепление внутренних рычагов экономического роста России может создать необходимые

<sup>1</sup> Источник: по данным ЦБ РФ и Росстата

<sup>2</sup> Банк России. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2017 год и период 2018 и 2019 годов. М. Ноябрь 2016. С. 46.

возможности для развития страны даже в случае ухудшения ситуации на мировых финансовых рынках.

### Список литературы

1. *Банк России*. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2017 год и период 2018 и 2019 годов. М. Ноябрь 2016.
2. *Ершов М.В.* О механизмах роста российской экономики в условиях новых глобальных рисков // Вопросы экономики. 2016. №12.
3. ЦБ: доля валюты в активах, пассивах банков снижается // Вести Экономика. 18.05.2016 [Электронный ресурс] URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/70935> (дата обращения:: 04.12.2016).

*Жебендяева Н.А.*

### Интеллектуальная безопасность в контексте национальной экономической безопасности

Важнейшим видом безопасности является национальная безопасность. Впервые понятие национальная безопасность было введено президентом США Т.Рузвельтом в послании Конгрессу США в 1904 году по вопросу обоснования необходимости установления американского контроля над зоной Панамского канала<sup>1</sup>. С тех пор указанный термин стал широко использоваться в политико-правовой терминологии.

Национальная безопасность - это основа безопасности конкретного общества<sup>2</sup>. В общем, под национальной безопасностью правомерно понимать состояние страны, при котором отсутствуют или устранены внешние и

---

<sup>1</sup> К вопросу исследования проблем безопасности России / Г.С. Чернявский [и др.] // Военная мысль. 1994. № 9. С.4.

<sup>2</sup> Пузиков В.В. Основы теории обеспечения национальной безопасности: курс лекций. Минск: ГИУСТ БГУ, 2013. С.11

внутренние угрозы ее национальным ценностям и национальному образу жизни, обеспечивается реализация ее жизненно важных интересов<sup>1</sup>.

В современных условиях ее целесообразно рассматривать в виде ценности универсального вида, объединяющей в единый процесс различные по своему содержанию инструменты, с помощью которых обеспечивается безопасность нации, определяются пути развития и условия жизнедеятельности граждан, несмотря на наличие внутренних и внешних неблагоприятных факторов. Государство обеспечивает национальную безопасность своей совокупной мощью, которая определяется его природными ресурсами, уровнем развития экономики, моральнополитическим потенциалом населения, геополитическими и геоэкономическим положением страны и т.д.

Важнейшим структурным элементом национальной безопасности выступает ее экономическая составляющая. В научной литературе встречаются различные определения категории «экономическая безопасность», что свидетельствует о незавершенности методологической разработки и необходимости дальнейших общетеоретических и прикладных исследованиях.

Подходы к обеспечению экономической безопасности базируются на основе модели «интересы угрозы- защита». Такой подход содержится в большинстве работ, опубликованных как в Беларуси, так и других странах СНГ<sup>2</sup>. Сложность категории «экономическая безопасность» обусловлена действием многих объективных и субъективных факторов. В значительной степени экономическая безопасность страны является функцией от реализуемого политического и экономического курса. Экономическую безопасность можно определять как состояние защищенности и невосприимчивости национальной экономической системы с внешними и внутренними угрозами, ее способность противостоять кризисным явлениям,

---

<sup>1</sup> К вопросу исследования проблем безопасности России / Г.С. Чернявский [и др.] // Военная мысль. 1994. № 9. С.4.

<sup>2</sup> Национальная безопасность. Учебное пособие / М.Ф. Гацко. Издание Ногинского филиала РАНХ и ГС. Ногинск, 2012. С.22.

обеспечивать условия для устойчивого, динамичного и эффективного общественного производства, реализации экономических интересов общества<sup>1</sup>. Другими словами, экономическая безопасность в современных условиях - это состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных экономических интересов от внутренних и внешних угроз. Она является наиболее важной составляющей в структуре национальной безопасности страны, поскольку все остальные виды безопасности не могут существовать без достаточного экономического обеспечения.

В современном мире экономическая безопасность имеет сложную многоуровневую систему, построенную по принципу глобальности охватываемых проблем.

Первый уровень занимают проблемы мирового хозяйства, второй - государства, третий - региона, четвертый - предприятия, пятый - личности. Устойчивое и динамичное развитие национальной экономики, ее эффективность и конкурентоспособность на внутреннем и мировом рынках тесно связаны с экономической безопасностью. В свою очередь, знания и интеллект находятся среди ключевых факторов, способствующих долгосрочному успеху в экономике любого государства. Поэтому интеллектуальная безопасность является все более значимой подсистемой национальной экономической безопасности, она представляет собой существенную часть не только национальной безопасности государства в целом, но и ее структурных элементов, среди которых важнейшую роль играет экономическая сфера.

Можно сказать, что на современном этапе социально-экономического развития интеллектуальная безопасность не просто имеет отношение практически ко всем формам экономической безопасности, но и служит

---

<sup>1</sup> Политическая экономия (экономическая теория): Учебник / Под общ.ред. д.э.н., проф. В.Д. Руднева. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2009. С.121.

фундаментом для большинства из них. На сегодняшний день не сложилось единого подхода к определению сущности интеллектуальной безопасности.

В целом следует согласиться с В.В Пузиковым в том, что национальная интеллектуальная безопасность – это состояние защищенности государственных интеллектуальных ресурсов, интеллектуальной собственности граждан, научных и творческих коллективов, науки и образования от реальных и потенциальных угроз<sup>1</sup>. Вместе с тем, представляется целесообразным в данном определении акцентировать внимание и на интеллектуальном капитале, как важнейшем факторе научно-технологического прогресса, конкурентоспособности и устойчивости национальной экономики.

В свою очередь, С. Петраченко обращает внимание на то, что состояние интеллектуальной безопасности во многом зависит от проблем, связанных с интеллектуальным потенциалом нации, сохранением продуктов умственного труда, а также защиты интеллектуальной собственности<sup>2</sup>. Такой подход к трактовке интеллектуальной безопасности позволяет рассматривать ее достаточно широко, обеспечивает характеристику многогранности этого процесса. Вместе с тем, не позволяет увидеть отдельные стороны данного процесса с достаточной глубиной. Поэтому многие исследователи сущность интеллектуальной безопасности определяют в более узком смысле, затрагивая лишь некоторые аспекты этого многогранного явления.

В некоторых работах интеллектуальная безопасность трактуется как защита продуктов умственной деятельности<sup>3</sup>. В других она отождествляется с интеллектуальной собственностью<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Пузиков В.В. Основы теории обеспечения национальной безопасности: курс лекций. Минск: ГИУСТ БГУ, 2013. С. 441.

<sup>2</sup> Петраченко С. Проблема «утечки умов» из России в контексте интеллектуальной безопасности страны //Власть. 2007. №. 9. С. 52-55.

<sup>3</sup> Политическая экономия (экономическая теория): Учебник / Под общ.ред. д.э.н., проф. В.Д. Руднева. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2009. 856 с.

<sup>4</sup> Титова Т.П. Интеллектуальная миграция в контексте национальной безопасности: подходы к регулированию в Республике Беларусь // Иппокрена. 2013. №2. С. 19-30.

По мнению некоторых авторов, понятие «интеллектуальная безопасность» включает в себя не только защищенность продуктов умственного труда, но и воспроизводство и повышение качества умственных способностей людей, определяющих их деятельность<sup>1</sup>.

С позиций системного подхода уместно говорить о национальной интеллектуальной безопасности как о сложноструктурированном явлении, проявляющемся в нескольких аспектах. Во-первых, как о составной части - подсистеме более высокого уровня, какими являются экономическая и национальная безопасность в целом; Во-вторых, как о внутреннем или внешнем состоянии или положении государства, при котором отсутствуют реальные и потенциальные угрозы интеллектуальным интересам личности, общества и государства, а при их возникновении - как о системе мер по обеспечению охраны или защиты интересов субъектов этой подсистемы, их интеллекта и продуктов их интеллектуальной деятельности.

Развитие и функционирование системы интеллектуальной безопасности в направлении повышения эффективности ее осуществления предполагает:

- определение базовых угроз интеллектуальной безопасности;
- выявление специфических угроз интеллектуальной безопасности;
- разработку критериев, показателей, индикаторов и пороговых значений интеллектуальной безопасности в целом и на различных уровнях;
- формирование стратегии, а также комплекса мер и инструментов, обеспечивающих защиту от вероятных угроз интеллектуальной безопасности на всех уровнях национальной экономики.

Таким образом, следует отметить, что в контексте национальной экономической безопасности особое значение имеет интеллектуальная безопасность. Особенность интеллектуальной безопасности заключается в том, что угрозы данной сферы не имеют ярко выраженного характера и не

---

<sup>1</sup> Веруш А.И. Национальная безопасность Республики Беларусь : курс лекций / А.И. Веруш. Минск: Амалфея, 2012. 204 с.

разрушают заметным образом основ жизнедеятельности общества. Однако их разрушительное влияние постепенно проявляется в перспективе и может стать необратимым для развития государства.

### **Список литературы**

1. *Веруш А.И.* Национальная безопасность Республики Беларусь : курс лекций / А.И. Веруш. Минск: Амалфея, 2012. 204 с.
2. К вопросу исследования проблем безопасности России / Г.С. Чернявский [и др.] // Военная мысль. 1994. № 9. С. 2-8.
3. Национальная безопасность. Учебное пособие / М.Ф. Гацко. Издание Ногинского филиала РАНХ и ГС. Ногинск, 2012. 48 с.
4. *Пузиков В.В.* Основы теории обеспечения национальной безопасности: курс лекций. Минск: ГИУСТ БГУ, 2013. 512 с.
5. *Петраченко С.* Проблема «утечки умов» из России в контексте интеллектуальной безопасности страны // Власть. 2007. №. 9. С. 52-55.
6. Политическая экономия (экономическая теория): Учебник / Под общ.ред. д.э.н., проф. В.Д. Руднева. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2009. 856 с.
7. *Титова Т.П.* Интеллектуальная миграция в контексте национальной безопасности: подходы к регулированию в Республике Беларусь // Иппокрена. 2013. №2. С. 19-30.

### ***Корчагина Т.П.***

#### **Роль государства в управлении экономикой в России в 1920-ые гг.**

Как отметил в своём ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент России В.В. Путин, «главные причины торможения экономики кроются, прежде всего, в наших внутренних проблемах. Прежде всего, это дефицит инвестиционных ресурсов, современных технологий,



профессиональных кадров, недостаточное развитие конкуренции, изъяны делового климата. Надо чётко определить, какой вклад в экономический рост внесут улучшение делового климата, запуск крупных инвестиционных проектов, наращивание несырьевого экспорта, поддержка малого и среднего бизнеса, другие меры, какова будет роль регионов и отдельных отраслей производства»<sup>1</sup>. Со сходными проблемами столкнулись в своё время руководители советского государства, принимая решение о перестройке управления экономикой в 1921 году, провозглашая переход от военного коммунизма к новой экономической политике.

В предшествующий период – период военного коммунизма и гражданской войны – в нашей стране была ликвидирована частная собственность на землю и промышленные предприятия, декретом «О земле» уничтожались институт частной собственности на землю, её недра, воды, леса. В собственность государства в первый год революции перешли частные банки, строения в городах, торговые предприятия. Для государственной собственности устанавливается особый правовой режим. К концу гражданской войны в частной собственности уже не оставалось промышленных и торговых предприятий, строений в городах, ограничено было право обладания орудиями труда<sup>2</sup>. Постановлением Совета Народных Комиссаров от 27 октября 1917 г. «О расширении прав союза городских самоуправлений в продовольственном деле» вводился порядок, по которому все без исключения продовольственные грузы, прибывавшие в город, поступали в распоряжение городского самоуправления, брались им на учет и распределялись его продовольственной организацией. В декрете ВЦИК от 19 февраля 1918 г. «О социализации земли» был провозглашен принцип, что как внутренняя, так и внешняя торговля хлебом являются государственной монополией. Советское государство организовало непосредственный товарообмен между городом и деревней, который

---

<sup>1</sup> Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/53379> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>2</sup> Новицкая Т.Е. Гражданский кодекс РСФСР 1922 года. М.: Зерцало-М, 2002. С.14.

способствовал расширению хлебных заготовок. Правительством устанавливались порядок обмена и нормы выдачи различных товаров в обмен на хлеб. Для производства товарообмена требовалось каждый раз разрешение продовольственных органов. Таким образом, это отношение не было гражданско-правовым договором мены, а имело черты административного акта<sup>1</sup>. В период военного коммунизма сфера действия обязательственного права сузилась до минимальных размеров. А.Г. Гойхбарг вспоминал, что когда в 1920 году на съезде деятелей юстиции пытались перечислить договоры, применяемые на практике, называли только договор найма пастуха в деревне. Конечно, здесь ситуация утрирована, но доля истины имеется. К 1922 году положение существенно изменилось: не случайно первой попыткой кодификации гражданского права явилось составление проекта Кодекса обязательственного права<sup>2</sup>.

Творческий подход В.И. Ленина к развитию теории и практики социалистического строительства вывел Советскую Россию из политического и экономического кризиса, в котором она находилась после окончания гражданской войны. Происходит становление хозяйственного механизма, разрабатываются принципиально новые методы хозяйствования, основанные на товарно-денежных отношениях: государственные предприятия переводятся на хозрасчёт, изменяется роль государственного кредита и преобразуются формы кредитования, в социалистическом строительстве используется частный капитал и т.д. Эти изменения в хозяйственной жизни страны получили закрепление в праве, в первую очередь в гражданском, регулирующем имущественные отношения.

Нэп открыл новый этап в развитии советского народного хозяйства. Курс экономической политики изначально был обречён быть двойственным и непоследовательным. Неизбежна острая политическая борьба вокруг

---

<sup>1</sup> Новицкий И.Б., Граве А.К., Лисковец Б.А. Правовое регулирование товарооборота между городом и деревней. М.: Госюриздат, 1956. С.16.

<sup>2</sup> Новицкая Т.Е. Гражданский кодекс РСФСР 1922 года. М.: Зерцало-М, 2002. С.83.

экономического курса; зависимость экономики от политических решений выше, чем могло бы быть при непротиворечивом характере собственности и власти. В центре внимания будут стоять вопросы осуществления индустриализации страны, поиска источников необходимых для этого средств и механизмов их распределения. Государственная власть не будет играть исключительную роль в хозяйственной жизни, которая скорее всего будет возрастать под влиянием доктринальных установок находящейся у власти партии большевиков.

Постепенный поворот к рыночным отношениям, составивший сущность новой экономической политики, потребовал глубокого переосмысления возможностей и механизмов практической реализации идеи государственного хозяйственного регулирования, причём на первое место в дискуссиях и практической политике выдвинулись проблемы планирования.

Основные задачи, стоявшие перед государством – это возрождение экономики после гражданской войны и коренное изменение методов управления, связанное с переходом к мирному строительству и неэффективностью методов военного коммунизма.

В.И. Ленин формулировал главную задачу - удовлетворить мелкого земледельца, для решения которой указывал такие методы: разрешение свободы оборота (подразумевая при этом свободу для частного мелкого хозяина) и наполнение рынка товарами. Признавая ошибки управления экономикой в предшествующий период, лидер государства отмечал, что «мы слишком далеко зашли по пути национализации торговли и промышленности»<sup>1</sup>. Важно отметить, что изначально большевики делали ставку на развитие кооперации, именно кооперативным организациям предоставлялись налоговые, организационные, транспортные льготы. Стремясь оживить рынок, чтобы максимально удовлетворить среднее крестьянство, не

---

<sup>1</sup> Ленин В.И. Доклад о замене разверстки натуральным налогом //«Правда» № 57 и «Известия ВЦИК» № 57, 16 марта 1921 г.

нарушая интересы пролетариата, государство намеренно создавало неравные условия для агентов кооперации и частного сектора в экономике.

Сохраняя формальный контроль над основными хозяйственными фондами и ресурсами общества, социалистический государственный сектор вследствие своей низкой эффективности явно проигрывал экономическое соревнование частному сектору. Решить проблемы можно было только одним способом: подводя под всю хозяйственную систему единый принцип её функционирования – либо товарно-денежные отношения, либо тотальный государственный контроль<sup>1</sup>.

Эффект нэпа сказался очень быстро: выпуск продукции тяжёлой индустрии к 1927 году превзошёл довоенный уровень 1913 года, оживление происходило и на железнодорожном транспорте, почти парализованном в 1920-1921 гг. Темпы промышленного роста были разными в различных областях: в лёгкой промышленности они были выше, чем в тяжёлой<sup>2</sup>.

Уникальный по своему характеру – сочетания отдельных элементов капиталистического уклада в экономике и социалистического характера государства – период нэпа в нашей стране имеет в настоящее время особое значение для изучения поиска баланса между рыночными механизмами и традиционно большой ролью государства в российской экономике. Так, например, в своей статье Е.М. Примаков указывал на устойчивость капитализма, его способность адаптироваться, в том числе к тяжёлым кризисным условиям. Но для России главным является соотношение государственного и частнопредпринимательского в развитии рынка. Однако участие государства в экономической жизни не ограничивается тем, что оно является собственником предприятия. Это одна сторона вмешательства государства в экономику. Другая заключается в том, что государство наряду с рынком выступает как регулятор процесса. В отдельные периоды роль

---

<sup>1</sup> Александров Ю.Г. Переходная экономика: российская версия. М.: Институт востоковедения РАН, 1999. С.23.

<sup>2</sup> Боффа Д. История Советского Союза. М.: Международные отношения, 1990. Т.1., С. 224.

государственного регулирования экономики возрастает, подчас снижается, но никогда полностью не исчезает.

Бесспорная необходимость исправить положение с госкорпорациями ни в коей мере не должна привести к соскальзыванию на позиции неолибералов, проповедующих идею исключения государства из процесса экономического регулирования. Это отнюдь не означает отказа от совершенствования экономической стратегии и практики российского государства. На нынешнем этапе, пожалуй, особое значение приобретает у нас противодействие сращиванию чиновничества всех мастей с бизнесом. На это, к сожалению, обращается значительно меньше внимания, чем необходимо. А без разрыва связи чиновничества с бизнесом невозможна серьезная борьба с коррупцией<sup>1</sup>.

### Список литературы

1. *Александров Ю.Г.* Переходная экономика: российская версия. М.: Институт востоковедения РАН, 1999.
2. *Боффа Д.* История Советского Союза. М.: Международные отношения, 1990. Т.1.
3. *Ленин В.И.* Доклад о замене разверстки натуральным налогом //«Правда» № 57 и «Известия ВЦИК» № 57, 16 марта 1921 г.
4. *Мау В.А.* Сочинения в 6 т. Т.1: Государство и экономика: опыт экономической политики. М.: «Дело» АНХ, 2010.
5. *Новицкая Т.Е.* Гражданский кодекс РСФСР 1922 года. М.: Зерцало-М, 2002.
6. *Новицкий И.Б., Граве А.К., Лисковец Б.А.* Правовое регулирование товарооборота между городом и деревней. М.: Госюриздат, 1956.
7. Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/53379> (дата обращения: 01.12.2016).
8. *Примаков Е.М.*: Россия перед выбором. [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2010/01/14/primakov.html> (дата обращения: 01.12.2016).

---

<sup>1</sup> *Примаков Е.М.*: Россия перед выбором. [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2010/01/14/primakov.html> (дата обращения: 01.12.2016).

*Кругляков Д.А.*

**Антикризисная стратегия российской экономики:  
проблемы и возможные сценарии их решения**

За последние полвека экономическая глобализация, усложнение торгово-экономических связей, появление мирового рынка спекулятивных капиталов и усиление его роли способствовали усложнению экономической действительности и учащению экономических кризисов. Частота кризисов и комплексность их причин позволяет говорить о наличии кризисного развития современной экономики, выраженном в особой «волнообразной» динамике экономического роста.

После распада Советского Союза либерализация рыночных отношений и сырьевая ориентация национальной экономики разрушили производство, которое было основой устойчивого развития. Отток капитала из России и ухудшение экономической безопасности позволили ускориться процессу централизации и концентрации капитала в интересах транснациональных корпораций. Экономическая безопасность России подвергается все большей угрозе и зависимости от иностранных агентов, что делает вопрос изменения экономической стратегии более актуальным с каждым днем.

Санкции со стороны Запада также значительно ухудшили экономические позиции нашей страны, поставив Россию в очень непростую ситуацию. Инфляция в январе 2015 года составила 15%, а в феврале уже достигла 16,7% и продолжает расти, а в целом за 2015 год инфляция составила 12,9%. В первые месяцы 2016 г. инфляция стала немного замедляться и по словам главы Минэкономразвития Алексея Улюкаева к концу января 2016 года инфляция в годовом исчислении должна составить около 10%<sup>1</sup>. Несмотря на

---

<sup>1</sup> Годовая инфляция в России замедлилась почти до 10,5% // РБК. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rbc.ru/economics/27/01/2016/56a8d1079a79474e0eb69db2> (дата обращения: 12.03.2016).

краткосрочную стабилизацию, девальвация рубля продолжается<sup>1</sup>. Правительство подготовило антикризисные меры, в числе которых: поддержка импортозамещения и экспорта несырьевых товаров, помощь малому и среднему бизнесу, привлечение инвестиций и поддержка незащищенных слоев населения. Однако подробного алгоритма действий не было разработано. Импортозамещение невозможно реализовать в связи с отсутствием производственных возможностей в стране. Антикризисная программа использует финансовые методы, такие как: сокращение государственных расходов, операции со ставками налогообложения. Однако это никак не влияет на главную проблему - спад в производственных отношениях.

Правительство разработало в январе 2016 г. новый «Антикризисный план»<sup>2</sup> на текущий год, представленный Минэкономразвития, который содержит в себе пункты о структурных реформах экономики, поддержке регионов и обеспечении «социальной стабильности».

Антикризисный план состоит из четырех частей:

1. Структурная перестройка экономики и поддержка инвестиционного климата;
2. Поддержка регионов;
3. Поддержка отраслей;
4. Социальная поддержка.

Данный план Минэкономразвития предусматривает снижение вмешательства государства в экономику, уменьшение количества проверок для бизнеса, а также позитивные изменения в судебной и правоохранительной системе (планируется «повышение прозрачности и независимости»).

Кроме того, Минэкономразвития намерено оказывать большую поддержку малому и среднему бизнесу: расширить доступность госзакупок для

---

<sup>1</sup> Правительство и ЦБ готовят антикризисные меры // Forbes [Электронный ресурс] URL: <http://www.forbes.ru/sobytiya/ekonomika/275893-pravitelstvo-i-tsb-gotovyat-antikrizisnye-mery> (дата обращения: 12.03.2016).

<sup>2</sup> План действий Правительства на 2016 г. // Российская газета. [Электронный ресурс] URL: <http://rg.ru/2016/03/01/plan-site-dok.html> (дата обращения: 12.03.2016).

малых и средних предпринимателей, ввести запрет на проверки в только что открывшихся компаниях. А меры помощи отраслям промышленности подразумевают выделение дополнительных денежных средств транспортному машиностроению, легкой промышленности и сельскому хозяйству. Между тем, в Минфине заявили, что не во всем согласны с планом и будут вносить свои корректировки.

Многие эксперты, экономисты, депутаты Государственной думы негативно отнеслись к предложенным мерам правительства. Можно согласиться с ними, поскольку данный план являясь антикризисным, во многом усугубляет сам кризис. В кризисную ситуацию государство должно вместе наравне со всеми экономическими игроками регулировать рыночные процессы, направив свои усилия на поддержание и развитие реального сектора экономики, развивать и производить новые технологии, инвестировать в промышленность, сельское хозяйство, применять эффективное стратегическое планирование экономики, а не заниматься только распределением «общего финансового пирога» между участниками экономических отношений, что не способствует выводу страны из затяжного экономического кризиса и скорейшему переходу России на новый технологический уклад. Также у плана нет внятной стратегической цели, а проводить структурные реформы без видения стратегической цели, к которой мы движемся, не представляется возможным. На первом месте у Минэкономразвития должна стоять долгосрочная стратегия, а уже исходя из нее можно будет проводить структурные реформы для практической реализации этой цели. Как отмечает Е.Н. Ведута, это должен быть «алгоритм действий по движению России вперед для выхода из глобального кризиса, а не сиюминутные наброски. Пока его нет, все реформы, которые Минэкономразвития пытается провести, бесполезны и даже вредны»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Комментарий Ведута Е.Н. // «Nation News» [Электронный ресурс] URL: <http://nation-news.ru/179065-v-minfine-i-gosdume-ne-soglasny-s-novym-antikrizisnym-planom> (дата обращения: 12.03.2016).



Сейчас же вместо этого государство увеличивает государственные расходы и увеличивает бюджетный дефицит. Прогрессирует политика «растущего долга» в России, при этом долги увеличиваются с рекордной скоростью.

На наш взгляд, Россия могла бы двигаться по пути Китая, совершая свое «экономическое чудо». Однако такой сценарий уже невозможен, так как страна сейчас находится абсолютно в иных условиях, нежели Китай в свое время. К тому же, некие всплески подъема и стабильности все равно сменяются кризисами, поэтому для национальной безопасности Российской Федерации, равно как и других государств, необходим выход из постоянного кризисного развития и обеспечение полноценной стратегии устойчивого экономического развития России. Этого можно добиться с помощью социально эффективной стратегии государства, реализуемой с помощью *непосредственного управления системой общественного производства*. Стратегическое планирование является основным элементом системы управления национальной экономикой, которое предоставляет экономистам и управленцам механизм регулирования экономикой.

Мировой антикризисный опыт свидетельствует о том, что для выхода из кризиса необходимо усиление управляющих воздействий государства на экономику. В условиях отсутствия эффективной политики государства, которая направлена на выход из кризиса, правительство обречено выполнять пассивную роль в экономическом развитии, *а его регулирующие мероприятия в таком случае являются результатом «запоздалого» реагирования на произошедшие экономические события.*

Экономическая политика государства, построенная на базе современной западной экономической теории (неолиберализм, монетаризм), *не способна вывести национальную экономику из непрерывного кризисного развития.* Применение таких макроэкономических моделей на практике приводит лишь к перераспределению имеющихся финансовых ресурсов и углублению

диспропорциональности развития экономики, что, как мы уже определили, является первопричиной кризисного развития.

Таким образом, характер развития современной мировой экономики изменился за последние несколько десятилетий. Нестабильность мировых рынков, наличие структурных экономических дисбалансов, деятельность международных наднациональных экономических акторов – все это позволяет говорить о наличии кризисного развития мировой экономики.

Учитывая, что склонность к кризисному развитию присуща рыночной экономике, утрата национальными правительствами части экономических функций приводит к систематической возможности возникновения экономических кризисов.

Сегодняшний кризис – кризис падения эффективности капитала, и быстрого выхода из него нет, поскольку расширить рынки сбыта и сильнее «надуть пузырь» уже невозможно. Проводимые по всему миру антикризисные меры оказались направлены на помощь тем, кто виновен в кризисе. И, как следствие, привели к тому, что причины, породившие кризис, не устраняются, а усиливаются.

### Список литературы

1. Годовая инфляция в России замедлилась почти до 10,5% // РБК. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rbc.ru/economics/27/01/2016/56a8d1079a79474e0eb69db2> (дата обращения: 12.03.2016).
2. План действий Правительства на 2016 г. // Российская газета. [Электронный ресурс] URL: <http://rg.ru/2016/03/01/plan-site-dok.html> (дата обращения: 12.03.2016).
3. Правительство и ЦБ готовят антикризисные меры // Forbes [Электронный ресурс] URL: <http://www.forbes.ru/sobytiya/ekonomika/275893-pravitelstvo-i-tsb-gotovyat-antikrizisnye-mery> (дата обращения: 12.03.2016).

4. Комментарий Ведута Е.Н. // «Nation News» [Электронный ресурс] URL: <http://nation-news.ru/179065-v-minfine-i-gosdume-ne-soglasny-s-novym-antikrizisnym-planom> (дата обращения: 12.03.2016).

*Куклева Н.Ю.*

### **Государственно-частное партнерство в стратегическом государственном управлении в условиях экономического кризиса**

Российская Федерация столкнулась с новыми вызовами и угрозами в экономической и геополитической сферах, которые заставляют в условиях экономического спада и прямого санкционного давления находить новые меры для выхода на траекторию опережающего развития. Механизмом, способным обеспечить такой переход, является государственно-частное партнерство (далее – ГЧП), который позволяет создавать «эффект рычага» и привлекать частный капитал. Важность развития данного механизма декларировалось в Концепции долгосрочного социально-экономического развития до 2020 года и Стратегии инновационного развития до 2020 года, федеральных программах важнейших отраслей промышленности. Значительным шагом стало принятие Закона от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве..." и Закона от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Проанализировав исследования отечественных экономистов (М.А. Дерябина, В.Г. Варнавский, М.В. Вилисов) и практику применения ГЧП в Банке развития и внешнеэкономической деятельности<sup>1</sup>, автором были обобщены существующие формы, модели и механизмы ГЧП и была составлена авторская классификация разделения форм ГЧП в РФ (Таблица 1).

*Таблица 1. Авторская классификация форм ГЧП, квази - ГЧП и инструментов поддержки*

<b>«Чистое» ГЧП</b>	<b>Квази - ГЧП</b>	<b>Инструменты поддержки ГЧП</b>
---------------------	--------------------	----------------------------------

<sup>1</sup> Кабашкин В.А., Левченко А.А., Сидоров В.А. Развитие государственно-частного партнерства в регионах России: монография. Белгород: ИПЦ «Политерра», 2008.

Концессия (ВТО) Контракты по ФЗ- №224 и законодательству субъектов РФ (ВОТ, BOLT, DBFO и др.)	Договор инвестиционного строительства (ДИС) Контракт жизненного цикла (КЖЦ) Инвестиционный фонд РФ Соглашения о разделе продукции Форма ТИФ Корпоративные формы Госкорпорации, холдинги	Инвестиционные компании (РВК, Фонд содействия малых форм предприятий в научно-технической сфере и др.) Особые экономические зоны Научно-производственные кластеры Технопарки, бизнес-инкубаторы Гос. аудит объектов ГЧП Консультирование ОГВ Безвозмездные субсидии (гранты) Налоговые льготы
--	--	--

Ряд ученых считает, что проекты ГЧП реализуемы только в стабильной среде, когда возможно планирование проектов на длительный срок. Однако цикличность экономической системы и кризисы, являясь перманентным атрибутом рынка, противоречиво влияют на факторы развития проектов ГЧП.

Профессор М.А. Сажина отмечает, что инвестиции в основной капитал являются главной стратегией государственного антикризисного управления<sup>2</sup>. Конечно, каждый кризис по-своему уникален, но, обобщив широкий эмпирический материал, можно назвать основные последствия любого финансово-экономического кризиса: а) сложности с доступом к заемному и собственному капиталу и рост их стоимости; б) снижение спроса на инфраструктурные услуги; в) снижение платежеспособности и политической заинтересованности в инфраструктурных услугах, вызывающих повышение тарифов; г) перераспределение государственного бюджетного финансирования и его отвлечение от новых проектов; д) снижение заинтересованности международных инвесторов в принятии на себя рисков развивающихся рынков.

Мировой финансово-экономический кризис 2008-2010 гг. показал, что ГЧП рассматривается правительствами как развитых, так и развивающихся стран в качестве важной антикризисной меры, которая за счет производственного назначения затрат из бюджета и мультипликационного

<sup>1</sup> Yescombe E.R. Public-private partnerships: principles of policy and finance. Burlington (MA, USA): Butterworth-Heinemann, 2007.

<sup>2</sup> Сажина М.А. Управление кризисом: учебное пособие/М.А. Сажина. М.: ИД «Форум»: ИНФРА-М, 2012.

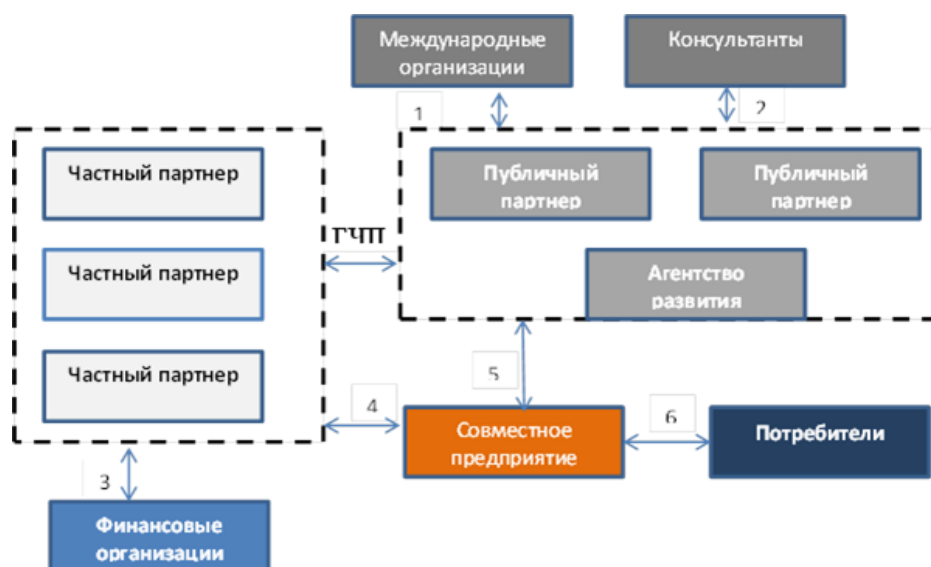
эффекта дает более высокую экономическую отдачу по сравнению с увеличением бюджетных расходов, направленных на прямое стимулирование потребительского спроса. Поэтому дополнительное финансирование на проекты ГЧП не только способствует развитию, но и ускоряет выход экономики из кризиса.<sup>1</sup> В условиях неизбежного увеличения роли государства в экономике в период кризиса ГЧП помогает сохранить рыночную структуру экономики, став «тихой гаванью» для частных инвесторов.

Несмотря на давнюю историю применения концессии и других форм ГЧП, понимание важности стратегического подхода к управлению ГЧП проекта для его эффективности, остается малоизученной проблематика понимания ГЧП как элемента стратегического управления, как ключевого фактора взаимодействия и урегулирования интересов государства - элемента стратегического планирования и бизнеса - элемента рыночного, хаотического развития, который и должен по задумке реализовывать стратегические планы в жизнь.

Развитие гражданского общества и увеличение доверия между государством и бизнесом повлечет за собой создание совместных предприятий в различных сферах экономики, в первую очередь высокотехнологических. Основными возможностями финансирования инновационных проектов будет совместное кредитование с другими институтами развития, вхождение в уставной капитал компаний венчурных компаний (например, РВК), а также целевое финансирование государства под минимальный процент (1-3% годовых) с жестким контролем за результатами и эффективностью проекта. Примерная модель взаимодействия всех сторон партнерства по реализации стратегически важных проектов путем создания совместного предприятия представлена на Рисунке 1.

---

<sup>1</sup> Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство как антикризисная мера. Институты и механизмы государственного регулирования экономики. Сборник. М.: ИЭ РАН, 2012.



*Рисунок 1. Модель взаимодействия участников партнерства при реализации совместного предприятия. Составлено автором*

Увязывание индикативных планов роста производства и инвестиций, с одной стороны, масштабов и цены их кредитования, с другой стороны, может проводиться посредством договорной кампании в форматах ГЧП в рамках создаваемой системы стратегического планирования. Государственные структуры должны составить основу этой системы, транслируя импульсы роста в рыночную среду. Интеграция этих задач в единую систему мер возможна только на уровне главы государства, при котором в этих целях могут быть созданы комитеты по стратегическому планированию, научно-техническому развитию, антимонопольному регулированию. <sup>1</sup>

Научное сообщество едино во мнении, что необходима разработка организационных, финансово-экономических и юридических механизмов поддержки развития высокотехнологичных отраслей и наукоемких производств на условиях ГЧП, объединяющих в различных комбинациях государственные, общественные и бизнес-структуры. «Это позволяет обеспечить концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях, сформировать гибкую систему управления процессами организации и выпуска продукции и оказания услуг,

<sup>1</sup> Глазьев С. Ю. О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выходу российской экономики на траекторию опережающего развития. Доклад. Институт экономических стратегий, Русский биографический институт Москва, 2015. С. 60.

высокие темпы технологического и социально-экономического развития при оптимальном распределении имеющихся ресурсов. Необходимо всячески поощрять инициативы предпринимателей, направленные на создание новых рынков и технологий, вне зависимости от того насколько это находится в сфере интересов государства, поскольку приоритеты государства и общества не всегда могут совпадать».<sup>1</sup>

Ключевой мерой по развитию инфраструктуры должно стать полномасштабное использование средств институтов развития для финансирования перспективных инвестиционных проектов, а также упрощение правил и сокращение сроков рассмотрения инвестиционных проектов, введение механизма ответственности руководителей за своевременное и эффективное освоение выделяемых средств.<sup>2</sup>

В условиях стагфляционной ловушки, которую переживает наша страна, на первый план выходят проблемы преодоления последствий кризиса и разработки и реализации долгосрочного стратегического плана. Россия на данный момент обладает уникальным положением и возможностями дальнейшего развития. Мировая экономика, находясь в кризисе, неизбежно перейдет на новый этап своего развития- VI технологический уклад (далее-ТУ) в терминологии академика С. Ю. Глазьева. На этом этапе главенствующее положение будут занимать высокотехнологические отрасли обрабатывающей промышленности – наноматериалы, геновая инженерия, клеточная генетика, нанофотоника, солнечная и ядерная энергетика. Ключевыми факторами нового этапа производства будут составлять нанотехнологии, биотехнологии и ИКТ.

Основными экономическими институтами нового ТУ становятся стратегические альянсы, интеграционные структуры бизнеса, науки и образования, технопарки, ГЧП. Основными режимами экономического

---

<sup>1</sup> *Иванов В.В.* Стратегия научно-технологического развития России. РАН. Информационно-аналитический центр «Наука», 2015.

<sup>2</sup> *Глазьев С.Ю.* Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса. М.: Экономика, 2010. С. 255.

регулирования в странах лидерах будут: стратегическое планирование НТП; электронное правительство; институты развития и фонды финансирования инновационной активности. На этапе коммерциализации новых технологий особое значение приобретает ГЧП. Даже дополнение перечня критических технологий четким списком использующих их отраслей, инновационные предприятия которых вправе рассчитывать на поддержку государства, способно существенно снизить риск частных инвестиций в новейшие производства. Одним из основных направлений ГЧП в поддержке новых технологий являются государственные закупки<sup>1</sup>.

Все страны мира постепенно войдут в новый технологический уклад, однако те государства, которые смогут сделать это раньше других и эффективнее, смогут рассчитывать на развитие. У России есть все необходимое для этого. Даже те кризисные процессы, которые наблюдаются сейчас, не могут помешать развитию высокотехнологической экономики и наукоемких отраслей. Однако те меры, которые принимаются сейчас Правительством РФ и федеральными органами государственной власти, недостаточны. С. Ю. Глазьев замечает, что «роль государства — не помогать крупному бизнесу, а направлять развитие экономики по инновационному пути, стимулируя освоение перспективных, прорывных направлений НТП». В условиях нового ТУ инновационное развитие немислимо без высококвалифицированных кадров и масштабного финансирования проектов. Для качественного рывка в инновационных отраслях необходимо развивать стратегическое планирование и прогнозирование, фундаментальные научные разработки и поддержку молодых ученых, внедрять отечественные разработки и вводить разумный протекционизм. Используя исторический опыт других стран, следует запретить

---

<sup>1</sup> Глазьев С.Ю. Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса. М.: Экономика, 2010. С. 255.



экспорт переработанного сырья (нефти, леса и т.п.) и развивать обрабатывающую промышленность в духе идей Э. Райнерта<sup>1</sup>.

Для реализации потенциала России необходимо понять, что социально-экономическая стратегия нашей страны должна быть основана на создании условий для развития производства не сырьевых товаров и услуг, развитии человеческого потенциала. Интеллектуальная рента в экономике знаний превращается в фундаментальный источник социально-экономического развития. Целью для нас должна быть экономика, основная движущая сила которой будет принципиально иной по сравнению с рыночным обществом массового потребления, экономика, обеспечивающая прогресс человеческих качеств, повышение уровня жизни и всеполное развитие «идеи свободы личности для творчества, созидания для возвышения себя и других», о чем писал в своих трудах Д. С. Львов.<sup>2</sup>

### Список литературы

1. Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (ред. от 03.07.2016) // "Собрание законодательства РФ", 20.07.2015, N 29 (часть I), ст. 4350.
2. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (ред. от 03.07.2016) // "Собрание законодательства РФ", 30.06.2014, N 26 (часть I), ст. 3378.
3. *Варнавский В.Г.* Государственно-частное партнерство как антикризисная мера. Институты и механизмы государственного регулирования экономики. Сборник. М.: ИЭ РАН, 2012.

---

<sup>1</sup> *Райнерт Э.С.* Как богатые страны стали богатыми, и почему бедные страны остаются бедными. М.: Изд. дом Гос. Ун-т – Высшая школа экономики, 2011. 384 с.

<sup>2</sup> *Львов Д.С.* Миссия России: Сборник научных трудов/ Гос. Унив. управления; (под науч. ред. С. Ю. Глазьева и Б.А. Ерзнкяна). М., ГУУ, 2002.- 120с.

4. *Вилисов М.В.* Государственно-частное партнерство: политико-правовой аспект // *Власть.* № 7, 2006.
5. *Глазьев С. Ю.* О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выходу российской экономики на траекторию опережающего развития. Доклад. Институт экономических стратегий, Русский биографический институт Москва, 2015.
6. *Глазьев С. Ю.* Выбор будущего. М.: Алгоритм, 2005. С. 352.
7. *Глазьев С. Ю.* Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса. М.: Экономика, 2010. С. 255.
8. *Глазьев С. Ю.* Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса. СПб.: СПбГУП, 2011. 48 с., ил. (Избранные лекции Университета ; Вып. 118).
9. *Глазьев С. Ю.* Я просто выполняю свой долг. М.: Алгоритм, 2007. С. 464.
10. *Дерябина М.А.* ГЧП: теория и практика // *Вопросы экономики.* №8, 2008
11. *Иванов В.В.* Стратегия научно-технологического развития России. РАН. Информационно-аналитический центр «Наука», 2015.
12. *Львов Д. С.* Миссия России: Сборник научных трудов/ Гос. Унив. управления; (под науч. ред. С. Ю. Глазьева и Б.А. Ерзнкяна)- М., ГУУ, 2002.- 120с.
13. *Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В.* Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: Учебник. Москва: Экономика, 2011.
14. *Кабашкин В.А., Левченко А.А., Сидоров В.А.* Развитие государственно-частного партнерства в регионах России: монография. Белгород.: ИПЦ «Политерра», 2008
15. *Райнерт Э.С.* Как богатые страны стали богатыми, и почему бедные страны остаются бедными. М.: Изд. дом Гос. Ун-т – Высшая школа экономики, 2011. 384 с.

16. *Сажина М.А.* Управление кризисом: учебное пособие/М.А. Сажина. М.: ИД «Форум»: ИНФРА-М, 2012.

17. *Yescombe E.R.* Public-private partnerships: principles of policy and finance. Burlington (MA, USA): Butterworth-Heinemann, 2007.

***Макогонова Н. В.***

### **Государственный контроль и управление риском<sup>1</sup>**

*Государственный контроль* в разнообразии современных форм и видов, как-то: парламентский, административный, омбудсмен-контроль и юрисдикционный контроль, также как и *управление риском*, по мнению автора настоящей статьи, по сути, есть два взаимосвязанных и взаимообусловленных *инструмента управленческого воздействия*, базирующихся на единой теоретической и методологической базе, в том числе: риск-ориентированном подходе и риск-менеджменте.

Управление рисками как специальный вид профессионального управления наряду со стратегическим корпоративным управлением, управлением инновациями, управлением персоналом, управлением знаниями, а также управлением в государственной и муниципальной сфере, требует от субъекта управления риском (адаптируя: риск-менеджера, или *лица, воздействующего на риск*) применения соответствующего концептуального подхода, осуществления обоснованных профессиональных аналитических и управленческих процедур, а также демонстрации профессиональной модели поведения.

Разумеется, профессиональные компетенции риск-менеджера по характеру, объему и сложности могут заметным образом различаться на практике, начиная от оценочных компетенций по определению специального (отдельного) вида рисков, например, финансовых рисков и

---

<sup>1</sup> Работа выполнена при финансовой поддержке факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова (Приказ ФГУ МГУ от 22.12.2015 № 131-06/213 «Об установлении академических надбавок») в рамках научно-исследовательского проекта «Управление развитием национальной экономики на федеральном уровне»

заканчивая организацией разработки, внедрением и непрерывным улучшением инфраструктуры риск-менеджмента в рамках архитектуры эффективного управления рисками на различных уровнях управления - от корпоративного до глобального. Вместе с тем, для теории и методологии государственного и муниципального управления проблема управления риском государственного процесса – есть частный случай решения проблем управления, а компетенции риск-менеджера – есть частный случай компетенций управленца.

Как известно, согласно концептуальному подходу в риск-менеджменте *владелец риска* (адаптируя: уполномоченные и несущие ответственность за управление рисками государственные органы и должностные лица) должен осуществлять всеобъемлющую идентификацию рисков, надлежащим достаточным образом оценивать их и предпринимать эффективные и результативные меры управленческого воздействия в целях устранения и (или) снижения рисков до *приемлемого уровня*<sup>123</sup> методами управления риска, к которым традиционно относят: исключение, снижение (контроль), компенсацию и поглощение. Другими словами, метод снижения риска (контроль) принято рассматривать как один из четырех базовых методов управления рисками.

В числе национальных субъектов управления рисками можно выделить уполномоченные федеральные органы исполнительной власти РФ по регулированию в определенной предметной сфере деятельности в совокупности с территориальными органами исполнительной власти, например, Центральный банк РФ, Министерство финансов РФ, Минэкономразвития России, Минпромторг России, МЧС России и др.

В числе глобальных субъектов управления рисками можно выделить Организацию объединенных наций (ООН), Международный валютный фонд (МВФ), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ),

---

<sup>1</sup> ГОСТ Р ИСО 31000-2010. Менеджмент риска. Принципы и руководство

<sup>2</sup> ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011. Менеджмент риска. Методы оценки риска

<sup>3</sup> COSO's Internal Control – Integrated framework. March 2013

Группу разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ)<sup>1</sup>.

Переходя к анонсированному в аннотации главному вопросу настоящей статьи, каким образом и в какой мере решена *проблема управления риском процесса государственного контроля* в Российской Федерации в период становления национальной системы стратегического управления, автор, фокусируясь на одном из ключевых государственных процессов – процессе государственного контроля, причем, в переформулировке проблемы в классическую управленческую задачу (проблема сформулирована, требуется найти метод ее решения), обращает внимание вдумчивого читателя на *угрозу обременения риском ненадлежащий круг субъектов риска* в случае отсутствия должным образом отлаженного процесса государственного контроля. Другими словами, в случае *отсутствия эффективных и результативных средств госконтроля и программ управления риском* все те риски (за исключением неуправляемых рисков), которые неподконтрольны (не урегулированы) субъектам управления риском, в конечном итоге, переходят (компенсируют) на граждан, институты и хозяйствующие субъекты.

Исходя из того, что риск, по общему правилу, платен и материален, зададимся логичным вопросом в развитие вышесказанного об угрозе обременения: *Об угрозе обременения какими именно рисками ненадлежащий круг субъектов риска может идти речь в разрезе глобальных и национальных рисков?*

Что касается рисков глобального уровня, то, учитывая технологические достижения и стремительную цифровизацию, которые коренным образом трансформируют общества, экономики и основы ведения предпринимательской деятельности (переход к 6-ому технологическому укладу по классификации С.Ю. Глазьева, Четвертая технологическая революция), в частности, согласно *Отчету о глобальных рисках 2016* по версии Всемирного экономического

---

<sup>1</sup> Аббревиатура ФАТФ взята из Федерального закона от 10.12.2003 № 173-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) «О валютном регулировании и валютном контроле». [Электронный ресурс] URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102084553&intelsearch=173-%F4%E7> (дата обращения: 25.12.2016).

форума с *наибольшей вероятностью и на уровне выше среднего* в ближайшие 10 лет граждане, институты и хозяйствующие субъекты могут столкнуться сразу с *16 рисками из 29*, как-то: 1. «Провалами» по части смягчения последствий климатических изменений и адаптации (*Failure of climate-change mitigation and adaptation*); 2. Водным кризисом (*Water crises*); 3. Широкомасштабной вынужденной миграцией (*Large-scale involuntary migration*); 4. Бюджетными кризисами (*Fiscal crises*); 5. Финансовыми потрясениями (*Asset bubble*); 6. Значительными социальными волнениями (*Profound social instability*); 7. Кибер-атаками (*Cyberattacks*); 8. Безработицей или неполной занятостью населения (*Unemployment or underemployment*); 9. Внутригосударственными конфликтами (*Interstate conflict*); 10. Экстремальными природными событиями (*Extreme weather events*); 11. Стихийными бедствиями и природными катастрофами (*Natural catastrophes*); 12. Мошенничеством и воровством данных (*Data fraud and theft*); 13. Управленческими ошибками правительств (*Failure of national governance*); 14. Государственным коллапсом или кризисом (*State collapse or crisis*); 15. Техногенными катастрофами (*Man-made environmental catastrophes*); 16. Незаконной торговлей (*Illicit trade*).

Напомним, что под *глобальным риском* понимается неопределенное событие или условие, которое в случае возникновения может привести к значительному негативному воздействию на несколько стран или отраслей промышленности в ближайшие 10 лет<sup>2</sup>. Другими словами, в настоящее время на *глобальном уровне имеется повышенный уровень рисков*.

Что касается рисков национального уровня, представляется затруднительным сослаться на аналогичный Всемирному экономическому форуму Отчет о глобальных рисках – некий сводный публичный аналитический

---

<sup>1</sup> The Global Risks Report 2016, 11<sup>th</sup> Edition. World Economic Forum. Geneva. [Электронный ресурс] URL: <http://reports.weforum.org/global-risks-2016/> (дата обращения: 25.12.2016).

<sup>2</sup> The Global Risks Report 2016, 11<sup>th</sup> Edition. World Economic Forum. Geneva. С.6. [Электронный ресурс] URL: <http://reports.weforum.org/global-risks-2016/> (дата обращения: 25.12.2016).

документ о рисках Российской Федерации, условно говоря, *Отчет о федеральных рисках или карту рисков Российской Федерации*, с которыми с **наибольшей вероятностью и на уровне выше среднего** граждане, институты и хозяйствующие субъекты могут столкнуться в ближайшие 10 лет, что затрудняет принятие ими обоснованных экономических и управленческих решений.

Вместе с тем, восстановление национальной системы стратегического управления в Российской Федерации требует коренным образом пересмотреть вопрос о перераспределении бремени риска и переносе центра тяжести на модернизированный (обновленный) институт государственного контроля посредством внедрения *нового инструмента управленческого воздействия – стратегического государственного контроля* по типу контроля развития (реализации потенциала), что соответствует концепции новой парадигмы государственного управления. Так, новая «парадигма государственного управления, переводящая акценты с органов управления на программы... актуализирует потребность в новом политико-административном институциональном дизайне, отвечающем изменившимся условиям и требованиям эффективного и подотчетного государственного управления»<sup>1</sup>.

Исследование, проведенное автором в рамках научно-исследовательского проекта «Управление развитием национальной экономики на федеральном уровне» по основным 56 индексам развития государств мира (базам данных), наиболее распространенным в теории государственного управления, позволило ему прийти к выводу о неэффективной (слабой) и ненадежной системе внутреннего государственного контроля в Российской Федерации по состоянию на 26.08.2016 года, что, в свою очередь, свидетельствует о дисфункциях государственного управления, требует незамедлительной разработки и осуществления мер управленческого воздействия.

---

<sup>1</sup> Купряшин Г.Л. «Административная реформа: модели и механизмы» // Государственное управление. Электронный вестник. 2016. № 58. С. 6-38. [Электронный ресурс] URL: [http://e-journal.spa.msu.ru/vestnik/item/58\\_2016kupyashin.htm](http://e-journal.spa.msu.ru/vestnik/item/58_2016kupyashin.htm) (дата обращения: 25.12.2016)

Опираясь на исследовательскую выборку из 21 (двадцати одного) государствоведческих индекса развития (баз данных), отобранных по принципу научной обоснованности, **общее количество полученных «неудовлетворительных» оценок по показателю контрольной среды РФ, доминирующего элемента системы внутреннего государственного контроля, составило = 12, включая 5 наихудших показателей**, общее количество полученных «удовлетворительных» составило = 9, «хороших» составило = 4 и «отличных» = 0.

Таким образом, показатель первичной оценки контрольной среды РФ оказался равным = **2,9524**, то есть равен «удовлетворительной» оценке с рядом оговорок. Уточненный показатель контрольной среды РФ оказался равным = **2,1905**, то есть «неудовлетворительной» оценке, если исключить из расчета высокие показатели по следующим четырем государствоведческим индексам развития, а именно:

(а) **индекс глобализации** = 4 (KOF Index of Globalization);

(б) **индекс развития человеческого потенциала** = 4 (Human Development Index (HDI));

(в) **индекс ведения бизнеса** = 4 (Doing Business);

(г) **индекс развития информационно-коммуникационных технологий** = 4 (ICT Development Index).

Резюмируя, проблема управления риском процесса государственного контроля в Российской Федерации в период становления национальной системы стратегического управления не решена надлежащим достаточным образом. Согласно методологии риск-менеджмента, риски оцениваются как высокие в случае отсутствия надлежащих достаточных доказательств относительно того, *во-первых*, какие именно методы управления рисками применяют для снижения конкретного риска, *во-вторых*, действительно ли применение этих методов приводит к обработке риска, обеспечивающей достижение приемлемого уровня риска и, *в-третьих*, действительно ли эти



методы управления риском работают, как запланировано, и их эффективность при необходимости может быть продемонстрирована. Низкие показатели Российской Федерации в рамках отобранной совокупности государствоведческих индексов развития (баз данных) свидетельствуют о неэффективной (слабой) и ненадежной системе внутреннего государственного контроля в Российской Федерации по состоянию на 26.08.2016 года и высоком риске процесса государственного контроля.

### Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102385609&rdk=&intelsearch=31%2F12%2F2015> (дата обращения: 25.12.2016).
2. [ГОСТ Р ИСО 31000-2010. Менеджмент риска. Принципы и руководство.](#) М., 2012.
3. [ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011. Менеджмент риска. Методы оценки риска.](#) М., 2012.
4. COSO's Internal Control – Integrated framework. March 2013.
5. The Global Risks Report 2016, 11<sup>th</sup> Edition. World Economic Forum. Geneva. [Электронный ресурс] URL: <http://reports.weforum.org/global-risks-2016/> (дата обращения: 25.12.2016).
6. *Данилов-Данильян В.И.* Доклад на пленарной сессии «2017. Возрождение России» в рамках VI Международной научно-практической конференции «Стратегическое антикризисное управление: глобальные вызовы и роль государства», состоявшейся 07.12.2016 на факультете государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова. [Электронный ресурс] URL: <https://www.youtube.com/watch?v=PFInIeSjm9U> (дата обращения: 25.12.2016).

7. *Купряшин Г.Л.* «Административная реформа: модели и механизмы» // Государственное управление. Электронный вестник. 2016. № 58. С. 6-38. [Электронный ресурс] URL: [http://e-journal.spa.msu.ru/vestnik/item/58\\_2016kupryashin.htm](http://e-journal.spa.msu.ru/vestnik/item/58_2016kupryashin.htm) (дата обращения: 25.12.2016).
8. Индексы развития государств мира [Текст]: справочник / О. Т. Гаспарян, Р. У. Камалова, Е. А. Кочешкова и др.; под ред. Ю. А. Нисневича. М.: Изд. Дом Высшей школы экономики, 2014.
9. IDRC Davos 2014 Outcomes Report in two Parts. Part I: Davos Report on Science and Technology, Education and Training, and Implementation for Disaster Risk Reduction (DRR). Part II: Comments on the Zero Draft of The Post 2015 Framework for Disaster Risk Reduction.

*Мельников А.А.*

**Проблема кадрового обеспечения при построении нового технологического уклада на Евразийском пространстве**

Одним из выходов из кризисного состояния российской экономики является переход на инновационную модель развития, построение «экономики знаний», на основе средового, экосистемного подхода. Для этого потребуется разработка новой этической системы и кодекса этики, которая предполагает отказ от примитивной схемы максимизации прибыли «от всего и вся» и переход к максимальному учёту долгосрочных целей и приоритетов, основанных на совместной ответственности, механизмах солидарности и новых моделях нематериальной мотивации, когда слава и общественное признание трудовых, научных и боевых подвигов и заслуг – высшее благо и высшая форма самореализации. На основе этих разработок необходимо объединить субъектов инновационной деятельности на Евразийском пространстве (корпоративные университеты, технопарки, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, инновационные супермаркеты и др.) и создать Среду инновационного развития

(СИР), в которой будет учёт интересов всех участников. Произойдёт образование информационных и кооперационных связей, быстрое накопление опыта и самых передовых знаний в различных сферах, отраслях и регионах Евразийского пространства, что создаст существенный синергетический эффект и позволит повысить эффективность принятия управленческих решений. Данные сетевые структуры должны быть построены на самоорганизации субъектов инновационных процессов, обладать высокой адаптивностью, стратегичностью, рефлексивной культурой. Именно они способны создать условия для диффузии знаний и прорывных технологий. СИР позволит перейти к рефлексивному мышлению, причём не только междисциплинарному, но и в дальнейшем трансдисциплинарному формату мышления.

Это позволит проводить не только экономическую, технологическую, но и социогуманитарную экспертизу, и в дальнейшем перейти от краудсорсинга к рефлексивному диалогу, а также созданию в данной Среде распределённых экспертных и аналитических систем, ситуационных центров на основе 5-ти членного цикла «Красная Звезда» советского кибернетика В.И. Варшавского с эпициклом супервизинга, которые будут показывать всем участникам Среды достоверную, адекватную, актуальную информацию и являться основой принятия стратегических управленческих решений. Таким образом, СИР способна сформировать суперсистему на основе интегрального (соборного) интеллекта. Далее необходимо встраивание в Среду инновационного развития (СИР) на Евразийском пространстве механизмов рекрутирования из различных звеньев системы реальной инновационной элиты субъектного типа с универсальным синтетическим мышлением на конкурентной основе, исходя из персональных электронных рейтингов, которые должны присваиваются всем участникам Среды. Рейтинги позволяют учитывать все выполненные полезные дела для данной Среды, заслуги, портфолио участников и являются нематериальной мотивацией, а также служат основой для коллективного

принятия всех управленческих решений путём электронного голосования в информационно-аналитической платформе Среды. Принятие всех решений осуществляется на основе электронного голосования, в котором учитываются все персональные рейтинги участников инновационных процессов. При этом голос, рекомендация, указание или приказ участника с более высоким рейтингом являются более значимыми при принятии всех управленческих решений, чем участника с более низким рейтингом, что позволяет реализовать настоящую «электронную демократию».

Следующим шагом должно быть создание в СИР международного инновационного университета, который будет обучать стратегическим компетенциям XXI века (интуитивное управление распределением потока вероятностей, управление информацией на биологическом носителе, капитализация психических ресурсов, управление жизненным циклом модели поведения, управление стоимостью гудвила, сборка и разборка социальных субъектов, матрично-эгрегорияльное управление морфогенетическими полями, семантическое управление, рефлексивное управление в полисубъектных средах и др.), транслировать ценности и являться социогуманитарным гравитоном, который постоянно притягивает молодёжь, формирует её сознание, образ мышления, ценности, идеалы, убеждения.

Кроме того, необходимо обеспечение постоянного притока ресурсов (финансы, кадры, технологии и др.) в СИР для её развития и увеличения потенциала, что достигается путём создания Метакорпорации, которая будет осуществлять координацию и поддержку всех участников инновационных процессов, местом встречи инноваторов и венчурных инвесторов, научной, бизнес и государственной элиты, коммуникационной и экспертной площадкой, вести летопись инновационной жизни и историй успеха инноваторов, увеличивать конкурентоспособность всех стран участниц ЕАЭС.

В настоящее время, чтобы нашей стране взять новый курс, необходимы новые кадры, которые будут отличаться профессионализмом,

ответственностью, системным мышлением, совестливостью и обладающие стратегическим видением. По сути, речь должна идти о широкомасштабных инвестициях в сферу образования и науки в рамках построения государственной системы кадрового отбора. Главная задача – построение системы кадрового отбора, которая была бы способна отобрать по объективным признакам талантливые кадры для реиндустриализации России, а также для широкомасштабных проектов в рамках ЕАЭС, и не была бы в целом зависима от бюрократии и её возможности продвигать «своих», используя интриги, узкокорпоративные и клановые интересы, деньги, связи и др. Данная система представляет собой несколько контуров управления. Рассмотрим их более подробно.

Первый контур – работа со школьниками. Создание Государственной школьной информационно-экспертно-аналитической системы (ГШИЭАС), основой которой станет персональный рейтинг школьника. Он будет учитываться на электронной карте школьника, которая будет выдаваться каждому российскому школьнику с 1 по 11 класс. Персональный рейтинг российского школьника – представляет собой систему, которая имеет балльно-рейтинговую основу и позволяет реализовать в игровой интерактивной форме девиз «Учение – с Увлечением». Предлагаю использовать условную валюту успеваемости школьника – ЭнергоБиты (ЭБ). Учитывая, что когнитивное общество требует свою учётную единицу, то логично предположить, что затраты энергии на мыслительную деятельность можно условно назвать ЭнергоБитами (ЭБ). Данную валюту можно зарабатывать на основе прохождения только независимого рубежного контроля, организуемого Региональным Центром Качества Образования (РЦКО). Задания, оценки и трудоёмкость каждого задания переводиться в 100 бальную систему. Оценки, полученные за проведение рубежного контроля по четвертям или полугодиям переводятся из 100 бальной системы в ЭБ. Данную валюту можно будет ввести и просмотреть в системе электронного дневника. Главное, что рейтинг по

итогах достаточно объективного рубежного контроля РЦКО переводится в ЭБ и таким образом снимается возможность завышать оценки и тем самым поднимать условный рейтинг школы в ЭБ. Кроме того, считается общий рейтинг ЭБ всей школы и сравнивается с другими школами. Таким образом, получается объективное сравнение и сопоставление успеваемости. Все эти данные сводятся на портале ГШИЭАС, где любой желающий может просмотреть комплексную оценку как параллелей, где учиться той или иной ученик, так и общий рейтинг школы в рамках, как района, округа, так и города. Получается полностью прозрачная система, которая позволяет верифицировать все результаты и сопоставить объективный уровень знаний, умений и навыков.

Создание персонального рейтинга в ЭБ позволит создать гибкую систему мотивации школьников. Зарабатывая коллективный рейтинг класса, исходя из суммы персонального рейтинга, каждого ученика будет идти работа с отстающими учениками. Должна быть сделана ставка на коллективизм. Так как ЭБ представляет собой условную электронную учебную валюту, то необходимо создать систему конвертации ЭБ в реальные блага. Так, например, лучшим классам по рейтингу ЭБ в округе/районе по итогам четвертей или полугодий выделяется коллективная бесплатная путёвка на школьных каникулах съездить отдохнуть на море, например в Сочи или в Крыму. Считаю необходимым учредить кубок мэра или регионального министра образования и передать по одному в каждый образовательный округ/район для вручения по итогам четвертей или полугодия. Необходимо создание электронного портала и банка данных, где будут помещены лучшие классы в каждом округе/районе города и выложена информация про каждого ученика в формате портфолио. Всё это позволит создать электронную доску почёта и честолюбивые ученики смогут удовлетворить свои амбиции, при этом коллективизм позволяет подтягивать слабых учеников и проявлять лидерские качества сильных учеников. По итогам каждого учебного года издаётся красочная энциклопедия и вручается в торжественной обстановке мэром города каждому ученику каждого

победившего класса в своей параллели (с 1-11 класс) каждого округа/района города. Всё это должно транслироваться по местному ТВ и пиариться ведущими региональными масс-медиа. Необходимо занесение данных учеников в кадровый резервы и молодёжный актив города/республики с последующими карьерными стратегиями.

Второй контур – работа со студентами/магистранты/аспирантами. Создание Государственной студенческой информационно-экспертно-аналитической системы (ГСИАС), основой которой станет персональный рейтинг студента/магистранта/аспиранта. Он будет учитываться на электронной карте студента/магистранта/аспиранта. Принципы работы те же самые, что и со школьниками. Рейтинговая система дополняется общественной, научной и исследовательской работой. Составляются персональные рейтинги и персональные электронные портфолио, которые информируют работодателей и всех заинтересованные структуры лучшими и перспективными кадрами во всей стране.

Третий контур – работа с инженерными кадрами. Создание Государственной информационно-экспертно-аналитической системы инженерных кадров (ГИЭАСИК), основой которой станет персональный рейтинг. Присвоение персонального рейтинга инженера производится кадровыми структурами и «первым отделом» на основании детального изучения досье, информации о профессиональных, деловых и личных качествах, портфолио.

Четвёртый контур – создание государственной кадровой разведки РФ. Представляет собой отдельную спецслужбу России со всеми соответствующими правами и полномочиями и ресурсами, которая на основе системы персональных рейтингов всей страны имеет всю полноту информации о потенциальных кандидатах на все государственные должности, компании с государственным участием, ответственную общественную работу. Таким образом, интерес представляют все те люди, у которых способности выше

средних, а также те, кто является лидером, героем и даже гением по всем социально-экономическим и политическим направлениям в нашей стране.

### **Список литературы**

1. *Мельников А.А.* Анализ мировых мегатрендов в контексте стратегии России в XXI веке. ФРГ.: Lambert Academic Publishing, 2015.

#### ***Огородников С.С.***

#### **Оценка устойчивого развития и экономической безопасности муниципальных образований (на примере Тульской области)**

Оценка состояния муниципальных образований является важным инструментом, позволяющим региональным властям составить целостное представление о состоянии территории и выявить проблемы конкретных муниципалитетов. Данная оценка должна строиться на принципах устойчивого развития с учётом социальных, экономических и экологических особенностей конкретного региона. Однако вопросы реализации концепции устойчивого развития на муниципальном уровне остаются открытыми и слабо разработанными в научно-методическом отношении. «Федеральными и региональными органами власти не уточняется перечень показателей оценки эффективности устойчивого развития муниципальных образований»<sup>1</sup>.

В настоящее время не выработан общий подход к системе показателей для оценки состояния муниципального образования. Наблюдается нехватка статистического материала: данные по ряду показателей или полностью отсутствуют или не приводятся за длительный временной промежуток, что не позволяет проследить динамику их изменений. Статистическая информация о деятельности частных хозяйствующих субъектов полностью закрыта. Также на

---

<sup>1</sup> *Казанская А.Н., Мясоедов Т.Н., Гаджиева В.А.* Оценка социально-эколого-экономического состояния территории как инструмент устойчивого развития муниципальных образований // Технологии техносферной безопасности. № 1(59). 2015. С. 216–224.



современном этапе кажется невозможным оценивать отдельно сельские и городские поселения, ввиду отсутствия статистической базы. Сложности вызывает и методология оценки экологического состояния, поскольку «в муниципальных бюджетах затраты на реабилитацию окружающей природной среды не предусматриваются»<sup>1</sup>. Для социально-эколого-экономической оценки территории группой авторов (Казанская А.Н., Мясоедов Т.Н., Гаджиева В.А.) предлагается набор индикаторов, характеризующих: антропогенную нагрузку на территорию района, состояние здоровья населения и принимаемые меры по охране окружающей среды. Однако, кажется, что данный набор индикаторов не позволяет дать комплексную оценку состояния муниципального образования, поскольку не учитывает доходы населения, развитие инфраструктуры, состояние здравоохранения и образования.

Большие дискуссии вызывает и соотношение понятий «экономическая безопасность» и «устойчивое развитие». По мнению некоторых исследователей «существующее качество жизни определяет возможный уровень безопасности муниципального образования»<sup>2</sup>. Этой точке зрения можно противопоставить позицию А.А. Малютиной, которая обобщая мнение ряда исследователей, отмечает, что устойчивое развитие является условием обеспечения безопасности, однако без обеспечения некоторых стандартов безопасности невозможно и само устойчивое развитие. «Таким образом, два этих понятия взаимообусловлены»<sup>3</sup>.

А.А. Малютина предлагает систему из 20-и индикаторов оценки состояния муниципального образования, однако остаётся неясным как может быть осуществлена дальнейшая агрегация данных индикаторов.

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Орехова Е.А., Плякин А.В. О содержании комплексного подхода к оценке безопасности муниципального образования // Экономическая безопасности России и стратегии развития её регионов в современных условиях. Сборник трудов международной научно-практической конференции. 2015. С. 140–143.

<sup>3</sup> Малютина А.А. Обеспечение экономической безопасности как фактор устойчивого развития муниципальных образований // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. № 12. 2014. С. 134–143.

Для каждого муниципального образования характерны индивидуальные условия и факторы развития. Тем не менее, необходимо создание методики, позволяющей сравнивать муниципальные образования внутри конкретного региона.

В качестве индикаторов для оценки предлагается десять показателей, которые легко можно найти в открытых источниках или вычислить на основании других статистических данных. Индикаторы группируются в 5 групп, которые на наш взгляд достаточно полно характеризуют состояние муниципального образования. Данные группы, в свою очередь агрегируются в единый интегральный показатель.

В таблице 1 представлены предлагаемые индикаторы и их группировка. Безусловно, можно увеличивать как число базовых индикаторов, так и число групп. При этом важно помнить, что количество индикаторов внутри каждой группы должно быть одинаковым иначе разные группы будут описаны с разной степенью детализации, что представляется некорректным. Увеличение числа групп индикаторов следует проводить с учётом специфики целей устойчивого развития конкретного региона, для которого проводится оценка.

*Таблица 1. Группировка индикаторов оценки муниципального образования*

<b>Индикаторы</b>	<b>Группы индикаторов</b>	<b>Интегральный показатель</b>
плотность населения, чел./га	Население	Единый интегральный 5-и балльный показатель, каждый блок вносит в общую оценку 1 балл (блоки равнозначны)
естественная убыль, промилле		
урожайность зерновых, ц/га	Сельское хозяйство	
площадь пашни и залежей к общей площади		
полезная площадь квартир введенных за год к численности населения	Инфраструктура	
протяженность дорог, км/км <sup>2</sup>		
доходы населения, руб.	Экономика	
инвестиции в основной капитал на душу населения		
число больничных коек на 1000 жителей	Образование и здравоохранение	
число школ/км <sup>2</sup>		

Все индикаторы, представлены в стандартном виде, что позволяет сравнивать их значения для различных муниципальных образований.

Значения показателей приводятся в одну шкалу измерения, а именно в числовые оценки в интервале от 0 до 1. В различных источниках<sup>1</sup>, предлагаются схожие формулы нормирования показателей (для монотонно возрастающих функций).

$$e_i^j = \frac{f_i^j - \min_{k=1,n} f_k^j}{\max_{k=1,n} f_k^j - \min_{k=1,n} f_k^j}$$

где,

$e_i^j$  – нормированное значение  $j$ -ого показателя для  $i$ -ого муниципального образования;

$f_i^j$  – фактическое значение  $j$ -ого показателя для  $i$ -ого муниципального образования;

Далее проводится агрегация индикаторов в группы. Для этого предлагается вычислить среднее значение индикаторов внутри каждой группы. Интегральный показатель вычисляется как сумма значений показателей групп индикаторов. Теоретически он может принимать значения от 0 до 5. В данном случае мы не вводим весовые коэффициенты так, как считаем, что пять групп показателей являются равнозначными при оценке состояния муниципальных образований.

Данная методика оценки была применена для 19-и муниципальных районов Тульской области. (Городские округа не рассматривались, потому что условия жизни в крупных городах, таких как Тула, Новомосковск и в муниципальных образованиях существенно различаются).

---

<sup>1</sup> Умывакин В.М. Интегральная эколого-хозяйственная оценка и управление земельными ресурсами в регионе (на примере Центрально-Черноземного района) автореф. дисс. д.г.н.. Воронеж. 2002. 35 с.

В таблице 2 приведены оценки муниципальных образований по выделенным группам индикаторов и приведен итоговый интегральный показатель.

*Таблица 2. Оценка муниципальных образований по 5 группам индикаторов (округление 2 знака после запятой в Excel)*

Муниципальный район	Население	Сельское хозяйство	Инфраструктура	Экономика	Образование и здравоохранение	Интегральный показатель
Арсеньевский	0,50	0,54	0,02	0,07	0,04	1,17
Белевский	0,08	0,34	0,08	0,16	0,26	0,93
Богородицкий	0,49	0,64	0,15	0,20	0,35	1,83
Веневский	0,12	0,32	0,26	0,34	0,55	1,59
Воловский	0,44	0,63	0,00	0,57	0,16	1,81
Дубенский	0,05	0,02	0,32	0,11	0,11	0,61
Заокский	0,42	0,21	1,00	0,55	0,08	2,25
Каменский	0,47	1,00	0,03	0,16	0,12	1,78
Кимовский	0,11	0,46	0,54	0,40	0,30	1,81
Киреевский	0,62	0,63	0,45	0,13	0,42	2,24
Куркинский	0,07	0,52	0,01	0,48	0,12	1,20
Одоевский	0,09	0,52	0,10	0,10	0,03	0,84
Плавский	0,53	0,70	0,06	0,29	0,28	1,86
Суворовский	0,10	0,12	0,40	0,88	0,31	1,80
Тепло-Огаревский	0,25	0,68	0,00	0,01	0,13	1,07
Узловский	0,88	0,48	0,51	0,43	0,73	3,02
Чернский	0,50	0,29	0,18	0,36	0,16	1,49
Щекинский	0,58	0,70	0,29	0,82	0,65	3,04
Ясногорский	0,41	0,24	0,34	0,89	0,19	2,07

В таблице 3 муниципальные районы ранжированы в зависимости от значения интегрального коэффициента. Для анализа полученных результатов целесообразно разделить муниципальные образования на группы: 1-4 место, 5-12 место, 13-19 место. Щекинский, Узловской и Киреевский районы попали в четвёрку лидеров, поскольку их центрами являются города сохранившие производство. Градообразующие предприятия в Щёкино - ОАО «Щёкиноазот» и ОАО «Химволокно». В Узловой наиболее крупные предприятия это: ОАО «Кран», химический завод ОАО «Пластик», ОАО «Аппаратура дальней связи». В Киреевском районе функционируют ОАО «Киреевский завод лёгких

металлоконструкций», ОАО «Болоховский завод сантехнических заготовок», ООО «Гефест-Центр». Заокский район попал в эту группу, поскольку имеет лучшую оценку в группе показателей «Инфраструктура».

Во вторую группу попали муниципальные районы, административными центрами которых являются города (за исключением Воловского и Каменского). В третью группу попали районы, в которых административными центрами являются посёлки городского типа (за исключением Белёвского).

Полученные результаты выглядят логичными: в городах сохранилось производство обеспечивающее рабочие места и поддерживающее относительно высокую численность населения. Поэтому значения интегрального коэффициента у муниципальных районов, в которые входят города, в основном выше, чем в сугубо сельских районах. Полученные результаты могут помочь правительству Тульской области в реализации долгосрочной целевой программы «устойчивое развитие сельских территорий ... на период до 2020 года».

*Таблица 3. Ранжированный список муниципальных образований*

<b>Место</b>	<b>Муниципальное образование</b>	<b>Значение интегрального коэффициента</b>
1	Щекинский	3,04
2	Узловский	3,02
3	Заокский	2,25
4	Киреевский	2,24
5	Ясногорский	2,07
6	Плавский	1,86
7	Богородицкий	1,83
8	Воловский	1,81
9	Кимовский	1,81
10	Суворовский	1,80
11	Каменский	1,78
12	Веневский	1,59
13	Чернский	1,49
14	Куркинский	1,20
15	Арсеньевский	1,17
16	Тепло-Огаревский	1,07
17	Белевский	0,93
18	Одоевский	0,84
19	Дубенский	0,61

## Список литературы

1. *Казанская А.Н., Мясоедов Т.Н., Гаджиева В.А.* Оценка социально-эколого-экономического состояния территории как инструмент устойчивого развития муниципальных образований // Технологии техносферной безопасности. № 1(59). 2015. С. 216–224.
2. *Малютина А.А.* Обеспечение экономической безопасности как фактор устойчивого развития муниципальных образований // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. № 12. 2014. С. 134–143.
3. *Сидоров А.А.* Методы интегральной оценки, анализа и мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований дисс. к.э.н.. Томск. 2009. 191 с.
4. *Орехова Е.А., Плякин А.В.* О содержании комплексного подхода к оценке безопасности муниципального образования // Экономическая безопасности России и стратегии развития её регионов в современных условиях. Сборник трудов международной научно-практической конференции. 2015. С. 140–143.

### *Охотский Е.В.*

#### **Антироссийские санкции и контрсанкционная составляющая в механизме государственного управления Российской Федерацией**

Актуальность проблематики международных санкций и механизмов антисанкционного реагирования очевидна и, как нам представляется, не требует особых обоснований. Тем более, что практика использования ограничительных мер уже давно не является чем-то исключительным и экстраординарным. Практика санкционного давления (даже если она и откровенно дискриминационная и провокационная) давно никого не удивляет и, к сожалению, стала практически ординарным инструментом политики

сдерживания. А чаще всего экономического и силового принуждения с целью направить внутреннюю и внешнюю политику неугодных, а тем более оппозирующих государств, в выгодное для западного мира русло. Особенно «по душе» санкционная политика тем властвующим элитам, которые, располагая военно-экономическим и финансовым превосходством, привыкли диктовать и навязывать и тем самым еще больше укрепить свое доминирование. А заодно использовать чужой естественно-природный, материально-технический, финансово-экономический и иной ресурс в своих корыстных интересах.

По сути своей санкции – это инструмент политики господства доминирования в мировом масштабе, позволяющий государствам-лидерам поддерживать и контролировать исполнение созданных ими же правил межгосударственных отношений, поощряя лояльных и наказывая «нарушителей»<sup>1</sup>, «ставить на место» тех, кто не желает безоговорочно воспринимать стандарты западной политики и стратегии, регулирующие в одностороннем порядке мировые процессы. Обоснование же санкционных действий очень простое и его, если это требуется, легко подобрать – «борьба с варварским режимом», «экономическая отсталость и нищета, которые надо решительно преодолевать», «нецивилизованность правительств», «неверное понимание демократической сущности западных ценностей, которые надо отстаивать и защищать», в том числе силовыми, финансово-экономическими, политическими и информационно-технологическими средствами.

Истинный же замысел санкционного безобразия в подавляющем большинстве случаев совершенно иной – вестернизация политики и экзогенное навязывание другим государствам идеи, что Запад – единственная и наиболее разумная модель исторического развития человечества. Все остальное – варварство и отсталость, не имеющая никакого оправдания и никого права на существование.

---

<sup>1</sup> *Wilkinson D. Unipolarity without Hegemony // International Studies Review. 1999. P. 142. (141-172)*

Односторонние (секторальные и персональные) санкции сегодня - излюбленное средство реализации внешнеполитических стратегий и глобальных экономических замыслов США и их сателлитов - Европейского Союза, Канады, Австралии, Японии и других примкнувших к ним стран западного мира. Они чаще всего носят циничный, трудно предсказуемый и достаточно жесткий характер. Вводятся, если это выгодно и способно ощутимо ударить партнера, не полномасштабно и одномоментно, а пошагово, в эскалационно-нарастающем (по жесткости, объемам, номенклатуре и интенсивности) режиме. Как правило, рассчитаны на длительную перспективу, нередко на десятки лет, хотя все здравомыслящие люди хорошо понимают их низкую эффективность, сеющую политическую и нравственную неразборчивость, порождающую политизацию экономики и осложняющую развитие нормальных рыночных отношений<sup>1</sup>, несущую народам и целым континентам разруху, войны и бесчисленные бедствия.

Тем не менее, односторонние санкции не следует рассматривать лишь как фоновую реакцию на политику по отношению к той или иной стране, скажем, в связи с событиями на украинском направлении – не было бы Украины и Крыма, нашелся бы другой, не менее «веский» повод. Скажем, Грузия или Сирия. Поэтому санкции не могут восприниматься пассивно, в каком-то замедленном режиме ответного реагирования. Любые санкции, даже если они легитимны и введены по решению уполномоченных на то международных органов, требуют незамедлительных, хорошо продуманных и решительных мер соответствующего реагирования.

Санкционная политика – явление не случайное и не результат недальновидности, непрофессионализма или авантюризма отдельных политиков и государственных деятелей. Односторонние и взаимные санкции – это опорожнение цивилизационного противостояния и отражение на практике

---

<sup>1</sup> *Медведев Д.А.* Выступление на XV Международном инвестиционном форуме «Сочи-2016». 30 сентября 2016 года.



концептуальных разногласий между различными социально-классовыми системами, в частности, между российской цивилизацией и западным миром. Сегодня это вопросы, каким должен быть современный мировой порядок, кто должен определять мировые тренды, кому позволено контролировать, кто может и должен регулировать.

Запад, как писал А.А.Зиновьев, – явление уникальное, он давно занял свое место на планете и в обозримом будущем будет всеми силами удерживать это место за собой. Он не допустит никакого другого «Запада» рядом с собой, «мировой престол» занят и уступать его Запад никому не намерен. Поэтому «самое большое, на что западизирующиеся народы могут рассчитывать, так это оказаться в сфере власти, влияния и колонизации Запада». Причем на тех и только тех ролях, какие им позволит этот единственный и неповторимый Запад. Место же, роли и возможности разных стран в отношениях с Западом разные – союзник, партнер, сателлит, попутчик, провокатор-подстрекатель по отношению третьим странам: объективные условия разные, да и субъективный фактор действует и проявляется по-разному. Вплоть до необузданности амбиций, провокационности, авантюризма и непредсказуемости поведения.

За 25 последних лет США 60 раз инициировали санкции минимум против 80 стран мира. Коснулись они больше половины (52%) человечества<sup>2</sup>. Неоднократно применялись санкции и к отдельным компаниям. Собственное благо ими рассматривается в качестве высшей цели своей внешней политики и государственного управления. Санкционное воздействие считается, чуть ли, не одним из самых эффективных инструментов обеспечения устойчивого развития своей страны. Глобальный проект «Цели развития тысячелетия» (2000 г.) и десять принципов «Парижской хартии для новой Европы» (1990 г.), на которые международным сообществом возлагалось столько надежд, в условиях господства однополярного мира и единственного центра доминирования

---

<sup>1</sup> Зиновьев А.А. Запад. М., 2003. С. 19-20.

<sup>2</sup> Sadar Z., Davis M. W. Why Do People Hate America? – W., Cambridge. 2002. P. 17.

забыты и практически сошли на «нет». О демократии на основе верховенства закона, взаимного уважения, человеколюбия, плодотворного торгово-экономического и научно-технического сотрудничества, взаимной ответственности и международной безопасности в их истинном смысле говорится редко, хотя громкой риторикой и взаимных благих призывов добавилось на порядок. Неизменным остается лишь одно: стремление к тому, чтобы все делалось и исполнялось только так, как считают верным США. С таким государством и такими администрациями, естественно, вести диалог очень непросто, а то и просто невозможно. Это уже не диалог и не поиск компромиссов, а прямой диктат<sup>1</sup>.

Не случайно в последней версии «Стратегии национальной безопасности США» об американской исключительности, их мессианской роли, политическом лидерстве и финансово-экономическом доминировании упоминается более сотни раз. Если же у Штатов что-то не получается, то тут же в соответствующих точках раскручивается маховик санкций, инициируется эскалация социальной напряженности, организуются межнациональные и межконфессиональные конфликты, провоцируются информационные войны, активизируются попытки внутренней дестабилизации и реформирования неудобных режимов. Все эти действия полностью вписываются в логику санкционного давления и социально-экономического сдерживания в широком понимании этих явлений.

Наша страна практически никогда в своей истории не жила вне санкций, такого рода давление мы испытываем на протяжении многих столетий. Только за послевоенные годы по отношению к нашей стране односторонние санкции в различных формах применялись более 160 раз<sup>2</sup>. Под санкциями мы проводили индустриализацию и готовились к отражению гитлеровского нашествия, осваивали целинные земли и природные ресурсы северных территорий,

---

<sup>1</sup> Путин В.В. Выступление на VII Инвестиционном форуме «Россия зовёт!» 13 октября 2016 г.

<sup>2</sup> Захаров А. Как авторитарные режимы реагируют на санкции // Ведомости. 2014. 15 августа.

развивали оборонный комплекс и вышли в космос. Всегда, как только кто-то из влиятельных западных лидеров приходил к выводу, что Россия становится слишком сильной и самостоятельной, как тут же включались инструменты дискриминационного внешнего воздействия. Ничего нового в этом смысле не происходит и сейчас, появилось лишь больше цинизма, лицемерия, лжи и пустых обещаний. Формы международной дискриминации становятся более изощренными, а масштабы ощутимее, вплоть до долларовых оккупаций, экономических блокад, свержения неудобных режимов, поддержки «выгодных» террористов.

Но даже в условиях санкционного прессинга наша страна не позволяла разговаривать с собой в пренебрежительно-высокомерном тоне, а тем более в режиме ультиматумов и угроз. Россия всегда пользовалась привилегией проводить независимую внешнюю политику и, судя по той линии, которую проводит российский президент, не собирается изменять этой традиции в перспективе. Раскручивание конфронтации, попытки политического, экономического и пропагандистского шантажа, стремление реализовать модель «однополярного мира» — путь, с нашей точки зрения, бесперспективный, ущербный и крайне опасный для мирового сообщества. И дело не только в противоречивости в соотношениях законности и целесообразности, разбалансированности типичности, оригинальности и самобытности, а в попытках некоторых сил воспользоваться в своих корыстных интересах естественной несовместимостью ценностных матриц разных стран, наций и народов, в высокомерном нежелании сильного учитывать интересы и уважать традиции более слабых государств. Не случайно односторонние секторальные и персональные санкции чаще всего носят деструктивный характер и противоречат всякой рациональности. Не говоря уже об антироссийской истерии и огульного обвинении нашей страны «во всех смертных грехах», что являются грубым нарушением не только идеалов морали и справедливости, но и принципов международного права.

К сожалению, политика перестройки и демократизации, призывы к перезагрузке и сотрудничеству «ради мира и процветания» ситуацию к лучшему в смысле отказа от агрессивного русофобского давления принципиально не изменили. Россияне это давно заметили и воспринимают санкции как объективную данность. При этом прекрасно понимают, что позиционирование своей страны как «государства-изгоя» таит в себе немало для России угроз, центральная из которых – угроза международной изоляции, способная серьезно подорвать жизнеспособность российского государства.

В связи с изложенным сформулируем несколько, с нашей точки зрения, принципиальных позиций.

1. Россия всегда негативно относилась и сегодня решительно выступает против всякого рода односторонних санкций, а тем более персональных международных принуждений. Санкционные меры, не освященные волей Совбеза ООН и других уполномоченных на то международных организаций (ВТО, МАГАТЭ, ЕС и др.), в представлении российского государства не самая лучшая, не самая достойная и не самая эффективная форма межгосударственного и международного взаимодействия.

Наша позиция по этому вопросу однозначна – взаимовыгодное партнерское сотрудничество, особенно, как говорит В.В.Путин, когда «наши интересы имеют общие точки соприкосновения», честная конкуренция, гибкая ценовая и валютная политика, диалоговый поиск компромиссных решений, обеспечение глобальной политической, социальной и макроэкономической стабильности. В такой же мере мы против закрытости, самоизоляции и всякого рода железных занавесов. Иначе автаркической замкнутости с минимальным обменом с внешней средой, военно-политических конфликтов и жестких методов их разрешения не избежать;

2. Каждый здравомыслящий человек понимает, что модернизация, основанная на сочетании собственных ценностей с практическим заимствованием и внедрением в жизнь своего народа западных ценностей –

процесс объективный, который задает вектор социального развития в направлении интеграции собственных интересов и заимствованных извне ценностей. Другое дело сбалансированность, динамика и пределы этой «интеграции», которая сегодня стала, чуть ли, не главным предметом резко обострившихся противоречий между Востоком и Западом.

Причем никто не ставит вопрос в духе дихотомии: либо Запад – либо Восток, либо США – либо Россия. Мы за цивилизованную, правовую, а не колониальную, лишенную строгих правовых основ модернизацию, за конвергенцию без конфронтации, а тем более выталкивания целых народов на обочину истории. Такая позиция полностью соответствует настроениям подавляющего большинства российских граждан. В годы демократических реформ, по данным ВЦИОМ, 38% россиян полностью разделяли мнение, что Россия – часть Европы и судьбы наши неразделимы. От 61 до 71 % однозначно высказывались за укрепление взаимовыгодных связей со всеми странами Запада<sup>1</sup>. И сегодня, даже в условиях жесткого санкционного давления, разгула лжи и русофобии эта позиция остается неизменной. Мы остаемся приверженцами взаимовыгодного сотрудничества, свободы бизнеса, развития контактов по линии деловых кругов.

Наш народ разделяет базисные ценности многополярной модели мироустройства, выступает за модернизацию в духе единства многообразия и укрепления суверенитета – модели объективно гарантирующей международную безопасность и вовсе не противоречащей процессу глобализации. Мы не саботируем и не приуменьшаем значимость ценностей западного образа жизни, но при этом не собираемся отказываться от «своей самобытности» и от своих национальных интересов. Мы лишь противники

---

<sup>1</sup> Отношение населения в проблеме реформирования институтов государственной власти. // Социологи власти. 2000. № 2. С. 127; Социологический эскиз коллективного сознания российского населения. Социология власти. 2007. № 2. С. 176.

«прямолинейного западничества»<sup>1</sup> и всяких попыток принудительного, как пишет Ф.Фукуяма в своей «Конец истории и последний человек», «превращения планеты в единый и однородный рынок». Поэтому решительно выступаем против насильственной внешнеэкономической политики с их односторонними санкциями, ограничениями в научно-технической сфере, технологиями оранжевых революций, новых военных баз и фактической колонизацией чужих территорий.

3. Не освященные международным правом и мотивированные чисто политическими интересами односторонние санкционные меры лишены позитивного потенциала. Дискриминационные действия угрожают суверенитету государств, ставят под сомнение незыблемость частной собственности, нарушают принципы международной торговли и правила ВТО, расшатывают либеральную модель глобализации, ограничивают права и свободы граждан, содержат явно выраженные признаки аморальных репрессалий.

Именно поэтому правы те, кто говорит, что «санкции работают, но далеко не всегда должным образом срабатывают». И конструктивно работать не могут по определению. Нигде и никогда рычаги санкционного воздействия, как говорилось, в частности, на недавно состоявшемся V Евразийском форуме в Вероне<sup>2</sup>, не снимали проблемы и не обеспечивали расчетный геополитический и геоэкономический эффект, а вот риски приумножали. В конечном итоге выгодны они лишь амбициозным политикам, транснациональному капиталу и агрессивно ориентированным субъектам мирового политического процесса. Поэтому можно сделать вывод, что государства, иницирующие и применяющие односторонние санкции, должны не только понять пагубность своих действий, но нести ответственность перед мировым сообществом в соответствии с нормами международного права. Государства же, попавшие

---

<sup>1</sup> Россия и Запад: что разделяет? Материалы научного семинара «Цивилизационный контекст и ценностные основания российской политики». Вып. № 7. М., 2009. С. 58.

<sup>2</sup> Зубков И. Италия сказа нет // Российская газета. 2016. 24 октября.

под санкционный прессинг, должны не безропотно терпеть откровенное издевательство, а иметь реальную юридическую возможность предпринимать адекватные антисанкционные действия и гарантированно рассчитывать на защиту своих интересов со стороны международного сообщества.

4. Санкции можно и следует рассматривать как важнейший критерий качества и политической зрелости национальной правящей элиты, а действенность ее антисанкционного реагирования как важный показатель эффективности государственного и муниципального управления.

5. Вряд ли можно в полной мере согласиться с теми экспертами, политиками и государственными деятелями, которые считают, что предпринимаемые ныне против России санкционные меры содержат не столько негативный, сколько «стимулирующий для нашего общества заряд», что постоянно расширяющиеся секторальные, точечные и индивидуальные санкции негативно на экономике и социально-политической ситуации в стране практически не отражаются. Такие утверждения, с нашей точки зрения, не только слабо обоснованы, безответственны и *не соответствуют реальной действительности*. Санкции нам серьезно мешают<sup>1</sup>. Хотя в определенном смысле, действительно, являются стимулирующим фактором ускоренного решения стратегических задач укрепления экономической и оборонно-военной мощи страны.

Некоторые министры, губернаторы и представителя крупного бизнеса, уповая на высокий мобилизационный эффект санкций, утверждают, что вот теперь-то они займутся реальным делом. Возникает лишь вопрос: а что раньше нам мешало работать по-настоящему? Кто заставлял тешить народ тем, что для спокойствия России достаточно хорошей сырьевой экономики и «гибкой» монетарной стратегии?

---

<sup>1</sup> Государственное антикризисное управление. Учебник для бакалавров и магистров. / Под ред. Е.В.Охотского. М., Юрайт. 2016. С. 2002-228.

Поэтому-то и результаты соответствующие: план первоочередных мероприятий Правительства РФ по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на 2015 год, по заключению Счетной палаты, были выполнены лишь на 63,3 %. Многие иностранные инвесторы свернули бизнес в России. Предпринимательская уверенность и предпринимательская активность в минусовой зоне. Практически прекратилось расширение объемов российского бизнеса за пределами страны. 58% россиян серьезно озабочены дороговизной, 39% – углубляющимся социальным расслоением, 36% – ростом безработицы.

Усиливаются лишь бюрократические потоки, растет российский долговой рынок и процветает деловой туризм. В стране организуется масса всевозможных конференций, саммитов, форумов, круглых столов и тренингов с участием чиновников, менеджеров госкорпораций и бизнесменов, общий денежный оборот индустрии делового туризма достиг 670 млрд. руб. в год. Причем «чиновничий туризм», в том числе внешний, неуклонно растет. В 2013 г. в денежном выражении он составлял примерно 471 млрд. руб. Особо популярны мероприятия, которые проводятся в столицах, в Сочи, Крыму, Владивостоке<sup>2</sup>. И это несмотря на экономическую стагнацию, истощение стабилизационных фондов, усиливающееся санкционное давление и русофобскую истерию.

Вывод напрашивается сам по себе: страна ждет запуска более эффективных механизмов реализации антикризисных планов. Противодействие санкциям требуют не общих, а конкретных конструктивно-созидающих действий, четкого понимания того, что санкции – это не только политика и пропаганда, а прежде всего мощное средство разрушающего воздействия на все сферы жизнедеятельности человека. Прежде всего, на отрасли и компании, являющиеся несущей конструкцией экономического и

---

<sup>1</sup> Чего опасаются россияне? // Аргументы и Факты. 2015. № 46. 11-17 ноября.

<sup>2</sup> Соловьева О. Деловой туризм расцветает в кризис // Независимая газета. 2016. 29 сентября. С. 4.



производственно-хозяйственного комплекса, на те сегменты, которые представляют индустрию высоких технологий, оборонно-промышленный комплекс, химическую промышленность, транспорт, связь и электронику.

Инициаторы санкций хорошо понимают, что без международного научно-технического сотрудничества России будет очень непросто вернуться на современный уровень научно-технического и интеллектуально-кадрового развития, очиститься от неэффективных технологий, в том числе в сфере хозяйственного менеджмента и государственного управления. Добиваясь своего, они действуют, не обращая особого внимания на тот ущерб, который наносят себе и своим союзникам. По полной программе учитывают и тот факт, что мы оказались в результате перестройки и последующих радиальных реформ полностью зависимыми от экспорта энергоносителей и сырья, непомерно замкнули национальный рынок на импорт товаров и технологий, стали запредельно чувствительными на факторы волатильности мировых валютных рынков.

Вывод: пренебрежительно-облегченное отношение к санкциям и ограничительным мерам недальновидно. Самоуспокоенность и бюрократическая инертность только провоцируют усиление санкционного давления и их пролонгацию на длительный период, закладывают основы новых негативных последствий, обрекающих общество на новые испытания.

6. Разные страны по-разному реагируют на санкции. Россия с учетом особенностей современной международной политической и экономической обстановки накопила определенный опыт антисанкционного действия. На дискриминационные действия реагирует жестко, хотя к таким действиям никогда специально не готовилась. Санкционные меры с нашей стороны применяются только в исключительных случаях, а вот контр- и антисанкционные мероприятия нацелены главным образом на защиту национальной экономики и сдерживание процесса эскалации внешнего санкционного давления. Отсюда стимулирование деловой активности,

стимулирование инновационного обновления, поиск новых технологических партнеров, развитие высокотехнологичных и наукоемких производств, концентрация государственных ресурсов на модернизационных направлениях.

7. В ответ на нынешние санкции Запада руководство страны реализует целый комплекс защитных мер по двум основным направлениям: мероприятия собственно антисанкционной направленности и мероприятий в рамках общей антикризисной политики.

Первое заключается в организации импортозамещения, введении эмбарго и ограничительных мер на поставку определенных категорий товаров, ужесточении контроля качества поступающих на российский рынок товаров зарубежного производства, переориентации туристических потоков, свертывании до определенных пределов межкультурных, межрелигиозных и дипломатических контактов. Предпринимаются и прямые санкционные меры по отношению к недружественным странам.

Такого рода действия с нашей стороны вполне оправданы, легитимны и, обоснованы, хотя болезненны и, к сожалению, негативно отражаются на добрососедских отношениях с недавними партнерами. Но оправданность санкций определяется не капризами и чьей-то недоброй волей, а враждебными, часто безрассудными по отношению к нашей стране действиями зарубежных политиков, а также задачами обеспечения целостности, суверенитета и безопасности Российской Федерации.

Второе охватывает систему мероприятий в контексте реализации общей антикризисной политики: сформирована гибкая законодательная база антикризисного и антисанкционного действия. В экономике взят курс на обеспечение экономического суверенитета страны, запущен механизм деофшоризации, создаются территории опережающего развития, формируются точки экономического роста, увеличиваются государственные инвестиции в научно-технический, военно-промышленный и агропромышленный комплекс, предпринимаются меры по обеспечению большей устойчивости банковской

системы, расширяются границы свободы предпринимательства, произошла смена вектора и приоритетов международного экономического сотрудничества.

В ключе единого антисанкционного механизма действует Правительство РФ и все подведомственные ему службы. Активно используется антисанкционный потенциал Роспотребнадзора, Финпотребсоза, Федеральной комиссии по ценным бумагам. Совершенствуется работа Агентства стратегических инициатив, Фонда развития промышленности, Федеральной корпорации малого и среднего бизнеса. Создан Российский экспортный центр, набирает обороты Агентство по технологическому развитию. В части деbüroкратизации управленческих отношений наметилось некоторое сужение контрольно-надзорного тоталитаризма, ослабление финансово-налогового и бумажно-справочного и отчетного пресса. Все более отлажено функционируют механизмы противодействия коррупции.

В сфере международной политики и дипломатии активизируются деловые контакты с международными институтами и сотрудничество со странами Востока, Латинской Америки и Индийского океана.

Реализуется, как видим, немало. Имеются и определенные успехи. Нам удалось удержать экономику от краха по показателю ВВП. В стране в целом неплохая бюджетная ситуация, низкая безработица, инфляция снижается. В 2017 году, по прогнозам Минэкономразвития России, ожидается рост ВВП на 0,6 процента, в 2018-м — 1,7 процента, в 2019-м — 2,1 процента. Понятно и то, что эффективность противодействия санкциям может быть обеспечена только при условии, если действовать одновременно по всему спектру антисанкционного действия. Нам еще предстоит научиться по-настоящему «конвертировать политическую стабильность внутри страны в эффективное развитие национальной экономики» — задача весьма актуальная. Тем более если учесть, что нынешние санкции являются самыми масштабными и

---

<sup>1</sup> Улюкаев рассказал о конце экономического кризиса в России // Lenta.Ru. 8 ноября 2016 г.

наиболее коварными за всю российскую историю и поставили Российскую Федерацию на порог исчерпания суверенных резервов. Учитывая же, что санкции в будущем вряд ли будут существенно ослаблены, следует больше заниматься совершенствованием публичного управления (структурная оптимизация, профессионализация, деbüroкратизация, антикоррупционное очищение), импортозамещением, технико-технологическим обновлением производства, стабилизацией банковской системы, активизацией деловой активности, смелее выходить на глобальные рынки.

И еще: учитывая, что система подготовка управленческих кадров современной формации предполагает не только фундаментальную подготовку в области философии, социологии, макроэкономики, общего менеджмента и других базовых научных отраслей, как основы профессиональной культуры, задающей соответствующую «систему координат эффективной профессиональной деятельности» управленца. Но и более предметно должна заниматься формированием профессиональных компетенций *для работы в условиях нестабильности*, рисков, санкций и других кризисных проявлений. Считаем, что учебные стандарты системы профессиональной подготовки управленческих кадров на магистерском уровне должны в обязательном порядке включать курс «Государственное антикризисное управление».

### Список литературы

1. Государственное антикризисное управление. Учебник для бакалавров и магистров. / Под ред. Е.В.Охотского. М., Юрайт. 2016. С. 2002-228.
2. *Захаров А.* Как авторитарные режимы реагируют на санкции // Ведомости. 2014. 15 августа.
3. *Зиновьев А.А.* Запад. М., 2003. С. 19-20.
4. *Зубков И.* Италия сказа нет // Российская газета. 2016. 24 октября.
5. *Медведев Д.А.* Выступление на XV Международном инвестиционном форуме «Сочи-2016». 30 сентября 2016 года.

6. Отношение населения в проблеме реформирования институтов государственной власти. // Социологи власти. 2000. № 2. С. 127.
7. *Путин В.В.* Выступление на VII Инвестиционного форума «Россия зовёт!» 13 октября 2016 г.
8. Россия и Запад: что разделяет? Материалы научного семинара «Цивилизационный контекст и ценностные основания российской политики». Вып. № 7. М., 2009. С. 58.
9. *Соловьева О.* Деловой туризм расцветает в кризис // Независимая газета. 2016. 29 сентября. С. 4.
10. Социологический эскиз коллективного сознания российского населения. Социология власти. 2007. № 2. С. 176.
11. Улюкаев рассказал о конце экономического кризиса в России // Lenta.Ru. 8 ноября 2016 г.
12. *Охотский Е.В.* Управленческая культура государственного служащего современной формации // Право и управление. XXI век. 2009. С. 4. С. 41-51.
13. Чего опасаются россияне? // Аргументы и Факты. 2015. № 46. 11-17 ноября.
14. *Sadar Z., Davis M. W.* Why Do People Hate America? – W., Cambridge. 2002. P. 17.
15. *Wilkinson D.* Unipolarity without Hegemony // International Studies Review. 1999. P. 142. (141-172).

### ***Падалка В.В.***

## **Региональная интеграция – как составляющая в стратегии экономической безопасности России**

Термин «экономическая безопасность» возник в 1934 г. в США, когда Президент Рузвельт, создал специальный комитет с таким названием. Комитет вырабатывал меры по выходу из Великой Депрессии. После того, когда эта задача была решена, эта структура расширила свои функции до национальной

безопасности, при этом всегда важнейшей составной частью была проблема экономической безопасности.

В Советском Союзе не было специальных государственных ведомств по национальной и экономической безопасности. Однако весь процесс на всех этапах разработки государственного плана развития народного хозяйства был пронизан решением задач, прежде всего экономической безопасности, а в части оборонного раздела, национальной безопасности.

После распада СССР и социалистической системы хозяйствования, переходом на рыночные механизмы, возникла необходимость специализированной государственной деятельности по обеспечению национальной, в том числе экономической безопасности России. Был создан Совет безопасности Российской Федерации, в нём было сформировано специальное управление по экономической безопасности. Конкретная деятельность развивалась очень медленно, лишь в 1994 г. было принято решение о разработке Стратегии экономической безопасности. В Стратегии удалось сформулировать основные понятия в этой области - национальные интересы России в области экономики, угрозы экономической безопасности, пороговые значения экономической безопасности и др. Отчасти, благодаря тем предпринятым шагам удалось пережить самое трудное в экономическом смысле время для государства.

В современных геополитических условиях, учитывая введение санкций со стороны западных стран и США в отношении нашего государства, нестабильности мировых цен на нефть и другие энергоносители, резко возросло внимание руководства государства, политического истеблишмента, экономистов к проблеме экономической безопасности Российской Федерации.

Нельзя отрицать тот факт, что Правительство России, оперативно реагировало на геополитические вызовы экономического характера. Так, например, с целью минимизации ущерба национальной безопасности государства от западных санкций, был разработан план первоочередных

мероприятий по обеспечению устойчивого экономического развития и социальной стабильности в 2015 г., который, по своей сути, содержал меры по защите экономической безопасности страны.

Несмотря на противодействие со стороны отдельных стран, сегодня Россия вошла в число участников мировых экономических отношений и в равной степени подвержена влиянию глобальных экономических процессов, в том числе и глобальных рисков<sup>2</sup>.

С точки зрения специалистов ООН, глобализация – это глубоко противоречивый и сложный мир, открывающий перед человеком огромные возможности. С одной стороны, глобализация является прогрессивным процессом, обеспечивает прорывы в сфере новых технологий, которые могут содействовать благу всего человечества.

С другой стороны, процесс глобализации может повлечь негативные тенденции, к получению преимуществ сильных государств перед слабыми. Сегодняшний уровень глобальной интеграции сильно дифференцирован в отношении различных государств и регионов. Промышленно развитые государства, такие как Германия, Франция, США, Англия и др. имеют гораздо больше возможностей для получения выгод от участия в этом процессе. Другим же странам, к которым относится Россия и страны постсоветского пространства, странами Запада предлагается приспособляться к уже существующим правилам в рамках процесса глобализации.

Современная система мирохозяйственных связей осуществляется в рамках неолиберального мирового экономического порядка, который основан на жёсткой монетаристской основе. При этом в качестве основного регулятора развития провозглашён стихийный рыночный механизм<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Правительство Российской Федерации [Официальный сайт] URL: <http://government.ru> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>2</sup> Сенчагов В.К., Соловьёв А.И. Оценка влияния глобальных рисков на экономику России и уровень её экономической безопасности: научно-практический подход//Проблемы теории и практики управления. 2015. №5. С.16-17.

<sup>3</sup> Сенчагов В.К. и др. Экономическая безопасность России: Учебник. М, 2010. С. 445.

<sup>4</sup> Сенчагов В.К. и др. Экономическая безопасность России: Учебник. М, 2010. С. 446.

Западные страны осуществляют в отношении экономически слабых стран политику двойных стандартов. Навязывая таким государствам самые радикальные из своих концепций, они не считают необходимым внедрять их в своих странах. Особенно это касается экономической роли государства.

Кроме того, Россия и другие страны СНГ испытывают целенаправленное воздействие со стороны международных экономических организаций: Международного валютного фонда (МВФ), всемирной торговой организации (ВТО), Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и др., деятельность которых в последние годы носит явно политизированный характер.

Такое развитие в современных условиях для России неприемлемо.

По нашему мнению, одним из ключевых факторов обеспечения экономической безопасности России являются созданные региональные экономические союзы в процессе региональной интеграции. Региональная интеграция - это одно из наиболее важных направлений развития современного мира. Региональный уровень взаимодействия зачастую отличает более углубленный и скоординированный характер. Вопросы региональной интеграции сегодня особенно актуальны. Абсолютное большинство государств испытывают на себе все возрастающее влияние глобализации, которая блокирует их возможность самим влиять на экономические, финансовые процессы, воздействующие и на сами страны, и на их население. Кроме того, региональная интеграция позволяет укрепить свои международные позиции, так как объединение стран - это, безусловно, более весомый игрок на мировой арене, чем отдельное государство<sup>1</sup>.

Одним из основных региональных союзов с участием России является Евразийский экономический союз. *В настоящее время в ЕАЭС входят пять*

---

<sup>1</sup> Стрежнева М.И. Интеграция и вовлечение как инструменты глобального управления // Международные процессы. 2012. №2(29).



*государств-участников: Российская Федерация, Казахстан, Белоруссия, Киргизия, Армения.*

При всех положительных аспектах вышеуказанного объединения, взаимодействие в рамках ЕАЭС влечёт за собой и возможные угрозы экономической безопасности Российской Федерации. Среди них, такие как:

- военно-политический кризис на Украине;
- террористическая деятельность, так называемого, «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и других террористических группировок;
- транснациональная преступность<sup>1</sup>.

По ряду характеристик Евразийский экономический союз занимает значимое место в мире среди других интеграционных образований и передовых, в экономическом плане, государств.

Так, например, численность населения проживающего на территории государств-участников ЕАЭС составляет 182,1 млн. человек, что составляет 2,5 % от мировой численности (по данным 01.01.2015г.). Численность экономически активного населения составляет 92,9 млн. человек, что составляет 2,8 % от мировой численности. При этом уровень безработицы в ЕАЭС составляет 5,3 %, тогда как в Евросоюзе - 10,2%, США – 6,2%, в мире – 8,4%.

Неплохие характеристики Евразийский экономический союз имеет и в таких отраслях как промышленность, энергетика, сельское хозяйство.

Вопреки ожиданиям скептиков, ЕАЭС проявляет свою жизнеспособность, межнациональные органы управления адекватно и оперативно реагируют на возникающие геополитические вызовы.

Евразийский экономический союз уже сейчас позволяет России уменьшить негативные последствия западных санкций за счёт расширения рынков сбыта

---

<sup>1</sup> Падалка В.В. Перспективы развития Евразийского экономического союза на основе анализа одной из угроз экономической безопасности в процессе интеграции в рамках СНГ// Экономика и предпринимательство № 8(2) август 2015 г. С. 49

для российской продукции с одной стороны, и возможностью приобретения на льготных условиях товаров из других стран ЕАЭС, с другой.

В сегодняшних реалиях зависимости экономик государств от доллара США, всё более актуальным становится вопрос взаиморасчётов между государствами ЕАЭС в национальной валюте. Напомним, что Соглашение об интегрированном валютном рынке в декабре 2012 г. подписали Россия, Белоруссия, Казахстан, Таджикистан, Армения и Кыргызстан. Полный переход на расчёты в национальных валютах планируется завершить к 2025-2030 году, после чего страны ЕАЭС будут готовы отказаться от хождения на своей территории доллара и евро. Как отметил российский президент В.В. Путин «Вступление в силу данного документа позволит вести согласованную валютную политику, а в перспективе, может быть, и сформировать общий финансовый рынок СНГ»<sup>1</sup>.

После серии терактов в Ираке, Ливане, Египте, Турции и в одном из ведущих государств Европейского союза - Франции стало очевидно, что одной из основных угроз для нормального функционирования ЕАЭС и всех государств, входящих в это интеграционное объединение стала угроза совершения терактов. В таких условиях, межгосударственные органы должны выработать меры, направленные на предотвращение действий боевиков террористических организаций. Теракты могут подорвать не только экономическую основу государств – входящих в ЕАЭС, но и угрожать национальной безопасности стран – участниц.

Таким образом, «Исламское государство Ирака и Леванта» уже сейчас несёт серьёзную угрозу для нормально функционирования, целостности Евразийского экономического союза. В настоящее время российскими вооружёнными силами проводятся военно-воздушные операции по уничтожению боевиков ИГИЛ и их инфраструктуры. Будем надеяться, что

---

<sup>1</sup> Информационное агентство «ТАСС». [Официальный сайт] URL: <http://tass.ru> (дата обращения: 01.12.2016).

скоординированные действия ВКС России и сирийской армии приведут к положительному результату и полному уничтожению представителей ИГИЛ.

И всё-таки, по нашему мнению, для предотвращения экстремистских акций со стороны ИГИЛ на территории России и ЕАЭС, эффективного противодействия транснациональным организованным преступным группировкам, необходимо:

- создать Евразийскую полицию (Евразпол). Первым, кто публично высказывал идею создания Евразийской полиции (Евразпола) был Н. Назарбаев, президент Казахстана, во время своего ежегодного обращения к народу в 2012 г. По его мнению, одной из основных причин создания Евразийской полиции, является необходимость усиления борьбы с транснациональной организованной преступностью<sup>1</sup>. Обоснованность подобной инициативы вытекает из опыта другого интеграционного объединения – Евросоюза, который с открытием границ между странами-участниками превратился в «криминальный рай» для криминальных специалистов многих преступных профессий<sup>2</sup>.

Без специально созданной региональной международной правоохранительной организации по сотрудничеству между правоохранительными органами интеграционного образования, вряд ли реально достичь высокого уровня интеграции в борьбе с преступностью. Основной целью Евразийской полиции должно стать повышение эффективности работы национальных правоохранительных служб, их сотрудничество в предотвращении и борьбе с проявлениями международной, транснациональной организованной преступности;

- возможно применение в отношении лиц, поддерживающих идеи ИГИЛ и всемирного Халифата, выехавших на территории, подконтрольные

---

<sup>1</sup> Алтыбаев М.К. Полиция для единого экономического пространства//Евразийский юридический журнал. 2013. №11 С. 66-69.

<sup>2</sup> Зиядуллаев Н.С. Евразийский экономический союз: История успеха или мыльный пузырь//Газета Дипкуррьер. 2014. 15 сентября.

вышеуказанной террористической организации, так называемой схемы - «Билет в один конец», то есть запрет на возвращение в страны ЕАЭС. Опыт применения таких мер странами Европейского союза уже существует. Англия, Германия, Австралия и др. государства просто аннулируют загранпаспорта своих граждан, которые уехали туда <sup>1</sup>;

- более тщательно подходить к вопросам миграции на территорию России из сопредельных государств, что опять же, будет эффективным, только при налаженном взаимодействии с партнёрами по Евразийскому союзу;
- создавать трёхмесячные, шестимесячные, десятимесячные курсы при силовых ведомствах – МВД, ФСБ, в том числе с привлечением правоохранительных органов других государств ЕАЭС, по ИГИЛУ и радикальному исламу;
- срочно заниматься контрпропагандой и обучением специалистов.

Перечень мер, который предложен в статье не является, да и не может быть исчерпывающим, так как угрозы национальной безопасности государства меняются с изменением геополитической ситуации в мире.

Учитывая роль России в Евразийском экономическом союзе, можно констатировать, что для нашего государства взаимодействие в рамках ЕАЭС само по себе является в определённой степени вызовом. И всё же при всех трудностях, возникающих в процессе интеграции со странами ЕАЭС, по нашему мнению, такая форма региональной интеграции является одной из ключевых составляющих в стратегии обеспечения экономической безопасности России.

### Список литературы

1. *Алтыбаев М.К.* Полиция для единого экономического пространства//Евразийский юридический журнал. 2013. №11 С. 66-69.

---

<sup>1</sup> Багдасаров С.А. Что делать с ИГИЛ? Выступление на круглом столе Изборского клуба. 2015. 8 сентября.

2. *Багдасаров С.А.* Что делать с ИГИЛ? Выступление на круглом столе Изборского клуба. 2015. 8 сентября.
3. *Зиядуллаев Н.С.* Евразийский экономический союз: История успеха или мыльный пузырь//Газета Дипкуррьер. 2014. 15 сентября.
4. *Падалка В.В.* Перспективы развития Евразийского экономического союза на основе анализа одной из угроз экономической безопасности в процессе интеграции в рамках СНГ// Экономика и предпринимательство № 8(2) август 2015 г. С. 49-54.
5. *Сенчагов В.К., Соловьёв А.И.* Оценка влияния глобальных рисков на экономику России и уровень её экономической безопасности: научно-практический подход//Проблемы теории и практики управления. 2015. №5. С.16-17.
6. *Сенчагов В.К.* и др. Экономическая безопасность России: Учебник. М, 2010. С. 445.
7. *Стрежнева М.И.* Интеграция и вовлечение как инструменты глобального управления // Международные процессы. 2012. №2(29).
8. Информационное агентство «ТАСС». [Официальный сайт] URL: <http://tass.ru> (дата обращения: 01.12.2016).
9. Правительство Российской Федерации [Официальный сайт] URL: <http://government.ru> (дата обращения: 01.12.2016).

***Пименов В.В., Досиков В.С.***

### **О системообразующей роли стратегии национальной безопасности России и подходах к ее реализации**

Современная Россия за четверть века переживает третий экономический кризис, каждый из которых имеет свою природу, и не похож один на другой. Опыт показывает, что антикризисные меры, принимаемые правительством при каждом возникшем кризисе, направлены лишь на удержание экономики страны от более глубокого спада в соответствующих условиях. Однако этих мер, как

правило, не хватает *для перелома ситуации* и создания надежного потенциала для дальнейшего устойчивого развития и последующего экономического роста. Более того, как отметил Г.Клейнер в недавно вышедшей работе<sup>1</sup>, применительно к российским условиям можно говорить уже о негативном проявлении *«кризисного стиля» развития*, характерного именно для России.

В этих условиях, в соответствии с выстроенной Г.Клейнером *системной экономической теории*, вся «экономическая динамика рассматривается как чередование кризисных, посткризисных, межкризисных и предкризисных периодов, а устойчивость – как предсказуемость и частичная регулируемость этих четырех стадий». И последние два года лишь подтверждают эту концепцию.

В своем послании Федеральному собранию 1 декабря сего года Президент Путин впервые сделал акцент на том, что главные проблемы нашей экономики «кроются прежде всего в наших внутренних проблемах»: в дефиците инвестиционных ресурсов и современных технологий, профессиональных кадрах, недостаточном развитии конкуренции, изъянах делового климата. По сути обозначился некоторый поворот к новой экономической модели, *к перелому сложившихся тенденций*, некоторые эксперты даже выделяют тезисы о возможной смене парадигмы, связанной с системным подходом к монетарной, бюджетной, структурной, социальной политике.

Важно также, что прозвучал тезис Президента о том, что «нужно запустить масштабную системную программу развития цифровой экономики», подчеркнув, что это вопрос национальной безопасности и технологической независимости России. Понятно, что такая программа и такая экономика должны опираться на базу 5 и 6 технологических укладов, что неоднократно подчеркивал академик С. Глазьев. Для решения этих задач, как отмечалось в

---

<sup>1</sup> Клейнер Г. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории // Вопросы экономики. 2015. №12. С.107-123; 2016. №1. С. 117-138.

послании, два года назад была запущена «Национальная технологическая инициатива», призванная обеспечить лидерские позиции российских компаний и продукции на перспективных рынках будущего.

И в этом контексте главным направлением развития отечественной экономики, по нашему мнению, должна стать *стратегия, превентивная по своему характеру и направленности*, и обеспечивающая потенциал достаточной защищенности страны как от внешних, так и от внутренних вызовов и угроз. В настоящее время назрела прямая необходимость перехода к *системным мерам* по укреплению национальной безопасности страны.

Речь должна идти именно о системном подходе к развитию политики страны, имея в виду принятие скоординированных инструментов, механизмов и действий как в развитии военно-технической политики и укреплении оборонно-промышленного комплекса, так и развитие всего экономического потенциала страны на основе дальнейших структурных преобразований в интересах личности, общества и государства. Такая целевая направленность и представляет собой, принятая в конце 2015 года Стратегия национальной безопасности Российской Федерации<sup>1</sup> и соответствующий указ Президента.

Следует отметить *системообразующую роль этой Стратегии в развитии экономики страны*. В соответствии с указом Президента *Стратегия является базовым документом стратегического планирования*, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Правовую основу настоящей Стратегии составляет федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской

---

<sup>1</sup> Указ Президента страны № 683 от 31 декабря 2015 года.

Федерации» и другие нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

При этом, главное, что следует отметить – Стратегия национальной безопасности, оставаясь документом стратегического планирования, призвана обеспечивать эффект синергии, концентрируя в своих целевых направлениях результаты стратегического развития научно-технологической и инновационной деятельности, экономической, социальной и промышленной политики, оборонно-промышленной и военно-технической политики РФ.

Учитывая, что *Стратегия национальной безопасности* охватывает все сферы жизнедеятельности общества, мы остановились на тех разделах этой Стратегии и тех стратегических национальных приоритетах, которые связаны со сферой оборонно-промышленной политики России и ее оборонно-промышленном потенциале, который в значительной степени определяет научно-технический и производственно-технологический базис высокотехнологичных отраслей экономики страны.

В этом плане представляется вполне обоснованным использовать при определенной их модернизации, инструменты и модели взаимодействия военного и гражданского секторов экономики, наработанные в оборонно-промышленном комплексе в ходе военно-гражданской интеграции.

Рассмотрим некоторые из них.

Во-первых, это вопрос который мы называем «военно-гражданской интеграцией», или вопрос о роли и месте ОПК в экономике России. Мы вкладываем в это понятие то, насколько тесной должна быть взаимосвязь между военным производством и гражданским сектором экономики. На протяжении четверти века, с момента начавшейся глубокой конверсии 90-х годов основным рефреном звучал тезис: «ОПК – локомотив, который выведет нашу экономику из кризиса и обеспечит ее развитие», как это было в советский период, когда практически вся гражданская продукция выпускалась в ОПК. (В этот период в структуре ОПК доля ГП составляла ~ 50%). Активный период



конверсии в России на всем протяжении 90-х годов закончился дефолтом 98 года, а сам «локомотив остался на запасном пути».

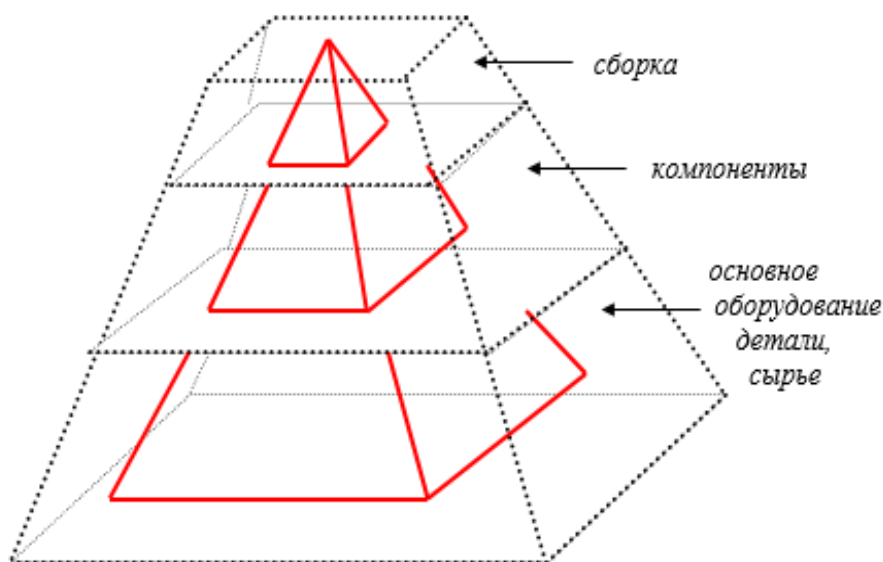
Однако в современной экономике **Оборонно-Промышленный Комплекс** должен существенно изменить *роль «локомотива»*, который, по мнению многих, *должен тащить экономику страны*, на роль *генератора, который должен заряжать экономику энергией высоких технологий*, которыми обладают оборонные предприятия. И эти высокие технологии должны эффективно использоваться в гражданском секторе экономики. Президент Путин в Послании коснулся вопроса о необходимости нацелить ОПК (назвав такие отрасли как авиацию, судостроение, космос) на выпуск конкурентоспособной ГП, доведя ее уровень в целом по ОПК к 2030 году до 50%. Но при этом Президент обошел молчанием вопрос о необходимости эффективного трансфера (передачи) высоких технологий, которыми обладают оборонные предприятия, в гражданские отрасли промышленности. До настоящего времени в России трансфер технологий из ОПК в гражданский сектор крайне низкий, тогда как в США и ведущих странах запада гражданский сектор питает свой ВПК высокими технологиями. Дело в том, что производственно-технологическая база гражданского сектора экономики в нашей стране остановилась на уровне 4-го технологического уклада и практически является не конкурентоспособной.

Мы видим роль и место ОПК в перспективе существенно иной.

Так, ОПК следует рассматривать преимущественно не как перевод военных производств на выпуск гражданской продукции (как это бывает при конверсия военного производства), а как слияние с гражданской промышленностью базовых производств, выпускающих материалы, компоненты, элементную базу микроэлектроники, приборы, детали, узлы машин и т.п. Сборочные производства – изготовители собственно ВВТ могут носить узкоспециализированный характер и, по сути, представляют собой ядро оборонно-промышленного потенциала, состоящего из ограниченного числа

оборонных предприятий, ориентированных, главным образом, на задачи реализации Программы вооружений.

Схема (Рисунок 1) представляет собой правильную пирамиду, вписанную в усеченную пирамиду, изображающую национальную промышленно-технологическую базу. Интеграция (перекрытие) военно-промышленной базы с гражданским сектором экономики тем больше, чем ближе к основанию пирамиды, т.е. на уровне производства сырья, деталей, узлов, компонентов. Этот нижний уровень пирамиды и представляет собой национальную технологическую базу, общую как для военной, так и для гражданской продукции.



**Рисунок 1.** *Схема интеграции военно-промышленной базы с гражданским сектором экономики*

На уровне сборки готовой продукции (вершина пирамиды) перекрытие минимально. И такая структура в ОПК (в верхней части пирамиды) уже в определенной степени формируется в виде крупных корпораций (УВЗ, ОАК, ОСК). Однако базисная, технологическая часть, практически не создается.

Технологической основой военно-гражданской интеграции должны стать технологии двойного назначения. В то же время, учитывая существенную

разницу в уровнях научно-технического развития военного и гражданского секторов российской экономики, военно-гражданская интеграция применительно к этим условиям должна осуществляться последовательно: от передачи научно-технических достижений (НТД) оборонного сектора экономики в гражданский сектор через развитие технологий двойного назначения и повышение научно-технического уровня производства, и до создания единой национальной высокотехнологической базы, когда будет возможен и целесообразен процесс передачи высоких технологий из гражданского конкурентного сектора экономики в военный сектор. Здесь крайне важна роль малого (венчурного) бизнеса как «проводника» этих высоких технологий.

*Еще один компонент системного подхода к реализации Стратегии национальной безопасности России* направлен на необходимость обеспечения устойчивости предприятий ОПК как при выполнении ими государственных оборонных заказов, так и при экспорте вооружений и военной техники. Речь идет о возможности привлечения оборонными компаниями внебюджетных средств на финансовых рынках, открывшейся в связи с проведенным в последние годы расширенным акционированием предприятий в ОПК и создания таким образом в этой сфере предпосылок для государственно-частного партнерства.

Проведенное в последние годы в *ЦНИИ ЭИСУ* исследование показало, что устойчивость компаний ОПК существенно повышается при комплексном взаимодействии ОПК с финансовыми рынками, основанном на применении инструментов во взаимосвязанной системе «ОПК – финансовые рынки».

При принятии эффективных управленческих решений, способствующих дальнейшему развитию ОПК, требуется проводить адекватную и экономически обоснованную оценку воздействия валютно-денежного и фондового рынка на условия и результаты хозяйственной деятельности оборонных предприятий.

В этих целях *разработан системный инструментальный анализ и оценки эффектов воздействия финансовых рынков на развитие ОПК*, включающий следующие основные компоненты.

- *Разработана концептуальная модель нелинейной динамической системы «ОПК – финансовые рынки».*

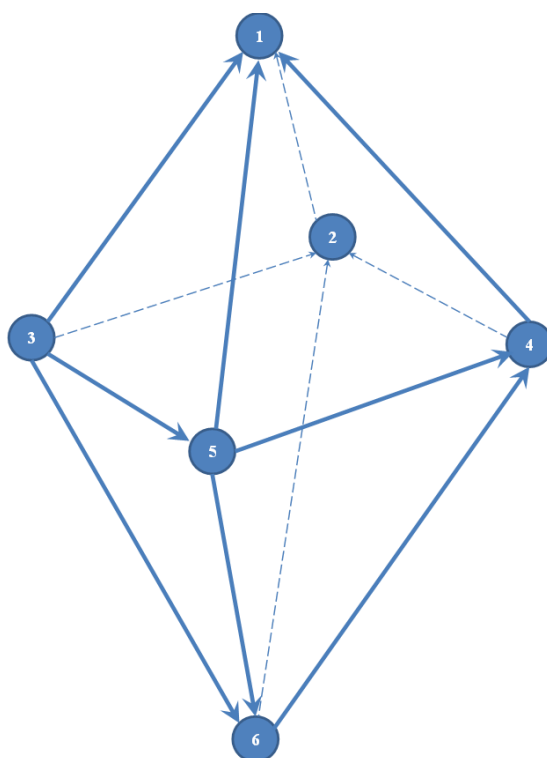
Данная модель формализована в виде некоторого множества точек в трехмерном пространстве с осями координат «объем ресурсов – цена ресурсов – срок привлечения / разрешения ресурсов». Показано, что устойчивость такой системы определяется взаимосвязями, формируемыми в указанной системе координат.

- *Раскрыта структурная модель каузальных связей ОПК как производственно-экономической системы.*

Указанная модель формализована графом в форме октаэдра – Рисунок 2, вершины которого символизируют условия, обеспечивающие динамическую устойчивость развития ОПК. Граф является ориентированным, т.е. отражает множественность *каузальных (причинно-следственных) связей* между вершинами октаэдра. Вершины октаэдра включают в себя следующие важнейшие компоненты: ресурсы, инвестиции, технологии и кадры. ОПК как производственно-экономическая система в процессе своего динамического развития будет устойчивой, если будут соблюдаться связи между следующими узлами:

1 – обеспечение динамической устойчивости нелинейного развития оборонно-промышленного комплекса России как экономической системы;

2 – наличие экономико-технологических ресурсов, адекватных существующим потребностям для целей обеспечения текущего и перспективного облика Вооруженных Сил страны;



*Рисунок 2. Структурная модель каузальных связей ОПК как производственно-экономической системы (октаэдр Досикова)*

3 – рациональное соотношение «затраты – выпуск» для предприятий, производящих продукцию военного назначения в рамках государственного оборонного заказа;

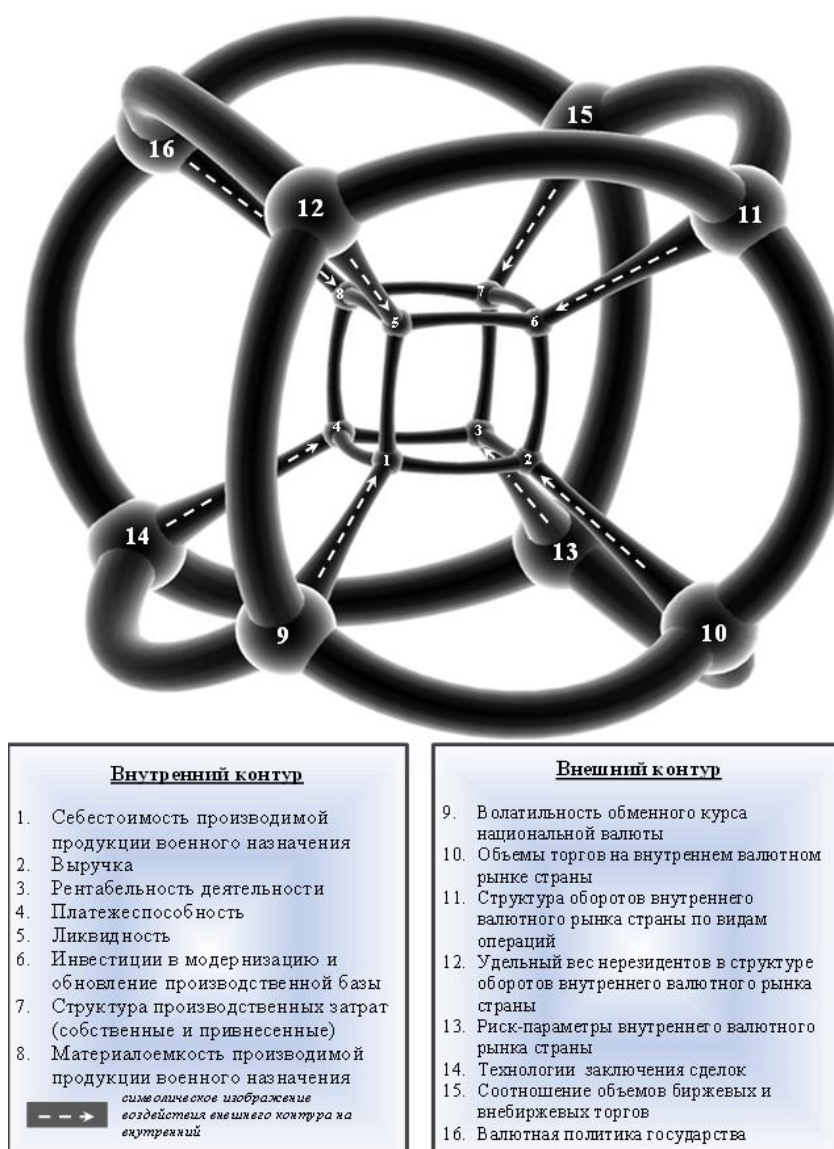
4 – возможность (способность) производства в требуемые сроки образцов конкурентоспособной на мировом уровне продукции военного назначения, обладающей уникальными тактико-техническими характеристиками (с использованием достижений конкретных областей критических технологий);

5 – требуемые объемы капитальных вложений для нужд модернизации и (или) создания новой производственной инфраструктуры предприятий-исполнителей государственного оборонного заказа, а также инвестиций в человеческий капитал (развитие интеллектуального потенциала);

6 – внедрение новых технологий и инновационных методов управления процессом производства продукции военного назначения для нужд государственного оборонного заказа.

- Предложена методология анализа направлений и оценки эффектов воздействия валютных, денежных и фондовых рынков на показатели хозяйственной деятельности предприятий ОПК, включающая концептуальные спецификации и матрицы векторов соответствующего воздействия в разрезе каждого из рынков.

Механизмы воздействия финансовых рынков на условия и результаты хозяйственной деятельности предприятий ОПК формализованы двухконтурным представлением – Рисунок 3.



**Рисунок 3.** Спецификация воздействия валютного рынка на условия и результаты хозяйственной деятельности предприятий ОПК

Внешний контур представлен показателями, характеризующими конъюнктуру финансовых рынков. Внутренний контур представлен показателями хозяйственности деятельности предприятий ОПК. Изменяясь во времени, показатели внешнего контура оказывают воздействие на показатели внутреннего контура. Направленность такого воздействия, а также его механизм на примере валютного рынка приведен в спецификации и матрице на рисунках 3 и 4 соответственно.

<i>Внешний контур</i>	<i>Механизм воздействия</i>	<i>Внутренний контур</i>
<b>9</b>	<i>напрямую</i>	<b>1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8</b>
<b>10</b>	<i>опосредованно, через 9</i>	<b>1, 2 (в условиях "тонкого" рынка)</b>
<b>11</b>	<i>опосредованно, через 9</i>	<b>1, 2, 3, 4, 5</b>
<b>12</b>	<i>опосредованно, через 9</i>	<b>1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8</b>
<b>13</b>	<i>опосредованно, через 10</i>	<b>1, 2, 3, 4, 5</b>
<b>14</b>	<i>опосредованно, через 9 и 10</i>	<b>1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8</b>
<b>15</b>	<i>опосредованно, через 9</i>	<b>1, 2, 3, 4, 5</b>
<b>16</b>	<i>опосредованно, через 9</i>	<b>1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8</b>

*Рисунок 4. Матрица векторов воздействия к схеме, представленной на рисунке 3*

Предложенная методология анализа и оценки была апробирована в ходе численных экспериментов на актуальных данных предприятий выборочной совокупности высокотехнологичных отраслей оборонной промышленности. Аналитическая интерпретация полученных результатов позволила сформулировать ряд выводов и предложений, практическая реализации которых позволит повысить эффективность принимаемых в ОПК управленческих решений.

### **Список литературы**

1. Клейнер Г. Устойчивость российской экономики в зеркале системной экономической теории // Вопросы экономики. 2015. №12. С.107-123; 2016. №1. С. 117-138.

2. Указ Президента страны № 683 от 31 декабря 2015 года.

*Пойкин А.Е.*

### **Первоочередные действия на пути создания системы экономической безопасности России**

Как известно, экономическая безопасность имеет взаимосвязь с состоянием экономики в целом – развитые, диверсифицированные, сложные экономические системы имеют больший суверенитет и лучше защищены от внутренних и внешних угроз, чем менее развитые, сырьевые и т.д. Поэтому, вопрос экономической безопасности естественным образом неотделим от вопроса выстраивания экономической политики в целом.

Первоочередным шагом к построению экономической безопасности должна быть «хорошая теория», то есть, как минимум, уход от догматики саморегуляции рынка. Естественно, существуют локальные экстремумы, в которых рынок приходит к равновесию (ни одна точка), но без внешних воздействий (административных, информационных и пр.) оно существовать не может. Понимание необходимости регулирования рынка приводит к необходимости другого рода – к существенному расширению применяемых инструментов государственного воздействия на экономику.

Современные экономические системы наиболее зависимы от финансового сектора, поэтому выстраивание экономической безопасности стоит начинать именно с финансов, в которых необходим ряд наиболее актуальных тактических преобразований. Известный российский ученый С.Ю. Глазьев уже несколько лет предлагает ряд шагов<sup>1</sup>, направленных на гармонизацию и систематизацию финансовой политики государства, для обеспечения развития отечественной экономики, укрепления ее безопасности и суверенитета. Во-первых, это стабилизация курса рубля, которую возможно

---

<sup>1</sup> Глазьев С.Ю. О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития. Доклад / С.Ю. Глазьев. М.: Институт экономических стратегий, Русский биографический институт, 2015. 60 с.



обеспечить только при отмене плавающего курса национальной валюты Центральным Банком Российской Федерации (ЦБ РФ), возврату к стабилизации различными финансовыми и административными инструментами. Для обеспечения безопасности рубля от валютных спекуляций необходимо ввести налог Тобина (налог на операции с иностранной валютой), что ограничит доступ иностранного спекулятивного капитала и станет эффективным инструментом пополнения бюджета страны. Стабилизация курса приведет не только к усилению рубля к доллару (например) по паритету покупательной способности, но и к возможности долгосрочного планирования в производственных отраслях, к снижению уровня инфляции, к доверию со стороны производителей и граждан к национальной валюте. Во-вторых, снижение ключевой ставки ЦБ до уровня средней рентабельности в реальном секторе экономики (что, в свою очередь, снизит ставки кредитного рынка). В-третьих, увеличение денежной массы, рост монетизации экономики, целевая эмиссия ЦБ по приоритетным, стратегическим отраслям и направлениям экономической политики. Это позволит загрузить производственные мощности реального сектора, позволит проводить мероприятия по модернизации производств и их расширению, повысит инвестиционную активность, простимулирует рост экономики, в том числе и ВВП. Инфляционные риски (которые в нашей стране носят немонетарный характер) будут только снижаться, что поможет выполнить основную современную задачу Центрального банка. В работах С.Ю. Глазьева приводятся гораздо больше мер, технологий и инструментов по гармонизации и выстраиванию системной финансовой политики страны, однако вышеперечисленных основных мер будет достаточно для построения базового контура экономической устойчивости.

Так или иначе, большинство мер предлагаемых экспертами подразумевают под собой становление рубля как инвестиционной валюты, что потребует от государства долгосрочных стратегий и создание ряда новых институтов управления. Инвестиционный рубль «потребует» существенного

рублевого пространства – поэтому необходимость развития Евразийского союза должна стать приоритетной как в политике, так и в экономике и в культуре. От объема рынков будет зависеть не только спрос на валюту и ее устойчивость, но и возможности производств – длина и глубина технологических цепочек, обоснованность развития ряда отраслей (например, авиационной промышленности), глубина разделения труда (подробнее см. работы М.Л. Хазина<sup>1</sup>). Следующая необходимость – в использовании рубля в расчетах за российский экспорт (по большей части, за ресурсы, учитывая нынешнее состояние экономики). Это поэтапная стратегия (от Таможенного союза, ЕврАзЭС и стран СНГ к глобальной торговле со всем миром) потребует не только проработки механизмов такого использования, но и инструментов защиты от внешних воздействий – создание самодостаточного регионального рынка с обеспеченной сильной валютой вызовет сопротивление ряда крупных международных игроков, стран и организаций. Следует возродить идею международного финансового центра (сосредоточения бирж, банков и различных специализированных финансово-кредитных институтов), но не на уровне дискуссий и обсуждений как в 90-х годах. Потребуется суверенные межбанковские системы передачи информации и совершения платежей, собственные платежные системы и пр. Необходимо будет создавать и/или восстанавливать системы сертификации, стандартизации, страхования. Развивать сеть региональных финансов и региональных банков – как инструмент целевого финансирования и кредитования, как институтов развития и источника «длинных» денег. Вся налоговая система потребует полной перестройки – увеличения налогов с продаж и налогов на прибыль, снижения налога на добавленную стоимость, введение прогрессивной шкалы налогообложения, отмена налогов для малого и среднего бизнеса и т.д. Усложнение объекта управления (в данном случае, экономической системы страны и международных организаций с участием России) потребует и

---

<sup>1</sup> Персональный сайт М.Л. Хазина: [Электронный ресурс]. URL: <http://khazin.ru/> (дата обращения: 28.11.2016).

усложнения субъекта управления. Из коммуникационных площадок государства, бизнеса, научных кругов и общественных организаций необходимо будет выстраивать синергетические институты прогнозирования и стратегического планирования, управления и контроля. Если нам удастся создать единый финансовый рынок на Евразийском пространстве, то следующими шагами станут общая энергетика, транспорт, промышленная политика, научно-исследовательские проекты. И чем крупнее и сложнее будут выстраиваться структуры, тем острее будут вставать вопросы экономической безопасности. Возможно, стоит подумать о выстраивании механизма постоянного мониторинга и коммуникаций по вопросам экономических угроз между Президентом, Советом Безопасности, Правительством, законодательными органами и институтами власти союзных государств.

С позиций среднесрочного планирования наиболее остро встает вопрос развития на территории нашей страны и международных организаций с участием России новых технологий, в частности, шестого технологического уклада с ядром нано-, био-, инфо- и когнитивных технологий. Четверть века промышленности и науки в нашей стране не уделялось необходимого внимания – отсутствие интереса со стороны государства, недофинансирование, а зачастую и целенаправленное уничтожение определенных предприятий, институтов и научных направлений привели к деградации и упадку. Пятый технологический уклад (микроэлектроника, тонкая химия, информатизация и Интернет, персональные компьютеры, альтернативная энергетика и т.д.) был упущен, и сейчас, по сути, необходим прорыв сквозь упущенный ТУ и 25 лет технологического отставания. Реализация такого пути потребует колоссальных ресурсов, прежде всего человеческого, научного и образовательного капиталов. Возможно, вновь пришло время мегапроектов масштаба космического или ядерного. Однако задача стоит еще сложнее – поднять не одну отрасль и связанные с ней технологии, а сразу несколько. Времени на реализацию – «пятилетка», а риски связаны не только с экономической безопасностью

(невозможность технологически встроиться в будущий мир в качестве источника инновационного развития закрепит за Россией роль исключительно поставщика различного необработанного сырья), но и с суверенитетом страны. Это потребует жесткой воли и установки от государства, радикальных и мобилизационных решений. И тогда возникает проблематика субъекта действия и развития<sup>1</sup> – кто будет реализовывать программы, предварять вышеперечисленные шаги в жизнь? Нынешняя политика власти в отношении к экономической безопасности не является системной и согласованной – административное регулирование в отраслях промышленности, курс на импортозамещение слабо коррелируются с плавающим курсом рубля, отказом от эмиссии и пр. Как донести до лиц принимающих решения альтернативные идеи? Будет ли исполнительная и законодательная власть менять экономический курс исходя из предложений научного сообщества? Есть ли во власти субъект развития, который будет осуществлять политику обеспечения экономической безопасности? Вероятно, решение данной проблемы является наиболее актуальным на данный момент, и пока она не решится, воплощение каких-либо предложений по гармонизации и развитию экономической системы не представляется возможным.

### Список литературы

1. *Глазьев С.Ю.* О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития. Доклад / С.Ю. Глазьев. М.: Институт экономических стратегий, Русский биографический институт, 2015. 60 с.
2. *Лепский В.Е.* Аналитика сборки субъектов развития. М.: «Когито-Центр», 2016. 130 с.
3. Персональный сайт М.Л. Хазина: [Электронный ресурс]. URL: <http://khazin.ru/> (дата обращения: 28.11.2016).

---

<sup>1</sup> *Лепский В.Е.* Аналитика сборки субъектов развития М.: «Когито-Центр», 2016. 130 с.

*Самсонова Т.А.*

**Экономическая безопасность государства:  
отечественный и зарубежный опыт**

Принятие санкций государствами в экономических взаимоотношениях повлекло за собой ряд последствий. Глобальный экономический кризис испытал на прочность системы экономической безопасности каждого государства. В таких нестабильных социально-экономических условиях, геополитической, межнациональной и межконфессиональной напряженности все большую актуальность приобретает экономическая безопасность.

В доктринах экономической безопасности государства прописывают различные цели и задачи, объединяющим звеном которых служит обеспечение национальной экономической безопасности. Прежде чем разбирать национальную экономическую безопасность, следует определиться с понятием национальная безопасность и тем, как его трактуют в различных странах.

Сущность национальной безопасности ряда стран раскрывается в стратегиях национальной безопасности, которые претерпевают изменения в ответ на внешние и внутренние угрозы. Рассмотрим некоторые стратегии национальной безопасности государств в контексте подходов к определению национальной безопасности.

США понимают национальную безопасность как «состояние защищенности государства от враждебных актов или других видов вмешательства, в том числе от внутренних угроз. Понятие «национальная безопасность» включает как национальную оборону, так и внешние отношения государства в политической, экономической и других сферах»<sup>1</sup>. Следует подчеркнуть, что национальная безопасность обеспечивается именно военной

---

<sup>1</sup> Молчанов Н.А. Стратегия национальной безопасности США, стран НАТО и Китая // Вестник академии военных наук. 2008. №1(22) [Электронный ресурс] URL: <http://militaryarticle.ru/vestnik-akademii-voennykh-nauk/2008-vavn/10861-strategija-nacionalnoj-bezopasnosti-ssha-stran> (дата обращения: 01.12.2016).

мощью, по мнению американского руководства. Наиболее наглядно это продемонстрировано в таблице 11.

Цели	Направления деятельности	Средства
<ul style="list-style-type: none"> <li>• политическая и экономическая свобода;</li> <li>• мирные отношения с другими странами;</li> <li>• забота о человеческом достоинстве</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• защита прав человека;</li> <li>• укрепление альянсов для нанесения поражения глобальному терроризму;</li> <li>• урегулирование региональных конфликтов;</li> <li>• нейтрализация угрозы ОМП;</li> <li>• содействие глобальному экономическому росту;</li> <li>• продвижение демократии;</li> <li>• взаимодействие с другими центрами силы в мире;</li> <li>• реформирование системы обеспечения национальной безопасности;</li> <li>• использование преимущества и ослабление негативного воздействия процессов глобализации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• дипломатические;</li> <li>• военные;</li> <li>• экономические;</li> <li>• информационные</li> </ul>

В современных условиях примечателен опыт Китая. Основными документами, в которых излагаются основы национальной безопасности КНР являются: «решения съездов коммунистической партии, постановления пленумов и Центральной военной комиссии ЦК КПК, а также в документах

<sup>1</sup> Молчанов Н.А. Стратегия национальной безопасности США, стран НАТО и Китая // Вестник академии военных наук. 2008. №1(22) [Электронный ресурс] URL: <http://militaryarticle.ru/vestnik-akademii-voennykh-nauk/2008-vavn/10861-strategija-nacionalnoj-bezopasnosti-ssha-stran> (дата обращения: 01.12.2016).

Центрального военного совета и Государственного совета КНР»<sup>1</sup>. Главный принцип национальной безопасности Китая – «использование всех имеющихся у государства возможностей для защиты национальных интересов, проведение независимой внешней политики, неучастие в военно-политических блоках и отказ от вступления в союз с великими державами, а также противодействие гегемонизму США»<sup>2</sup>. По мнению руководства КНР, залогом национальной безопасности служит государственная мощь, которая имеет два аспекта: военно-политический и экономический.

В России понятие национальной безопасности так или иначе раскрывается в ряде нормативно-правовых актов:

- Конституция РФ;
- Закон РФ «О безопасности»;
- Указ Президента РФ «Об образовании Совета безопасности РФ»;
- Положение «О Совете Безопасности РФ»;
- Концепция национальной безопасности РФ;
- Государственная стратегия экономической безопасности РФ (Основные положения);
- Концепция перехода РФ к устойчивому развитию;
- Стратегия национальной безопасности РФ.

В стратегии национальной безопасности России уже на первых страницах рассматриваемое понятие определено как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее - граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской

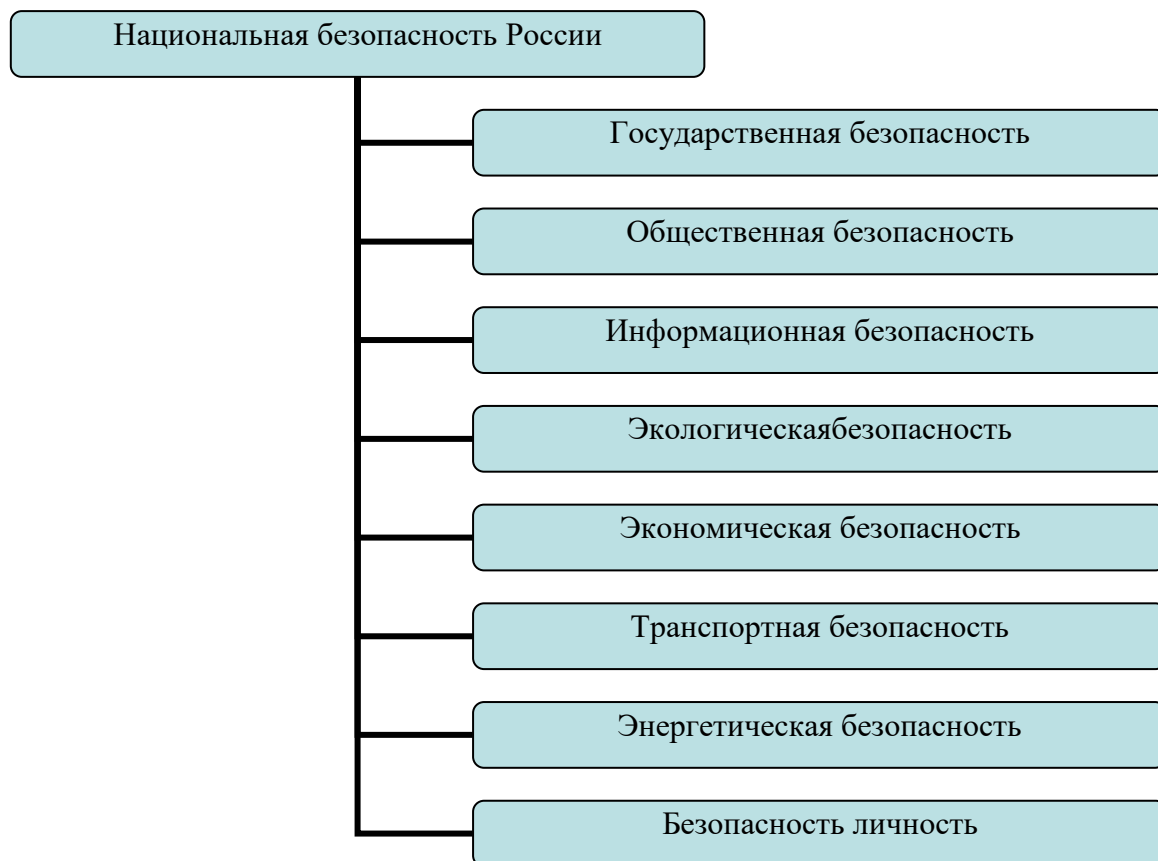
---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Костин В.И., Костина А.В. Национальная безопасность современной России: Экономические и социокультурные аспекты. М.: ЛЕНАНД, 2016. С.10.

Федерации»<sup>1</sup>. Структуру национальной безопасности России согласно данному документу можно изобразить следующим образом:



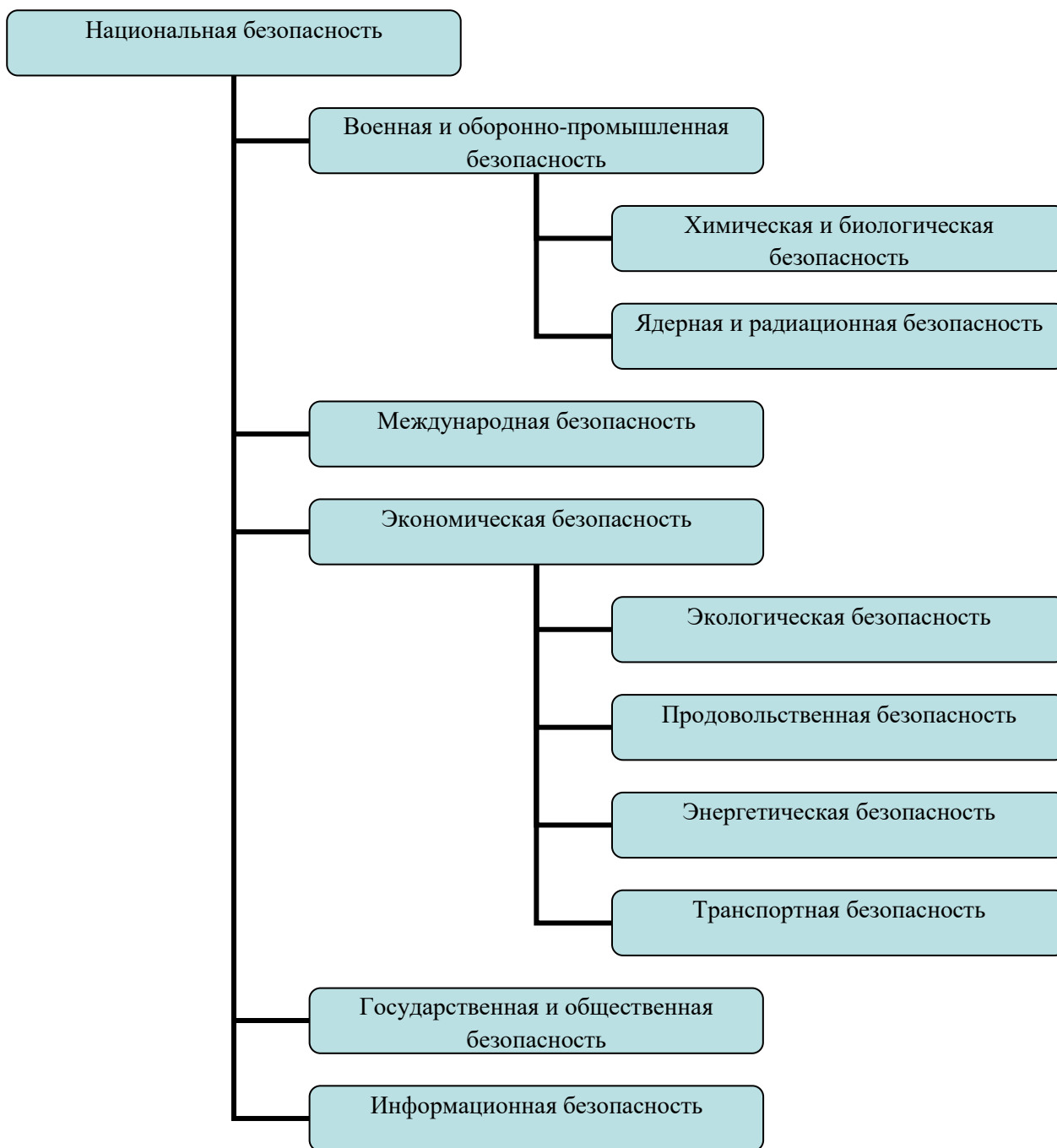
*Рисунок 1. Структура национальной безопасности <sup>2</sup>*

Совет безопасности РФ на своем официальном ресурсе разместил более детальную схему национальной безопасности (рисунок 2), которая позволяет понять направления деятельности каждого вида безопасности.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/law/ref/ju\\_dict/word/nacionalnaya\\_bezопасnost\\_rf/](http://www.consultant.ru/law/ref/ju_dict/word/nacionalnaya_bezопасnost_rf/) (дата обращения: 10.11.2016).

<sup>2</sup> Составлена автором на основе источник: Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/law/ref/ju\\_dict/word/nacionalnaya\\_bezопасnost\\_rf/](http://www.consultant.ru/law/ref/ju_dict/word/nacionalnaya_bezопасnost_rf/) (дата обращения: 10.11.2016).





*Рисунок 2. Структура национальной безопасности России<sup>1</sup>*

На примере даже нескольких государств очевидно, что экономическая безопасность является неотъемлимой частью национальной безопасности.

Основные положения экономической безопасности государства также отражаются в доктринах, стратегиях и пр.

<sup>1</sup> Составлена автором на основе материалов, размещенных на официальном сайте Совета безопасности РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения: 25.11.2016).

Так, в 1996 г. в России была утверждена Государственная стратегия экономической безопасности, согласно которой «государственная стратегия экономической безопасности РФ является составной частью национальной безопасности РФ в целом и ориентирована на реализацию осуществляемых в РФ экономических преобразований в ближайшие три-пять лет»<sup>1</sup>.

В новой стратегии экономической безопасности России до 2030 года, как ожидается, будут поставлены конкретные цели и задачи, достижение и решение которых позволят такие важные направления экономической безопасности, как промышленная, технологическая (инновационная) и финансовая.

Кроме того, как утверждает К. Андрианов, «разработка и последующая практическая реализация стратегии экономической безопасности страны представляется крайне важным моментом.... Обеспечение экономической безопасности – это вопрос национального суверенитета страны»<sup>2</sup>.

На данный момент времени новая стратегия экономической безопасности еще не утверждена, а в действующей стратегии национальной безопасности отсутствует определение понятия экономическая безопасность.

Ряд отечественных исследователей предлагает различные трактовки. Например, С.Ю. Глазьев так рассматривает экономическую безопасность: «состояние экономики и производительных сил общества с точки зрения возможностей самостоятельного обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, поддержания необходимого уровня национальной безопасности государства, а также должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Указ Президента от 29 апреля 1996 г. №608 «О государственной стратегии экономической безопасности РФ (Основных положениях)»

<sup>2</sup> Стратегия экономической безопасности-2030: проблемы, задачи и решения / Федеральное бизнес агентство «Экономика сегодня» 06.12.16. [Электронный ресурс] URL: <https://rueconomics.ru/211458-strategiya-ekonomicheskoi-bezopasnosti-2030-problemy-zadachi-i-resheniya> (дата обращения: 06.12.2016).

<sup>3</sup> Глазьев С.Ю. Безопасность экономическая. Политическая энциклопедия. М.: Мысль, 1999. Т.1. С.113.

Наиболее полной, по мнению автора, можно назвать следующее определение: «такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов»<sup>1</sup>.

Важно отметить, что в обеспечении национальной безопасности, в целом, и экономической безопасности, в частности, на первый план сейчас поставлены интересы граждан, компаний и пр. Однако остается непонятным, по какому критерию оценивать обеспеченность интересов граждан, компаний и пр.

С 1996 г. в России используется метод пороговых значений на основе определенных макроэкономических индикаторов. Так, В.К.Сенчагов называет в целом такую систему «методологией индикативной системы безопасности». Суть методологии сводится к следующему: «из примерно 150, характеризующих экономическую безопасность, производится отбор такой совокупности, которая обладает особой чувствительностью к сбоям в жизнеобеспечивающих системах экономики: макропропорции, инвестиционная и инновационная деятельность, финансово банковская, социальная и внешнеэкономическая сферы. В течение многих лет мы использовали 19 индикаторов, а в связи с финансовым кризисом 2008 г. перечень их расширился до 32, включив в их число ряд финансовых и социальных индикаторов»<sup>2</sup>. Каждому индикатору рекомендовано определенное значение, отклонение от которого указывает на возникшую угрозу устойчивому развитию экономики государства.

Говоря об обеспеченности экономической безопасности следует определить круг ведомств, которым поручено этим заниматься. В их число

---

<sup>1</sup> Экономическая безопасность России / Под ред. В.К. Сенчагова. М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2016. С.48.

<sup>2</sup> Экономическая безопасность России. В.К.Сенчагов о вызовах времени и индикативной системе безопасности. [Электронный ресурс] URL: <http://raen.info/tmp/academy/faces/document2576.shtml> (дата обращения: 10.11.2016).

входят: Федеральная служба безопасности, Министерство внутренних дел, Прокуратура, Следственный комитет и отчасти Таможенная служба.

Стоит оговориться, как правило, уровень обеспечения экономической безопасности данными службами оценивается согласно ряду показателей, не всегда относящихся к макроэкономическим показателям (количество возбужденных уголовных дел, количество составленных протоколов по административным правонарушениям и пр.) Кроме того, в России прослеживается традиция объединять экономическую безопасность и противодействие коррупции, поскольку последнее нарушает устойчивое развитие экономики.

Несомненно, стратегия развития государства должна соответствовать такому уровню экономической безопасности, при котором поддерживается устойчивое социально-экономическое развитие государства и стабильность в обществе.

По мнению автора, сравнивая экономическую безопасность различных государств стоит обращать внимание не только на показатели эффективности работы различных служб, выражающихся в количестве составленных протоколов, возбужденных уголовных дел и пр., но и на макроэкономические показатели (как количественные, так и качественные).

Таким образом, обеспечение экономической безопасности, приведение в соответствие с ней стратегии развития государства с учетом внутренних и внешних угроз, постановка конкретных задач структурам, работающим в этом направлении, позволяет обеспечивать устойчивое социальное-экономическое развитие страны.

### **Список литературы**

1. *Глазьев С.Ю.* Безопасность экономическая. Политическая энциклопедия. М.: Мысль, 1999. Т.1.

2. *Костин В.И., Костина А.В.* Национальная безопасность современной России: Экономические и социокультурные аспекты. М.: ЛЕНАНД, 2016.
3. *Молчанов Н.А.* Стратегия национальной безопасности США, стран НАТО и Китая // Вестник академии военных наук. 2008. №1(22) [Электронный ресурс] URL: <http://militaryarticle.ru/vestnik-akademii-voennykh-nauk/2008-vavn/10861-strategija-nacionalnoj-bezopasnosti-ssha-stran> (дата обращения: 01.12.2016).
4. Совет безопасности РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения: 25.11.2016).
5. Стратегия экономической безопасности-2030: проблемы, задачи и решения / Федеральное бизнес агентство «Экономика сегодня» 06.12.16. [Электронный ресурс] URL: <https://rueconomics.ru/211458-strategiya-ekonomicheskoi-bezopasnosti-2030-problemy-zadachi-i-resheniya> (дата обращения: 06.12.2016).
6. Указ Президента от 29 апреля 1996 г. №608 «О государственной стратегии экономической безопасности РФ (Основных положениях)».
7. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
8. Экономическая безопасность России. В.К.Сенчагов о вызовах времени и индикативной системе безопасности. [Электронный ресурс] URL: <http://raen.info/tmp/academy/faces/document2576.shtml> (дата обращения: 10.11.2016).
9. Экономическая безопасность России / Под ред. В.К. Сенчагова. М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2016.

***Солдатенков В.Ю.***

### **Императивы антикризисного управления**

Общеизвестно, что П.А.Столыпин, занимавший должность Председателя Совета Министров Российской империи 1906-1911 гг., сказал: «Дайте государству 20 лет покоя внутреннего и внешнего, и вы не узнаете Россию!».

Однако история развития российского государства даже за XX век показывает, что у России нет ни 20, ни тем более 50 лет покоя. Более того, то геополитическое положение и сложившиеся отношения с рядом стран-партнеров свидетельствуют о том, что Российской Федерации необходимо решать задачу обеспечения поступательного устойчивого социально-экономического развития, несмотря на кризисные явления, как в самой России, так и за ее пределами.

1. Нерыночный характер отдельных экономических отношений. Практика показала, что надежды на то, что антикризисное управление в России и в пользу России возможно качественно осуществлять исключительно за счет внешней компоненты, во многом беспочвенны.

В ряде случаев политические интересы берут верх над экономической целесообразностью, а законы рынка существенно трансформируются и с микроуровня – уровня хозяйствующих субъектов переходят на макроуровень – уровень взаимодействия государств.

Согласно опубликованным в средствах массовой информации сведениям корпорация General Motors в 2011 году воспрепятствовала продаже 55 % акций немецкого автопроизводителя Opel в пользу контролируемых ОАО «Сбербанк России» и компанией Magna структур, поскольку условия сделки предусматривали возможность продажи заводов немецкого бренда автопроизводителю, принадлежащему российскому правительству<sup>1</sup>.

Из-за санкций ЕС, которые были введены в отношении дочернего низкобюджетного перевозчика «Аэрофлота» «Добролет» 30 июля 2014 года, «европейские контрагенты лоукостера аннулировали заключенные с авиакомпанией договоры лизинга на самолеты Boeing 737-800NG,

---

<sup>1</sup> Журналисты выяснили причины срыва сделки по продаже «Опеля» Сбербанку // motor.ru. 25.07.2011. [Электронный ресурс] URL: <http://motor.ru/news/2011/07/25/opelrus/> (дата обращения:: 20.11.2016); Сбербанк не купил Opel, потому что американцы не хотели делиться технологиями // Ежедневная деловая газета РБК. 26.07.2011. [Электронный ресурс] URL: <http://rbcdaily.ru/industry/562949980798903> (дата обращения:: 11.06.2015).

техобслуживания, страхования воздушных судов и предоставления аэронавигационной информации»<sup>1</sup>.

Эти два примера наглядно показывают, насколько несостоятельны бывают законы рынка на микроуровне, когда на макроуровне происходит столкновение разнонаправленных государственных интересов.

2. Российские реформы 80-х и 90-х годах XX века. В России в конце 80-х и 90-х годах XX века проходил комплекс социально-экономических реформ, многие из которых носили вульгаризировано рыночный характер.

Анализ российских преобразований, происходящих с конца 1980-х годов, свидетельствует о том, что трудности позитивных институциональных изменений во многом вызваны неглубоким пониманием закономерностей или логики подобных изменений, подспудной убежденностью реформаторов в том, что важно написать и принять хорошие законы, и жизнь будет спонтанно меняться к лучшему в соответствии с их предназначениями. Между тем и успехи, и неудачи наших реформ именно подтверждают, что необходимые институциональные изменения требуют систематических усилий и затрат в течение довольно длительных периодов времени на основе продуманных и гибко корректируемых по обстановке программ. При отсутствии долгосрочной политики планируемые изменения либо не происходят (отторгаются), либо извращаются, либо затягиваются и сопровождаются высокими издержками и потерями<sup>2</sup>.

Разрушение Госплана СССР в начале 1990-х годов привело фактически к ликвидации полноценной функции и системы стратегического планирования. Потеря высококвалифицированных специалистов Госплана, обладающих знаниями и опытом планирования, методами составления прогнозов, включая качественный прогноз, спровоцировала низкий уровень

---

<sup>1</sup> «Добролет» сядет в полночь // Новости@mail.ru. [Электронный ресурс] URL: <http://news.mail.ru/economics/19083373/?frommail=1/> (дата обращения: 20.11.2016).

<sup>2</sup> Кузьминов Я., Радаев В., Яковлев А., Ясин Е. Институты: от заимствования к выращиванию // Вопросы экономики. 2005. № 5. С. 5-27.

планирования реформ в 1990-е годы и в конечном итоге обеспечило режим разрушительных правительственных действий<sup>1</sup>.

Практика указанных российских реформ показала, что их абстрактная рыночная эффективность оказалась неадекватной социально-экономическим результатам этих реформ. Стало очевидным, что рыночная самоорганизация неспособна обеспечить преодоление глубоких кризисов – финансового, инвестиционного и институционального – без необходимого регулирования со стороны государства.

Уместно вспомнить дискуссионную реформу ОАО РАО «ЕЭС России», при которой руководствовались принципами и соображениями рыночной эффективности, но не смогли их реализовать должным образом на практике.

3. Институционализация основ антикризисного управления. Антикризисное управление – это процесс применения форм, методов и процедур, направленных на социально-экономическое оздоровление финансово-хозяйственной деятельности индивидуального предпринимателя, предприятия, отрасли, создание и развитие условий для выхода из кризисного состояния экономики региона или страны в целом<sup>2</sup>.

Таким образом, термин «антикризисное управление» подразумевает не только комплекс мер, направленных на вывод объекта управления из кризиса, но и предупреждение (недопущение) кризисного состояния объекта управления.

Профессор прикладной экономики Массачусетского технологического института Д.Асемоглу отмечает, что в основе рыночного функционирования – фундамент, заложенный институтами, а свободные рынки и нерегулируемые рынки не одно и то же. Силы рынка не могут работать в неадекватной и плохо регулируемой рыночной среде, поэтому существенное внимание при

---

<sup>1</sup> Сухарев О.С. Экономическая политика и развитие промышленности. М.: Финансы и статистика. 2011. 216 с.

<sup>2</sup> Антикризисное управление // Энциклопедия инвестора. [Электронный ресурс] URL: <http://investments.academic.ru/> (дата обращения: 23.02.2016)

<sup>3</sup> Асемоглу Д. Кризис 2008 года: структурные уроки для экономики // TERRA ECONOMICUS (Экономический вестник Ростовского государственного университета). 2009. Том 7. № 2. С. 9-17.



трансформации экономической системы должно быть уделено созданию соответствующих рыночных институтов.

В.М.Полтерович отмечает, что без признания факта целесообразности государственного вмешательства в экономику успех догоняющего развития крайне маловероятен, а для России с ее громадной территориальной и пространственной неоднородностью развитая система институтов стимулирования роста особенно важна<sup>1</sup>.

В этой связи высокую актуальность имеет дискуссия о необходимости институционализации основ антикризисного управления в России, предания им правовой формы.

В Российской Федерации не принят в развитие Конституции Российской Федерации законодательный акт на уровне федерального конституционного закона, закрепляющий теоретические принципы и методы (нормативную формулу), на основе которых будут реализовываться экономические положения Конституции.

Представляется, что данный документ не должен быть просто актом органа исполнительной власти (Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации), а должен быть результатом нормотворчества, предметом консенсуса правящих и интеллектуальных элит, крупнейших предпринимателей и большей части населения России.

Указанный федеральный конституционный закон необходим для того, чтобы нормотворческая деятельность осуществлялась в определенном русле, а не выглядела как набор разнонаправленных законопроектов и инициатив субъектов законодательной инициативы.

Важными шагами к разрешению данного вопроса являются Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (не является законодательным

---

<sup>1</sup> Полтерович В.М. Промышленная политика: рецепты или институты? // Журнал Новой экономической ассоциации. 2014. № 2 (22). С. 190-195.

актом) и принятие Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Однако в названных правовых актах содержатся соответственно поручения Правительству Российской Федерации, правовые нормы стратегического планирования в России и отсутствуют системно изложенные доктринальные положения, определяющие экономический курс развития России на период до 25 лет. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, является, безусловно, значимым документом, но не имеет достаточной юридической силы и нуждается в актуализации.

С учетом изложенного целесообразно принятие федерального конституционного закона, закрепляющего доктрину (концепцию) экономического развития Российской Федерации и отвечающего на вопрос, каким образом будут реализовываться экономические положения Конституции в долгосрочной перспективе (до 25 лет)<sup>1</sup>.

В указанный федеральный конституционный закон целесообразно включить:

- доктринальные (концептуальные) положения в отношении экономического развития России (структуры собственности, развития стратегических предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса, государственно-частного партнерства, конкуренции в экономике, государственного и муниципального управления и т.д.) в средне- и долгосрочной перспективе;
- вектор качественных и количественных целей, плановые (индикативные) показатели экономического развития на средне- и долгосрочную перспективу (валовой внутренний продукт, индекс промышленного

---

<sup>1</sup> Солдатенков В.Ю. К вопросу о развитии теории дисфункции экономических систем и институтов: что есть причина банкротства? // Менеджмент в России и за рубежом. 2015. № 1. С. 14-20.

производства, реальные ставки кредитования, уровень монетизации экономики, инфляцию, состав и стоимость потребительской корзины, долю высокотехнологичной продукции в ВВП и т.д.);

- прогнозные сценарии, возможные стратегии, прикладные тактики обеспечения экономического развития страны;
- набор основных методов и инструментов (приемов), с помощью которых будет реализовываться сформулированная доктрина (концепция) экономического развития, достигаться поставленные цели и задачи.

Принятие и соблюдение такого законодательного акта качественного поднимет уровень государственного и муниципального антикризисного управления, установит справедливый баланс интересов государства, бизнеса и потребителей, упорядочит законодательную инициативу, сделает действия чиновников более понятными для предпринимателей, укрепит государственность Российской Федерации.

### Список литературы

1. Антикризисное управление // Энциклопедия инвестора. [Электронный ресурс] URL: <http://investments.academic.ru/> (дата обращения:: 23.02.2016)
2. *Асемоглу Д.* Кризис 2008 года: структурные уроки для экономики // TERRA ECONOMICUS (Экономический вестник Ростовского государственного университета), 2009, том 7, № 2. С. 9-17.
3. «Добролет» сядет в полночь // Новости@mail.ru. [Электронный ресурс] URL: <http://news.mail.ru/economics/19083373/?frommail=1/> (дата обращения:: 20.11.2016)
4. Журналисты выяснили причины срыва сделки по продаже «Опеля» Сбербанку // motor.ru. 25.07.2011. [Электронный ресурс] URL: <http://motor.ru/news/2011/07/25/opelrus/> (дата обращения:: 20.11.2016)
5. *Кузьминов Я., Радаев В., Яковлев А., Ясин Е.* Институты: от заимствования к выращиванию // Вопросы экономики, 2005, № 5. С. 5-27.

6. *Полтерович В.М.* Промышленная политика: рецепты или институты? // Журнал Новой экономической ассоциации, 2014, № 2 (22). С. 190-195.
7. Сбербанк не купил Opel, потому что американцы не хотели делиться технологиями // Ежедневная деловая газета РБК. 26.07.2011. [Электронный ресурс] URL: <http://rbcdaily.ru/industry/562949980798903> (дата обращения: 11.06.2015)
8. *Солдатенков В.Ю.* К вопросу о развитии теории дисфункции экономических систем и институтов: что есть причина банкротства? // Менеджмент в России и за рубежом. 2015. № 1. С. 14-20.
9. *Сухарев О.С.* Экономическая политика и развитие промышленности. М.: Финансы и статистика. 2011. 216 с.

*Стариков И.И., Верчагина И.Ю.*

**Финансовая безопасность России как фактор устойчивого развития и  
национального суверенитета**

В данной работе были рассмотрены и проанализированы документы, отчеты, события и политика Центрального Банка и профильных финансово-экономических ведомств. Выявили колоссальную зависимость экономического развития России от политики Центрального Банка и международных финансовых структур. Эта зависимость оказывает отрицательное влияние на благополучие России и ставит всю экономику в подчинённое положение от иностранных валют. Текущее положение оказывает влияние на суверенитет России.

С учетом значительных изменений, происходящих в глобальной экономике в последние несколько лет, Россия столкнулась с все возрастающими социальными и экономическими проблемами, важнейшими среди которых являются девальвация рубля, рост инфляции, снижение уровня жизни населения, недостаток ликвидности, жесткая зависимость курса рубля от поступления иностранной валюты.

В. Путин в своем выступлении на инвестиционном форуме "ВТБ Капитала" "Россия зовет!" подтвердил свою приверженность стратегическим направлениям развития экономики России, важнейшим среди которых назвал повышение производительности труда. По его словам, сегодняшние темпы роста производительности труда в России (3,1% по результатам 2012 г.) не только не сокращают отставание России от лидеров по эффективности, но фактически означают застой экономики, точнее ее однобокую структуру. Как отметил В. Путин, производительность труда в России в ближайшие годы должна расти на 5-6% в год — вдвое быстрее нынешних темпов<sup>1</sup>. Очевидно, что заявленные темпы роста производительности труда напрямую связаны с техническим перевооружением производства, ростом несырьевых отраслей экономики, значительными инвестициями в человеческий капитал. С проблемой роста производительности труда коррелирует проблема развития производственных мощностей. Согласно данным Института народнохозяйственного прогнозирования загрузка производственных мощностей составляет в российской промышленности около 60%<sup>2</sup>. На наш взгляд, это свидетельствует не только о сдерживании роста потенциального ВВП, но и о низком спросе на продукцию российских производителей, который определяется высокой ценой продукции (за счет дорогих кредитных денег) и низким ее качеством (за счет технологического отставания и низкой производительности труда). Это неизбежно требует значительных инвестиций в реальный сектор экономики, а так же определяет необходимость повышенного внимания к вопросам финансового суверенитета и экономической безопасности России.

Большинство авторитетных экономистов в своих исследованиях наглядно доказали коэволюционную зависимость финансовой системы и экономического роста, подтвердив тот факт, что не только экономический рост влияет на

---

<sup>1</sup> Путин В. Производительность труда в РФ должна расти вдвое быстрее // РИА Новости. [Электронный ресурс] URL: <https://ria.ru/economy/20131002/967282380.html> (дата обращения: 13.10.2016).

<sup>2</sup> Глазьев С. Нищета и блеск российских монетаристов // Экономическая наука современной России. № 3. 2015.

финансовую систему, но и финансовый сектор может стать источником экономического роста<sup>1</sup>.

С точки зрения финансовой безопасности государства, на наш взгляд, ключевыми проблемами современной России являются: высокий уровень долларизации российской экономики, низкий уровень монетизации, катастрофический отток капитала за рубеж. Перечисленные проблемы, будучи напрямую связанными с сырьевым характером экономики, определяют проблему экономического – и более масштабно политического – суверенитета России.

Исходя из заявленных к рассмотрению проблем, остановимся прежде всего на проблемах высокого уровня долларизации российской экономики, низком уровне монетизации, а также затронем проблему оттока капитала за рубеж. Нехватка денег в России – недостаточный уровень монетизации – проявляет себя со всей очевидностью в завышенных кредитных ставках, высоком уровне закредитованности, росте объемов просроченной задолженности. Это вынуждает российские предприятия кредитоваться за рубежом, в тех странах, в которых коэффициенты денежных агрегатов М2 и М3 позволяют переходить к политике низких, а в некоторых случаях отрицательных процентных ставок. Чем выше М3 по отношению к ВВП по сравнению с М1 к ВВП, тем динамичнее развивается система безналичных расчетов и тем более эффективна банковская система.

Однако Центральный банк России, удерживая ставку рефинансирования на отметке в 10%, создаёт спрос на иностранные кредиты. А если российские промышленники и банки берут кредиты за рубежом, то прибыль выводится туда же. Объяснения вроде того, что высокая ставка удерживает рост инфляции, не выдерживают никакой критики. Ведь если Центральный банк выдает средства кредитным организациям под 10%, а те выдают кредиты под

---

<sup>1</sup> *Игонина Л.Л.* Финансовое развитие и экономический рост // Финансы, денежное обращение и кредит. № 1 (91), 2016. С.111-121.

13-22%, то в конечном итоге предприятия должны продавать свой продукт с накруткой минимум 14-23%. Тем самым происходит не только рост инфляции, но и снижение конкурентоспособности российских товаров и услуг. Если бы Банк России выдавал дешёвые кредиты под развитие новых мощностей, расширение производства товаров, развитие новых технологий, то увеличение денежной массы никак не сказалось бы на инфляции или она наоборот снижалась. Лидирующие западные экономики развиваются за счет дешёвых кредитов и сбыта товаров в страны, где центральные банки держат высокие ставки рефинансирования.

Экономическая политика «дорогих денег» внутри страны приводит к увеличению спроса на иностранную валюту в России как для расчетов по зарубежным кредитам, так и в целях финансовых сбережений и спекуляций внутри страны. Так, согласно данным банковского онлайн журнала «Вестник инвестора» доля депозитов в иностранной валюте на 1 февраля 2015 года составила 30,06%. По состоянию на 1 января 2014 года этот показатель составлял 17,44%. Размер депозитов в иностранной валюте возрос за этот период практически в два раза, а размер рублевых депозитов, напротив, снизился на 3,44%<sup>1</sup>. Итог достаточно удручающий: депозиты — один из главных источников пассивов банков. Замедление роста депозита означает, что банки будут снижать темпы роста кредитования. Но помимо снижения темпов кредитования увеличивается эмиссионная прибыль иностранных банков и государств. За счет дохода от сеньоража обращение огромного массива долларовой массы в России приносит дополнительную прибыль США.

При этом объемы валютных спекуляций и формирования частных инвестиционных портфелей в валюте меркнут на фоне корпоративного долга российских предприятий и банков за рубежом. Так, по данным эксперта «Российской газеты» Ю. Кривошапка российский внешний долг на протяжении

---

<sup>1</sup> Выбор вкладчика в 2015 году: 30% депозитов в валюте // Банковский онлайн журнал «Вестник инвестора» [Электронный ресурс] URL: <http://investirovanie-vklady.ru/vybor-vkladchika-v-2015-godu-30-depozitov-v-valyute.html> (дата обращения: 19.09.2016).

почти 12 лет стабильно рос и за это время увеличился почти на 600 миллиардов долларов. Пик пришелся на июль 2014 года, когда цифра достигла 732,7 миллиарда долларов. За последние два года внешний долг сократился на 30% - до 522 миллиардов на 1 ноября 2015 г. за счет введения санкций, отрезавших российские компании от внешних рынков капитала <sup>1</sup>.

В условиях колоссального роста российского внешнего долга, пик которого пришелся на 2014 г., введение Центральным банком плавающего курса рубля <sup>2</sup> привело к девальвации рубля по отношению к доллару США более чем на 100%. Курс иностранной валюты к рублю определяется рыночными силами – соотношением спроса на иностранную валюту и ее предложения на валютном рынке. Это означает полную зависимость рубля от иностранной валюты. Суть в том, что экспорт ресурсов из России делает экономику не конкурентоспособнее, а снижает затраты на приобретение наших товаров другими государствами. В условиях сырьевой экономики это неизбежно приводит к тому, что российские сырьевые ресурсы становятся дешевле, а обслуживание внешнего долга для экономики России, наоборот, более затратным. Помимо этого, перед резким падением курса рубля относительно доллара и евро Центральный банк эмитировал и выдал в кредит кредитным организациям 2 трлн. руб.<sup>3</sup> А через некоторое время объявил о свободном курсе рубля и тем самым призвал банки скупать валюту, спровоцировав резкое снижение покупательной способности рубля. В этих условиях, имея профицит платёжного баланса в течение 5 лет в районе 100-130 млрд. долл. экономический и финансовый блоки управления России фактически создали кризис нехватки средств и девальвацию рубля. <sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> *Кривошапко Ю.* Миллиарды на вынос // Российская газета - Федеральный выпуск №6877 (9).

<sup>2</sup> Политика валютного курса Банка России [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/dkp/?prtid=e-r\\_policy](http://www.cbr.ru/dkp/?prtid=e-r_policy) (дата обращения: 29.09.2016).

<sup>3</sup> Денежная масса (национальное определение). [Электронный ресурс] URL: <http://www.cbr.ru/statistics/?Prtid=ms&Year=2013> (дата обращения: 29.09.2016).

<sup>4</sup> Платёжный баланс, международная инвестиционная позиция и внешний долг Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/statistics/credit\\_statistics/bp.pdf](http://www.cbr.ru/statistics/credit_statistics/bp.pdf) (дата обращения: 30.11.2016).



Согласно заявлению главы Банка России Э.Набиуллиной, выплаты по внешним долгам во втором квартале 2016 г. составят 30,1 миллиарда долларов<sup>1</sup>, т.е. в расчете из соотношения доллара к рублю (1 к 63) из экономики России только за три месяца 2016 года на обслуживание корпоративного долга будет выведено около 1890 миллиардов рублей. Если умножить эту цифру на 4 годовых квартала, то сумма составит около 7 560 миллиардов рублей. В сравнении с доходной частью российского бюджета на 2016 г., которая составила 13 738,5 млрд. рублей<sup>2</sup>, масштабы вывода капитала за рубеж через систему зарубежного кредитования представляются катастрофическими. Для сравнения приведем затраты на стратегически важные направления государственной политики. Так, предполагаемый размер затрат на образование из бюджетных средств в 2016 г. составит 579,8 млрд. рублей, что в 13 раз меньше суммы, выплачиваемой иностранным банкам, а расходы бюджета по статье «Национальная экономика» составят 2 540 млрд. рублей, что 2,9 раз меньше указанной суммы.

Обслуживание этого долга выводит из России денежные средства, которые могли бы оставаться в российской экономике. Это предоставило бы государству более широкие возможности заимствовать деньги на внутреннем рынке для модернизации экономики, а так же для полноценного и эффективного выполнения социальных программ и обязательств.

Ещё одна важнейшая проблема экономики России – это управление крупнейшими российскими предприятиями из-за рубежа. Оффшорное управление российскими предприятиями превышает 90%. Утечка капитала, уклонение от налогов достигли огромных масштабов. Заявления руководства страны о деоффшоризации российской экономики дали негативный результат.

---

<sup>1</sup> Кривошاپко Ю. Миллиарды на вынос // Российская газета - Федеральный выпуск №6877 (9).

<sup>2</sup> Федеральный бюджет России на 2016 год в цифрах по всем статьям. [Электронный ресурс] URL: <http://111999.ru/economy/rossii-na-2016-god-v-cifrax/> (дата обращения: 30.11.2016).

С каждым годом увеличивается общая сумма выводимых средств. За 2013, 2014 и 2015 из России были выведены средства в размере 57933,6 млрд. рублей<sup>1</sup>.

Проанализированные нами механизмы финансово-экономических диспропорций, позволяют сделать ряд очевидных выводов. Согласно данным МВФ Россия занимает 6 место в мире по объему ВВП, уступая только экономикам таких государств как КНР, США, Индия, Япония, Германия. Несмотря на падение цен на нефть, ВВП России продолжает увеличиваться: с 1632 млрд. долл. в 2000 г. до 3718 млрд. долл. в 2015 г.<sup>2</sup> При этом наша страна по индексу развития человеческого потенциала (это международно-признанная оценка воздействия экономической политики на качество жизни) находится лишь на 50 месте (2015 г.), значительно уступая таким странам как Аргентина, Польша, Чехия и др. В международном рейтинге стран по уровню производительности труда Россия занимает 42 место, это подтверждают и данные российского экономиста А. Зайцева: отставание России в производительности труда от уровня США в 2,8 раза и в 2,1 раза от уровня европейских стран<sup>3</sup>. А производительность труда в современных условиях, как известно, определяется уровнем развития материально-технической базы.

Таким образом, государство из-за отсутствия достаточных средств, утекающих за рубеж, не вкладывает достаточно в развитие человеческого капитала и национальной экономики. Это способствует в долгосрочной перспективе закреплению зависимого положения нашего государства. Для преодоления негативного сценария необходимы коренные изменения в банковской сфере и переориентация экономического развития страны с

---

<sup>1</sup> Стариков И.И., Верчагина И.Ю. Оффшоризация как фактор экономического отставания российской экономики // Сборник тезисов работ участников XI Всероссийского конкурса молодёжи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» / Под ред. А.А.Обручниковой, Д.В.Попова, А.А.Румянцева, Е.А.Румянцевой. М.: Государственная Дума ФС РФ, НС «Интеграция». 2016. 900 с.

<sup>2</sup> Стариков И.И., Верчагина И.Ю. Оффшоризация как фактор отставания российской экономики // Инновации в технологиях и образовании: сб. ст. участников IX Международной научно-практической конференции. Белово: Изд-во филиала КузГТУ в г. Белово, Россия; Изд-во ун-та «Св. Кирилла и Св. Мефодия», Велико Тырново, Болгария, 2016.

<sup>3</sup> Зайцев А.А. Межстрановой анализ отраслевой производительности труда в 1991–2008 годах. М.: Институт экономики РАН, 2014. – 44 с.

экспорта полезных ископаемых и других ресурсов, на экспорт технологий и наукоёмких товаров.

### Список литературы

1. Выбор вкладчика в 2015 году: 30% депозитов в валюте // Банковский онлайн журнал «Вестник инвестора» [Электронный ресурс] URL: <http://investirovanie-vklady.ru/vybor-vkladchika-v-2015-godu-30-depozitov-v-valyute.html> (дата обращения: 19.09.2016).
2. Глазьев С.Ю. Нищета и блеск российских монетаристов // Экономическая наука современной России. № 3. 2015.
3. Денежная масса (национальное определение). [Электронный ресурс] URL: <http://www.cbr.ru/statistics/?PrtID=ms&Year=2013> (дата обращения: 29.09.2016).
4. Зайцев А.А. Межстрановой анализ отраслевой производительности труда в 1991–2008 годах. М.: Институт экономики РАН, 2014. 44 с.
5. Игонина Л.Л. Финансовое развитие и экономический рост // Финансы, денежное обращение и кредит. № 1 (91), 2016. С.111-121.
6. Кривошапко Ю. Миллиарды на вынос // Российская газета - Федеральный выпуск №6877 (9).
7. Платёжный баланс, международная инвестиционная позиция и внешний долг Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/statistics/credit\\_statistics/bp.pdf](http://www.cbr.ru/statistics/credit_statistics/bp.pdf) (дата обращения: 30.11.2016).
8. Политика валютного курса Банка России [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/dkp/?prtid=e-r\\_policy](http://www.cbr.ru/dkp/?prtid=e-r_policy) (дата обращения: 29.09.2016).
9. Путин В. Производительность труда в РФ должна расти вдвое быстрее // РИА Новости. [Электронный ресурс] URL: <https://ria.ru/economy/20131002/967282380.html> (дата обращения: 13.10.2016).

10. Стариков И.И., Верчагина И.Ю. Оффшоризация как фактор отставания российской экономики // Инновации в технологиях и образовании: сб. ст. участников IX Международной научно-практической конференции. Белово: Изд-во филиала КузГТУ в г. Белово, Россия; Изд-во ун-та «Св. Кирилла и Св. Мефодия», Велико Тырново, Болгария, 2016.
11. Стариков И.И., Верчагина И.Ю. Оффшоризация как фактор экономического отставания российской экономики // Сборник тезисов работ участников XI Всероссийского конкурса молодёжи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» / Под ред. А.А.Обручниковой, Д.В.Попова, А.А.Румянцева, Е.А.Румянцевой. М.: Государственная Дума ФС РФ, НС «Интеграция». 2016. 900 с.
12. Федеральный бюджет России на 2016 год в цифрах по всем статьям. [Электронный ресурс] URL: <http://111999.ru/economy/rossii-na-2016-god-v-cifrax/> (дата обращения: 30.11.2016).

*Сухотин А.Б., Чернова Л.С.*

**О содержании индикаторов процессов размывания системности  
государственных и рыночных институтов управления**

Исследования динамики взаимодействия между рядом важных видов экономической деятельности и общенациональным рынком, свидетельствует о ярко проявивших себя в первое десятилетие 2000-х проблемах развития в самой важной среде народного хозяйства - обрабатывающей промышленности. Фактическая сторона проблемы была изложена в докладе, представленном на XIV международной конференции "Государственное управление Российской Федерации: вызовы и перспективы", 28 мая 2016 года, проходившей на ФГУ МГУ. В настоящей работе предпринята попытка взглянуть несколько дальше за содержание ранее приведенных фактов, свидетельствовавших о том что индексы дефляторов обрабатывающей промышленности на протяжении общего с другими видами периода исследования, около четырех лет, ни разу не

показали противоположной тенденции с индексами дефляторов всего хозяйства в целом, а финансирование сферы НИОКР определялось динамикой фонда заработной платы.

Прежде всего, следует пояснить что проявляющий себя противоположный характер индексов дефляторов, по нашему мнению, не является однозначно свидетельством проявления каких-либо отрицательных тенденций, вроде внесистемных ошибок появляющихся совершенно случайно. Есть ряд оснований полагать, что регулярный характер подобных несоответствий способен выявить наличие разницы позиций, имеющих под собой реальные основания, определяемые трудно идентифицированной спецификой экономических условий хозяйственных систем конкретной отрасли и народного хозяйства в целом.

Отсюда даже на этом, начальном уровне рассуждений становится понятным, что задачей хорошо работающей хозяйственной системы является нахождение эффективной области согласования хозяйственных позиций, которые позволят обеспечивать устойчивый процесс роста всей экономике и ее подсистем. Если такая область будет найдена, то она должна поддерживаться до изменения вновь сложившихся условий существования этих экономических систем. Все сказанное наглядно показывает, что исходной областью строительства экономических интеграционноориентированных процессов является "несжимаемая" ортогональная система, обеспечивающая в течении некоторого, внешне определяемого, периода времени, монопольные преимущества каждому участнику хозяйственных отношений в своей области вне зависимости от их уровней.

При наличие избыточных ограничений на производственные отношения, наиболее отзывчивыми, как можно полагать, на такого рода изменения условий окажутся наиболее чувствительные и неустойчивые системы обрабатывающей промышленности. Явления такого рода не могут не привести к общему нарушению и других, в т.ч. условий баланса стоимостных

изменений, сопоставляемых частей экономической организации. Кроме приведенных ранее фактов статистического исследования российской экономики за 2004-2009 годы, возможно наблюдать другие явления хозяйственной жизни в т.ч. и далее, за пределами периода статистических наблюдений, сопутствующие процессам нарушения условий правильной реализации отношений в обрабатывающей промышленности.

В период после кризиса, в 2009-2011 годах, проявились конфликтные ситуации в сфере оплаты труда в той же сфере общественного производства. Почти 40 % просроченной задолженности по заработной плате работников организаций из-за отсутствия у предприятий собственных средств и несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней приходится на обрабатывающие производства. Еще ближе к сегодняшним дням, также подобные конфликты продолжались. В период времени относительного благополучия в экономике были отмечены те же кризисные явления. Большинство тех, кому задерживают зарплату (40%), работают в обрабатывающем секторе промышленности, почти пятая часть (18%) специалистов занята в сельском хозяйстве, 13% — в строительстве, по 7% — в сфере транспорта и добычи полезных ископаемых. На долю работников культуры, образования, здравоохранения и социальной сферы приходится около 1% общероссийского объема задолженности по заработной плате<sup>2</sup>.

Ряд важных процессов общественно-экономических изменений остаются скрытыми для поверхностных наблюдений и поспешных выводов. Аргументация институциональных исследований, предлагаемая в этой статье базируется на содержательной интерпретации системы эмпирических наблюдений за взаимодействием крупных экономических подсистем и народного хозяйства в целом. Институты являются тем значительным

---

<sup>1</sup> Иванова Н.А. "Отраслевые особенности задержки заработной платы в условиях финансово-экономического кризиса" // Теория и практика общественного развития, вып.4, 2011, С. 35-66.

<sup>2</sup> Задержки зарплаты: бюджетникам задолжал меньше, чем рабочим // Бюджет.ру. Политика. 24 февраля 2014. [Электронный ресурс] URL: <http://bujet.ru/article/243804.php> (дата обращения: 01.12.2016).

субъектом общественных отношений, которые в конечном итоге несут ответственность за продолжительные системные нарушения принципов формирования реального дохода в самой важной - инновационной сфере экономики.

Представляется, что затруднения в организации правильной системы институциональных взглядов наиболее очевидным образом проявляют себя в сопоставлении с фактами и категориями на которых базируется экономическая и финансовая системы. Первое из утверждений, представляющееся нам краеугольным камнем для понимания роли институциональной системы в общехозяйственных отношениях является то, что именно она устанавливает конечное соответствие между результатами экономической и финансовой систем. Возможным это становится только при наличие определенных качеств системы хозяйственных институтов, в среде которых должны уметь существовать и экономические и финансовые отношения. Подчеркнём еще раз ту мысль, что именно институциональные отношения являются той средой, которая определяет взаимовыгодную организацию субъектов экономической и финансовой сфер деятельности.

Финансовые средства передаваемые в экономику с определенной целью, без учета реальных институциональных связей скорее всего окажутся бесполезными для достижения поставленных задач. Наверняка ошибочным будет представление о том, что отношения, определяющие экономический результат всегда повторяют схему производства и распределения товаров. Наблюдаемая по статистическим данным схема распределения ожиданий индивидуальных или групповых экономических результатов, когда она не соответствует динамике общего взаимодействия, способна являться индикатором институциональных проблем. Так же и увеличение затрат других материальных или других ресурсов - труда, знаний, навыков, полезных ископаемых или даже реальных достижений, не объединенные в систему

разумных гарантий, не способно будет убедить большинство инвесторов - владельцев реального капитала, сделать стратегические вложения.

Если в иных, кроме обрабатывающего производства, сферах экономической деятельности возможно надеется на исправление и восполнение стихийным рынком, посредством множества успешных реальных сделок, несуразных правил институциональной системы, то в ее, наименее предсказуемой, среде - нестандартных решений и инноваций, этим надеждам вряд ли суждено сбыться. Вряд ли убедят инвесторов и подробные схемы взаимодействия участников хозяйственных соглашений или определенные роли или привилегированные места отведенные в будущих отношений. Внезапные дополнительные затраты при фиксированном способе получения прибыли гарантированно превращаются в фатальные убытки. Оговоренные ранее преимущества бизнеса исчезнут, если реализация экономических соглашений выйдет за общепринятые рамки административного закона по внезапным для всех участников сделок обстоятельствам. В подобного рода условиях дополнительные преимущества получают представители административно-политической системы, которые способны несколько смягчить неожиданные препятствия в виде административных барьеров. Такое положение дел способно создавать иллюзии особых и "естественных" преимуществ позиции бюрократически-административных систем и организаций, занимающих к тому же, по-возможности, монопольное положение на рынке обрабатывающих и инновационных производств. В свое время Й.Шумпетер даже считал, что инновации способны регулярно возникать только в рамках больших монополий (хотя следует отметить, что, вспоминая производителей авто и авиа промышленности, а также Эдисона, уже в его время это было не совсем так).

Наоборот, положительное направление развития институциональных отношений видится в организации системы максимально приближенной к подобию рыночного взаимодействия. Более того, в рамках сознательно создаваемой системы институциональных отношений возможно достичь



системы совершенных рыночных отношений более похожих на рынок этого типа, чем это возможно в реалиях хозяйственной стихии.

Советская система хозяйствования называлась социалистической, но со времени перевода ее с рельс военной экономики на более свободную дорогу мирного хозяйства наметились новые проблемы. Стало ясно, что хозяйственные единицы от небольших предприятий до крупных заводов получили большую экономическую свободу. Необходимо было изменить систему управления экономикой в соответствии с изменившимися условиями. Большим подспорьем оказалось, практически случайное соответствие некоторых идеологических принципов Советского Союза передовым достижениям современной экономической мысли, казалось бы иного по своим принципам организации капиталистического общества. Не имея возможности здесь подробно останавливаться на этой теме, заметим только, что и капиталистическое общество в передовых странах и социалистическое очень большое внимание уделяли гарантиям членам общества вносившем трудовой вклад в их экономику. В данном соревновании и капиталистическое и социалистическое общества шли по одной дороге - достижения неизмеримых преимуществ на пути - повышения в экономике роли свободного труда.

Несмотря на то, что на данном историческом этапе капиталистическая система выиграла это соревнование СССР оставило в наследство сложную, притертую за многие годы систему институтов, включая порядок, многократно дублированный в законах, комиссиях и комитетах, не говоря уже о министерствах со своей системой научных и производственных организаций. Обратим особое внимание, что, исключая быть может, Госплан и систему пятилетних планов, за годы гайдаровских реформ основная система государственных институтов где-то ломалась (ликвидация Госплана и Госснаба, где-то дополнялась различными Комитетами), но так и не была полностью расформирована.

Наибольший удар, сложившаяся за годы советской власти институциональная система, как многофункциональная (и хотим подчеркнуть во-многом децентрализованная) сеть учреждений и функций государственного аппарата претерпела в 2004 году. В те годы, как особое достижение авторов преобразований подчеркивалось, что реформа ликвидировала многие дублирующие друг друга функции различных министерств и ведомств. Между тем, похоже вряд ли кому пришло в голову, что эта черта реформированной системы очень напоминает конкурентные условия свободного рынка и демократического устройства политической системы. Было ликвидировано более тысячи поддерживающих прежнюю институциональную систему учреждений. В общем и целом это был удар, который не мог не выйти наружу и не отразится в образе появления небывалых для нормально функционирующей системы индикаторов.

### **Список литературы**

1. *Иванова Н.А.* "Отраслевые особенности задержки заработной платы в условиях финансово-экономического кризиса" // Теория и практика общественного развития, вып.4, 2011, С. 35-66.
2. Задержки зарплаты: бюджетникам задолжал меньше, чем рабочим // Бюджет.ru. Политика. 24 февраля 2014. [Электронный ресурс] URL: <http://bujet.ru/article/243804.php> (дата обращения: 01.12.2016).

*Тонконогов А.В.*

### **Народный капитализм:**

### **геостратегическая модель развития России в XXI веке**

Выбор новой социально-ориентированной модели экономического развития – один из основных императивов, который предопределит будущее

России в наступившем веке<sup>1</sup>. Представляется очевидным, что нынешняя модель олигархического капитализма имеет не только собственно экономические дефекты и деструкции, способные привести к разрушению всей суверенной финансово-экономической инфраструктуры нашей страны, но также не позволяет реализовать один из важнейших общественных принципов цивилизованной жизни – принцип социальной справедливости. Подтверждая право каждого человека на частную собственность, в том числе и на средства производства, автор полагает, что в сложившейся социально-политической и геоэкономической ситуации в России и Море, необходимо реализовывать отечественную государственную программу развития *народного капитализма*.

***Народный капитализм*** – это социально-экономическая модель развития общества и государства, основанная на владении народом (через государственные институты) природными ресурсами, акционерной частной собственности на средства производства, контроле производства товаров и услуг собственниками средств производства при участии институтов гражданского общества и государства, распределении доходов между владельцами капитала и наёмными рабочими.

Характерные ***системные признаки народного капитализма***: 1. Средства производства, финансовые активы принадлежат кроме генерального субъекта владения, имеющего не более 25 % акций коммерческого предприятия, финансовой организации, также иным субъектам владения, в том числе самим сотрудникам предприятий, получающих акции при замещении определённых должностей и обязанных передавать свои акции обратно в фонд предприятия при увольнении (лицам их заменяющим). 2. Государство имеет исключительную монополию на изготовление и эмиссию денег, включая электронные, устанавливая для коммерческих банков процентные ставки по потребительским кредитам в размере до 10% в год, и проектным целевым

---

<sup>1</sup> См.: Тонконогов А.В. Геостратегические императивы развития России в XXI веке: Монография.- М.: МСХА, 2015.

долгосрочным кредитам до 3 % в год на срок до 10 лет<sup>1</sup>. 3. Основной банк (центральный банк) страны осуществляющий эмиссию денег, является государственным органом, подотчётным непосредственно президенту и председателю правительства, федеральным органам законодательной власти. 4. Прибыль от доходов сырьевого сектора экономики, естественных монополий распределяется в долях: 20 % - владельцам предприятий, в том числе акционерам, и 80 % - прямые и косвенные налоги в пользу государства; при этом в качестве косвенных налогов предусматриваются долевые обязательные расходы на модернизацию средств производства, объектов труда и отдыха трудящихся, научное обеспечение любой коммерческой деятельности<sup>2</sup>. 5. Расходы государственного бюджета на образование и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) составляют не менее 10 % и 10 % Внутреннего валового продукта (ВВП) страны в год. 6. Приём на работу иностранных граждан при наличии на бирже труда отечественных специалистов по искомому профилю не допускается без обоснованного, опубликованного в официальных средствах массовой информации разрешения общественных комиссий при предприятиях, организациях, органах исполнительной власти на федеральном и региональном уровне. 7. Решения об аннулировании долговых обязательств других стран, транснациональных корпораций, иных юридических и физических лиц принимаются на общественных референдумах, приуроченных к проведению любых общенациональных выборов. 8. При децильном коэффициенте большем,

---

<sup>1</sup> Академик РАН С.Ю. Глазьев в этой связи констатирует, что: «ЦБ ... продолжает следовать рецептам МВФ, ориентированным на обслуживание интересов иностранного капитала. Результатом стала пагубная зависимость нашей экономики от внешнего рынка, её сырьевая специализация, деградация инвестиционного сектора и упадок обрабатывающей промышленности, подчинённость финансовой системы иностранному капиталу, в пользу которого осуществляется ежегодный трансферт в 120-150 миллиардов долларов (6-8 % ВВП) / См.: *Глазьев С. Выход из хаоса. Для отражения американской агрессии нужна национальная система экономической безопасности и управления развитием страны // Военно-промышленный курьер. № 46(564), 2014. С. 3.*

<sup>2</sup> Необходимость качественного перехода не просто к производящей экономике, но в современных геэкономических условиях к новому производственному укладу справедливо констатировалась и констатируется многими исследователями. См. напр.: *Богомолов О.Т., Бунич А.П., Глазьев С.Ю., Гринберг Р.С., Деягин М.Г., Дзарасов С.С., Линник В.А. и др. Учёный – Исполн. Памяти Станислава Михайловича Меньшикова // Слово. № 22 (883), 2014. С. 5.*

чем 1/10, пропорционально (в зависимости от уровня дохода) повышаются налоговые ставки для граждан, имеющих доходы, превышающие среднегодовой доход одного физического лица по стране в 10 раз. 9. Продажа акций предприятий сырьевого сектора, естественных монополий иностранным инвесторам разрешается в пределах – не более чем 20 % акций коммерческих предприятий. 10. Предприятия производственного сектора, что-либо производящие, имеющие штатную численность работников до 30 (а в случаях обоснованно ёмкого по технологии производственного цикла до 50-100 человек) не облагаются налогами<sup>1</sup>, и находятся под контролем, как государственных органов, так и институтов гражданского общества. 11. Предприятия, реализующие научно обоснованные, прошедшие экспертизу в Российской академии наук, проекты получают льготу: снижение налогового обложения на 20 % и процентные ставки по кредитам не более 2 % в год на срок от 5 до 20 лет<sup>2</sup>. 12. Контроль за деятельностью предприятий сырьевого сектора, естественных монополий осуществляется, главным образом, не государственными, в том числе правоохранительными органами, а представителями институтов гражданского общества и акционерами с их ежегодным публичным отчётом в официальных средствах массовой информации регионального и в особых случаях федерального уровня. 13. Срока давности за преступления, совершённые в экономической сфере не существует, при этом субъектами криминальной деятельности (преступниками) признаются как физические, так и юридические лица. 14. Подделка и выпуск некачественной продукции (с нарушением государственного стандарта) –

---

<sup>1</sup> В современных условиях – это просто жизненно необходимо. Член-корреспондент РАН Р.С. Гринберг в контексте проблемы развития производственного сектора констатирует, что: «Наши производственные фонды полностью изношены» / *Гринберг Р.* Без шока и самообмана // Военно-промышленный курьер. № 36(554), 2014. С. 7.

<sup>2</sup> В данном контексте академик РАН С.В. Глазьев указывает: «рефинансирование коммерческих банков должно вестись под доступный для производственных предприятий процент и на сроки, соответствующие длительности научно-производственного цикла ... на 3-5 лет под 4 % годовых для коммерческих банков и на 10-15 лет под 2 % годовых для институтов развития, кредитующих государственно-значимые инвестиционные проекты» / *Глазьев С.* Хватит терять по 100 млрд. долларов ежегодно // Аргументы недели. № 31(423), 2014. С. 7.

медикаментов, медицинского оборудования (материалов); строительных, технических средств и материалов; табачной, алкогольной, пищевой продукции; незаконное распространение психотропных и наркотических средств,- признаётся особо тяжким преступлением и наказывается пожизненным лишением свободы с полной конфискацией собственного и коммерческого имущества физических и юридических лиц. 15. Формирование и расходование средств государственного бюджета, осуществляется с обязательным привлечением экспертов институтов гражданского общества. 16. Размещение бюджетных средств (определение соответствующих процентных ставок и сроков вложения) в банковском секторе иностранных государств разрешается только после одобрения высшими органами исполнительной и законодательной власти (в современной России – большинством членов Правительства и Федерального Собрания: Совета Федерации и Государственной Думы Российской Федерации). 17. Использование земель сельскохозяйственного назначения в иных целях законодательно запрещается. 18. Вторичная перепродажа товаров и услуг с более чем 30 % увеличением их стоимости законодательно запрещается. 19. Государство регулирует цены на товары первой необходимости, включая бензин и дизельное топливо. 20. Ежегодные доходы регионов распределяются в равной пропорции – 50 % / 50 %,- между местным и федеральным бюджетом. 21. Дотационные регионы получают федеральную поддержку в соответствии с программами территориального развития конкретных объектов и отраслей экономики, ежегодным отчётом о расходовании средств перед федеральными государственными органами и регионами-кураторами в лице представителей территориальных институтов гражданского общества. 22. Природные ресурсы являются государственной собственностью (то есть пункт 1 и 2 статьи 9 Конституции России должен устанавливать, что земля и другие природные ресурсы принадлежат исключительно народам нашей страны).

---

<sup>1</sup> Автор полагает, что данное изменение в Основном Законе Страны не вызовет недовольства, тем более

23. Осуществляется государственное регулирование развития и поддержка через внутреннее инвестирование в виде проектного (целенаправленного) финансирования и беспроцентного кредитования стратегически важных отраслей экономики, а в исключительных случаях средних и мелких производств. 24. Целевое кредитование физических лиц для приобретения недвижимости, товаров и услуг на внутреннем рынке и отечественного происхождения осуществляется по ставкам, не превышающим – 5 % в год. 25. Средства, направленные на благотворительную деятельность освобождаются от налоговых сборов. 26. Минимальный размер оплаты труда устанавливается не ниже уровня среднего по стране прожиточного минимума. 27. Граждане, имеющие совокупные доходы на одно физическое лицо в семье (муж, жена, несовершеннолетние дети, иные лица, находящиеся на иждивении) ниже трёх минимальных размеров оплаты труда, освобождаются от налогообложения.

Формирование геостратегической модели народного капитализма с такими системными признаками,- позволит соблюдать как принцип социальной справедливости, так и реального исполнения государством обязанности по повышению благосостояния своего населения. В этих целях также необходима разработка и принятие **пакета нормативно-правовых актов**, направленных на обеспечение экономической безопасности России в переходный период:

1. *«Доктрина экономической безопасности Российской Федерации»*, определяющая генеральную направленность, варианты достижения конкретных целей в зависимости от развития геополитической, геоэкономической и геодуховной ситуации в Мире.
2. *«Концепция обеспечения экономической безопасности Российской Федерации»*,- в которой следует закрепить основополагающие принципы, методы, средства и направления государственной экономической политики.
3. *«Стратегия обеспечения экономической безопасности Российской Федерации»*,- уточняющая один

основной вариант развития на конкретный период, а также тактические параметры, к которым необходимо стремиться при достижении генеральной стратегической цели на различных этапах (от года до пяти лет). 4. Федеральные законы, конкретизирующие механизмы, субъекты, объекты, ресурсы, предполагаемые к использованию в Стратегии для реализации государственной экономической политики, то есть достижения и решения тактических и стратегических целей и задач. В частности, необходим *Федеральный Закон: «О высшем финансовом государственном органе Российской Федерации (Центральном Банке Российской Федерации)»*. 5. *Нормативно-правовые акты министерств и ведомств*, участвующих в реализации экономических – Доктрины, Концепции, Стратегии, исполняющие Федеральные законы, определяющие порядок использования, объём ресурсов, полномочий и перечень конкретных лиц, ответственных за достижение и решение конкретных целей и задач.

Реализация вышеуказанных мер позволит осуществить оптимальное функционирование финансово-экономической системы современной России в условиях перехода от модели стагнационной коллапсирующей экономики<sup>1</sup> к модели экономики стратегического опережающего развития.

### Список литературы

1. *Богомолов О.Т., Бунич А.П., Глазьев С.Ю., Гринберг Р.С, Делягин М.Г. и др.* Учёный – Исполн. Памяти Станислава Михайловича Меньшикова // Слово. № 22 (883), 2014. С. 5.
2. *Глазьев С.* Выход из хаоса. Для отражения американской агрессии нужна национальная система экономической безопасности и управления развитием страны // Военно-промышленный курьер.- № 46(564), 2014. С. 3.
3. *Глазьев С.* Хватит терять по 100 млрд. долларов ежегодно // Аргументы недели. № 31(423), 2014. С. 7.

---

<sup>1</sup> См.: *Тонконогов А.В.* Коллапсирующая экономика или Советское настоящее России // Социально-гуманитарные знания.- № 3, 2016.



4. *Гринберг Р.* Без шока и самообмана // Военно-промышленный курьер.- № 36(554), 2014. С. 7.
5. *Тонконогов А.В.* Геостратегические императивы развития России в XXI веке: Монография. М.: МСХА, 2015.
6. *Тонконогов А.В.* Коллапсирующая экономика или Советское настоящее России // Социально-гуманитарные знания. № 3, 2016.

***Филиппин Е.А.***

### **Влияние конъюнктуры мирового рынка нефти на экономическую безопасность Российской Федерации**

Взаимодействие России с крупнейшими нефтеэкспортерами исторически относится скорее к политическим, чем к экономическим категориям. Непрерывающаяся борьба между крупнейшими державами за сферы влияния в первую очередь затрагивает именно рынок энергоресурсов, и, в частности, углеводородного сырья, в связи со стратегической важностью последнего.

При этом по уровню воздействия на рынок выделяют группу стран-экспортеров нефти (ОПЕК), оказавшую огромное влияние на развитие, как нефтяной промышленности, так и всего энергетического комплекса мира. На сегодняшний день в ОПЕК входят 13 стран: Иран, Ирак, Кувейт, Саудовская Аравия, Венесуэла, Катар, Ливия, Объединённые Арабские Эмираты, Алжир, Нигерия, Эквадор, Ангола и Индонезия (с начала декабря 2015 года восстановила членство в нефтяном картеле). На ОПЕК приходится 40% поставок нефти на мировой рынок и около 78% разведанных запасов нефти. Все страны ОПЕК, как и Россия, находятся в глубокой зависимости от доходов своей нефтяной промышленности.<sup>1</sup>

Влияние картеля на мировой нефтяной рынок проявляется, прежде всего, через устанавливаемые квоты на добычу нефти для стран, входящих в ОПЕК.

---

<sup>1</sup> *Филиппин Е.А.* Анализ экономической политики и оценка эффективности взаимодействия стран-экспортеров // Материалы VIII Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум». [Электронный ресурс] URL: <http://www.scienceforum.ru/2016/1589/19341> (08.10.2016).

Благодаря этому появляется возможность оказывать влияние на предложение на мировом рынке и, соответственно, на цену нефти. Здесь важно отметить, что ежегодная отчетность ОПЕК по добыче, потреблению и экспорту нефти, газа и нефтепродуктов из которой следует, что не всегда страны выполняют установленные квоты, к тому же еще и расходится с аналогичными данными ежегодной статистики Международного энергетического агентства (МЭА). Зачастую в прогнозах МЭА и ОПЕК используются разные первичные данные. Кроме того, между двумя организациями не достигнуто общего понимания в отношении прогноза цены на нефть как основного источника энергии: ОПЕК исходит из себестоимости 1 барреля нефти корзины ОПЕК для стран-импортеров (сумма добычи и транспортировки), МЭА — из 6-летнего прогноза на стоимость фьючерса нефти марки Brent. <sup>1</sup>

Можно сделать предположение, что некоторые показатели могут формировать не вполне объективную картину.

Особенность спроса на нефть в том, что в краткосрочной перспективе спрос малоэластичен: рост цен мало влияет на спрос, поскольку нефть является одним из основных энергоресурсов и не может быть заменена какими-то другими ресурсами в тех областях, где используется наиболее широко (топливо для большинства видов транспорта, нефтехимия). Поэтому даже небольшое падение предложения нефти приводит к резкому росту цен. По данным ИНЭИ РАН, именно баланс спроса и предложения в наибольшей степени (на 80-85 %) влияет на цены на нефть.

Но при этом спотовые цены на эталонные сорта подвержены значительным колебаниям и определяются множеством политико-экономических обстоятельств глобального характера.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Субханкулова Р.Р. Конкурентные преимущества России и ОПЕК в экспорте углеводородного сырья // Экономика. Налоги. Право. 2014. № 2. С. 150.

<sup>2</sup> Цимбалюк О. Рынок нефти(Oil market) – это. [Электронный ресурс] URL: [http://forexaw.com/TERMs/Raw\\_materials/Energy/12271\\_Рынок\\_нефти\\_Oil\\_market\\_это](http://forexaw.com/TERMs/Raw_materials/Energy/12271_Рынок_нефти_Oil_market_это) (дата обращения: 08.09.2016).

При этом котировки, публикуемые международными котировальными агентствами, также не всегда свободны от искажений и различных неблагоприятных тенденций, не зависящих от реальной ситуации на рынке российских экспортных сортов нефти.<sup>1</sup>

Всё это говорит о необходимости создания независимых от внешних факторов объективных механизмов ценообразования на нефть и нефтепродукты, поставляемые на экспорт, а также необходимости перехода на биржевую торговлю нефтью в России.

Известно, что экономика - как мировая, так и отдельных стран и отраслей промышленности - развивается циклически. Известны 4 вида экономических циклов: короткие - 2-3 года; средние - 6-7 лет; циклы Саймона - 16-20 лет; большие волны Кондратьева (162 года).

Экономическая наука научилась если не сглаживать все виды циклов, то хотя бы предсказывать их и строить экономические модели циклов. Можно определить, на какой фазе цикла находится мировая экономика или экономика отдельно взятой страны, а это будет говорить о тенденциях в потреблении нефти и цен на неё.<sup>2</sup>

Кроме того, на формирование спроса и предложения на рынке нефти влияют сезонные, стабильные циклы, также легко поддающиеся анализу и формализации.

Нефть во всём мире покупается и продается за доллары, поэтому курсовая разница валют также оказывает влияние на цену нефти, выраженную в долларах США: когда доллар слабеет по отношению к ведущим валютам мира, нефть в долларовой оценке резко повышается в цене, что наблюдалось, когда нефть Брент достигала 70 дол./баррель.

---

<sup>1</sup> *Русаев В.А.* Факторы, влияющие на цену нефти на мировых рынках, и методы ее прогнозирования // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2012. № 8. С. 13.

<sup>2</sup> *Швандар К.В., Плотников С.В., Бородин А.Д.* Возможности моделирования при прогнозировании конъюнктуры мировых товарных рынков (на примере рынка нефти)// Деньги и кредит. 2010. № 4. С. 63.

Все факторы, которые носят случайный характер и влияют на формирование мирового рынка нефти, можно разбить на следующие группы: геополитические; социально-экономические; природные; технико-экономические; факторы, связанные с технологией биржевой торговли.

Геополитические факторы оказывают наиболее сильное влияние на формирование рынка нефти, поскольку основные мировые запасы и добыча нефти находятся в странах с нестабильными политическими режимами, а некоторые из них поддерживают международные террористические организации.<sup>1</sup>

Это страны Южной Америки, Африки и Ближнего Востока, Индонезии, где часто происходят военные конфликты, и возникает угроза срыва поставок нефти в индустриально развитые страны, поэтому страны-импортёры нефти в последние годы создают значительные запасы сырой нефти на случай внезапного прекращения поставок стран-экспортёров.

К социально-экономическим факторам относят экономический подъем и рост потребления нефти в Китае, Индии, Индонезии, России, при этом экономический рост этих стран носит стабильный и долгосрочный характер на фоне замедления экономического роста в США, Западной Европе, Японии. Основную причину эксперты видят в том, что в индустриально развитых странах экономика близка к насыщению, исчерпала свой потенциал роста и приближается к пологому участку кривой жизненного цикла экономических систем. Однако США до сих пор являются самым большим потребителем нефти в мире (около 1 млрд. т нефти в год) и этот уровень остаётся постоянным несколько лет подряд.

К природным факторам следует отнести истощение запасов разведанных месторождений во всем мире. Геологи не ожидают открытий новых крупных месторождений нефти, открываются всё больше средние и мелкие

---

<sup>1</sup> Семёнычев В.К., Молостова П.А. Анализ динамики показателей добычи нефти и ее цены на мировом и региональных рынках // Вестник Самарского муниципального института управления. 2012. № 3. С. 87-89.

месторождения в труднодоступных местах при полном отсутствии инфраструктуры, со сложным геологическим строением и возрастающей глубиной залегания. Увеличивается добыча нефти на шельфе Мирового океана, а это приводит к резкому удорожанию обустройства месторождений и применению высокочрезвычайно затратных технологий добычи. Природные катаклизмы часто приводят к нарушению процесса извлечения нефти и уничтожению оборудования, что неоднократно случалось в Мексиканском заливе и приводило к перебоям в поставках.

Технико-экономические факторы обусловлены удорожанием процессов поиска нефти, разработкой и применением более совершенных технологий извлечения нефти из пластов, ужесточением экологических требований, строительством новых трубопроводных систем для доставки углеводородов до потребителей из отдаленных районов, освоением новых танкерных маршрутов, строительством портовых сооружений и терминалов.

Совокупность и сочетание этих факторов приводят к сильным колебаниям цены нефти на мировых рынках за короткий промежуток времени и носят случайный характер, что затрудняет анализ и прогноз.

Ко всему этому следует учитывать особенности биржевой торговли, где высокое значение имеет психологический фактор и любая информация может привести к резкому падению или росту цен за считанные часы, возникновению ситуации паники и обвалу цен.<sup>1</sup>

Удовлетворительный с практической точки зрения уровень точности прогноза конъюнктуры мирового рынка нефти ещё не достигнут, хотя для построения соответствующих экономико-математических моделей применялись марковские процессы, анализ временных рядов, фильтры Калмана-Бюсси, методы исследования случайных процессов и др.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Семёнычев В.К., Молостова П.А. Анализ динамики показателей добычи нефти и ее цены на мировом и региональных рынках // Вестник Самарского муниципального института управления. 2012. № 3. С. 87-89.

<sup>2</sup> Швандар К.В., Плотников С.В., Бородин А.Д. Возможности моделирования при прогнозировании конъюнктуры мировых товарных рынков (на примере рынка нефти)// Деньги и кредит. 2010. № 4. С. 63.

Изучение научных трудов российских и зарубежных авторов позволило установить, что хотя современные системы прогнозирования постоянно совершенствуются, получение практически приемлемой точности прогнозирования конъюнктуры мирового рынка нефти на данный момент времени еще не достигнуто.

По результатам исследования можно сделать вывод, что сохранение углеводородной зависимости влечет для Российской Федерации угрозы и риски внешнего воздействия, связанные с существенным влиянием цен на нефтепродукты на отечественную экономику и обусловленные отсутствием приемлемой точности прогнозирования конъюнктурообразующих факторов мирового рынка нефти. Таким образом, подчеркивается необходимость укрепления экономической безопасности Российской Федерации путем снижения зависимости отечественной экономики от развития нефтегазового комплекса.

### Список литературы

1. *Русаев В.А.* Факторы, влияющие на цену нефти на мировых рынках, и методы ее прогнозирования // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2012. № 8. С. 13.
2. *Семёнычев В.К., Молостова П.А.* Анализ динамики показателей добычи нефти и ее цены на мировом и региональных рынках // Вестник Самарского муниципального института управления. 2012. № 3. С. 87-89.
3. *Субханкулова Р.Р.* Конкурентные преимущества России и ОПЕК в экспорте углеводородного сырья. // Экономика. Налоги. Право. 2014. № 2. С. 150.
4. *Филиппин Е.А.* Анализ экономической политики и оценка эффективности взаимодействия стран-экспортеров // Материалы VIII Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум». [Электронный ресурс] URL: <http://www.scienceforum.ru/2016/1589/19341> (08.10.2016).

5. *Цимбалюк О.* Рынок нефти(Oil market) – это. [Электронный ресурс] URL: [http://forexaw.com/TERMs/Raw\\_materials/Energy/12271\\_Рынок\\_нефти\\_Oil\\_market\\_это](http://forexaw.com/TERMs/Raw_materials/Energy/12271_Рынок_нефти_Oil_market_это) (дата обращения: 08.09.2016).
6. *Швандар К.В., Плотников С.В., Бородин А.Д.* Возможности моделирования при прогнозировании конъюнктуры мировых товарных рынков (на примере рынка нефти)// Деньги и кредит. 2010. № 4. С. 63.
7. A comparison of recent IEA and OPEC outlooks. [Электронный ресурс] URL: <https://www.ief.org/resources/files/events/fourth-iea-ief-opec-symposium-on-energy-outlooks/background-paper.pdf> (дата обращения: 25.08. 2016).

*Фомичев Д.П.*

## **Роль долгосрочного планирования в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации**

Ключевые решения, принимаемые государством в таких сферах как социальная, экономическая и оборонная, все чаще приобретают долгосрочный и стратегический характер, и тот факт, что это происходит в состоянии обострения внешнеполитической обстановки, усугубляет необходимость в оперативной и безошибочной корректировке долгосрочных планов, в том числе, по обеспечению экономической безопасности.

Целью экономической безопасности, в долгосрочной перспективе, становится достижение максимального поступления денежных средств в бюджеты соответствующих уровней, при минимально возможных затратах, в условиях оптимального сочетания методов регулирования и воздействия, в первую очередь, на теневой сектор экономики. Разумеется, такая цель требует больших затрат во времени и системного многоуровневого подхода.

В мировой практике успешно функционируют, как минимум, два подхода эффективной борьбы с экономической преступностью. Условно обозначим их как «западный» и «восточный»:

- западный (на примере США) предполагает контроль за доходами и расходами (так называемый метод расхождений), совмещенный с безупречной работой налоговых органов, которые собирают внушительные объемы качественной информации, а также, создание отдельной должности независимого спец.прокурора (экспертный метод). Такой метод позволяет оперативно реагировать и пресекать противозаконную деятельность.
- восточный (на примере Китая и Сингапура) предполагает серьезное ужесточение законодательства касательно экономической преступности. Стоит отметить, что подобная мера прекрасно сработала в маленькой стране – Сингапур. В промышленно-развитой стране, например, в Китае, все



сложнее. В Китае борьбу с теневой экономикой серьезно осложняет система государственного устройства, которая, зачастую, не предусматривает обмен информацией даже в смежных областях деятельности, об открытой отчетности и гражданском контроле речь не стоит вовсе.

Россия еще в конце XX начала отходить от подобной практики, тем не менее, система противодействия теневой экономике в РФ, на данном этапе, оставляет желать лучшего и требует серьезной доработки. Разработка и внедрение эффективной системы экономической безопасности должна производиться с учетом всех достоинств и недостатков зарубежного опыта. Реализация подобного плана займет годы, а шаги нужно предпринимать уже сейчас.

Чтобы эффективно бороться с негативными явлениями в экономике, нужно четко понимать сущность проблемы. Теневая экономика - это не что-то эфемерное, это явление уже настолько сильно укоренилось в обществе, что большинство граждан спокойно закрывают на него глаза. Теневая экономика – это все то, что функционирует внутри государства, но вне государственного контроля и учета. Другими словами, любой должным образом не зарегистрированный бизнес, цифровое пиратство, «серые» зарплаты, наркоторговля, изготовление и торговля оружием, рэкет, заказные убийства и т.д., являются неотъемлемыми составляющими теневой экономики.

Чем больше доля теневой экономики, тем больше проблем возникает в осуществлении легальной экономической деятельности и тем большие убытки несет государство. Это обусловлено тем, что, находясь вне государственного учета, субъекты теневой экономики освобождают себя от уплаты налогов и отчислений во внебюджетные фонды, что позволяет им избавиться от серьезного бремени и получить ряд очевидных преимуществ, в первую очередь, в извлечении прибыли. В итоге государство недополучает доходы, имея дефицит бюджета, государственные органы начинают сокращать целевые программы и прочие статьи затрат, не являющимися ключевыми для

функционирования государства. Похожая ситуация и во внебюджетных фондах, особенно наглядно это «бьет» по медицине и пенсиям. Таким образом, теневая экономика касается всех без исключения, однако продолжает расти и, по официальным оценкам Росстата, превышает 20%<sup>1</sup> от ВВП, что чрезвычайно много.

В последнее время часто слышны заявления о том, что вклад государственных предприятий в ВВП растёт, а мы, снова, стоим на пороге плановой экономики. В докладе на Гайдаровском форуме-2016 отмечалось, что по итогам 2015 года вклад государства и государственных компаний в ВВП РФ может составить около 70%, тогда как в 2005 году эта доля составляла около 35%<sup>2</sup>. Такой показатель является катастрофическим в условиях рыночной экономики, более того, он довольно сильно занижен, так как, после обвала цен на энергоносители в 2014, доходы государственного сектора снизились за счет доли в добывающей промышленности.

Тем не менее, на наш взгляд, внимание стоит обращать не столько на увеличение роли государства, которое, безусловно, за 10 лет не удвоило производственные мощности, такой результат стал с большей вероятностью возможен в связи с сокращением доли хозяйствующих субъектов, не задействованных в теневой экономике. Таким образом, только лишь сектор неформальной экономики, по данным Росстата, в 2014 г. задействовал 14,1 млн. чел., что приближено к отметке 20% от числа задействованных в экономике, а уже к ноябрю 2015 г. эта цифра выросла до 15,2 млн.чел.

Стратегию экономической безопасности, на наш взгляд, необходимо разрабатывать последовательно, начиная с выделения экономической безопасности в самостоятельное научно-практическое направление. Это направление могло бы, с одной стороны, заняться разработкой законодательной

---

<sup>1</sup> *Воронин К.О.* Структурный анализ показателей малого и среднего бизнеса в России // Материалы всероссийской научно-практической конференции «Статистика и вызовы современности». 2015. С.102-105.

<sup>2</sup> *Андросов К.Г.* Компании с государственным участием – двигатели или тормоз экономики? // Материалы VII международной конференции «Россия и мир: взгляд в будущее». С. 294-296.

базы и обеспечить экспертный метод борьбы с теневой экономикой, с другой – послужить методологической опорой для законопослушных хозяйственных субъектов.

Стоит отметить, что для обеспечения порядка недостаточно издать нормы, немаловажно обеспечить подчинение этим нормам. В связи с этим, необходимо, чтобы добровольный выход из тени стал интересен для хозяйствующего субъекта.

Успешное обеспечение экономической безопасности должно привести к росту поступлений денежных средств в бюджет и, как следствие, эффективному их высвобождению на целевые программы государства, а также к сокращению количества экономических преступлений, улучшению инвестиционного климата и обеспечению прав и законных интересов физических и юридических лиц на территории РФ.

В дальнейшем, подобный благоприятный для ведения законной деятельности климат послужит стимулом к естественному подъему экономики, появлению новых рабочих мест, повышению конкурентоспособности отечественных предприятий, и, следовательно, к стабильному экономическому росту. Несложно проследить, как совершенствование системы экономической безопасности может привести к благоприятному для России социально-экономическому эффекту.

### **Список литературы**

1. *Андросов К.Г.* Компании с государственным участием – двигатели или тормоз экономики? // Материалы VII международной конференции «Россия и мир: взгляд в будущее» 13-16 января 2016. С. 294-296.
2. *Босая Е.И.* Коррупция как фактор кризиса. М.: «Юстицинформ», 2015.
3. *Воронин К.О.* Структурный анализ показателей малого и среднего бизнеса в России // Материалы всероссийской научно-практической конференции «Статистика и вызовы современности». 2015. С.102-105

4. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

*Хадисов М.-Р. Б.*

**Общественно-политическая дестабилизация на Северном Кавказе:  
экономическая безопасность**

Вопрос о том, насколько общественно-политический фактор может коррелироваться при количественном и качественном анализе оценки уровня экономической безопасности является спорным. С одной стороны, командное управление экономики с помощью государственных установок оборачивается ростом теневой экономики, дефицитом бюджета, потерей экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов, что в конечном итоге заканчивается низким уровнем качества жизни населения. С другой стороны, государственная политика обеспечивает порядок и урегулированность экономических отношений и правил, минимизация негативных проявлений на рынке.

Состояние общественно-политической ситуации в регионах Северо-Кавказского федерального округа исключительно сложное и требует проведения глубокого исследования и объективной оценки. Современные тренды в геополитической, общественно-политической системе страны создают и без того сложные обязательства при разработке и реализации эффективной экономической политики, определении приоритетов и перспектив роста. Исследование проблемы экономической безопасности субъектов СКФО в особенно актуально, учитывая сложную геополитическую, социально-экономическую, этнокультурную, общественно-политическую ситуацию в макрорегионе. Под воздействием рыночных механизмов развитие экономики определило функцию государства по защите экономической безопасности.

Данная потребность обоснована тем, что рыночные механизмы показали свою неспособность выполнения данной функции. А органы федеральной власти способны обеспечить лишь защиту от наиболее важных и крупных угроз<sup>1</sup>.

Стоит отметить, что экономический эксперимент 90-х переходу к рынку, вследствие чего, вызвал негативные последствия в народнохозяйственном комплексе страны, которые порождали с одной стороны, неспособность рыночных механизмов выполнять данную функцию, а с другой, возникновение ряда дестабилизирующих факторов развития отечественной экономики. Вследствие чего усугубился системный кризис в обществе:

- к углублению бедности и обнищанию бюджетов молодых семей (как следствие – увеличение разводов, аборт, снижение рождаемости, увеличение числа беспризорных и брошенных детей, детей – сирот, детей-инвалидов);
- снижение социальной защищенности и неадекватная оценка физического и интеллектуального труда способствует падению патриотизма, приводит к оттоку квалифицированных специалистов в развитые капиталистические страны, прививает интерес к поиску альтернативных форм заработка в сфере неформальной экономики и теневого бизнеса, подрывает интерес к образованию. Этот феномен характерен тогда, когда интересы правящей элиты становятся выше общенациональных, когда общество служит государству, а государство – высшему слою правящей бюрократии;
- увеличивается количество экономических и уголовных преступлений, расцветает алкоголизм и наркомания, увеличивается количество

---

<sup>1</sup> Хаджалова Х.М. Анализ и оценка экономической безопасности регионов Северо-Кавказского федерального округа // Российское предпринимательство. 2015. Том 16. № 3. С. 441-452. doi: 10.18334/tp.16.3.95

венерических и прочих заболеваний, сокращается уровень продолжительности жизни, увеличивается смертность<sup>1</sup>.

Предложенная теоретиками демократической ориентации либеральная модель реформ была ориентирована на искоренение государственной собственности, создание социальной базы капитализма и уже концептуально создала угрозу экономической безопасности страны поскольку в этой модели отсутствовали критерии экономической и социальной эффективности<sup>2</sup>. На практике либеральная модель развития государства оказалась неэффективной, и вследствие чего привела:

- к резкому ослаблению межрегиональных связей, то есть стремление отдельных регионов к одностороннему использованию преимуществ от льготного экспорта, к удержанию налоговых поступлений в пределах своей территории, административному установлению собственных цен на продукцию либо запрету ее вывоза за пределы региона, что подрывает целостность экономического пространства России и препятствует развитию интеграционных процессов,
- к усилению регионального монополизма в производстве важнейших видов продукции (нефть, газ, уголь), которые служат базовой опорой для укрепления региональных тенденций,
- к росту экономических потерь за бесконтрольное и хищническое использование природных ресурсов и их источников (месторождения) из-за отсутствия правовой и экономической базы, касающейся разграничения сфер ведения и полномочий между федеральными и региональными уровнями управления,

---

<sup>1</sup> Хадисов М-Р.Б. Основные концептуальные аспекты и угрозы экономической безопасности региона /Сборник материалов XXXIII Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы экономических наук». Новосибирск, 2013.

<sup>2</sup> СтудентБанк.ру. [Электронный ресурс] URL: <http://studentbank.ru/view.php?id=63237> (дата обращения: 02.12.2016).

- к усилению дифференциации в уровнях доходов населения по регионам РФ<sup>1</sup>.

В последние пятнадцать лет на Северном Кавказе прошла череда этнополитических столкновений, постоянно возникали очаги военно-политической напряженности.

Ярким примером может стать в 1993 году приход к власти Чеченской Республике социальных аутсайдеров и политических маргиналов, провозгласивших суверенитет.

Однако чеченский кризис не единственный пример трансформации конфликта в экстремистскую форму. Начиная с конца 1980-х, на территории бывшего Советского Союза зафиксировано несколько региональных затянувшихся конфликтов, в которых экстремизм занял значительное место. Наиболее значительными из них явились карабахский, приднестровский и чеченский<sup>2</sup>.

Одним из острых вопросов на Северном Кавказе являются регулирование этнотерриториальных конфликтов. Стоит отметить, что факторами обострения данного явления могут быть повышение рождаемости, осложнение межнациональных отношений, развитие этнополитического эгоизма и лоббизма и т.д.

Сохранение существующей эфемерной стабильности кажется части российского руководства более предпочтительным, чем любое изменение, способное привести к нарушению существующего баланса. Не совершенством нормативно-правовой базы в части использования земель сельскохозяйственного назначения, неразрешенность этнотерриториальных споров, неудача в вопросах приватизации осложняет развитие сельскохозяйственного комплекса в СКФО. Данное обстоятельство порождает

---

<sup>1</sup> Богомолов В.А. Экономическая безопасность: учебн. Пособие/ 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. 161 с.

<sup>2</sup> Салгириев А.Р. Роль региональных элит в управлении политическими процессами на Северном Кавказе // Теория и практика общественного развития. Краснодар, 2010. № 2.

<sup>3</sup> Сухов И. Россия в глобальной политике. [Электронный ресурс] URL: [http://globalaffairs.ru/number/n\\_6321](http://globalaffairs.ru/number/n_6321) (дата обращения: 02.12.2016).

продовольственную зависимость макрорегиона от импорта важнейших видов продукции.

Общественно-политическая ситуация в регионах Северного Кавказа меняется волнообразно.

Развал Советского Союза стал причиной эскалация межнациональных конфликтов на Северном Кавказе, их переход из латентной в открытую форму. В данное время межнациональные отношения стали легко воспламеняющим материалом. Очаги напряжённости при совершении нескольких ошибок может трансформироваться в конфликты, а если в этих конфликтах будет приложено насилие, то неминуемо возникновение кризиса, который будет представлять угрозу общественной безопасности.

Сегодня общественно-политическая нестабильность провоцирует формирование плацдарма для активизации многих угроз, которые продолжают действовать. Например, терроризм и экстремизм, несмотря на результат политических или религиозных противоречий, однако серьезно усугубляет и без того нелегкое социально-экономическое положение макрорегиона, что приводит угрозам экономической безопасности.

Учитывая все эти обстоятельства, руководством Российской Федерации сосредотачивается на северокавказском направлении необходимых административно-политических, материально-технических, финансовых, интеллектуальных и силовых ресурсов, чтобы специально поставить заслон на пути перехода Северного Кавказа к ситуации перманентной военно-политической угрозы, острых межнациональных и межклановых конфликтов.

Основные угрозы в обеспечении экономической безопасности СКФО связаны с усилением в целом внутривнутриполитической напряженности в макрорегионе. Общественно-политическая напряженность на Северном Кавказе связана как социально-экономическими, так и внешнеполитическими, криминальными факторами, которые взаимно дополняют друг друга и



усиливают общее негативное воздействие, что создает угрозу экономической безопасности макрорегиона.

Однако до сих пор естественные преимущества остаются нереализованными, поскольку Северо-Кавказский федеральный округ по-прежнему не обладает инвестиционной привлекательностью в силу общественно-политической дестабилизации.

Следует заметить, что угрозы общественно-политической нестабильности на Северном Кавказе заключаются не столько в наличии их влияния на социально-экономическую ситуацию, сколько в отсутствии системы мониторинга и прогнозирования, а также выверенной стратегии формирования самой системы экономической безопасности регионов СКФО.

### Список литературы

1. *Хаджалова Х.М.* Анализ и оценка экономической безопасности регионов Северо-Кавказского федерального округа // Российское предпринимательство. 2015. Том 16. № 3. С. 441-452. doi: 10.18334/rp.16.3.95
2. *Хадисов М-Р.Б.* Основные концептуальные аспекты и угрозы экономической безопасности региона // Сборник материалов XXXIII Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы экономических наук». Новосибирск, 2013.
3. СтудентБанк.ру. [Электронный ресурс] URL: <http://studentbank.ru/view.php?id=63237> (дата обращения: 02.12.2016).
4. *Богомолов В. А.* Экономическая безопасность: учебн. Пособие/ 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. 295 с.
5. *Салгириев А.Р.* Роль региональных элит в управлении политическими процессами на Северном Кавказе // Теория и практика общественного развития. Краснодар, 2010. № 2.

6. *Сухов И.* Россия в глобальной политике. [Электронный ресурс] URL: [http://globalaffairs.ru/number/n\\_6321](http://globalaffairs.ru/number/n_6321) (дата обращения: 02.12.2016).

## СЕКЦИЯ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

*Авагян А.В.*

### **Антикризисная стратегия управления персоналом предприятия**

Реформирование российской экономики, начавшееся в 90-х гг. прошлого столетия привело к радикальному изменению внешней среды хозяйствования. Многие из отечественных предприятий оказались в кризисной ситуации. Предпринимаемые с 2000 г. меры по приостановлению кризиса и выводу отраслей экономики на уровень, соответствующий современным требованиям технического и экономического развития, не дают ожидаемых высоких показателей.

Политическую и экономическую нестабильность, разрегулирование финансового механизма и инфляционные процессы следует отнести к наиболее значительным факторам, обостряющим кризисные ситуации отечественных промышленных предприятий. Однако в настоящее время накоплен определенный опыт и установлены концептуальные подходы, с помощью которых обеспечивается выявление, предупреждение и выход предприятия из кризисных ситуаций. Для их предотвращения или устранения необходимо, прежде всего, использовать стратегический подход, поскольку возникновение кризиса на приборостроительных предприятиях, как правило, связано либо с отсутствием у него стратегии развития, либо с несоответствием ее изменениям, имеющим место в отрасли.

Формирование и реализация стратегии антикризисного управления предприятия предполагает разработку комплексной системы адаптивных мер, сокращающих стратегический разрыв между состоянием реальной среды и потенциалом организации и обеспечивает ее вывод из кризисного состояния.

Практика показывает, что важным фактором, который может способствовать осуществлению эффективного антикризисного управления,

является хорошо подобранный, управляемый, быстро и гибко реагирующий на любые изменения во внешней среде персонал предприятия.

Кризис предприятия вызывается несоответствием его финансово-хозяйственных параметров параметрам окружающей среды. В глубинных причинах кризиса предприятия могут оказаться внешние факторы (не зависящие от деятельности предприятия) и внутренние факторы (зависящие от его деятельности).

В настоящий момент времени на большинстве российских предприятиях наблюдается нехватка квалифицированных кадров. Поэтому необходимо рассматривать антикризисную стратегию управления персоналом предприятия как неотъемлемый элемент антикризисной стратегии в целом.

Принципы управления персоналом в рамках антикризисного менеджмента отражаются в следующих положениях:

- 1) приведение в соответствие профессионально-качественного уровня персонала инновационным процессам предприятия;
- 2) управление производительностью труда персонала;
- 3) инновационная деятельность, подразумевающая интенсивную реализацию качественно новых подходов к технологиям, производству, продукции является одним из эффективных путей выхода из кризиса.

Кризис – это закономерное явление в любой социально-экономической системе. Поэтому антикризисные меры должны носить не только тактический, но и стратегический характер. Персонал является важным ресурсом в ходе преодоления кризисных процессов в организации. Формирование профессиональной команды сотрудников является одной из важных превентивных антикризисных мер.

Стратегия управления персоналом, призванная предоставить тот кадровый ресурс, который необходим для эффективной работы организации, должна отвечать основным требованиям:

- носить долгосрочный характер, так как изменение поведенческих и других установок требует длительного периода времени;
- учитывать влияние многих факторов и быть связанной со стратегией развития предприятия в целом.

В основе стратегии управления персоналом лежит общая стратегия развития предприятия. Как и стратегия развития компании, стратегия управления персоналом разрабатывается с учетом внутренних ресурсов, традиций предприятия и возможностей, предоставляемых внешней средой.

Исходя из выше сказанного, можно заключить, что качественная оценка персонала позволяет:

- выделить конкурентные преимущества персонала и качества, которые требуют развития;
- повысить уровень конкурентоспособности предприятия в целом при преобладании положительных качеств персонала.

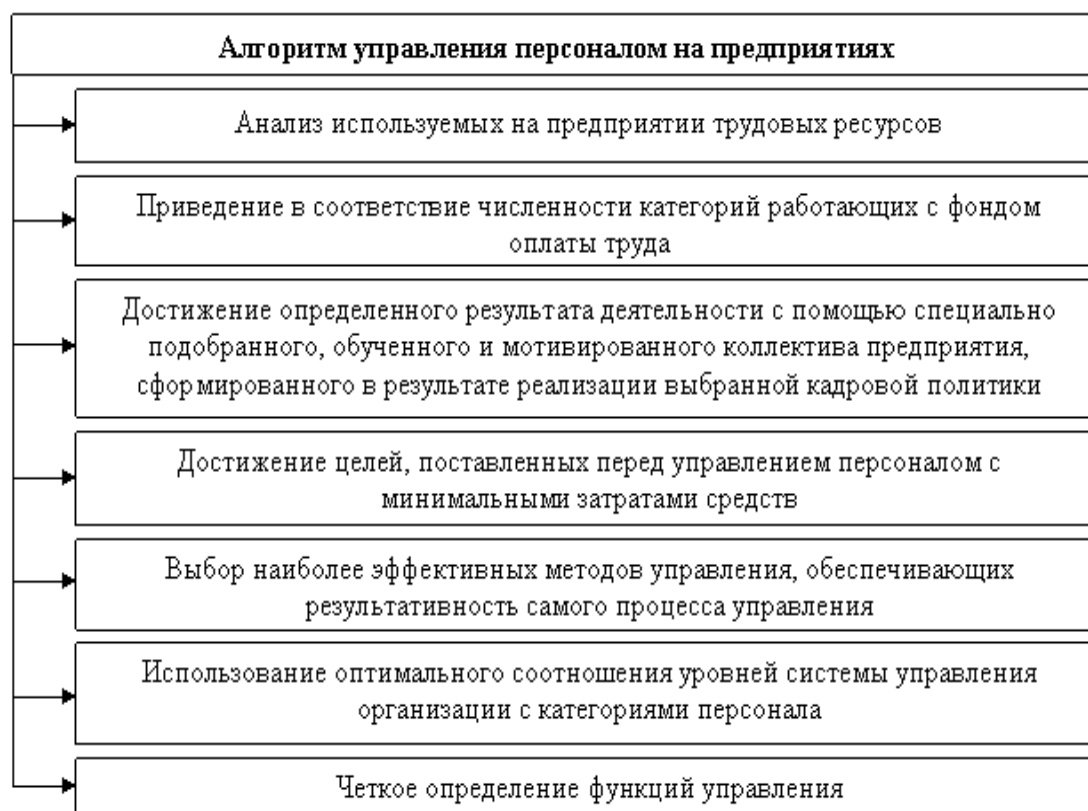
На основании разработанной стратегии предприятия в сфере управления кадрами предприятие может строить эффективную кадровую политику.

Кадровая политика в период кризиса предполагает следующее решение задач:

1. Формирование команды адаптивных менеджеров, способны разработать и реализовать программу выживания и развития организации.
2. Выявление и сохранение ядра кадрового потенциала организации, то есть менеджеров, специалистов и рабочих кадров, представляющих особую ценность для нее.
3. Реструктуризация кадрового потенциала в связи:
  - с организованными преобразованиями в ходе реструктуризации предприятия;
  - с реализацией инновационных процессов;
  - с диверсификацией производства;
  - с полной реорганизацией.

4. Снижение социально-психологической напряженности в коллективе.
5. Обеспечение социальной защиты и трудоустройства высвобождаемых работников.

Далее, в рамках проводимого исследования был разработан алгоритм антикризисного управления персоналом предприятия, представленный на рисунке 1.



*Рисунок 1. Алгоритм антикризисного управления персоналом предприятия*

Также представляется возможным включить новые показатели оценки персонала предприятия: систему повышающих и понижающих коэффициентов, учитывающих различные условия выполнения работ (таблица 1).

*Таблица 1. Повышающие и понижающие коэффициенты*

Наименование показателей	Коэффициенты
1	2
Повышающие показатели	
1. Перевыполнение производственного задания	0,3
2. Отсутствие брака при производстве	0,1
3. Оказание практической помощи молодым рабочим	0,1
4. Освоение новой техники и новых технологических процессов	0,3
5. Экономия сырья и материалов	0,2
6. Проявление инициативы в выполнении общих задач подразделения и полученной работы, высокий профессионализм и эффективность труда	0,2-0,5
7. Увеличение прибыли	0,3
Понижающие коэффициенты	
1. Несвоевременное выполнение обязанностей, предусмотренных должностными инструкциями (невыполнение плановых заданий)	0,2
2. Нарушение правил безопасности	0,2-0,4
3. Нарушение производственной и трудовой дисциплины	0,5
4. Неэффективное использование оборудования, инструментов	0,1
5. Необеспечение сохранности материальных ценностей	0,2
6. Другие нарушения, отрицательно сказывающиеся на результатах работы цеха	0,15

Разработанная шкала баллов показывает, какое количество баллов соответствует фактору и каждому уровню важности в разрядах, что помогает определить рейтинг важности факторов в факторно-критической модели оценки сложности выполнения работ.

Построенная модель оценки показывает связь личного вклада работников и их ответственности к труду, что непосредственно отражается на их зарплате, так как выполнение той или иной работы включает их в определённую «вилку» соотношений в оплате труда.

В качестве базы можно использовать тарифную систему оплаты труда, где заработная плата работников складывается из: должностного оклада; доплат; премий.

Однако, помимо материального стимулирования, в рамках внедрения разработанного алгоритма необходимо привести численность работников

предприятия в соответствии с фондом оплаты труда. Особенно этот вопрос актуален в период кризисной ситуации. Сокращение штатов представляет собой самый быстрый и самый верный путь к снижению финансовых расходов. Однако, на предприятии была сделана ставка не на сокращение, а на оптимизацию. Безусловно, для сохранения квалифицированного персонала на предприятии практикуется увольнение неэффективных работников, отпуск без сохранения заработной платы, заключение трудовых договоров по сезонным работам. Но ключевым мероприятием все же является перемещение сотрудников на производстве. Эта мера стала возможной благодаря диверсификации производственной деятельности предприятия, которую можно считать антикризисной мерой стратегического характера, т.к. обеспечив оптимальное наличие кадровых ресурсов при минимально возможном финансовом обеспечении можно добиться экономии на масштабе производства. Работники предприятия, в свою очередь, будут заинтересованы в повышении производительности труда, т.к. смогут получать премии в соответствии с повышающими коэффициентами. А система понижающих коэффициентов позволит предприятию возместить потери от невыполнения нормы выработки, брака и т.д.

В настоящее время все российские предприятия отрасли приборостроения находятся в условиях жесткой конкуренции и быстро меняющейся рыночной ситуации, поэтому они должны концентрировать свое внимание не только на сфере производства, но и выработать оптимальную кадровую стратегию, так как именно персонал является ключевым фактором, определяющим успех деятельности любого предприятия.

Таким образом, использование разработанных методологических подходов, методических приемов и инструментов антикризисного управления позволит предприятию приборостроительного комплекса своевременно принимать обоснованные управленческие решения по выходу из кризисной ситуации.



## Список литературы

1. *Алферов В.Н.* Антикризисные механизмы финансовой стабилизации и развития организации // Эффективное антикризисное управление. 2011. № 6.
2. Антикризисное управление: Учебно-методическое пособие. Составитель: Марчева И.А. Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2012. 134 с.

*Аракелян Н.Р., Аракелян А.Э.*

### **Антикризисное управление в условиях циклического развития экономики и глобализации: возвращение экономики в равновесие**

Известно, что экономические процессы – это не линейные/равновесные процессы, не имеют «непрерывный прогрессивный» характер. Исследования циклических колебаний дали неоценимый результат. Сформирован мощный источник информации для регулирования экономик в рамках системного управления. Выход из сложившегося глобального кризиса представляется при условии согласования международных антикризисных мер и соответствия им мероприятий в отдельных экономиках. Далее, необходимо профессиональное суждение, сформированное совместными усилиями бизнеса-власти-общества в процессе: поиска механизмов, обеспечивающих согласованное гос. и корпоративное управление, трансформацию регулирования экономик в условиях циклического развития; глобализации, иных поведенческих шаблонов, реализации социальной политики в условиях разрешения мегаэкономических дисбалансов в национальной экономической системе, в конечном итоге, в процессе обеспечения суверенитета стран. В РФ кризис, продемонстрировав слабые точки, возбудил новый интерес к традиции исследований циклов в экономике, а они имеют признанный приоритет в решении многих задач в мире.

Флуктуация фактических объемов производства вокруг потенциального уровня породила основные теории циклов. Они связаны с изменениями в совокупных расходах, которые определяются предельной склонностью к потреблению, сбережению, инвестированию. Нарушение равновесия приводит к изменению безработицы и инфляции. Их рост/сокращение приводят к цикличности развития. Известны факторы экономических циклов: рост потребления, зарплаты, стремление к повышению уровня и качества жизни; разные темпы роста между разными странами; ограниченность экономических ресурсов; инновации и научный прогресс; социальные и техногенные катастрофы; теории экономических циклов – “внешние” – научные изобретения/политические революции/цены на нефть; “внутренние” – недостаточное потребление; синтез внешних и внутренних теорий – эффект акселератора; денежные факторы; мегаэкономическая теория. Неокейнсианцы акцентируют внимание на росте гос. расходов как стимуляторе накопления. Неоконсерваторы, хотя и уделяют больше внимания росту деловой активности через снижение налогов, считают налогово-бюджетную политику в качестве дополнения к денежно-кредитной. Методы регулирования напрямую связаны с социальной политикой. Поэтому очевидно, что мероприятия в областях налогово-бюджетной и денежно-кредитной должны учитывать интересы социальной политики/проводиться не в ущерб ей. В мегаэкономике международные перемещения кривых спроса/предложения – результат тенденций балансирования предельных продуктов факторов экономики. В связи с этим не всегда перемещение кривой спроса/кривой предложения, соответственно, сокращают/увеличивают объемы производства. Перемещение кривой спроса вправо при уменьшении предельного продукта выпуска может привести к сокращению производства/увеличение денежного предложения в одной стране может привести к истощению ресурсов в другой.

Цель антикризисной политики – возвращение экономики в равновесие. Методы – воздействие на кривые спроса/предложения в

краткосрочные/среднесрочные периоды. Инструменты: бюджетная политика; фискальная. В мегаэкономике к ним добавляются политика обменного курса и гос. долга. Через политику обменного курса, аккумуляции долга развитые страны «вытягивают» ресурсы развивающихся стран. Не полностью сформированы международные институты финансового регулирования, правительства, резервные и валютные системы. В 21 веке дисбаланс в мировой экономике продолжает углубляться. Ни одна страна не осуществляет адекватной макроэкономической политики, полноценно учитывающей требования мегаэкономике. Структурный кризис - результат традиционных и новых дисбалансов между населением и распределением ресурсов, инновациями и ограниченностью ресурсов, трансфертом капитала и ростом населения, спросом и предложением, потреблением и инвестициями, в структуре производства, в территориальном распределении производства. В условиях глобальной экономики проблема равновесия становится важнее, чем прежде. Сегодня, когда ряд государств обязаны считаться с тем, что выход из кризиса возможен при согласовании антикризисных мер, их соответствии мероприятиям, проводимым в рамках отдельных экономик, еще более возрастает интерес и к прогнозу развития и к практике своевременного регулирования экономики с чувством меры в соответствии с прогнозами исследований циклического развития.

Глобальный системный кризис выявил противоречия между сложившейся структурой и взаимозависимостью дифференцированных стран в мире. Структура хозяйства, обусловленная стремительным развитием интернационализации производства, обмена достижениями - основы нового технологического уклада, подтверждает/утверждает процесс ускорения глобализации, которая, как экономика в целом, во времени и пространстве развивается неравномерно. Она объективна, но отмене не подлежит, что подготовило глобальный кризис системы мирохозяйственных отношений, структуры экономики, а также действующей «надстройки миропорядка».

Изменения в международных отношениях, торговле, финансовых связях требуют коррекции роли/функции институтов. Растет значение крупных игроков мировой экономики в структуре мирового хозяйства. Интеграционные объединения - центры притяжения, обладающие конкурентоспособностью. В мире международное разделение труда (МРТ) (кроме природных ресурсов, продукции, связанной с особыми климатическими условиями), специализация/кооперирование перестают быть закреплёнными в пространстве. Их носители - транснациональные корпорации. Главный фактор изменения МРТ – прорывные открытия в науке/технике, определяющие перманентную модернизацию, обновление техники/технологии в производстве товаров/услуг, что, кстати, не говорит об исчезновении специализации/кооперации в области готовой продукции. Выход из кризиса - движение мировой экономики в сторону равновесия с учетом требований мегаэкономики. Традиционные подходы стимулирования предложения/спроса не в состоянии обеспечить ускоренное экономическое развитие. Необходимы глобальные изменения - наднациональное управление общей экономикой и финансовым рынком. Нужна комбинация стимулирования спроса/предложения, которая совпала бы с требованиями равновесия и выравнивания предельных продуктов по регионам мира. В противном случае борьба только макроэкономическими инструментами в пределах одного государства может усугубить последствия в другом. История свидетельствует, что механизмом, «обеспечивающим сближение стран, является распространение знаний...самые бедные страны догоняют богатые тогда, когда им удастся достичь того же уровня технологического развития, навыков и образования...»<sup>1</sup>. Для РФ важны модернизация структуры экономики на новой технологической основе. Осуществление крупных структурных/рыночных реформ должно опираться на прогнозирование взаимного влияния финансово-экономических процессов на

---

<sup>1</sup> Томас Пикетти. Капитал в XXI веке//Белкнап Пресс издательства Гарвардского университета // Кембридж, Массачусетс, Лондон, Англия. 2014. С.86; 377.

ситуацию в мире и России<sup>1</sup>. Для формирования профессионального суждения важны спрос/предложение квалификации. Предложение зависит от системы образования, количества людей, которые сумели получить доступ к востребованной специальности, качества образования, практики. Спрос - от уровня развития технологий производства потребляемых товаров/услуг. Состояние системы образования/технологий играют ключевую роль, влияют на соотношение сил между различными социальными группами. Система образования зависит от гос. политики, критериев отбора в разных специальностях, финансирования системы, стоимости обучения. Технологический прогресс «...зависит от темпа внедрения изобретений и, как правило, приводит к постоянному усилению спроса на квалификацию, а также к постоянному обновлению содержания квалификации...если предложение квалификации не поспевает за потребностями технологии, то группы, профессиональное обучение которых оказалось недостаточным, получают низкую зарплату и занимают менее привлекательные рабочие места, а неравенство в труде усиливается...система образования должна обеспечивать достаточно быстрое улучшение профессионального обучения и повышение уровня квалификации...чтобы неравенство снижалось, предложение квалификации должно увеличиваться еще быстрее...»<sup>2</sup>.

Посткризисное устройство мира – это глобальные дисбалансы, тренды развития экономики – посткризисное развитие, поэтому взаимосогласованная трансформация корпоративного и гос. управления должны иметь отпечаток процессов, происходящих в мире. В условиях циклического развития/глобализации тренды в работе советов директоров, управлении корпорациями будут направлены на развитие равноправного взаимодействия бизнеса-государства-общества на одной стороне барьера за развитие конкурентоспособной экономики. Другого не дано, в условиях нестабильности

---

<sup>1</sup> *Аганбегян А.Г.* Об уроках финансово-экономического и социального кризиса в России // Проблемы теории и практики управления. 2013. №3. С.4.

<sup>2</sup> *Иванов В.В.* Научно-инновационный кризис и пути его преодоления // Инновации. 2015. №11(205). С.12-19.

необходима особая экономическая политика: структурные/стабилизационные меры экономической политики в условиях обновления финансовой архитектуры, будущего мировых резервных валют.

Важнейшие инструменты создания/сохранения государства, суверенности - культура-наука-образование. Всё больше они, а не ресурсы и производительные силы определяют могущество страны. Идеология, менталитет человека/нации и науки - «... эти факторы формируют систему образования и технологическое пространство, а все вместе определяют уровень национальной культуры. И уже исходя из уровня культуры и технологических возможностей определяются система ценностей, потребности и возможности их удовлетворения»<sup>1</sup>. Наука-образование имеют перспективные формы взаимодействия для помощи трансформации корпоративного управления, методов регулирования экономик. Преодолеть кризис можно только путем научно-практического созидания. К сожалению, неоднократно по причине отказа от бесценного опыта, разрушения эффективных институтов, РФ не удалось сохранить полученный в наследство научно-технологический потенциал, статус технологической державы, а регресс привел ко многим нежелательным антироссийским акциям. Сегодня необходима экономическая система, отличная от существующей, которая позволит разрешить противоречие повышением качества жизни наравне с ведущими мировыми державами, технологическим развитием наравне с развивающимися странами и реальной политикой отличной от получения максимальной прибыли или быстрого способа достижения результата, приводящей к экономике, ориентированной на ресурсно-сырьевое развитие. Формирование такой национальной экономической системы - сложный длительный процесс интеграции науки-образования-экономики, требует соответствующей гос. экономической политики и соответствующих руководителей–специалистов-

---

<sup>1</sup> *Томас Пикетти. Капитал в XXI веке//Белкнап Пресс издательства Гарвардского университета// Кембридж, Массачусетс, Лондон, Англия. 2014. С.86; 377.*

квалифицированных инженеров по отраслям, восполнит отсутствие производства, освободит финансовую сферу от внешних источников, рисков, обеспечив стабильность. Итак, структурный кризис — результат традиционных/новых дисбалансов между производством и распределением ресурсов, инновациями и ограниченностью ресурсов, трансфертом капитала и ростом населения, спросом и предложением, потреблением и инвестициями. Отмечается востребованность формирования экономической системы, которая позволит разрешить противоречия путем технологического развития наравне с развитыми странами/повысит качество жизни путем интеграции науки-образования-экономики; востребованность соответствующей гос. экономической политики и квалифицированных руководителей – инженеров-экономистов, лидирующих по всем отраслям (не руководителей-финансистов), которые восполнят отсутствие производства, что освободит финансовую сферу от внешних источников, многочисленных рисков, обеспечив стабильность.

### **Список литературы**

1. *Аганбегян А.Г.* Об уроках финансово-экономического и социального кризиса в России // Проблемы теории и практики управления. 2013. №3. С.4.
2. *Иванов В.В.* Научно-инновационный кризис и пути его преодоления // Инновации. 2015. №11(205). С.12-19.
3. *Томас Пикетти.* Капитал в XXI веке // Белкнап Пресс издательства Гарвардского университета// Кембридж, Массачусетс, Лондон, Англия. 2014. С.86; 377.

*Голубева К.А.*

### **Антикризисное управление предприятием в условиях трансформации экономики**

В условиях трансформации экономики всё более актуальной темой становится антикризисное управление предприятием. Происходящие кризисы, введение санкций США и ЕС в отношении РФ, изменение политической

ситуации в обществе ставит перед отечественной экономикой новые вызовы, где первоосновой задачей становится повышение её конкурентоспособности, связанное с формированием антикризисных программ. Такие программы включают в себя план по выведению промышленного предприятия из кризисного состояния для дальнейшего перехода к устойчивому развитию.

Создание стабильных производственных предприятий способствует развитию отечественной экономики, что, в свою очередь, зависит от совершенствования системы антикризисного управления.

Таким образом, антикризисное управление – это система управления предприятием, основанная на комплексном и системном характере, а также направленная на предотвращение или устранение неблагоприятных явлений с помощью использования потенциала современного менеджмента, разработки и реализации на предприятии специальной программы.

Общетеоретические вопросы социально-экономических кризисов и антикризисного управления исследовались К. Марксом, Дж. Кейнсом, В. Ойкеном, И. Валлерстайном, С. Глазьевым, Г. Грефом, А. Кудрины, А. Бугалиным, О. Мамедовой, А. Некипеловым, Н. Петраковым и ряда других авторов.

Широкий спектр проблем антикризисного управления предприятиями рассматривают ряд отечественных ученых: К. Бармута, Р. Попов, А. Бобрышев, Г. Иванов, К. Рэдхэд, Н. Сироткина, П. Шеннона и другие.

Если говорить о причинах возникновения кризисов в предприятиях, то их необходимо рассматривать как совокупность внутренних и внешних факторов. По мнению В.И. Орехова<sup>2</sup>, можно выделить несколько наиболее важных негативных факторов, которые могут привести к кризису управления отечественных предприятий:

---

<sup>1</sup> Грязнова А.Г. Антикризисный менеджмент: Учебное пособие. М.: ТАНДЕМ; ЭКМОС, 1999.

<sup>2</sup> Орехов В.И., Балдин К.В., Орехова Т.Р. Антикризисное управление: учебное пособие. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013.



- 1) Нестабильность в экономической, финансовой и политической сфере, вызывающая неуверенность предпринимателей в успешности их деятельности на всех этапах производства.
- 2) Высокая инфляция. Наблюдающиеся в последний период высокие темпы инфляции в России не содействуют реализации предприятием стратегических целей, а также негибкая налоговая система государства. Высокие цены товаров ведёт не к расширению, а к сокращению производства, ведущее к снижению конкурентоспособности товаров, а, следовательно, и снижению потребительского спроса.
- 3) Высокий уровень монополизации экономики, затрудняющий формирование конкурентной среды. Отсюда появляется влияние естественных монополий, рост тарифов и цен на продукцию.
- 4) Кризис платежей, причём коснувшийся как самого бюджета при оплате государственного заказа, так и большинства предприятий. Это попадает под признаки банкротства, установленных ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
- 5) Недостаточная квалификация высших менеджеров предприятий, а также отсутствие опыта работы, ведущее к неэффективной организационной системе управления. В рыночных условиях необходимо оперативно реагировать на быстро изменяющиеся условия рынка, правильно оценивать сложившуюся ситуацию и оперативно принимать адекватные управленческие решения относительно дальнейшего продвижения товаров.
- 6) Высокая степень износа основных средств предприятий, где большие затраты на содержание приводят к высокому уровню издержек производства, снижению рентабельности, повышение числа неплатежеспособных предприятий.
- 7) Размытая структура акционерного капитала, где каждый владелец акций довольно далек от управления предприятием. Мотивированный на

финансовый результат собственник способствует долговременному стабильному развитию предприятия.

Антикризисное управление предполагает, прежде всего, системный подход, применение новых инструментов, ведение деятельности в соответствии с внутренними и внешними требованиями среды и формирование саморазвивающейся системы.

Существуют такие принципы формирования системы антикризисного управления, как:

- диагностика финансовых проблем на ранних стадиях,
- быстрая реакция на кризисные явления,
- адекватность реагирования,
- реализация внутренних возможностей.

Антикризисное управление должно базироваться на общих принципах, однако данные принципы не отражают специфичный характер антикризисного управления в условиях нестабильности.

На основе тщательно разработанной стратегии проходит реструктуризация предприятия, однако это возможно только при первых стадиях появления кризисных ситуаций. Следовательно, для того, чтобы предприятию выйти из кризиса стоят две первоочередные задачи. Во-первых, восстановление платежеспособности и стабилизация финансового положения предприятия. Во-вторых, разработка стратегии развития для реструктуризации предприятия с целью недопущения кризисных ситуаций в будущем.

Создание организационно-экономического механизма в системе антикризисного управления, который содержит стабилизационную программу, включает комплекс методов, форм, организационных, правовых и экономических инструментов управления способствует устойчивому развитию предприятия.

Таким образом, проблема эффективного антикризисного управления является наиболее значимой для современных предприятий в условиях

нестабильности экономики. Основы антикризисного управления предприятием должны базироваться, прежде всего, на организационно-экономическом механизме управления, позволяющем на начальной стадии обнаружить признаки кризиса, а также позволяющий преодолеть кризисную ситуацию и обеспечить устойчивое и сбалансированное развитие в дальнейшем.

### **Список литературы**

1. *Грязнова А.Г.* Антикризисный менеджмент: Учебное пособие. М.: ТАНДЕМ; ЭКМОС, 1999.
2. *Орехов В.И., Балдин К.В., Орехова Т.Р.* Антикризисное управление: учебное пособие. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013.

*Голутвина А., Тихонова И., Чуева Е.*

#### **Ways to improve Russian investment attractiveness.**

#### **Challenges and prospects of innovation development**

Investments and cash flows for the country are the same thing as the fertilizer for plants. Country's investment attractiveness characterizes the quality of an environment for doing business and shows what kinds of alternatives potential investors have. Nowadays, in the conditions of economic blockade and crisis, Russian investment attractiveness becomes very vulnerable. The investment attractiveness of Russia as a state, especially in conditions of economic blockade and crisis, is a changeable phenomenon.

Undoubtedly, that the country is still in the process of transformation from the administrative type of economy to the market one. It does provoke a number of problems with law regulations and functioning standards of a mechanism protecting foreign investments. There are many factors such as high inflation rate, excessive taxes, insufficient information provision, which make a

---

<sup>1</sup> *Вякина И.В., Александров Г.А., Скворцова Г.Г.* Инвестиционный климат региона: сущность и составляющие системы // Российское предпринимательство. 2012. № 16 (214). С. 73.

negative impact on the country's investment attractiveness. Therefore, it is quite clear, that the Russian economy has to undergo several changes. Nevertheless, the framework for investing into Russian business and economy is rather prospective, as due to the geographical position, the country covers areas full precious natural resources. From the point of view of foreign investors, the investment attractiveness of Russia lies in the fact that the state is qualitatively well-functioning heavy industries: metallurgy, machinery, chemical and petroleum. Investors from abroad prefer to send their capital in the development of the Russian enterprises belonging to those sectors.<sup>1</sup> Moreover, the concentration on the Russian territory of well-educated and highly skilled workers is also a great basis for the financial investments, because it provides guarantees to manage work properly and qualitatively. Intensive development of the Internet market services the population is actively using today also gains momentum.

So, what should we do to make the investment climate in Russia much more favorable for the native investors and encourage foreign ones to pour money into our economy?

According to the research of the Agency for Strategic Initiatives (ASI), most significant growth in fixed in the registration of property rights is in Tver region and Perm Krai. The deterioration in the quality and availability of financial support was in the 60 regions and the overall Improvement performance took place in 63 regions. But, what types of investment in Russia are also relevant and popular today?

First, and above all, we highlight stocks and securities. Shares and other securities issued by domestic companies and enterprises, given sufficient interest from domestic and foreign investors. In Russia, a lot of stable and well growing companies whose shares are unlikely to soon fall in price. Besides, there is also a

---

<sup>1</sup> International Report: / Karin Peterson LaBarge, Ph.D., CFP; Charles Thomas, CFA; Frank Polanco, Ph.D., CFA; Todd Schlanger, CFA/ "To hedge or not to hedge? Evaluating currency exposure in global equity portfolios" //The buck stops here: Vanguard money market funds Vanguard Research September 2014. P.14.

place for investing to Real estate and construction.<sup>1</sup> Commercial and industrial real estate, objects of housing and communal services are in constant demand and as a result, generate good income in the form of a regular income from renting and simple implementation due to the constant increase of their market value. We should also mention Investments in mutual Funds, currency exchange and other financial instruments. As it does give a significant amount income profit to its owners.

The greatest hopes are pinned on venture investments in Russian IT-sphere. This direction in recent years has made considerable progress, and therefore the venture investment market has the highest growth among all. In 2012 alone, the total investment in new projects and development of the Russian IT sector amounted to about 450 billion dollars, and this, of course, is not the limit, as the development is gaining more and more speed.

However, unfortunately, we have to admit that the Russian investment can hardly be called great because of a number of adverse features. The excessive interference of the executive authorities into the economic performance, an imperfect legislative base in the sphere of investment operations. The laws governing investment transactions, fixed some inaccuracies and contradictions. In addition, there is no clear procedure of granting guarantees and incentives to foreign investors. Moreover, the main risk for investment this year are still happening in Ukraine events. Political instability, high inflation rates, excessive taxes, the spread of corruption, underdeveloped industrial and social infrastructure and an insufficient information provision, - all these factors make a negative impact on the dynamic of the Russian federation investment attractiveness among its foreign counterparts.

Of course, to say that Russia is not taking measures to increase the attractiveness of the investment climate is impossible. Pressing economic problems, sanctions, implementation of the policy of import substitution and elimination of the national economy to a new level contribute to the development of new ideas and

---

<sup>1</sup> *Вершинина А.А.* Прямые иностранные инвестиции и особенности их привлечения в экономику страны и региона// Экономика, статистика и информатика. 2011. №3. С. 27.

promotion of business transactions, regulation and improvement of the system of international relations.

Road maps approved by the decree of the Government of the Russian Federation and are aimed at simplifying, cheapening and acceleration of acting business procedures on the territory of the Russian Federation. As the benchmarks of the successful implementation of the road maps the annual Doing Business index of the World Bank, as well as the indicators of the competitive environment OECD PMR and the indicators of entrepreneurial activity New Business Density are selected. The target of the implementation of road maps of NBI is Russia's entry into the top 20 countries on the investment climate in 2018.

It is interesting that after making some comprehensive researchers Russian experts worked out a special strategy based on the best results showed in the Russian regions and take them for the basis for the future actions. Regional administrates created 15 best investment practice strategies used by the most economically successful regions. Figures showed that it is necessary to create territories with a preferential customs, currency and tax regime to encourage new capital inflows from abroad, exempt some technologies from the payment of VAT, enlarge the advisory services provision, and cooperate in the innovation sector and strengthening partnerships between universities and industry.

Obviously, in order to contribute to creating a favorable investment climate in Russia should implement a series of measures to encourage foreign investors. Thus, we suggest:

- To increase the investment attractiveness of the regions by ensuring a more balanced development of Western and Eastern Russia, implementing state programs on development of regions and development programs tailored to regional characteristics, to attract investors.
- To exempt from the payment of VAT and customs duties on imported non-competing technological equipment for implementation of new technologies;

- To provide foreign investors access to information about investment opportunities of the Russian economy, improving the system of information and advisory services, marketing of investment programs and projects.<sup>1</sup>
- Reduce administrative barriers by reducing the level of bureaucracy and improve the efficiency of legislation and transparency of the system of business regulation.
- To improve business education through innovative joint programs with foreign universities and expanding the list of specialties, which are trained on Russian business schools.

We can also highlight the following "keys" to success in improving the investment attractiveness of the country.

- Data terminals that should be placed in the list and samples of documents necessary for filing the application for registration. They also help fill out an application for registration in a special program;
- Involvement of senior management in the region to the process of negotiations with utility companies about reducing time of connection to the grid;<sup>2</sup>
- Monitoring of compliance with regulations or agreements;
- Use IT for easy communication between the applicant and the company providing the connection to the grid;
- The possibility of online submission of applications;
- Shortening the procedure for registration of enterprises;
- Improve the quality of services for registration of companies.

Summing all the things said above, it has to be said that an important aspect of investment attraction can also be a resort, harbour, historical, etc. the image of the specific region. We are sure, that it is necessary to create free economic zones (territories with a preferential customs, currency aid tax regime that encourages new

---

<sup>1</sup> Карпенко О.А. Государственное реформирование амортизационной политики с целью повышения инвестиционной активности предприятий // ЭПОС. 2011. № 2. С. 10.

<sup>2</sup> Работяжев Н. Социально-политические факторы формирования инвестиционного имиджа России // МЭ и МО. 2011. № 3. С. 60.

capital inflows from abroad) in regions with high intellectual potential and good infrastructure construction. The growth of business activity and overall economic growth in our country depends first and primary on the economic policy of the regions and their investment attractiveness.

Therefore, it is obligatory for Russian economy to combine all these steps and take them as a basis for a new special "Unistrategy" that will become an effective platform to reduce the level of bureaucracy and improve the productivity of legislation and boost business regulation transparency. It must be remembered that the regions of Russia should be not just a place where the factors of production – labor, land and capital, but also the area of concentration of scientific, educational and information factors as a field for the development of human capital and innovation. This is a source of competitive advantage and driver of economic growth.

### Список литературы

1. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в Российской Федерации результаты национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ 2016 г. // Агентство Стратегических инициатив. [Электронный ресурс] URL: <http://asi.ru/investclimate/rating/> (дата обращения: 01.12.2016).
2. *Вершинина А.А.* Прямые иностранные инвестиции и особенности их привлечения в экономику страны и региона // Экономика, статистика и информатика. 2011. № 3. С. 23-29.
3. *Вякина И.В., Александров Г.А., Скворцова Г.Г.* Инвестиционный климат региона: сущность и составляющие системы // Российское предпринимательство. 2012. № 16 (214). С. 68-107.
4. *Карпенко О.А.* Государственное реформирование амортизационной политики с целью повышения инвестиционной активности предприятий // ЭПОС. 2011. № 2. С. 9-13.



5. *Работяжев Н.* Социально-политические факторы формирования инвестиционного имиджа России // МЭ и МО. 2011. № 3. С. 57-67.
6. Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
7. Guide to Short-term vs Long-term Capital Gains Taxes (Brokerage Accounts, etc.) // Intuit Turbo Tax. Turbo Tax. Retrieved 19 November 2015.
8. International Report: / Karin Peterson LaBarge, Ph.D., CFP; Charles Thomas, CFA; Frank Polanco, Ph.D., CFA; Todd Schlanger, CFA/ “To hedge or not to hedge? Evaluating currency exposure in global equity portfolios” // The buck stops here: Vanguard money market funds Vanguard Research September 2014. P.12-17.

*Гусарова Ю. В., Лютер Е. В., Клоницкая А. Ю., Суркова Е.В.*

### **Оценка эффективности промышленных организаций для стимулирования результатов их деятельности и выбора мер государственной поддержки**

В сложных экономических условиях развития промышленности России особую актуальность приобретают методы взаимодействия государства и промышленных организаций. Принимаемые меры государственной политики должны способствовать повышению эффективности деятельности хозяйствующих субъектов, которая предполагает эффективное использование производственных ресурсов, обеспечение рентабельности деятельности и пополнение доходной части бюджетов всех уровней.

Для выбора варианта стимулирования и поддержки организаций промышленности, предлагаем использовать методику оценки и мониторинга эффективности производственно-хозяйственной деятельности. Предлагаем комплексный анализ эффективности проводить на основе системы оценки и мониторинга ключевых показателей эффективности, позволяющих оценить

эффективность использования различных ресурсов предприятия, и комплексного показателя, отражающего эффективность предприятия в целом<sup>1</sup>.

Первым этапом проведения оценки эффективности производственно-хозяйственной деятельности организаций промышленности является сбор исходной информации. Источником данных для проведения оценки является бухгалтерская и статистическая отчетность.

Вторым этапом применения метода является расчет ключевых (частных) показателей эффективности и перевод полученных значений в баллы.<sup>2</sup> К данным показателям относятся:

1. Рентабельность продаж (K1), определяемая как отношение прибыли от продаж организации к ее выручке-нетто от продаж;
2. Выработка на одного рабочего (K2), определяемая как отношение выручки-нетто от продаж к среднесписочной численности персонала;
3. Фондоотдача (K3), рассчитываемая как отношение выручки-нетто от продаж организации к стоимости основных фондов;
4. Землеотдача (K4), рассчитываемая как отношение выручки-нетто от продаж организации к занимаемой ею площади;
5. Налоговая отдача (K5), определяемая как отношение совокупности налоговых отчислений организации к ее выручке-нетто от продаж.

Одновременно с анализом отчетности оцениваемого предприятия проводится анализ предприятий аналогичного вида экономической деятельности (кода ОКВЭД).

Производится расчет средних значений частных показателей эффективности по предприятиям одного вида экономической деятельности, а также определение интервалов значений показателей для последующего перевода частных показателей в баллы. Определение интервалов позволяет в

---

<sup>1</sup> Панагушин В.П., Лютер Е.В., Гусарова Ю.В. Метод оценки эффективности деятельности промышленных предприятий как инструмент антикризисного управления (Региональный аспект) // Научно-практический журнал Эффективное антикризисное управление №3(78). С.98-101

<sup>2</sup> Лютер Е.В. Диагностика причин несостоятельности (банкротства) предприятия. М.: ИВАКО Аналитик, 2012. 99 с.

ходе сравнения показателей анализируемого предприятия со средними значениями данных показателей в отрасли определить, каким уровнем эффективности обладает исследуемое предприятие, и главное рассчитать в дальнейшем комплексный показатель эффективности работы предприятия в целом.

После расчета ключевых показателей эффективности и определения среднеотраслевых значений этих показателей проводится ранжирование предприятий промышленности одного вида экономической деятельности.

Интервалы для перевода значений частных показателей эффективности в баллы (таблица 1).

*Таблица 1. Перевод ключевых показателей эффективности в баллы*

$K_i$	$K_i \geq 1,5 \bar{K}_i$	$\bar{K}_i \leq K_i < 1,5 \bar{K}_i$	$0,5 \bar{K}_i \leq K_i < \bar{K}_i$	$K_i < 0,5 \bar{K}_i$
$b_i$ (баллы)	20	15	10	0

Следующим этапом является расчет комплексного показателя эффективности. Комплексный показатель (В) вычисляется по формуле суммирования баллов ( $b_i$ ) по пяти показателям эффективности  $K_1 - K_5$ :

$$B = b_1 + b_2 + b_3 + b_4 + b_5 \quad (1)$$

На заключительном этапе проводится ранжирование предприятий промышленности по комплексному показателю, которое выявляет наиболее эффективно работающие предприятия, а также позволяет каждому предприятию определить свое место в отрасли, комплексе, холдинге, территориально-экономической зоне.

Разработанная система оценки эффективности производственно-хозяйственной деятельности организаций промышленности позволяет всесторонне оценить эффективность как отдельных составляющих организации, так и ее работы в целом. С точки зрения практического применения данной методики следует выделить ряд задач, которые могут быть решены на основе использования результатов оценки эффективности:

- бенчмаркинг предприятия на основе оценки эффективности производственно-хозяйственной деятельности;
- проведение периодической оценки и мониторинга эффективности производственно-хозяйственной деятельности, позволяющей оценить динамику изменения ключевых показателей эффективности и комплексного показателя эффективности;
- обоснование методов финансового оздоровления предприятий на основе определения причин изменения частных показателей эффективности производственно-хозяйственной деятельности;
- обоснование выбора предприятий для финансовой поддержки;
- планирование результатов производственно-хозяйственной деятельности и другие.

При этом результаты оценки и мониторинга эффективности можно использовать не только для характеристики того или иного предприятия, но и применять как инструмент для стимулирования предприятий к повышению эффективности производственно-хозяйственной деятельности. По значениям комплексного показателя и ключевых показателей эффективности менеджмент и собственники, а также органы исполнительной власти могут в целом судить о достигнутом уровне экономической эффективности. Мотивацией к повышению эффективности производственно-хозяйственной деятельности должны стать определенные льготы и преференции, которые получит предприятие в случае улучшения своего финансово-экономического состояния.

С позиции государства может быть предложен метод стимулирования повышения эффективности производственно-хозяйственной деятельности на основе применения повышающих или понижающих коэффициентов к ставкам арендной платы за землю, которые будут рассчитываться на основе полученных значений комплексных показателей оценки эффективности производственно-хозяйственной деятельности. Таким образом, величина

арендной платы будет зависеть не только от кадастровой стоимости участка, на котором стоит предприятие, и ставки арендной платы, устанавливаемой в зависимости от вида экономической деятельности, но и от того, насколько эффективно работает предприятие. Соответственно, может быть установлен как понижающий коэффициент к ставке арендной платы, так и повышающий при неэффективном осуществлении производственно-хозяйственной деятельности.

На основе применения коэффициентов регулирования арендная плата будет рассчитываться:

$$АП = C_{зу} * C_{ап} * K_p, \quad (2)$$

где  $K_p$  - коэффициент регулирования ставки арендной платы, учитывающий эффективность использования земельного участка, величина которого зависит от величины комплексного показателя  $V_j$ .

$$K_{pj} = 1,5 - 0,01V_j, \quad (3)$$

где  $V_j$  - значение комплексного показателя  $V_j$  для  $j$ -го промышленного предприятия.<sup>1</sup>

В настоящее время механизм исчисления кадастровой стоимости несовершенен, в результате чего кадастровая стоимость земли под объектами промышленности может быть завышена в несколько раз. На смежных участках кадастровая стоимость земли может отличаться в разы, зачастую значительно превышая рыночную цену.

Предлагается на основе представленной методики инициировать пересмотр значения кадастровой стоимости участков организаций, осуществляющих эффективную производственно-финансовую деятельность. Также на основе результатов применения данной методики государством может быть применено стимулирование организации к повышению эффективности ее деятельности через оптимизацию налогообложения организации. Данная мера

---

<sup>1</sup> Гусарова Ю.В. Система оценки и мониторинга эффективности производственно-хозяйственной деятельности предприятий. М.: Диссертация на соискание степени канд. экон. наук. 2011 С. 98-134.

возможна для тех видов налоговых платежей, на изменение ставки которых могут влиять региональные органы исполнительной власти.<sup>1</sup>

Предлагается для эффективно функционирующих организаций промышленности (при значении комплексного показателя 80-100 баллов) снизить налог на имущество с 2,2% до 0,5% (при расчете налогооблагаемой базы исходя из среднегодовой стоимости имущества). При значении комплексного показателя от 60 до 79 баллов включительно - снизить ставку налога на имущество до 1%. Для организаций с величиной комплексного показателя от 50 до 59 - снизить ставку налога на имущество до 1,5%.

Главной особенностью метода оценки и мониторинга эффективности производственно-финансовой деятельности организаций промышленности является возможность оценивать эффективность, как со стороны самой организации, так и со стороны государства. Расчет частных показателей помогает менеджменту организаций принимать управленческие решения для выхода из кризисных ситуаций, а ранжирование организаций внутри одного кода ОКВЭД по данным показателям позволяет государству делать вывод о степени эффективности отдельной организации промышленности для выбора мер поддержки:

1. Введение коэффициентов регулирования ставок арендной платы;
2. Пересмотр значений кадастровой стоимости для эффективно функционирующих организаций промышленности;
3. Предоставление льгот при расчете налога на имущество.

Внедрение данных мер позволит стимулировать организации промышленности к повышению эффективности их производственно-хозяйственной деятельности, и, как следствие, приведет к пополнению доходной части бюджета.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Москвы от 25.04.2006 г. №273-ПП «О совершенствовании порядка установления ставок арендной платы за землю в городе Москве» (в ред. Постановления Правительства города Москвы от 06.09.2016 N 555-ПП).

## Список литературы

1. *Гусарова Ю.В.* Система оценки и мониторинга эффективности производственно-хозяйственной деятельности предприятий. М.: Диссертация на соискание степени канд. экон. наук. 2011. С. 98-134.
2. *Kaplan R.S., Norton D.P.* Using the Balanced Scorecard as a Strategic Management System. М.: Олимп-бизнес, 2003. С.27-30.
3. *Лютер Е.В.* Диагностика причин несостоятельности (банкротства) предприятия. М.: ИВАКО Аналитик, 2012. 99 с.
4. *Панагушин В.П., Лютер Е.В, Гусарова Ю.В.* Метод оценки эффективности деятельности промышленных предприятий как инструмент антикризисного управления (Региональный аспект) // Научно-практический журнал Эффективное антикризисное управление. №3(78). 2013. С. 96-101. [Электронный ресурс] URL: [http://www.info.e-c-m.ru/magazine/78/eau\\_78\\_230.htm](http://www.info.e-c-m.ru/magazine/78/eau_78_230.htm) (дата обращения: 01.12.2016).
5. Постановление Правительства Москвы от 25.04.2006 года №273-ПП «О совершенствовании порядка установления ставок арендной платы за землю в городе Москве» (в ред. Постановления Правительства города Москвы от 06.09.2016 N 555-ПП).

***Евстафьева Ю.В.***

### **Применение стратегического планирования в управлении социально-экономическим развитием Российской Федерации**

Стратегическое планирование представляет собой особую форму плановой деятельности, признанную отвечающей современным условиям развития экономики и тенденции к нарастанию сложности и динамизма на всех уровнях экономической системы. Успешный опыт применения разнообразных практик стратегического планирования в государственном управлении зарубежных стран подтверждает возможность его эффективного использования для достижения целей развития.

Необходимость совершенствования государственного управления в Российской Федерации обусловлена тем, что качество последнего во многом определит, сумеет ли страна использовать возможности, связанные со сменой технологических укладов, и реализовать свой экономический потенциал на повышательной фазе шестого большого цикла Кондратьева. В связи с вышесказанным представляется, что одним из приоритетных направлений государственного управления должно стать использование стратегического планирования, которое создаст условия для комплексного социально-экономического развития и преодоления замедления темпов роста ВВП.

В данном контексте приобретают актуальность вопросы о возможных рисках, ограничениях применения, путях повышения эффективности и потенциальных результатах использования стратегического планирования. Особое значение придается созданию механизма практической реализации стратегического планирования социально-экономического развития.

Цель исследования: определить направления потенциального совершенствования применения стратегического планирования в управлении социально-экономическим развитием Российской Федерации.

В 2014 г. был принят Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», предусматривающий развертывание системы стратегического планирования и активное использование последнего на всех уровнях управления социально-экономическим развитием Российской Федерации (рисунок 1).

Данный Федеральный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, а также полномочия участников стратегического планирования разного уровня<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: <http://rg.ru/2014/07/03/strategia-dok.html> (дата обращения: 11.11.2016).



ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ	ПРОГНОЗИРОВАНИЕ	ПЛАНИРОВАНИЕ	ПРОГРАММИРОВАНИЕ
<p>ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ</li> <li>• Стратегия социально-экономического развития РФ</li> <li>• Стратегия национальной безопасности</li> <li>• Основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности</li> <li>• Отраслевые документы стратегического планирования</li> <li>• Стратегия пространственного развития</li> <li>• Стратегии социально-экономического развития макрорегионов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Прогноз научно-технического развития РФ</li> <li>• Стратегический прогноз РФ</li> <li>• Прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период</li> <li>• Бюджетный прогноз РФ на долгосрочный период</li> <li>• Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период (по РФ в целом, по видам экономической деятельности, по субъектам)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Основные направления деятельности Правительства РФ</li> <li>• Государственные программы РФ</li> <li>• Государственная программа вооружения</li> <li>• Схемы территориального планирования РФ</li> <li>• Планы деятельности федеральных органов исполнительной власти</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ</li> <li>• Государственные программы субъекта РФ</li> <li>• Схема территориального планирования субъекта РФ</li> </ul>
<p>УРОВЕНЬ СУБЪКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочный период</li> <li>• Бюджетный прогноз субъекта РФ на долгосрочный период</li> <li>• Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ</li> <li>• Государственные программы субъекта РФ</li> <li>• Схема территориального планирования субъекта РФ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ</li> </ul>
<p>МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Стратегия социально-экономического развития муниципального образования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период</li> <li>• Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период</li> <li>• Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования</li> <li>• Муниципальная программа</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования</li> <li>• Муниципальная программа</li> </ul>

Рисунок 1. Документы стратегического планирования<sup>11</sup>

<sup>11</sup> Составлено автором на основании Федерального закона от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Данный Федеральный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, а также полномочия участников стратегического планирования разного уровня<sup>1</sup>.

Законодательно закреплено определение стратегического планирования как деятельности по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития, направленной на решение задач устойчивого социально-экономического развития и обеспечение национальной безопасности.

Государственное стратегическое планирование как управленческий механизм призвано способствовать социально-экономическому развитию страны, росту объемов реального выпуска и экономического потенциала, что является приоритетом развития всех стран, которые проводят прагматическую экономическую политику. Развертывание системы стратегического планирования создает условия для более полной реализации имеющихся возможностей экономического роста и генерации новых.

Понятие и основные элементы системы стратегического планирования в Российской Федерации закреплены на законодательном уровне, однако её фактическое формирование еще не завершено. В настоящее время разрабатывается ряд документов стратегического планирования, предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ, идёт активная работа по формированию нормативной базы стратегического планирования, выдвигаются законодательные инициативы, направленные на обеспечение условий для более качественной разработки документов стратегического планирования.

По сообщениям Министерства экономического развития Российской Федерации до декабря 2016 г. планируется подготовить стратегический прогноз

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: <http://rg.ru/2014/07/03/strategia-dok.html> (дата обращения: 11.11.2016).

Российской Федерации, до декабря 2017 г. – стратегию социально-экономического развития Российской Федерации, а до января 2019 г. – учитывающие её положения документы стратегического планирования федерального, регионального и муниципального уровней. В настоящее время Минэкономразвития России ведет активную научно-методологическую работу по формированию стратегии социально-экономического развития России до 2030 года согласно внутреннему плану подготовки документа, продолжается работа по проработке отдельных содержательных блоков стратегии.

Таким образом, процесс практического формирования системы стратегического планирования, предусмотренной Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», еще не завершён, что порождает множество ограничений в применении данной управленческой практики и существенно сокращает положительный эффект от её использования.

При разработке системы документов стратегического планирования критически важно добиться их взаимного согласования, избежать разнонаправленности и противоречивости. Сейчас стратегические документы разрабатываются преимущественно изолированно профильными министерствами по конкретным тематическим направлениям, что нередко приводит к их слабой согласованности. Так как выстраиваемая система стратегического планирования предусматривает разработку стратегических документов на разных уровнях управления, особое внимание должно быть уделено их взаимной увязке и содержательной подчиненности документов нижестоящего уровня вышестоящим. Указанная задача представляется одной из самых трудновыполнимых при внедрении системы стратегического планирования, однако её решение может быть обеспечено путём создания единой системы целеполагания, которая синхронизирует процессы планирования на разных уровнях управления в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном периодах. При этом социально-экономическое развитие

Российской Федерации должно восприниматься как общенациональная цель, объединяющая усилия всех субъектов государственного управления<sup>1</sup> [2].

С учётом вышесказанного представляются необходимыми всестороннее обеспечение организационного взаимодействия субъектов стратегического планирования с целью координации действий и согласования интересов, а также скорейшее формирование системы целеполагающих документов. Такая система должна быть направлена на решение задач обеспечения экономического роста и расширения возможностей развития страны в будущем.

Системообразующим документом, отражающим приоритеты развития государства, призвана стать стратегия социально-экономического развития, при отсутствии которой формирование и функционирование системы стратегического планирования не может быть полноценным. Отсутствие чётких долгосрочных ориентиров развития страны в виде данной стратегии ограничивает возможность разработки документов стратегического планирования на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также стратегий ведения бизнеса. Такая неопределённость негативно отражается на инвестиционной привлекательности Российской Федерации, затрудняет преодоление кризисных явлений в экономике, существенно затрудняет её структурную перестройку и модернизацию.

Эффективность системы стратегического планирования будет существенно снижаться при отсутствии ясных приоритетов развития и единой системы взаимосвязанных целевых показателей, отраслевом принципе организации системы планирования (отражении интересов ведомств), противоречивости предлагаемых мер, слабой увязке планирования с бюджетным процессом, сведении стратегического прогнозирования к проецированию в будущее существующих тенденций. К рискам также относятся необоснованное деление задач на краткосрочные, среднесрочные и

---

<sup>1</sup> Клименко А.В., Королев В.А., Двинских Д.Ю., Сластихина И.Ю. О гармонизации документов государственного стратегического планирования. М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2015.

долгосрочные, несогласованность циклов планирования, декларативный характер стратегических документов, формальный подход к их реализации и, как результат, отсутствие реального повышения эффективности государственного управления социально-экономическим развитием.

Перспективным направлением развития системы стратегического планирования является создание системы подготовки необходимых кадров. Именно отсутствие квалифицированных специалистов в области стратегического управления затрудняет внедрение данного механизма, особенно на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Существенные возможности развития и совершенствования системы стратегического планирования заключаются в создании и поддержании актуальности базы научно-методического и информационно-аналитического обеспечения планирования; в гармонизации существующего нормативно-правового обеспечения и широком вовлечении бизнес-сообщества в процесс планирования. Одним из основных направлений дальнейшего развития государственного планирования может стать его интеграция с аналогичными практиками стран-членов ЕАЭС. Необходимо также повышать устойчивость документов планирования и программирования к изменению исходных параметров (например, в случае наступления экономических кризисов).

Главным же условием эффективно действующей системы стратегического планирования представляется создание единого координационного центра, выведенного за рамки системы исполнительной власти. Данный центр сможет обеспечить как согласование системы документов планирования, так и реальный контроль за выполнением этих документов. Пока такой орган отсутствует, большинство задач обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития решаются различными государственными органами разрозненно, в соответствии с ведомственной принадлежностью.

Полноценное развертывание системы стратегического планирования, его последовательное внедрение на всех иерархических уровнях управления социально-экономическим развитием и комплексная реализация будут способствовать обеспечению устойчивого экономического роста Российской Федерации в долгосрочной перспективе и скорейшему достижению стратегических целей развития государства.

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: <http://rg.ru/2014/07/03/strategia-dok.html> (дата обращения: 11.11.2016).
2. *Клименко А.В., Королев В.А., Двинских Д.Ю., Сластихина И.Ю.* О гармонизации документов государственного стратегического планирования. М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2015.
3. *Райзберг Б.А.* Государственное управление экономическими и социальными процессами. М.: ИНФРА-М, 2010.
4. *Райзберг Б.А.* Программно-целевое планирование и управление. М.: ИНФРА-М, 2002.
5. *Львов Д.С.* Стратегическое управление: регион, город, предприятие. М.: Экономика, 2005.
6. Стратегическое планирование. Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicPlanning/> (дата обращения: 11.11.2016).

***Евтянова Д.В.***

### **Кризис государственного регулирования экономики России**

После развала СССР и отрицания государственного планирования, которое стало ассоциироваться с тоталитаризмом, соотношение доверия и методов правительства ухудшило экономическую безопасность России, что

сделало страну еще более открытой для внешних угроз. Либерализация рыночных отношений и сырьевая ориентация национальной экономики разрушили производство, которое было основой устойчивого развития. Отток капитала из России и ухудшение экономической безопасности позволили ускориться процессу централизации и концентрации капитала в интересах транснациональных корпораций. Экономика России подвергается все большей угрозе и зависимости от иностранных агентов. О необходимости стратегического планирования экономического развития уже никто не спорит, но его нормативно-правовая база не отвечает целям экономики и не закрепляет основные принципы, на которых должно осуществляться планирование. Суть стратегического планирования заменил документооборот, и внедрение автоматизации и высоких технологий в процесс никак не способствует повышению управляемости экономики<sup>1</sup>. Государственное регулирование экономики находится в кризисе, о чем свидетельствуют меры, осуществляемые правительством по выходу из экономического кризиса.

Подход к государственному регулированию экономики в России можно назвать "негативным дирижизмом". Государство и крупные корпорации являются так называемой "доминирующей силой" Перру, государство прикладывает все усилия для регулирования системы, используя все возможные символические и несимволические механизмы влияния. Полюса роста, однозначно, определены, хоть и не гласно. Главный приоритет - это сырьевая ориентация экономики. Вся экономическая система работает в узком направлении, усугубляя дисбаланс. Тогда как в классическом дирижизме рост приоритетных отраслей означает рост экономики в целом (эффект охвата), то российский негативный дирижизм усугубляет кризис, увеличивая хаос. Помимо этого, в отличие от классического дирижизма, ориентированного на передовые технологии и переход на новый технологический уровень,

---

<sup>1</sup> Ведута Е.Н., Джакубова Т.Н. Экономическая наука и экономико-математическое моделирование // Государственное управление. Электронный вестник факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова. 2016. №57.

негативный дирижизм не направлен на это. Вместо производства средств производства, обеспечивающего научно-технический прогресс всей экономики, отечественное производство концентрирует свое внимание лишь на производстве средств потребления (в этом и кроется проблема импортозамещения). Таким образом, негативный дирижизм - это полная противоположность классического дирижизма, обладающая обратным эффектом, направленным на хаос.

Государственные инвестиции касаются практически всех сфер, но, к сожалению, чаще всего деньги не доходят до действительно «страдающих» отраслей. Невозможно выйти на устойчивую траекторию экономического развития без возрождения промышленности и восстановления производственных связей.

Государственное регулирование сводится к монетарным методам. Так, например, политика таргетирования инфляции привела к массовому оттоку капитала из реального сектора экономики за границу и падению уровня жизни населения. Это связано также с увеличением обязательных платежей и сокращением социальных выплат при увеличении налогообложения (классическая европейская схема, усугубляющая кризис).

Центральный Банк России отпустил курс национальной валюты, отказавшись от валютных интервенций и упразднив коридор бивалютной корзины. Таким образом валютные спекулянты получили возможность зарабатывать на колебаниях курса рубля. Не лучшим решением стали действия с ключевой ставкой, достигшей уровня, который превышает рентабельность большинства российских предприятий. При такой политике у компаний есть только 2 пути: либо повышать цены (что нецелесообразно в условиях кризиса), либо сокращать производство. Но так как, большинство предприятий живет в кредит, а процедура банкротства в полной мере еще не функционирует в



России: государство просто не в состоянии обеспечить безопасность работы компаний на рынке. В таких условиях экономическое развитие невозможно.

Крупные экономисты и исследователи такие, как С.Ю. Глазьев, например, критикуя меры государственного регулирования, предлагают увеличивать объем денежной массы и кредитования с целью стимулирования экономического роста. Монетарные меры могут повлиять на рост производства только косвенно, но восстановить его таким образом невозможно. В этом смысле кредитно-денежная политика является второстепенным механизмом, который лишь обслуживает осуществление мер по восстановлению и росту экономики.

Стоит отметить, что план экономического развития России отсутствует как таковой. Все попытки грамотно распределять ресурсы по отраслям сводятся к выборочному прогнозированию. Для внедрения эффективного планирования необходима подготовка квалифицированных специалистов, а не последователей монетарных теорий. Отсутствие единой стратегии экономического развития мешает даже вступить на путь планирования и улучшения уровня жизни людей.

Реальное стратегическое планирование предполагает четкий алгоритм действий, согласованных во времени и пространстве. Внедрение стратегического планирования экономического развития - это важный и нелегкий шаг, требующий разработки необходимой нормативно-правовой базы, которая закрепит понятие "плана" и "процесса планирования", внедрения автоматизированной системы управления. Для осуществления планирования необходимо будет составить межотраслевой баланс (МОБ) на базе частных балансов. Важно учесть все возможные ситуации и сценарии, даже самые маловероятные, точно описать процесс управления. Модель МОБ должна быть динамичной, так как субъективные составляющие функционируют как живой

---

<sup>1</sup> Евтянова Д.В. Взаимосвязь хозяйствующих субъектов и государства в процессе антикризисного управления // Символ науки. 2015. № 10-1. С. 40-45.

организм, все условия меняются, и необходимо учитывать любое изменение, так как от него будет зависеть дальнейший результат. Межотраслевой баланс должен соответствовать целям экономической политики, а не просто служить документом для аналитики текущего состояния (то, что мы имеем сейчас).

Решать задачу автоматизации управления развитием страны крайне необходимо, так как текущее ручное управление ведет лишь к хаосу. Автоматизированный процесс управления позволит значительно сократить расходы на управление экономикой, оптимизировать управленческие решения и процесс согласования и распределения инвестиционных и трудовых ресурсов, решить проблему устойчивого экономического развития страны в целом.

### **Список литературы**

1. *Ведута Е.Н.* Стратегия и экономическая политика государства. М.: Академический проспект, 2004.
2. *Ведута Е.Н., Джакубова Т.Н.* Экономическая наука и экономико-математическое моделирование // Государственное управление. Электронный вестник факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова. 2016. №57.
3. *Евтянова Д.В.* Взаимосвязь хозяйствующих субъектов и государства в процессе антикризисного управления // Символ науки. 2015. № 10-1. С. 40-45.
4. *Глазьев С.Ю.* В поисках утраченного роста [Электронный ресурс] URL: [http://www.glazev.ru/econom\\_polit/514/](http://www.glazev.ru/econom_polit/514/) (дата обращения: 28.11.2016).

***Жилейкин А.А.***

### **Социологические аспекты современного государственного управления в кризисной ситуации**

Войдя в обиход как мягкий, политкорректный эвфемизм, с целью завуалировать процессы экономического спада и социальных потрясений, термин «кризис» начинает приобретать все более серьезное прочтение. В

настоящее время при описании кризиса исследователи используют довольно широкий спектр терминов и трактовок, продолжая поиск наиболее удобных формулировок. Кризисные события часто сравниваются с природными бедствиями, катастрофами, где под этими терминами подразумевается резкое, скачкообразное качественное изменение исследуемого объекта<sup>1</sup>. Предпринимаются усилия по созданию универсальной теории кризиса, в том числе и на междисциплинарной основе, вводятся новые термины, такие как «инновационный кризис», «глобальный кризис» или даже «эра кризисов» и другие. Наиболее объективным представляется определение предложенное профессором Атаманчуком Г.В.: «сбои, ухудшения (резкая энтропия), разрушение условий, факторов и систем жизнедеятельности людей»<sup>2</sup>. Изучая современный характер указанных явлений все большую актуальность приобретает вопрос о роли системы государственного управления, как основного актора, не только в процессе преодоления кризисных ситуаций, но также и в процессе их возникновения.

Заслуживают особого внимания исследования известного российско-американского мыслителя П.А. Сорокина, чьи идеи и богатый методологический инструментарий получили дальнейшее продолжение в трудах иностранных и отечественных социологов, многие из которых отмечают кризисы, а особенно кризисы мирового масштаба, как способствующие повышению динамичности мышления, приращению нового знания<sup>3</sup>, что подтверждается наиболее распространенными системными подходами. Так, рассматривая в качестве причин недостатки в организации и управлении, кибернетический подход показывает кризис только как негативное явление. В целях недопущения подобных явлений, внимание органов управления будет сосредоточено на начальных этапах, таких как создание устойчивой

---

<sup>1</sup> Садовничий В.А. и др. Моделирование и прогнозирование мировой динамики. М.: ИСПИ РАН. 2012.

<sup>2</sup> Атаманчук Г.В. О взаимосвязях состояния государственного управления и кризисов в социуме // Право и управление XXI век. 2014. № 1.

<sup>3</sup> Кравченко С.А. Кризис нашего времени – неизбежная фаза перехода к новому социокультурному порядку (по мотивам работ П.А. Сорокина) // Вестник МГИМО-Университета. 2009. №3.

организационной структуры, анализ рисков и уязвимостей, мониторинг и прогнозирование и т.п. Согласно синергичному подходу, кризис изображается с одной стороны как тяжелое для общества явление, а с другой как открывающее возможности развитию и самосовершенствованию самоорганизующимся системам. Целью управленческого воздействия в этом случае будет направление процессов в нужное русло и последующие этапы восстановления, а также минимизация потерь.

Согласно марксистской теории, до промышленной революции конца 18-го века не существовало никаких регулярно повторяющихся бумов и депрессий. Эти циклы возникают примерно в то же самое время, что и современная промышленность, следовательно, кризисы являются неотъемлемой чертой капиталистической экономики. В тоже время ряд исследователей отмечают определенные особенности кризисных ситуаций в современный период так называемого «позднего капитализма»<sup>1</sup>. Исследование объективных и субъективных причин, в их взаимном влиянии друг на друга и самой природе возникающих кризисных явлениях показывает нам, что они возникают из соответствующих проблем управления. Роль субъекта принятия управленческого решения при возникновении и развитии кризисной ситуации более подробно освещена в теории человеческих ошибок, теории провалов и теории нормальных аварий. Отдельно стоит отметить злонамеренные действия в пользу узкой группой лиц и в ущерб интересам большинства, к такому выводу склоняются некоторые исследователи в оценке недавних потрясений финансового рынка или вопросов глобального потепления. Таким образом управленческие процессы и кризисные ситуации могут выступать не только следствием, но и являться источником по отношению друг к другу.

Начиная со второй половины XX века кризис начинает рассматриваться исследователями как относительно управляемый процесс, его изучение приобретает более практическую направленность и реальное отражение в

---

<sup>1</sup> Хабермас Ю. Проблема легитимации позднего капитализма. М.: Праксис. 2010.

менеджменте и общем администрировании. Основу для таких подходов одним из первых начал использовать И. Пригожин, в них он видел относительно подконтрольные процессы с различными этапами и задачами, на которые можно оказывать влияние<sup>1</sup>. Подобные идеи все более часто находят продолжение в современных исследованиях с позиций теорий неопределенности, сложности, хаоса и управляемого хаоса.

В связи с этим, под объектом управленческого воздействия необходимо понимать не только сам кризис, но и совокупность связанных с ним факторов, таких как: социальные, политические, экономические проблемы, конфликты, риски, угрозы, прочие потенциальные уязвимости и, возникающие в результате всего перечисленного, общественные отношения. При этом на передний фронт выходит государство, со своим управленческим аппаратом в качестве основного актора. Которое в определении профессора Охотского Е. В. представляется как «многофакторная система управления, характеризующаяся своим особым набором механизмов и инструментов, специфическими технологиями и стилем управляющего действия»<sup>2</sup>, включающая анализ состояния кризисной среды; исследование причин возникновения кризисной ситуации; составление планов ответной реакции; выбор предпочтительных направлений внутренней и внешней политики, надлежащее ее ресурсное обеспечение.

На современном этапе развития система государственного управления входит во взаимодействие со структурным кризисом, охватывающим различные сферы социально-экономической жизни. Среди его отличительных выделяющих его из ряда предшествующих кризисов можно назвать: глобальный характер; старение общества и его дегуманизацию; увеличение экологических проблем и техногенных катастроф; усиление экономической и

---

<sup>1</sup> Пригожин И. Конец определенности. Время, хаос и новые законы природы. Ижевск: НИЦ «Регулярна и хаотическая динамика». 2000.

<sup>2</sup> Охотский Е.В. Государственное управление в кризисной ситуации (доклад) // Право и управление XXI век. 2014. № 2.

политической неопределенности; проявления санкционной политики и информационной конфронтации, обуславливающих беспрецедентное давление на процесс принятия и реализацию управленческих решений. Поэтому особенно важным представляется проведение дальнейшей работы по изучению природы современных кризисных ситуаций, разработке новых методов управления, поиску новых подходов во внутренней и внешней политике.

### **Список литературы**

1. *Атаманчук Г.В.* О взаимосвязях состояния государственного управления и кризисов в социуме // *Право и управление XXI век.* 2014. № 1.
2. *Кравченко С.А.* Кризис нашего времени – неизбежная фаза перехода к новому социокультурному порядку (по мотивам работ П.А. Сорокина) // *Вестник МГИМО-Университета.* 2009. №3.
3. *Охотский Е.В.* Государственное управление в кризисной ситуации (доклад) // *Право и управление XXI век.* 2014. № 2.
4. *Пригожин И.* Конец определенности. Время, хаос и новые законы природы. Ижевск: НИЦ «Регулярна и хаотическая динамика». 2000.
5. *Садовничий В.А.* и др. Моделирование и прогнозирование мировой динамики. М.: ИСПИ РАН. 2012.
6. *Хабермас Ю.* Проблема легитимации позднего капитализма. М.: Праксис. 2010.

***Каплина И.Е.***

### **Интегральная оценка экономической безопасности региона (на примере Рязанской области)**

За последние несколько десятков лет экономика РФ пережила несколько кризисных ситуаций, последствия которых оказали негативное влияние на все сферы жизнедеятельности человека. Причинами кризисов часто становятся неправильно принятые управленческие решения вследствие не выявления кризисов на ранних стадиях их развития. Сегодня Россия испытывает

колоссальное давление со стороны других государств как в торговой сфере (введение санкций) так и в информационной (предвзятые обвинения во всех происшествиях). В такой сложной экономико-политической ситуации наиболее остро стоит вопрос диагностики кризисов и анализа угроз для экономики регионов.

С целью оценки динамики развития экономики Рязанской области по девяти показателям в период с 2000 по 2015 годы можно использовать методику, основанную на теории нечетких множеств, с применением модифицированной шкалы А. Недосекина<sup>1</sup>.

Рассмотрим девять основных макроэкономических показателей, наиболее чётко характеризующих экономическое состояние региона (все данные взяты с официального сайта Рязаньстата<sup>2</sup>), а именно:

X1 - Внешнеторговый оборот (экспорт) – в % к предыдущему году;

X2 - Внешнеторговый оборот (импорт) – в % к предыдущему году;

X3 - Степень износа основных фондов – в %;

X4 - Инвестиции в основной капитал – в % к предыдущему году;

X5 - Индекс потребительских цен – в % к предыдущему году;

X6 - Естественный прирост населения – на 1000 человек населения;

X7 - Количество убыточных организаций – в % к общему количеству

организаций;

X8 - Число зарегистрированных преступлений;

X9 - Уровень безработицы – в %.

Указанные выше показатели в период с 2000 по 2015 год имели следующие значения, приведенные в таблице 1.

---

<sup>1</sup> Недосекин А.О. Применение теории нечетких множеств к задачам управления финансами // Вопросы анализа риска. №2. 2000.

<sup>2</sup> Рязаньстат. Официальный сайт. [Электронный ресурс] URL: <http://ryazan.gks.ru> (дата обращения: 03.10.2016).

Таблица 1. Значения исследуемых показателей

	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8	X9
Норма	100	100	60	100	110	0	27	5000	7
Год									
2000	310	98,7	41,4	147,1	118,1	-12,3	41,5	968	9,5
2001	98,2	145,4	41,4	156,3	119,2	-12,5	37,1	897	10,9
2002	177,8	160,2	43,3	65,2	112,0	-12,7	40,9	815	8,1
2003	134,1	158,1	42,5	116,9	114,9	-12,9	41,5	674	8,4
2004	107,1	80,8	42,2	169,7	111,7	-11,6	36,9	677	5,8
2005	117,9	93,2	47,0	112,0	110,1	-11,8	36,2	807	5,2
2006	176,7	117,2	47,5	100,4	108,6	-10,6	32,6	1239	4,9
2007	52,8	199,4	46,3	112,8	116,5	-9,5	21,8	1614	3,7
2008	210	133,4	48,5	128,7	115,4	-8,4	24,0	1588	5,4
2009	64,7	50,4	50,2	71,0	108,3	-7,7	28,1	1616	9,0
2010	137,8	136,8	52,3	100,7	109,9	-7,9	27,9	1204	8,4
2011	72,8	127,3	52,3	122,8	105,8	-6,2	25,8	1019	7,2
2012	36,9	112,3	50,0	121,8	107,0	-5,5	22,6	1059	4,6
2013	55,8	110,6	49,0	108,6	108,1	-5,0	27,3	1092	4,7
2014	90,8	100,6	49,0	77,7	113,5	-5,1	25,0	1201	4,4
2015	94,7	72,9	52,5	79,3	112,3	-4,7	24,6	1261	4,7

Для анализа экономического состояния предложим множество  $G$ , характеризующее экономическое положение региона, состоящее из двух подмножеств:

$G_1$  - подмножество «пределный риск кризиса»;

$G_2$  - подмножество «риск кризиса незначителен».

Установим критерии разбиения множества экономических состояний региона (таблица 2):

Таблица 2. Критерии разбиения множества

Интервал значений $G$	Наименование подмножества
$0,7 < g < 1$	$G_1$ - пределный риск кризиса
$0 < g < 0,7$	$G_2$ – риск кризиса незначителен



Определим граничные значения исследуемых показателей (Таблица 3).

Таблица 3. Граничные значения показателей

Наименование показателей	Критерий разбиения по подмножествам	
	В <sub>i1</sub>	В <sub>i2</sub>
X1	X1<100	100<X1
X2	X2<100	100<X2
X3	X3>60	60>X3
X4	X4<100	100<X4
X5	X5>110	110>X5
X6	X6<0	0<X6
X7	X7>27	27>X7
X8	X8>5000	5000>X8
X9	X9>7	7>X9

С учетом граничных значений (таблица 3) проведем классификацию текущих значений показателей X<sub>i</sub> (таблица 4), если показатель попадает в граничный интервал, ему присваивается значение «1» (l<sub>ij</sub>=1), в противном случае – «0» (l<sub>ij</sub>=0).

Таблица 4. Классификация текущих значений показателей

Год	X1		X2		X3		X4		X5		X6		X7		X8		X9	
	λ1	λ2	λ1	λ2	λ1	λ2	λ1	λ2	λ1	λ2	λ1	λ2	λ1	λ2	λ1	λ2	λ1	λ2
2000	0	1	1	0	0	1	0	1	1	0	1	0	1	0	0	1	1	0
2001	1	0	0	1	0	1	0	1	1	0	1	0	1	0	0	1	1	0
2002	0	1	0	1	0	1	1	0	1	0	1	0	1	0	0	1	1	0
2003	0	1	0	1	0	1	0	1	1	0	1	0	1	0	0	1	1	0
2004	0	1	1	0	0	1	0	1	1	0	1	0	1	0	0	1	0	1
2005	0	1	1	0	0	1	0	1	1	0	1	0	1	0	0	1	0	1
2006	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	1	0	1	0	0	1	0	1
2007	1	0	0	1	0	1	0	1	1	0	1	0	0	1	0	1	0	1
2008	0	1	0	1	0	1	0	1	1	0	1	0	0	1	0	1	0	1
2009	1	0	1	0	0	1	1	0	0	1	1	0	1	0	0	1	1	0
2010	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	1	0	1	0	0	1	1	0
2011	1	0	0	1	0	1	0	1	0	1	1	0	0	1	0	1	1	0
2012	1	0	0	1	0	1	0	1	0	1	1	0	0	1	0	1	0	1
2013	1	0	0	1	0	1	0	1	0	1	1	0	1	0	0	1	0	1
2014	1	0	0	1	0	1	1	0	1	0	1	0	0	1	0	1	0	1
2015	1	0	1	0	0	1	1	0	1	0	1	0	0	1	0	1	0	1

Принимаем, что все показатели (X1-X9) являются равнозначными для анализа: ( $r_i = 1/9$ ).

По формуле (1) с учетом весов по значимости показателей, определяем интегральный уровень состояния региона.

$$g = \sum_{j=1}^5 g_j * \sum_{i=1}^N r_i * \lambda_{ij}, \quad (1)$$

где  $g_j$  вычисляется по формуле (2):

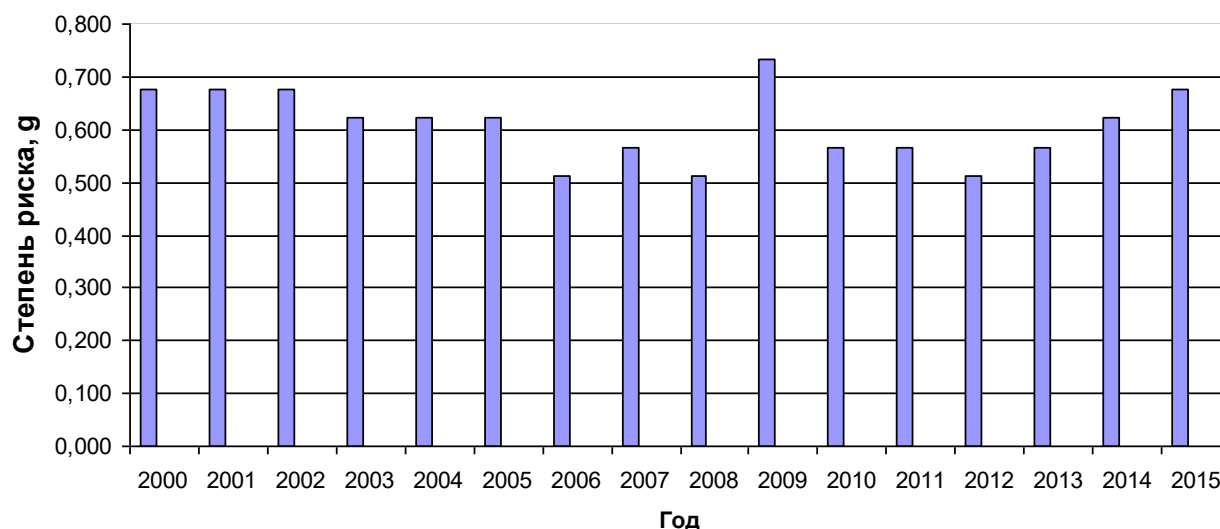
$$g_j = 0,9 - 0,2 * (j - 1) \quad (2)$$

Результаты расчета приведены в таблице №5.

*Таблица 5. Уровень состояния региона*

Год	Степень риска, g
2000	0,678
2001	0,678
2002	0,678
2003	0,622
2004	0,622
2005	0,622
2006	0,511
2007	0,567
2008	0,511
2009	0,733
2010	0,567
2011	0,567
2012	0,511
2013	0,567
2014	0,622
2015	0,678

Динамика состояния экономики региона приведена на рисунке 1.



*Рисунок 1. Динамика состояния экономики региона*

Дадим оценку полученным результатам.

Рассматривая полученные в ходе исследования, данные можно сделать вывод о том, что кризисным годом можно считать 2009 г., а с 2000 по 2002 гг, 2015 г. наиболее вероятными к возникновению кризиса, что соответствует действительности. Для того чтобы избежать кризиса в последующие периоды необходимо уделить особое внимание таким показателям, как: инвестиции в основной капитал, степень износа основных фондов. внешнеторговый оборот (экспорт и импорт) и число зарегистрированных преступлений. Однако, если это не удастся сделать, то ухудшение этих показателей вполне возможно в скором времени приведёт к состоянию, сложившемуся в 2009 г, что безусловно негативно отразится не только в рамках одного субъекта федерации, но и в рамках всей страны в целом. Поэтому так важно правильно принимать управленческие решения, каждое из которых имеет то или иное влияние на жизнь каждого из нас.

### Список литературы

1. База данных экономической статистики о странах мира, рынках и компаниях [Электронный ресурс] URL: <http://statinfo.biz> (дата обращения: 03.10.2016).

2. *Калина А.В., Савельева И.П.* Формирование пороговых значений индикативных показателей экономической безопасности России и ее регионов // Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент». 2014. Том 8. №4. С. 15-24.
3. *Недосекин А.О.* Применение теории нечетких множеств к задачам управления финансами // Вопросы анализа риска. №2. 2000.
4. Рязаньстат. Официальный сайт. [Электронный ресурс] URL: <http://ryazan.gks.ru> (дата обращения: 03.10.2016).
5. *Сенчагов В.К.* Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник / 2-е изд. М.: Дело. 2005. 896 с.
6. *Уразгалиев В.Ш.* Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов. М.: Издательство Юрайт. 2016. 374 с.

***Кузнецова Е.И., Кузнецова М.В.***

### **Роль стратегического планирования в обеспечении инновационной безопасности государства**

В современных условиях исключительно велика необходимость взаимосвязи устойчивого развития и обеспечения экономической безопасности, что в свою очередь делает актуальной проблему научной обоснованности стратегических решений. В соответствии с этим одним из наиболее востребованных методов государственного управления экономикой становится система стратегического планирования, которая в различных формах практически используется в экономически развитых странах.

Принципы стратегического планирования учитывают взаимозависимость мер социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения экономической безопасности. Обеспечение безопасности включает не только защиту от возникших угроз, но и прогнозирование, предупреждение и

профилактику возникающих угроз для целей обеспечения высоких темпов экономического роста<sup>1</sup>.

Переход российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития требует модернизации экономики, с долей высокотехнологичного сектора в ВВП не менее 17%. Внутренние затраты на исследования и разработки необходимо увеличить до 2,5–3% ВВП в 2020 г. при обеспечении повышения результативности фундаментальных и прикладных исследований и разработок<sup>2</sup>. Решение этой задачи требует совершенствования инфраструктуры инновационного рынка, создания совершенно нового механизма финансирования инновационных процессов.

Формирование национальной инновационной системы, способной обеспечивать устойчивость при возникновении новых угроз, является важнейшей предпосылкой обеспечения экономической безопасности и достижения глобальных стратегических целей.

В аналитическом докладе «Глобальный индекс инноваций 2015», подготовленном Международной бизнес-школой INSEAD, Корнельским университетом и Всемирной организацией интеллектуальной собственности Россия заняла 48-е место в списке из 143 стран, что на позицию выше, чем в 2014 г. Исследование охватывает 143 страны, производящих 99,5% мирового ВВП, в них проживает 95% населения планеты и представляет собой наиболее полный комплекс показателей инновационного развития по странам.

Среди факторов, обеспечивающих повышение экономической безопасности, важную роль играют те, которые связаны с использованием нововведений, инновационной активностью, развитием инновационной инфраструктуры, уровнем квалификации кадров, их знаний, умений и навыков и т.д. Мировой опыт показывает, что инновационное развитие во многом

---

<sup>1</sup> Кузнецова Е.И. Инновационная безопасность и приоритеты реализации инновационной политики в России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 31(316). С.12.

<sup>2</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).

является детерминирующим фактором социально-экономических преобразований.

На основе вышесказанного, можно определить, что инновационная безопасность является неотъемлемой составной частью экономической безопасности страны и представляет собой такое состояние экономики, при котором обеспечивается прогрессивное развитие ресурсов научно-инновационного потенциала субъектов НИС, механизм взаимодействия которых направлен на увеличение социально-экономического роста и поддержку должного уровня конкурентоспособности национальной экономики<sup>1</sup>.

При такой постановке вопроса обеспечение инновационной безопасности предполагает устойчивое развитие научно-технической сферы, сферы высшего образования, информационной и интеллектуальной сфер.

Большинство стратегических документов развития России определяют приоритеты инновационного развития, достижение которых возможно только при реализации основных направлений государственной инновационной политики. Перспективная инновационная стратегия базируется на развитии науки и технологий и определяет специальные инновационные индикаторы для системной реализации инновационного направления социально-экономического развития России<sup>2</sup>.

Оценка среды обеспечения инновационной безопасности показала, что в экономике России сформировался значительный разрыв между созданием технологий в сфере НИОКР и их использованием в массовом производстве. Россия крайне слабо представлена на мировых рынках наукоемкой продукции. Ни по одной из товарных групп гражданской высокотехнологичной продукции Россия не входит в число мировых лидеров-экспортеров.

---

<sup>1</sup> Сажина М.А. Инновационная экономика: методологические аспекты // Экономика и управление: проблемы, решения. 2013. №11(23). С.56.

<sup>2</sup> Кузык Б. Н., Яковец Ю.В. Россия-2050: стратегия инновационного прорыва. М.: Экономист, 2004. С.45.

В последнее время возросла интенсивность затрат на технологические инновации (удельный вес затрат на технологические инновации в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг) с 1,6% в 2013 г. до 2,9 % в 2015 г. Количество организаций, осуществляющих технологические инновации, растет несколько меньшими темпами чем затраты на осуществление данных инноваций.

Все это свидетельствует о неэффективном инвестировании средств и о том, что денежные средства инвестируются в уже существующие организации, не стимулируя создания новых предприятий.

Существует ряд негативных тенденций инновационного развития, которые не позволяют создать конкурентную среду, стимулирующую использование инноваций. Государственные средства, выделяемые на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в большинстве секторов экономики расходуются недостаточно эффективно. В настоящее время проблемой является низкий спрос на инновации в российской экономике, а также его неэффективная структура – увеличение объема закупок готового оборудования за рубежом. Так, в 2013 г. поступления от экспорта технологий в России составили 770,6 млн долл., а выплаты по импорту технологий – 2 463,6 млн долл., что определило отрицательное сальдо в размере 1 693, 3 млн долл.

Важнейшим конкурентным преимуществом инновационного развития России является человеческий капитал. По доле населения с высшим и дополнительным профессиональным образованием (22,8 % численности населения в возрасте от 25 до 64 лет) Россия находится на уровне таких стран, как Великобритания, Швеция и Япония, а также опережает Германию, Италию и Францию.

Таким образом, инновационная безопасность государства может быть обеспечена если в государственную инновационную политику России заложить структуру той экономики, которая послужит основой для постоянного повышения уровня жизни населения в долгосрочной перспективе, а после

определения стратегических приоритетов разработать такой инструментарий их реализации, который позволит обеспечить инновационную безопасность.

Сложившаяся на сегодняшний день конфигурация российского научно-исследовательского сектора и скорость его развития делают практически невозможным достижение установленных целевых ориентиров и не удовлетворяет растущий спрос на передовые технологии со стороны ряда участников производственного процесса. С другой стороны, предлагаемые российским сектором исследований и разработок отдельные конкурентные научные результаты не имеют возможности в дальнейшем использоваться в производстве ввиду несбалансированной структуры национальной инновационной системы и сравнительно низкой заинтересованности субъектов российского предпринимательства в инновациях. Несмотря на принятие дискретных мер по определению организационно-правовых основ создания инновационной системы, можно с уверенностью сказать, что проблема еще не решена.

### Список литературы

1. *Кузнецова Е.И.* Инновационная безопасность и приоритеты реализации инновационной политики в России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 31(316). С.10-17.
2. *Кузык Б. Н., Яковец Ю.В.* Россия-2050: стратегия инновационного прорыва. М.: Экономист, 2004.
3. *Сажина М.А.* Инновационная экономика: методологические аспекты // Экономика и управление: проблемы, решения. 2013. №11(23). С.56-62.
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).



*Лукачева О.В.*

## **Диагноз российской банковской системы: есть ли кризис?**

### **Введение**

Недавний глобальный финансовый кризис запустил новую волну банковских потрясений, преимущественно в развитых странах. В связи с этим произошло возобновление интереса к причинам банковского кризиса и оптимальной политике реагирования на такие кризисы. Более того, в настоящее время в российском научном и банковском сообществе ведутся споры о том, стабилен ли банковский сектор и есть ли признаки банковского кризиса.

Анализу банковских кризисов посвящены работы многих отечественных и зарубежных ученых. Среди них можно выделить труды Л. Лаевена и Ф. Валенсии, К. Каломириса, О. Бланшара, Д.Даймонда и П.Дибвига, А. Демиргюк-Кунт и Э. Детрагиаши, Т.Лэттер, А. Аникина, А. Карминского, М. Мамонова, И. Ковзанадзе, С. Саломатиной.

Целью исследовательской работы является диагностирование банковского сектора России на предмет наличия кризиса.

В соответствии с целью исследования были поставлены следующие задачи:

- установить количественные и качественные критерии идентификации банковских кризисов;
- проверить выполнение критериев реализации банковского кризиса для российского банковского сектора.

### **Идентификация банковских кризисов**

В экономической науке существует несколько подходов к идентификации банковских кризисов, но наиболее полными являются критерии, разработанные экономистами МВФ Л. Лаевеном и Ф. Валенсией. Они определяют банковский кризис как событие, которое удовлетворяет двум условиям<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup> *Laeven, L., Valencia, F. Systemic banking crises database: An update // IMF Working Paper WP/12/163. 2012.*

(1) Существенные признаки тяжелого финансового положения в банковской системе (паника вкладчиков, набеги на банки, потери в банковской системе, и / или ликвидации банков).

(2) Значительные меры государственного вмешательства в ответ на существенные финансовые потери в банковской системе.

Год, когда оба критерия выполняются, нужно считать началом системного кризиса. Первый критерий является необходимым и достаточным условием: достаточным, потому что банковский кризис вполне может привести к коллапсу банковского сектора без какого-либо вмешательства государства. Тем не менее, такие случаи очень редки и опираться исключительно на первый критерий проблематично, так как не всегда легко дать количественную оценку степени финансовых проблем в банковской системе. Так как есть случаи, когда первый критерий не пригоден для количественного измерения потерь в банковской системе, добавляется второй критерий «государственное вмешательство как косвенная мера финансового кризиса».

Меры государственного вмешательства в банковский сектор являются значительными и свидетельствуют о фазе начала банковского кризиса, если выполняется три из следующих шести условий<sup>1</sup>:

- (1) заморозка депозитов/банковские каникулы;
- (2) значительная национализация банков;
- (3) валовые расходы на реструктуризацию банков (по крайней мере 3 % от ВВП);
- (4) расширенная поддержка ликвидности (5% от суммы по депозитам и денежным обязательствам перед нерезидентами);
- (5) значительные гарантии;
- (6) значительное приобретение активов (по крайней мере 5% от ВВП).

---

<sup>1</sup> Laeven, L., Valencia, F. Resolution of Banking Crises: The Good, the Bad, and the Ugly // IMF Working Paper 10/44, (Washington: International Monetary Fund). 2010.

По существу, все политические меры для разрешения банковского кризиса могут быть классифицированы в вышеуказанных шести категориях.

### **Есть ли в России банковский кризис?**

В настоящее время в российском научном и банковском сообществе ведутся споры о том, стабилен ли банковский сектор и есть ли признаки банковского кризиса. Многие авторитетные экономисты и политические деятели такие, как Г. Греф и Н. Патрушев, склонны считать, что страна переживает полномасштабный банковский кризис и финансовую турбулентность. С другой стороны, представители регулятора и главы крупнейших российских банков говорят, что ситуация в банковском секторе под контролем и никаких признаков кризиса нет. Однако, чтобы делать какие-либо выводы, необходимо в качестве аргументации иметь научно-обоснованные факты. В нашем случае следует проверить выполнение критериев реализации банковского кризиса для российской экономики.

(1) **Набег на банки.** Согласно анализу рынка вкладов физических лиц за 2015 год, ни банковской паники, ни массового оттока вкладов не наблюдалось. Более того, сберегательная активность населения повысилась, в 2015 году приток новых вкладов в банковскую систему оценивается в 10,8%, динамика депозитов физлиц за 8 месяцев 2016 года также позитивная (за исключением двух месяцев).

(2) **Заморозка депозитов/банковские каникулы.** Вероятность приостановки выдачи рублевых депозитов или перерыва в деятельности банков крайне мала, так как подобная экстремальная мера используется только в случае панических настроений среди вкладчиков, как было в 1991 году. Что касается валютных вкладов, то даже при наплыве валютных вкладчиков, возможны такие сглаживающие меры как конвертация иностранной валюты в рубли или в долгосрочные облигации/акции. Причинами заморозки депозитов могут также быть резкие колебания курса, банкротство системно-значимого банка.

- (3) **Значительная национализация банков.** Ключевым трендом последних лет в банковском секторе РФ является резкое сокращение числа кредитных организаций. Ликвидация слабых звеньев в цепочке банковской системы привела к перетоку средств из мелких банков в крупные банки, преимущественно с государственным участием. По данным Эксперт РА, доля банков, контролируемых государством, в совокупных активах ежегодно растет и колеблется около 50 %. Хотя значительной национализации (следуя определению, национализация – переход банков в собственность государства) не наблюдается, но рыночная доля банков с госучастием растет за счет консолидации банковского сектора.
- (4) **Валовые расходы на реструктуризацию банков (по крайней мере, 3 % процента от ВВП).** Согласно данным аналитического отдела Сбербанка, за 2,5 года объем государственных вливаний в банковский сектор составил 3,4% ВВП. В 2015 году правительство в виде ОФЗ передало Агентству по страхованию вкладов 1 трлн рублей для рекапитализации крупнейших российских банков. Таким образом, дополнительные средства направлены на стабилизацию ситуации в кредитных организациях и стимулирование кредитования реального сектора. Помимо этого, государство оказало финансовую помощь в размере примерно 0,8 трлн руб. Внешэкономбанку. Санация банков обошлась тоже практически в 900 миллиардов. У нас АСВ полностью утратило свои фонды, выплаты за два года приближаются к 700 миллиардам.
- (5) **Расширенная поддержка ликвидности (5% от суммы по депозитам и денежным обязательствам перед нерезидентами).** В российском банковском секторе наблюдается переход от структурного дефицита ликвидности к структурному профициту. Более того, для того, чтобы абсорбировать избыточное предложение ликвидности, Банк России провел депозитный аукцион, протестировав этот сравнительно

нераспространенный инструмент по стерилизации денежной массы. В аукционе приняли участие 62 банка, причем предложение ликвидности с их стороны почти в два раза превысило лимит, установленный ЦБ (100 млрд руб.). Примечательно, что регулятор выбрал именно гибкий механизм регулирования объемов излишней ликвидности, а не воспользовался к примеру повышением резервных требований или отчислений в фонд АСВ.

**(6) Значительные гарантии.** Данный критерий следует понимать следующим образом: правительство либо предоставляет полную защиту по банковским обязательствам, либо распространяет гарантии на недепозитные банковские обязательства, причем действия, направленные на повышение уровня страхового возмещения не характеризуют кризисность в банковском секторе. Таким образом, увеличение уровня страхового покрытия по депозитам, что имело место быть России в 2014 году (рост страхового возмещения с 700 тыс. руб до 1,4 млн. руб) не будет рассматриваться как «значительная гарантия».

**(7) Значительное приобретение активов (по крайней мере, 5 % от ВВП)** включает в себя покупки активов от финансовых учреждений, осуществляемых центральным банком, казначейством или другим государственным органом (например, управляющей компании активами).

**Вывод:** выполняется 1 критерий из 7, что дает нам основания сделать вывод о том, что по формальным признакам в России банковского кризиса нет. Однако стоит сделать оговорку: по одному из критериев, а именно «значительная национализация банков», российский банковский сектор занимает пограничное положение.

Что думают о ситуации с банковским кризисом российские экономисты? Они в свою очередь предлагают добавить к имеющимся критериям идентификации банковских кризисов еще одну формулировку, а именно - потенциальный объем дыр в капитале.

Аналитики Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования (ЦМАКП) оценили масштаб «дыр» в капиталах обанкротившихся банков и пришли к следующим выводам:

- В период с 06.2013-10.2016 у российских банков было отозвано 284 лицензии, из которых у 183 банков была обнаружена «дыра» в капитале
- Суммарная «дыра» = -1683 млрд. руб. (-2.1% ВВП или -47% их активов), до отзывает капитал = +327 млрд. руб.
- Важнейшим основанием для отзыва лицензий была фальсификация банками стоимости своих активов и агрессивная кредитная политика
- В отчетности примерно половины функционирующих в настоящее время банков мы видим те же косвенные признаки масштабной фальсификации стоимости активов, которые ранее наблюдались у обанкротившихся банков.

Таким образом, специалисты ЦМАКП диагностировали российской банковской системе «закрытый перелом»: снаружи пока практически никаких формальных признаков, которые свидетельствовали бы о кризисе, система застыла в предкризисном состоянии.

### **Заключение**

В рамках представленной работы были рассмотрены специфические черты банковских кризисов, а также приведены критерии идентификации банковских кризисов в соответствии с методикой МВФ и ВБ. Помимо этого, был изучен вопрос о существовании банковского кризиса в современной России.

### **Список литературы**

1. *Laeven, L., Valencia, F. Systemic banking crises database: An update // IMF Working Paper WP/12/163. 2012.*

---

<sup>1</sup> Мамонов М. "Дыры" в капитале российских банков: старые факторы, новые гипотезы и попытка ранней идентификации // Доклад на Семинаре Банка России с обновленными результатами по идентификации "дыр" в капитале банков 16.11.2016.

2. *Laeven, L., Valencia, F.* Resolution of Banking Crises: The Good, the Bad, and the Ugly // IMF Working Paper 10/44 (Washington: International Monetary Fund). 2010.
3. *Мамонов М.* "Дыры" в капитале российских банков: старые факторы, новые гипотезы и попытка ранней идентификации // Доклад на Семинаре Банка России с обновленными результатами по идентификации "дыр" в капитале банков 16.11.2016.

***Мотова Д.Б.***

### **Стратегическое управление развитием инновационного кластера**

Сегодня кластеризация экономики охватила большинство стран. При этом в каждом государстве имеется собственный подход к идентификации кластеров и управлению ими: например, значение кластеров, как производственных сетей преобладает в Норвегии, Бельгии, как уникальной концентрации фирм – в Финляндии, Швеции, Германии, как инновационных систем – в Канаде, Испании, Великобритании и др.<sup>1</sup> Однако существуют общие закономерности формирования инновационных кластеров, позволяющие понять их эффективность: концентрация профильных компаний и квалифицированных специалистов; наукоемкость, концентрация знаний и инноваций; построение цепочек взаимодействий между участниками, высокий уровень доверия; наличие конкуренции внутри кластера<sup>2</sup>; повышение регионального значения, роли власти на местах; особая роль малого и среднего бизнеса.

Стоит отметить и существенные риски, связанные с дороговизной и длительностью реализации кластерной политики – первые положительные результаты от функционирования кластера появляются в среднем через 10-15

---

<sup>1</sup> *Дежина И.Г.* Технологические платформы и инновационные кластеры: вместе или порознь? М.: Издательство Института Гайдара, 2013.

<sup>2</sup> *Портер М.* Конкуренция. М.: Изд. дом «Вильямс», 2005.

лет его существования<sup>1</sup>, расходы же возникают с первых дней работы, а часто еще на стадии зарождения кластера. Неопределенность среды и вероятность функционирования кластера в условиях кризиса указывают на сложность планирования и координации деятельности. Еще одним моментом, осложняющим управление, является взаимодействие в рамках кластера большого количества участников, каждый из которых имеет свои цели и особенности организации. По этой причине управление кластером в иностранной литературе нередко подразделяют на два направления – «менеджмент» (cluster management) и «руководство» (cluster governance), и подчеркивают необходимость их синергии<sup>2</sup>. Приведенное разделение функций приближено к разделению управления на оперативное, связанное с решением ежедневных задач, а также планированием действий в непредвиденных условиях, и стратегическое – разработка и корректировка стратегии развития и долгосрочных планов, подбор и расстановка управленческих кадров, менеджмента кластера. Все вышеперечисленное указывает на необходимость формирования гибкой системы управления инновационным кластером, включающей как стратегию развития кластера в целом, так его основных участников (предприятия, университеты, НИИ и др.)

Рассмотрим зарубежные модели развития инновационных кластеров и особенности стратегического управления ими.

Для Канады, Великобритании, а также некоторых кластеров США ведущая роль нередко смещается в сторону научно-исследовательских центров (НИЦ) и университетов. Наиболее ярким примером может служить развитие кластеров в **Канаде**: «Авиакосмос» г. Монреаль, «Фотоника» г. Оттава и др. Основную роль в стратегическом управлении кластерами здесь играет Научный

---

<sup>1</sup> Дежина И.Г. Технологические платформы и инновационные кластеры: вместе или порознь? М.: Издательство Института Гайдара, 2013; Портер М. Конкуренция. М.: Изд. дом «Вильямс», 2005.

<sup>2</sup> Porter M.E., Ketels C. Clusters and Industrial Districts: Common Roots, Different Perspectives // G. Becattini, M. Bellandi, L.D. Propris (eds). A Handbook of Industrial Districts. Northampton: Edward Elgar, 2009.

<sup>3</sup> Обзор инновационных кластеров в иностранных государствах Минэкономразвития России. 31.05.2011. [Электронный ресурс] URL: [http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depsvod/doc20110531\\_04](http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depsvod/doc20110531_04) (дата обращения: 05.12.2015).



исследовательский совет, определяющими факторами для которого является наличие на территории университетов и НИЦ, кадровый и технологический потенциал территории, также учитывается готовность местного сообщества. Отличительная черта канадских кластеров – особое внимание уже на начальном этапе к построению коммуникационных связей между предприятиями, к роли инновационного бизнеса. Так, даже при создании нового исследовательского центра в регионе, который в дальнейшем станет ведущим элементом кластера, построение его сети взаимодействий выходит на первый план. Далее совместными усилиями бизнес-сообщества и исследовательского ядра кластера, создаются новые лаборатории и бизнесы, появляются рабочие места, разрабатываются технологии и инновационная продукция.

Еще несколько ярких примеров эффективного управления демонстрируют мировому сообществу кластеры **Баварии (Германия)**: нанотехнологий, авиакосмической, химической промышленности и др. Прежде всего, здесь развита бизнес-структура кластеров, состоящая в основном из представителей крупных концернов и среднего бизнеса. Усилиями производственных предприятий налажена система взаимодействия с территориально близкими научно-исследовательскими учреждениями (в Баварии находится большое количество университетов и научных организаций, в том числе: Институт физики плазмы имени Макса Планка, Центр авиации и космонавтики DLR). Сотрудники университетов нередко трудятся и в исследовательских институтах, тесно связанных с производством, более 20% представителей научной среды Баварии работают в малых и средних частных компаниях. В результате такой кооперации появляются научные разработки, которые передаются малым предприятиям для ускоренного внедрения. Тем самым происходит ускоренное внедрение инноваций и создание новых форм хозяйствования, новых рабочих мест. Таким образом, основные решения

---

<sup>1</sup> Пивоваров С.Э., Максимцев И.А., Тарасевич Л.С. Международный менеджмент / 5 изд. СПб: ПИТЕР, 2013; Эффективная реализация кластерной политики, опыт Баварии (Германия) и РФ. 03.06.2009. [Электронный ресурс] URL: <http://arc.yarsk-info.ru/press/?i=100009076> (дата обращения: 05.09.2016).

принимаются на уровне бизнес-сообществ региона, разрабатываются задачи стратегического и оперативного управления. В кластерах имеется управляющий орган, который включает координатора (или директора) и 1-2 его помощников. Основной целью стратегического управления здесь является создание и поддержание эффективных коммуникационных сетей, поэтому стратегические цели развития производственных компаний согласованы с целями развития кластерного образования, участниками которого они являются. Важный аспект – связь менеджмента кластера с получателями продукции, с помощью которых происходит в том числе и поиск направлений развития, проверка продукции (по средствам проведения дискуссий и информационных мероприятий, доступности контактов всех участников кластера и др.) Что касается государственного участия в стратегическом управлении кластерами, то так как инициатива идет «снизу», государство участвует в кластере на уровне местных властей – содействие проведению мероприятий, формированию положительной репутации и др.

Особый интерес среди европейских моделей управления кластерами представляет **французская модель**. В стране сегодня существует более 200 кластеров, часть из которых являются «полюсами конкурентоспособности» (наиболее крупные кластеры и объединения), например: IT-кластер «Systematic», Finance Innovation (финансовые и информационные технологии) и др<sup>1</sup>. Первоначально стратегическое управление кластерами и полюсами конкурентоспособности осуществлялось в рамках национальной программы. Менеджмент кластера состоит из 3-5 человек, а в полюсе конкурентоспособности достигает до 15. В рамках управления кластером предусмотрен особый порядок формирования функционала управляющей компании: проведение маркетинговых исследований в интересах участников (информация о рынках, инновациях, конкурентах и др.), экспертиза совместных

---

<sup>1</sup> Обзор инновационных кластеров в иностранных государствах Минэкономразвития России. 31.05.2011. [Электронный ресурс] URL: [http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depsvod/doc20110531\\_04](http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depsvod/doc20110531_04) (дата обращения: 05.12.2015).

проектов, выставочные и коммуникационные мероприятия, обучение и др., так как информацию о необходимости предоставления тех, или иных услуг получают в результате регулярного мониторинга<sup>1</sup>. В случае, если какая-либо из услуг оказывается неэффективной, принимается решение о ее исключении. В результате построенной таким образом работы, большинство участников кластера согласны финансировать работу управляющих органов, поэтому постепенно правительство снижает финансовое участие в кластерах.

Что касается стран Азии, то наиболее успешной является **китайская модель** (кластер высоких технологий «Чжанцзян» г. Шанхай, кластер новых металлов г. Даньян и др.), в которой стратегическое и оперативное управление кластерами находится полностью под контролем государства. Появление новых инновационных кластеров происходит на основе имеющихся в регионе производственных цепочек и связей: объединение предприятий родственных отраслей, цепочки «поставщики-производители-потребители», промышленные объединения какой-либо отрасли<sup>2</sup>. Стоит отметить, что правительство предпочитает располагать кластеры вокруг представительств крупных зарубежных производителей с целью интеграции технологий. Соответственно с подачи властей в кластер активно привлекаются государственные компании, которые часто становятся центральным звеном, а также представители бизнеса и научно-исследовательских структур. Финансирование проектов осуществляется в основном за счет грантов и венчурных фондов, средства на подготовку кадров для кластера выделяются из местных бюджетов. Также правительство определяет основные направления и приоритеты развития новых кластеров, связанные с распространением новых технологий и разработкой инноваций (сегодня особый интерес представляют авиа-космические разработки, инновации в области энергетики). Итак, ведущую роль в разработке

---

<sup>1</sup> Абашкин В. Французские уроки для пилотных кластеров в России. 14.01.2015. [Электронный ресурс] URL: <https://issek.hse.ru/news/141026538.html> (дата обращения: 05.09.2016).

<sup>2</sup> Обзор инновационных кластеров в иностранных государствах Минэкономразвития России. 31.05.2011. [Электронный ресурс] URL: [http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depsvod/doc20110531\\_04](http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depsvod/doc20110531_04) (дата обращения: 05.12.2015).

и реализации стратегий кластеров в Китае играет государство, вопреки выводам исследователей, занимающихся развитием кластерной теории, однако не стоит забывать, что во многом успех такой модели связан с национальным менталитетом и особенностями китайского менеджмента.

В формирующейся в **России** модели управления кластерами также значительную роль выполняет государство. Сегодня в нашей стране зарегистрировано более 100 кластерных инициатив, а также определено 25 пилотных инновационных территориальных кластеров (ИТК), прошедших конкурсный отбор в 2012 году (программа Минэкономразвития РФ)<sup>1</sup>. Каждый из этих ИТК имеет программу развития и специализированную организацию, осуществляющую координацию деятельности в рамках этой программы. О результатах управления пилотными ИТК говорить пока рано, однако стоит отметить проблемы, связанные с низкой активностью участников и невысоким уровнем доверия между ними, отношением представителей бизнеса к кластеру, как к государственному инструменту развития территории, что обусловлено рядом причин: 1) необходимость согласования деятельности кластера с государственными органами, 2) рост бюрократических процедур, связанных как с формальной регистрацией кластера и его проектов, так и с подготовкой громоздких отчетностей о расходовании средств, 3) ответственность руководителей не только перед своими партнерами (предпринимательский риск), но и перед государством (административная и уголовная ответственность), 4) оценка проектов кластера нередко осуществляется чиновниками, что приводит к формальным выводам о перспективности совместной деятельности отдельных участников, влияет на финансирование. Также для руководства кластерного образования при разработке стратегий развития и копировании инструментов управления кластерами, используемых за рубежом, важно учитывать национальные особенности, связанные с осуществлением бизнеса в России: 1) концентрация производства в крупных

---

<sup>1</sup> Карта кластеров России. [Электронный ресурс] URL: <http://map.cluster.hse.ru/list> (дата обращения: 15.11.2016).

предприятиях, значительная роль компаний с гос.участием и особое регулирование их деятельности (например, закупочной), центральное место некоторых из них в регионе и соответственно влияние на его политику; 2) исторически сложившаяся закрытость субъектов, в результате чего низкий уровень доверия во взаимодействиях; 3) низкая доля малого и среднего бизнеса и исторически сложившееся отсутствие расположенности к нему со стороны крупных предприятий; 4) социально-психологические установки, недоверие представителей научной среды к проектам бизнеса.

Таким образом, стратегическое управление инновационным кластером представляет собой сложный и непрерывный процесс, осуществляемый в условиях неопределенности экономической среды, результаты которого во многом зависят от координации деятельности всех участников кластерного образования, согласованности их целей как с целями кластера, так и региона.

### Список литературы

1. *Абашкин В.* Французские уроки для пилотных кластеров в России. 14.01.2015. [Электронный ресурс] URL: <https://issek.hse.ru/news/141026538.html> (дата обращения: 05.09.2016).
2. *Дежина И.Г.* Технологические платформы и инновационные кластеры: вместе или порознь? М.: Издательство Института Гайдара, 2013.
3. Карта кластеров России. [Электронный ресурс] URL: <http://map.cluster.hse.ru/list> (дата обращения: 15.11.2016).
4. Обзор инновационных кластеров в иностранных государствах Минэкономразвития России. 31.05.2011. [Электронный ресурс] URL: [http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depsvod/doc20110531\\_04](http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depsvod/doc20110531_04) (дата обращения: 05.12.2015).
5. *Пивоваров С.Э., Максимцев И.А., Тарасевич Л.С.* Международный менеджмент / 5изд. СПб: ПИТЕР, 2013.
6. *Портер М.* Конкуренция. М.: Изд. дом «Вильямс», 2005.

7. Porter M.E., Ketels C. Clusters and Industrial Districts: Common Roots, Different Perspectives // G. Becattini, M. Bellandi, L.D. Propris (eds). A Handbook of Industrial Districts. Northampton: Edward Elgar, 2009.

8. Эффективная реализация кластерной политики, опыт Баварии (Германия) и РФ. 03.06.2009. [Электронный ресурс] URL: <http://arc.yarsk-info.ru/press/?i=100009076> (дата обращения: 05.09.2016).

*Смирнова Т.Л.*

### **Программно-целевое управление как инструмент развития воспроизводственных процессов экономики в России**

Реализация принципов эффективного государственного управления является приоритетной задачей инновационного развития российской экономики. Происходит постепенное замещение «затратной» модели государственного управления, где уделялось внимание объёму использованных финансовых ресурсов, на эффективную модель государственного управления «по результатам», на основе механизмов бюджетирования со следующими элементами:

- распределение бюджетных ресурсов на принципах конкуренции по критериям эффективности достижения возможных результатов;
- формирование устойчивых взаимосвязей между поставленными целями и конкретными исполнителями;
- разработка системы ключевых показателей эффективности для оценки результатов экономической деятельности.

Расширение практики применения государственными институтами коммерческих подходов в управлении привело к активному внедрению программно-целевого управления инновационным направлением развития национальной экономики<sup>1</sup>. Программно-целевой подход во второй половине XX века получил распространение в управлении сложными социально-

---

<sup>1</sup> Миндели Л.Э. Совершенствование методологии учёта затрат и измерения результатов НИОКР / Л.Э. Миндели, В.Е. Чистякова // Инновации. 2013. № 9. С.36-42.

экономическими системами на основе высокой степени концентрации ресурсов, целевой ориентации и согласованности программных действий. Программно-целевое управление сформировалось в 1950-ые гг. в США как элемент стратегического государственного управления с концепцией финансирования, ориентированной на результат: PPBS «планирование – программирование – бюджетирование»<sup>1</sup>. В отличие от других инструментов стратегического управления, целевые программы могут эффективно использоваться для долгосрочного устойчивого развития частного корпоративного и государственного секторов национальной экономики; позволяют корректировать отрицательные институциональные эффекты, усиливать динамику воспроизводственных процессов в наукоемких высокотехнологичных и среднетехнологичных производствах.

В 1970-ые годы в таких странах, как США, Великобритания, Швеция, Япония, Франция, с высокой долей ядерной энергетики, государственное управление выработало новую концепцию функционирования «New Public Management» (NPM), которая отказалась от достижения устойчивого развития только административными методами<sup>2</sup>. В какой концепции государственного управления особое внимание уделялось интересам общества, потребностям его граждан, организации эффективного взаимодействия со всеми получателями государственных услуг, оценке обратной связи в результате принятия и реализации управленческих решений для формирования программ реагирования на новые глобальные вызовы. Эффект такого государственного управления получил название – «перестраивающееся правительство»<sup>3</sup>.

Программно-целевой подход использует государственный заказ и механизмы бюджетного финансирования как инструмент мультипликативной

---

<sup>1</sup> *Tulkoff M.L., Gordon C.V., Dubin R.D., Hinkle W.P.* Planning, Programming, and Budgeting System (PPBS) / Multi-year Programming Reading Guide. Alexandria: Institute for Defense Analyses. 2010. 95 p.

<sup>2</sup> *New Public Management in Europe. Adaptation and Alternatives / Ed. by C. Pollitt, S. Thiel, V. Homburg.* New York: Palgrave Macmillan, 2007. 229 p.

<sup>3</sup> *Тамбовцев В.Л.* Государственное регулирование государства: вопросы теории, международный опыт, российские реформы. М.: Российско-Европейский центр экономической политики, 2004. 36 с.

динамики воспроизводственных процессов в ведущих секторах экономики, предотвращения среднесрочных структурных диспропорций, расширения доступности эколого-социальной, инженерно-технологической, научно-инновационной инфраструктуры. Целевые программы обеспечивают достижение поставленных целей устойчивого развития национальной экономики на основе системы планирования, прогнозирования социально-экономических показателей и разработки механизма их достижения. Такой подход в системе управления наиболее востребован при неопределенности изменений внешней социально-экономической среды и необходимости системного мониторинга возникающих рисков устойчивого развития.

Программно-целевой подход в управлении масштабными социально-экономическими системами, такими как ядерная энергетика, предполагает постановку цели программы устойчивого развития, разработку механизмов достижения социально-экономических показателей на основе программных действий и инициатив, анализ необходимых ресурсов для выполнения намеченных проектов. Согласование целей развития и ресурсных возможностей на основе системного действия в программно-целевом управлении позволяет ускорить темпы формирования повышения конкурентоспособности ядерного сектора в национальной экономике, сохранить преемственность оценок динамики развития в долгосрочном периоде. Программно-целевое управление в ядерной энергетике обеспечивает выбор наиболее ключевых целей, их структурирование, ранжирование по значимости.

Целевой признак в управлении ядерной энергетикой обеспечивает взаимосвязь системообразующих факторов, которые мобилизуют организационные структуры для совершенствования прогнозных, координационных функций. Программно-целевой подход в управлении позволяет выстраивать систему конкурентных преимуществ при реализации инициативных проектов и программ развития. Увеличение числа реализуемых целевых программ в ядерной энергетике показывает высокую значимость этого



сектора как точки роста для развития экономики России через возможность создания многоуровневых кластерных инновационных структур.

Государственные целевые программы развития могут быть остановлены на любом этапе реализации при недостаточной ресурсной обеспеченности намеченных мероприятий или неэффективности. Исходными предпосылками для реализации программно-целевого подхода в управлении ядерной энергетикой выступают:

- целостность внутреннего социально-экономического пространства;
- взаимосвязанность всех элементов организационных структур;
- иерархия соподчинённых уровней в организационных структурах;
- адаптивность организационных структур к внешней среде;
- динамизм функционирования структур дивизионов, позволяющий активно реализовать проектные программы развития;
- способность к гибким изменениям при сохранении необходимого потенциала развития производственных и социальных структур дивизионов.

Программно-целевое управление в ядерной энергетике является частью общих планов социально-экономического развития секторов национальной экономики. В экономике с рыночными процессами программно-целевое управление носит, преимущественно, не директивный, а гибкий контрактный характер, что позволяет учитывать разнонаправленные интересы стейкхолдеров. Бюджетные источники финансирования государственных целевых программ приводят к определённым ограничениям использования этого метода стратегического управления в условиях недостаточных объёмов внебюджетных средств коммерческих проектов в ядерной энергетике. В условиях секвестирования государственных бюджетных расходов целевые программы испытывают дефицит финансирования и не выполняют в полной мере сформированные целевые задачи устойчивого развития, сохраняя при этом структурный и организационный потенциал высокотехнологичного

сектора экономики. По мере усложнения функций объекта управления возрастают требования, предъявляемые к программно-целевому подходу. В силу этого возникает необходимость совершенствования стратегического управления для разных уровней организационных структур и понимания принципов программно-целевого управления в энергетическом бизнесе:

- легитимности (соответствие нормативно-правовой базе);
- целостности (взаимосвязанность инициатив и программных действий);
- вариантности (выбор оптимального и рационального варианта);
- ресурсообеспеченности (наличие нескольких источников финансирования, инфраструктурного, информационного обеспечения);
- эффективности (формирование целевых количественных и качественных показателей оценки, соотношение затрат и полученных результатов);
- срочности (определение нескольких этапов реализации программных действий и корректировки результатов);
- ответственности (определение персонифицированной и коллективной ответственности за полученные результаты).

Этапы программно-целевого управления стратегическим развитием можно представить в следующей последовательности:

- анализ внешней среды и постановка целей;
- анализ и оценка альтернативных вариантов;
- выбор приоритетных программ и направлений;
- распределение ресурсов по приоритетным программам;
- формирование требований к системе управления развитием;
- выбор ключевых показателей для оценки достижения целей;
- разработка организационных мер для реализации программ;
- создание системы контроля реализации программ;
- оперативный контроль и корректировка достигнутых показателей;
- формирование промежуточных отчётов о реализации программ.

Программно-целевой подход позволяет проводить диагностику приоритетных стратегических задач развития объекта управления и структурировать их по степени значимости, в результате чего достигается эффективность на всех уровнях системы управления за счёт сокращения потери ресурсов. В таком подходе повышение контроля управления приводит к осуществлению приоритетных и рациональных проектов на принципах социального сетевого партнёрства заинтересованных сторон, обеспечивающих модернизацию рабочих мест и социальной инфраструктуры, повышение инвестиционной привлекательности активов. Оценка макроэкономического эффекта от реализации государственных целевых программ опирается на результат вклада сектора экономики в динамику роста и структуру ВВП страны на основе методологии «затраты – выгоды».

Использование программно-целевого управления в ядерной энергетике для развития этого сектора экономики формирует возможности проведения общей оценки эффективности деятельности и отдельных программ на основе продолжительности срока окупаемости привлекаемых инвестиций. В стратегический портфель государственной целевой программы входят инициативные и инвестиционные проекты, которые оцениваются на основе следующих критериев эффективности:

- коммерческая (финансовая устойчивость достигнутого результата реализуемого проекта);
- бюджетная (устойчивость объёма перечисляемых налогов в бюджет);
- социальная (степень удовлетворённости интересов участников проекта);
- экономическая (соотношение затрат и результатов по проекту, качество привлечённых ресурсов для формирования себестоимости продукции и услуг);
- экологическая (ожидаемые последствия для окружающей среды в случае реализации проекта).

Таким образом, программно-целевое управление обеспечивает реализацию стратегии энергетической безопасности и сбалансированности производственных процессов в национальной экономике. Ключевыми факторами инвестиционной привлекательности стран с ядерной энергетикой являются масштаб инвестиционных возможностей и уровень государственного регулирования этого сектора экономики.

### **Список литературы**

1. *Миндели Л.Э.* Совершенствование методологии учёта затрат и измерения результатов НИОКР / Л.Э. Миндели, В.Е. Чистякова // *Инновации*. 2013. № 9. С.36-42.
2. *Тамбовцев В.Л.* Государственное регулирование государства: вопросы теории, международный опыт, российские реформы. М.: Российско-Европейский центр экономической политики, 2004. 36с.
3. *New Public Management in Europe. Adaptation and Alternatives / Ed. by C. Pollitt, S. Thiel, V. Homburg.* New York: Palgrave Macmillan, 2007. 229p.
4. *Tulkoff M.L., Gordon C.V., Dubin R.D., Hinkle W.P.* Planning, Programming, and Budgeting System (PPBS) / *Multi-year Programming Reading Guide.* Alexandria: Institute for Defense Analyses. 2010. 95p.

*Соловьев А.К.*

### **Макроэкономические проблемы Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы**

Макроэкономическая значимость государственной системы пенсионного обеспечения уже давно и бесспорно доказана многолетней практикой наиболее экономически развитых государств, поскольку растущее число граждан пенсионного возраста требует все больше ресурсов для достойного содержания. В условиях углубления бюджетно-финансового кризиса в нашей стране, как и в странах постсоветского пространства государственная пенсионная система и ее фундаментальные параметрические характеристики также начинают

рассматриваться при формировании не только долгосрочных стратегических макроэкономических прогнозов, но и при обосновании текущих бюджетных проектировок.

Поэтому с каждым годом возрастает объективная потребность в усилении роли государства в процессе регулирования пенсионных обязательств. Главной экономической проблемой, которую предстоит решить экономической науке является выработка обоснованного баланса между конъюнктурными экономическими интересами современного периода (регулирование фискальной «нагрузки на бизнес», экономия средств госбюджета на социальные нужды нетрудоспособных граждан и т.п.) и выполнением конституционных гарантий по материальному обеспечению пенсионеров в пределах накопленных ими пенсионных обязательств в течение всего периода их выплаты («дожития»).

Целевым критерием при решении данной проблемы в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы поставлена эффективность пенсионной системы как социально-экономического института в макроэкономической системе государства.

Особую остроту проблеме эффективности пенсионной системы придает очередная пенсионная реформа, которая сопровождается противоречивыми оценками экспертного сообщества.

В мировой практике эффективность функционирования пенсионной системы традиционно оценивается по двум основным параметрам – финансовая устойчивость и уровень замещения. В настоящее время существует несколько основополагающих международных нормативно-правовых документов, устанавливающих определенные требования к уровню пенсионных выплат, которые должна гарантировать эффективно функционирующая пенсионная система.

В 2012 году Правительством РФ утверждена Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года

(Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р), в которой предусматривается совершенствование пенсионной системы и доведение ее до соответствия международным стандартам. Для этого необходим интегральный критерий эффективности, который позволит осуществлять мониторинг реализации социальных целевых ориентиров данной Стратегии.

В связи с этим в течение нескольких лет в России ведется разработка проекта государственной программы «Развитие пенсионной системы», для которой определяющее значение имеет выработка целевых показателей (индикаторов) развития системы пенсионного обеспечения. Отсутствие общепризнанных и научно-обоснованных критериев и показателей для комплексного анализа и оценки эффективности пенсионной системы стало существенной проблемой, с которой столкнулись разработчики госпрограммы, что не могло не сказаться на сроке ее разработки.

В настоящее время для российских органов государственной власти приоритетным направлением в рамках данного проекта должна стать разработка и конкретизации критериев и параметров для оценки эффективности пенсионной системы и последствий реализации пенсионной реформы.

В условиях глобального демографического кризиса и бюджетно-финансовой нестабильности перспективы развития пенсионной системы в нашей стране занимают центральное место в процессе формирования долгосрочной стратегии социально-экономического развития России.

Глобализация экономических процессов в мире создает дополнительные проблемы долгосрочного стратегического планирования развития пенсионной системы России, обусловленные ее уникальной многофункциональностью, которая в свою очередь вытекает из институциональной природы сложившейся системы современного экономического механизма материального обеспечения различных категорий пенсионеров.

Вследствие этого современная пенсионная система непосредственно взаимодействует практически со всеми сегментами современного общества,

начиная с макро- и микро-экономики, рынком труда, финансовым сектором и заканчивая демографией.

Поскольку участниками современной – *страховой* - пенсионной системы являются застрахованные лица (все население страны), страхователи (работодатели, плательщики страховых взносов), страховщики (государственные и негосударственные) и само государство – конституционного гаранта реализации всех пенсионных обязательств (федерального бюджета).

Критерий эффективности определяется исходя из оценки уровня такого возмещения, во втором исходя из соотношения дохода пенсионера с размером какого-либо установленного показателя, который должен гарантировать достойные условия жизни во время защиты от социальных рисков.

Если оценка государственных гарантий минимального уровня пенсионного обеспечения в России не вызывает споров и для нее, как правило, принято использовать соотношение размера пенсий с ПМП, то практическая реализация показателя эффективности страховой пенсионной системы является основной проблемой при проведении пенсионной реформы.

Несмотря на установленные целевые ориентиры в Стратегии долгосрочного пенсионного обеспечения РФ по достижению коэффициента замещения трудовой пенсией по старости не ниже 40% утраченного заработка при нормативном страховом стаже и средней заработной плате, в настоящее время в России нет ни институционально установленной, ни практически общепризнанной методологии расчета коэффициента замещения.

Теоретически оценка эффективности страховой пенсионной системы в России определяется соотношением страхового возмещения при наступлении установленного страхового случая к размеру уплаченной страховой премии<sup>1</sup>.

Однако наиболее распространенным в настоящее время является так называемый «солидарный коэффициент замещения», отражающий

соотношение среднего размера пенсии к средней заработной плате в экономике. Для распределительной пенсионной системы этот показатель лишь формально отражает нагрузку пенсионной системы на занятое население. На практике на его динамику также оказывают влияние такие факторы, как изменение тарифа и объема трансфертов федерального бюджета.

Расчет коэффициента замещения для типовых получателей различных видов трудовых пенсий, выходящих на пенсию в 2015 году и в долгосрочной перспективе – в 2030 году, в соответствии с требованиями Конвенции № 102.

Расчеты коэффициента замещения страховой пенсии производятся для гипотетического типового получателя каждого вида пенсии по нормам пенсионного законодательства, действующего до 01.01.2015 года и законодательства, вступающего в 2015 году, на основании статистических данных и прогнозных параметров развития пенсионной системы.

Для расчета коэффициента замещения типового получателя страховой пенсии применяется заработная плата наемного работника мужского пола, занятого квалифицированным ручным трудом.

Как показали проведенные расчеты, брутто-коэффициент замещения трудовой пенсией по старости к 2015 году составит 59%, нетто-показатель – 51%, что выше минимальных норм, установленных Конвенцией № 102 для данного вида выплат. При этом к 2030 году прогнозируется снижение брутто- и нетто-показателей до уровня 43% и 49% соответственно.

Страховая пенсия (страховая часть пенсии без ФБР) по старости обеспечивает только половину (21%) от установленного уровня коэффициента замещения. Даже вместе с фиксированной выплатой (ФБР) в 2015 году она не достигает требуемых 40%. (нетто-коэффициент замещения страховой пенсии по старости составит 38%)

Таким образом, условие включения в суммарный размер обеспечения типового получателя социальной пенсии его жены является необходимым для выполнения минимальных норм Конвенции 102.



В структуре суммарного обеспечения для расчета коэффициента замещения типового получателя трудовой пенсии по старости страховая часть, зависящая от объема пенсионных прав, составляет лишь 35 %. Фиксированные выплаты достигают почти 65 %, из которых 35пп. приходится на выплаты не из страховой пенсионной системы.

Таким образом, сравнительный анализ полученных результатов позволяет выявить ряд закономерностей. Во-первых, для трудовых пенсий в краткосрочной перспективе брутто-коэффициент замещения достигается для всех видов пенсий. При полном наборе выплат, включенных в состав обеспечения, в 2015 году составит по старости - 51%, по инвалидности – 58%, по СПК – 54%. Только для пенсии по СПК брутто-коэффициент замещения составит менее 40% после 2025 года. Нетто-коэффициент замещения в течение всего прогнозного периода будет превышать 40%. В 2015 году он составит для пенсий по старости - 59%, по инвалидности – 67%, по СПК – 62%.

Во-вторых, при неизменности выбранных характеристик типового получателя для каждого вида трудовой пенсии на протяжении всего прогнозного периода уровень замещения имеет устойчивую тенденцию к снижению. Расчеты показывают, что за 15 лет с 2015 года оно ожидается на уровне 10 пп для пенсий по старости и инвалидности и 18 пп для пенсии по СПК.

Эти выводы обусловлены следующими причинами:

- замедлением темпов индексации пенсионных прав в связи с ростом численности пенсионеров;
- увеличением доли пенсионных прав, сформированных в накопительном компоненте, и вызванным этим фактом сокращением размеров назначаемых пенсий - уровень доходности от инвестирования ниже темпов индексации расчетного пенсионного капитала. Возврат накопительного тарифа (полностью или частично) в распределительную систему или существенное повышение доходности от инвестирования

пенсионных накоплений, возможно, могли бы способствовать увеличению уровня замещения утраченного дохода.

Последняя причина оказывает влияние на все виды пенсии, а не только на выплаты по старости, поскольку тариф страховых взносов, направленных на страховую часть, выходящих на пенсию в 2030 году, ниже, чем у тех застрахованных лиц, пенсия которым будет назначена в 2015 году.

В настоящее время Россия соответствует нормативным требованиям предусмотренным для ратификации Конвенции 102, выбирая в качестве круга защищенных лиц как работающих по найму, так и все население страны. При этом 40% коэффициента замещения достигается только в пенсионном наборе, из которого нельзя исключить выплаты, не являющиеся пенсиями.

Расчеты показывают, что в 2015 году размер пенсии мужчины при стаже 30 лет и заработной плате, равной средней по экономике, без других дополнительных условий составит лишь 30% заработка (нетто КЗ - 34%). Для достижения 40% уровня нетто-КЗ необходимо иметь стаж более 36 лет либо выходить на пенсию по старости не ранее четырех лет после достижения общеустановленного нетрудоспособного возраста.

*Таджибова Л.Н.*

### **Институт социального партнерства как фактор развития трудовых отношений**

Важным направлением стратегического антикризисного управления является развитие социально-трудовых отношений. Социально-трудовые отношения должны строиться на признании приоритетности развития личности, обеспечивающего реализацию трудового и интеллектуально-духовного потенциала в интересах как предприятия, так и работника, а также общества в целом. Такие отношения, охватывая все большие общности и трудовые коллективы, способны привести в благоприятным изменениям в структуре общественных отношений в целом.

Социальное партнерство в сфере социально-трудовых отношений выступает одним из факторов повышения эффективности наемного труда в условиях преобладания частной собственности на средства производства и это определяет актуальность его социологического исследования.

Институт социального партнерства призван выполнять функцию регулирования коллективных взаимодействий в сфере социально-трудовых отношений. Целью функционирования института социального партнерства, определяющей его общественную значимость, является смягчение социальных противоречий в сфере труда, возникающих вследствие противоположности социально-экономических интересов работодателей и наемных работников. Функционирование института социального партнерства также направлено на обеспечение взаимодействия наемных работников, работодателей и государства в разработке, принятии и реализации социально-экономической и трудовой политики, основанной на оптимальном балансе реализации интересов сторон.

В систему субъектов института социального партнерства входят социальные, социально-профессиональные, социально-территориальные группы, слои, общности. Объектом социального партнерства является сложившееся положение социальных групп в социально-экономической, социально-профессиональной структуре общества, качество и уровень их жизни, их потребности и интересы. На уровне предприятия структура субъектов социального партнерства имеет следующий вид: трудовой коллектив и образующие его социальные группы; собственник и администрация предприятия; отраслевые органы управления; федеральные и муниципальные органы власти; субъекты, представляющие и защищающие интересы трудового коллектива (профсоюз, СТК и др.).

Предметом социального партнерства в социально-трудовой сфере являются отношения по поводу производства и воспроизводства рабочей силы, трудовых ресурсов, а также создания, использования и развития системы

рабочих мест. Предмет социального партнерства на уровне конкретной организации – это, прежде всего, вопросы оплаты труда, создания необходимых условий для эффективной трудовой деятельности, вопросы использования кадров в соответствии с их квалификацией, высвобождения и последующей занятости работников.

Российское законодательство предусматривает следующие формы социального партнерства: коллективные переговоры по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и их заключению; взаимные консультации; участие работников, их представителей в управлении организацией; участие представителей работников и работодателей в досудебном разрешении трудовых споров.<sup>1</sup> Основным средством регулирования систем и размеров заработной платы, занятости, переобучения, условий высвобождения работников в механизме социального партнерства является коллективный договор.

Основой социального партнерства является практика коллективных переговоров. Коллективные переговоры представляют собой процесс согласования интересов работников и работодателей с целью соглашения по поводу вопросов трудовых отношений.

Коллективный договор организует (упорядочивает) трудовые отношения и обеспечивает их тесную связь с результатами экономической деятельности. Зафиксированные в договоре условия труда (размер заработной платы, условия оплаты, продолжительность отпусков, дополнительные социальные льготы) позволяют работодателю заранее планировать издержки производства и предполагаемую прибыль. Для работника же они являются определенными гарантиями удовлетворения их собственных интересов. По мере роста эффективности экономической деятельности предприятия возникают возможности для повышения социальных гарантий и их закрепления в новых договорах. Все это создает предпосылки к взаимному согласию сторон,

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации. СПб., 2015.

способствует повышению эффективности труда и, в конечном счете, служит интересам всего общества.

Коллективный договор направлен на стабилизацию трудовых отношений, на определенное преодоление возникающих противоречий путем поиска компромисса, договоренностей. Конечно, он не может устранить все конфликты в организации. Однако заключение коллективного договора представляет собой процесс, в ходе которого устанавливаются процедуры согласования интересов, выявляются интересы обеих сторон и вырабатываются взаимоприемлемые решения.

Важнейшим преимуществом коллективно-договорного регулирования трудовых отношений являются многовариантность и гибкость принятия решений. Это особенно важно в условиях экономической и политической нестабильности, непредсказуемости изменений внешней среды функционирования предприятия

Коллективно-договорная система предполагает проведение регулярных встреч и консультаций социальных партнеров. Цель таких встреч – взаимный контроль за выполнением принятых сторонами условий, предотвращение конфликтов, улучшение положений договора в случаях возникновения позитивных для производства факторов. Все это позволяет превратить коллективно-договорное регулирование трудовых отношений в постоянно действующий механизм согласования групповых интересов.

Основу каждого социального института составляют правовые нормы, формально зафиксированные в законах, подзаконных актах и других правовых документах. Полнота, непротиворечивость и легитимность этих норм, их справедливость в глазах общества определяют социальное качество и эффективность института. Важно и качество контроля соблюдения правовых норм<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Заславская Т.И. Социетальная трансформация российского общества: деятельностно-структурная концепция. М.: Дело, 2002. С. 213.

Развитие института социального партнерства на предприятии – это воплощение институциональных норм в деятельности субъектов трудовых отношений – трудовых практиках. На осуществление этого процесса оказывают влияние ряд факторов: законодательная и нормотворческая деятельность государства; организационно-хозяйственная деятельность руководителей организаций (менеджеров); фактор социальной активности общественных групп.

В России развитие института социального партнерства должно осуществляться на основе проведения соответствующей государственной политики. Органы государственной власти устанавливают формально-правовые нормы, регулирующие трудовые отношения в масштабе всего общества; формулируют цели и задачи социальной политики в сфере труда и занятости; осуществляют кадровую политику и непосредственно управляют трудовыми отношениями в государственном секторе экономики.

Однако само по себе принятие новых законов еще не меняет общественных практик. Действительное внедрение новых правовых норм в общественную практику – функция государственных органов, осуществляемая административно-управленческой деятельностью государственного аппарата.

Действующие в настоящее время правовые нормы, регламентирующие данную проблему, носят общий характер и нуждаются в конкретизации. В связи с этим представляется возможным рассмотрение соответствующего опыта Германии, где система участия работников в управлении предприятием подробно регламентирована на законодательном уровне и приносит определенные положительные результаты.

В Германии законодательством определен перечень вопросов, которые работодатель не может решить без согласия с советом. К ним относятся следующие: формы оплаты труда на предприятии; правила трудового распорядка и общин нормы поведения работников на предприятии; изменение установленного рабочего времени; отпускной период на предприятии, план

отпусков работников; применение технических средств контроля за поведением работников и результатами их труда; вопросы охраны труда и здоровья; виды объектов социального назначения и управление ими; составление социального плана, который разрабатывается в случае закрытия предприятий или массовых увольнений с целью социальной защиты работников.

Данные практики социального партнерства являются важной составляющей стратегического антикризисного управления.

### **Список литературы**

1. Трудовой кодекс Российской Федерации. СПб., 2015.
2. *Заславская Т.И.* Социетальная трансформация российского общества: деятельностно-структурная концепция. М.: Дело, 2002. С. 213.

### ***Фирстова В.К.***

#### **Инкорпорация инициатив BEPS в налоговое законодательство России**

В эпоху XXI века экономическая деятельность приобрела глобальный характер. Важное значение в данной сфере получили международные корпорации, осуществляющие интернациональную предпринимательскую деятельность, выходящую за пределы территории какого-либо одного государства. Такие тенденции безусловно оказали положительное значение на сферу обращения товаров, работ и услуг в мировом масштабе, однако, повлекли и ряд негативных последствий.

В.Д. Зорькин отмечал, что предоставление «чрезмерной» свободы транснациональным компаниям в условиях постоянно изменяющихся экономических условий, за развитием которых не успевает национальное законодательное регулирование, стало одним из факторов последних

---

<sup>1</sup> *Зорькин В.Д.* Правовое регулирование экономики: глобальные тенденции и российский опыт // Российская газета. Федеральный выпуск. № 5797 (124). 2012.

кризисных явлений в мировой экономике. Он также обращал внимание на то, что решение данных проблем следует инициировать на международном уровне.

Следует отметить, что глобализация современной экономики не обошла стороной и сферу налогообложения предпринимательской деятельности компаний. В условиях интернационализации национальной экономики, государства все чаще сталкиваются с ситуациями «утечки» капитала в те страны, которые предлагают более благоприятные условия для функционирования бизнеса. Способы, так называемой, оптимизации налогового бремени в настоящий момент имеет разнообразный характер и отнюдь не ограничиваются использованием оффшорных юрисдикций.

Характеризуя в целом налоговую оптимизацию или «tax avoidance» в терминах международного налогового права, отметим, что такие меры представляет собой действия, допустимые с точки зрения налогового законодательства. Однако несмотря на правомерность формы, такое поведение, как правило, преследует цель получения налоговой выгоды или уклонения от уплаты налогов. Это достигается посредством злоупотребления пробелами или неоднозначно интерпретируемыми положениями налогового законодательства, т.е. такое поведение не охватывается намерением законодателя. В международно-правовой практике «tax avoidance» также часто называется «loophole tax planning» – налоговое планирование, основанное на использовании «лазеек» в законодательном регулировании<sup>1</sup>. В качестве примеров действий, представляющих собой «tax avoidance», можно привести: перенос налогоплательщиком резидентства в страну, где установлен более льготный режим налогообложения; создание дочерней компании в стране, с которой государство местонахождения головной организации имеет договор об избежании двойного налогообложения, позволяющий применять пониженные ставки налогов в отношении дивидендов<sup>2</sup> и т.д.

---

<sup>1</sup> Roy Rohatgi. Basic international taxation. Vol. 2. Taxmann, 2007. P. 140.

<sup>2</sup> Brian J. Arnold. Michael J. McIntyre. International tax primer. Part 2. Kluwer Law International, 2002. P. 89.



Безусловно, государства заинтересованы в борьбе с уклонением от уплаты налогов и, так называемой, «утечкой» капитала. В настоящий момент ключевое место в сфере противодействия недобросовестным способам оптимизации налогообложения занимает Организация экономического сотрудничества и развития (далее – «ОЭСР»), которая осуществляет исследование данной проблемы в глобальном масштабе и разработку рекомендаций по снижению ее негативного влияния на мировую экономику.

Следует отметить, что документы, разрабатываемые ОЭСР не являются нормативно-правовыми источниками для государств – членов данной организации. Для придания рекомендациям ОЭСР нормативной силы члены организации вправе инкорпорировать содержащиеся в них рекомендации в национальное законодательство, тем не менее, это не является обязанностью государств. Несмотря на необязательный характер, данные акты принимаются во внимание законодательными органами многих стран при определении основных направлений налоговой политики.

Не будучи членом ОЭСР, Россия не осталась в стороне от использования рекомендаций, выработанных данной организацией, при формировании политики государства в сфере налогообложения в современный период. Так, среди основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов<sup>1</sup> было обозначено намерение государства инкорпорировать в национальное законодательство о налогах и сборах основные положения разработанного ОЭСР плана мероприятий по устранению недостатков международного налогового законодательства, которые были описаны в отчете ОЭСР «О размывании налогооблагаемой базы и выводе прибыли из-под налогообложения» (далее – «BEPS») в феврале 2013

---

<sup>1</sup> Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_129118/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129118/) (дата обращения: 01.12.2016).

года<sup>1</sup>. При этом, Российская Федерация пошла по пути постепенного внедрения инициатив «BEPS», что не противоречит рекомендациям ОЭСР, которая высказывается в пользу имплементации Плана с учетом особенностей национальной экономики страны и структуры бизнес среды. Более того, согласно позиции ОЭСР, государства вправе инкорпорировать не все меры, предусмотренные Планом BEPS, а ограничиться использованием лишь тех инструментов, которые позволят эффективно противодействовать злоупотреблениям в налоговой сфере в данной стране. Рассмотрим, какие меры Плана BEPS были адресованы российским законодателем в качестве направлений налоговой политики государства.

В качестве реализации положения Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – «НК РФ») были введены правила налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний (далее – «правила КИК»), закрепленные в качестве Действия 3 Плана BEPS. Данные правила направлены на борьбу с аккумуляцией дохода в дочерних организациях, расположенных в низконалоговых юрисдикциях, путем нераспределения прибыли в пользу акционеров, являющихся резидентами стран с высокой эффективной ставкой налогообложения. В силу данных правил нераспределенный доход КИК в целях налогообложения может рассматриваться как доход ее владельца. При формулировании российских правил КИК были учтены рекомендации ОЭСР относительно следующих аспектов данной меры налоговой политики: широкое определение КИК для обеспечения их возможности их применения в отношении разнообразных форм корпоративных образований; разграничение доходов от активной и пассивной прибыли КИК; включение прибыли КИК в налоговую базу контролирующего лица в объеме пропорциональном доле

---

<sup>1</sup> Base erosion and profit shifting // OECD.org. [Электронный ресурс] URL: <http://www.oecd.org/ctp/beps/> (дата обращения: 01.12.2016).

владения такого лица в компании; установление минимальных порогов прибыли КИК, подлежащих налогообложению на уровне контролирующего лица и т.д.

Действие 4 Плана BEPS, предусматривающее ограничение размытия прибыли посредством процентных выплат и иных финансовых схем, также нашло отражение в российском законодательстве о налогах и сборах в виде совершенствования, так называемых, правил «тонкой капитализации», введенных в НК РФ еще в 2002 году. Данные правила призваны противодействовать ситуациям, когда нерезиденты, используя механизмы долговых обязательств, выводят капитал дочерних резидентов в форме вычитаемых процентов, а не облагаемых налогом дивидендов. Ряд изменений, совершенствующих законодательное оформление указанного инструмента финансовой политики, вступит в законную силу с 2017 года.

Важной мерой реализации рекомендаций ОЭСР в российском законодательстве о налогах и сборах стала также инкорпорация концепции бенефициарного собственника дохода как способа противодействия злоупотреблению льготными положениями межстрановых соглашений об избежании двойного налогообложения, чему посвящено Действие 6 Плана BEPS. Так, действующая редакция НК РФ обязывает налоговых агентов, выплачивающих доход за рубеж, устанавливать, что получатель является бенефициарным собственником дохода в терминах НК РФ, и лишь в таком случае применять пониженную ставку налога у источника, об установлении которой Россия и страна резидентства получателя договорились посредством соглашения об избежании двойного налогообложения.

Как результат реализации Действий 8, 9 и 10 Плана BEPS, были усовершенствованы российские правила трансфертного ценообразования, целью которых является борьба с использованием взаимозависимыми лицами завышенных или заниженных цен сделок для аккумуляции доходов или расходов в разных юрисдикциях. Поскольку при выработке указанных

документов ОЭСР использовала лучшие практики из мирового опыта, можно предположить, что совершенствование данного механизма российской налоговой политики согласно таким рекомендациям позволит эффективно противодействовать злоупотреблениям в указанной сфере.

Не менее важным стала инициатива по инкорпорации в национальное законодательство о налогах и сборах Действия 13 Плана BEPS, которое предусматривает введение обязательства по предоставлению международными группами компаний документации по трансфертному ценообразованию с раскрытием межстрановых данных. Реализацию данной меры в России планируется начать с 2017 года.

В рамках Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов<sup>1</sup> в качестве ключевого «глобального вызова» государства была указана необходимость обеспечения эффективного обмена налоговой информацией с другими странами. Для достижения поставленной цели уже был предпринят ряд действий. Так, на настоящий момент Россия вошла в группу стран, ратифицировавших Конвенцию о взаимной административной помощи по налоговым делам (Страсбург, 25 января, 1988 г.). Кроме того, в мае 2016 года Российская Федерация в лице ФНС России стала участницей многостороннего Соглашения компетентных органов об автоматическом обмене финансовой информацией от 29 октября 2014 г. Планируется, что уже с 2018 года Россия сможет получать от иностранных налоговых органов информацию о зарубежных счетах своих резидентов.

В заключение необходимо отметить, что борьба с налоговой оптимизацией, будучи глобальной проблемой, должна осуществляться на мировом уровне. В связи с этим, можно предположить, что присоединение России к группе стран, использующих рекомендации ОЭСР для построения

---

<sup>1</sup> Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

налоговой политики, в будущем будет иметь положительный эффект для устранения кризисных экономических явлений.

### Список литературы

1. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_129118/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129118/) (дата обращения: 01.12.2016).
2. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_183748/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183748/) (дата обращения: 01.12.2016).
3. *Зобова Е.П.* Налоговая политика до 2018 года: совершенствование налогового администрирования // Налоговая проверка. 2015. № 6.
4. *Зорькин В.Д.* Правовое регулирование экономики: глобальные тенденции и российский опыт // Российская газета. Федеральный выпуск. № 5797 (124). 2012.
5. *Мамбеталиев Н.* Реализация Плана BEPS в государствах – членах ЕАЭС // Налоговый вестник. 2016. № 9.
6. *Brian J. Arnold. Michael J. McIntyre.* International tax primer. Part 2. Kluwer Law International, 2002.
7. *Roy Rohatgi.* Basic international taxation. Vol. 2. Taxmann, 2007.
8. Base erosion and profit shifting // OECD.org. [Электронный ресурс] URL: <http://www.oecd.org/ctp/beps/> (дата обращения: 01.12.2016).

*Фрумина С.В.*

**Координация бюджетного и стратегического планирования при реализации государственных программ по развитию малого предпринимательства в Российской Федерации**

Опыт внедрения стратегического планирования в государственную экономическую политику имеет длительную историю и свидетельствует о возможности, путем внедрения его элементов, положительно изменить социально-экономическую ситуацию и повысить эффективность развития малого бизнеса как в условиях кризиса, так и при стабильном экономическом развитии.

В современной России правовое поле системы государственного стратегического планирования было сформировано федеральным законом от 20.07.1997 №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», что предусматривало разработку Концепции социально-экономического развития Российской Федерации, Программы социально-экономического развития Российской Федерации и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу<sup>1</sup>.

В настоящее время планирование на уровне государства регламентируется федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014. Практически во всех российских регионах реализуются государственные программы субъектов Российской Федерации по стимулированию малого и среднего предпринимательства, однако в большинстве случаев отсутствует их согласование со стратегическими документами. Несмотря на то, что основой формирования государственных программ являются утвержденные

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 20.07.1995 № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» // «Российская газета». № 143. 26.07.1995.

законодательные и нормативные правовые документы - стратегия социально-экономического развития Российской Федерации; отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации; стратегия пространственного развития Российской Федерации<sup>1</sup> и др. – при анализе их содержания, в отдельных случаях преемственности не наблюдается. Данная проблема обнаружилась при анализе государственных программ по развитию малого бизнеса, реализуемых в субъектах Российской Федерации.

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, в соответствии с документом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», формируется на основе прогноза социально-экономического развития Минэкономразвития России. Что особенно важно, стратегия является основой для разработки и реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства<sup>2</sup>. Таким образом, прослеживается следующая преемственность программных документов, регулирующих развитие малого бизнеса: прогноз социально-экономического развития → стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации (далее по тексту – Стратегия) → государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее по тексту Госпрограмма, Государственная программа) → Подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства → Программы по развитию малого и среднего предпринимательства субъектов Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», ст. 4329 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_103481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103481/) (дата обращения: 28.09.2016).

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» (вместе с «Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года») // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_199462/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199462/) (дата обращения: 26.10.2016).

Однако несмотря на в целом сформированную правовую основу планирования и прогнозирования на уровне государства, связь между социально-экономическим развитием и государственным управлением в нашей стране до сих пор не установлена, и вопрос о согласовании плановых и программно-целевых документов в области регулирования малого и среднего предпринимательства остается открытым.

При анализе отдельных документов, регламентирующих развитие малого предпринимательства, были установлены отдельные несогласованности, касаемые целевых ориентиров достижения показателей стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Как уже было отмечено, Стратегия является базовым документом, в соответствии с которым формируются и реализуются государственные программы. То есть, государственные программы должны разрабатываться на основании Стратегии и не только не противоречить, но обязательно координировать и дополнять их. Вместе с тем, целевые индикаторы реализации Стратегии пересекаются только с единственным показателем (индикатором) Государственной программы – количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения. Важно, что данный индикатор в Стратегии на период 2020 года запланирован на уровне 42 единиц. В это же время аналогичный показатель в государственной программе составляет 52,7 единиц<sup>1</sup>.

Третьим стратегическим документом, содержащим показатели (индикаторы) развития малого и среднего предпринимательства, является Стратегия развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162191/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162191/) (дата обращения: 12.10.2016).



среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденная Приказом Минэкономразвития России от 19.02.2015 (далее по тексту – стратегия НГС)<sup>1</sup>.

Парадоксально, но в стратегии НГС содержатся абсолютно несоответствующие предыдущим документами значения одного и того же показателя (таблица 1).

*Таблица 1. Значение целевого индикатора - Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения в программных и стратегических документах Российской Федерации*

Единица измерения	2014	2015	2018	2020	2025	2030
Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года						
Единиц	38,8	39	40	42	44	46
Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (выдержка)						
Единиц	Значение показателя					
	2012	2013	2014	2015	2018	2020
	42,2	44,2	45,6	47	50,3	52,7
Стратегия развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года						
Единиц	2014	2015	2018	2020	-	
	39,1	40	42,7	44,5	-	

Аналогичная ситуация наблюдается при сопоставлении показателя «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения (%)». В Стратегии НГС к 2020 году его значение запланировано в размере 27,2%; в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства – 28,4%.

<sup>1</sup> Приказ Минэкономразвития России от 19.02.2015 № 74 «Об утверждении основных положений Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_137798/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137798/) (дата обращения: 23.10.2016).

Еще один коллапс: благодаря реализации подпрограммы 2 государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», к 2020 году в секторе малого и среднего предпринимательства должно быть создано 150,92 тыс. единиц рабочих мест. Стратегия НГС дает другие ориентиры – 116,5 тыс. рабочих мест. Отсюда следует, что только при реализации государственной программы должно быть обеспечено создание рабочих мест больше, чем в целом, с использованием всех инструментов государственной поддержки, включая предоставление государственных гарантий.

Из анализа перечисленных документов создается впечатление, что при разработке и принятии нормативных правовых актов, законотворцы не руководствуются ранее утвержденными постановлениями и связи между стратегическими и плановыми документами не существует.

Продолжая анализ стратегических документов, были рассмотрены программы по развитию малого и среднего предпринимательства, реализуемые в регионах. Результаты анализа изложены в таблице 2.

*Таблица 2. Сопоставление показателей результативности государственных программ по развитию малого и среднего предпринимательства, реализуемых в субъектах Российской Федерации*

Показатель/ Субъект	Количество вновь созданных рабочих мест				
	2016	2017	2018	2019	2020
Государственная программа	710,0	710,0	710,0	710,0	710,0
Краснодарский край	680,0	710,0	710,0	710,0	710,0
Государственная программа	570,0	570,0	570,0	570,0	570,0
Республика Дагестан	22,0	22,5	-	-	-
Государственная программа	740,0	770,0	770,0	770,0	770,0
Республика Коми	71,0	75,0	77,0	79,0	81,0
Государственная программа	3090,0	3240,0	3240,0	3240,0	3240,0
Приморский край	356,0	364,0			
Государственная программа	395,0	475,0	555,0	635,0	715,0
Челябинская	-	-			

область					
Государственная программа	1380,0	1420,0	1420,0	1420,0	1420,0
Челябинская область	-	-			
Государственная программа	1470,0	1540,0	1540,0	1540,0	1540,0
Алтайский край	1500,0	1540,0	1540,0	1540,0	1540,0
Государственная программа	970,0	1020,0	1020,0	1020,0	1020,0
Волгоградская область	1196	-	-	-	-

Данные таблицы свидетельствуют, что только программы Краснодарского края идентичны по показателю «количество вновь созданных рабочих мест» государственной программе. В остальных субъектах преемственности показателей нет.

Что касается документов бюджетного планирования, то здесь тоже установлены отдельные проблемы. В первую очередь это касается Постановления Правительства Российской Федерации №999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации». В документе содержатся требования по предоставлению субсидий субъектам. По факту, перечень требований, изложенных в постановлении не реализуется не в одной из проанализированных государственных программ по развитию малого и среднего предпринимательства. В частности, перечень показателей результативности использования субсидий не соответствует целевым показателям и индикаторам государственных программ.

Таким образом, следует выделить, что несогласованность федеральных документов стратегического планирования вводит в заблуждение разработчиков региональных и муниципальных программ. Считаем необходимым обеспечить взаимосвязь «проблемных» документов, устранить выявленные несоответствия и обеспечить координацию показателей государственных программ, реализуемых в регионах Российской Федерации.

## Список литературы

5. Федеральный закон от 20.07.1995 № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» // «Российская газета». № 143. 26.07.1995.
6. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 12.09.2016).
7. Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», ст. 4329 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_103481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103481/) (дата обращения: 28.09.2016).
8. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162191/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162191/) (дата обращения: 12.10.2016).
9. Приказ Минэкономразвития России от 19.02.2015 № 74 «Об утверждении основных положений Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_137798/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137798/) (дата обращения: 23.10.2016).

7. Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» (вместе с «Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года») // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_199462/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199462/) (дата обращения: 26.10.2016).

*Хусаинова А.И.*

**Оценка институциональной устойчивости национальной денежной единицы как направление государственной антикризисной политики**

Как известно, любой экономический кризис детерминируется совокупностью внешних факторов (внешнеэкономических, геополитических) и внутренних экономических проблем. Текущий кризис 2014-2016 гг. не стал исключением: обусловленный внешними причинами и накопившимися внутренними противоречиями, он затронул большинство сфер экономики страны.

Задача государства как проводника антикризисной политики состоит в своевременном прогнозе кризисных ситуаций, оценке возможных влияний и принятии совокупности мер по их предупреждению и нейтрализации. Поскольку управлять экзогенной составляющей на практике представляется крайне сложным, противодействие негативным эффектам предполагает задействование внутренних стабилизационных механизмов<sup>1</sup>.

Применительно к денежной сфере немаловажным механизмом стабилизации является поддержание устойчивости национальной денежной единицы. Традиционно исследования в указанном направлении сводятся к

---

<sup>1</sup> Коновалова М.Е. Индикаторы кризиса доверия в денежно-кредитной сфере // Вопросы экономики и права. 2015. № 86. С. 73–77.

анализу совокупности макроэкономических показателей<sup>1</sup>. Однако, в настоящее время становится все более очевидным неполнота монетаристского подхода при рассмотрении экономических явлений, в том числе и в отношении обеспечения устойчивости национальной валюты. В ряде экономических исследований на тему денежного обращения отчетливо прослеживается тенденция к признанию влияния на монетарные процессы совокупности так называемых институциональных факторов<sup>2</sup>.

Обеспечение устойчивости денежной единицы представляет собой анализ влияющих факторов и целенаправленное воздействие на них. При исследовании проблемы повышения устойчивости денежной единицы необходимо учитывать взаимоотношения между экономической, социально-политической и институциональной средами.

Следует отметить, что благоприятное влияние институциональных факторов выражается в снижении неопределенности среды, повышает эффективность функционирования института, обеспечивает соблюдение правил. При этом стоит отметить синергетический эффект, возникающий при одновременном влиянии институциональных факторов на экономический процесс или институт.

При исследовании влияния институциональных факторов на устойчивость денежной единицы возникает ряд методологических проблем. Так, отсутствие общепризнанного толкования устойчивости рубля (в том числе критериев устойчивости) в нормативно-правовых актах, приводит к несогласованности действий органов денежно-кредитного регулирования в отношении ее поддержания, высоким транзакционным издержкам и слабой эффективностью предпринимаемых мер.

---

<sup>1</sup> Козмова Е.Г. Проблемы устойчивости российской национальной валюты // Северный регион: наука, образование, культура. 2015. №1(31). С.147–149.

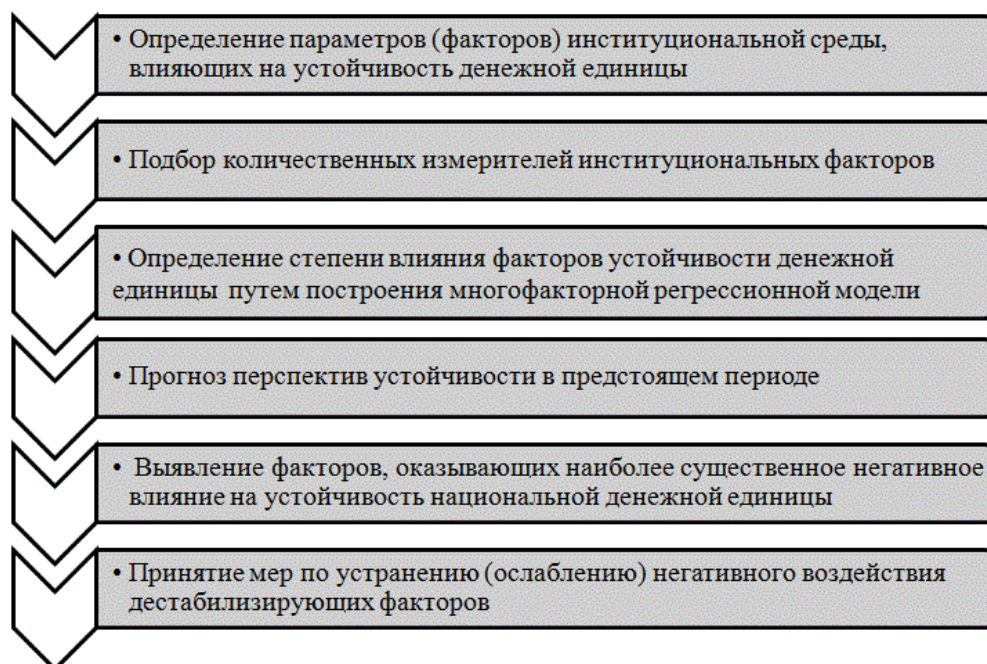
<sup>2</sup> Коцегулова И.Р. Деньги как институт. СПб.: ООО «Недра», 2006; Суриков К.Ю. Институциональное доверие к деньгам как фактор развития денежно-кредитной сферы: дисс. ... канд. эконом.наук. Самара, 2015; Крупец Я.Н. Деньги в современном российском обществе: институциональный аспект: дисс...канд.соц.наук.. Самара, 2007.

Другую методологическую сложность составляет вопрос их количественного измерения, поскольку институциональные условия зачастую измеряются не количественными, а качественными показателями<sup>1</sup>.

Помимо указанных, необходимо отметить проблему взаимного влияния институциональных факторов, порождающую сложность анализа их воздействия на устойчивость денежной единицы.

Таким образом, исследование механизмов влияния институциональных факторов на устойчивость национальной денежной единицы является актуальной научно-практической проблемой, что определило задачи данной статьи.

Для решения поставленной задачи в процессе исследования был составлен алгоритм обеспечения институциональной устойчивости денежной единицы, который можно представить в виде схемы (Рисунок 1).



*Рисунок 1. Алгоритм обеспечения институциональной устойчивости национальной денежной единицы (составлено автором)*

Первым этапом алгоритма является выделение совокупности институциональных факторов, оказывающих значительное влияние на

<sup>1</sup> Зернаев А.С. Развитие теоретико-методологических аспектов оценки влияния параметров институциональной среды на социально-экономическую систему региона // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. 2013. №8-1(151). С. 5–11.

устойчивость денежной единицы. В последующем определяется совокупность количественных измерителей качественных факторов. Решению данных задач посвящена настоящая статья.

Список институциональных факторов, анализируемых в экономической литературе, как на теоретическом, так и на эмпирическом уровне, достаточно широк. Выбор релевантных институциональных факторов и их группировка по различным классификационным признакам носит субъективный характер и осуществляется в соответствии с целями конкретного исследования. Так, в научной литературе упоминаются следующие институциональные факторы: эффективность гражданского общества, уровень демократии, качество судебной системы, уровень информационной открытости<sup>1</sup>, уровень коррупции, качество защиты прав собственности, качество государственного управления<sup>2</sup> и др.

В качестве релевантных применительно к исследуемому процессу нами были выделены институциональные факторы устойчивости национальной денежной единицы и подобраны их количественные измерители (Таблица 1).

*Таблица 1. Институциональные факторы и количественные измерители (составлено автором)*

<b>Институциональный фактор</b>	<b>Количественный измеритель</b>
Развитость институтов денежно-кредитной системы страны	Индекс развитости денежно-кредитной системы
Общественное доверие к государству как гаранту национальной денежной единицы	Структура депозитов физических лиц в разрезе сроков размещения
Общественное доверие к денежно-кредитным институтам	Структура депозитов физических лиц в разрезе валют
Общественное доверие к денежной единице	Индекс одобрения деятельности государственных институтов
Неформальные обычаи и традиции, связанные с обращением с деньгами	Структура потребительских расходов
Правовая обеспеченность функционирования института денег	Индекс соблюдения правовой дисциплины денежно-кредитными институтами

<sup>1</sup> Терещенко Д.С. Институциональные факторы экономического роста в различных группах стран в современных условиях // Составляющие научно-технического прогресса. 2013. № 4. С. 11–12.

<sup>2</sup> Назаров П.А. Моделирование влияния институциональной среды на основные макроэкономические показатели: дисс...канд.экон.наук: 08.00.13. М., 2016.



Прозрачность и доступность информации денежно-кредитных институтов	Индекс раскрытия информации
Эффект социальной инерции	Индекс социальных настроений

Вопрос подбора количественного измерителя также решается авторами субъективно, и может осуществляться посредством введения агрегированного социально-экономического показателя<sup>1</sup>, с помощью данных, полученных на основе эконометрического моделирования<sup>2</sup>, индексов институционального развития, экспертных оценок, естественных количественных параметров<sup>3</sup> и др.

Количественными измерителями, отвечающими целям настоящего исследования, были выбраны данные, полученные в ходе социологических опросов населения, экспертные оценки и статистическая информация денежно-кредитных институтов.

По результатам исследования можно обозначить ряд выводов:

- обеспечение устойчивости национальной денежной единицы – задача государственной денежно-кредитной политики, сложный многофакторный процесс, обусловленный совокупностью факторов, среди которых в настоящее время большое значение приобретает группа институциональных факторов;
- сложность измерения влияния институциональных факторов на устойчивость денежной единицы связана с качественным характером институциональных условий функционирования институтов;
- измерение влияния качественных факторов институциональной устойчивости денежной единицы возможно посредством подбора соответствующих объективных количественных индикаторов;
- в качестве базы для количественной оценки институциональных факторов (носящих немонетарный характер) в рамках исследования

<sup>1</sup> *Зернаев А.С.* Развитие теоретико-методологических аспектов оценки влияния параметров институциональной среды на социально-экономическую систему региона // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. 2013. №8-1(151). С. 5–11.

<sup>2</sup> *Силова Е.С.* Качество институциональной среды и его влияние на экономический рост.: автореф. дисс...канд. экон. наук: 08.00.01. СПб. 2007. 23 с.

<sup>3</sup> *Назаров П.А.* Учет институциональных показателей в прогнозировании макроэкономических переменных // Инновации и инвестиции. 2014. №3. С.83–87.

целесообразно использование индексов, полученных в процессе социологических опросов населения, статистической информации денежно-кредитных институтов и экспертных оценок.

### Список литературы

1. *Зернаев А.С.* Развитие теоретико-методологических аспектов оценки влияния параметров институциональной среды на социально-экономическую систему региона // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. 2013. №8-1(151). С. 5–11.
2. *Козмова Е.Г.* Проблемы устойчивости российской национальной // Северный регион: наука, образование, культура. 2015. №1(31). С.147–149.
3. *Коновалова М.Е.* Индикаторы кризиса доверия в денежно-кредитной сфере // Вопросы экономики и права. 2015. № 86. С. 73–77.
4. *Кощегулова И.Р.* Деньги как институт / И.Р. Кощегулова. СПб.: ООО «Недра», 2006.
5. *Крупнец Я.Н.* Деньги в современном российском обществе: институциональный аспект: дисс...канд.соц.наук: 22.00.04. Самара, 2007.
6. *Назаров П.А.* Моделирование влияния институциональной среды на основные макроэкономические показатели: дисс...канд.экон.наук: 08.00.13. М., 2016.
7. *Силова, Е.С.* Качество институциональной среды и его влияние на экономический рост.: автореф. дисс...канд. экон. наук: 08.00.01. СПб, 2007.
8. *Суриков К.Ю.* Институциональное доверие к деньгам как фактор развития денежно-кредитной сферы: дисс. ... канд. эконом.наук. Самара, 2015.
9. *Терещенко Д.С.* Институциональные факторы экономического роста в различных группах стран в современных условиях // Составляющие научно-технического прогресса. 2013. № 4. С. 11–12.

## СЕКЦИЯ «ПРАКТИКИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ВОЙН В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ»

*Курбатова А.В.*

### Элементы информационной войны (на примере Исламской Республики Афганистан)

В риторике СМИ и политологов периодически упоминаются информационные войны, атаки, а также такие понятия, как дезинформация, пропаганда, контрпропаганда, психологическая война и т.п. В ноябре 2016 года появились сведения о том, что самым используемым англоязычным термином 2016 года оказалось выражение *post-truth*<sup>1</sup> (букв. перевод - «постправда»). Сайт редакции Оксфордского словаря определяет этот термин как корреляцию объективных фактов и эмоционального посыла. Ситуации, в которой объективная информация влияет на формирование общественного мнения в меньшей степени, чем публичное воздействие на психоэмоциональное состояние индивида.

Однако хотелось бы оттолкнуться не от лирики журналистов, а от официального юридического документа, 21 пункта указа Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". Пункт 21 вышеупомянутого закона посвящен проблеме информационного воздействия на геостратегически важные регионы: «Все большее влияние на характер международной обстановки оказывает усиливающееся противоборство в глобальном информационном пространстве, обусловленное стремлением некоторых стран использовать информационные и коммуникационные технологии для достижения своих геополитических целей,

---

<sup>1</sup> После правды // Российская Газета. [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2016/11/16/sostaviteli-oxsfordskogo-slovaria-vybrali-slovo-goda.html> (дата обращения: 20.11.2016).

в том числе путём манипулирования общественным сознанием и фальсификации истории».<sup>1</sup>

Глобализация информационных процессов позволяет заинтересованным силам создавать нужный образ, формировать определенное отношение к проблеме, совершать дезинформирующие атаки в любой точке мира. В ситуации, когда на сознание различных масс, социальных групп оказывается психологическое влияние, особо остро встает философский вопрос истины - достоверности и истинности полученного знания.

В ходе исследования проблем Средней Азии, автор этой статьи обратил внимание на массу явлений, оказывающих дезинформирующее и пропагандистское воздействие. Можно описать примечательный пример - информационный ресурс в сети Интернет, посвященный деятельности Международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистане.

Миссия МССБ под эгидой ООН, которая также неоднократно называлась ИСАФ (англ. ISAF - International Security Assistance Force), была создана в 2001 году после Боннской конференции. Данная миссия стала играть важную роль в среднеазиатском геополитическом регионе и получила собственный «рупор» - официальный сайт ISAF.<sup>2</sup> Данный информационный портал публиковал всевозможную информацию, связанную с деятельностью миссии. Состав миссии МССБ, направления её деятельности, сообщения об успешных «миротворческих операциях», фото- и видеоматериалы о спецоперациях и гуманитарной поддержке мирного населения и т.п. До 2014 года данный информационный ресурс упоминался многими новостными агентствами, цитировался официальными ведомствами различных стран.

К 2014 году планировалось вывести весь международный контингент миссии МССБ (который почти с самого начала перешел под контроль НАТО),

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391/page/1> (дата обращения: 29.11.2016).

<sup>2</sup> Afghanistan resolute support // NATO OTAN [Электронный ресурс] URL: <http://www.isaf.nato.int> (дата обращения: 01.12.2016). Здесь и далее гиперссылки МССБ восстановлены постфактум, в декабре 2016 года

однако нестабильность в регионе, слабость новых госструктур в Афганистане и отсутствие безопасности побудили изменить первоначальное решение и продлить Миссию, которая, как показало время, оказалась неэффективной. Миссия Международных сил содействия безопасности в Афганистане не могла объявить о тотальном успехе и доказать это фактами... Итак, Миссия завершает свою деятельность и объявляется ее преемница – небоевая Миссия НАТО «Решительная поддержка» - Resolute Support Mission.

Стоит отметить тот факт, что все данные, огромный объем фото-, видеоматериалов, а также документы информационного ресурса МССБ<sup>1</sup> исчезли. При попытке получения доступа к данному portalу, открывался новый идентичный ресурс, содержащий весьма скудную информацию о завершении Миссии МССБ и о начале новой Миссии – «Решительная поддержка».<sup>2</sup> То есть пользователь при всем желании не мог получить более подробные сведения о Миссии, завершившейся буквально две недели назад.

Если 4 года назад запрос «ISAF» в поисковой системе Google показывал тысячи результатов с данной тематикой, множество ссылок на новости и деятельность Миссии, то в настоящее время данный запрос выдает только 3 ссылки на ресурсы Википедии, связанных с ISAF, остальные же ответы на поисковой запрос связаны с Международной федерацией парусного спорта - World Sailing (ISAF). При поиске информации о Миссии «Решительная поддержка», официальными источниками являются сайт НАТО, где описание этой Миссии занимает буквально полстраницы,<sup>3</sup> а также дочерний сайт НАТО,

---

<sup>1</sup> Стоит напомнить, что в ходе деятельности миссии были потрачены миллионы долларов, в спецоперациях убиты и ранены тысячи человек.

<sup>2</sup> На сайте можно увидеть такую информацию: “On 01 January the ISAF mission ended and transitioned to the NATO-led Resolute Support mission. With the transition the web domain has changed to <http://www.rs.nato.int>, and you will be automatically redirected to this site in 10 seconds”

<sup>3</sup> Resolute Support Mission in Afghanistan // // NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION [Электронный ресурс]. URL: [http://www.nato.int/cps/en/natohq/topics\\_113694.htm?selectedLocale=en](http://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_113694.htm?selectedLocale=en) (дата обращения: 01.12.2016).

на котором можно найти минимальную информацию о руководстве миссии и её составе.<sup>1</sup>

Данные о деятельности международной Миссии МССБ под эгидой ООН в 2001- 2014 гг.<sup>2</sup> буквально утонули в информационном океане. В данной ситуации можно предположить, что отсутствие/наличие/искажение информации определённого характера является примером манипуляции общественным сознанием, в частности, для достижения геополитических целей, демонстрирует попытки фальсификации данных.

### Список литературы

1. Дочерний сайт НАТО – сайт миссии «Решительная поддержка» [Электронный ресурс] URL: <http://www.rs.nato.int/> (дата обращения: 01.12.2016).
2. После правды // Российская Газета. [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2016/11/16/sostaviteli-oxsfordskogo-slovaria-vybrali-slovo-goda.html> (дата обращения: 20.11.2016).
3. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391/page/1> (дата обращения: 29.11.2016).
4. Afghanistan resolute support // NATO OTAN [Электронный ресурс] URL: <http://www.isaf.nato.int> (дата обращения: 01.12.2016).
5. ISAF's mission in Afghanistan (2001-2014) (Archived) // NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION [Электронный ресурс]. URL:

---

<sup>1</sup> Дочерний сайт НАТО – сайт миссии «Решительная поддержка» [Электронный ресурс] URL: <http://www.rs.nato.int/> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>2</sup> ISAF's mission in Afghanistan (2001-2014) (Archived) // NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION [Электронный ресурс]. URL: [http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics\\_69366.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_69366.htm) (дата обращения: 01.12.2016). Результаты поиска официальной информации касательно МССБ: (доступ в декабре 2016 г., 5 абзацев текста) Ещё можно найти информацию в ISAF Placements Archive – с 2007 по 2014 гг., содержащем краткую информацию о количественном составе военного контингента членов НАТО в Афганистане, ПВК (Провинциальных восстановительных командах), карты расположения международного контингента (по годам).

[http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics\\_69366.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_69366.htm) (дата обращения: 01.12.2016).

6. Resolute Support Mission in Afghanistan // // NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION [Электронный ресурс]. URL: [http://www.nato.int/cps/en/natohq/topics\\_113694.htm?selectedLocale=en](http://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_113694.htm?selectedLocale=en) (дата обращения: 01.12.2016).

*Макимова Д.А.*

### **Роль и значение информационных противостояний в спорте**

Сегодня, когда практически повсеместно информация является приоритетным ресурсом, роль и значение медиа-атак и информационных манипуляций в реализации внешнеполитических государственных стратегий неуклонно возрастают. С информационными манипуляторами человек сталкивается ежедневно — и посредством прямого общения с окружающими, и через радио-, телеэфир, печатные СМИ и, конечно же, интернет. Мировая паутина в настоящее время выступает одной из самых популярных и эффективных площадок для ведения информационных войн и воздействия на сознание человека. Коммуникационные механизмы, используемые разными акторами, способны влиять на характер международных отношений и геополитические процессы не меньше, чем силовые, экономические, политические инструменты.

Если рассматривать сам термин «информационная война», можно выделить следующие особенности. Существует немалое количество определений, по-разному описывающих природу информационной войны. Одним из распространённых, ёмким и концептуальным является «широкомасштабная борьба с применением способов и средств информационного воздействия на психику людей, в первую очередь на их индивидуальное и общественное сознание, а также на функционирование технических средств в интересах достижения целей воздействующей

стороны»<sup>1</sup>. Информационные атаки известны как средства ведения открытых, военных противостояний, так и «холодных» войн, в мирное время. Сегодня последние приобретают наибольшую популярность и мощь, пронизывая почти все сферы жизнедеятельности общества. К сожалению, в данном ключе не осталась незамеченной и спортивная среда — та область, в которой, казалось, бы нет места политическим интригам и распрям.

Для России проблема информационных противостояний была и продолжает оставаться острой и актуальной по сей день. Спортивная сфера мгновенно превратилась в эпицентр мировых скандалов с участием российских спортсменов за последние несколько лет. Негативно освещались различные события — от инфраструктуры мест проведения международных турниров до допинг-разоблачений спортсменов национальной сборной и не только.

Одним из самых ярких эпизодов организованной информационной атаки на отечественный спорт является пример Олимпиады в Сочи в 2014 году, которая по сути началась задолго до Олимпийских Игр. В частности, западные СМИ писали о неготовности олимпийских объектов ввиду коррупции в России, о присутствии террористической угрозы, скептически высказывались о возможности создать из летнего курорта место проведения зимней Олимпиады. Согласно данным, представленным каналом RT (Russia Today), многие спортсмены утверждали, что СМИ в их странах высказывались о Сочи и предстоящих Играх настолько негативно, что некоторые опасались ехать. Картина в их сознании кардинально изменилась, когда спортсмены приехали и воочию убедились в том, что никаких отрицательных или опасных для их жизни вещей не происходит<sup>2</sup>. Более того, во время самих Олимпийских Игр имидж России как страны-хозяйки также подвергся информационным нападкам со стороны американских медиа. Самым резонансным информационным

---

<sup>1</sup> Прокофьев В.Ф. Тайное оружие информационной войны: атака на подсознание / 2. изд., расшир. и дораб. М.: СИНТЕГ. 2003. С. 27.

<sup>2</sup> Сочи год спустя: зимняя Олимпиада, которая развенчала мифы // RT [Электронный ресурс] URL: <https://russian.rt.com/article/72247> (дата обращения: 04.12.2016).



вбросом был якобы снятый американской спортсменкой саночницей Кейт Хансен видеоролик из номера отеля, по коридорам которого опять же якобы прогуливался волк, абсолютно свободный, без какого-либо сопровождения. Ролик был выложен в интернет с пометкой #SochiProblems (проблемы Сочи), набрал колоссальное количество просмотров, после чего шокирующую новость стали незамедлительно распространять и транслировать ведущие американские телеканалы (CNN, FOX и др.). Как позже выяснилось, данный сюжет был заранее спланирован и снят американским комиком Джимми Киммелом, заявившим, что это был всего лишь розыгрыш. Менее комичной выглядела история с размещенной в интернете фотографией якобы грязной воды, которая течет из кранов в номерах олимпийских гостиниц. Позже стало известно, что фотография к Сочинским олимпийским объектам не имеет никакого отношения, а принадлежит и вовсе жителям Якутска.

Безусловно, нельзя не отметить опровержения самих спортсменов - гостей Олимпиады, без которых, наверное, развенчать создаваемые иностранными СМИ мифы было бы гораздо проблематичнее и затруднительнее. Однако утверждать, что подобные информационные нападки не оставили темного пятна на репутации страны-хозяйки и в той или иной мере не омрачили грандиозное, международного уровня мероприятие тоже нельзя.

Случаи информационных атак на российский спорт не ограничиваются примером Олимпиады в Сочи. Наиболее острой на данный момент остается проблема допинг-разоблачений и уличений отечественных спортсменов в приеме запрещённых препаратов. Истории с выявлением в организмах спортсменов запрещенных веществ с сопутствующими доказательствами, к сожалению, нередки для российского спорта, и явление не новое. Тем не менее, участившиеся в последнее время в многократном размере попытки обвинений в употреблении допинга и выделения проблемы исключительно россиянам свидетельствуют о неприкрытом геополитическом контексте. Наиболее масштабным по последствиям информационным воздействием явился доклад

канадца Ричарда Макларена, результатом которого оказалось необъективное и несправедливое отстранение колоссального количества российских спортсменов от участия в летней Олимпиаде в Рио-де-Жанейро в 2016 году, а также полное отстранение национальной сборной от участия в Паралимпийских играх - 2016. Ключевая мысль послания Макларена заключалась в том, что уличенных в приеме запрещенных препаратов россиян курировало именно государство, и в России допинг-система разработана именно на государственном уровне<sup>1</sup>. Основанием для подобных обвинений послужили показания эмигрировавших в США бывшего руководителя Российской антидопинговой лаборатории Григория Родченкова о якобы существовавшей системе массового потребления отечественными спортсменами допинга во время Олимпиады в Сочи, а также легкоатлетки Юлии Степановой о масштабной допинговой компании в России, в частности, во Всероссийской федерации легкой атлетики (ВФЛА). Примечательно, что после сообщения общественности о подобных нарушениях спортсменка, которая сама тремя годами ранее была дисквалифицирована ВФЛА за употребление запрещенных препаратов, попросила Канаду предоставить ей и её семье политическое убежище. Такой масштабный, серьёзный с точки зрения обвинений информационный вброс, будучи не подкрепленным никакими официальными данными и результатами расследований, оказался вершителем судеб колоссального количества спортсменов. И в данном контексте не идёт речь о тех, чьи допинг-пробы показали положительный результат, здесь говорится о том, что пострадала вся система российского спорта и, в первую очередь, «чистые», невиновные, не уличенные в допинге спортсмены.

Нельзя не упомянуть получивший громкую огласку во всех мировых СМИ допинг-скандал с россиянкой Марией Шараповой и приемом ею запрещенного с относительно недавнего времени метаболического средства —

---

<sup>1</sup> Только на «Чемпионате»! Полная версия доклада Макларена! // Чемпионат [Электронный ресурс] URL: <https://www.championat.com/olympic/article-252150-polnaja-versija-doklada-richarda-maklarena-na-russkom-jazyke.html> (дата обращения: 04.12.2016).

мельдония, основным действием которого является нормализация работы клеток, подвергшихся гипоксии (кислородной недостаточности) или дефициту питания<sup>1</sup>. После объявления мельдония запрещенным препаратом кроме Шараповой выявился ряд отечественных спортсменов, подозреваемых в употреблении вещества. Однако здесь же стоит обратить внимание и на тот факт, что иностранные спортсменки, выступающие в одних соревнованиях с Шараповой, принимают препараты, аналогичные по действию мельдонию, и не обвиняются в приеме допинга. В таком случае остается только предположить, что, к сожалению, нынешний мировой спорт все больше склоняется к коммерции, где важно определенные средства продать, определенные — запретить, и извлечь выгоду из всего этого процесса.

Еще одним проявлением информационной войны, направленной на российский спорт, послужили обвинения в отношении российских футбольных болельщиков на Евро-2016. Согласно информации, представленной западными СМИ, 200 российских болельщиков устроили драку с несколькими тысячами англичан, и при этом вышли из этой драки победителями. Более того, со слов британского издания The Guardian, драка была санкционирована российской властью, и в инциденте со стороны России были задействованы представители силовых структур<sup>2</sup>. При этом источник, на которого ссылалось The Guardian, — неназванные представители правительства.

Рассматривая вышеперечисленное, можно заключить, что сегодня проблема, которая превращает спорт в нечто преисполненное фальшью, интригами и нескончаемыми противоречиями, — на лицо. Проблема — перенесение геополитических разногласий на спортивную арену, увеличивающееся в масштабах навязывание политического характера функционированию институтов спортивной среды. Проблема, последствия

---

<sup>1</sup> Мельдоний – фармакологические свойства препарата, применение в спорте и медицине // Ваш спорт. [Электронный ресурс] URL: <http://vashsport.com/chto-takoe-meldonij/> (дата обращения: 04.12.2016).

<sup>2</sup> Guardian: российские хулиганы на Евро-2016 связаны с Кремлем // BBC. Русская служба [Электронный ресурс] URL: [http://www.bbc.com/russian/news/2016/06/160619\\_guardian\\_russian\\_fans](http://www.bbc.com/russian/news/2016/06/160619_guardian_russian_fans) (дата обращения: 05.12.2016).

которой сказываются на разных акторах абсолютно диаметрально (в допинге уличают всех, но акцентируется внимание на неправомерности системы именно российского спорта, наибольшие потери на сегодня несет, увы, отечественный спорт). Ключевая задача в таких сложных, неоднозначных обстоятельствах для России — прежде всего, соответствовать образу законопослушных участников всего мирового спортивного сообщества, а также, безусловно, формировать эффективную защиту от описанных ранее манипуляций, пресекать подобного рода информационные атаки. Необходимо осознание того, что спортсмен и его здоровье чрезвычайно важны по сравнению с политическими интригами и противоборствами. Доказывать следует также и то, что бороться и достигать превосходства нужно на спортивном поприще, а не на политической арене.

### Список литературы

1. Прокофьев В.Ф. Тайное оружие информационной войны: атака на подсознание / 2. изд., расшир. и дораб. М.: СИНТЕГ, 2003.
2. Мельдоний – фармакологические свойства препарата, применение в спорте и медицине // Ваш спорт. [Электронный ресурс] URL: <http://vashsport.com/chto-takoe-meldonij/> (дата обращения: 04.12.2016).
3. Только на «Чемпионате»! Полная версия доклада Макларена! // Чемпионат [Электронный ресурс] URL: <https://www.championat.com/olympic/article-252150-polnaja-versija-doklada-richarda-maklarena-na-russkom-jazyke.html> (дата обращения: 04.12.2016).
4. Guardian: российские хулиганы на Евро-2016 связаны с Кремлем // BBC. Русская служба [Электронный ресурс] URL: [http://www.bbc.com/russian/news/2016/06/160619\\_guardian\\_russian\\_fans](http://www.bbc.com/russian/news/2016/06/160619_guardian_russian_fans) (дата обращения: 05.12.2016).
5. Сочи год спустя: зимняя Олимпиада, которая развенчала мифы // RT [Электронный ресурс] URL: <https://russian.rt.com/article/72247> (дата обращения: 04.12.2016).

*Малькова И.В.*

### **Информационные войны в рыночном соперничестве**

В ходе эволюции рыночной экономики в конце XX-начале XXI века существенные изменения затронули основные элементы свойственного ей координационного механизма, в том числе они привели к появлению новых форм и инструментов конкуренции, к смещению акцентов в рыночном соперничестве. В эпоху постиндустриального общества информация превратилась не только в ключевой ресурс, но и в мощное оружие в борьбе за умы, общественное мнение и индивидуальные предпочтения как в экономике, так и в политике на национальном и глобальном уровнях. Масштабы и изощренные приемы его использования позволяют говорить об информационных войнах, которые приобретают особо острый характер в условиях экономических и политических кризисов. Концепция современной информационной войны начала формироваться относительно недавно. При этом термин «информационная война» трактуется неоднозначно, в том числе он часто отождествляется с кибернетической войной. В реальности информационные войны могут принимать разнообразные формы в зависимости от сферы применения, конкретной ситуации в окружающей среде, целей. В рыночном соперничестве они предполагают использование традиционных и инновационных инструментов рыночной конкуренции, в том числе относящиеся к агрессивному маркетингу с нарушением этических норм бизнеса и законодательных требований.

Возрастание значимости информационных войн в конкурентной борьбе обусловлено особенностями современной экономики, которую американцы Дж. Пайн и Дж. Гилмор удачно назвали экономикой впечатлений. В ней преобладают впечатления как четвертый тип экономического предложения (предыдущие три – сырье, товары, услуги). Впечатления рассматриваются как добавленная потребительская ценность. Бизнес превращается в производство впечатлений. Компания должна стать их "режиссером", а клиенты -

«зрителями» или «гостями»<sup>1</sup>. Конкуренция продуктов с реальными свойствами превратилась в конкуренцию впечатлений. Маркетинговые коммуникации являются средствами производства последних.

По сути, речь идет о брендах, которые в наши дни служат важнейшим аргументом в борьбе за покупательские предпочтения на все большем числе рынков. Современные бренды – сложное явление, которое невозможно охарактеризовать одним определением. В контексте рассматриваемой темы важными представляются трактовки бренда на разных стадиях его формирования как закодированной информации, как средства дифференциации, часто на иллюзорном уровне, уровне кажимости, как образа продукта или организации в восприятии потребителей или иных целевых аудиторий. Сформированный бренд – особый вид капитала, который расценивается как ключевой нематериальный актив, обеспечивающий устойчивые конкурентные преимущества и специфические дополнительные доходы. Стоимость ведущих брендов достигла сегодня астрономических сумм. Так, по данным авторитетной консалтинговой компании *Interbrand*, которая ежегодно публикует рейтинг 100 самых дорогих мировых брендов, оцениваемых по собственной методике, в 2016 г. в тройку лидеров вошли *Apple* (178 млрд. долл.), *Google* (133 млрд. долл.), *Coca-Cola* (73 млрд. долл.)<sup>2</sup>. За бренд-капиталом стоит позитивная деловая репутация, а она в свою очередь обеспечивает доверие и лояльность целевых аудиторий (поведенческую – готовность продолжать сотрудничество, эмоциональную – готовность рекомендовать другим).

Деловая репутация формируется постепенно в течение многих лет на основе реального поведения организации и ее правильно выстроенной

---

<sup>1</sup> Пайн II Б.Дж., Гилмор Дж.Х. Экономика впечатлений. Работа – это театр, а каждый бизнес – сцена. М.: Вильямс, 2005. [Электронный ресурс] URL: [http://modernlib.ru/books/gilmor\\_dzheyms\\_h/ekonomika\\_vpechatleniy\\_rabota\\_eto\\_teatr\\_a\\_kazhdiy\\_biznes\\_scena/read](http://modernlib.ru/books/gilmor_dzheyms_h/ekonomika_vpechatleniy_rabota_eto_teatr_a_kazhdiy_biznes_scena/read) (дата обращения: 29.11.2016).

<sup>2</sup> Best Global Brands 2016. [Электронный ресурс] URL: <http://interbrand.com/best-brands/best-global-brands/2016/ranking> (дата обращения: 29.11.2016).

коммуникационной политики, а разрушена она может быть в одночасье. Причем причины репутационных кризисов могут быть внутренними (ошибки менеджмента и финансовые потери, нарушение технологии производства и выпуск некачественной продукции, просчеты коммуникационного характера), так и внешними (потребительский экстремизм и межфирменная недобросовестная конкуренция с использованием информационного оружия).

Если исходить из трактовки маркетинга как военных действий<sup>1</sup>, то в широком смысле любое соперничество брендов можно представить как череду атак, побед и поражений. В условиях современного рынка псевдоизобилия, на котором одинаковые или очень похожие компании предлагают подчас совершенно идентичные по сути товары, задача заключается в том, чтобы сказать о своем товаре так, как будто он особенный, в наибольшей степени отвечающий запросам и ожиданиям потенциальных покупателей. Эта задача усложняется рекламным шумом, в условиях которого приходится транслировать информацию. Необходимость выделиться в этом шуме не только стимулирует поиски инновационных видов информационного оружия - креативных форм в маркетинговых коммуникациях, но толкает подчас на использование шокирующих приемов, сомнительных средств привлечения внимания.

В узком смысле информационные войны в рыночном соперничестве предполагают использование информационного оружия в целях дискредитации конкурентов.

Есть особая разновидность информационных войн, когда антибрендинг принимает вид взаимного легкого подтрунивания компаний друг над другом. Примером могут служить знаменитые рекламные войны автогигантов<sup>2</sup>. В случае подобных баталий в выигрыше остаются все участники, поскольку

---

<sup>1</sup> Райс Э. *Траут Дж.* Маркетинговые войны Юбилейное издание. СПб.: Питер, 2011.

<sup>2</sup> Рекламные войны автомобильных брендов. [Электронный ресурс] URL: <http://veddro.com/2014/07/reklamnyie-voynyi-avtomobilnyih-brendov/> (дата обращения: 29.11.2016).

могут рассчитывать на общее повышенное внимание аудитории. Главное вовремя и достойно отвечать на «уколы» и «подножки» соперников.

Но чаще в информационных войнах используются более жесткие приемы, рассчитанные на нанесение серьезного ущерба репутации другого участника рынка, а в крайнем случае на его вытеснение с рынка. В качестве инструментов используется черный PR (заказная негативная, часто ложная информация, которая размещается в СМИ) и недобросовестная реклама. Примеров подобного рода в практике зарубежных и отечественных компаний можно найти немало. В одних случаях источник информации известен, но чаще он остается в тени.

Приемы дискредитации из арсенала ведущих западных компаний имеют более изощренный характер. Конкуренты используют малейшие промахи друг друга, не искажают при этом информацию, озвучивая факты. Они лишь могут подаваться излишне тенденциозно. В качестве оружия может использоваться и информация критического характера, источником которой являются общественные организации. Так, летом 2015 г. репутационный скандал пришлось пережить известному производителю культовых дамских сумок *Birkin* компании *Hermès*. Организация PETA, выступающая в защиту животных, опубликовала отчет о содержании крокодилов и аллигаторов на специальных фермах в Техасе, Зимбабве и других местах, где животных массово забивают до смерти в бетонных колодцах, снимая с аллигаторов-одногодок шкуры вживую. Для производства одной сумки «Биркин» нужно убить двух-трех крокодилов. Информация получила общественный резонанс. Британская актриса и певица Джейн Биркин, в честь которой названа культовая модель дамских сумок *Hermès*, попросила компанию прекратить использовать ее имя. В Лондоне прошли акции протеста против жестокого обращения с животными напротив бутика *Hermès*<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Джейн Биркин попросила *Hermès* убрать ее имя из названия сумок. [Электронный ресурс] URL: <http://www.currenttime.tv/a/27158180.html> (дата обращения: 28.11.2016).



Распространение черного PR в России, причем подчас в самых незатейливых формах, было особенно характерно для раннего этапа формирования рыночных отношений в нашей стране. Специалисты объясняли это явление болезнями роста. Летом 2001 г. в Смоленске была опубликована информация о наличии в пиве "Толстяк" кишечной палочки. Публикация появилась именно тогда, когда Sun Interbrew активно выводила "Толстяк" на региональный рынок. В итоге акции продажи пива в городе упали в четыре раза и держались на низком уровне десять дней. Они вновь стали расти лишь когда в прессе было опубликовано опровержение. Осенью того же года пивоваренной компании Sun Interbrew был нанесен еще один удар. В Перми по почтовым ящикам разложили местные газеты ("Чистый город" и "Уездная Пермь"), в которых сообщалось, что любители пива "Толстяк" могут заболеть дизентерией. Газеты, выбранные для информационной атаки, не были зарегистрированы как СМИ, а информация подтверждалась мнением экспертов несуществующих организаций. Sun Interbrew смогла найти человека, распространявшего ложную информацию. Он потребовал у компании 10 тыс. долларов за прекращение PR-акции. Через милицию Sun Interbrew добилась его задержания. Однако к компании считали, что данное частное лицо действовало не по собственной инициативе<sup>1</sup>.

В 2008 г. конфликт разгорелся между сотовыми операторами «Вымпелком» (бренд «Билайн») и Tele2. На праздновании пятилетия работы «Tele2 Россия» в Омске промоутеры в форме, окрашенной в фирменные для «Билайна» черно-желтые цвета, распространяли листовки со словами «Мафия не заинтересована в благосостоянии своих жертв и поэтому будет забирать у них все, что только можно». Это был очевидный намек на Tele2, использовавшую в своих коммуникациях образ мафии<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Новомлинская Е. Черная репутация толстяка // Эксперт. № 8 (315). 2002. [Электронный ресурс] URL: [http://expert.ru/expert/2002/08/08ex-pr\\_41412](http://expert.ru/expert/2002/08/08ex-pr_41412) (дата обращения: 26.11.2016).

<sup>2</sup> Антимонополистам показали «Чудо». [Электронный ресурс] URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1105552> (дата обращения: 26.11.2016).

Неоднократно на отечественном рынке можно было наблюдать и рекламные войны. В них отличились газеты «Комсомольская правда» с «Московским комсомольцем» и торговые сети бытовой техники «Эльдорадо» с «Техносилой».

Ответные действия компании, ставшей жертвой информационной войны, зависят от конкретной ситуации. При выборе стиля поведения руководством могут служить положения ситуационной теории кризисных коммуникаций. Исходя из практического опыта, специалисты в случае антибрендинга рекомендуют следующие варианты действий:

- признать вину, если она есть;
- заявить, что вины нет если это правда;
- высмеять в ответ в той же тональности.

Свою репутацию компания может обелить в ходе судебных разбирательств, в которых в качестве ответчика привлекается недобросовестный конкурент или средство массовой информации. Нынешнее российское законодательство, регулирующее условия рыночной конкуренции (ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006, № 135 -ФЗ и ФЗ «О рекламе» от 13 марта 2006 г. № 38 ФЗ), содержит нормы, которые направлены на пресечение недобросовестной конкуренции и предполагает ряд форм наказания, в том числе контррекламу. Жертвы недобросовестной конкуренции могут также обращаться с жалобами в Федеральную антимонопольную службу, призванную следить за реализацией законодательных норм. Однако случаев наказания за развязывание информационных войн пока в отечественной практике не так много, размеры штрафов тоже не слишком велики. Отечественный бизнес еще в полной мере не осознал значение репутации.

### **Список литературы**

1. Антимонополистам показали «Чудо». [Электронный ресурс] URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1105552> (дата обращения: 26.11.2016).

2. Джейн Биркин попросила Hermès убрать ее имя из названия сумок. [Электронный ресурс] URL: <http://www.currenttime.tv/a/27158180.html> (дата обращения: 28.11.2016).
3. Новомлинская Е. Черная репутация толстяка // Эксперт. № 8 (315). 2002. [Электронный ресурс] URL: [http://expert.ru/expert/2002/08/08ex-pr\\_41412](http://expert.ru/expert/2002/08/08ex-pr_41412) (дата обращения: 26.11.2016).
4. *Пайн П.Б.Дж., Гилмор Дж.Х.* Экономика впечатлений. Работа – это театр, а каждый бизнес – сцена. М.: Вильямс, 2005. [Электронный ресурс] URL: [http://modernlib.ru/books/gilmor\\_dzheyms\\_h/ekonomika\\_vpechatleniy\\_rabota\\_et\\_o\\_teatr\\_a\\_kazhdiy\\_biznes\\_scena/read](http://modernlib.ru/books/gilmor_dzheyms_h/ekonomika_vpechatleniy_rabota_et_o_teatr_a_kazhdiy_biznes_scena/read) (дата обращения: 29.11.2016).
5. *Райс Э.Траут Дж.* Маркетинговые войны Юбилейное издание. СПб.: Питер, 2011.
6. Рекламные войны автомобильных брендов. [Электронный ресурс] URL: <http://veddro.com/2014/07/reklamnyie-voynyi-avtomobilnyih-brendov/> (дата обращения: 29.11.2016).
7. Best Global Brands 2016. [Электронный ресурс] URL: <http://interbrand.com/best-brands/best-global-brands/2016/ranking> (дата обращения: 29.11.2016).

*Нарожная Д.А.*

**Группы в социальных сетях как инструмент  
формирования общественного мнения**

Особенности геополитической обстановки в современном мире влияют на чрезвычайную актуальность изучения темы влияния открытых средств массовой информации (СМИ), а также социальных сетей и источников, размещаемых в сети интернет на массовое сознание. Это связано, во-первых с тем, что оценочное изложение событий, окрашенное личным отношением автора или группы авторов к излагаемому материалу, способно оказывать существенное влияние на позицию людей, пользующихся данными

источниками информации<sup>1</sup>. Во-вторых, охват аудитории СМИ в целом, и интернет-источников, в частности, в постиндустриальном обществе чрезвычайно широк.

Данная статья посвящена рассмотрению некоторых аспектов ведения информационных войн в интернет-пространстве на примере тематических групп в социальных сетях.

Доступность интернета является одним из важнейших факторов активного использования этого ресурса при проведении информационных операций. Так, например, в соответствии со статистическими данными [internetworldstats.com](http://internetworldstats.com), в конце 2014 года в России было «103 млн пользователей интернета, а проникновение достигло 70,5%. В среднем по европейским странам проникновение интернета к концу 2015 года оценивается в 73,5%, а в среднем по всем странам мира — 46,4%»<sup>2</sup>. Тенденция к повсеместному распространению доступа в интернет приводит не только к росту возможностей получить как можно больше объективной информации о том или ином событии, но и расширяет спектр возможностей манипулирования сознанием. Нарастающая виртуализация приводит к тому, что мир перестает восприниматься индивидом как непосредственно данная реальность, а проникает в сознание, преломляясь различными средствами массовой информации. Обращение к анализу методов манипулирования сознанием пользователей социальных сетей связано с тем, что в связи с перенасыщенностью интернет-пространства различного рода информацией, которую невозможно или очень сложно проверить, аудитория интернета становится наиболее уязвимой к различного рода манипулированиям<sup>3</sup>.

В свою очередь социальные сети и, в частности, создаваемые в них тематические группы, являются одним из наиболее благоприятных пространств

---

<sup>1</sup> Соломыков В.С., Клоков И.А. О методах современной информационной войны // Известия ТулГУ. Технические науки. 2014. №11-2 С.412-418.

<sup>2</sup> Развитие интернета в регионах России. [Электронный ресурс] URL: [https://yandex.ru/company/researches/2016/ya\\_internet\\_regions\\_2016](https://yandex.ru/company/researches/2016/ya_internet_regions_2016) (дата обращения: 30.11.2016).

<sup>3</sup> Могилевская Г. И. Информационная война в социальных сетях // Молодой ученый. 2015. №15. С. 650-654.

для проведения информационных войн. Информационные операции в социальных сетях проводятся с использованием преимущественно тех же методов, что и в других формах манипуляции сознанием.

Рассмотрим некоторые из этих методов более подробно на примере тематических групп в социальной сети «ВКонтакте», посвященных революции и независимости на Украине<sup>1</sup>.

1. *Перенос внимания от важных новостей в область чего-то малозначимого и случайного.* Так, в рассматриваемых в ходе анализа группах регулярно размещается информация, однако она касается преимущественно не глобальных проблем. Например, сообщения о необходимости бойкота российскому кино, поп-певцам и телепередачам на фоне непрекращающихся боевых действий на востоке Украины.
2. *Формирование образа жертвы.* Одним из наиболее активно используемых приемов манипуляции в исследуемых группах становится создание образа жертвы. Для формирования этого образа регулярно размещаются сообщения, содержащие отсылки к различным историческим событиям, в ходе которых пострадал народ Украины. Например, наиболее популярной и часто используемой является отсылка к Голодомору, который трактуется как преднамеренная агрессия со стороны Советского союза в отношении Украины.
3. *Распространение информации, основанной на понятиях, не имеющих конкретного содержания.* Использование понятий, не имеющих конкретного содержания приводит к тому, что любой читающий сообщение может вкладывать тот смысл, который ему видится. Характерным примером является широкое использование словосочетания «Путинская Россия».

---

<sup>1</sup> Для анализа были использованы группы: [https://vk.com/vo\\_maidan](https://vk.com/vo_maidan), [https://vk.com/stop\\_russia](https://vk.com/stop_russia), <https://vk.com/majdan3>.

4. *Использование «языка вражды».* Администраторы анализируемых сообществ акцентируют исключительное внимание на используемой лексике. При помощи регулярного употребления негативно окрашенных слов и выражений в данных группах формируется соответствующее отношение аудитории. Так, наиболее часто употребляемыми словами по отношению к россиянам являются: «ватники», «москалы», «оккупанты», «кремлевские наемники» и т.д.

Рассмотренные методы ведения информационной войны в социальных сетях позволяют реализовывать следующие задачи:

- внедрять в массовое сознание новую систему ценностей;
- формировать выгодные модели массового поведения;
- создавать новые и корректировать имеющиеся массовые стереотипы восприятия действительности;
- управлять политическим имиджем различных субъектов политики.

Таким образом, чрезвычайная популярность социальных сетей, включенность в нее миллионов людей, бесконтрольность и анонимность превращает социальные сети в сильнейшее оружие дестабилизации обстановки. В связи с этим, представляется, что на государственном уровне необходимо разрабатывать стратегии своевременного выявления и противодействия информационному воздействию.

### **Список литературы**

1. *Бордюжа Н.Н.* О влиянии внешнего фактора на совершение «Цветных революций» и линии ОДКБ по этому вопросу // Проблемы управления. 2014. №2. С.16-17.
2. *Могилевская Г.И.* Информационная война в социальных сетях // Молодой ученый. 2015. №15. С. 650-654.

---

<sup>1</sup> *Бордюжа Н.Н.* О влиянии внешнего фактора на совершение «Цветных революций» и линии ОДКБ по этому вопросу // Проблемы управления. 2014. №2. С.16-17.

3. Развитие интернета в регионах России. [Электронный ресурс] URL: [https://yandex.ru/company/researches/2016/ya\\_internet\\_regions\\_2016](https://yandex.ru/company/researches/2016/ya_internet_regions_2016) (дата обращения: 30.11.2016).
4. *Соломыков В.С., Клоков И.А.* О методах современной информационной войны // Известия ТулГУ. Технические науки. 2014. №11-2 С.412-418.

## СЕКЦИЯ «АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО-РУССКИ: КУЛЬТУРНАЯ МАТРИЦА»

*Батоврина Е.В., Черняева Г.В.*

### **Формирование инновационного потенциала организации как инструмент антикризисного управления**

Курс руководства России на инновационное развитие привел к росту числа инновационных организаций<sup>1</sup> и ведет к усилению интереса специалистов в области управления к проблемам управления персоналом, занятого в инновационной сфере. По мнению многих специалистов, главная проблема управления персоналом в инновационной организации заключается в формировании и дальнейшем развитии инновационного потенциала как отдельных сотрудников, так и подразделений и организаций<sup>2</sup>.

Инновационный потенциал часто определяют как совокупность «креативной способности, желания и готовности персонала к инновационной активности в рамках и интересах организации»<sup>3</sup>, а также как комплекс личностных свойств, профессиональных компетенций и поведенческих навыков сотрудников, необходимых для успешного производства и практической реализации новаторских идей. Действительно, инновационный потенциал «складывается» как из запаса знаний, устойчивых профессиональных, деловых навыков и успешного опыта инновационной деятельности, так и из готовности и способности реализовывать их в новых организационных проектах.

---

<sup>1</sup> См.: Индикаторы инновационной деятельности: статистический сборник. М.: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2014.

<sup>2</sup> См., например: *Мартынов А.М., Макаренко М.А.* Культура организации и культура инноваций в информационно-коммуникационном менеджменте. М.: НОУ ИБП, 2012; *Горшенин В.П., Бабанова Ю.В.* Формирование инновационного потенциала персонала на основе управления знаниями. Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2010; *Ахалая О.А., Лопатин М.В.* Инновационный менеджмент персонала предприятия. СПб.: Издательство Политехнического университета, 2013.

<sup>3</sup> *Мартынов А.М., Макаренко М.А.* Культура организации и культура инноваций в информационно-коммуникационном менеджменте. М.: НОУ ИБП, 2012. С. 119.



В условиях кризиса (будь то масштабный экономический кризис в стране или локальный организационный кризис) включение механизмов формирования, а тем более, задействование инновационного потенциала персонала могут выступать своего рода *буфером стагнационных процессов в организации* благодаря двум основным факторам. Во-первых, минимизация и устранение кризисных процессов происходит за счет переориентации интеллектуальной энергии персонала от непродуктивных, но энергозатратных сожалений об ушедших «золотых временах» на формирование оптимистических прогнозов относительно дальнейшего развития организации, а, во-вторых – за счет постановки перед персоналом новых, перспективных, творческих задач и задействования для их решения персональных и организационных ресурсов.

Принятие решения об инновационном развитии организации требует выработки *особых подходов к подбору, оценке, мотивации и обучению персонала*<sup>1</sup>, а также *формирования инновационного организационного климата*, стимулирующего творческую активность сотрудников. Подчеркивая особую роль организационной среды в формировании инновационной деятельности в организации<sup>2</sup>, Дж. Саррос, Б. Купер и Дж. Сантора делают вывод о том, что климат в организации может рассматриваться «как показатель ее способности стать инновационной»<sup>3</sup>.

Поскольку формирование внутреннего климата организации в значительной мере является продуктом «желания и готовности руководства организации обеспечить условия для инновационной деятельности в

---

<sup>1</sup> См. подробнее: *Батоврина Е.В.* Основные направления управления персоналом инновационных организаций // Сборник материалов VI Международной научно-практической конференции «Управление человеческими ресурсами – основа развития инновационной экономики». Красноярск, 2015. С. 36 – 40.

<sup>2</sup> См. подробнее: *Черняева Г.В.* Формирование организационной среды, мотивирующей к инновационной деятельности // Современное состояние экономики России и экономический механизм инновационного развития: Сборник научных трудов I Всероссийской научно-практической конференции с международным участием / Под ред. Г.А. Александрова. Тверь: СФК-офис, 2012. С. 152 – 158.

<sup>3</sup> *Sarros J., Cooper B., Santora J.* Building a climate for innovation through transformational leadership and organizational culture // *Journal of Leadership & Organizational Studies*. Vol. 15. № 2. 2008. P. 145 – 158.

соответствии с целями развития предприятия»<sup>1</sup>, то главным направлением формирования и развития инновационного потенциала организации можно считать формирование заинтересованности руководителей организации в инновационном развитии возглавляемых ими подразделений и, соответственно, формирование устойчивых установок на открытость восприятия и ежедневную работу с инновационными идеями. Для этого руководителям необходимо изыскивать инструменты стимулирования важнейших детерминант инноваций, включая:

- организацию обмена знаниями (М. Лински)<sup>2</sup> и обучения персонала инновационной деятельности;
- создание атмосферы доверия и взаимоподдержки (А. Зомех, А. Драч-Захави)<sup>3</sup>;
- формирование открытости изменениям (Я. Аурнхаммер, Х. Холл)<sup>4</sup>;
- культивирование толерантности к ошибкам (Я. Аурнхаммер, Х. Холл)<sup>5</sup>;
- разработку механизмов оценки и поощрения инновационной активности сотрудников;
- включение самоконтроля инновационной активности;
- создание героев (инноваторов и креативных лидеров).

Важную роль в формировании инновационного потенциала, особенно в качестве инструмента антикризисного менеджмента играет разработка и реализация концепции инновационного лидерства в организации. Именно поэтому лидерство многими современными исследователями рассматривается как основа изменений в инновационных организациях. Как отмечают Дж. Саррос, Б. Купер и Дж. Сантора, инновационным организациям необходимы

---

<sup>1</sup> Мартынов А.М., Макаренко М.А. Культура организации и культура инноваций в информационно-коммуникационном менеджменте. М.: НОУ ИБП, 2012. С. 119.

<sup>2</sup> Lynskey M. Determinants of innovative activity in Japanese Technology-based Start-up firms // International Small Business Journal. Vol. 22 (2). 2004. P. 159 – 196.

<sup>3</sup> Somech A., Drach-Zahavy A. Translating team creativity to innovation implementation: The role of team composition and climate for innovation // Journal of Management. Vol. 39. № 3. 2013. P. 684 – 708.

<sup>4</sup> Auernhammer J., Hall H. Organizational culture in knowledge creation, creativity and innovation: towards the Freiraum model // Journal of Information Science. Vol. 40 (2). 2014. P. 154 – 166.

<sup>5</sup> См: Там же.

инновационные лидеры, способные вдохновлять персонал на свершения, поддерживать при выполнении сложных задач, обеспечивать приверженность сотрудников организационным целям<sup>1</sup>. Основываясь на результатах проведенного ими в 2006 г. раздаточного анкетирования 1158 австралийских менеджеров, можно выделить ряд важных требований, предъявляемых к инновационным лидерам:

- умение стратегически мыслить и доводить до сотрудников свое видение будущего;
- умение распределять задания, роли и ответственность между сотрудниками;
- умение обеспечивать понимание сотрудниками новых задач, а также обеспечивать принятие задач как реалистичных, решаемых и проч.;
- способность индивидуально поддержать каждого сотрудника;
- умение использовать различные способы интеллектуального и психологического стимулирования сотрудников;
- готовность «инвестировать в инновации» (вкладывать ресурсы, время, силы на создание и реализацию новых идей).

Если лидеру удастся успешно реализовать перечисленные требования, то в качестве обратной связи он получает не только социальное признание коллектива, но и ему делегируются определенные полномочия – инновационной экспертизы, управления процессом выполнения инновационных задач, принятия решений. Естественным следствием постоянной реализации инновационными лидерами перечисленных выше требований является формирование у них уникальных индивидуальных стилей управления. Один из таких стилей инновационного лидерства Саррос, Б. Купер и Дж. Сантора назвали *трансформационным*<sup>2</sup>. Его характерными особенностями являются *ориентация работников на творческую*

<sup>1</sup> Sarros J., Cooper B., Santora J. Building a climate for innovation through transformational leadership and organizational culture // Journal of Leadership & Organizational Studies. Vol. 15. № 2. 2008. P. 145 – 158.

<sup>2</sup> Там же. С. 145 – 147.

*самореализацию и достижение личных творческих целей при решении организационных задач.* Как следствие, у персонала формируются очень важные основы повышения продуктивности деятельности и для развития творческого потенциала, такие как:

- личная заинтересованность в результатах работы;
- удовлетворенность от выполнения своих обязанностей;
- удовлетворенность от участия в инновационном процессе.

На основе результатов своих научных исследований Дж. Саррос, Б. Купер и Дж. Сантора разработали для ориентированных на инновационное лидерство руководителей рекомендации по применению трансформационного стиля управления<sup>1</sup>.

- Прежде, чем приступать к реализации организационной цели, предполагающей получение новаторского результата, руководителю необходимо определить, какой вклад и благодаря каким способностям и навыкам может сделать каждый работник в ее достижение. Важно донести до персонала свое видение места и роли каждого работника в инновационном процессе.
- Руководителю следует поощрять выработку работниками новых идей и предложений, их вовлеченность в творческий, инновационный процесс. Не менее актуально для получения конечного новаторского результата подчеркивание значимости идей и предложений работников.
- Руководителю важно лично поддерживать каждого работника на протяжении всего процесса реализации поставленной цели. Индивидуальная поддержка работников должна включать не только оказание им помощи при выполнении конкретных обязанностей, но и оказание психологической поддержки.

---

<sup>1</sup> Sarros J., Cooper B., Santora J. Building a climate for innovation through transformational leadership and organizational culture // Journal of Leadership & Organizational Studies. Vol. 15. № 2. 2008. P. 145 – 147.

Трансформационный стиль управления является базовым, но не единственным способом реализации концепции инновационного лидерства в современной инновационной организации. Анализ результатов масштабного социологического исследования, проведенного Я. Аурнхаммером и Х. Холлом в 2008 – 2011 гг. в крупной немецкой автомобильной компании методами анкетирования, фокус-группы и экспертного интервью<sup>1</sup>, позволяет сформулировать дополнительные рекомендации руководителям, претендующим на статус инновационного лидера. Таким лидерам необходимо:

- энергично ориентироваться на изменения;
- нанимать на работу в инновационные подразделения сотрудников, внутренне мотивированных на работу в сфере инноваций;
- организовывать труд персонала таким образом, чтобы у работников было время «не только для работы, но и для размышлений»;
- создавать возможности и поощрять свободное общение между коллегами в формальной и неформальной обстановке.

Благодаря этим мерам в организации возможно создание благоприятных условий для развития инновационного потенциала, пропедевтики и преодоления кризисных процессов в организации.

### Список литературы

1. *Ахалая О.А., Лопатин М.В.* Инновационный менеджмент персонала предприятия. СПб.: Изд-во Политехнического университета, 2013. – 224 с.
2. *Батоврина Е.В.* Основные направления управления персоналом инновационных организаций // Сборник материалов VI Международной научно-практической конференции «Управление человеческими ресурсами – основа развития инновационной экономики». Красноярск, 2015. С. 36 – 40.

---

<sup>1</sup> *Auernhammer J., Hall H.* Organizational culture in knowledge creation, creativity and innovation: towards the Freiraum model // *Journal of Information Science*. Vol. 40 (2). 2014. P. 154 – 166.

3. *Горшенин В.П., Бабанова Ю.В.* Формирование инновационного потенциала персонала на основе управления знаниями. Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2010. – 311 с.
4. Индикаторы инновационной деятельности: 2014: Статистический сборник. М.: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2014.
5. *Мартынов А.М., Макаренко М.А.* Культура организации и культура инноваций в информационно-коммуникационном менеджменте. М.: НОУ ИБП, 2012. – 139 с.
6. *Черняева Г.В.* Формирование организационной среды, мотивирующей к инновационной деятельности // Современное состояние экономики России и экономический механизм инновационного развития: Сборник научных трудов I Всероссийской научно-практической конференции с международным участием / Под ред. Г.А. Александрова. Тверь: СФК-офис, 2012. С. 152 – 158.
8. *Auernhammer J., Hall H.* Organizational culture in knowledge creation, creativity and innovation: towards the Freiraum model // Journal of Information Science. Vol. 40 (2). 2014. P. 154 – 166.
9. *Lynskey M.* Determinants of innovative activity in Japanese Technology-based Start-up firms // International Small Business Journal. Vol. 22 (2). 2004. P. 159 – 196.
10. *Sarros J., Cooper B., Santora J.* Building a climate for innovation through transformational leadership and organizational culture // Journal of Leadership & Organizational Studies. Vol. 15. № 2. 2008. P. 145 – 158.
11. *Somech A., Drach-Zahavy A.* Translating team creativity to innovation implementation: The role of team composition and climate for innovation // Journal of Management. Vol. 39. № 3. 2013. P. 684 – 708.

*Богомолова Е.С.*

## **Политическая коммуникация за ширмой глобализма. Политико-философский аспект**

Значимость коммуникаций как области знаний и профессиональной сферы деятельности в развитых странах, в том числе и в России, постоянно растет. Это связано с тем, что стоит изменить ее форму, ее средства, и она тут же изменит природу групп и форму власти. Коммуникация называется в высшей степени социальным процессом. Она - универсальное свойство всех общественных отношений и буквально пронизывает их.

В рамках коммуникационного подхода политическая власть видится не столько ограниченная во времени и пространстве субстанция влияния, подчинения, силы. Она не только предстает разновидностью социального взаимодействия политических субъектов, специфической формой социальной коммуникации между субъектами и объектами политической деятельности по поводу получения, хранения, воспроизводства и трансформации политической информации. Политическая власть становится аккумулятором национальных достижений. Ибо непосредственно прогресс –

не что иное, как действующий механизм обратной связи между двумя основными носителями народного потенциала. Если этот механизм обратной связи даст сбой, политической элитой будет вырождено колониальное гетто, у которого нет выхода во внешнюю среду и нет будущего цивилизационного развития.

Система общественных отношений – не просто интегрированный элемент. Она имеет некий эквивалент «коммуникативного разума», имеющий под основой путь формирования и постоянного использования тех или иных приемов коммуникативного воздействия.

Модернизация в большей степени охватывает не только средства сообщения, хозяйство и управление, но и жизненные отношения в целом,

оказывает прямое влияние на подобие социокультурных жизненных форм. В эпоху глобализации и тотальной реформации не только экономических и технологических аспектов жизнедеятельности, но и социально-поведенческих общественных канонов, внутренняя и внешняя динамика противоречий и согласований общественных связей видится важнейшим элементом при объяснении социальных, культурных и политических современных процессов. Ведь подобно тому, как все сословное и застойное исчезает, а священное подвергается осквернению, люди приходят наконец к необходимости взглянуть трезвыми глазами на свое жизненное положение и свои взаимные отношения<sup>1</sup>.

Как нельзя весомее в таком исследовательском ключе выглядит концепция социального действия Ю. Хабермаса. Он небезосновательно полагается на социокультурный потенциал современного общества, его культурные модернизационные предпосылки в процессе коммуникативной рационализации жизненного мира.

Немецкий философ утверждает, что социальное поведение, рассчитанное на достижение взаимопонимания между людьми – единственный путь к разрешению социальных, национальных и культурных конфликтов. Коммуникативные действия обеспечивают самореализацию личности и противостояние поработочающей человека власти.

Ю. Хабермас находит связь в рациональном поведении индивида и способности личности к активному функционированию в свободных ассоциациях общественности<sup>2</sup>. Участие в такого вида ассоциациях, в свою очередь, дает возможность вырабатывать новые позиции, коммуникационные смыслы и ценностные установки. Это становится возможным за счет свободного вступления в ассоциативные структуры и свободное построение индивидуальных коммуникационных проектов. Такая интеграция личностного потенциала индивида в синергии способна соединить рассеянные по многим

---

<sup>1</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Манифест коммунистической партии // Сочинения. 2-е изд. Т. 4. М.: Государственное издательство политической литературы, 1955. С. 424.

<sup>2</sup> Хабермас Ю. Демократия Разум. Нравственность. М.: АО «КАМІ», 1995. С. 181.



универсумам дискурсы, идентифицировать и систематизировать их, получив на выходе те самые прозрения, которые мы так упорно ищем, которые могли бы убедить всех.

В этой связи, потеря гражданской идентичности и низкая степень самоорганизованного общественного участия в России выливается в национальное молчание, выражает собой всю катастрофу демократического упадка. Можно сказать, что дело вовсе не в том, что политическая элита, переориентировалась вдруг, со сменой парадигмы, на глобалистские приоритеты в ущерб национальному интересу. Скорее речь идет о том, что политическая власть перестала быть полномочным представителем нации и ее голосом вследствие переориентации граждан с классовых предрассудков на материальные ценности. Только направление гражданской интуитивной природы на ценности самореализации и идейного культурного выражения позволят сдвинуть с мертвой точки этот камень, висящий на шее национальной государственности.

В информационном обществе общественные связи становятся движущей силой политического прогресса и приобретают массовый характер. Они необходимы для жизнедеятельности общества и, в этой связи, подвергаются массовому социальному контролю. В самом прямом смысле, такой контроль можно определить как процесс, посредством которого происходит систематическое распространение сообщений среди численно больших рассредоточенных аудиторий, где целью является информирование и оказание идеологического, политического, экономического, психологического или организационного воздействия на оценки, мнения и поведения людей<sup>1</sup>. В виду своей масштабности и психологизма влияния такие каналы передачи информации как печать, радио, телевидение, Интернет и социальные сети вытесняют своей идеологией ставшие уже «кулуарными» культурные и духовные основы самоидентичности семьи, религии и образования.

---

<sup>1</sup> Алешина И.В. Паблик Рилейшнз для менеджеров. Учебник. М.: ИКФ “ЭКМОС”, 2006, С. 18.

Конечно, массовые коммуникации выполняют ряд важнейших функций: надзор или наблюдение, интерпретация, соединение или связь, трансмиссия или передача ценностей.

К сожалению, пространство четвертой власти, не сумело в России застаться средствами эффективной самозащиты и самоорганизации от глобалистских тенденций. Глобалистический мир — это система организационных предпринимательских форм, политических партий, большой прессы и забюрократизированных организаций. И этот мир, в угоду монополизировавший право на современность, на законодательство моды на то, что считается передовым и прогрессивным, оставил вне его всякую внутреннюю духовную связь с крестьянством — древнейшей социальной группой, связанной с самой природой женщины, таинственной природой женских начал в духовной идентичности<sup>1</sup>.

Однако, не самое страшное, что централизованные каналы массовой коммуникации целенаправленно отлучают нас от национального культурного наследия, чтобы сделать манипулируемыми извне. Гораздо страшнее оказывается связь тех или иных процессов и явлений исключительно с мерилкой рыночного постулата. Прогресс или застой, развитие или отсталость, модерн и традиционности, демократия и тоталитаризм — сегодня все это осмысливается под знаком рыночного путеводителя. В ключе глобалистских тенденций только в отсутствии препятствий рыночным механизмам видятся предпосылки атрибутам благополучия, прав человека, демократического плюрализма и безграничной толерантности<sup>2</sup>.

Таким образом, коммуникационные структуры общественности, всецело поглощенной властью средств массовой информации, настолько ориентированы на пассивное и развлекательное использование каналов коммуникации, что целостные идейные образцы попросту не могут быть

---

<sup>1</sup> Панарин А.С. Народ без элиты: между отчаянием и надеждой // Наш современник. 2001. №11.

<sup>2</sup> Там же.

вращены на духовно бесплодной почве. Фрагментаризированные дискурсы повседневного сознания занятых досугом потребителей не только не дают образовываться идеологии классического типа, в известной мере они сами стали господствующей формой разъединенной идеологии<sup>1</sup>.

Остается только предполагать, что это кратковременные реакционные явления, катализатором которых выступает деидеологизация современного массового сознания, отсутствие его идейной связи с национально-исторической идентичностью.

Тяжело отмечать, что от развитости такого вида массовой культуры, ее адекватности другим видам культуры, в корне зависят богатство, эффективность и мощь общественных отношений<sup>2</sup>. Именно культурой влияния на человека в совокупности со степенью развитости системы общественных связей, осуществляется регулирование усвоения индивидом политической культуры, ее передачу от поколения к поколению и от индивида к индивиду<sup>3</sup>. То есть, под таким влиянием происходит идентификация политики власти глубинной психологии народа, его национальному характеру.

Политическая культура обладает титаническим запасом прочности и повышенной сопротивляемостью к любым воздействиям. Любое существенное влияние на нее означает разрушение наличествующих и утверждение иных принципов объединения населения в политическое единство. Трансформации в этой области сродни тектоническим сдвигам, а качественные преобразования политической культуры неразрывно связаны с глубинным “базальтовым” изменением ее носителя.

Паттерны нового модернистского типа политической культуры обрели поддержку. Нашлись даже основания этого выбора, однако, за бортом оставили критерии определения степени их «чуждости» российскому народу.

---

<sup>1</sup> Хабермас Ю. Демократия Разум. Нравственность. М.: АО «КАМІ», 1995. С. 91.

<sup>2</sup> Управление общественными отношениями: Учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. // Под общ. Ред. В.С. Комаровского. М.: Изд-во РАГС, 2009. С. 21.

<sup>3</sup> Алешина И.В. Паблик Рилейшнз для менеджеров. Учебник. М.: ИКФ “ЭКМОС”, 2006. С. 18.

Речь идет о том, что постулаты новой парадигмы призвали на службу для прерывания молчания жизненного мира, для того, чтобы вытащить наружу еще не прорезавшийся голос, введя его представителей в круги, где принимаются решения. Глобалистика дала обещание заговорить языком задвинутой повседневности, языком доселе приглушенных групп общества, хотя и без учета их духовных предпосылок к таковому.

В современном демократическом обществе для социального контроля и управления общественным мнением используют, прежде всего, коммуникацию и информацию. Управление с помощью информации становится необходимым условием деятельности современной власти, помогает в выработке так называемого “искусственного консенсуса”<sup>1</sup>.

Вместе с тем, рожденные внутри человека идеологические основы, тогда, когда эти духовные способности в реакции с необходимостью заложены в качестве основополагающих начал, когда индивиды неосознанно, но точно и уверенно хотят того, что для них уже заложено самым лучшим – в самой такой природе вещей предопределена гарантия будущего успеха народоправия. В таком ключе, лучшим обучением демократии будет такое, которое даст меньше всего подготовки, дисциплины и знания. «Ибо необходимые способности являются врожденными и они скорее будут извращены из-за лишней культуры, чем зачахнут от ее недостатка»<sup>2</sup> – так У. Липпман описывает глубинные предпосылки формирования гражданского общества.

«Но, подобно дереву, которое ни за что не станет заботиться о том, чтобы все его побеги были посажены рядом с самыми животворящими водами, население не станет искать свою идентичность. Короче говоря, воспитатель дерева сам не является деревом»<sup>3</sup>. Таким образом, государственная власть, как носитель и воспитатель, посредник и проводник, должна сделать что-то для

---

<sup>1</sup> Липпман У. Общественное мнение // Пер. с англ. Т.В. Барчуновой, Редакторы перевода К.А. Левинсон, К.В. Петренко. М.: Институт Фонда «Общественное мнение», 2004. С. 248.

<sup>2</sup> Липпман У. Публичная философия. М.: Идея-Пресс, 2004. С. 75-76.

<sup>3</sup> Там же.

того, чтобы помочь индивиду в раскрытии его внутреннего духовного потенциала, а обо всем остальном позаботится заложенная в человеке инстинктивная «правильность».

Сложные общества различным способом соединяются и управляются средствами коммуникаций. Коммуникация относительно ценностных ориентации, целей, норм и фактов также образует один из важных ресурсов общественной интеграции. Наряду с такими средствами, выходящими за рамки единичных интересов, каковы деньги и власть, взаимопонимание и солидарность образуют фундаментальный ресурс. С.Л.Франк так выразил эту мысль в своей работе «Крушение кумиров»: «Как отдельный лист на дереве не может зеленеть, когда засыхает и гниет все дерево, ибо все дерево в целом связано общностью жизни, так и в общечеловеческой жизни господствует внутренняя солидарность, которая не может быть безнаказанно нарушена. Отсюда вытекает основное внутреннее правило любви к людям и солидарности с ними во имя нашего собственного спасения»<sup>1</sup>.

Действительно, чем больше интегративная сила общества черпается из такого резервуара, чем больше ориентация политической элиты на культурные сферы, труднодоступные для побуждающего административного воздействия, тем прочнее социальные нити общественных отношений.

Вполне возможно, не поступаясь демократическими принципами в управлении, отыскать в исторической ретроспективе те преобразующие функции, которые так необходимы для инновационных идеологических проектов. На этой благодатной почве может и должно вырасти сознание морально-политической автономии. Под давлением подвижных (благодаря непрерывному дискурсу) традиций и самостоятельно вырабатываемых норм формируется управляемое принципами моральное сознание, в корне меняющее и образец социализации.

---

<sup>1</sup> Франк С.Л. Крушение кумиров / Сочинения. М.: 1990. С. 121.

В глобалистическом большом мире, с его идеей массовости и стиранием всяческих границ, мы все меньше можем связывать тождественность нашего Я с конкретными ролями. В этой связи только абстрактная способность создавать полностью индивидуальный жизненный проект позволяет нам быть и оставаться самими собой среди сложных и меняющихся ролевых, ожиданий<sup>1</sup>.

В таком ключе, важнейшая задача политической элиты — формирование нового ценностного кодекса эпохи, альтернативного кодексам технократического прогресса и инновационной морали.

Энергетика эгоизма и нарциссизма, которой не обделена эпоха глобализма, десоциализирует граждан. Люди постмодерна не только не способны к плодотворной кооперации в рамках сотрудничающего гражданского общества, но и к элементарному цивилизованному правовому и политическому поведению. Альтернативная энергетика альтруизма, сострадания и сочувствия — вот животворящий источник будущего, то несметное сокровище, покоящееся в недрах великой религиозной и исторической традиции.

Россия, ставшая эпицентром разрушительной работы глобалистов, не может выжить, не открыв этих новых перспектив.

В игру с нулевым исходом под названием «немного больше рынка, потом немного больше плана» Россия уже безуспешно сыграла. Началась новая игровая партия и, казалось бы, предвиделся сдвиг, схожий с тектоническим. Однако, когда говорят о глобализации как о новой победе трансконтинентальных коммуникационных принципов над изоляционистским, попросту забывают упомянуть, что сет новой партии выходит все также с нулевой суммой: такая коммуникабельность элит оплачена невиданной доселе изоляцией массы, запираемой в немое пространство гетто<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Панарин А.С. Искушение глобализмом. М.: Изд-во ЭКСМО-Пресс, 2002. С. 62.

<sup>2</sup> Панарин А.С. Народ без элиты: между отчаянием и надеждой // Наш современник. 2001. №11.

Действительно, бесконечно долго можно рисовать эту картину общественного универсума, гораздо важнее обратить внимание на то, что такое видение может приобрести реальное содержание лишь в той мере, в какой попытки общественных коммуникаций встраиваются в политическую культуру, соответствуют специфическим чертам национального социально-исторического суверенитета.

Это важное условие для того, чтобы фундаментальные демократические убеждения спокойно проникали в умы и сердца всех людей, становились повседневной привычкой. Их нельзя даровать извне, наградив индивида лишь конституционными правами. Их можно вырастить только из сердца, следуя по пути единства истины и целостности личности. Только так родится и будет воспитан поистине демократический человек.

### Список литературы

1. *Алешина И.В.* Паблик Рилейшнз для менеджеров. Учебник. М.: ИКФ “ЭКМОС”, 2006.
2. *Липпман У.* Общественное мнение // Пер. с англ. Т.В. Барчуновой. Редакторы перевода К.А. Левинсон, К.В. Петренко. М.: Институт Фонда «Общественное мнение», 2004. 384 с.
3. *Липпман У.* Публичная философия. М.: Идея-Пресс, 2004. 160 с.
4. *Маркс К., Энгельс Ф.* Манифест коммунистической партии / Сочинения. 2-е изд. Т. 4. М.: Государственное издательство политической литературы, 1955. 615 с.
5. *Панарин А.С.* Искушение глобализмом. М.: Изд-во ЭКСМО-Пресс, 2002. 416 с.
6. *Панарин А.С.* Народ без элиты: между отчаянием и надеждой // Наш современник, 2001, №11.
7. Управление общественными отношениями: Учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. // Под общ. Ред. В.С. Комаровского. М.: Изд-во РАГС, 2009. 352 с.

8. *Уэбстер Ф.* Теории информационного общества. М.: Аспект Пресс, 2004. 400 с.
9. *Франк С.Л.* Крушение кумиров // С.Л. Франк Сочинения. М.: 1990.
10. *Хабермас Ю.* Демократия Разум. Нравственность. М.: АО «КАМІ», 1995. 252 с.

***Бубнова М.И.***

**Информационный аспект гендерных стереотипов  
в антикризисном управлении**

Экономическая ситуация, которая сложилась сегодня в России заставляет постоянно принимать управленческие решения в условиях риска и неопределенности. Сегодня в России около 80% всех предприятий по существующим меркам имеют тенденции к банкротству, что предполагает постоянно быть готовым к антикризисной политике и финансового оздоровления предприятия причем потребность в антикризисном управлении распространяется не только на экономическую сферу, но и на ряд других сторон социального процесса

Особую роль в антикризисной политике играет сочетание стратегических и тактических элементов, позволяющих управлять социальными процессами во всем многообразии их модификаций.

Понятие «антикризисное управление» в российских условиях еще не устоялось, существует ряд терминологических разночтений в оценках всего диапазона социальных последствий при необходимости принятия оптимально адекватного управленческого решения.

Антикризисное управление в широком смысле – это система управленческих мер по диагностике, предупреждению, нейтрализации и преодолению кризисных явлений и их причин на всех уровнях экономики (микро-, мезо-, макро-, мировой уровни).



Это системное управление тем или иным объектом социального процесса, под углом зрения противодействия кризису.

В узком смысле антикризисное управление – это система организационно-управленческих мер в отношении части процесса, попавшего в состояние кризиса, что обычно выражается в его дестабилизации.

В содержании механизма антикризисного управления следует выделять субстанциональные и функциональные элементы.

К субстанциональным элементам следует отнести: субъекты антикризисного управления; отношения и связи участников антикризисного процесса, изменение которых подчинено действию социальных законов, циклическому характеру развития различных процессов (политических, экономических, социокультурных, демографических)<sup>1</sup>.

Перечисленное многообразие предполагает в первую очередь соблюдение законодательной базы антикризисного регулирования.

Неоднозначность содержания кризисных ситуаций дают разные основания для классификации кризисов и их циклов.

Два фактора представляются универсальными при всех прочих аспектах многообразия:

- во-первых, гендерный фактор, учитывающий поло-возрастную специфику субъектов (участников) кризисной ситуации, крайне необходимый для принятия оптимального управленческого решения;
- во-вторых, информационно-технологический аспект кризисной ситуации и всего процесса выхода из него, что предполагает необходимость соблюдения демократического принципа в управлении кризисной ситуации. Специфика этого условия заключается в разумной мере необходимого и достаточного в предоставлении информационного ресурса.

---

<sup>1</sup> Гербеева Л.Ю. Социальные аспекты антикризисного управления: учебное пособие. Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2013.

При учете двух указанных факторов (на самом деле их гораздо больше), Э.М. Коротков обращает внимание на специфику кризисной ситуации.

Во-первых, воздействие одних и тех же факторов на *цикличность* (особенность) развития кризисной ситуации в разные периоды и на разных этапах различно, и проявление их имеет отличительные особенности.

- *регулярные (циклические)*, или периодические кризисы повторяются с определенной закономерностью, охватывают все сферы социального процесса, достигая большой глубины и продолжительности. Регулярные кризисы перепроизводства (в социально-экономическом процессе) дают начало новому циклу, в ходе которого экономика последовательно проходит четыре фазы и подготавливает базу для последующего кризиса.
- *нерегулярные* кризисы: к ним относятся промежуточные, частичные, отраслевые и структурные.
- *промежуточные* кризисы отличается от регулярного тем, что они не дают начала новому циклу, а прерывают на определенное время фазу подъема или оживления; эти кризисы менее глубоки и менее продолжительны по сравнению с периодическими и, как правило, носят локальный характер (например, кризис в некоторых видах отечественного спорта сегодня).

*Частичный* кризис отличается от промежуточного тем, что он охватывает не весь процесс, а какую-либо его сферу.

*Структурный* кризис является нарушением общего объективного закона пропорционального развития отраслей и сфер общественного процесса. Это очевиднее всего в экономике, он проявляется в серьезных диспропорциях между отраслями, с одной стороны, и выпуском важнейших видов продукции в натуральном выражении, необходимых для сбалансированного развития, с другой стороны (например, энергетический, сырьевой и продовольственный кризисы, парализовавшие развитие экономики в 70-80-е гг. СССР). Опасность

подобного кризиса существует всегда, поэтому управление социально-экономическими процессами должно быть всегда антикризисным<sup>1</sup>.

В таком случае антикризисное управление рассматривается как анализ признаков и мер по снижению негативных последствий кризиса и возможности просчитывать те факторы, которые можно использовать для последующего развития.

В любом случае возможность антикризисного управления определяется в первую очередь человеческим фактором. Ведь именно осознанная деятельность человека позволяет искать и находить пути выхода из критических ситуаций, концентрировать усилия на решении наиболее сложных проблем использовать накопленный, в том числе тысячелетиями, опыт преодоления кризисов, приспособляться к возникающим ситуациям. В данном случае гендерная специфика – весьма существенный фактор кризисной ситуации.

Термин «гендер» впервые введен в английской литературе в 60-е годы 20 века. Данное понятие используется как отправная точка для анализа социальных ситуаций и отношений в обществе связанные с особенностями взаимодействия мужчин и женщин как социально организованных групп.

Гендер – совокупность антропологических, поло-возрастных, социальных и культурных норм, которые общество предписывает выполнять людям в зависимости от их биологического пола. Быть в обществе мужчиной или женщиной – не просто обладать физиологическими особенностями, а выполнять предписанные половозрастные роли.

Гендерные стереотипы, присутствующие в оценке кризисной ситуации всегда более надежны, чем обывательские представления о человеческих отношениях и поведенческих проявлений в обществе, которые основаны на одном лишь здравом смысле и нередко искажены нашими ожиданиями и существующими убеждениями.

---

<sup>1</sup> Антикризисное управление: Учебник / Под ред. Э.М. Короткова. М.: ИНФРА-М, 2003. С.18.

Разумеется, стереотипы могут быть чрезмерно обобщенными и неточными к тактически или стратегически необходимой новой информации о кризисной ситуации.

Следует учитывать, что, несмотря на то, что у большинства стереотипов, касающихся человеческого поведения, есть исключения, в целом они довольно устойчивы.

Каждой ситуации присуща определенная стратегия обработки информации, в соответствии с которой гендерные сходства и различия имеют тенденции к куда более обширным интерпретациям, вполне уместным для того или иного управленческого решения, особенно в предкризисной или уже кризисной ситуации.

Стремление к категоризации антикризисного управления и управленческого решения на основе гендера с учетом адекватной реакции в управлении процессами обработки информации – приводит к тому, что приходится видеть в мужчинах и женщинах куда больше различий, чем они имеют на самом деле.

Сложились успешно распространенные стереотипы, которые представляют мужчин активными, агрессивными и эффективно действующими, а женщин – пассивными, зависимыми и эмоциональными.

Информационные данные проведенных исследований наглядно демонстрируют тот факт, что большинство стереотипных гендерных различий достаточно незначительны, чтобы постоянно ожидать их регулярного проявления. По-видимому, все-таки существует незначительная корреляция между масштабом межполовых различий и той степенью, в которой это подчеркивается в стереотипах.

Однако, устойчивое восприятие сложившихся гендерных стереотипов приводит в управленческих технологиях к тому, что человеческий капитал девушек не используется полностью: в России среди занятого населения половину составляют женщины, в тоже время средний заработок женщин равен

лишь 64% среднего заработка мужчин. Антикризисный критерий в оправдании данного факта (нет денег для справедливого распределения ...) – случай очень распространенный. Образуется замкнутый круг: экономическая зависимость женщины в семье оправдывает традиционное гендерное разделение труда; большая нагрузка в домашнем хозяйстве, основная роль в уходе за детьми, перерывы в трудовой карьере снижают востребованность женщин на рынке труда и являются причиной их низких личных доходов; низкие личные доходы обуславливают экономическую зависимость женщин в семье<sup>1</sup>.

В современных условиях большое значение придается информационной поддержке управленческих решений. Для этого используются современные электронные средства коммуникации, а также новейшие разработки в области прогнозирования, сценарное и ситуационное планирование в целях своевременного предотвращения подобных социальных перекосов, в том числе в некоторых ситуациях преодоление существующих и устоявшихся, при отсутствии соответствующей информации, – гендерных стереотипов.

### Список литературы

1. Антикризисное управление: Учебник / Под ред. Э.М. Короткова. – М.: ИНФРА-М, 2003.
2. *Баринов В.А.* Антикризисное управление Учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. (ГРИФ). М.: ФБК-ПРЕСС. 2005.
3. *Буторина Е.П.* Стереотипы в описании черт характера при деловом общении // Стереотипы в языке, коммуникации и культуре: сб. статей / сост. и отв. ред. Л.Л.Федорова. М.: РГУ, 2009. С. 378–394.
4. Гендерные стереотипы в меняющемся обществе: опыт комплексного социологического исследования / под ред. Н.М.Римашевской. М.: ИЭП РАН, 2009.

---

<sup>1</sup> *Дадаева Т.М.* Кто выносит мусор, или Парадоксы гендерного разделения труда // Социологические исследования. 2007. № 6. С. 120-126.

5. *Дадаева Т. М.* Кто выносит мусор, или Парадоксы гендерного разделения труда // Социологические исследования. 2007. № 6. С. 120-126.
6. *Гербева Л.Ю.* Социальные аспекты антикризисного управления: учебное пособие. Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2013.

***Колмыкова М.А.***

### **Роль государства в стратегическом управлении системой высшего образования**

Как известно, стратегическое управление в системе высшего образования России должно быть основано на следующих принципиальных положениях, которые являются независимыми от территории:

- признание образования в качестве важнейшего социального института и специфической отрасли экономики, устанавливающего всем гражданам страны равные условия для обеспечения получения высокого качества в уровне образования, что является основой благосостояния личности и уровня ее социальной мобильности;
- обеспечение динамики в развитии системы высшего образования с учетом общемировых тенденций в развитии образования, основы всеобщности и вариативности процесса образования, протекания самореализации любой личности, формирования ее положительной мотивации на получение образования, подготовленности выбора профессии, а также дальнейшее самообразование в соответствии с запросами личности и требований общества;
- признание высшего образования в качестве стратегического ресурса устойчивого развития России как поликультурного пространства, которое обеспечивает сочетание национальных, региональных, межрегиональных, российских и международных интересов в процессе решения комплексных проблем образования.

Возможности стратегического управления со стороны государства должны заключаться в создании такой образовательной инфраструктуры, которая могла бы задавать векторы инновационного развития, подготавливая людей к экономике будущего, а также реагировать на изменения рынка труда и одновременно решать задачи, связанные с передачей культурных и социальных норм и стандартов общественной жизни.

В стратегическом управлении системой высшего образования, его качество является одним из важнейших компонентов. Рассмотрим, какова роль государства в данном процессе и учитываются ли интересы всех заинтересованных сторон.

Если же говорить о качестве высшего образования, то необходимо отметить, что в этой области за последние годы преобразования следуют одно за другим, причем они являются достаточно масштабными и радикальными по своей природе.

Обратимся к Указу Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» от 7 мая 2012 г.<sup>1</sup> Один из пунктов гласил о проведении мониторинга деятельности государственных образовательных учреждений в целях оценки эффективности их работы, реорганизации неэффективных государственных образовательных учреждений. Результаты данного мониторинга вызвали огромный резонанс в образовательной среде и до сих пор не оставляют равнодушными многих представителей администрации вузов, преподавателей и студентов.

Результаты данного мониторинга легли в основу значительных преобразований в системе высшего образования, а именно во многих субъектах России началась волна серьезной реорганизации высших учебных заведений.

И тут возникает достаточно противоречивая ситуация.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ №559 от 7 мая 2012 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» // Российская газета, №5775 (102). [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2012/05/09/nauka-dok.html> (дата обращения: 19.11.2016).

С одной стороны, это намерение абсолютно обосновано, поскольку в регионах осуществляют свою деятельность сотни, как правило, негосударственных вузов и филиалов, качество образования которых оставляет желать лучшего. Рособрнадзор ежегодно проводит сотни плановых и внеплановых проверок таких вузов. Отсутствие необходимых помещений, недостаточная квалификация преподавателей, слабая материально-техническая база, отсутствие научных разработок и исследований – этот список нарушений можно продолжать. Поэтому появление и ужесточение программы реорганизации высших учебных заведений решает проблему с «недобросовестными» вузами, которые реализуют образовательные услуги ненадлежащего качества. У одних – отзывают лицензии, других лишают государственной аккредитации всех или некоторых образовательных программ. Например, в Оренбурге за последние несколько лет подобные меры Федеральной службы по надзору в сфере образования коснулись филиалов Московского института предпринимательства и права и Института бизнеса и политики.

С другой стороны, существует множество примеров, когда процесс реорганизации вузов, а вернее их укрупнение затрагивает вузы, которые реализуют образовательные программы на должном уровне в соответствии со всеми требованиями федеральных государственных образовательных стандартов. Возникает вопрос о правомерности и целесообразности подобных мероприятий. Для автора статьи проблема подобных преобразований в системе высшего образования является более чем актуальной, поскольку была возможность испытать на себе социально-психологические, социально-экономические, правовые и другие стороны подобного управленческого решения со стороны государства.

Так, приказ Министерства образования и науки РФ № 59 от 6 февраля 2015 года «О реорганизации Оренбургского государственного университета и Оренбургского государственного института менеджмента» привел к тому, что в



данном регионе на один государственный вуз стало меньше. Справедливости ради нужно заметить, что данная образовательная организация не проявляла признаки неэффективности, за месяц до издания подобного приказа была пройдена процедура государственной аккредитации, в результате чего ни одна образовательная программа не была закрыта.

Реализация стратегии укрупнения вузов, началась при деятельности экс-министра образования и науки РФ Дмитрия Викторовича Ливанова. К сожалению, при подобных управленческих решениях не учитываются социальные последствия таких преобразований в регионах.

Хочется обратить внимание на то, что, начиная с 2007 года, система высшего образования переживала не самые хорошие времена из-за сокращения числа абитуриентов, в связи с тем, что дети, рожденные в период 90-х годов, закончили школы. Последствия «демографической ямы» очень серьезно отразились на вузах, т.к. были сокращены контрольные цифры приема во всех образовательных организациях, и как следствие, сократилось их финансирование.

Но как понять политику Министерства образования и науки, которое уже через несколько лет столкнется с тем, что до возраста абитуриентов дорастут дети, рожденные в период «бэби-бума». На тот момент обеспечение вузов квалифицированными научно-педагогическими кадрами оставит желать лучшего, в связи с политикой реорганизации вузов, проводимой на сегодняшний день.

Кроме того, все образовательные организации осуществляют свою деятельность в условиях рыночной экономики, и услуги, которые они оказывают потребителям (родителям, абитуриентам, организациям) принято считать образовательной. Безусловно, спрос и предложение на определенные профессии формируют востребованность образовательных услуг на те, или иные направления подготовки. Однако в связи с сокращением числа вузов в регионах создается ситуация, при которой конкуренция среди вузов,

реализуемых одинаковые направления подготовки, практически отсутствует. Именно такая ситуация сейчас сложилась в Оренбургской области.

Таким образом, мы видим, что главенствующая роль государства в процессе обеспечения качества высшего образования не всегда является положительной, так как не учитываются интересы всех участников данного процесса.

Образование для каждой страны, в частности России, должно быть основным приоритетом развития общества и государства. Мы не можем оспаривать тот факт, что существуют вузы, которые нарушают требования федеральных государственных образовательных стандартов, предоставляя образовательные услуги. Но нельзя забывать, что в программу реорганизации попадают вузы, которые имеют свои, сформировавшиеся не за один год, культурные и научные традиции, особенности взаимодействия между преподавателями и студентами, свою неповторимую историю.

Историю переписать невозможно, но каждый этап реформирования системы высшего образования будет сказываться на новых поколениях выпускников вузов. Роль государства в стратегическом управлении системы высшего образования должна опираться на опыт предыдущих поколений, когда советское образование ценилось во всем мире, когда формировались научные школы со своими традициями, когда выпускники вновь и вновь возвращались в Alma Mater. Хочется надеяться, политика Министерства образования и науки РФ будет направлена на анализ сложившейся ситуации, что позволит выработать иные подходы к реформированию системы высшего образования, с учетом индивидуальных особенностей, как регионов, так и образовательных организаций.

### **Список литературы**

1. Указ Президента РФ №559 от 7 мая 2012 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» // Российская

газета, №5775 (102). [Электронный ресурс] URL:  
<https://rg.ru/2012/05/09/nauka-dok.html> (дата обращения: 19.11.2016).

*Наумов А.О.*

### **Ресурсы «мягкой силы» России**

В утвержденной президентом России В.В. Путиным 30 ноября 2016 года Концепции внешней политики Российской Федерации в пунктах «з», «и», «к» и «л» прописано, что внешнеполитическая деятельность страны направлена на выполнение следующих основных задач: всесторонняя эффективная защита прав и законных интересов российских граждан и проживающих за рубежом соотечественников; усиление роли России в мировом гуманитарном пространстве, распространение и укрепление позиций русского языка в мире, популяризация достижений национальной культуры, национального исторического наследия и культурной самобытности народов России, российского образования и науки, консолидация российской диаспоры; укрепление позиций российских средств массовой информации и массовых коммуникаций в глобальном информационном пространстве и доведение до широких кругов мировой общественности российской точки зрения на международные процессы<sup>1</sup>. Эти задачи без сомнения относятся к ключевым составляющим «мягкой силы» Российского государства. Но какими ресурсами в этой сфере реально обладает современная Россия?

Надо отметить, что эти ресурсы весьма разнообразным и обладают очень мощным потенциалом. Важнейшим элементом «мягкой силы» России является ее культурно-историческое наследие. Помимо привычных традиционных элементов культурного влияния (русский балет, опера, классическая музыка, театр, литература, живопись и т.д.) в ресурсы «мягкой силы» России можно и нужно включать и ее драматическую историю с великими победами над

---

<sup>1</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена приказом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. [Электронный ресурс] URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201612010045?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 01.12.2016).

главными врагами человечества, и грандиозные прорывы в науке и технике, и уникальный сплав культур, и беспрецедентный опыт мирного взаимодействия различных этносов и народов, и многовековой межконфессиональный диалог, и огромные размеры территории с потрясающей по красоте природой.

Колоссальным ресурсом «мягкой силы» России является сформировавшаяся в результате нескольких волн эмиграции русскоязычная диаспора за рубежом, а также сам русский язык, на котором в мире говорят (или, по крайней мере, понимают) около трехсот миллионов человек. Следует совершенствовать механизмы помощи русскоязычной диаспоре, российским соотечественникам за рубежом, защищать их законные права, расширять сеть культурных центров, русских школ, кафедр русского языка и литературы в высших учебных заведениях, содействовать русскоязычным СМИ.

Важным ресурсом «мягкой силы» является российское высшее образование. В республиках бывшего СССР – это вообще ключевое направление «мягкой силы» России. Такая форма работы дает выход на целевую аудиторию и позволяет оказывать непосредственное влияние на будущую политическую, экономическую, военную и интеллектуальную элиту других государств. Мощный заряд в этом плане несет деятельность научно-исследовательских и академических центров, занимающихся международной политической, правовой и экономической проблематикой.

Большое значение для наращивания капитала российской «мягкой силы» имеет организация значимых международных мероприятий. В последние годы с успехом была проведена Всемирная летняя универсиада в 2013 году, триумфом завершились Зимние олимпийские и параолимпийские игры в Сочи, продуктивно прошли саммиты БРИКС и ШОС в Уфе в 2015 году, чемпионат мира по хоккею в 2016 году. Впереди футбольный «мундиаль» 2018 года. Успешное проведение многосторонних форумов, конференций, симпозиумов, круглых столов, выставок, соревнований являются эффективным каналом проецирования «мягкой силы» России в мире.

Еще один значительный ресурс «мягкой силы» России – миграция. Необходимо создавать все необходимые условия трудовым мигрантам по овладению русским языком и изучению российской культуры для того, чтобы по возвращению на родину они были заинтересованы в распространении соответствующих ценностей. Именно трудовые мигранты как наиболее активная и мобильная часть общества могут стать проводниками российского влияния в своих странах. Необходимо привлекать и высококвалифицированных мигрантов, превратить «brain drain» в «brain gain».

Религиозный аспект «мягкой силы» России также играет большую роль во внешнеполитической стратегии государства, особенно когда речь идет о Русской православной церкви. Сотрудничество РПЦ с поместными церквями в окормлении миллионов верующих людей за рубежом, контакты с иерархами других конфессий служат укреплению геополитических позиций России и определяют важнейшие морально-этические нормы российской «мягкой силы» и суть ее цивилизационной миссии в мире. Нельзя забывать и о религиозной силе других традиционных для нашей страны конфессий: ислама, буддизма, иудаизма.

Необходимо отметить в качестве ресурса «мягкой силы» России акторов публичной дипломатии, в первую очередь, средства массовой информации: телеканал RT, информационное агентство «Спутник» и другие. Как справедливо отмечает авторитетный отечественный исследователь Е.Г. Пономарева, информационные программы, направленные на формирование и продвижение образа страны и призванные знакомить массовую аудиторию с ее проектами и позицией по конкретным вопросам мировой политики – самый развитый и эффективный инструмент «мягкой силы», необходимый для достижения краткосрочных политических целей<sup>1</sup>. Очень важно развивать

---

<sup>1</sup> Пономарева Е.Е. «Мягкая сила» России как интеграционный ресурс // Геополитический журнал. №3 (15). Сентябрь 2016. [Электронный ресурс] URL: <http://isip.su/ru/journals/download?id=17&type=1> (дата обращения: 01.12.2016).

ресурсы «мягкой силы» России в рамках публичной дипломатии 2.0., то есть вести активную работу в сети Интернет.

Наконец, немаловажным ресурсом России является геополитический вес страны в системе международных отношений, ее позиция на мировой арене по основным международным проблемам, статус глобальной ядерной, энергетической и космической державы, место постоянного члена Совета Безопасности ООН, активное участие в динамично развивающихся международных структурах (Евразийский Союз, ШОС и БРИКС). России следует продолжать позиционировать себя как государство, ведущее нравственную внешнюю политику (наши ключевые ориентиры – свобода, справедливость, совесть, правда, нравственность, духовность, достоинство), выступающее за соблюдение международного права, против вмешательства во внутренние дела суверенных стран, ведущее бескомпромиссную борьбу с международным терроризмом. Политические ценности страны, провозглашающие в качестве ориентира высокие моральные нормы, могут и должны стать ценным ресурсом «мягкой силы» и привлечь на свою сторону симпатии мирового сообщества.

В нынешних непростых геополитических условиях России необходимо максимально эффективно использовать все имеющиеся ресурсы «мягкой силы». У Российской Федерации есть огромный потенциал, который при правильном применении вполне может быть более, чем конкурентоспособным.

### Список литературы

1. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена приказом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. [Электронный ресурс] URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201612010045?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 01.12.2016).

---

<sup>1</sup> Рустамова Л. «Умная сила» России набирает обороты // Право и управление. XXI век. 2014. №3. С.55.

2. Пономарева Е.Е. «Мягкая сила» России как интеграционный ресурс // Геополитический журнал. №3 (15). Сентябрь 2016. [Электронный ресурс] URL: <http://isip.su/ru/journals/download?id=17&type=1> (дата обращения: 01.12.2016).
3. Рустамова Л. «Умная сила» России набирает обороты // Право и управление. XXI век. 2014. №3.

*Положевич Р.С.*

**Российско-китайские отношения: к вопросу о гуманитарном сотрудничестве двух стран и его роли в формировании международного имиджа России**

Антироссийская риторика во внешней политике стран Запада и их партнеров, спровоцированная ощутимым увеличением политического веса России на международной арене (фактически благодаря отстаиванию руководством нашей страны жесткой позиции по украинскому и сирийскому конфликтам) и находящая выражение в попытках исключить Россию из процессов обсуждения и решения проблем мировой политики, вынуждает российский истеблишмент искать поддержки у иных государств и фактически перекраивать международный имидж России, соответствующий ее возросшему мировому влиянию.

Ключевым партнером России, выступающим с дружественных нашей стране либо нейтральных позиций при решении большинства вопросов внешней политики, обладающим к тому же колоссальным экономическим и возрастающим политическим весом в мире и способным выступать уравновешивающей силой в напряженных отношениях России с США и их партнерами, является Китай. Этот стремительно возвышающийся геополитический игрок в значительной степени влияет на формирование архитектуры международной безопасности в евразийском регионе и способен

укрепить либо – при неправильно выстроенной российской внешней политике – дестабилизировать пояс безопасности по периметру российских границ.

Выстраивание долгосрочных добрососедских отношений с Поднебесной отвечает стратегическим интересам России и может быть во многом достигнуто благодаря проведению в жизнь взвешенной культурной или – в более широком смысле – гуманитарной политики, направленной на формирование в умах китайских граждан положительной облика нашей страны.

Двусторонние отношения между сопредельными государствами, основанные исключительно на политической воле между руководством двух стран и на экономических связях между их деловыми кругами, едва ли окажутся долгосрочными и по-настоящему добрососедскими. Напротив, будучи подкрепленными регулярными дружественными контактами в гуманитарной сфере, отношения между Россией и Китаем могут развиваться в духе заявленных их лидерами в 2014 году «всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия».

Целью данной работы является представление целостного профиля гуманитарного сотрудничества России и Китая по состоянию на 2016 год, включающего взаимодействие двух стран в таких областях, как культура, образование, здравоохранение, спорт, туризм, работа со СМИ и молодежью.

Основополагающим документом, обозначившим в 2001 году вектор и возможности развития гуманитарного диалога между Россией и Китаем, является Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой. В соответствии с ним на сегодняшний день принято большое количество соглашений, меморандумов о взаимопонимании и программ сотрудничества на кратко- и среднесрочную перспективу между российским и китайским правительствами, а также отраслевыми ведомствами, курирующими вопросы культуры, образования, здравоохранения, туризма, спорта, СМИ. Многие из указанных документов были подписаны по итогам 21-й регулярной встречи глав



правительств России и Китая<sup>1</sup>, в ноябре 2016 года, остальные – в результате министерских двусторонних встреч и деятельности специализированных рабочих групп и подкомиссий.

Инфраструктуру гуманитарного сотрудничества, канализирующую множественные контакты общественности Российской Федерации и КНР, составляют Общество российско-китайской дружбы, Русско-китайский фонд развития культуры и образования, Российско-китайский комитет дружбы, мира и развития, Российский культурный центр в Пекине (деятельность которого с сентября 2010 года обеспечивается Россотрудничеством), Китайский культурный центр в Москве (учрежденный в декабре 2012 года и поддерживаемый в своей деятельности Министерством культуры КНР). Мощный импульс российско-китайскому гуманитарному партнерству придают представительства Фонда «Русский мир» в Китае (8 Русских центров и 5 Русских кабинетов), более двух десятков Центров русского языка в КНР и сеть Институтов и Классов Конфуция в нашей стране. Но наиболее значимым институтом, задающим направления углубления гуманитарных связей между Москвой и Пекином, является, безусловно, Российско-Китайская комиссия по гуманитарному сотрудничеству (в составе Подкомиссий по сотрудничеству в области образования, молодежной политики, культуры, здравоохранения, спорта, туризма, СМИ, кинематографии и Рабочей группы по архивному делу), действующая с начала 2000-х годов.

За последние десять лет Россия и Китай сделали мощный рывок в развитии гуманитарных контактов, в том числе благодаря серии перекрестных национальных Годов, начавшейся в 2006 году. Наиболее динамично углубляется культурный диалог. На регулярной основе проводятся выставки китайских и российских художников, организовываются гастролы музыкальных коллективов, вечера, посвященные народным промыслам, юбилеям писателей,

---

<sup>1</sup> Совместное коммюнике по итогам 21-й регулярной встречи глав правительств России и Китая (7 ноября 2016 г.). [Электронный ресурс] URL: <http://government.ru/info/25224/> (дата обращения: 30.11.2016).

переводчиков и ученых. Фестивали народных культур, форумы городов-побратимов, обмены художественными коллективами, сотрудниками музеев, театров и национальных библиотек – все это усиливает взаимное культурное присутствие двух стран.

Нарастающими темпами интегрируются образовательные пространства Российской Федерации и КНР. Усилиями совместных аспирантур, создаваемых совместных вузов и шести университетских ассоциаций осуществляются поэтапное расширение двусторонней академической мобильности и совместная подготовка кадров по программам высшего и послевузовского образования.

Анализ двусторонних соглашений России и Китая в области здравоохранения показывает, что страны уделяют пристальное внимание совместной работе по профилактике инфекционных заболеваний, совершенствованию медицины катастроф и традиционной медицины, контролю за обращением лекарственных средств и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Поощряется и спортивное взаимодействие между нашими странами. На регулярной основе проводятся межвузовские и школьные соревнования и товарищеские матчи по футболу, баскетболу, шахматам, хоккею и другим приоритетным видам спорта. Развиваются прямые связи между российскими и китайскими спортивными федерациями, осуществляются взаимные визиты делегаций, тренеров и спортивных команд.

Важным вектором гуманитарного сотрудничества России и Китая также является сфера туризма. Несмотря на резкое падение реальных доходов россиян

---

<sup>1</sup> *Нарышкин С.* В ходе визита в КНР будет заложен первый камень российско-китайского университета в Шэньчжэне // Информационное агентство Синьхуа. 03.05.2016. [Электронный ресурс] URL: [http://russian.news.cn/2016-05/03/c\\_135331719.htm](http://russian.news.cn/2016-05/03/c_135331719.htm) (дата обращения: 30.11.2016); Китай и Россия совместно создали Институт Шелкового пути для обслуживания строительства скоростных железных дорог // Информационное агентство Синьхуа. 03.05.2016. [Электронный ресурс] URL: [http://russian.news.cn/2016-05/03/c\\_135330826.htm](http://russian.news.cn/2016-05/03/c_135330826.htm) (дата обращения: 30.11.2016); В Китае создается первый совместный российско-китайский институт искусств // Информационное агентство России «ТАСС». 09.04.2016. [Электронный ресурс] URL: <http://tass.ru/obschestvo/3190135> (дата обращения: 30.11.2016); Почти 80 студентов Китайско-российского института приехали на обучение в НГУ // Новосибирский государственный университет. 03.11.2016. [Электронный ресурс] URL: <http://www.nsu.ru/d675236cdd6f640caa87fafa57419760> (дата обращения: 30.11.2016).

в 2014-2016 гг., туристический поток в Поднебесную за первое полугодие 2016 года существенно вырос по сравнению с аналогичным периодом 2015 года – прирост составил порядка 45%. За последний год Китай вышел на 5-е место по популярности среди российских туристов<sup>1</sup>. Китай также занимает 5-е место по числу въезжающих в нашу страну иностранных туристов – в первом полугодии 2016 года Россию посетили 458 тысяч граждан Поднебесной, что на 8,5% больше показателя за аналогичный период 2015 года.

Экономический кризис не мешает двум странам находить новые направления сотрудничества. В конце 2015 года в городе Шаошане провинции Хунань (КНР) стороны подписали «Меморандум о взаимопонимании между Ростуризмом и Государственным управлением по делам туризма КНР в области развития военно-исторического («красного») туризма в 2015-2017 годах»<sup>2</sup>.

Не остается без внимания взаимодействие в области архивного дела. Совместные историко-документальные выставки, публикация архивных документов и обмен специалистами стали особенно актуальными в связи с совместным празднованием в 2015 году Россией и Китаем юбилея победы во Второй мировой и Великой Отечественной войнах.

В рамках перекрестных Годов национальных СМИ, запланированных на 2016-2017 годы, Москвой и Пекином ведется активная работа по укреплению сотрудничества в области перевода и проката кинопродукции, книгоиздания, новых медиа, развитию экономической и спортивной журналистики. Запланированы совместные пресс-туры и обмены сотрудниками крупнейших СМИ.

Перечисленные направления гуманитарного сотрудничества пронизывает работа с молодежью двух стран. Стороны организуют выставки и концерты

---

<sup>1</sup> Статистические показатели взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан иностранных государств // Федеральное агентство по туризму. [Электронный ресурс] URL: <http://www.russiatourism.ru/contents/statistika/statisticheskie-pokazateli-vzaimnykh-poezdok-grazhdan-rossiyskoy-federatsii-i-grazhdan-inostrannykh-gosudarstv/> (дата обращения: 30.11.2016).

<sup>2</sup> Протокол шестнадцатого заседания Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству // Министерство образования и науки Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://минобрнауки.рф/документы/8147/файл/7487/Протокол-16.pdf> (дата обращения: 30.11.2016).

молодых деятелей культуры, спортивные акции, студенческие фестивали, форумы молодых предпринимателей, ученых и политиков, молодежные лагеря и дискуссионные клубы.

Совместные инициативы России и Китая свидетельствуют о достижении двумя странами внушительных успехов в гуманитарной сфере. Принимаемые ими меры и проводимые мероприятия привели к тому, что в начале третьего тысячелетия между нашими народами налажен дружественный и – хочется верить – долгосрочный диалог, а Россия в условиях острой конфронтации с США и их партнерами заручилась поддержкой серьезного геополитического игрока. Гуманитарные связи не просто взрастили в народах России и Китая уважительное отношение друг к другу – сегодня мы связаны «дружбой, глубоко укоренившейся в наших сердцах», как отметил в интервью информационному агентству Синьхуа 6 марта 2016 года посол КНР в России Ли Хуэй<sup>1</sup>.

### Список литературы

1. Протокол шестнадцатого заседания Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству // Министерство образования и науки Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://минобрнауки.рф/документы/8147/файл/7487/Протокол-16.pdf> (дата обращения: 30.11.2016).
2. Совместное коммюнике по итогам 21-й регулярной встречи глав правительств России и Китая. 7 ноября 2016 г. [Электронный ресурс] URL: <http://government.ru/info/25224/> (дата обращения: 30.11.2016).
3. *Нарышкин С.* В ходе визита в КНР будет заложен первый камень российско-китайского университета в Шэньчжэне // Информационное агентство Синьхуа. 03.05.2016. [Электронный ресурс] URL:

---

<sup>1</sup> *Ли Хуэй.* Благодаря культурным контактам между Китаем и Россией идея дружбы, передающейся из поколения в поколение, глубоко укоренилась в сердцах людей // Посольство КНР в Российской Федерации 07.03.2016. [Электронный ресурс] URL: <http://ru.china-embassy.org/rus/sghd/t1348629.htm> (дата обращения: 30.11.2016).

- [http://russian.news.cn/2016-05/03/c\\_135331719.htm](http://russian.news.cn/2016-05/03/c_135331719.htm) (дата обращения: 30.11.2016).
4. Китай и Россия совместно создали Институт Шелкового пути для обслуживания строительства скоростных железных дорог // Информационное агентство Синьхуа. 03.05.2016. [Электронный ресурс] URL: [http://russian.news.cn/2016-05/03/c\\_135330826.htm](http://russian.news.cn/2016-05/03/c_135330826.htm) (дата обращения: 30.11.2016).
  5. В Китае создается первый совместный российско-китайский институт искусств // Информационное агентство России «ТАСС». 09.04.2016. [Электронный ресурс] URL: <http://tass.ru/obschestvo/3190135> (дата обращения: 30.11.2016).
  6. Почти 80 студентов Китайско-российского института приехали на обучение в НГУ // Новосибирский государственный университет. 03.11.2016. [Электронный ресурс] URL: <http://www.nsu.ru/d675236cdd6f640caa87fafa57419760> (дата обращения: 30.11.2016).
  7. В МГУ прошел Форум ректоров вузов России и Китая // Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова. 05.07.2016. [Электронный ресурс] URL: <http://www.msu.ru/news/v-mgu-proshel-forum-rektorov-vuzov-rossii-i-kitaya.html> (дата обращения: 30.11.2016).
  8. Статистические показатели взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан иностранных государств // Федеральное агентство по туризму. [Электронный ресурс] URL: <http://www.russiatourism.ru/contents/statistika/statisticheskie-pokazateli-vzaimnykh-poezdok-grazhdan-rossiyskoj-federatsii-i-grazhdan-inostrannykh-gosudarstv/> (дата обращения: 30.11.2016).
  9. *Ли Хуэй*. Благодаря культурным контактам между Китаем и Россией идея дружбы, передающейся из поколения в поколение, глубоко укоренилась в сердцах людей // Посольство КНР в Российской Федерации 07.03.2016.

[Электронный ресурс] URL: <http://ru.china-embassy.org/rus/sghd/t1348629.htm>

(дата обращения: 30.11.2016).

*Романов О.А.*

## **Юридический анализ нарушения градостроительного законодательства уполномоченными органами исполнительной власти в РФ**

**Постановка проблемы:** присутствие реальных инвесторов в городах федерального значения обусловило миграцию внутри страны и как следствие уменьшение численности населения на Дальнем Востоке и в Центральной России и увеличение количества людей в городах-миллионниках. Данное обстоятельство спровоцировало подкрепленный деньгами спрос на квартиры. Юридические и физические лица инвестировали свободные денежные средства в покупку земли с разрешенным видом использования “для целей жилищного строительства”. Следующим этапом стало массовое обращение за оказанием государственной услуги по получению градостроительного плана земельного участка. Согласно Административным регламентам уполномоченных органов исполнительной власти срок на предоставление подобной услуги ограничивался 30 днями, а перечень документации, прилагаемой к заявлению носил закрытый характер и не мог быть произвольно расширен в соответствии с положениями Градостроительного Кодекса РФ. Практика показала, что государственные служащие определяющие градостроительную политику города в директивной форме потребовали от рядовых исполнителей и начальников юридических отделов не принимать поданные в соответствии с федеральным законодательством пакеты документов, а принятые в обход устных инструкций документы не рассматривать, а в случае прокурорского реагирования в виде Представлений об устранении нарушений федерального законодательства вступать в переписку по указанной проблеме или выдавать документы с техническими ошибками, наличие, которых исключало использование ГПЗУ для получения разрешений на строительство.

Большинство руководящих сотрудников уполномоченного органа исполнительной власти, ответственных за оказание государственной услуги были вынуждены нарушать закон. До их сведения была доведена информация Отдела кадров об отсутствии у них права занимать соответствующие должности в связи с неимением профильного архитектурного образования. Несогласные были репрессированы.

**Нормативное основание:** предоставление государственной услуги осуществляется Комитетом по градостроительству и архитектуре на основании ГрК РФ, ФЗ от 27.07.2010 г. №210-ФЗ “Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг”, Административного регламента КГА предоставления государственной услуги “Подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных участков”. В соответствии с ч.17 ст.46 ГрК РФ уполномоченный орган в течение тридцати дней со дня поступления обращения должен осуществить подготовку ГПЗУ и утвердить его. Пунктом 3.39-1 Положения о КГА, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.10.2004 г. №1679 №1679 “О Комитете по градостроительству и архитектуре”, полномочия по выдаче ГПЗУ возложены на КГА.

**Позиция уполномоченного органа исполнительной власти:** основная причина нарушения сроков подготовки проектов ГПЗУ связана со вступлением с 02.08.2016 г. в силу приказа Минстроя России от 06.06.2016 г. №400/пр “Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка” (зарегистрирован в Министерстве Юстиции РФ 21.07.2016 г. №42935, опубликован 22.07.2016.. В результате принятия новой формы градостроительного плана земельного участка Комитет два года выдает в ручном режиме градпланы тем, кого сочтет достойным. Чернь может подождать завершения мероприятий по переработки программных средств, обеспечивающих подготовку проектов ГПЗУ. Однако поскольку ГрК РФ не предусматривает оснований для отказа в предоставлении государственной

услуги Комитет ведет психологическую работу по запугиванию заявителей и отзыве поданных ранее заявлений обещая, что после праздников, выборов, футбольного и хоккейного чемпионата, сразу все выдаст по первому обращению в течении недели. Если указанный брэйнсторминг не срабатывает профильный вице-губернатор отмечает, что согласно положениям ст.263 Гражданского кодекса РФ права собственника застраивать принадлежащий ему земельный участок должны осуществляться при условии соблюдения градостроительных и строительных норм и правил, а также требований о назначении участка. Однако, когда простолюдины правообладатели земельных участков получают градостроительный план, они направляют свои силы на беспорядочную, уплотнительную застройку (по нашему мнению), которая разрешена федеральным законодательством. Простолюдины отказываются строить на своей земле и за счет своих денежных средств дороги, мосты, детские сады и школы для города. Реализуя свое право на застройку, они нарушают права других граждан РФ на благоприятную окружающую среду. Таким образом, выполнение федеральных законов РФ влечет за собой возникновение социальной напряженности и как следствие, увеличение потока жалоб граждан на планируемое строительство. Поскольку профильный вице-губернатор определяет градостроительную политику города только он имеет право давать или не давать простолюдинам градостроительный план. Для отчета перед надзорным органом начальнику профильного отдела ответственного за выдачу градпланов объявлено замечание в устной форме, чтобы думал следующий раз, когда исполняет закон о социальной напряженности в городе.

**Новации в трактовке федерального законодательства:** постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 г. №403 утвержден перечень процедур в сфере жилищного строительства. Пункт 130 (!) предусматривает предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта в сфере жилищного строительства. Условием применения



указанного пункта, является установление такой процедуры и ее порядка нормативным актом субъекта РФ. Процедура предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта в сфере жилищного строительства и порядок ее проведения установлены законом субъекта РФ в данном случае Санкт-Петербурга №692-147. В соответствии с пунктом 6 ст.3 закона Санкт-Петербурга решение о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта предоставляется до утверждения в установленном порядке градостроительного плана земельного участка. Факт невозможности проектирования до получения ГПЗУ в расчет не берется. Указанное обстоятельство не свидетельствует о нарушении закона со стороны уполномоченного органа исполнительной власти и его главного архитектора.

Практика утверждения архитектурно-градостроительного облика объекта в сфере жилищного строительства предусматривает телефонную запись на прием в ограниченный временной промежуток. Телефонная линия в это время обычно занята т.к. сотрудник проводящий запись просто забывает повесить трубку. На прием записываются уважаемые люди очно, что не предусмотрено регламентом. На следующий день менее знатные архитекторы получают замечания, что колер их фасадов мрачноват и требует переработки, а раз так, то и архитектурно-градостроительный облик объекта в сфере жилищного строительства не может быть согласован. Каждый из нас живой человек и когда архитекторы бубнят своему коллеге – Главному Архитектору о достоинствах проекта у последнего иногда гудит жбан из-за употребления алкоголя накануне приема.

**Позиция надзорного ведомства:** действующим законодательством не предусмотрено основание для отказа в приеме заявления на выдачу ГПЗУ, связанное с непредставлением решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта в сфере жилищного строительства. Уполномоченным органом исполнительной власти допускаются случаи

необоснованных отказов в приеме заявлений о выдаче ГПЗУ со ссылкой на отсутствие данного решения.

**Причины:** наличие действенного ведомственного контроля со стороны профильного вице-губернатора города за действиями подчиненных сотрудников в виде компромата.

**Возможное решение проблемы:** рассмотрение представлений надзорных органов, направляемых в профильный Комитет об устранении причин и условий, способствующих нарушению федерального закона в части оказания государственных услуг. Привлечении руководства Комитета к дисциплинарной ответственности с публикацией информации об этом в профильной газете под заголовком “они позорят наш город”.

**Подводя итог** можно отметить, что в целом в РФ идет целенаправленное затягивание получения заявителями качественных государственных услуг. Уполномоченные органы исполнительной власти допуская осознанно технические ошибки, в своих Административных регламентах не признают этого, лишая заявителя возможности исправить неточности или опечатки в упрощенном порядке. Уполномоченный орган исполнительной власти требует повторно предоставления всего перечня документов, максимально выдерживает срок оказания госуслуги и повторяет процедуру выдачи документа, на основании, которого невозможно в силу порока в его оформлении претендовать на оказание в будущем государственной услуги по получению разрешения на строительство. Все это влияет на инвестиционный климат в стране, увеличивает количество несогласных и является прямым злоупотреблением должностными обязанностями. Отсутствие реального доступа к государственной службе людей в соответствии с реальными знаниями, умениями и навыками будет приводить и в будущем к конфликту интересов и нарушению законодательства в градостроительной сфере.

*Рыбаков Д.Г., Рыбакова Е.В.*

**Неотолерантность как новая реальность общественной жизни и  
антикризисный ресурс**

*Золото, золото сердце народное!*

*Н.А.Некрасов*

Опыт показывает, что органичный ответ на злободневные запросы современности, как правило, заложен в динамике саморазвития социума, разной степени скрытости и разноплановой специфичности.

Мы ещё не успели систематизировать социальные фобии информационной экспансии, а дети продемонстрировали не только успешное вхождение в цифровое пространство, но и вполне соответственный нейродинамический статус популяции, обнаружив скорее нуждаемость в расторможенном, даже фееричном формате деятельности, нежели только готовность к приспособлению в полимодальной среде нового качества.

Ещё недавно сокрушительным представлялся уровень сложности работы авиадиспетчеров крупных аэропортов и бизнесменов, а ныне эти картины отступают перед особенностями профессиональной компетенции пилотов, например, американского вертолёта «Апач», которые должны отслеживать курс одним глазом, устанавливая прицел орудия другим и при этом оперировать мануальными устройствами.

Ряд высокосложных профессий уже не задаёт условий неременной нормативности состояния носителей. С другой стороны, и, например, психиатрия уже в девяностые годы намечала позиции ресурсного рассмотрения некоторых специфических особенностей людей с ограниченными возможностями здоровья - например, пунктуальность эпилептиков, креативные возможности шизофреников. Высокое развитие воображения людей с нарушением зрения тоже отражено в творческом и исследовательском плане. Сегодня многие исследователи и практики обращаются к ресурсному изучению

потенциала людей с аутистическими расстройствами, предполагая необычайные перспективы актуализации их особенных отношений с миром, их сензитивности, некоторые указывают, что многие такие люди, например, «ничего не забывают».

Профессор Стивен Шор в своих лекциях замечает, что в его университете большинство преподавателей несут в себе именно аутистические черты.

Отмечают специалисты и широкую распространенность работников с РАС среди других высокоинтеллектуальных профессиональных кругов, тому пример - так называемая в русскоязычной среде «Силиконовая Долина».

Формат, содержание и интегрирующий компонент занятости граждан изменяются настолько стремительно, что социум не успевает осмысливать тенденции, спецификации и перспективы.

«Подняв Россию на дыбы, Петр загадал ей великую загадку. И она через сто лет ответила ему Пушкиным» Рецепт от А.И.Герцена становится более актуальным при транспозиции компонентов текущей кризисной ситуации на картину масштабных изменений в динамике развития подрастающих поколений, к которым уже довольно давно малоприменимы классические установки и ожидания социально ориентированных дисциплин.

Дети комфортно себя чувствуют в окружении высокой информационной напряженности, в ситуации разноплановой занятости - и, наоборот, затрудняются расслабиться или сосредоточиться в спокойной, монокомпонентной среде. Когда-то такие черты относились общественным сознанием, да и наукой, к категории принадлежности уникальных индивидуумов, сегодня юные Цезари встречаются нередко и всё чаще демонстрируют гармоничное сочетание полимодальной, многокомпонентной деятельности с развёрнутой мотивационной сферой, интегративной компетентностью, личностной цельностью<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Рыбаков Д.Г. Опережающее развитие словаря детей в современном информационном обществе / Сборник материалов конференции «Современные проблемы социально-гуманитарных и юридических дисциплин: вклад

Не препятствуют довольно ранней самоактуализации детей, бывает, ни своеобразие микросоциального окружения, ни перверсии педагогических воздействий, ни дефицитарный компонент развития. И если ранее социальная и педагогическая толерантность предполагала адекватность в сопровождении нарушений в детском развитии, затем мы продвинулись в направлении к ресурсному анализу возможностей и субъектного компонента личности каждого ребёнка, то ныне возвещаем готовность учитывать индивидуальные запросы и приоритеты каждого ребёнка, а в отношении ребёнка с ограниченными возможностями здоровья - то и его семьи, а также, сообразно международным установкам, и вероятные, допустимые интересы, ресурсы, перспективы.

В исследованиях участников Межрегиональной Межведомственной Интернет-Гостиной «Белая Речь» мы уже рассматривали коррелирующие позиции изменений как в нейропсихологическом развитии детской популяции, так и в глобальных инновациях общественного развития, в том числе касающихся современного состояния информационного пространства.

Следует отметить, что обновление социально-образовательной концепции, вероятнее всего, неслучайно коррелирует одновременно и с готовностью к изменениям детской популяции, и с инновациями социальной, деловой, производственной сферы, и с запросами культурно-языковой, полиэтнической составляющей общественной жизни современного человечества.

Языковая толерантность также демонстрирует совершенно особенный этап развития интегрирующего компонента и ресурсных синергирующих

---

молодых учёных в развитие науки». Краснодар, 2012; Рыбаков Д.Г. Школьная логистика как развивающий ресурс личности в процессе формирования социального капитала / Всероссийская научная конференция «Социальный капитал современного общества». СПб, 2012; Рыбаков Д.Г. Синхронизация глобальных ИТ-процессов и современных социально-образовательных вызовов / Материалы X Международной конференции «Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире», СПб, 2015.

<sup>1</sup> Рыбакова Е.В., Рыбаков Д.Г., Султанова Р.М., Гаязова Г.А., Акубекова Г.Д., Резяпов Р.А. Коррелирующие позиции информационного развития социума и нейропсихического состояния подрастающих поколений / Материалы VIII международной научно-практической конференции «Образование: традиции и инновации». Прага: World Press, 2015.

составляющих коммуникативного потенциала человека. Не исключаем, что масштабное проявление недавно ещё феноменологически рассматриваемой категории детей, имеющих расстройства аутистического спектра, вполне отвечает текущим изменениям человеческой природы и цивилизационной готовности к глобальным изменениям в статусе человека<sup>1</sup>.

Неслучайно дети этой категории демонстрируют высокочастотную проявляемость метаязыковой сензитивности при адекватном социально-образовательном сопровождении, к которой подготовила нас артефактная картина проявлений по типу «пациентки Брейера» в психиатрии, то есть пациентка обнаружила негативизм по отношению к родному, английскому, языку в силу патологического отражения специфических индивидуальных переживаний, но смогла преодолеть вербальную самоизоляцию в иноязычных условиях коммуникации. Между тем нередко и современные дети с РАС, а также представители иных нозологических групп проявляют подобную языковую готовность. Родители иногда возмущаются, что длительное лечение и медицинское сопровождение на родине не дают заметных результатов в развитии детей - а затем после курсового лечения в Израиле дети приезжают домой, начав общаться на английском языке. Не отрицая вероятность правоты родителей в таких утверждениях, допускаем, что, во-первых, предшествующая работа могла заложить определённые базовые достижения, во-вторых, изменение подхода могло стать само по себе иницирующим фактором, в-третьих, накопленный опыт дидактического негативизма не находит привычной опоры в изменённых социально-образовательных условиях. Кроме того, обогащение компонентов языкового пространства создаёт базу для расширения избирательной активности ребёнка. Так, мы наблюдали и в условиях России проявление англоязычной сензитивности ребёнка с РАС: он не просто воспроизвёл английскую песенку адекватно обиходной ситуации, но и

---

<sup>1</sup> Рыбакова Е., Рыбаков Д.. Территория РАС. Защищённые от суетности. Ridero.ru, 2016.

выделил значимую фразу - при этом вербальная активность на родном языке наблюдалась у него крайне ограниченно<sup>1</sup>.

Нельзя отрицать и ресурсные возможности русского языка как задающего основы полиязыковой компетентности, готовности ребёнка воспринять структуру и содержание иноязычного контента.

Общежитийность русского языка, отмеченная ещё Пушкиным, то есть органичная открытость, интегрирующая готовность отечественной словесности, также ориентирует нас к реализации научной, интегрирующей и метапредметной ресурсности этого могучего инструмента в изменяющихся условиях современности и саморазвивающемся интерязыковом контексте. Насущная потребность социума в креативных, мультидисциплинарных, инновационных средствах сотрудничества и обеспечения проективной целесообразности, а также безопасности перспективного развития обращает наши поиски именно в данных направлениях<sup>2</sup>. Прежде чем пойти «туда, не зная куда» в традиции русской сказочной модели, следует ещё «на берегу» исходной ситуации договориться о рациональных условиях продвижения созидательного компонента сотрудничества.

Тому есть весьма ёмкий рецепт от Булгакова - «антиразруха». Как вы знаете, не следует заменять реальную работу ритуальным песнопением и промахиваться в известных местах, чтобы не было разрухи. Санитарный момент исторического слогана очень энергично актуализирует знаменитый офтальмомистик Эрнст Мулдашев, - полагая, что терпение Земли по отношению к загрязнителям небесконечно. А вот бездумные оратории, особенно в энтропийно ориентированном регистре, нередко поддеживают

---

<sup>1</sup> Рыбакова Е., Рыбаков Д.. Территория РАС. Защищённые от суетности. Ridero.ru, 2016.

<sup>2</sup> Речевое развитие детей: отечественный и зарубежный опыт / Сборник материалов Международного семинара ЮНЕСКО «Современный взгляд на речевое развитие детей: отечественный и зарубежный опыт». Ноябрь 2014. Белорецк: Издательство Ridero.ru, 2016; Рыбаков Д.Г. Культурологические синергии в медиаэтнической образовательной интеграции - сущностный компонент развития российского общества / Сборник статей Всероссийской студенческой научно-теоретической конференции «Особенности философского мировоззрения». Магнитогорск, 2013; Рыбаков Д.Г., Рыбакова Е.В., Султанова Р.М., Гаязова Г.А. Особенности мышления младших школьников нашего времени и выбор текстов для их самостоятельного чтения / Материалы Международной конференции «Психология и литература в диалоге о человеке». М., 2016.

деструктивные механизмы и, как мы сегодня наблюдаем, эффективно («Ужас, ужас, ужас!», «Экология в опасности!», «Ах майдан, наш майдан!») используется для биржевых и политических спекуляций.

Отмечая деструктивные возможности энтропии, мы уже этим приёмом задаём ориентиры для моделирования социально созидательных процессов<sup>1</sup>.

Да будет позволительно нам применить ещё одну, житейскую, аналогию. Долго, системно болеющий организм, возможно, и нуждается в интенсивной терапии. Но прежде, чем прибегать к массированным медикаментозным средствам и оперативному вмешательству, нелишне проанализировать конкретный патогенез в диалоге с охранительными силами пациента, а также попытаться оздоровить режим жизнедеятельности индивида. Весьма вероятно, что в результате изучения и бытовой санации или организм окажется более жизнеспособным, чем это представлялось ранее, или даже он уже активно боролся с болезнетворным агентом и задействовал вполне целесообразные синергирующие механизмы компенсации, в том числе внешней локализации.

Но, если ваша цель не здоровье и развитие, а лечение и чувство выполненного долга, то спасение не за горами. И не в этой вселенной.

Таким образом, одним из направлений оздоровительной технологии в качестве кризисного управления мы предлагаем, например, системно разрабатывать и осуществлять компонентный анализ конкретных кризисных ситуаций как негативного, так и ресурсного плана в проекции на скрытые и уже проявляющиеся изменения эволюционного характера в культурно-идеологической жизни людей, в нервно-психическом и личностном состоянии населения, в институциональных инновациях общественных отношений,

---

<sup>1</sup> Рыбаков Д.Г. Корреляция современных концептов управления, маркетинга и логистики с реалиями предпринимательской деятельности в творчестве Эмиля Золя / Материалы международного молодёжного научного форума «Ломоносов». М., 2015; Рыбакова Е., Султанова Р., Гаязова Г. Демотивация разума. Компонентный анализ трендового мышления / коллективная монография: Verlag LAP LAMBERT Academic Publishing, Germany, 2016; Dmitry Rybakov, Yelena Rybakova, Rosa Sultanova, Gulshat Gajazova. Entropy component microsocial environment of children with internet addiction / Science Time, September.



культуросообразном инобытии традиций народов и сообществ, других реалий стремительно изменяющегося лица мира<sup>1</sup>.

Да и направленность факторов, позитивная или негативная, как мы уже наблюдали в предшествовавших обстоятельствах глобального переустройства, также, как правило, неоднозначна.

Драматический посыл романа Ф.М.Достоевского «Двойник» всё более, мы полагаем, отвечает перверсивному содержанию анализа текущей ситуации в социуме - мы полагаем, что анализируем реальность, а на самом деле манипулируем трендами имеющихся у себя или в общественном сознании представлений о реалиях жизни, отражаем отражения, своего двойника.

Так когда-то профессор Екатеринбургского университета В.В.Коркунов отмечал негативное воздействие диагноза на степень действенности педагогических мероприятий - педагоги вместо живого, подвижного индивида, личности видели перед собой только диагноз ребёнка.

Такая вот достоевщина и булгаковщина.

Конечно, отсутствие внятного социального лифтинга, экономические зигзаги и политические гримасы подрывают социальное самочувствие, творческий потенциал и производительные силы населения. Особенно если ежедневно пропускать через душу постыдные экзерцисы бытия.

Но поверх этой картины можно ещё ужасаться хором и воровать калоши в парадном.

Далее известная, кому-нибудь выгодная песня: не мы такие, жизнь такая, а что делать, все бесполезно, сделать ничего нельзя. Навязывая её социально здоровой части населения, поддерживая тенденции общественной апатии, носители таковой вовлекают в деструктивную апатию уже многих и многих.

---

<sup>1</sup> Рыбаков Д.Г. Корреляция современных концептов управления, маркетинга и логистики с реалиями предпринимательской деятельности в творчестве Эмиля Золя / Материалы международного молодёжного научного форума «Ломоносов». М., 2015; Рыбакова Е., Султанова Р., Гаязова Г. Демотивация разума. Компонентный анализ трендового мышления / коллективная монография: Verlag LAP LAMBERT Academic Publishing, Germany, 2016; Dmitry Rybakov, Yelena Rybakova, Rosa Sultanova, Gulshat Gajazova. Entropy component microsocioal environment of children with internet addiction / Science Time, September.

Отчаяние, между тем, неслучайно во всех мировых религиях приравнивается к тяжким грехам. Ведь изначально больные, энтропийно, потребительски ориентированные индивидуумы и сообщества менее действенны, социально инертны и проективно несостоятельны, в отличие от пойманных на отчаянии неофитов. В их исполнении тема социальной апатии значительно более действенна. Тем более - вместо созидательной позиции и социально благоприятной деятельности.

Повторяемость таких мотивов стала сама по себе исторической. Дежурный вредоносный моветон. Избегнемте.

Как-то одно местное общество родителей детей-инвалидов возглавила активная дама. Сначала участники восхищались её драматическими выступлениями на каждом заседании: ну надо же, как она понимает их нужды, как глубоко переживает и анализирует проблемы. Потом опомнились: сколько можно причитать и самих себя оплакивать? Надо ли упоминать, что продуктивность сотрудничества объединения значительно возросла после замены такого лидера и что впоследствии выяснилось - за завесой ритуальных завываний активистка Гекуба вполне целенаправленно обеспечила не только законные права своего собственного ребёнка, но и много сверху.

Надо ли клеймить геростратов? Однократно и по существу. Далее лишь в интересах общества и конструктивно. Но никак не за обедом и не вместо реального дела, продуктивной мысли и психоэмоционального благополучия.

Обернувшись к позитивным, социально созидательным реалиям современности, можно обеспечить адресную актуализацию действительно работающих механизмов, перспективных тенденций, текущих инновационно ценных процессов. Энтропийно ориентированные агенты на самом деле несут преходящие функции, которые наследуются их аффилированными субъектами<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Рыбаков Д.Г., Рыбакова Е.В., Султанова Р.М., Гаязова Г.А. Inheritance discompetention / Science Time. May, 2016.

Не всегда это утешает и даже защищает, но с головой окунаться в текущее безобразия - мазохизм.

Толерантность современной жизни заставляет вспомнить и о принятии собственных позитивных перспектив. Давая право своей судьбе на какую-либо успешность, на существование действенных прерогатив, человек тем самым берёт на себя определенные обязательства перед обществом, личную ответственность. Доверие к сущему, принятие позитивных возможностей развития социума входит ныне в статус зрелой личности и гражданской ответственности. Ныне настоящий интеллигент именно обязан стремиться к здоровой успешности, как бы его ни призывали к иному служители культа потребительских псевдоэлит и шустрые блюдолизы, стремящиеся к манипуляторскому «успеху».

Идеологический императив гражданственности живёт и в социальном статусе человека, и в языке, и в операционале коммуникаций. Как мы видим на картине динамических изменений детской популяции, и дети в своём развитии демонстрируют ресурсные и готовностные черты, отвечающие современнейшим запросам социума<sup>1</sup>.

В рамках своей компетенции и меры социальной ответственности человек все-таки имеет определенный простор для манёвра. С увеличением количества участников в группе растёт набор моментов свободы.

Делай, что должен, и будь, что будет. Не сегодня сформулировано, однако всегда правомерно.

Министр образования ныне позиционирует антикоррупционное воспитание в школе. Скажем более. Уже в дошкольных организациях и в семье

---

<sup>1</sup> Рыбаков Д.Г. Опережающее развитие словаря детей в современном информационном обществе / Сборник материалов конференции «Современные проблемы социально-гуманитарных и юридических дисциплин: вклад молодых учёных в развитие науки». Краснодар, 2012; Рыбаков Д.Г. Школьная логистика как развивающий ресурс личности в процессе формирования социального капитала / Всероссийская научная конференция «Социальный капитал современного общества». СПб, 2012; Рыбаков Д.Г. Синхронизация глобальных ИТ-процессов и современных социально-образовательных вызовов / Материалы X Международной конференции «Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире», СПб, 2015; Рыбакова Е., Рыбаков Д.. Территория РАС. Защищённые от суетности. Ridero.ru, 2016.

необходимо заложить сущностные ресурсы антикоррупционного мировоззрения, такие как самоуважение, и уважение к другим, ценностное представление об особенностях людей различных возможностей и статуса, личностная ориентированность в общественных отношениях, доверительные ожидания граждан по поводу государственной политики. Если мы научимся исключать механистические, силовые, неприязненные тенденции в общественном воспитании и других социально ориентированных сферах, ценить в человеке любого возраста и положения его индивидуальный вклад в социум и потенциал, получать положительные впечатления и эмоции от своих и чужих достижений не только в потребительском аспекте - тогда и будут у нас устойчивые антикоррупционные, они же антикризисные, компоненты общественной жизни.

Человек нуждается как в подтверждении собственной значимости, так и в ощущении своей социальной защищённости. Ныне нам агрессивно навязываются исключительно приобретательские ориентиры и псевдоэлитные ритуалы. Незрелые личностные и мировоззренческие мотивы выдаются за критерии успешности и чуть ли не избранности. Не стесняются ни казнокрадства, ни неграмотности. Главенство кэша бесполезно не только сохранению духовности и других составляющих общественного здоровья. Здоровые денежные отношения также нуждаются в многоплановой, человекоориентированной и инновационно сензитивной базе. Тому есть примеры и исследовательская история, в том числе представляемой здесь Межрегиональной Межведомственной Интернет-Гостиной «Белая Речь».

Построение царства энтропии, ленивой и нелюбопытной цивилизации, вполне обеспечивается сегодня и на оперативно-административном, и на идеологическом уровне. В какой-то мере это отвечает интересам социального прогресса, поддерживая водораздел между здоровой и эволюционно истощаемой частями человечества.

Современное общество владеет инструментарием народосбережения и обязано обновлять его сообразно времени.

Ещё один важный момент необходимо здесь отметить. Пётр Первый в своей, опять же, антикризисной, программе предусмотрел обширный социально компенсаторный средовый ресурс. Не только структура общественных связей, мода и структурирующие контенты претерпели существенные изменения, стали более открытыми, мобильными, придали жизни энергичный и стремительный импульс. Но даже мебель, заведённая им в своих покоях, и, соответственно, в стране, определяла краткость отдохновений, напряженный деятельностный ритм и стиль.

Ныне необходимо, мы полагаем, системно обеспечить и внешнее соответствие россиян их богатому внутреннему потенциалу. Прежде всего беспокоит навязывание анатомически несообразной осанки с помощью господствующей технологии кроя одежды и гламурных трендов. Мы исследовали особенности осанки детей дошкольного и школьного возраста, обнаруживая здоровые исходные тенденции при постепенном системно подавлении прямохождения во взрослом возрасте. Сравнивая подобные позиции с существующими тенденциями в других культурах, мы наблюдаем заметное проявление природосообразных процессов в производстве и моделировании одежды, трендах и взглядах стран Азии и Ближнего Востока. Неслучайно лишь турецкая участница конкурса красоты международного уровня смогла позволить себе не прикрывать сгорбленную спину массой локонов, а явить зрителям здоровую спину. А ведь некрасовская «красавица, миру на диво» могла сдерживать на скаку коня ещё и благодаря осанке, позволяющей сидеть, «как на стуле», двухлетнему ребёнку «у ней на груди»! Таковые россиянки по-прежнему встречаются на Руси, но, к сожалению, не в фокусе общественного внимания и сознания. Между тем, например, в корейских линейках одежды прет-а-порте уже наблюдаются модели с аккуратной спинкой и округлой полочкой, позволяющей принимать свободную

позу, отвечающую здоровой осанке и естественной, не вымученно «гламурной», красоте. Если в конце двадцатого столетия поддерживать рациональную осанку в своих моделях могли преимущественно польские модники, то теперь, полагаем, азиатские технологи и модельеры отражают системные подвижки в позиционировании социальной политики и науки.

Тема исследовательской и издательской поддержки проекта «LiniaRu» в нашей работе, отражённая в разработках «Обломов-стайл», «Дель Арте в детском саду» и других, созвучна процессам, стихийно происходящим в общественном сознании и досуговой занятости россиян. Полагаем, для физиологического и психоэмоционального здоровья, трудоспособности и духовной продуктивности населения небесполезны были бы существенные инновации в, казалось бы, лёгкой промышленности, казалось бы, легковесной сфере коммуникации и общественного сознания. Вспомним, юным петербуржцам и маленьким крестьянам линейку к спине не привязывали - ан развалясь никто не сиживал и расслабленно не хаживал!

Кризисы проклинаются вместо реальной деятельности. Они же благословляются, если становятся импульсом к саморазвитию, в том числе благодаря новому прочтению, осознанию, оценке ресурсов и приоритетов народа, страны, человечества.

### **Список литературы**

1. Речевое развитие детей: отечественный и зарубежный опыт / Сборник материалов Международного семинара ЮНЕСКО «Современный взгляд на речевое развитие детей: отечественный и зарубежный опыт». Ноябрь 2014. Белорецк: Издательство Ridero.ru, 2016.
2. Рыбаков Д.Г. Опережающее развитие словаря детей в современном информационном обществе / Сборник материалов конференции «Современные проблемы социально-гуманитарных и юридических дисциплин: вклад молодых учёных в развитие науки». Краснодар, 2012.

3. *Рыбаков Д.Г.* Культурологические синергии в медиаэтнической образовательной интеграции - сущностный компонент развития российского общества / Сборник статей Всероссийской студенческой научно-теоретической конференции «Особенности философского мировоззрения». Магнитогорск, 2013.
4. *Рыбаков Д.Г.* Школьная логистика как развивающий ресурс личности в процессе формирования социального капитала / Всероссийская научная конференция «Социальный капитал современного общества». СПб, 2012.
5. *Рыбаков Д.Г.* Синхронизация глобальных ИТ-процессов и современных социально-образовательных вызовов /Материалы X Международной конференции «Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире», СПб, 2015.
6. *Рыбаков Д.Г.* Корреляция современных концептов управления, маркетинга и логистики с реалиями предпринимательской деятельности в творчестве Эмиля Золя / Материалы международного молодёжного научного форума «Ломоносов». М., 2015.
7. *Рыбакова Е.В., Рыбаков Д.Г., Султанова Р.М., Гаязова Г.А., Акубекова Г.Д., Резянов Р.А.* Коррелирующие позиции информационного развития социума и нейропсихического состояния подрастающих поколений / Материалы VIII международной научно-практической конференции «Образование: традиции и инновации». Прага: World Press, 2015.
8. *Рыбаков Д.Г., Рыбакова Е.В., Султанова Р.М., Гаязова Г.А.* Особенности мышления младших школьников нашего времени и выбор текстов для их самостоятельного чтения / Материалы Международной конференции «Психология и литература в диалоге о человеке». М., 2016.
9. *Рыбаков Д.Г., Рыбакова Е.В., Султанова Р.М., Гаязова Г.А.* Inheritance discompetention / Science Time. May, 2016.

10. *Рыбакова Е., Султанова Р., Гаязова Г.* Демотивация разума. Компонентный анализ трендового мышления / коллективная монография: Verlag LAP LAMBERT Academic Publishing, Germany, 2016.
11. *Dmitry Rybakov, Yelena Rybakova, Rosa Sultanova, Gulshat Gajazova.* Entropy component microsocial environment of children with internet addiction / Science Time, September.
12. *Рыбакова Е., Рыбаков Д.* Территория РАС. Защищённые от суетности. Ridero.ru, 2016.



## СЕКЦИЯ «СОБЫТИЯ - "ЧЕРНЫЕ ЛЕБЕДИ"»

*Арпентьева М.Р.*

### **Цикличность и стратегичность социально-экономического развития**

В современной теории научно-технического прогресса и стратегического планирования социально-экономического развития понятие «технологический уклад» (waves of innovation, techno-economic paradigm) определяется как совокупность сопряжённых производств, имеющих единый технический уровень и развивающихся синхронно. Смена ведущих, доминирующих в экономике страны или мира технологических укладов описывает и определяет неравномерность хода научно-технического прогресса. Понятие смены укладов отсылает исследователей к понятию циклов в развитии цивилизации и, в том числе, экономики. Современной общественной науке известны более тысячи типов цикличности. Циклы Дж. Китчина (циклы запасов) – краткосрочные экономические циклы с характерным периодом 2 – 4 года, обусловленные жизненным циклом товара. Этот вид циклов связан с изменениями мировых запасов золота, с неравномерностью воспроизводства оборотного капитала и изменениями денежного обращения. Дж. Китчин объяснял существование краткосрочных циклов колебаниями доступных разработке и имеющихся мировых запасов золота, в современной экономической теории механизм генерирования этих циклов обычно связывают с запаздываниями по времени (временными лагами) в движении информации, влияющими на принятие решений коммерческими фирмами<sup>1</sup>. На улучшение конъюнктуры фирмы реагируют максимальной загрузкой мощностей, рынок наводняется товарами, на складах образуются чрезмерные запасы товаров и принимается решение о снижении загрузки мощностей, однако, с запаздыванием. Циклы К. Жугляра – среднесрочные экономические циклы с характерным периодом в 7-11 лет, связанные с периодичностью обновления основного капитала, с

---

<sup>1</sup> *Kitchin J. Cycles and Trends in Economic Factors // Review of Economics and Statistics. 1923. V. 5 (1). P. 10–16.*

взаимодействием денежно – кредитных факторов, вызванных деятельностью банков, которые совпадают с циклами инвестиций, которые в свою очередь инициировали изменения ВВП, инфляции и занятости. В них, в отличие от циклов Дж. Китчина, наблюдаются колебания не просто в уровне загрузки существующих производственных мощностей (и, соответственно, в объеме товарных запасов), но в объемах инвестиций в основной капитал. В результате, к временным запаздываниям, характерным для циклов Дж. Китчина, добавляются еще и временные задержки между принятием инвестиционных решений и созданием и запуском соответствующих производственных мощностей. Глубина этих малых кризисов зависит от фазы «кондратьевской волны». Этот цикл имеет и другие названия: «бизнес-цикл», «промышленный цикл», «средний цикл. В его основе лежит обновление активной части основных фондов. В циклах К.Жюгляра выделяются четыре фазы: фаза оживления (подфазы старта и ускорения); подъема или процветания (подфазы роста и перегрева, или бума); рецессии (подфазы краха/острого кризиса и спада); депрессии или застоя (подфазы стабилизации и сдвига). Циклы К.Маркса, продолжительностью 10 лет связаны, с периодичностью массового обновления основного капитала. К. Маркс исследовал исключительно промышленные циклы, получившие название периодических циклов или кризисов перепроизводства. Изменения материально-технической базы происходит в рамках одного и того же поколения НТП или технологического способа производства, без перехода на кардинально иной уровень. Экономические кризисы порождает «основное противоречие капитализма»: между общественным характером производства и частнокапиталистическим способом присвоения результатов этого производства. По мере накопления капитала, роста производительных сил происходит обобществление производства: концентрация и централизация капитала, возникновение

---

<sup>1</sup> *Juglar C.* Des Crises commerciales et leur retour periodique en France, en Angleterre, et aux Etats-Unis. Paris: Guillaumin, 1862. 120 p.

индустриальных центров и монополий, углубляется общественное разделение труда, расширяются экономические связи, внешние и внутренние. Продукты становятся результатом труда многих работников, однако, присвоение этих продуктов остается частнокапиталистическим.

Циклы (ритмы) С. Кузнеца или строительные циклы, продолжительностью 15-25 лет, связаны с демографическими процессами, в частности, притоком иммигрантов и строительными изменениями - периодичностью обновления жилищ и некоторых видов производственных сооружений. В современной науке ритмы С.Кузнеца рассматриваются в качестве технологических, инфраструктурных циклов массового обновления основных технологий и изменений цен на недвижимость Иногда предлагается рассматривать ритмы С. Кузнеца в качестве третьей гармоники волн Н. Кондратьева<sup>1</sup>.

Циклы Н.Д. Кондратьева - циклы большой конъюнктуры продолжительностью 40 – 60 лет. Н.Д. Кондратьев, изучая историю капитализма, выделил существование больших экономических циклов, для которых характерен определённый уровень развития производительных сил («технологический уклад»). Своими исследованиями он теоретически подтвердил эмпирические наблюдения А. Шпитгофа о том, что среднесрочные циклы с длительными периодами подъема и короткими периодами спада сменяются циклами, характеризующимися кратким временем подъемов и длительными спадами. Как правило, такие циклы заканчиваются кризисами, подобными текущему, за которыми следует этап перехода производительных сил на более высокий уровень развития. Большой цикл предполагает крупные научно-технические открытия и наличие хозяйственных возможностей для их применения, речь идет о глобальных технологических прорывах, которые коренным образом меняют характер функционирования производительных сил. Меняется сам технологический способ производства (технологическая

---

<sup>1</sup> *Kuznets S. Secular Movements in Production and Prices. Boston: Houghton Mifflin, 1930. 120 p.*

организация, диктуемая техникой, технологией взаимоотношений техники – производства – человека). Н.Д. Кондратьев выявил четыре закономерности больших циклов. По его мнению, в течение 10 – 20 лет перед повышательной волной совершается оживление в сфере технических изобретений и открытий, а их промышленное использование совпадает с началом этой волны. Периоды повышательных волн характеризуются интенсивными и массовыми социальными потрясениями и переворотами в обществе. Понижательные волны больших циклов сопровождаются длительной депрессией в сельском хозяйстве. Повышательная волна длинных циклов способствует сокращению длительности периодов депрессий и средних циклов и нарастанию напряженности их подъема; при понижательной волне периоды депрессии возрастают, а напряженность подъемов понижается.

В 30-е годы XX века один из ведущих исследователей циклов, Й.А.Шумпетер, создавший «инновационную теорию предпринимательства», развил «кондратьевскую циклическую парадигму». Центральную роль в его теории сыграла инновация «как установление новой производственной функции». Это может быть производство нового товара, внедрение новых форм организации, таких как, например, слияние, открытие нового рынка и т.п. Инновация отличается от изобретения (новации), которое предшествует инновации. Все циклы при этом генерируются инновациями. Инновация (нововведение) – итоговый результат внедрения новшеств, в том числе, с целью изменения объекта и способа управления, для получения социально-культурного, производственно-экономического и других эффектов (оптимизаций). Й.А. Шумпетер отмечал, что развитие и стратегия внедрения инноваций являются дискретными во времени, периодическими. Отрезки времени, в которые происходит всплеск инноваций, называются им «кластерами» (пучками) или «волнами инноваций» (waves of innovation). Он также утверждал, что можно выделить бесконечное количество циклов, но удобнее всего обозначить в них три ведущих ритма или подцикла: в

разработанную им трициклическую схему включены цикл Дж. Китчина (3-4 года), К.Жюгляра (7-11 лет), Н.Д. Кондратьева (48-60 лет), при этом «каждый цикл Н.Д. Кондратьева содержит целое число циклов К. Жугляра, который, в свою очередь, содержит целое число циклов Дж. Китчина.

В России сформирована и другая гипотеза, которая связывает циклический характер новаций с теорией развития сообществ: теорией пассионарных толчков Л.Н. Гумилева: долгосрочные колебания экономической конъюнктуры (длинные волны Н.Д. Кондратьева), связаны с колебаниями «пассионарного напряжения» суперэтнической системы - «цивилизованного мира» (в который входят США и ЕС, некоторые другие неевропейские страны). Высокий уровень «пассионарного напряжения» соответствует высокой активности этносов и суперэтноса, что выражается в подъеме экономики, более быстром научно-техническом прогрессе и остром темпов общественно-политической жизни (включая рост социальных потрясений: войн и революций). В периоды низкого «пассионарного напряжения» картина противоположна. Через 2-3 поколения активность и агрессивность этноса возрастает, возникают войны, катаклизмы и иные социальные потрясения: «малый пассионарный цикл» повторяется.

Исследователям не вполне ясна причина: почему, несмотря на заметное изменение экономики по мере ее развития, ритм «Кондратьевских» и других «волн» не меняется, почему они во многом синфазны для разных стран мира. Дело, по-видимому, в том, что речь идет о социокультурной детерминации: в развитии экономики ведущими факторами являются не производство и капитал финансовый, НТР как таковые, а капитал социальный и человеческий, включая процесс культурной трансмиссии и законы смены поколений, связанные с трансмиссией. Синфазность связана с существованием таксономической единицы более высокого порядка, – суперэтносом «цивилизованный мир». Волны Н.Д. Кондратьева не являются только формами экономической динамики, но разновидностями исторических циклов, охватывающих всю

структуру общества. Как отметил Ф. Бродель: «Если сложить два этих движения – вековую тенденцию и цикл Кондратьева, – то мы будем располагать «музыкой» долгосрочной конъюнктуры, звучащей на два голоса... Добавляя свои движения к подъему или спаду вековой тенденции, циклы Кондратьева усиливали или смягчали ее».

И. Валлерстайн пишет, что «В девятнадцатом столетии возникли три основных течения политической идеологии – консерватизм, либерализм и социализм, и с тех пор все три течения (в постоянно меняющихся обличьях) непрестанно боролись друг с другом». «Мы и в самом деле движемся в направлении другой исторической системы. Современная миросистема близится к своему концу. Потребуется, однако, по меньшей мере, еще пятьдесят лет предсмертного кризиса, то есть «хаоса», прежде чем мы сможем надеяться выйти к новому социальному порядку»<sup>1</sup>. В современной отечественной экономической науке термин «технологический уклад» - аналог понятий «волн инноваций», «технико-экономической парадигмы» и «технического способа производства». Впервые термин предложен Д.С. Львовым и С.Ю. Глазьевым<sup>2</sup>. Согласно С. Ю. Глазьеву, технологический уклад представляет собой целостное и устойчивое образование, в рамках которого осуществляется замкнутый цикл, начинающийся с добычи и получения первичных ресурсов и заканчивающийся выпуском набора конечных продуктов, соответствующих типу общественного потребления. Комплекс базисных совокупностей технологически сопряжённых производств образует ядро технологического уклада. Технологические нововведения, определяющие формирование этого ядра - ключевой фактор. Отрасли, интенсивно использующие ключевой фактор и играющие ведущую роль в распространении

---

<sup>1</sup> *Wallerstein I. After Liberalism. New-York: New Press, 1995. P. 184-187; Валлерстайн И. Конец знакомого мира: Социология XXI века. М.: Логос, 2004. 368 с.*

<sup>2</sup> *Глазьев С.Ю., Львов Д.С., Фетисов Г.Г. Эволюция технико-экономических систем: возможности и границы централизованного регулирования. М.: Наука, 1992. 207 с.*

нового технологического уклада - несущие. Переход к новым укладам связан с возрастающим вниманием к человеческому и социальному капиталам.

У цивилизации, стремящейся выжить, выбора нет: либо обращение экономики к ее первичным ценностям и смыслам, либо – полный коллапс и уничтожение. Для эффективного функционирования человеческого и социального капитала необходимо конкурентоспособное качество жизни, включая безопасность, и комфортные условия жизни, а также свобода изучения себя и мира при наличии прочной идеологической основы, направленной на развитие человека и общества, сформированных духовно-нравственных ориентиров жизнедеятельности. Формируются эти виды капитала и за счет притока из других стран. Или убывают за счет его оттока. Основными драйверами их развития являются продуктивная конкуренция, осмысленные инвестиции, системные инновации, социальное партнерство, социальная поддержка и служение. По крайней мере, очевидно одно: экономическое и социальное, культурно-историческое и экономико-технологическое развитие стратегически связаны. И чем раньше будет обращено внимание на накопления и развитие социального и человеческого капитала, тем эффективнее будут инновации и продуктивнее – антикризисные мероприятия, более гладко и быстро, без больших потерь в нравственном и физическом отношении, осуществлен переход к новому технологическому укладу.

### **Список литературы**

1. *Бродель Ф.* Материальная цивилизация, экономика и капитализм, XV-XVIII вв. В трех томах. Т.3: Время мира. -М.: Прогресс, 1992. С. 76.
2. *Валлерстайн И.* Конец знакомого мира: Социология XXI века. М.: Логос, 2004. 368 с.
3. *Глазьев С.Ю., Львов Д.С., Фетисов Г.Г.* Эволюция технико-экономических систем: возможности и границы централизованного регулирования. М.: Наука, 1992. 207 с.

4. *Гумилев Л.Н.* Этногенез и биосфера Земли. Л.: Гидрометеиздат, 1990. 480 с.
5. *Кондратьев Н.Д.* Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. М.: Экономика, 2002. 767 с.
6. *Коротаев А.В., Цирель С.В.* Кондратьевские волны в мировой экономической динамике // Системный мониторинг. Глобальное и региональное развитие. М.: Либроком, URSS, 2009. С. 189-229.
7. *Шумпетер Й.А.* Теория экономического развития. М.: Прогресс, 1982. - 455 с.
8. *Juglar C.* Des Crises commerciales et leur retour periodique en France, en Angleterre, et aux Etats-Unis. Paris: Guillaumin, 1862. 120 p.
9. *Kitchin J.* Cycles and Trends in Economic Factors // Review of Economics and Statistics. 1923. V. 5 (1). P. 10–16.
10. *Kuznets S.* Secular Movements in Production and Prices. Boston: Houghton Mifflin, 1930. 120 p.
11. *Techno-Economic Paradigms: Essays in Honour of C. Perez / Ed. by W.Drechsler, R.Kattel, E.S. Reinert.* London: Anthem Press, 2011. 442 p.
12. *Wallerstein I.* After Liberalism. New-York: New Press, 1995.

### ***Генералова А. А.***

#### **Роль коммуникаций в антикризисном управлении**

Коммуникация – один из основополагающих процессов, связующих звеньев основных функций (планирование, организация, мотивация, контроль) управленческого процесса.

По мере развития науки управления, коммуникациям отводится все большее место. Так, в школе научного управления коммуникации не играли значительной роли, их единственным направлением считалось вертикальное – от управленца к подчиненному в виде распоряжений и указаний. У последователей школы человеческих отношений вертикальная коммуникация приобретает также обратный характер, кроме того, появляется горизонтальное



направление общения работников на одном организационном уровне.

В современной науке управления коммуникациям придается огромное значение, что является справедливым: согласно результатам исследований, руководитель тратит от 50 до 90 % своего рабочего времени на коммуникации.<sup>1</sup> Признаются все возможные направления потоков коммуникации: вертикальные и горизонтальные, прямые и обратные связи внутри организации, а также двустороннее взаимодействие с внешней средой.

Однако, принимая во внимание всю значимость данного процесса в управлении, во всех школах признается опасность неэффективной коммуникации для работы компании. Установление эффективной системы коммуникаций имеет решающее значение для успеха организации.

Во время кризиса важность коммуникаций существенно возрастает, так как от этого прямым образом зависит скорость и точность управленческих решений, что имеет решающее значение при наступлении ситуации, угрожающей жизнедеятельности организации.

А. Чумиков приводит следующее определение М. Роджестера: «Кризис – это событие, по вине которого компания попадает в центр не всегда доброжелательного внимания СМИ и других внешних целевых аудиторий, в том числе акционеров, политиков, профсоюзных организаций, движений в защиту окружающей среды, которые по той или иной причине вполне законно интересуются действиями организации»<sup>2</sup>.

Таким образом, в случае кризисной ситуации наблюдается значительный риск ухудшения имиджа организации и разрушения ее репутации. Во избежание наступления таких неблагоприятных последствий в процессе антикризисного управления особое внимание следует уделять вопросам коммуникации.

Для облегчения управления коммуникациями в течение кризиса

---

<sup>1</sup> Мескон М. Основы менеджмента / пер. с англ. /М.: Дело. 2001. С. 27.

<sup>2</sup> Чумиков А.Н. Связи с общественностью. Паблик рилейшнз. М., 2001. С. 128.

рекомендуется включать данный пункт в антикризисный план. При этом в большинстве случаев применяется сценарное планирование. Данный подход позволяет предвосхищать события и готовить ответную реакцию. В процессе планирования антикризисных коммуникаций необходимо не только наметить общие направления взаимодействия организации с контактными аудиториями, но так же наладить информационные каналы, приспособленные к конкретным субъектам, и правила поведения управленческого персонала.

Н. Паули отмечает, что в случае возникновения кризиса «у компании появляется желание замкнуться, меньше говорить<sup>1</sup>». Однако такая стратегия может привести к усугублению положения фирмы. Напротив, считается, что «если компания строила свой бизнес на принципах открытости и прозрачности, то она будет работать по этим же принципам и в кризис<sup>2</sup>».

Организация в современных условиях активно развивается как открытая система. В связи с этим, для цели эффективного управления антикризисными коммуникациями целесообразно выделить все контактные аудитории, интересы которых затрагивает кризис. Среди основных видов контактных аудиторий в антикризисных коммуникациях выделяют следующие:

- Сотрудники компании;
- Поставщики и клиенты;
- Акционеры и инвесторы
- Средства массовой информации;
- Государственные органы;
- Общественные организации и т.д.

Для каждой группы стейкхолдеров существуют свои особенности коммуникации. Однако существует ряд общих факторов, присущих эффективному взаимодействию со всеми заинтересованными аудиториями.

При осуществлении коммуникаций в условиях кризиса особое внимание

---

<sup>1</sup> Паули Н. Информационная открытость и репутация в условиях кризиса // Пресс-служба. 2009. №4. С. 70.

<sup>2</sup> Там же.

следует уделять качеству информации и ее подачи. Основными аспектами управления антикризисными коммуникациями можно назвать следующие:

*Обратная связь.* При наступлении кризиса необходимо предоставлять возможности для вопросов, позволить заинтересованным аудиториям самим оказать помощь компании не только в виде принятия информации в правильном для компании свете, но и посредством предложения собственных рекомендаций.

*Полнота информации.* В дополнение к созданию эффективной системы обратной связи необходимо учитывать то, как организация отвечает на заданные вопросы. Для того чтобы избежать возникновения слухов и домыслов, информация должна быть достаточной; никакие вопросы не должны оставаться без ответа. Если же информация имеет статус конфиденциальной, необходимо сообщить об этом аудитории в наиболее приемлемой форме с объяснением причин ограничения доступа.

*Честность.* Кроме условия полноты, одним из ключевых требований к качеству информации является ее правдивость. Подрыв доверия к организации в случае раскрытия недостоверных данных непременно нанесет колоссальный ущерб.

*Доступность сообщений.* При передаче информации заинтересованным субъектам необходимо преподносить ее в простой и понятной форме. Избыток специализированных терминов, аббревиатур и профессионализмов может вызвать недоверие и подозрительность.

*Оперативность.* В условиях кризиса основным ресурсом организации является время. Действуя быстро, компания получает возможность взятия инициативы на себя, что позволяет подать информацию в наиболее выгодном для компании свете.

В исследованиях, посвященных проблемам антикризисных коммуникаций, в большинстве случаев, делается акцент только на острой фазе кризиса. Это может быть объяснено типичными для данной фазы значительным

сокращением ресурса времени и самыми большими возможными издержками. Именно эту фазу часто воспринимают в качестве кризиса как такового, так как она носит самый разрушительный характер.

Однако не стоит преуменьшать значимость коммуникаций на других этапах кризисной ситуации. Рассматривая управленческий аспект данного вопроса, наибольший интерес представляет налаживание эффективной системы коммуникаций еще на начальном этапе кризиса, когда есть возможность небольшими средствами предотвратить значительно большие издержки в будущем.

Система коммуникаций играет огромную роль в процессе прогнозирования кризисной ситуации. В большинстве случаев отклонение от нормы сначала принимается во внимание низшими уровнями принятия решений и только после этого проходят дальше по управленческой цепи. При отсутствии налаженной системы коммуникаций этот процесс становится затруднительным, теряется время и упускаются возможности снижения негативного эффекта от кризиса.

В этой связи рассмотрим характерный пример. Организация Caterpillar – ведущая корпорация по производству тяжелой спецтехники. Одним из основных преимуществ компании на рынке является самостоятельно выстроенная система коммуникаций, активно применяющаяся в том числе для отслеживания слабых сигналов.

На сегодняшний день CAT имеет дилерские представительства более чем в 180 странах мира. Их уникальная дилерская сеть стала одним из ключевых факторов превосходства над конкурентами, на создание которой ушло огромное количество времени и средств. Дилеры Caterpillar стали основными партнерами и помощниками организации благодаря сложившимся между ними доверительным отношениям. Дилеры отвечают за взаимодействие и поддержание отношений с клиентами и первыми получают информацию о наличии каких-либо отклонений. Как утверждает председательствующий член

совета директоров Эдвард Раст, дилерская сеть обеспечивает организации первоклассную цепь обратной связи. В свою очередь компания равным образом открыта для своих дилеров с помощью базы данных, предоставляющей полную и правдивую информацию о различных сферах деятельности компании. САТ поддерживает непрерывный поток обмена информацией со своими дилерами по всему миру.

В коммуникации организации с сотрудниками также присутствует ряд особенностей. Одним из принципов компании является прямое общение со своими сотрудниками, не опосредованное сторонними организациями и профсоюзами. Компания активно поощряет откровенное общение сотрудников с управленческим персоналом и предполагает, что сотрудник сможет легко поделиться своими наблюдениями или проблемами, предвосхищая дальнейшее разрастание возможного конфликта. Еще одним инструментом, позволяющим определить уровень удовлетворенности работников, являются опросы сотрудников.

Вышеперечисленные средства коммуникации с заинтересованными лицами компании были успешно использованы в 2000 году, когда генеральный директор, Глен Бартон, несмотря на высокую величину прибыли, заметил признаки стагнации компании.

Используя механизмы обратной связи с клиентами, дилерами и сотрудниками, управленческий состав смог «поймать» тревожные сигналы, свидетельствующие о необходимости перемен. В том числе, обратная связь от дилерских представительств свидетельствовала об увеличении гарантийных издержек на оборудование и, соответственно, об опасности снижения удовлетворенности потребителей; а анализируя данные результатов опросов и личные коммуникации с сотрудниками, были выявлены свидетельства упаднических настроений и снижения уровня приверженности компании.

В данной ситуации налаженная система коммуникаций в компании позволила вовремя обнаружить слабые сигналы и предпринять меры,

позволившие избежать наступления кризиса.

Что же касается коммуникаций с менее лояльными группами, такими как средства массовой информации, можно привести пример затянувшегося спора между Caterpillar и Объединенным профсоюзом рабочих автомобильной промышленности 1940-х – 1990-х годов. Несмотря на незавидное положение организации в глазах общественности, компании удалось склонить общественное мнение в свою пользу, что оказало сильное влияние на исход спора. Основными факторами успеха в данной ситуации были: готовность к диалогу, активная позиция в общении с СМИ, приведение фактов, подтвержденных числовыми данными, и отсутствие скрытности.

Таким образом, в условиях кризисной ситуации значение установления эффективной системы коммуникаций трудно переоценить.

Управление коммуникациями на начальной стадии кризиса позволяет сформировать кредит доверия до наступления острой фазы кризиса: сохранить лояльность клиентов, прочные отношения с поставщиками, а также заранее сделать сотрудников союзниками для облегчения деятельности внутри компании во время пика кризиса. Этим объясняется необходимость проактивного управления антикризисными коммуникациями, что позволит сохранить репутацию организации и оказать значительную помощь антикризисному управлению в целом.

### **Список литературы**

1. *Fink S.* Crisis Management: Planning for the Inevitable. New York, NY: AMACOM American Management Association, 2000.
2. *Smith J.L.* A public relations practioner's Guide to Crisis Communications. Georgia State University, 2007.
3. *Агаян Г.М., Григорян А.А., Шикин Е.В., Шикина Г.Е.* Ситуационный анализ одного кризиса: слабые сигналы требуют пристального внимания // XII

международная научная конференция "Государственное управление: Российская Федерация в современном мире. - Москва: 2014.

4. *Агаян Г.М., Григорян А.А., Шикин Е.В., Шикина Г.Е.* Этапы развития кризиса и оценка их временных характеристик // XII международная научная конференция "Государственное управление: Российская Федерация в современном мире. М, 2014.
5. *Бушар К.* Путь Caterpillar. Уроки лидерства, роста и борьбы за стоимость / Крейг Бушар, Джеймс Кох; пер. с англ. М.: АЛЬПИНА ПАБЛИШЕР, 2014.
6. *Голуб О. Ю.* Кризисные коммуникации: методология и методы управления // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2012. №2.
7. *Гуров Ф. Н.* Принятие решений при осуществлении антикризисных коммуникаций [Электронный ресурс] // Электронное научное издание Альманах Пространство и Время. 2015. Т.9. Вып. 2: Пространство и время принятия решений.
8. *Захаров В.Я.* Антикризисное управление. Теория и практика: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности экономики и управления (060000). М.: ЮНИТИ, 2007.
9. *Зуб А.Т.* Антикризисное управление : учебник для бакалавров / 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2013.
10. *Мескон М.* Основы менеджмента/ пер. с англ. М.: Дело. 2001. С. 118-130.
11. *Паули Н.* Информационная открытость и репутация в условиях кризиса // Пресс-служба. 2009. №4. С. 70-74.
12. Официальный сайт компании Caterpillar [Электронный ресурс] URL: <http://www.caterpillar.com/ru.html> (дата обращения: 29.11.2016).

*Крашенинников Д. Г.*

## **Уязвимость паевых инвестиционных фондов к непредсказуемым событиям**

Порой непредсказуемые события вызывают значительные изменения цен на финансовые активы, не согласующиеся с ранее привычным уровнем эффективности рынка. К таким событиям относят «черных лебедей»<sup>1</sup>. Участники финансовых рынков, и в том числе инвестиционные фонды концентрируют в себе значительные риски непредсказуемых убытков, а их финансовый результат сильно подвержен реализации непредсказуемых событий, как то «черных лебедей»<sup>2</sup>. В терминологии Н. Талебаз «черный лебедь» может проявиться и привести к значительным потрясениям на любом рынке. В таком свете российский финансовый рынок не является исключением.

Финансовый результат паевых инвестиционных фондов (ПИФов) не является однозначно привлекательным и может как в разы превышать доходность по финансовым активам с меньшим риском, так и приносить значительные убытки своим пайщикам. Так, согласно Национальной лиги управляющих вложив денежные средства в паи определенного российского открытого ПИФа акций 01.07.2011 и изъяв их 01.07.2016, можно было получить максимальную среди фондов неаннуализированную доходность за весь пятилетний период в 133% без учета комиссий и налога. Между тем выбрав другой российский открытый ПИФ акций для вложений, пайщик мог максимально потерять до 44% от своих инвестиций. Несомненно, что реализация непредсказуемых событий может повлиять на определенные фонды негативно, оказавшись для них «черными лебедями», а на определенные фонды позитивно, оказавшись для последних «белыми лебедями»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> *Taleb N.N.* The Black Swan: the impact of the highly improbable. London: Penguin, 2007.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Там же.



Многочисленные исследования посвящены поиску подходящего фонда, чей управляющий способен устойчиво генерировать сверхдоходность. На сегодняшний день отсутствует консенсус между исследователями в наличии у портфельных управляющих способностей устойчиво приносить фонду сверхдоходность. Более того, имеющиеся исследования упускают аспект влияния непредсказуемых событий на результативность фонда. В данной работе предполагается ответить на вопрос о фактическом существовании на российском рынке фондов, способных устойчиво обыгрывать рынок не только в периоды высокой непредсказуемости, но и в периоды, когда цены финансовых активов отражают имеющуюся информацию в том количестве, в котором свойственно рынку в соответствие с его уровнем эффективности.

Важно отметить, что нужно различать результативность фонда и устойчивость результативности фонда: фонд может показать результативность и принести сверхдоходность своему пайщику относительно рынка в виду удачного стечения обстоятельств, которые не связаны со способностями управляющего фонда, однако такая результативность или сверхдоходность не проявятся в будущем. Справедливо и обратное – в виду неудачного стечения обстоятельств фонд может иметь на данный момент времени отрицательную сверхдоходность, хотя фундаментально фонд является результативным, а его управляющие способными. Под результативностью фонда исследователи понимают значимое превышение доходности фонда над доходностью актива с аналогичными характеристиками риска, такая результативность оценивается преимущественно как свободный член ( $\alpha$ ) в моделях ценообразования финансовых активов, где зависимой переменной выступает доходность фонда, а регрессорами – факторы риска доходности<sup>2</sup>.

Между тем устойчивость обладания фондом той или иной результативности ассоциируется у исследователей со способностями

---

<sup>1</sup> Angelidis T., Giamouridis D., Tessaromatis N. Revisiting mutual fund performance evaluation // Journal of Banking and Finance. Vol. 37. 2013. P. 1759-1776.

<sup>2</sup> Там же

управляющих данных фондов. В свою очередь наличие способностей у портфельных управляющих или устойчивости в результативности фонда оцениваются исследователями как превышение фактической t-статистики  $\alpha_i$  фонда ( $t_{\alpha_i}$ ) над критическим значением такой t-статистики. При этом большое значение уделяется нахождению критического значения t-статистики. Критическая t-статистика должна соответствовать t-статистике, которую получил бы тот же фонд, с управляющим, не обладающим способностями к устойчивому генерированию доходности фонда выше рыночной или приносящий  $i$ -ому фонду нулевую сверхдоходность ( $\alpha_i = 0$ ). Такую статистику находят с помощью бутстрап симулирования распределения результативности фонда, чья истинная результативность равна 0 ( $\alpha_i = 0$ ). Алгоритм бутстрап симулирования, как и представленный выше подход, является неотъемлемой частью большинства исследований оценки способностей управляющих фондов и подробно освещен в работе Т. Аяди (Ayadi) и Л. Крижановски (Kryzanowski)<sup>1</sup>.

Вернемся к аспекту учета непредсказуемости рынка при анализе уязвимости фондов. Здесь важно отметить, что реализация на финансовом рынке непредсказуемых событий, «черных лебедей» свидетельствует о временной неэффективности рынка. Это можно объяснить двумя обстоятельствами. Во-первых, реализация таких событий предполагает значимый пересмотр цен на финансовые активы<sup>2</sup>, который несопоставим с принимаемым для эффективных рынков пересмотром цен в каждый момент времени на величину не большую величине ошибки модели, обладающей свойствами стационарности, и в частности соответствующей белому или другим шумам<sup>3</sup>. Во-вторых, реализация непредсказуемых событий и последующие значимые корректировки в ценах показывают, что реализация

---

<sup>1</sup> Ayadi M. A., Kryzanowski L. Fixed-income fund performance: Role of luck and ability in tail membership // Journal of Empirical Finance. Vol. 18. 2011. P. 379-392.

<sup>2</sup> Taleb N.N. The Black Swan: the impact of the highly improbable. London: Penguin, 2007.

<sup>3</sup> Lim K., Brooks R. The evolution of stock market efficiency over time: a survey of the empirical literature // Journal of Economic Surveys. Vol. 25. 2011. P. 69-108.

такого события не отражается в ценах своевременно, как и информация о таком событии, что свидетельствует о неполном учете всей информации рынком и противоречит постулату эффективных рынков<sup>1</sup>. Таким образом, непредсказуемые события вызывают временные ухудшения эффективности рынка.

Между тем, следует очертить показатели, используемые исследователями для определения уровня эффективности рынка в различные промежутки времени. В качестве наиболее традиционного показателя, стоящего у истоков создания теории эффективности рынка, является экспонента Хёрста<sup>2</sup>. Однако на сегодняшний день данный показатель прошел ряд усовершенствований и уже в своей обобщенной форме, включается в популярные статистические базы, как Bloomberg. Последняя статистическая база публикует показатель на ежедневной основе и производит его оценку по предыдущим 20-30 наблюдениям цены финансового актива.

Важно также отметить, что после усовершенствований показателя различными исследователями его интерпретация не изменилась, но способ его оценивания стал более точным. Экспонента Хёрста может принимать значения от 0 до 1: значение равное 0,5 свидетельствует о совершенной эффективности рынка, значения экспоненты меньше или больше 0,5 свидетельствуют о неэффективности рынка, а именно, чем более значения экспоненты удалены от 0,5, тем более неэффективным признается рынок.

В рамках поставленной в данном исследовании задаче предполагается целесообразным использование кластерного анализа временного ряда экспоненты Хёрста для выделения периодов «богатых» и «бедных» непредсказуемыми событиями. Действительно с помощью кластеризации

---

<sup>1</sup> Fama, E.F. Efficient capital markets: a review of theory and empirical work // Journal of Finance. Vol. 25. 1970. P. 383–417.

<sup>2</sup> Greene M.T., Fielitz B.D. Long-term dependence in common stock returns // Journal of Financial Economics. Vol. 4. 1977. P. 339–349.

<sup>3</sup> Di Matteo T., Aste T., Dacorogna M.M. Long-term memories of developed and emerging markets: using the scaling analysis to characterize their stage of development // Journal of Banking and Finance. Vol. 29. 2005. P. 827–851.

динамики уровней эффективности рынка можно выделить в выборке периоды, в которые рынок отклонялся от своего привычного уровня эффективности и периоды, в которые рынок соответствовал своему долгосрочному уровню эффективности или его тренду долгосрочного развития.

В качестве объекта для текущего исследования были выбраны российские открытые ПИФы акций, так как с одной стороны инвестиционный профиль данных фондов подразумевает принятие существенных систематических видов риска, нежели чем другие категории фондов, как фонды облигаций, то есть выбранные ПИФы являются гипотетически более подверженными непредсказуемым событиям. С другой стороны открытые ПИФы акций уступают по величине совокупной стоимости чистых активов (СЧА) лишь открытым ПИФам облигаций, что говорит о высокой значимости данного инструмента для российского рынка коллективных инвестиций. В качестве гипотезы тестирования различий использовался 5% уровень значимости. Расчеты затронули 282 российских открытых паевых фондов акций и проводились за период с января 2000 г. по июнь 2016 года на месячных данных. В качестве методов оценивания применялся обычный метод наименьших квадратов и обобщенный метод моментов. Выбор метода оценивания выполнялся на основе теста на экзогенность инструментов Сарганта.

Среди моделей оценивания альфы фонда предполагается целесообразным использование пятифакторной модели Фамы Френча, т.к. в данной модели по сравнению с моделями CAPM или моделями 3-х факторной и 4-х факторной, отдается большее внимание учету премий за риск отличный от рыночного, что существенно важно для российского рынка акций, который представлен не столь большим множеством акций, обладающих зачастую низкой ликвидностью. Такой рынок не позволяет инвесторам эффективно диверсифицировать свой портфель, чтобы добиться минимизации идиосинкратического риска актива до пренебрежимо малого, как того предполагает модель CAPM.

Результатами оценки способностей управляющих паевыми инвестиционными фондами является выявление «умных» фондов. Полученные в ходе исследования оценки выявили 3 открытых ПИФа акций, которые имели устойчивую результативность как на временном промежутке, изобилующем непредсказуемыми событиями, так и на всем промежутке в целом. Также для данных ПИФов оказалось, что около половины всех рабочих дней фонда приходилось на дни, в которые наблюдался шок от непредсказуемых событий. Последнее замечание свидетельствует в пользу отсутствия смещения в полученных оценках, вызванного превалированием одного временного промежутка над другим.

На основе полученных результатов можно утверждать, что российский рынок коллективного инвестирования располагает как компетентными портфельными управляющими, так и фондами, которые имеют устойчивую результативность, и могут эффективно нивелировать риски связанные с реализацией различных непредсказуемых событий, как то «черные лебеди».

### Список литературы

1. *Angelidis T., Giamouridis D., Tessaromatis N.* Revisiting mutual fund performance evaluation // *Journal of Banking and Finance*. Vol. 37. 2013. P. 1759-1776.
2. *Ayadi M. A., Kryzanowski L.* Fixed-income fund performance: Role of luck and ability in tail membership // *Journal of Empirical Finance*. Vol. 18. 2011. P. 379-392.
3. *Di Matteo T., Aste T., Dacorogna M.M.* Long-term memories of developed and emerging markets: using the scaling analysis to characterize their stage of development // *Journal of Banking and Finance*. Vol. 29. 2005. P. 827–851.
4. *Greene M.T., Fielitz B.D.* Long-term dependence in common stock returns // *Journal of Financial Economics*. Vol. 4. 1977. P. 339–349.

5. *Fama, E.F.* Efficient capital markets: a review of theory and empirical work // *Journal of Finance*. Vol. 25. 1970. P. 383–417.
6. *Lim K., Brooks R.* The evolution of stock market efficiency over time: a survey of the empirical literature // *Journal of Economic Surveys*. Vol. 25. 2011. P. 69-108.
7. *Taleb N.N.* *The Black Swan: the impact of the highly improbable*. London: Penguin, 2007.

***Опарина Н.Н.***

**Стратегическое управление человеческими ресурсами:  
современные вызовы**

Стратегическое управление человеческими ресурсами, как технология повышения эффективности организации, претерпевает сегодня существенные изменения.

Современное стратегическое управление человеческими ресурсами создает систему, ориентированную на ключевой персонал – категории работников, которые не только в настоящем, но и в будущем будут создавать стоимость бизнеса и определять экономический успех компании.

Уникальные таланты персонала, его квалификация и производительность, гибкость, инновации и способность обеспечивать удовлетворение клиентов - вот то, что могут дать люди для достижения сильной конкурентной позиции своей компании.

Не случайно, возникновение понятия, а затем и системы управления талантами связано с развитием стратегического управления персоналом и является одним из возможных подходов. Данный подход появился на повестке дня практически одновременно с повышением уровня неопределенности окружающей среды и необходимости изменения отношения к стратегическому планированию и управлению. Специфика данного подхода заключается в том, что именно человек (не просто работник) является центром развития

организации. При этом очевидно, что именно человек является крайне и все более непредсказуемым в своих реакциях и организационном поведении.

На наш взгляд, рассмотрение теории необъяснимых случайностей (черных лебедей) с точки зрения стратегического управления человеческими ресурсами и управления талантами могло бы подвести нас к пониманию того, что «черных лебедей» во многих случаях создает сам человек и сама организация. Так, по Нассиму Талебу «То, что мы будем называть Черным лебедем (с большой буквы), – это событие, обладающее следующими тремя характеристиками.

Во-первых, оно *аномально*, потому что ничто в прошлом его не предвещало. Во-вторых, оно обладает огромной силой воздействия. В-третьих, человеческая природа заставляет нас придумывать объяснения случившемуся *после* того, как оно случилось, делая событие, сначала воспринятое как сюрприз, объяснимым и предсказуемым»<sup>1</sup>. Примером крайне негативного проявления такого «черного лебедя» в организационном поведении является расстрел сотрудником фармацевтической компании своих коллег на рабочих местах<sup>2</sup>. Как мы рассмотрим далее, возникновение таких «черных лебедей» может быть связано с упрощенным и усредненным подходом к персоналу в организации.

«Мы любим рассказывать истории, - пишет Талеб, - мы любим резюмировать, и мы любим упрощать, то есть сводить многомерность событий к минимуму»<sup>3</sup>, в результате чего происходит искажение нарратива – извращенное представление о мире.

Нарративность, в теории Талеба, возникает в результате нашей врожденной биологической потребности минимизировать многомерность,

---

<sup>1</sup> Талеб Н.Н. Чёрный лебедь. Под знаком непредсказуемости / пер. с англ. В. Сонькина, А. Бердичевского, М. Костионовой, О. Попова; под ред. М. Тюнькиной. М.: Изд. «Колибри», 2009. С. 5

<sup>2</sup> На северо-востоке Москвы сотрудник фармацевтической компании расстрелял своих коллег / WebGrond [Электронный ресурс] URL: <http://webground.su/topic/2012/11/07/t356> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>3</sup> Талеб Н.Н. Чёрный лебедь. Под знаком непредсказуемости / пер. с англ. В. Сонькина, А. Бердичевского, М. Костионовой, О. Попова; под ред. М. Тюнькиной. М.: Изд. «Колибри», 2009. С. 53

упрощать информацию, которая подвергается искажению в результате подобной обработки. К сожалению, именно в управлении и управлении человеческими ресурсами мы можем наблюдать множество подобных упрощений. Так, распространенные и крайне популярные теории мотивации А. Маслоу или Р. Скиннера являются примерами такого рода упрощения. Данные теории не принимают во внимание сложность механизма возникновения мотивации у личности. Акцент в управленческой деятельности делается на стимулирование и формирование внешней мотивации, основным ограничением которой является отсутствие удовлетворения глубинных потребностей и, как следствие, временная лимитированность воздействия. При этом не учитывается важность ценностей и ценностных ориентаций, которые формируют внутреннюю мотивацию (самотивацию) сотрудников. Наша книга? Не имея представления о внутреннем мире личности, невозможно прогнозировать формы поведения и выявлять причины того или иного поведения.

Наша ошибка, согласно Н. Талебу, заключается в том, что социологи занимаются исследованием так называемой «нормы», тогда как вся общественная жизнь (и жизнь организации - *от автора*) состоит из редких, но взаимосвязанных потрясений и скачков, которые могут ее разрушить, если компания не обрела достаточной устойчивости.

Рассмотрим традиционный структурированный, упорядоченный и логичный подход к стратегическому управлению человеческими ресурсами, ориентированный на бизнес и его интересы.

Брайан И. Беккер, Марк А. Хьюзлид, Дэйв Ульрих в книге «Измерение результативности работы HR-департамента. Люди, стратегия и производительность» выделяют «семь этапов стратегического управления человеческими ресурсами»:

Этап 1. Четко определить бизнес-стратегию. На этом этапе важно объяснить сотрудникам фирмы четкие роли каждого. А организации сформировать способы измерения результатов.



Этап 2. Менеджерам по управлению человеческими ресурсами нужно сформировать кадровую стратегию.

Этап 3. Составить стратегическую карту. На 3 этапе необходимо доступно донести до менеджеров высшего и среднего звена пути создания стоимости организации. К разработке стратегической карты необходимо привлекать всех функциональных менеджеров организации. Данный этап определяет желаемые цели и решающие, движущие факторы эффективности, способы измерения результативности.

Этап 4. Определить стратегические возможности трудовых ресурсов по стратегической карте. Этот этап считается самым трудоемким с точки зрения разработки. Специалистам по управлению персоналом необходимо отразить как движущие факторы эффективности трудовых ресурсов, так и организационные стимуляторы на стратегической карте компании.

Этап 5. Привести архитектуру трудовых ресурсов в соответствии с их стратегическими возможностями. Здесь важно разработать такую систему человеческих ресурсов, которая обеспечила бы желаемые результаты. На 5 этапе модели происходит создание стоимости посредством приведения системы человеческих ресурсов в соответствие с системой реализации стратегии фирмы.

Этап 6. Разработать систему стратегических показателей эффективности человеческих ресурсов. Здесь надо обратить внимание на формирование ключевых показателей стратегических возможностей человеческих ресурсов. Это могут быть как финансовые показатели, так и нефинансовые.

Этап 7. Внедрить менеджмент, основанный на оценке эффективности. Данный этап предполагает длительный процесс с возможными корректировками при анализе эффективности трудовых ресурсов. В современном мире, при динамично развивающейся ситуации на рынке

некоторые показатели могут утратить свое стратегическое значение и его необходимо изменить<sup>1</sup>.

Из приведенного примера становится очевидным стремление авторов выстроить логически обоснованный алгоритм внедрения стратегического управления человеческими ресурсами, рассматривая человеческие ресурсы лишь как экономическую категорию и как некий усредненный объект воздействия. Однако совершенно не уделяется внимания структуре личности, специфике ее восприятия и отношения к возникающей ситуации, механизму мотивации, в особенности в области ценностно-потребностного блока данного механизма.

Главным в данной модели является не согласование целей организации и сотрудников, а именно и только интересы бизнеса. Таким образом, модель является, в основном, плоской, а не многомерной. Основным инструментом управления поведением – оценка эффективности сотрудников, для которой традиционно применяется нормальное (гауссово) распределение.

Нельзя не согласиться с Н. Талебом, в том, что нормальное распределение не может соответствовать задаче выделения наиболее ярких и творческих сотрудников и не может прогнозировать их поведение. В современном стратегическом управлении человеческими ресурсами и все более активно применяется силовое (паретово) распределение персонала, которое в большей степени ориентировано на личность и ее таланты.

Однако еще более важным было бы применение в стратегическом управлении человеческими ресурсами теории фракталов французского и американского математика Б. Мандельброта. Фрактал (лат. fractus - дроблёный, сломанный, разбитый) представляет собой некое математическое множество, которое обладает свойством самоподобия, при котором целое имеет ту же форму, что и его части. Фракталы обладают нетривиальной структурой, причем

---

<sup>1</sup> *Брайан И. Беккер, Марк А. Хьюзлид, Дэйв Ульрих* Измерение результативности работы HR-департамента. Люди, стратегия и производительность. М.: Вильямс, 2007. С. 250.

увеличение масштаба не приводит к ее упрощению, они самоподобны и отличаются дробной метрической размерностью. Таким образом, ценностная структура человеческой личности может быть в значительной степени сравнима с фракталами.

Ведь только существование и поддержание внутренней (а не внешней) мотивации субъекта может привести к эффективности деятельности человеческих ресурсов. В этом и заключается принципиальное отличие управления талантами от иных подходов к стратегическому управлению человеческими ресурсами. Однако, несмотря на всю гибкость и субъектную ориентированность таких систем, отсутствие еще более точного прогнозирования поведения приводит к тому, что и в высокотехнологичных компаниях все чаще встречаются не только «черные лебеди» - незамеченные успехи или неожиданные провалы в проектах, но и «черные лебеди» - непредсказуемое, деструктивное и асоциальное поведение сотрудников.

Именно такое поведение резко усиливает хрупкость компаний. Хрупкость по Н. Талебу – «это то, что в неожиданных ситуациях проиграет. Явления, связанные с хрупкостью: неопределенность, изменчивость, несовершенство, неполные знания, хаос, непостоянство, беспорядок, время, ошибки»<sup>1</sup>. То есть, абсолютное большинство данных явлений связано с человеческим фактором. Для достижения антихрупкости организации необходимо устранить или минимизировать перечисленные явления, а значит, требуется многомерный и даже фрактальный подход к стратегическому управлению человеческими ресурсами.

### Список литературы

1. *Брайан И. Беккер, Марк А. Хьюзлид, Дэйв Ульрих. Измерение результативности работы HR-департамента. Люди, стратегия и производительность. М.: Вильямс, 2007. 287 с.*

---

<sup>1</sup> *Талеб Н.Н. Антихрупкость. Как извлечь выгоду из хаоса. М.: КоЛибри, 2015. С. 188-212.*

2. *Талёв Н.Н.* Чёрный лебедь. Под знаком непредсказуемости / пер. с англ. В. Сонькина, А. Бердичевского, М. Костионовой, О. Попова; под ред. М. Тюнькиной. М.: Изд. «Колибри», 2009. 528 с.
3. *Талёв Н.Н.* О секретах устойчивости. По следам чёрного лебедя. Издательство: Иностранка, 2012. 240 с.
4. *Талёв Н. Н.* Антихрупкость. Как извлечь выгоду из хаоса. М.: КоЛибри, 2015. 768 с.

***Седых А.И.***

### **О посткризисном анализе джокеров**

**(на примере краха индустрии видеоигр в 1983 года)**

Под кризисом мы обычно понимаем некую *ситуацию или переходное состояние, которое обуславливает угрозу для устойчивого функционирования системы и обладает некоторой степенью неопределённости*. Инциденты такого рода ломают привычную череду явлений и событий, поскольку любая сложная система, имеющая в своём составе гигантское число взаимосвязанных и взаимодействующих элементов (часто с противофазными эволюционными тенденциями), содержит в себе изначальную возможность кризиса. Мало того, кризисы являются обязательным явлением в ходе развития и разрастания этих систем.

В настоящее время кризисные явления широко распространены ввиду нарастающей турбулентности среды. Остановим наше внимание на их особом классе, к которому принадлежат «джокеры» («карты», «wild cards») – *маловероятные события, поначалу не привлекающие к себе значительного внимания, неожиданное наступление которых может существенно изменить траекторию развития системы в дальнейшем.*<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> *Седых А.И.* Слабые сигналы как предвестники джокеров (переломных моментов) // Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2015» / Отв. ред. А.И. Андреев, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов. М.: МАКС Пресс, 2015. [Электронный ресурс] URL: [https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov\\_2015/index.htm](https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2015/index.htm) (дата обращения: 01.12.2016).

Исследователи приводят достаточно примеров, которые за последнее время могли быть охарактеризованы как джокеры – это крупные политические события, социальные потрясения, экономические спады и прорывы, техногенные катастрофы, а также кризисные ситуации, вызванные природными аномалиями.

Наше внимание привлёк кризис, произошедший в середине 80-х годов прошлого столетия и практически уничтоживший целую индустрию, которая находилась на этапе своего становления. Для участников рынка он оказался неожиданным и привел к значительным изменениям в расстановке сил. Речь идёт о кризисе в индустрии видеоигр 1983 года, который повлёк цепочку банкротств компаний-производителей домашних компьютеров и игровых приставок (включая Atari – наиболее влиятельную и стремительно растущую компанию того времени).<sup>1</sup> Это событие заставило сомневаться многих аналитиков того времени в жизнеспособности игровых консолей на рынке в долгосрочной перспективе. Тем не менее, индустрия восстановилась через несколько лет, в основном благодаря игровой приставке нового поколения Famicom (известной под наименованием NES на североамериканском и европейском континентах), которая стала популярной к 1987 году.<sup>2</sup>

Началу кризиса способствовали несколько причин:

- 1. Наводнение рынка игровыми приставками.** К моменту начала кризиса рынок был представлен широким рядом приставок от различных компаний (Atari, Coleco, Fairchild, Intellivision, Magnavox и других). Каждая консоль имела обширную собственную библиотеку игр, а также предложения сторонних производителей. Несмотря на первоначальный взлёт продаж картриджей, дальнейшая продажа игр осуществлялась замедляющимися темпами, что говорило о насыщении рынка (причины

---

<sup>1</sup> *Friedland, Nat*, Today's Atari Corp. A close-up look inside // Antic Vol. 5, No. 11 / March 1987. [Электронный ресурс] URL: <http://www.atarimagazines.com/v5n11/ataricorp.html> (дата обращения: 25.11.2016).

<sup>2</sup> *Consalvo M*. Console video games and global corporations Creating a hybrid culture // New Media & Society. 2006. Т.8. №1. P. 117-137.

которого мы укажем позднее). К сожалению, стремительно растущее количество издателей и выпускаемых ими игр негативным образом влияло на качество продукта: на рынок хлынули посредственные игры, которые являлись либо непроработанными в различных аспектах (графика, геймплей и т.д.), либо были попросту «клонами» своих предшественников.

## **2. Конкуренция со стороны персональных компьютеров (ПК).**

Персональные домашние компьютеры на тот момент имели технологическое преимущество. Также компьютер мог использоваться не только для игр (в отличие от консоли), на что акцентировалось внимание в их рекламной кампании.<sup>1</sup> Но не только этот факт способствовал Commodore захватывать рынок. Компания также ввела программу обмена старых систем на новые со скидкой, которая привлекала новых покупателей. Разработка интегральных схем внутри компании способствовала значительно уменьшить цену производимого компьютера, что привело к неравной ценовой войне с Atari. Однако рынок домашних компьютеров не смог избежать спада из-за краха игровой индустрии в целом. Рынок компьютеров также был подвержен перенасыщению из-за обилия конкурирующих между собой платформ.

## **3. Потеря контроля за качеством издаваемых игр.** В 1979 году после внутриорганизационного конфликта Atari часть ведущих программистов покинула компанию по причине отказа руководства Atari платить разработчикам игр процентные отчисления с продаж и отказа от упоминания имен программистов в титрах, объясняя это различными причинами (порой не соотносящимися с реальной действительностью). В ходе долгого судебного процесса между Atari и Activision (компания,

---

<sup>1</sup> Gutman, Dan, The Fall And Rise of Computer Games // Compute!'s Apple Applications. December 1987. P.64. [Электронный ресурс] URL: [https://archive.org/stream/COMPUTE's\\_Apple\\_Applications\\_Vol.5\\_No.2\\_Issue\\_6\\_1987-12\\_COMPUTE\\_Publications\\_US#page/n65/mode/2up](https://archive.org/stream/COMPUTE's_Apple_Applications_Vol.5_No.2_Issue_6_1987-12_COMPUTE_Publications_US#page/n65/mode/2up) (дата обращения: 25.11.2016).

которая была создана ушедшими программистами), продлившегося до 1982 года, судом было постановлено разрешить разработку игр сторонним издателями без согласия владельца соответствующей платформы.<sup>1</sup> Проблема состояла в том, что данный судебный прецедент дал «зелёный свет» всем, кто желал создавать игры (даже не имея для этого достаточной квалификации и опыта). Это привело к развитию различных методов промышленного шпионажа, а также к штамповке низкокачественных игр и насыщению рынка.<sup>2</sup>

Наводнение рынка стало действительно огромной проблемой для индустрии в целом. Ситуация в розничной торговле становилась безвыходной, если крупные компании могли обеспечить возврат картриджей, то мелкий бизнес разорялся, сетям розничной торговли было некуда возвращать игры, и ввиду переполненности магазинов и складов картриджи продавались за бесценок. В результате компании полностью потеряли контроль над предложением своих игр.

4. **Провал ожидаемых бестселлеров.** Главной причиной случившегося краха по мнению исследователей данной проблемы является коммерческий провал двух игр для Atari 2600: версия «Pac-man», адаптированная для консоли и E.T. («Extra Terrestrial» – «Инопланетянин», по одноимённому фильму Стивена Спилберга). И в том и в другом случае игры провалились по причине как объективных ограничений (технических возможностей аппаратного обеспечения), так и субъективного фактора (настоятельных требований успеть к пиковым сезонам рождественских продаж и завышенных прогнозов по реализации картриджей с играми), а компания Atari получила колоссальные убытки.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Beller, Peter C. Activision's Unlikely Hero. [Электронный ресурс] URL: <http://www.forbes.com/forbes/2009/0202/052.html> (дата обращения: 25.11.2016).

<sup>2</sup> Sinclair B., Gaming risks a repeat of 1983 crash / Report. [Электронный ресурс] URL: <http://www.gamesindustry.biz/articles/2013-10-03-gaming-risks-a-repeat-of-1983-crash-report> (дата обращения: 16.11.2016).

<sup>3</sup> Five Million E.T. Pieces. Snopes. [Электронный ресурс] URL: <http://www.snopes.com/business/market/atari.asp> (дата обращения: 16.11.2016).

Atari пыталась спасти своё положение лицензированием аркадных игр для своих приставок, но это только усугубило состояние компании. За 1983 год было сокращено около 30% всех сотрудников, а финансовые потери составили около 500 млн долларов. Остальные компании тоже оказались втянутыми в кризис индустрии. Общий объём рынка видеоигр упал с 3,2 млрд в 1983 году до 100 млн долларов в 1985 году,<sup>1</sup> т.е. примерно на 97 процентов.

Эффект от проявления описываемого джокера можно отразить следующими пунктами:

- закрытие игровых подразделений или целых компаний;
- создание барьера для входа на рынок развлечений;
- потеря потребительского доверия;
- появление нового поколения консолей;
- перемещение центра индустрии из США в Японию.

Описанный выше джокер можно охарактеризовать несколькими путями. Если воспользоваться типологией К. Штайнмюллера,<sup>2</sup> то мы можем сказать, что это джокер экономического характера, затронувший несколько высокотехнологичных секторов (в частности, рынки игровых консолей и персональных домашних компьютеров) и повлиявший достаточно продолжительный промежуток времени (около двух лет).

Если обратиться к классификации джокеров по возможности их развития в различных нарративах,<sup>3</sup> то здесь очевиден выбор нарратива «рост напряжённости». «Карты» в рамках этого нарратива развиваются по сценарию, по которому последовательность практически незаметных событий, тенденций, либо последствий других, менее значимых событий приводит к возникновению переломного момента. При превышении допустимых пределов в ситуации

---

<sup>1</sup> Liedholm, Marcus and Mattias. The Famicom rules the world! // Nintendo Land. 1983-89. [Электронный ресурс] URL: <http://nintendoland.com/history/hist3.htm> (дата обращения: 16.11.2016).

<sup>2</sup> Steinmüller, K. Wild Cards – Preparing for Unpredictable. [Электронный ресурс] URL: <http://community.iknowfutures.eu/pg/pages/view/3528/> (дата обращения: 28.11.2016).

<sup>3</sup> Van Rij, Victor, Зарождающиеся тенденции и «джокеры» как инструменты формирования и изменения будущего / New Emerging Issues and Wild Cards as Future Shakers and Shapers. Foresight. Russia.. 2012. Vol. 6. No. 1. P.60-73.



критической напряжённости может произойти «взрыв» и радикальные изменения в сложной системе. Очевидно, что приведённый кейс полностью подходит под это описание.

Более того, следует отметить на особенности тех событий и тенденций, которые подводили к «срабатыванию» джокера:

- с самого начала они имели возможность коренным образом повлиять на развитие всей отрасли,
- для субъектов это могло выглядеть как нечто новое или удивляющее,
- имелся существенный временной лаг перед своим непосредственным развитием.

Этими малыми, на первый взгляд незаметными проявлениями, несущими в себе некоторую долю информации об изменениях в системе, являются слабые сигналы раннего предупреждения. Инструмент посткризисного анализа позволяет выявить новые типы таких сигналов и их особенности в приложении к различным кризисным ситуациям. В дальнейшем, по нашему мнению, эти особенности можно будет использовать для улучшения инструментария исследователей, занимающихся анализом кризисных ситуаций, а также самих управленцев.

Почему мы должны перенести фокус на сложнопредсказуемые явления? Один джокер имеет крайне малую вероятность появления, но мы мало знаем об их количестве кроме того, что их число стремительно увеличивается, в результате чего траектории развития систем становятся всё более неопределёнными, а их взаимодействие – всё менее предсказуемым. Отсюда следует, что вероятность следования сценарию развития без каких-либо потрясений стремится к нулю. Джокеры – те факторы, которые будут формировать наше будущее. Раннее реагирование на возникающие тренды, возможности и испытания является основой поддержания жизнеспособности субъектов, поэтому работа со слабыми сигналами и джокерами должна быть интегрирована в общую систему антикризисного управления.

## Список литературы

1. *Beller, Peter C.* Activision's Unlikely Hero. [Электронный ресурс] URL: <http://www.forbes.com/forbes/2009/0202/052.html> (дата обращения: 25.11.2016).
2. *Consalvo M.* Console video games and global corporations Creating a hybrid culture // *New Media & Society*. 2006. Т.8. №1. Р. 117-137.
3. *Five Million E.T. Pieces. Snopes.* [Электронный ресурс] URL: <http://www.snopes.com/business/market/atari.asp> (дата обращения: 16.11.2016).
4. *Friedland, Nat,* Today's Atari Corp. A close-up look inside // *Antic Vol. 5, No. 11 / March 1987.* [Электронный ресурс] URL: <http://www.atarimagazines.com/v5n11/ataricorp.html> (дата обращения: 25.11.2016).
5. *Gutman, Dan,* The Fall And Rise of Computer Games // *Compute!'s Apple Applications.* December 1987. Р.64. [Электронный ресурс] URL: [https://archive.org/stream/COMPUTE's\\_Apple\\_Applications\\_Vol.5\\_No.2\\_Issue\\_6\\_1987-12\\_COMPUTE\\_Publications\\_US#page/n65/mode/2up](https://archive.org/stream/COMPUTE's_Apple_Applications_Vol.5_No.2_Issue_6_1987-12_COMPUTE_Publications_US#page/n65/mode/2up) (дата обращения: 25.11.2016).
6. *Liedholm, Marcus and Mattias.* The Famicom rules the world! // *Nintendo Land.* 1983-89. [Электронный ресурс] URL: <http://nintendoland.com/history/hist3.htm> (дата обращения: 16.11.2016).
7. *Sinclair B.,* Gaming risks a repeat of 1983 crash / Report. [Электронный ресурс] URL: <http://www.gamesindustry.biz/articles/2013-10-03-gaming-risks-a-repeat-of-1983-crash-report> (дата обращения: 16.11.2016).
8. *Steinmüller, K.* Wild Cards – Preparing for Unpredictable. [Электронный ресурс] URL: <http://community.iknowfutures.eu/pg/pages/view/3528/> (дата обращения: 28.11.2016).
9. *Van Rij, Victor,* Зарождающиеся тенденции и «джокеры» как инструменты формирования и изменения будущего / *New Emerging Issues and Wild Cards as Future Shakers and Shapers.* Foresight. Russia.. 2012. Vol. 6. No. 1. Р.60-73.

10. *Седых А.И.* Слабые сигналы как предвестники джокеров (переломных моментов) // Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2015» / Отв. ред. А.И. Андреев, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов. М.: МАКС Пресс, 2015. [Электронный ресурс] URL: [https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov\\_2015/index.htm](https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2015/index.htm) (дата обращения: 01.12.2016).

# СЕКЦИЯ «ФИНАНСОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В АНТИКРИЗИСНОМ УПРАВЛЕНИИ: МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ»

*Бруй К.Е.*

## **Особенности слияний и присоединений в период кризиса: закономерности и парадоксы**

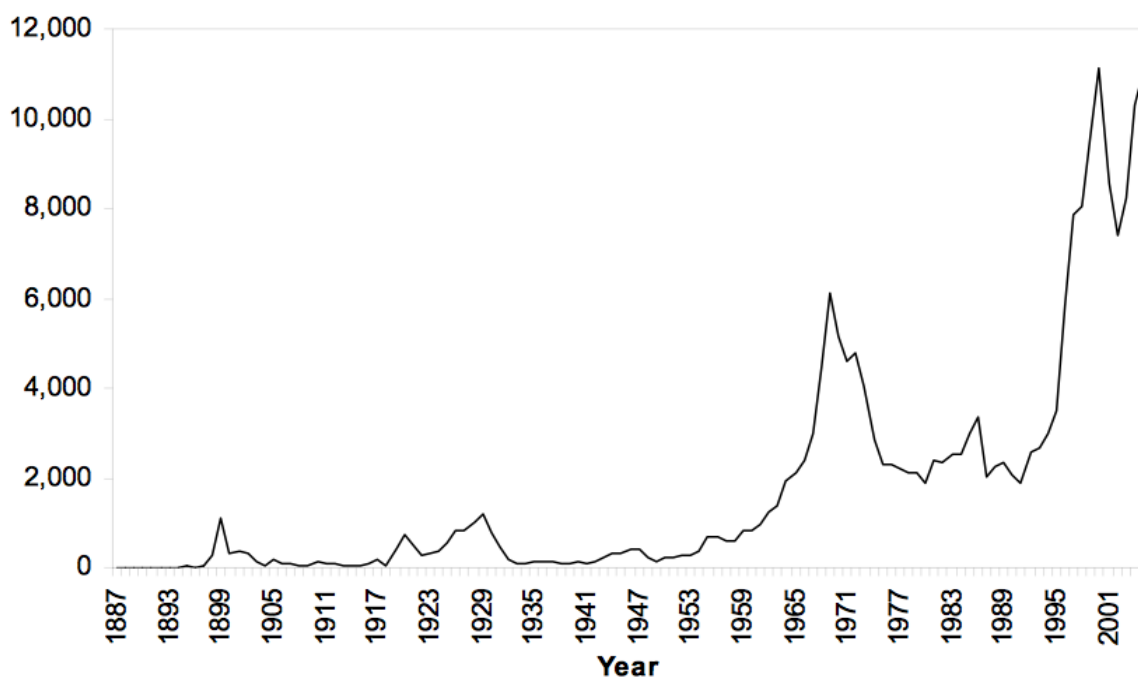
Слияния и присоединения являются неотъемлемой частью современного бизнеса: за последние два десятилетия количество и объем сделок достигли в мире рекордных значений. Исследуются различные аспекты данной области: фундаментальные вопросы по оценке компаний при осуществлении сделки – A. Damodaran, F.C. Evans, D.M. Bishop; трансграничные сделки – D. Burksaitiene; текущие изменения на рынке – Bain, Deloitte, KPMG, IMAA.

Ряд ученых (Е.Н. Григорьева, D. Vardiabasis, K. Grave) анализировали связь макроэкономического кризиса и процессов слияний и присоединений (далее – M&A), что является темой нашего исследования, однако данный вопрос исследован не в полной мере: остаются нераскрытыми такие аспекты, как зависимость активности рынка M&A в кризис от уровня экономического развития страны, а также степень реального использования компаниями механизма слияний и присоединений для преодоления последствий кризиса.

В качестве гипотезы исследования выдвигается предположение о том, что в период мирового финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг. в мире росло количество сделок слияний и присоединений при снижении среднего объема сделки.

**1. Волны слияний и присоединений: исторический аспект.** Эволюция рынка слияний и присоединений насчитывает несколько этапов особо выраженного повышения активности. Исследователи по-разному определяют временные рамки каждой из так называемых «волн», но в целом границы варьируются в рамках 10-15 лет. Так, Kummer и Steger выделили 6 волн

слияний и присоединений. Первая волна (1887–1907) характеризовалась большим числом горизонтальных слияний, вторая (1919–1933) – вертикальных; третью волну (1955–1975) называют эпохой конгломератов; четвертая (1980–1989) отличалась высокой долей враждебных поглощений; интернациональный масштаб и мега-сделки стали особенностями пятой (1992–2002) волны (рисунок 1).



*Рисунок 1. Количество слияний и присоединений в США (1887-2007)*<sup>1</sup>

В середине 2003 года нахлынула новая, наиболее мощная, шестая волна слияний и присоединений (2003–2007): объем мирового рынка M&A увеличился более чем в три раза за пять лет. Такой быстрый рост объема рынка аналитики объясняют рядом факторов, включающих либерализацию торговых и инвестиционных режимов, дерегулированием сектора услуг, приватизацией государственных предприятий<sup>2</sup>. Шестая волна характеризовалась ростом активности заключения сделок в развивающихся странах – БРИК, Южной Корее, расширением круга участников трансграничных сделок (включение

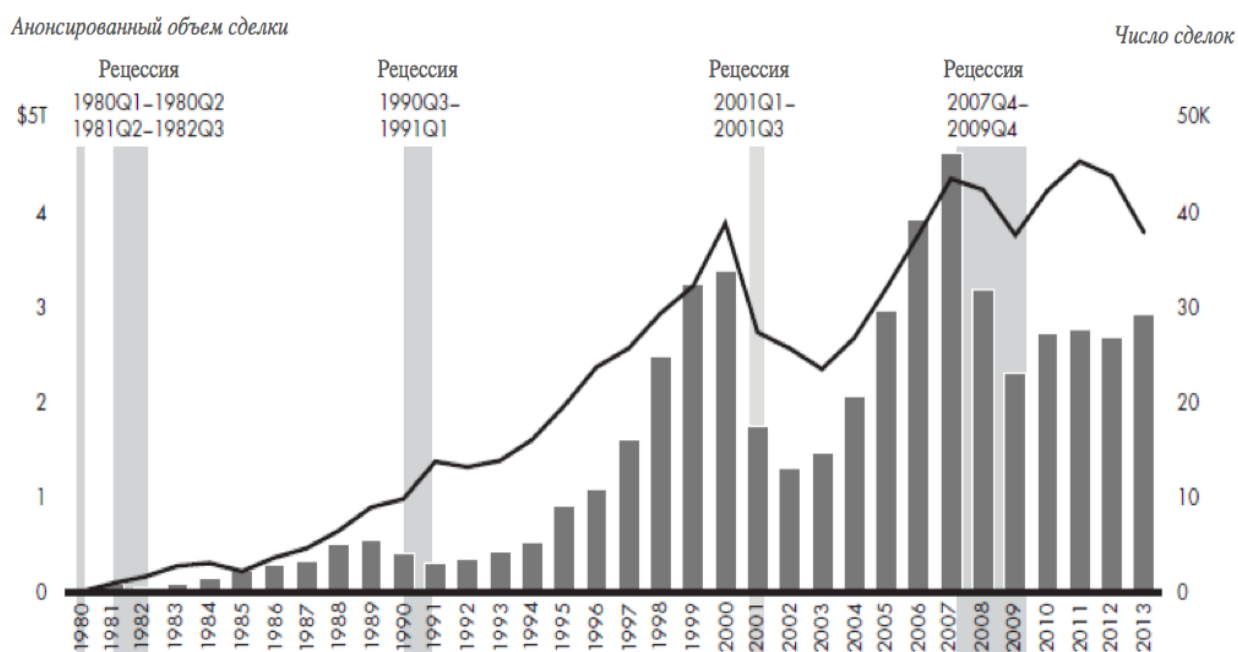
<sup>1</sup> Kummer C., Steger U.. Merger & Acquisition Waves // Strategic Management Review. №2 (1), 2008.

<sup>2</sup> См., например, Daiva Burksaitiene.

среднего бизнеса), преимущественно денежной формой финансирования сделок.

На фоне выделенных факторов увеличения активности сделок слияний и присоединений в период волн остается малоизученным влияние кризисной фазы экономического цикла на параметры рынка M&A.

**2. Специфика слияний и присоединений в период кризисов.** Если проанализировать периоды рецессий и кризисов за последние десятилетия, можно обнаружить практически полную синхронизацию с ними процессов слияний и присоединений; особенно чувствительно рынок реагировал на макроэкономические изменения периода 2000-х годов (рис. №2).



*Рисунок 2. Соотношение развития мирового рынка M&A с циклической экономикой*

Исследование показывает, что в целом период подъема экономической активности характеризуется увеличением количества и стоимости сделок, а период спада – обратными признаками. Различия наблюдаются также в мотивах сделок, источниках их финансирования (собственные или заемные; деньги, акции или облигации), выборе стратегии (диверсификация или концентрация на основной деятельности и т.п.), роли государства в этих процессах (таблица 1).

<sup>1</sup> Thomson financial (до 2000), Dealogic (после 2000).

*Таблица 1. Специфика процессов слияний и присоединений в разные фазы экономического цикла*

<b>Фаза подъема</b>	<b>Фаза спада</b>
<b>Количество и стоимость сделок</b>	
Увеличение	Сокращение
<b>Источники финансирования сделок</b>	
<b>Есть альтернативные варианты: собственные vs. заемные средства; оплата деньгами vs. акциями/облигациями</b>	Ограничены
<b>Диверсификация и выход на новые рынки</b>	
<b>Расширение бизнеса, выход за границы отрасли или страны/региона</b>	Стремление укрепить позиции фирмы, концентрация на профильной деятельности, в основном, в стране базирования
<b>Принятие решение о сделке</b>	
<b>Как правило, сознательный выбор (за исключением враждебных поглощений)</b>	Часто вынужденная мера, способ выхода из кризиса
<b>Роль государства</b>	
<b>Регулирование процессов слияний и присоединений, участие в сделках</b>	Возрастание роли вследствие реализации антикризисных мер (санация, финансовая помощь и т.д.)

На основе вышесказанного можно выделить следующие черты функционирования мирового рынка слияний и присоединений в период кризиса:

1. Снижение количественного и стоимостного объема сделок.
2. Изменение форм оплаты.
3. Увеличение скорости проведения сделок.
4. Снижение доли трансграничных слияний и присоединений.

Также стоит отметить, что особенностью кризисного периода в развивающихся странах стала активная деятельность государства как в качестве регулятора и участника сделок, так и в роли «антикризисного менеджера». Так, в России в 2009 году доля сделок с участием государства достигла 20%, тогда как в предыдущие годы редко превышала 3%.

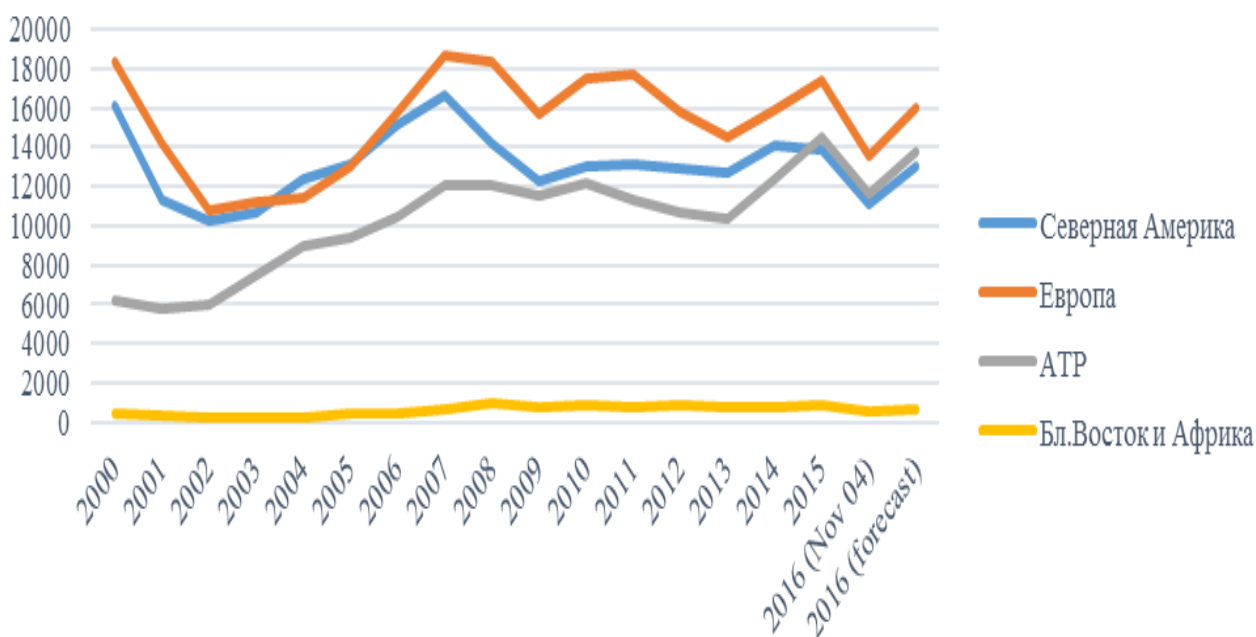
Если перейти от макро- к микроуровню, то становится заметной трансформация мотивов сделок М&А в период кризиса. В агрегированном виде можно назвать следующие мотивы: отсутствие доступного финансирования;

<sup>1</sup> Григорьева Е.Н. Слияние и поглощение компаний: влияние мирового экономического кризиса: автореферат дисс... канд.экон.наук. М., 2012.

возможность реструктуризации долга путем передачи части акционерного капитала; экономия на масштабах (при горизонтальном слиянии); низкая стоимость активов (продажа активов вследствие нехватки средств на их оперативное содержание и развитие).

### 3. Региональные тренды М&А в период кризиса 2008-2009 гг.

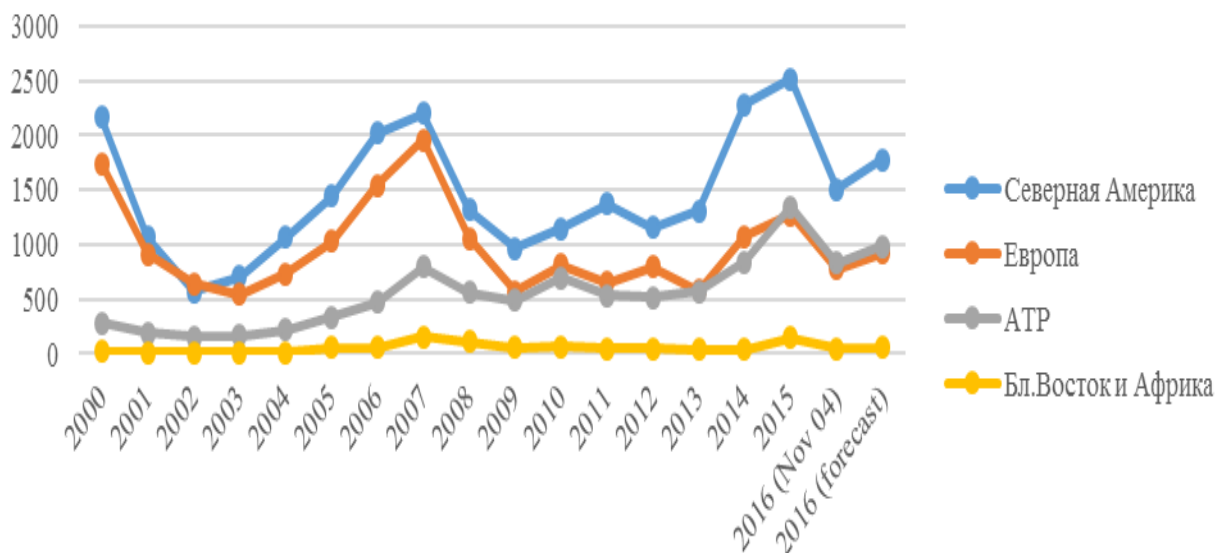
Совокупные данные относительно объема и количества сделок в каждом из четырех регионов – Северная Америка, Европа, Азиатско-Тихоокеанский регион, Ближний Восток и Африка – демонстрируют схожесть трендов в кризис при разной степени проявления (рисунок 4 и рисунок 5). В Америке и Европе рынок просел по обоим параметрам значительно сильнее, нежели в АТР: например, по объему сделок приблизительно в 2 и 3 раза соответственно. В АТР, на Ближнем Востоке и в Африке же амплитуда колебаний значений по всему периоду незначительна, по сравнению с тремя другими регионами.



**Рисунок 4.** Количество сделок М&А за период 2000-2016 гг. по регионам

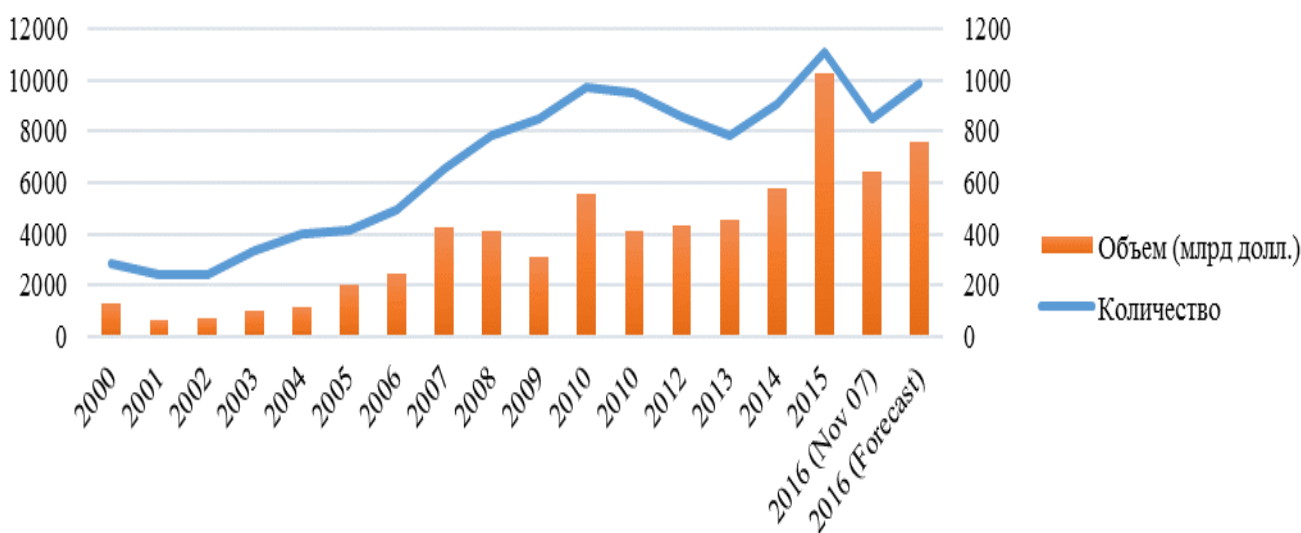
<sup>1</sup> График построен автором на основе данных Institute of Mergers, Acquisitions and Alliances.





**Рисунок 5.** Объем сделок M&A в млрд долл. за период 2000-2016 гг. по регионам<sup>1</sup>

Но, несмотря на то, что развитие мирового рынка M&A в целом соответствовало выделенной выше закономерности снижения количества и объемов сделок, при группировании стран иным образом – развитые и развивающиеся – можно выявить даже противоположные тренды. Такая ситуация наблюдалась в странах БРИКС в целом и в России в частности (рис. №6).



**Рисунок 6.** Количество и объем сделок M&A за период 2000-2016 гг. в странах БРИКС<sup>2</sup>

При сокращении среднего объема сделки, что соответствует общемировой тенденции, наблюдается рост количества заключаемых сделок

<sup>1</sup> График построен автором на основе данных Institute of Mergers, Acquisitions and Alliances.

<sup>2</sup> График построен автором на основе данных Institute of Mergers, Acquisitions and Alliances.

(лишь в Индии отмечается незначительное снижение). Особенно сильный эффект в регионе достигается за счет России и Китая, причем в последнем увеличивается и средний объем сделки.

В 2015 г. активность на мировом рынке M&A вернулась к уровням пиковых 1999 и 2007 годов. Уровень стоимости сделки в мире вырос почти на 40% от уже существенного роста более чем на 20% в 2014 г. Согласно исследованию BCG<sup>1</sup>, средняя компания-цель (по всем секторам) в 2015 г. была оценена в рекордные 14 раз выше ее EBITDA, превысив даже уровни «неоэкономики» 1990-х гг. и эры до банкротства Lehman Brothers.

Но процессы на российском рынке M&A впервые за долгое время идут вразрез с тенденциями глобального рынка: так, в 2014 г. объем российского рынка рухнул на 38% относительно 2013 года<sup>2</sup>. Падение цен на нефть, девальвация рубля, западные санкции, политические события осложнили выход российских компаний на международный рынок заимствований, а также снизились зарубежные инвестиции в российские компании. В 2015 году активность на рынке M&A в России упала до уровня 10-летней давности.

Данный процесс свидетельствует о том, что рынок M&A — локальный феномен. Он сильно зависит от экономической, а также политической ситуации отдельной страны.

Итак, в период экономического кризиса 2008-2009 гг. количество сделок M&A в развивающихся странах росло при снижении среднего объема сделки. В случае же развитых стран, а так же на мировом рынке M&A (вследствие веса этих стран в общем объеме), наблюдается обратный тренд относительно количества заключаемых сделок, хотя предположение о снижении объемов сделок остается верным. Таким образом, как это ни парадоксально, механизм слияний и присоединений не используется компаниями активно как способ преодоления трудностей, возникших в связи с макроэкономическим кризисом.

---

<sup>1</sup> BCG. Masters of the Corporate Portfolio. 2016.

<sup>2</sup> KPMG. Развитие рынка слияний и поглощений // Финансовая газета, 2010.

В то же время, объяснением тому может быть мировой характер кризиса (на базе которого проводилось исследование), ограничивающий возможности международного финансирования сделок, перетеканию капитала из одной страны в другую.

Интересно, что в кризис, вызванный политическими причинами, в развивающихся странах (на примере России), по причине падения доверия зарубежных инвесторов, а также международной изоляции компаний в области внешних заимствований, можно ожидать обвала рынка, т.е. резкого падения показателей как количества, так и объема сделок M&A.

### Список литературы

1. *Григорьева Е.Н.* Слияние и поглощение компаний: влияние мирового экономического кризиса: автореф. дисс... кан. экон. наук. М., 2012.
2. Финансовый менеджмент. Проблемы и решения: учебник для магистров / под ред. *А.З.Бобылевой*. М.: Юрайт, 2012. С. 743–764.
3. *Bain*. The renaissance in mergers and acquisitions: What to do with all that cash? 2014.
4. *BCG*. Masters of the Corporate Portfolio. 2016.
5. *Brealey R., Myers S., Allen F.* Principles of Corporate Finance. New York: McGraw-Hill, 2007. P. 792–816.
6. *Burksaitiene D.* Cross-border mergers and acquisitions: an analysis of activity // 6th International Scientific Conference “Business and management” selected papers, Vilnius. 2010. P. 30–37.
7. *Grave K., Vardiabasis D., Yavas B.* The Global Financial Crisis and M&A. // International Journal of Business and Management. №11. 2012. P. 56–66 .
8. *Institute of Mergers, Acquisitions and Alliances (IMAA)*. M&A Statistics by Countries. [Электронный ресурс] URL: <https://imaa-institute.org/m-and-a-statistics-countries/> (дата обращения: 25.11.2016).
9. *KPMG*. Развитие рынка слияний и поглощений // Финансовая газета, 2010.

10. *KPMG. Russian M&A Review 2015. 2016.*
11. *Kummer C., Steger U. Merger & Acquisition Waves // Strategic Management Review. № 2(1), 2008.*
12. *MergerMarket. Monthly M&A Insider: December. 2012.*
13. *Thomson financial.* [Электронный ресурс] URL: <http://financial.thomsonreuters.com/en.html> (дата обращения: 24.11.2016).

*Гладков А.Р.*

**Роль страховых услуг в увеличении таможенных доходов  
федерального бюджета Российской Федерации**

Полнота поступления таможенных доходов в федеральный бюджет Российской Федерации связана с уровнем соблюдения законодательства при перемещении товаров через таможенную границу и их дальнейшей перевозке по территории Евразийского экономического союза. В этом отношении интересной и вместе с тем малоизученной представляется роль выбора участником внешнеэкономической деятельности варианта доставки груза, основанного на предпочтении процедур международной дорожной перевозки (далее – МДП) или таможенного транзита (далее – таможенный транзит). По условиям этих процедур уплата таможенных платежей может осуществляться в процессе оказания гарантийных либо страховых услуг.

В 1975 г. была заключена Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (далее – Конвенция). Конвенция регулирует вопросы перевозки грузов в дорожных транспортных средствах от таможни отправления до таможни назначения с пересечением одной или нескольких границ и отрывом пары листов книжки на таможне въезда и выезда при открытии и закрытии процедуры МДП в каждой из стран транзита<sup>1</sup>. При прибытии товара на таможню назначения его помещают под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления и у перевозчика отрывается

---

<sup>1</sup> Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, заключена в Женеве 14.11.1975).

последний лист книжки МДП. Использованная книжка сдаётся перевозчиком в национальное гарантийное объединение Российской Федерации – Ассоциацию международных автомобильных перевозчиков (далее – АСМАП).

При недоставке товара в таможенную назначения или его доставке с нарушением законодательства и неполной уплатой таможенных платежей ФТС России направляет в АСМАП претензию с требованием возместить сумму неуплаченных таможенных пошлин, налогов. Далее претензия ФТС России направляется АСМАП в Международный союз автомобильного транспорта (далее – МСАТ). Если МСАТ признает претензию, то он вносит требуемую сумму на счет Федерального казначейства и получает возмещение от своих международных страховщиков. Если МСАТ отклоняет претензию, для получения гарантированной выплаты от АСМАП ФТС России обращается в международный арбитражный суд и процесс взыскания таможенных платежей в таком случае затягивается. При этом часть из них может быть признана судом как необоснованно выдвинутые требования. А для тех претензий, которые будут удовлетворены, должны быть уплачены пени за нарушения срока уплаты таможенных платежей, поскольку сроком их уплаты при таможенной процедуре выпуска для внутреннего потребления является момент выпуска товаров.

В результате последовательного анализа и обобщения рассматриваемых аспектов процедуры МДП можно предложить следующую формулу оценки уровня собираемости таможенных платежей при оказании гарантийных услуг:

$$U_{\text{МДП}} = 100\% * \frac{PV_t}{TP_{\text{МДП}}} \quad (1)$$

где  $U_{\text{МДП}}$  – уровень собираемости таможенных платежей в процессе оказания гарантийных услуг в рамках процедуры МДП, %;

$PV_t$  – оценка взысканной суммы ввозных таможенных пошлин, налогов на момент образования задолженности, руб.;

$Pen_t$  – оценка суммы пеней на момент образования задолженности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, руб.;

$ТП_{МДП}$  – сумма задолженности по претензиям к национальному гарантийному объединению, руб.;

$t$  – период взыскания ввозных таможенных пошлин, налогов, дни.

Перемещение товара от таможни отправления до таможни назначения при таможенном транзите имеет много общего с процедурой МДП. Однако исполнение обязанности по уплате таможенных платежей здесь обеспечивается за счет страхования. Если к моменту прибытия товара по какой-либо причине платежи не уплачены, но у перевозчика имеется дополнение к договору о поручительстве, заключенному между ФТС России и страховщиком, таможенный орган имеет право взыскать платежи со счёта последнего до разрешения взаимных споров с плательщиком<sup>1</sup>. Однако в определенных случаях у плательщика есть законная возможность вернуть свои средства.

В описываемой ситуации формула оценки уровня собираемости таможенных платежей при оказании страховых услуг примет следующий вид:

$$V_{TT} = 100\% * \frac{ТП_{TT} - PV_r}{ТП_{TT}} \quad (2)$$

где  $УД_{TT}$  – уровень собираемости таможенных платежей в процессе оказания страховых услуг в рамках процедуры таможенного транзита, %;

$ТП_{TT}$  – сумма задолженности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, которая взыскивается со счета страховщика, руб.;

$PV_r$  – оценка суммы возвращенных ввозных таможенных пошлин, налогов на момент образования задолженности, руб.;

$r$  – период возврата ввозных таможенных пошлин, налогов, дни.

---

<sup>1</sup> Приказ ФТС России от 10.02.2012 N 245 (ред. от 29.07.2014) «Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при работе с поручительством по обязательствам нескольких лиц при таможенном транзите товаров».

Для непосредственного сравнения уровня собираемости таможенных платежей при оказании гарантийных и страховых услуг формулы (1), (2) можно детализировать, выделив в них показатели, не превышающие и превышающие максимальную сумму, которая может быть истребована ФТС России от национального гарантийного объединения (далее – гарантийное покрытие):

$$Y_{\text{МДП}} = 100\% * \frac{PV_t + Пен_t}{ТП_{\text{МДП}}} = 100\% * \frac{PV_t^{50} + K_{\text{Пен}} * PV_t^{80}}{ТП_{\text{невоз}}^{50} + ТП_{\text{невоз}}^{>50} + PV_t^{50} + PV_t^{>50}} \quad (3)$$

$$Y_{\text{ТТ}} = 100\% * \frac{ТП_{\text{ТТ}} - PV_r}{ТП_{\text{ТТ}}} = 100\% * \frac{ТП^{50} + ТП^{>50} - PV_r^{50} - PV_r^{>50}}{ТП^{50} + ТП^{>50}} \quad (4)$$

где  $PV_t^{50}$  – оценка суммы взысканных при процедуре МДП таможенных платежей, не превышающих гарантийное покрытие, на момент образования задолженности, руб.;

$K_{\text{Пен}}$  – коэффициент отношения суммы пеней к сумме взысканных при процедуре МДП таможенных платежей;

$ТП_{\text{невоз}}^{50}$  – часть непогашенной задолженности по уплате таможенных платежей при процедуре МДП, не превышающая гарантийное покрытие, руб.;

$ТП_{\text{невоз}}^{>50}$  – часть непогашенной задолженности по уплате таможенных платежей при процедуре МДП, превышающая гарантийное покрытие, руб.;

$PV_t^{>50}$  – оценка суммы таможенных платежей, которая могла быть взыскана при процедуре МДП и отсутствии ограничений по величине гарантийного покрытия, на момент образования задолженности, руб.;

$ТП^{50}$  – часть задолженности по уплате таможенных платежей при процедуре таможенного транзита, не превышающая гарантийное покрытие, руб.;

$ТП^{>50}$  – часть задолженности по уплате таможенных платежей при процедуре таможенного транзита, превышающая гарантийное покрытие, руб.;

$PV_r^{50}$  – оценка суммы возвращенных при процедуре таможенного транзита таможенных платежей, не превышающих гарантийное покрытие, на момент образования задолженности, руб.;

$PV_r^{>50}$  – оценка суммы возвращенных при процедуре таможенного транзита таможенных платежей, превышающих гарантийное покрытие, на момент образования задолженности, руб.

На основе анализа справочных материалов Федеральной таможенной службы о перевозке грузов в дорожных транспортных средствах можно сделать вывод, что процент недоставки товаров по различным процедурам таможенного транзита в настоящее время крайне низок (в 2010-2015 гг. он составлял порядка 0,01%) и суммы претензий зависят в основном от уровня соблюдения законодательства на этапе прибытия товаров на таможенную службу назначения<sup>1</sup>. В терминах рассмотренных выше соотношений это означает, что знаменатель формулы (3) приблизительно равен знаменателю формулы (4) и сравнение уровня собираемости таможенных платежей при оказании гарантийных и страховых услуг сводится к представлению числителей соответствующих формул в виде неравенства (5):

$$PV_t^{50} + K_{Пен} * PV_t^{50} \neq ТП^{50} + ТП^{>50} - PV_r^{50} - PV_r^{>50} \quad (5)$$

Учитывая пропорциональность пеней за нарушение сроков уплаты пошлин, налогов сумме задолженности по процедуре МДП и градацию сумм таможенных платежей при таможенном транзите по отношению к величине гарантийного покрытия, данное неравенство можно представить в форме (6):

$$(1 + K_{Пен}) * PV_t^{50} \neq (ТП^{50} - PV_r^{50}) + (ТП^{>50} - PV_r^{>50}) \quad (6)$$

С точки зрения сопоставления рассматриваемых величин наибольший интерес представляют две характерные ситуации. Первая ситуация является скорее гипотетической и предполагает, что суммы задолженности не превысят

---

<sup>1</sup> Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России «Таможенная служба Российской Федерации в 2015 году». М., 2016.



величину гарантийного покрытия. Вторая ситуация предполагает анализ полного выражения (6).

**Ситуация 1.**  $(ТП^{>50} - PV_r^{>50}) = 0$ . В данном случае имеем дело со следующим соотношением:

$$(1 + K_{Пен}) * PV_t^{50} \neq ТП^{50} - PV_r^{50} \quad (7)$$

Величина  $ТП^{50}$  представляет собой сумму задолженности по уплате таможенных платежей и неизменна по отношению к обоим вариантам перемещения товаров через таможенную границу. Исходя из самой сущности процессов взыскания задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов и организации их возврата как некоторых отклонений от нормального хода администрирования таможенных доходов федерального бюджета следует, что сумма претензий (задолженности)  $ТП^{50}$ , как правило, значительно превышает взысканные и возвращенные суммы таможенных платежей. Более того, в Конвенции указано, что таможенным органам рекомендуется ограничивать максимальную сумму всех выплат, которая может быть истребована от гарантийного объединения, величиной, равной 50 000 долларов США на одну книжку МДП<sup>1</sup>. Из этого следует, что в зависимости от изменения общего уровня цен в экономике значение  $(1 + K_{Пен}) * PV_t^{50}$  как текущая оценка суммы взысканных по процедуре МДП ввозных таможенных пошлин, налогов может быть меньше (при их повышении) или больше (при их снижении) рублевого эквивалента указанной величины гарантийного покрытия. В такой ситуации знак неравенства (7) определяется сложившимся на момент образования задолженности соотношением оценок сумм взысканных и возвращенных таможенных платежей, выраженных величинами  $(1 + K_{Пен}) * PV_t^{50}$  и  $PV_r^{50}$ .

**Ситуация 2.**  $(ТП^{>50} - PV_r^{>50}) \neq 0$ . В ситуации 2 приходится иметь с полным выражением (6). С учетом результатов анализа первой ситуации можно

---

<sup>1</sup> Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, заключена в Женеве 14.11.1975).

сделать вывод, что разница  $III^{>50} - PV_r^{>50}$ , как правило, находится в положительной области определения и тем самым увеличивает соотношение между уровнями собираемости таможенных платежей при оказании гарантийных и страховых услуг в пользу последних.

Проведенные на базе предложенных формул расчеты с использованием статистических данных Федеральной таможенной службы подтверждают этот вывод и свидетельствуют о наличии резервов увеличения таможенных доходов федерального бюджета Российской Федерации на уровне 16,02–22,12 млрд. руб. в связи с повышением собираемости таможенных платежей на 64,61–93,32 % при полномасштабном замещении гарантийных услуг страховыми.

### Список литературы

1. Приказ ФТС России от 10.02.2012 N 245 (ред. от 29.07.2014) «Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при работе с поручительством по обязательствам нескольких лиц при таможенном транзите товаров».
2. Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России «Таможенная служба Российской Федерации в 2015 году». М., 2016.
3. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, заключена в Женеве 14.11.1975).

*Гордеев А.М.*

### Государственная поддержка банковской системы в условиях кризиса

**Введение.** Кризис, начавшийся в нашей стране в конце 2014 г., тяжело отразился на различных сферах деятельности общества и государства. Для рецессии существовал целый ряд предпосылок. Во-первых, это структурный кризис российской экономики, ее сырьевая модель, чрезмерно зависимая от

---

<sup>1</sup> Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России «Таможенная служба Российской Федерации в 2015 году». М., 2016.

ресурсов. Во-вторых, тенденция к падению темпов роста ВВП с 2012 г.<sup>1</sup> Существенно снизился внутренний совокупный спрос. Падение цен на нефть серьезно ударило по государственному бюджету, так как нефтегазовые доходы составляют до 50% бюджетных поступлений. Последовавшая девальвация рубля в конце 2014 г. позволила говорить о масштабном кризисе в экономике России. Более того, западными странами были введены трехэтапные санкции. Можно говорить о направленном ударе именно по банковской системе. Банкам запрещено иностранное рефинансирование на срок более 90 дней, хотя до санкций кредитные организации Европейского Союза предоставляли российским банкам до 75% заемных средств.

Исследуя данную проблему в связи с изменившимися экономическими условиями, было интересно проанализировать, что изменилось в мерах государственной поддержки банковской системы в условиях кризиса.

### **1. Анализ общей динамики изменений банковского сектора.**

Банковский сектор служит отражением ситуации в экономике. Анализ общей динамики изменений банковского сектора за 2014-2015 гг. показал, что до разгара кризиса в 2014 г. кредитование всех категорий заемщиков повысилось. За 2015 г. кредитование нефинансовых организаций выросло еще на 12,7%, однако кредитование физических лиц сократилось на 6%.<sup>2</sup> Основными заемщиками являются нефинансовые организации. Спрос корпоративных заемщиков определялся высокой потребностью в заемном финансировании для осуществления текущей деятельности. Спрос на потребительские кредиты упал из-за высоких процентных ставок, однако при дальнейшем снижении ключевой ставки можно ожидать повышения спроса на кредиты у физических лиц. Привлеченные банками от ЦБ средства показали рост в 2014 г., однако в 2015 г. произошло снижение спроса на фондирование ЦБ в связи с сокращением

---

<sup>1</sup>Федеральная служба государственной статистики. Индексы физического объема ВВП, в % к предыдущему году. [Электронный ресурс] URL: [www.gks.ru](http://www.gks.ru) (дата обращения: 13.11.2016).

<sup>2</sup>Банк России. Экспресс-выпуск. Обзор банковского сектора Российской Федерации. Аналитические показатели. № 160. 2016.

дефицита банковской ликвидности. Тем не менее, общее состояние банковской системы нельзя назвать благополучным, о чем свидетельствует сокращение прибыли в банковском секторе, которое по сравнению с докризисным 2013 г. составило 80%.<sup>1</sup>

В структуре ресурсов банков произошли значительные изменения. Зафиксирован рост суммы вкладов в рублях и в иностранной валюте. При пересчете в рубли рост вкладов в иностранной валюте за 2014-2015 гг. был более чем в 2 раза.<sup>2</sup> Такой значительный рост депозитов в иностранной валюте, в том числе, связан с девальвацией рубля и перерасчетом средств по новому курсу. В непростых условиях банки повысили процентные ставки, что позволило сохранить привлеченные средства клиентов и нарастить их объем, но привело к удорожанию ресурсов. В большей степени увеличились краткосрочные вклады, что связано с неопределенностью дальнейшего развития экономической ситуации. Сумма вкладов физических лиц превышает депозиты юридических лиц. Это соответствует обычной практике, однако на 01.01.2015 соотношение средств стало минимальным. Это говорит о том, что компании гораздо быстрее среагировали на кризис и попытались сберечь средства в банках.

Кризис в целом, и повышение ключевой ставки с 16.12.2014 в частности, обострили проблему возврата проблемных активов, причем рост задолженности наблюдается по всем видам кредитования.<sup>3</sup> За 2015 г. объем просроченной задолженности нефинансовых организаций и физических лиц вырос в 2 раза, что оказало негативное влияние на финансовое состояние банков.

**2. Государственные меры поддержки банковской системы.** Одним из важнейших направлений антикризисного управления в банках является

---

<sup>1</sup>ЦБ РФ. О динамике развития банковского сектора Российской Федерации в 2014 году. [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/analytics/print.aspx?file=bank\\_system/din\\_razv\\_14.htm&pid=bnksyst&sid=ITM\\_1155](http://www.cbr.ru/analytics/print.aspx?file=bank_system/din_razv_14.htm&pid=bnksyst&sid=ITM_1155) (дата обращения: 09.11.2016).

<sup>2</sup>Банк России. Экспресс-выпуск. Обзор банковского сектора Российской Федерации. Аналитические показатели. № 160. 2016.

<sup>3</sup> Там же.

стабилизация ресурсной базы. С одной стороны, банки принимают активные меры по удержанию денежных средств клиентов. С другой стороны, государство осуществляет целый ряд мероприятий, направленных на увеличение собственных средств (капитала) банка и поддержание их ликвидности. Среди них такие меры как по предоставлению субординированных кредитов для увеличения капитала. В рассматриваемый период они представлялись в форме облигаций федерального займа через государственную корпорацию Агентство по страхованию вкладов (АСВ). Докапитализация банковского сектора снижает негативное влияние высокой для реального сектора процентной ставки и позволяет поднять его кредитование. Практически 90% всей возможной помощи в 1 трлн. рублей получили крупные государственные и частные кредитные организации. Это показывает направленность государства на поддержку крупных системно-значимых банков, отдельных участников рынка<sup>1</sup>.

Иной мерой государственной поддержки ресурсной базы российских банков стало увеличение компенсаций по депозитам в рамках системы страхования вкладов сначала с 700 тыс. руб. до 1 млн. руб., а затем и до 1,4 млн. руб.<sup>2</sup> Это решение способствовало повышению доверия населения к банковской системе, стимулировало приток сбережений в банки, а также позволило удержать и увеличить привлечённые ресурсы клиентов в условиях нестабильности.

Наконец, государство размещает временно свободные бюджетные денежные средства на депозитах коммерческих банков, что позволяет повысить доходную часть бюджета, а также дает возможность банкам увеличить долю привлеченных ресурсов.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup>Калиновский И. Помощь не для всех. [Электронный ресурс] URL: <http://expert.ru/2015/01/26/pomosch-ne-dlya-yseh/> (дата обращения: 09.11.2016).

<sup>2</sup>Федеральный закон от 23.12.2003 N 177-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации". Ст. 11.

<sup>3</sup>Моргунов В.И., Власов С.А. Об управлении остатками средств на счетах органов государственного управления в России. // Деньги и кредит. № 2. 2013. [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/publ/MoneyAndCredit/morgunov\\_02\\_13.pdf](http://www.cbr.ru/publ/MoneyAndCredit/morgunov_02_13.pdf) (дата обращения: 11.11.2016).

Одним из важнейших механизмов государственной поддержки банковской системы, особенно в условиях кризиса и дефицита ликвидности, является рефинансирование со стороны Центрального банка. В кризисный период объемы рефинансирования увеличились. Об этом можно судить по косвенным признакам, так как ЦБ в последние годы не предоставляет данные по общему объему рефинансирования. Однако постепенно происходит снижение дефицита банковской ликвидности, а руководители Банка России отмечают, что наметилась тенденция перехода к структурному профициту банковской ликвидности.

В условиях высокой волатильности национальной валюты и отсутствия доступа к мировым рынкам капитала Банк России ввел новый инструмент рефинансирования – аукционы РЕПО в иностранной валюте на срок до 12 месяцев. По мере стабилизации курса рубля по отношению к иностранным валютам и снижения потребности банков в использовании данного инструмента регулятор приостановил проведение указанных операций<sup>1</sup>.

Большинство кредитов, которые банки получают от Банка России, характеризуются ярко выраженной краткосрочностью, однако это довольно стандартная практика для ЦБ разных стран, так как такие кредиты регулируют банковскую ликвидность с целью воздействия на процентные ставки денежного рынка. В период кризиса банки нуждаются и в долгосрочных ресурсах, необходимых для кредитования реального сектора экономики. Более долгосрочное фондирование со стороны Центральными банками является скорее антикризисной мерой, например, предоставление долгосрочных кредитов на срок от 1 до 549 дней.

В период современного экономического кризиса в России ЦБ РФ ввел новые механизмы рефинансирования, которые должны способствовать расширению возможностей банков по предоставлению долгосрочных

---

<sup>1</sup>Пресс-служба Банка России. О приостановке проведения аукционов репо в иностранной валюте на срок 12 месяцев. [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/press/PR.aspx?file=28032016\\_124352dkp2016-03-28T12\\_43\\_11.htm](http://www.cbr.ru/press/PR.aspx?file=28032016_124352dkp2016-03-28T12_43_11.htm) (дата обращения: 09.11.2016).

кредитных ресурсов на финансирование инвестиционных проектов и повышению их доступности для экономики. Одним из таких механизмов является рефинансирование кредитов под инвестиционные проекты. Кредит банкам со стороны ЦБ РФ предоставляется на срок до 3-х лет под залог прав требований по кредитам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов, а также облигаций, размещенных в целях финансирования инвестиционных проектов, включенных в Ломбардный список Банка России. Процентная ставка по таким кредитам ниже ключевой ставки на 1 процентный пункт.

Банк России также ввел особые механизмы рефинансирования российских кредитных организаций в рамках специальных государственных программ. Например, предоставление кредитов банкам, обеспеченных залоговыми, выданными в рамках программы «Военная ипотека». Этот механизм реализуется совместно с Национальной фондовой ассоциацией и государственной корпорацией «Агентство ипотечного жилищного кредитования» (АИЖК). Кредиты предоставляются банкам на срок до 1095 календарных дней.

С целью оказать положительного влияния на кредитование банками предприятий, осуществляющих экспорт несырьевых товаров, Банк России в марте 2015 года ввел механизм рефинансирования банковских кредитов, обеспеченных договорами страхования АО «ЭСКАР». Кредиты выдаются банкам также на срок от 1 до 1095 календарных дней и по ставке, ниже ключевой.

Наконец, для поддержки банковского кредитования малого и среднего бизнеса ЦБ РФ введен механизм рефинансирования в рамках «Программы 6,5», реализуемой совместно с «Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП). Субъекты малого и среднего предпринимательства, участвующие в этой программе, получают кредит в банке по фиксированным ставкам (10,6% - для малого бизнеса, 9,6% -

для среднего бизнеса). В свою очередь, банки предоставившие кредиты, могут их рефинансировать в Банке России по ставке 6,5%, заручившись поручительством Корпорации МСП.<sup>1</sup>

**Выводы.** Таким образом, можно отметить, что ухудшение макроэкономических показателей оказало неблагоприятное влияние на ресурсную базу российских банков и привело к изменению ее структуры и увеличению стоимости привлеченных средств. Из-за потери внешних источников заимствования, крупные российские участники рынка обращаются к отечественным банкам. Однако, несмотря на общий рост кредитования, банки теряют прибыльность, и для выполнения своих обязательств вынуждены обращаться за помощью к государству. Государство играет важнейшую роль в регулировании жизни общества в целом и банковской деятельности в частности в условиях кризиса. Поддерживается ресурсная база банков: как собственный капитал, так и привлеченные средства. Были введены новые инструменты долгосрочного рефинансирования. Реализуются меры, направленные на финансирование инвестиционных проектов, экспортных поставщиков, а также субъектов малого и среднего бизнеса. Важнейшая роль в поддержке банковской системы принадлежит Центральному банку как мегарегулятору финансовой сферы. И хотя некоторые из предложенных им мер вызывают неоднозначную реакцию, представляется, что большинство из них в конечном итоге будет способствовать созиданию нового будущего, становлению развитой, высокотехнологичной и устойчивой экономики России.

### Список литературы

1. Банк России. Экспресс-выпуск. Обзор банковского сектора Российской Федерации. Аналитические показатели. № 160. 2016.

---

<sup>1</sup>Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства. Программа стимулирования кредитования субъектов МСП. [Электронный ресурс] URL: [http://www.acgrf.ru/bankam/programma\\_stimulir/](http://www.acgrf.ru/bankam/programma_stimulir/) (дата обращения: 10.11.2016).



2. *Калиновский И.* Помощь не для всех. [Электронный ресурс] URL: <http://expert.ru/2015/01/26/pomosch-ne-dlya-vseh/> (дата обращения: 09.11.2016).
4. *Моргунов В.И., Власов С.А.* Об управлении остатками средств на счетах органов государственного управления в России. // Деньги и кредит. № 2. 2013. [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/publ/MoneyAndCredit/morgunov\\_02\\_13.pdf](http://www.cbr.ru/publ/MoneyAndCredit/morgunov_02_13.pdf) (дата обращения: 11.11.2016).
5. Пресс-служба Банка России. О приостановке проведения аукционов репо в иностранной валюте на срок 12 месяцев. [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/press/PR.aspx?file=28032016\\_124352dkp2016-03-28T12\\_43\\_11.htm](http://www.cbr.ru/press/PR.aspx?file=28032016_124352dkp2016-03-28T12_43_11.htm) (дата обращения: 09.11.2016).
6. Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства. Программа стимулирования кредитования субъектов МСП. [Электронный ресурс] URL: [http://www.acgrf.ru/bankam/programma\\_stimulir/](http://www.acgrf.ru/bankam/programma_stimulir/) (дата обращения: 10.11.2016).
7. Федеральная служба государственной статистики. Индексы физического объема ВВП, в % к предыдущему году. [Электронный ресурс] URL: [www.gks.ru](http://www.gks.ru) (дата обращения: 13.11.2016).
8. Федеральный закон от 23.12.2003 N 177-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации". Ст. 11.
9. ЦБ РФ. О динамике развития банковского сектора Российской Федерации в 2014 году. [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/analytics/print.aspx?file=bank\\_system/din\\_razv\\_14.htm&pid=bknsyst&sid=ITM\\_1155](http://www.cbr.ru/analytics/print.aspx?file=bank_system/din_razv_14.htm&pid=bknsyst&sid=ITM_1155) (дата обращения: 09.11.2016).

*Гусарова Ю. В., Лютер Е. В., Клоницкая А. Ю., Суркова Е.В.*

## **Оценка эффективности промышленных организаций для стимулирования результатов их деятельности и выбора мер государственной поддержки**

В сложных экономических условиях развития промышленности России особую актуальность приобретают методы взаимодействия государства и промышленных организаций. Принимаемые меры государственной политики должны способствовать повышению эффективности деятельности хозяйствующих субъектов, которая предполагает эффективное использование производственных ресурсов, обеспечение рентабельности деятельности и пополнение доходной части бюджетов всех уровней.

Для выбора варианта стимулирования и поддержки организаций промышленности, предлагаем использовать методику оценки и мониторинга эффективности производственно-хозяйственной деятельности. Предлагаем комплексный анализ эффективности проводить на основе системы оценки и мониторинга ключевых показателей эффективности, позволяющих оценить эффективность использования различных ресурсов предприятия, и комплексного показателя, отражающего эффективность предприятия в целом<sup>1</sup>.

Первым этапом проведения оценки эффективности производственно-хозяйственной деятельности организаций промышленности является сбор исходной информации. Источником данных для проведения оценки является бухгалтерская и статистическая отчетность.

Вторым этапом применения метода является расчет ключевых (частных) показателей эффективности и перевод полученных значений в баллы.<sup>2</sup> К данным показателям относятся:

---

<sup>1</sup> Панагушин В.П., Лютер Е.В., Гусарова Ю.В. Метод оценки эффективности деятельности промышленных предприятий как инструмент антикризисного управления (Региональный аспект) // Научно-практический журнал «Эффективное антикризисное управление». №3(78). С.98-101.

<sup>2</sup> Kaplan R.S., Norton D.P. Using the Balanced Scorecard as a Strategic Management System. М.: Олимп-бизнес, 2003. С.27-30.

1. Рентабельность продаж (K1), определяемая как отношение прибыли от продаж организации к ее выручке-нетто от продаж;
2. Выработка на одного рабочего (K2), определяемая как отношение выручки-нетто от продаж к среднесписочной численности персонала;
3. Фондоотдача (K3), рассчитываемая как отношение выручки-нетто от продаж организации к стоимости основных фондов;
4. Землеотдача (K4), рассчитываемая как отношение выручки-нетто от продаж организации к занимаемой ею площади;
5. Налоговая отдача (K5), определяемая как отношение совокупности налоговых отчислений организации к ее выручке-нетто от продаж.

Одновременно с анализом отчетности оцениваемого предприятия проводится анализ предприятий аналогичного вида экономической деятельности (кода ОКВЭД).

Производится расчет средних значений частных показателей эффективности по предприятиям одного вида экономической деятельности, а также определение интервалов значений показателей для последующего перевода частных показателей в баллы. Определение интервалов позволяет в ходе сравнения показателей анализируемого предприятия со средними значениями данных показателей в отрасли определить, каким уровнем эффективности обладает исследуемое предприятие, и главное рассчитать в дальнейшем комплексный показатель эффективности работы предприятия в целом.<sup>1</sup>

После расчета ключевых показателей эффективности и определения среднеотраслевых значений этих показателей проводится ранжирование предприятий промышленности одного вида экономической деятельности.

Интервалы для перевода значений частных показателей эффективности в баллы (таблица 1).

---

<sup>1</sup> Лютер Е.В. Диагностика причин несостоятельности (банкротства) предприятия. М.: ИВАКО Аналитик, 2012. 99с.

*Таблица 1. Перевод ключевых показателей эффективности в баллы*

$K_i$	$K_i \geq 1,5 \bar{K}_i$	$\bar{K}_i \leq K_i < 1,5 \bar{K}_i$	$0,5 \bar{K}_i \leq K_i < \bar{K}_i$	$K_i < 0,5 \bar{K}_i$
$b_i$ (баллы)	20	15	10	0

Следующим этапом является расчет комплексного показателя эффективности. Комплексный показатель (В) вычисляется по формуле суммирования баллов ( $b_i$ ) по пяти показателям эффективности  $K_1 - K_5$ :

$$B = b_1 + b_2 + b_3 + b_4 + b_5 \quad (1)$$

На заключительном этапе проводится ранжирование предприятий промышленности по комплексному показателю, которое выявляет наиболее эффективно работающие предприятия, а также позволяет каждому предприятию определить свое место в отрасли, комплексе, холдинге, территориально-экономической зоне.

Разработанная система оценки эффективности производственно-хозяйственной деятельности организаций промышленности позволяет всесторонне оценить эффективность как отдельных составляющих организации, так и ее работы в целом. С точки зрения практического применения данной методики следует выделить ряд задач, которые могут быть решены на основе использования результатов оценки эффективности:

- бенчмаркинг предприятия на основе оценки эффективности производственно-хозяйственной деятельности;
- проведение периодической оценки и мониторинга эффективности производственно-хозяйственной деятельности, позволяющей оценить динамику изменения ключевых показателей эффективности и комплексного показателя эффективности;

- обоснование методов финансового оздоровления предприятий на основе определения причин изменения частных показателей эффективности производственно-хозяйственной деятельности;
- обоснование выбора предприятий для финансовой поддержки;
- планирование результатов производственно-хозяйственной деятельности и другие.

При этом результаты оценки и мониторинга эффективности можно использовать не только для характеристики того или иного предприятия, но и применять как инструментарий для стимулирования предприятий к повышению эффективности производственно-хозяйственной деятельности. По значениям комплексного показателя и ключевых показателей эффективности менеджмент и собственники, а также органы исполнительной власти могут в целом судить о достигнутом уровне экономической эффективности. Мотивацией к повышению эффективности производственно-хозяйственной деятельности должны стать определенные льготы и преференции, которые получит предприятие в случае улучшения своего финансово-экономического состояния.

С позиции государства может быть предложен метод стимулирования повышения эффективности производственно-хозяйственной деятельности на основе применения повышающих или понижающих коэффициентов к ставкам арендной платы за землю, которые будут рассчитываться на основе полученных значений комплексных показателей оценки эффективности производственно-хозяйственной деятельности. Таким образом, величина арендной платы будет зависеть не только от кадастровой стоимости участка, на котором стоит предприятие, и ставки арендной платы, устанавливаемой в зависимости от вида экономической деятельности, но и от того, насколько эффективно работает предприятие. Соответственно, может быть установлен как

понижающий коэффициент к ставке арендной платы, так и повышающий при неэффективном осуществлении производственно-хозяйственной деятельности.

На основе применения коэффициентов регулирования арендная плата будет рассчитываться:

$$АП = C_{зу} * C_{ап} * K_p, \quad (2)$$

где  $K_p$  - коэффициент регулирования ставки арендной платы, учитывающий эффективность использования земельного участка, величина которого зависит от величины комплексного показателя  $V_j$ .

$$K_{pj} = 1,5 - 0,01V_j, \quad (3)$$

где  $V_j$  - значение комплексного показателя  $V_j$  для  $j$ -го промышленного предприятия.<sup>1</sup>

В настоящее время механизм исчисления кадастровой стоимости несовершенен, в результате чего кадастровая стоимость земли под объектами промышленности может быть завышена в несколько раз. На смежных участках кадастровая стоимость земли может отличаться в разы, зачастую значительно превышая рыночную цену.

Предлагается на основе представленной методики инициировать пересмотр значения кадастровой стоимости участков организаций, осуществляющих эффективную производственно-финансовую деятельность. Также на основе результатов применения данной методики государством может быть применено стимулирование организации к повышению эффективности ее деятельности через оптимизацию налогообложения организации. Данная мера возможна для тех видов налоговых платежей, на изменение ставки которых могут влиять региональные органы исполнительной власти.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Гусарова Ю.В. Система оценки и мониторинга эффективности производственно-хозяйственной деятельности предприятий. М.: Диссертация на соискание степени канд. экон. наук. 2011. С. 98-134.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Москвы от 25.04.2006 г. №273-ПП «О совершенствовании порядка установления ставок арендной платы за землю в городе Москве» (в ред. Постановления Правительства города Москвы от 06.09.2016 N 555-ПП).

Предлагается для эффективно функционирующих организаций промышленности (при значении комплексного показателя 80-100 баллов) снизить налог на имущество с 2,2% до 0,5% (при расчете налогооблагаемой базы исходя из среднегодовой стоимости имущества). При значении комплексного показателя от 60 до 79 баллов включительно - снизить ставку налога на имущество до 1%. Для организаций с величиной комплексного показателя от 50 до 59 - снизить ставку налога на имущество до 1,5%.

Главной особенностью метода оценки и мониторинга эффективности производственно-финансовой деятельности организаций промышленности является возможность оценивать эффективность, как со стороны самой организации, так и со стороны государства. Расчет частных показателей помогает менеджменту организаций принимать управленческие решения для выхода из кризисных ситуаций, а ранжирование организаций внутри одного кода ОКВЭД по данным показателям позволяет государству делать вывод о степени эффективности отдельной организации промышленности для выбора мер поддержки:

1. Введение коэффициентов регулирования ставок арендной платы;
2. Пересмотр значений кадастровой стоимости для эффективно функционирующих организаций промышленности;
3. Предоставление льгот при расчете налога на имущество.

Внедрение данных мер позволит стимулировать организации промышленности к повышению эффективности их производственно-хозяйственной деятельности, и, как следствие, приведет к пополнению доходной части бюджета.

### **Список литературы**

1. *Гусарова Ю.В.* Система оценки и мониторинга эффективности производственно-хозяйственной деятельности предприятий. М.: Диссертация на соискание степени канд. экон. наук. 2011. С. 98-134.

2. *Kaplan R.S., Norton D.P.* Using the Balanced Scorecard as a Strategic Management System. М.: Олимп-бизнес, 2003. С.27-30.
3. *Лютер Е.В.* Диагностика причин несостоятельности (банкротства) предприятия. М.: ИВАКО Аналитик, 2012. 99с.
4. *Панагушин В.П., Лютер Е.В, Гусарова Ю.В.* Метод оценки эффективности деятельности промышленных предприятий как инструмент антикризисного управления (Региональный аспект) // Научно-практический журнал «Эффективное антикризисное управление». №3(78). 2013. С. 96-101. [Электронный ресурс] URL: [http://www.info.e-c-m.ru/magazine/78/eau\\_78\\_230.htm](http://www.info.e-c-m.ru/magazine/78/eau_78_230.htm) (дата обращения: 01.12.2016).
5. Постановление Правительства Москвы от 25.04.2006 г. №273-ПП «О совершенствовании порядка установления ставок арендной платы за землю в городе Москве» (в ред. Постановления Правительства города Москвы от 06.09.2016 N 555-ПП).

*Долгова А.А.*

### **Особенности управления компаниями госсектора**

Каждое государство обладает огромными ресурсами и старается увеличивать те доходы, которые имеет. Большая часть доходов государственного бюджета образуется благодаря доходам от предприятий, находящимся в государственной собственности: полностью или частично.

Бюджетный Кодекс РФ утвердил «трехсекторную модель» российской экономики, включающую в себя:

- Государственный сектор;
- Муниципальный сектор;
- Частный сектор.

Под госсектором следует понимать совокупность юридических лиц, управление которыми осуществляется государством через федеральные органы власти и органы власти субъектов Федерации, под муниципальным –



совокупность юридических лиц, управление которыми осуществляется органами местного самоуправления. К частному сектору относятся юридические лица, не входящие в состав государственного и муниципального секторов, а также физические лица, ведущие хозяйственную деятельность без образования юридического лица. Государственный и муниципальный секторы в совокупности образуют так называемый общественный сектор страны. К государственному сектору также относят акционерные общества, в которых контрольные пакеты акций находятся в собственности государства, а также государственные предприятия, государственные учреждения.<sup>1</sup>

В состав государственного сектора входят следующие экономические единицы:

- государственные унитарные предприятия;
- государственные учреждения;
- акционерные общества, в уставном капитале которых более 50% голосующих акций находятся в федеральной собственности и (или) собственности субъектов Федерации;
- дочерние предприятия, чьи головные (материнские) компании входят в состав госсектора;
- предприятия, входящие в холдинг, головная (материнская) компания которого относится к госсектору.

Государство сосредотачивает в своих руках самые прибыльные и стратегически важные предприятия, именно поэтому процесс управления ими имеет особое значение, и для комплекса объектов государственной собственности разрабатывается и утверждается план развития.

В план развития государственного сектора включаются:

- программа приватизации и приобретения имущества в государственную (муниципальную) собственность;

---

<sup>1</sup> Балацкий Е. Государственный сектор в системе макроэкономического регулирования. [Электронный ресурс] URL: [http://vasilievaa.narod.ru/11\\_1\\_01.htm](http://vasilievaa.narod.ru/11_1_01.htm) (дата обращения: 01.12.2016).

- предельная штатная численность государственных (муниципальных) служащих и военнослужащих (по главным распорядителям бюджетных средств);
- план предоставления услуг бюджетными учреждениями (по основным распорядителям бюджетных средств);
- план получения и использования доходов от распоряжения государственным имуществом;
- программа повышения эффективности использования федеральной собственности.

Органы государственной власти и местного самоуправления могут определять дополнительные показатели и требования к плану развития государственного (муниципального) сектора экономики.

Экономическую структуру государственного сектора образуют предприятия материального производства, управляемые государством непосредственно или через контрольные пакеты акций акционерных обществ. К ним относятся, в первую очередь, предприятия топливно-энергетического комплекса, основных видов транспорта, связи, оборонного комплекса, по добыче драгоценных металлов и камней, по производству алкогольной продукции.

В России госсектор включает в себя такие отрасли как топливно-энергетический и оборонный комплекс, медицинская и микробиологическая промышленность, на транспорте и связи. Наименьшее распространение частная форма собственности получила в отраслях естественных монополий – электроэнергетике и железнодорожном транспорте. Данные отрасли являются сферой пристального внимания со стороны государства почти во всех странах, в том числе и в России.

Конституцией РФ определен базовый перечень объектов государственной собственности в двух ее формах: федеральная собственность и собственность

субъектов РФ (региональная собственность). В ведении Российской Федерации находятся:

- федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы;
- федеральные — транспорт, пути сообщения, связь, информация;
- оборонное производство, производство ядовитых веществ, наркотических средств;
- деятельность в космосе;
- федеральные банки; денежная эмиссия.

Данные отрасли имеют стратегическое значение для развития всего государства, и именно поэтому так важен качественный и эффективный менеджмент. В большинстве случаев эффективность использования ресурсов не зависит от формы собственности на предприятие, если им управляет наемный менеджер, которому безразлично, кто его контролирует — государственный орган или наблюдательный совет акционерного общества. Форма собственности не мешает менеджеру лучше управлять, а государство располагает не меньшими возможностями стимулировать его эффективный труд.

Мировой опыт свидетельствует, что при любом политическом режиме госсектор служит ключевой экономической опорой страны и составляет важнейшую область государственного управления. Его масштабы и структура в отдельных странах зависят от состояния национального хозяйства, исторических и социальных условий и традиций. Вопрос о том, в каких отраслях участие государства наиболее целесообразно, решается в рамках конкретной модели, предполагающей определенные отраслевые приоритеты и “национальный” взгляд на роль госсектора.

В государственных компаниях очень важно постоянно совершенствовать процессы управления, постановку целей и их достижение, т.к. это влияет на благосостояние всей страны. Здесь большой опыт может быть позаимствован из

менеджмента частных компаний, но с обязательной адаптацией под особенности и условия развития конкретной государственной организации.

### Список литературы

1. Балацкий Е. Государственный сектор в системе макроэкономического регулирования. [Электронный ресурс] URL: [http://vasilievaa.narod.ru/11\\_1\\_01.htm](http://vasilievaa.narod.ru/11_1_01.htm) (дата обращения: 01.12.2016).

*Донцова А.И.*

### Европейский ландшафт банковской деятельности в преддверии единого надзорного механизма

Вопрос о едином надзорном механизме возник в результате длительного и дорогостоящего финансового и экономического кризиса, который коренным образом повлиял на структуру, устойчивость и производительность банков Европейского союза.

Банки являются основными финансовыми посредниками в ЕС, что нашло своё отражение в крупных банковских секторах большинства стран. Совокупные активы банковского сектора Европейского союза в среднем составляли три размера ВВП за 2013 год, однако цифры могли колебаться между странами, как имея 57% от ВВП в Румынии, так и 1579% в Люксембурге.

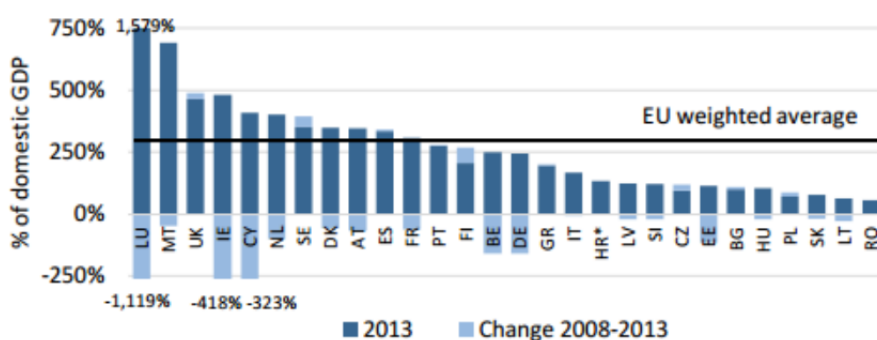


Рисунок 1. Относительный размер банковского сектора ЕС (2008-2013гг.)<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Ayadi, R. and W.P. de Groen. Banking Business Models Monitor 2014: Europe, Paperback jointly published by Centre for European Policy Studies (CEPS), Brussels and International Observatory on Financial Service Cooperatives (IOFSC), Montreal.

В целом, самые крупные банковские центры обнаруживаются в старых странах-членах, а также на Мальте и Кипре. Относительно размеров активов в абсолютном плане доминирует Великобритания. За ней идут уже Германия и Франция. В относительном плане размер банковских секторов в период кризиса оставался стабильным, за исключением ряда стран, таких как Ирландия, Бельгия, Германия, где произошло значительное снижение. Рост же наблюдался лишь в Финляндии и Испании.

Три крупнейших экономики европейского союза заключают в себе треть всех банков. В Германии находятся счета большинства кредитных институтов. Франция и Великобритания имеют меньшее количество организаций, если рассматривать их в сравнении с Австрией, Италией и Польшей, но они всё ещё находятся среди десяти стран с наибольшей концентрацией банковских учреждений. Но как уже и упоминалось ранее три крупнейших экономики Европейского союза (Германия, Франция и Великобритания) охватывают более половины от общего объёма банковских активов в ЕС.

В последнем года три новых органа власти: Европейская служба банковского надзора<sup>1</sup>, ЕЦБ и Совет по финансовой стабильности<sup>2</sup> приступили к глубокому мониторингу и надзору за деятельностью трансграничных банковских групп в странах ЕС и на международном уровне.

Советом по финансовой стабильности была выделена группа из тридцати самых значимых банков, относительно которых было принято решение о введении более строгих мер предосторожности и требований об удержании большей доли от их капиталов.

В 2014 году Европейская служба банковского надзора приняла решение о проведении стресс теста для 124 банков из европейской экономической зоны<sup>3</sup>, в это число вошли учреждения, которые держат не менее половины активов

---

<sup>1</sup> EBA- European banking authority [Электронный ресурс] URL: [www.eba.europa.eu](http://www.eba.europa.eu) (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>2</sup> FSB- Financial stability board [Электронный ресурс] URL: [www.financialstabilityboard.org](http://www.financialstabilityboard.org) (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>3</sup> EEA-European economic area

своей страны, входящей в ЕС. Предполагалось что данный тест должен помочь оценить возможности данных банков выдержать в течении последующих трёх лет следующий неблагоприятный сценарий:

- Снижение цен на жилье, более чем на 20%;
- Обвал фондового рынка на 19,2%;
- Падение ВВП на семь% относительно текущих прогнозов;
- Безработица в размере 13%;
- Рост доходности суверенных облигаций стран-членов европейского союза на 1,5% в 2014 году и на 1,1% в 2015-2016 годах;
- При этом показатель достаточности капитала должен оставаться в интервале 5,5-8%.

В тоже время Банк Англии объявил о своём намерении провести свою собственную проверку стресс-тестом, в результате которого банкам придётся продемонстрировать способность пережить заданные условия в тесте, при условии сохранения показателя отношения капитала к активам (взвешенному относительно риска), на уровне 4,5%<sup>1</sup>. Англия выдвигает следующий сценарий развития событий для своих банков<sup>2</sup>:

- Снижение цен на жилье в размере 35%;
- Рост ставок с 0,5% до 4%.

Как отмечает Андреа Энриа, председатель европейской службы банковского надзора, данный вид тестов предоставит возможность «регуляторам заняться слабыми местами банковского сектора ЕС».

Все выше приведённые стресс-тесты конечно не могут учитывать сценариев, которые могут произойти в будущем времени. «Всегда очень трудно предугадать что будет причиной следующего кризиса, но от этого защита их

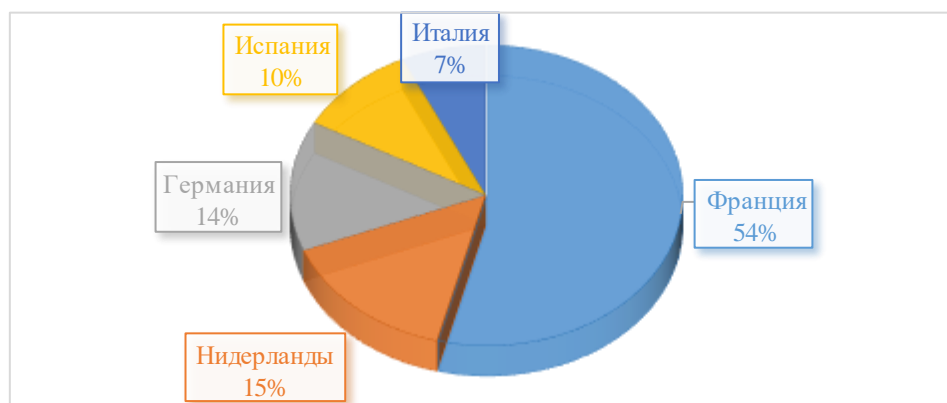
---

<sup>1</sup> Европейские банки: проверка стресс тестом // Point [Электронный ресурс] URL: <http://www.point.ru/news/stories/27145/> (дата обращения: 09.05.2015).

<sup>2</sup> Недостаточно стресса // Ведомости [Электронный ресурс] URL: [www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2014/04/30/nedostatochno-stressa](http://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2014/04/30/nedostatochno-stressa) (дата обращения: 09.05.2015).

капитала кажется ещё большей необходимостью», - заявил банковский аналитик Tilburg School of economics and management Харальд Бенинк<sup>1</sup>.

Первые результаты проверки были объявлены в октябре 2014 года. По итогам проверки худшим был назван итальянский банк Monte de Paschi, его дефицит капитала составил 2,1 млрд евро. По итогам теста двадцать пять банков Еврозоны не смогли преодолеть все поставленные условия.



*Рисунок 2 Распределение активов 10 крупнейших банков, подконтрольных ЕЦБ в разных странах на 2014 год<sup>2</sup>*

Данным банкам было предоставлено девять месяцев, чтобы укрепить своё финансовое состояние, в случае невозможности выполнения данного поручения-они будут закрыты. Двенадцать банков из кризисного списка уже приступили к разработке мер по поддержанию своего финансового баланса.

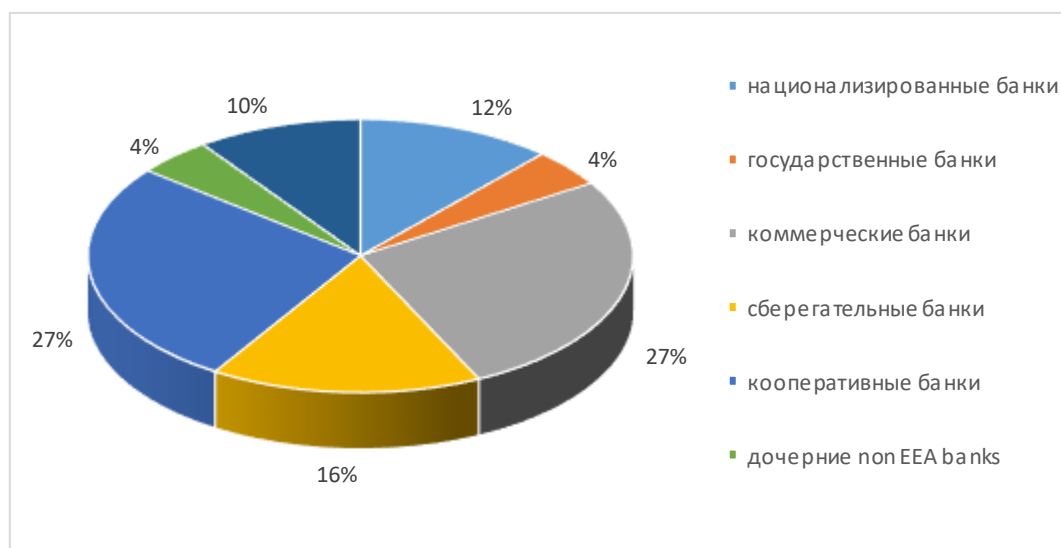
Как уже и говорилось выше, исследование затронуло также и четвёрку крупнейших британских банков: Royal Bank of Scotland, HSBC, Lloyds Banking Group, а также Barclays. Все четыре банка прошли представленный стресс-теста, однако Lloyds оказалась близким к критической отметке.

Макс Андерл из UBS Global Asset Management считает, что результаты получены вполне ожидаемые, а стресс тест выявил лишь «обычных подозреваемых», а именно банки Италии, Греции и Португалии.

<sup>1</sup> Недостаточно стресса // Ведомости [Электронный ресурс] URL: [www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2014/04/30/nedostatochno-stressa](http://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2014/04/30/nedostatochno-stressa) (дата обращения: 09.05.2015).

<sup>2</sup> Составлено автором по материалам Constancio V. Banking Union: Meaning and implications for the future of banking / paper prepared for Banking Union Conference organized by the Master in Banking and Financial Regulation. Navarra University, Madrid, 24 April 2014.

Именно размер совокупных активов банков станут важнейшим критерием при выборе группы банков, которые окажутся под прямым наблюдением ЕЦБ. Европейский Центральный банк будет осуществлять контроль за банковскими группами, чьи совокупные активы будут превышать отметку в 30 млрд €, или в случае если совокупные активы превысят 5 млрд € и составят не менее двадцати процентов от внутреннего ВВП<sup>1</sup>.



**Рисунок 3** Банки подконтрольные ЕЦБ по типу собственности<sup>2</sup>

Именно размер совокупных активов банков станут важнейшим критерием при выборе группы банков, которые окажутся под прямым наблюдением ЕЦБ. Европейский Центральный банк будет осуществлять контроль за банковскими группами, чьи совокупные активы будут превышать отметку в 30 млрд €, или в случае если совокупные активы превысят 5 млрд € и составят не менее двадцати процентов от внутреннего ВВП<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Council Regulation (EU) No 1024/2013 of 15 October 2013 conferring specific tasks on the European Central Bank concerning policies relating to the prudential supervision of credit institutions [Электронный ресурс] URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1024> (дата обращения: 01.06.2015).

<sup>2</sup> Составлено автором по материалам *Constancio V. Banking Union: Meaning and implications for the future of banking / paper prepared for Banking Union Conference organized by the Master in Banking and Financial Regulation. Navarra University, Madrid, 24 April 2014.*

<sup>3</sup> Council Regulation (EU) No 1024/2013 of 15 October 2013 conferring specific tasks on the European Central Bank concerning policies relating to the prudential supervision of credit institutions [Электронный ресурс] URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1024> (дата обращения: 01.06.2015).



Одной из ключевых задач ЕЦБ останется необходимость в обеспечении гарантии общей устойчивости сектора и тщательном контроле. Стресс-тест, результаты которого были представлены в октябре 2014 года, является первым шагом к укреплению доверия к банковскому сектору еврозоны. Мониторинг возможных и текущих рисков и сопоставимость весов между банками ю должны продолжать совершенствоваться и улучшаться<sup>1</sup>.

### Список литературы

1. Европейские банки: проверка стресс тестом // Point [Электронный ресурс] URL: <http://www.point.ru/news/stories/27145/> (дата обращения: 09.05.2015).
2. Недостаточно стресса // Ведомости [Электронный ресурс] URL: [www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2014/04/30/nedostatochno-stressa](http://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2014/04/30/nedostatochno-stressa) (дата обращения: 09.05.2015).
3. *Ayadi, R. and W.P. de Groen. Banking Business Models Monitor 2014: Europe, Paperback jointly published by Centre for European Policy Studies (CEPS), Brussels and International Observatory on Financial Service Cooperatives (IOFSC), Montreal.*
4. *Constancio V. Banking Union: Meaning and implications for the future of banking / paper prepared for Banking Union Conference organized by the Master in Banking and Financial Regulation. Navarra University, Madrid, 24 April 2014.*
5. Council Regulation (EU) No 1024/2013 of 15 October 2013 conferring specific tasks on the European Central Bank concerning policies relating to the prudential supervision of credit institutions [Электронный ресурс] URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1024> (дата обращения: 01.06.2015).

---

<sup>1</sup> *Ayadi, R. and W.P. de Groen. Banking Business Models Monitor 2014: Europe, Paperback jointly published by Centre for European Policy Studies (CEPS), Brussels and International Observatory on Financial Service Cooperatives (IOFSC), Montreal.*

**Финансовые механизмы регулирования межбюджетных отношений  
государства и пенсионной системы**

Одним из главных факторов современного бюджетного кризиса отдельные эксперты предлагают считать рост государственных расходов на материальное обеспечение растущей численности пенсионеров, что приводит к формированию устойчивого долгосрочного дефицита пенсионного бюджета как в РФ, так и в Республике Казахстан.

Однако многократные попытки «сэкономить» на текущих расходах госбюджета на выплату пенсий путем: отмены или ограничения индексации пенсий, «замораживая» или переформатируя составные элементы (замена функций базовой части пенсии), манипулируя условиями формирования пенсионных прав работников и самозанятых (радикальные систематические реформы пенсионной формулы), подменяя актуарно-обоснованную тарифную политику трансфертным возмещением пенсионному фонду фискальных льгот для страхователей (отраслевым и региональным), и т.д. – не решили проблемы, но создали комплекс новых.

«Новым» инструментом решения проблемы дефицита пенсионной системы предлагается считать многолетнее сохранение установленного в начале прошлого века возраста назначения государственных пенсий. Возрастные расходы, включая бюджетные трансферты, на пенсионное обеспечение в цивилизованном обществе рассматриваются как объективные условия устойчивого развития государства и устанавливаются как целевые ориентиры в системе макроэкономических параметров стратегического планирования. Поэтому проблема увеличения расходов на пенсии не должна рассматриваться как главный «тормоз успешному развитию бизнеса» и не может отождествляться с «угрозой» долгосрочного бюджетного кризиса государства на всех уровнях управления (федеральном и региональном).

В экономически развитых странах «возрастные» расходы госбюджета конвертированы в страховые инструменты формирования социальных обязательств, и не зависят от бюджетных проблем. Основные выводы, которые должны учитываться в процессе стратегического планирования и прогнозирования в нашей стране заключаются в том, что для нивелирования негативного влияния старения населения необходимо завершить страховую пенсионную реформу, которая позволит освободить бюджеты государственных пенсионных фондов от влияния госбюджета, со всеми вытекающими отсюда проблемами.

Такая позиция содержит как минимум три лукавства, ориентированных на неинформированных читателей, которые многократно обсуждались в профессиональных кругах.

Первое: дефицита бюджета в нормативно-правовом понимании нет (даже наоборот – существует все возрастающая задолженность государства по накопленным пенсионным обязательствам), поскольку все расходы пенсионного бюджета рассчитываются по соответствующим по законодательным актам. Правильнее говорить о том, что доходная часть пенсионного бюджета не обеспечивает государственные обязательства.

При этом встает вопрос о том, как финансировать эти государственные обязательства: по страховому принципу (солидарному или накопительному – не имеет значения) или по «госбюджетному», т.е. как в советской социально-экономической формации. Если по страховому принципу, то размер страхового обеспечения должен полностью быть адекватен пенсионным обязательствам. На это и была направлена пенсионная реформа, которая, как известно, в нашей стране затянулась на четверть века, и все еще далека от завершения.

Если же по бюджетному принципу, тогда необходимо реформировать (вновь конвертировать) все т.н. «заработанные» страховые обязательства в строгой зависимости от выделяемых в каждый текущий момент госбюджетных трансфертов. При этом возникает только одна проблема, ради которой

ангажировалась пенсионная реформа – обеспечить личную заинтересованность каждого человека в формировании своих пенсионных прав путем активного трудового участия. Следует напомнить, что в конечном счете именно госбюджет должен получить выгоду от страхового принципа формирования пенсионных прав, поскольку достигается экономия на социальных пенсиях и иных пенсионных пособиях.

Сложившийся дефицит пенсионного бюджета на половину состоит из «непенсионных» (точнее нестраховых) обязательств государства, которые вопреки функции обязательного пенсионного страхования внедрены или сохранены в пенсионной системе (пенсии по ГПО, фиксированная выплата и различные доплаты к ней, многочисленные старые и новые льготы различным категориям пенсионеров, материнский капитал и др.).

Второе: рост расходов на выплату установленных размеров пенсий, который вызывает резкую критику финансовых органов обусловлен не излишней щедростью госбюджета, а исключительно инфляционными факторами. Прямым источником финансирования этих расходов являются и должны служить растущие инфляционные доходы как по страховым взносам, так и по общеналоговым бюджетным поступлениям. При этом надо иметь в виду, что с позиций страховых принципов инфляционный рост пенсии не обеспечивает адекватность накопленных пенсионных прав и текущих государственных обязательств перед пенсионерами, т.к. они страхуют сохранение своего уровня доходов. Именно эта позиция отличает государственную систему ОПС от частной – накопительной системы.

Третье – возраст назначения пенсии в современной страховой пенсионной системе (даже с учетом незавершенности пенсионной реформы) не может обеспечить бюджетную сбалансированность, поскольку именно возраст является одним из производных параметров-регуляторов для обеспечения базового страхового принципа – адекватности государственных пенсионных

обязательств накопленным пенсионным правам при условии долгосрочной актуарной сбалансированности всей пенсионной системы.

Другое дело, что возраст непосредственно увязан с демографическими изменениями населения страны, включая динамику возрастной и гендерной структуры населения. Следует обратить внимание, что широко пропагандированное увеличение продолжительности жизни населения и рост рождаемости весьма незначительно отражается на увеличении продолжительности жизни старших поколений населения (в основном рост достигается за счет существенного сокращения младенческой и детской смертности). Как показывают данные переписи в динамике прошлого и нынешнего столетия прирост составляет всего 1.5 года для мужчин за период 1930 – 2015 гг. Сколько-нибудь заметный рост произошел только за последние 2 десятилетия после резкого сокращения продолжительности жизни в перестроечный период 1990-х гг.

Рассмотренные три обстоятельства показывают, что все они связаны с нерешенными институциональными проблемами государственного пенсионного обеспечения в условиях новой – рыночной экономики, т.е. обусловлены незавершенностью, точнее половинчатостью пенсионной реформы, которая не соответствует современным рыночным условиям трудовых и налоговых отношений, которые должны быть направлены на государственное стимулирование трудовой активности и создание объективных экономических условий для зарабатывания собственных пенсионных прав каждым трудоспособным гражданином.

Для этого надо, чтобы все категории населения имели равные условия для участия в страховой пенсионной системе и могли заработать достойную пенсию, адекватную страхуемому и достигнутому уровню жизни. Государство при этом должно выступать надежным гарантом на всем стратегическом пенсионном периоде: формирования пенсионных прав и реализации пенсионных обязательств.

До сих пор государство в лице финансовых органов рассматривает пенсионную систему как инструмент макроэкономического и общеналогового регулирования (причем исключительно в части секвестирования) государственных пенсионных обязательств, что постоянно вступает в противоречие с стратегической задачей страховой пенсионной реформы.

Таким образом, проблема дефицита пенсионного бюджета и его сбалансированности далеко выходит за пределы пенсионного возраста, и в первую очередь требует окончательного институционального решения – страховая пенсионная система или бюджетная (по остаточному принципу).

*Иванова Д.М.*

## **Инвестиции как инструмент антикризисного управления**

### **Введение**

В настоящее время происходит ряд событий, как политических, так и экономических, которые негативно влияют на экономику Российской Федерации, способствуют развитию кризисных ситуаций. В связи с этим важным является исследование вопросов, связанных с возможностью обновления экономики, импортозамещением и, соответственно, с инвестиционной политикой. Исследование представляется целесообразным проводить на микро- и макроуровнях, чтобы изучить возможности и государства, и самих компаний.

Исследователи инвестиционных возможностей частного сектора обычно подчеркивают низкую инвестиционную привлекательность, обусловленную высокими рисками и неликвидностью оставшегося имущества от предыдущей хозяйственной деятельности, чрезмерно высокие процентные ставки на кредиты, что лишает предприятия возможности привлекать заемные средства банков.

Основной целью государственной инвестиционной политики является развитие долгосрочного отечественного инвестирования, потому что главным

условием большинства иностранных инвесторов, которые готовы вступить в долгосрочный проект, есть участие в нем капитала государства. Для того, чтобы создать благоприятный инвестиционный климат в России, а также оживить её инвестиционную деятельность, необходимо наличие активного воздействия государства на эти процессы.

### **Структура инвестиций в РФ**

Государственные инвестиции включают в себя средства бюджетов различных уровней, от федерального бюджета до регионального, местного и т.д., а также формируются за счет государственных внебюджетных фондов.

Бюджетные инвестиции ориентированы на общее увеличение активов, поддержание стабильного роста и развитие её экономических субъектов, отраслей экономики, промышленности.

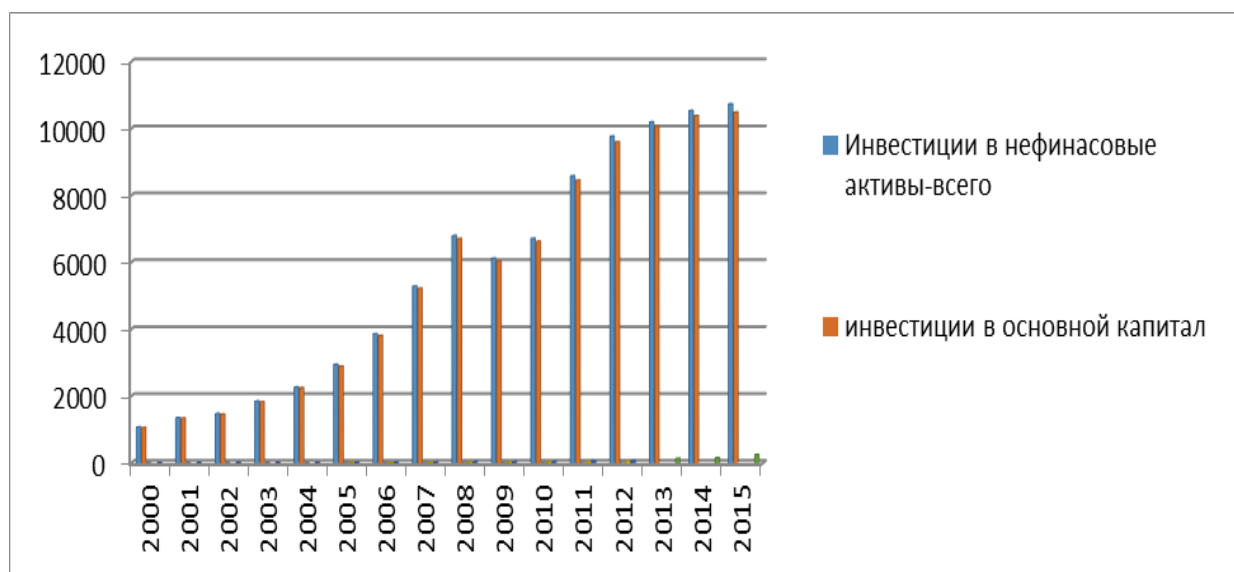
Характерные особенности государственных инвестиций:

- источниками формирования являются бюджетные средства или централизованные внебюджетные источники;
- регулируются государством в части оснований для их предоставления, а также порядка их осуществления;
- размер государственных (бюджетных) инвестиций зависит от утвержденного бюджета.

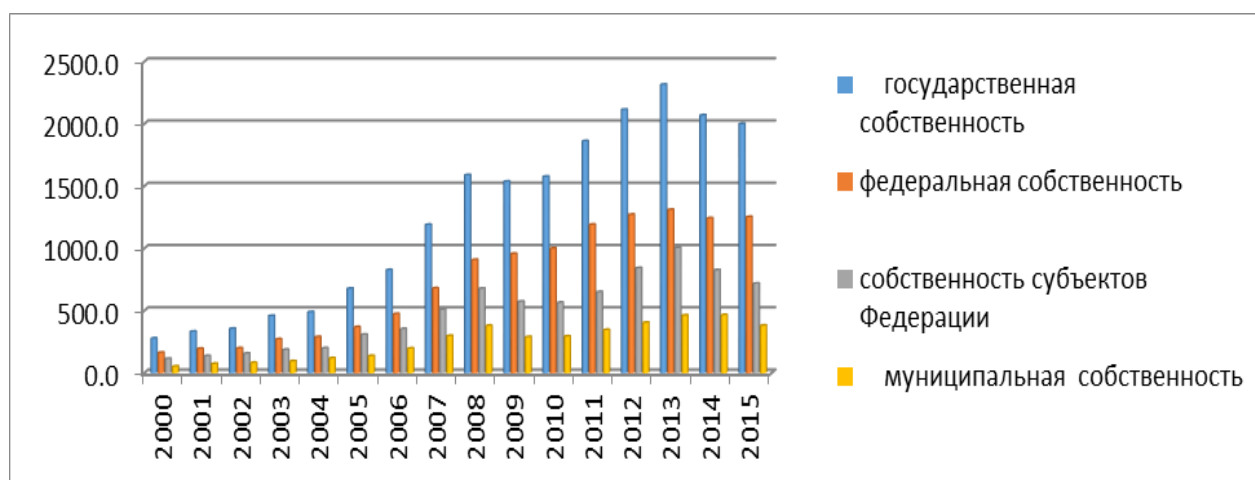
Анализируя структуру государственных инвестиций, принимая во внимание и основываясь на данных Федеральной службы государственной статистики, удалось получить общие представления об инвестиционной политике государства. Так, в составе инвестиций в нефинансовые активы почти 98 % составляют инвестиции в основной капитал. Начиная с 2008, год наблюдается замедление инвестиционного роста в основной капитал в разрезе по государственным формам собственности<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Инвестиции в нефинансовые активы / Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/) (дата обращения: 0.12.2016).



*Рисунок 1. Структура инвестиций в нефинансовые активы в РФ (в фактически действовавших ценах)<sup>1</sup>*



*Рисунок 2. Инвестиции в основной капитал в РФ по формам собственности<sup>2</sup>*

### **Анализ «Федеральной адресной инвестиционной программы»**

Более подробный анализ, в свою очередь, представляется вероятным на базе «Федеральной адресной инвестиционной программы» (далее ФАИП), включающую в себя:

<sup>1</sup> Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 01.12.2016).

<sup>2</sup> Там же.



- объекты капитального строительства;
- объекты недвижимого имущества;
- укрупненные инвестиционные проекты.

Существует ряд весьма значимых принципов, на которые следует опираться при выявлении направлений расходования бюджетных ассигнований:

- Учитывать «адресность» и открытость принимаемых решений о реализации инвестиционных проектов.
- Обеспечить преемственность федеральных инвестиционных обязательств.
- Непосредственно учитывать степень готовности к вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, а также учитывать степень готовности нормативной базы.

Приведенные принципы позволяют осуществить анализ эффективного планирования ФАИП.

В данных, которые отражены в ФАИП, предоставлена информация о структуре и направлениях проекта ФАИП на 2016 год, а также о распределении бюджетных ассигнований на ФАИП по отраслевым комплексам.

ФАИП включает в себя несколько областей:

- Социальный комплекс (233116829,9 тыс. руб. на 2016 год);
- Производственный комплекс (435272391 тыс. руб. на 2016 год);
- Специальный комплекс (212483453,3 тыс. руб. на 2016 год).

---

<sup>1</sup> Федеральная адресная инвестиционная программа России / Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/fcp/> (дата обращения: 26.11.2016).



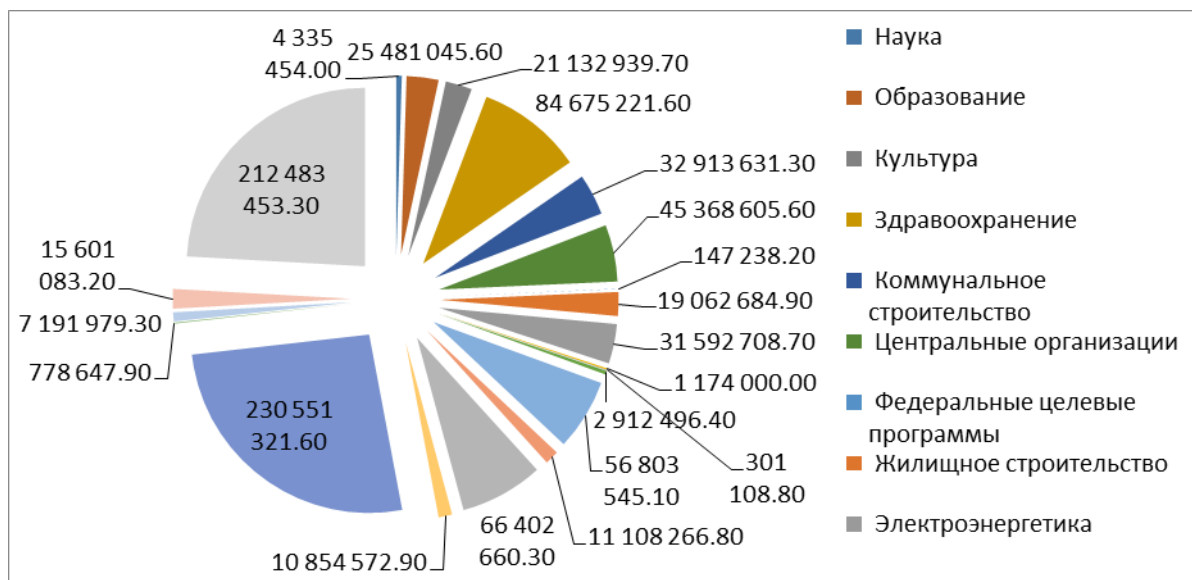
**Рисунок 3.** Бюджетные ассигнования по ФАИП распределены по следующим направлениям<sup>1</sup>  
По данным счетной палаты Российской Федерации инвестиции в общем объеме расходов федерального бюджета сокращаются с 6 % в 2015 году до 5,2 % в 2016 году.<sup>2</sup>

При изучении данных о госпрограммах, предполагающих ассигнование на 2016 год, было выявлено, что наибольший объем вложений предусмотрен по государственной программе «Развитие транспортной системы» и «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года».

В разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета наибольший объем ассигнований на реализацию инвестиционных проектов ФАИП предусмотрен Росавтодору, а именно 197 736,3 млн. рублей и Минобороны России (125 504,6 млн. рублей).

<sup>1</sup> Федеральная адресная инвестиционная программа России / Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>2</sup> Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» / Счетная палата Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://audit.gov.ru/upload/iblock/8d8/8d89ab8cae2a8bc39cd380b9b6f44c77.pdf> (дата обращения: 26.11.2016).



*Рисунок 4. Бюджетные ассигнования на 2016 год (тыс.руб) по отраслям*

Несмотря на достаточно подробную предоставленную информацию о государственных инвестициях, данная программа имеет значительные недостатки, которые замедляют эффективное ее осуществление.

- Отсутствует какая-либо информация о сроках ввода в эксплуатацию приведенных объектов и об их мощностях.
- Не проводится публичного аудита (технологического и ценового).
- Объем использованных средств по конкретному инвестиционному проекту, начиная с его реализации, не может быть выявлен беспрепятственно.
- Неравномерное распределение денежных ресурсов по федеральным программам.

Таким образом, подводя итог, можно сделать следующие заключения, что, несмотря на значительные средства, выделяемые на инвестиционную политику, все же существует ряд недостатков, которые тормозят эффективное инвестирование.

<sup>1</sup> Федеральная адресная инвестиционная программа России / Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1> (дата обращения: 01.12.2016).

## Заключение

Основные выводы заключаются в следующем: в условиях экономической нестабильности, проявляющейся не только в Российской Федерации, но и во всем мире, крайне важно осуществлять эффективное управление государственными инвестициями, так как это является одним из значимых антикризисных инструментов. Проведенное исследование показало, что уровень государственных инвестиций снижается.

Однако, именно государственное ассигнование формирует благоприятную экономическую среду, а также способствует привлечению инвестиционных ресурсов со стороны бизнеса, и, следовательно, нуждается в грамотном управлении для обеспечения стабильного экономического развития.

## Список литературы

1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» / Счетная палата Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://audit.gov.ru/upload/iblock/8d8/8d89ab8cae2a8bc39cd380b9b6f44c77.pdf> (дата обращения: 26.11.2016).
2. Инвестиции в нефинансовые активы / Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/) (дата обращения: 0.12.2016).
3. Федеральная адресная инвестиционная программа России / Министрство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1> (дата обращения: 01.12.2016).
4. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] URL: <http://www.gks.ru> (дата обращение 01.12.2016).

**Система оценивания эффективности программ инновационного развития  
как инструмент антикризисной политики**

Современные условия требуют от государства не просто качественной и эффективной работы, но и высокую скорость реагирования на происходящие изменения. Зачастую причинами этих изменений являются кризисные ситуации, заставляющие государство пересматривать выбранные изначально стратегии. Как верно было отмечено А.Г. Барабашевым<sup>1</sup>, отношения государств с нулевой суммой (“zero sum”) или долгосрочные коалиции государств (“win-win” стратегии) в современных условиях не работают. На данный момент выиграть можно только с инновационной стратегией государства (“innovative win”). При отказе от выбора инновационной стратегии государство неминуемо столкнется со случаем «шаг вперед, два назад»: заимствование инноваций позволит сделать шаг вперед в отношении собственного роста, но приведет к двум шагам назад по сравнению с ростом конкурентов. Поэтому перед государством стоит задача проводить и поддерживать инновации не только технологического характера, но и административного: сама деятельность государства и его процессы в кризисной ситуации должны быть изначально продуманы для создания максимально комфортной среды инновациям.

Именно с этой целью в 2015 году произошел ряд изменений в системе оценивания программ инновационного развития компаний с государственным участием. Насколько обоснованным является переход к новой системе оценивания? Какие основные причины послужили драйвером перехода к новой системе? Чтобы ответить на эти вопросы, необходимо подробнее рассмотреть программы инновационного развития и основные проблемы их реализации.

Разработка программ инновационного развития началась в 2010 году в соответствии с решением Комиссии при Президенте Российской Федерации по

---

<sup>1</sup> *Барабашев А.Г.*, Кризис государственного управления и его влияние на основные административные парадигмы государства и бюрократии // Вопросы государственного и муниципального управления. №3. 2016. С. 163 – 194.

модернизации и технологическому развитию экономики России (далее – Комиссия). Согласно решениям Комиссии, программы инновационного развития (далее - ПИР) – это программы акционерных обществ с государственным участием, госкорпораций и ФГУПов, созданные в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации на среднесрочный период (5-7 лет) и направленные на разработку и внедрение новых технологий, инновационных продуктов и услуг, соответствующих мировому уровню, а также на развитие ключевых отраслей промышленности Российской Федерации<sup>1</sup>. Среди наиболее известных компаний, включенных в «Перечень...»<sup>2</sup>, можно выделить ГК «Росатом», ОАО «РусГидро», ОАО «Газпром», ОАО «Аэрофлот – российские авиалинии», ОАО «Российские железные дороги» и т.д.

Для облегчения процесса внедрения в компаниях с государственным участием программ инновационного развития Комиссией были предложены «Рекомендации по разработке программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций и федеральных государственных унитарных предприятий» (далее – Рекомендации), в которых отражены цели, этапы, основные показатели ПИР, а также взаимодействие компаний с учебными заведениями и МСП. Стоит отметить важность рассматриваемого документа, несмотря на его рекомендательный характер: именно он в большинстве случаев являлся основой ПИР. Поэтому для понимания системы оценивания эффективности ПИР необходимо обратиться к целевым показателям Рекомендаций, а затем - к её конкретным индикаторам.

---

<sup>1</sup> Решение Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 3 августа 2010 года, протокол №4 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=518321#0> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>2</sup> Рекомендации по разработке программа инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций и федеральных государственных унитарных предприятий // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=518321#0> (дата обращения: 01.12.2016).

Первый раздел Рекомендаций, посвященный целям, с самого начала вызывает ряд вопросов и не включает в себя конкретных формулировок. Выводы о целях приходится делать по наитию: с одной стороны, они упоминаются в определении ПИР (разработка и внедрение новых технологий, инновационных продуктов и т.д.), с другой стороны, если приравнивать фразу «ПИР должны быть...» к их целевым показателям, то «интегрирование в бизнес-стратегию развития компании» и «содействие реализации приоритетных направлений, определенных Комиссией» также следует отнести к целям создания ПИР. Большую путаницу добавляет трактовка некоторыми государственными органами (например, презентация Минэкономразвития России) показателей эффективности производственных процессов в качестве целей ПИР: начиная от снижения себестоимости выпускаемой продукции до повышения экологичности процесса производства. Но представленный перечень показателей можно характеризовать, скорее, как задачи, выполнение которых требуется для достижения цели, нежели как самоцель. Неудивительно, что с задачей по разработке и реализации ПИР в срок в 2012 году справились только 16 компаний из 47<sup>1</sup>. Столь некорректное формулирование целей вызвало ряд сложностей даже на первом этапе разработки компаниями ПИР.

Следующая часть - основные показатели ПИР (Таблица 1). Основным методом для разработки показателей оценивания эффективности программы является бенчмаркинг с российскими и зарубежными компаниями, но вопрос о непосредственном алгоритме, логике и выборе конкретных показателей, о методах и способах оценивания в Рекомендациях не раскрывается.

**Таблица 1.** Основные показатели (индикаторы) ПИР в соответствии с Рекомендациями

Показатели финансирования и результативности НИОКР	Показатели технологического лидерства
Объем финансирования НИОКР за счет собственных средств	Патенты за три года
Количество патентов на балансе	Количество продуктов, защищенных патентами

<sup>1</sup> Рейтинг ПИР госкорпораций и компаний с государственным участием / Рейтинговое агентства ЭКСПЕРТ РА [Электронный ресурс] URL: [http://raexpert.ru/researches/pir\\_2012/](http://raexpert.ru/researches/pir_2012/) (дата обращения: 28.11.2016).

Количество разработанных и внедренных технологий	Баланс между прорывными и улучшающими проектами
Показатели эффективности инноваций	Показатели результативности корпоративной системы управления
Процент продаж новых продуктов в общем объеме	Количество инновационных предложений от сотрудников компании
Отношение объема продаж продукции через НИОКР к величине их расходов	Продолжительность цикла инновационного процесса
Показатели эффективности взаимодействия с внешними источниками	
Количество инновационных предложений от сторонних организаций	
Продажи от реализации разработок	

Проработанность представленных показателей вызывает большие сомнения. Во-первых, предложенные индикаторы представляют собой совокупность всевозможных показателей из абсолютно разных сфер. Во-вторых, нет обоснований для каждого индикатора и объяснения их целевого назначения (что измеряют: ПИР или инновационные изменения?) В-третьих, не представлены конкретные методики и способы измерения данных показателей. С одной стороны, всем компаниям дается большая свобода в выборе показателей (и это логично, учитывая, сколь сильно различается профиль деятельности госкомпаний), с другой – непонятно, зачем в качестве рекомендательного образца предлагать именно такие показатели. Для компаний, решивших напрямую прибегнуть к Рекомендациям как основе ПИР, подобные показатели и их оценка не способствовали бы возможности четкого понимания влияния ПИР на улучшение (или ухудшение) итоговых финансовых и инновационных показателей.

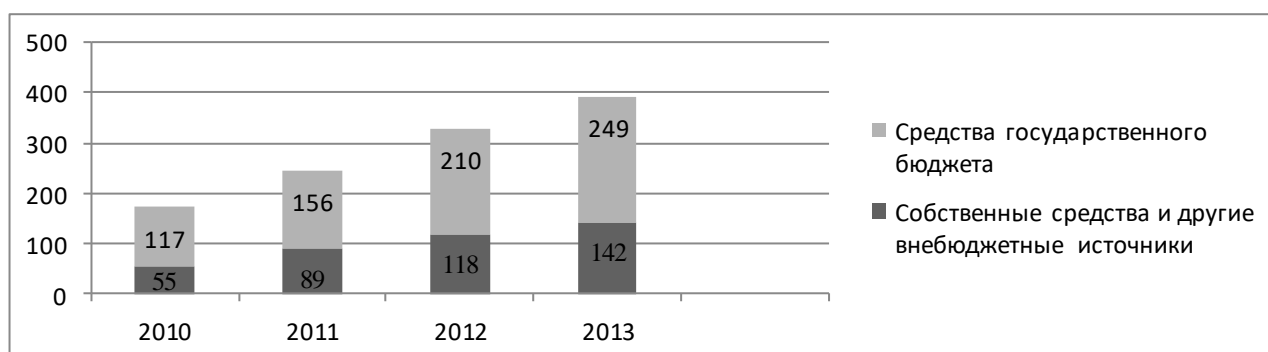
В итоге слабая методическая и нормативная поддержка со стороны Комиссии повлияла на качество и результаты ПИР в первые годы, в особенности в вопросах разработки технологической стратегии. У большинства компаний с государственным участием не было четкого видения, по какому направлению идет развитие инноваций в их компании и какого желаемого состояния они хотят достичь. К концу 2013 года многие компании уже имели стратегии<sup>1</sup>, но разница между уровнями проработанности каждой стратегии (с

<sup>1</sup> Гершман М.А. ПИР компаний с государственным участием: первые итоги // ФОРСАЙТ. № 1. 2013. С. 28 – 43.



привязыванием стратегии к целевым показателям, а последних – к мероприятиям) и временным охватом (до 2020 или до 2040 годов) остается разительной между компаниями и сегодня.

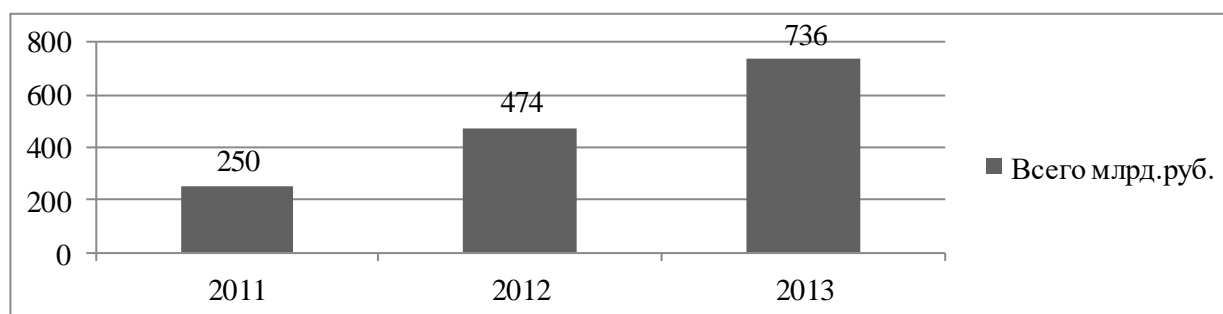
Дополнительно стоит отметить, что при оценивании реализации ПИР за первые годы нельзя ограничиться исключительно критической частью. Например, можно заметить, что после внедрения ПИР стало увеличиваться финансирование за счет негосударственных источников (Рисунок 1). Несмотря на то, что финансирование из государственного бюджета практически в два раза превышает прочие источники, положительным является факт динамики: скорость роста собственных средств за 4 года превышала темпы роста государственных затрат.



*Рисунок 1. Соотношение затрат в госкомпаниях, реализующих ПИР, млрд.руб.<sup>1</sup>*

Наряду с этим, важно отметить увеличение доли продаж инновационной продукции за первые годы реализации ПИР в компаниях с государственным участием (Рисунок 2). Стоит добавить, что больший объем инновационной отгруженной продукции направлен не на экспортные продажи, доля которых от общего объема продаж ежегодно хоть и растет, но не превышает 35% (2011 г. – 30,4%, 2012 г. – 32,9%, 2013 – 33,6%).

<sup>1</sup> Данные ежегодных мониторингов реализации ПИР за 2011 – 2013 гг.



*Рисунок 2. Объем отгруженной инновационной продукции госкомпаний, реализующих ПИР<sup>1</sup>*

Таким образом, к 2014 году, несмотря на положительную тенденцию по некоторым показателям, неразрешенными остались следующие основные проблемы:

1. Оценивание влияния и эффективности ПИР. Даже если имеются данные, демонстрирующие положительную тенденцию в продажах инновационной продукции, до сих пор остается неявным, как идентифицировать влияние ПИР, а не любых других факторов. Позитивная динамика может быть связана с улучшением экономического положения в стране, но не отражать реального влияния ПИР. В таком случае, вопросы «вычленения» программ инновационного развития, разработки критериев оценивания исключительно ПИР, а не общих показателей результативности до сих пор остаются нерешенными.
2. Отсутствие прозрачности: далеко не все компании с государственным участием открыто и подробно публиковали информацию по реализации ПИР (случаи с компаниями, которым это запрещено по закону, не рассматриваются). В итоге возможность мониторинга сторонними наблюдателями существенно ограничена: требуется не только поиск информации по каждой отдельной компании для дальнейшего агрегирования (единого общего ресурса реализации ПИР нет), но и доступ к конфиденциальной информации.

<sup>1</sup> Данные ежегодных мониторингов реализации ПИР за 2011 – 2013 гг.

3. Резкий контраст между подходами к ПИР у разных компаний. Например, паспорт компании ГК «Росатом» может действительно являться примером для подражания и охватывает около 80 страниц со стратегией до 2040 года. Другой пример - паспорт программы «АвтоВАЗА», рассматривающий основные мероприятия всего на 8 страницах.
5. Одной из главных проблем остается отражение в отчетности не инноваций, а технологических усовершенствований в качестве таковых. Многие компании учитывают модернизацию и технологическое обновление в качестве инноваций, хотя по своей сути за такими инновациями ничего нового не создается.
6. Формальность показателей и сложность в прослеживании связи между реально осуществляемыми затратами и получаемыми результатами инноваций.
7. Отсутствие личной ответственности за недостижение показателей либо, наоборот, за положительные результаты работы. Связь между результатами деятельности и лицами, оказывающими влияние на их достижение, отсутствовала.
8. Свобода в выборе КПЭ, собственные способы подсчета (к примеру, в «Газпроме» к инновационной деятельности по статье затрат добавляли даже «Затраты на благотворительность»), сложность в сопоставлении показателей между компаниями.

Таким образом, необходимость реформирования сложившейся системы оценивания программ инновационного развития является действительно обоснованной и не вызывает сомнений. Именно поэтому в 2015 году были проведены методические, структурные и нормативные изменения, связанные с реализацией ПИР. Оценивание же нового подхода к программам инновационного развития выходит за рамки данной статьи, но является особо актуальной темой для дальнейшего изучения.

## Список литературы

1. Решение Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 3 августа 2010 года, протокол №4 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=518321#0> (дата обращения: 01.12.2016).
2. Рекомендации по разработке программа инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций и федеральных государственных унитарных предприятий // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=518321#0> (дата обращения: 01.12.2016).
3. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011.
4. Гершман М.А., Зинина Т.С. Программы инновационного развития компаний с государственным участием: промежуточные итоги и приоритеты. М.: НИУ ВШЭ, 2015.
5. Ляпина С.Ю., Устич Д.П., Мониторинг реализации программ инновационного развития на крупных российских предприятиях, М.: Перо, 2014.
6. Барабашев А.Г., Кризис государственного управления и его влияние на основные административные парадигмы государства и бюрократии // Вопросы государственного и муниципального управления. №3. 2016. С. 163 – 194.
7. Гершман М.А., Программы инновационного развития компаний с государственным участием: первые итоги // ФОРСАЙТ. № 1. 2013. С. 28 – 43.

8. Рейтинг ПИР госкорпораций и компаний с государственным участием / Рейтинговое агентства ЭКСПЕРТ РА [Электронный ресурс] URL: [http://raexpert.ru/researches/pir\\_2012/](http://raexpert.ru/researches/pir_2012/) (дата обращения: 28.11.2016).
9. Национальный доклад об инновациях в России 2015 / Российская венчурная компания. [Электронный ресурс] URL: [https://www.rvc.ru/upload/iblock/b70/NROI\\_RVC.pdf](https://www.rvc.ru/upload/iblock/b70/NROI_RVC.pdf) (дата обращения: 28.11.2016).
10. Национальный доклад об инновациях в России 2016 / Российская венчурная компания. [Электронный ресурс] URL: [http://www.rvc.ru/upload/iblock/8e0/RVK\\_innovation\\_2016.pdf](http://www.rvc.ru/upload/iblock/8e0/RVK_innovation_2016.pdf) (дата обращения: 28.11.2016).

***Касьянов Р.А.***

**Правовое регулирование рынка финансовых услуг в Европейском союзе в 1999–2016 гг.: от стратегического планирования к антикризисному управлению**

В настоящее время развитие правового регулирования рынка финансовых услуг в Европейском союзе (ЕС) идет под влиянием двух тенденций. Характеристики этих тенденций значительно различаются, иногда они даже противоречат друг другу.

*Первая* тенденция – это стремление ЕС обеспечить уверенный рост экономики за счет лучшего регулирования рынка финансовых услуг. К реализации данной цели ЕС подошел на рубеже веков, отправной точкой отсчета можно считать 1999 г., когда появился первый программный документ ЕС, в котором нашел отражение системный подход к регулированию широкого спектра финансовых услуг – на рынке ценных бумаг, банковские и страховые услуги. Этот период продлился до начала мирового экономического и финансового кризиса (конец 2008 г. – начало 2009 г.) и характеризовался не только комплексным подходом к регулированию финансовой сферы, но и

благоприятными условиями реализации. Период с начала 2000 г. по середину 2008 г. можно назвать в определённой степени временем расцвета ЕС, так как государства – члены данного интеграционного образования не испытывали каких-либо серьезных экономических и финансовых трудностей. Этому способствовало введение единой валюты – евро – в наличный оборот для ряда государств-членов в 2002 г., что нужно признать одним из главных достижений интеграции в рамках ЕС и важным событием в рамках строительства Экономического и валютного союза. Введение евро благоприятствовало консолидации и развитию единого финансового сектора ЕС, для которого оставалось выбрать правильный вектор развития, разработать правовую базу и обеспечить эффективный механизм наднационального регулирования и надзора.

Благоприятная политическая и экономическая ситуация способствовала самому масштабному за всю историю ЕС расширению в 2004 г., когда его членами стали 10 государств преимущественно Центральной и Восточной Европы. Таким образом, усиление экономического сотрудничества и углубление валютной интеграции происходили параллельно с присоединением новых государств-членов, причем это был в определенной степени взаимозависимый процесс: интеграционные успехи ЕС не только притягивали новых членов, но и должны были создать достаточно прочный фундамент, делающий это присоединение возможным, так как новые государства-члены нуждались в финансовой помощи из бюджета ЕС и других фондов. В тот период перед лицом таких серьезных вызовов ЕС решил использовать мировой опыт и сделал важную ставку именно на развитие фондового рынка, что должно было стимулировать экономический рост. Таким образом, в тот период в ЕС сложилась благоприятная политическая и экономическая ситуация, которая подстегнула развитие финансового сектора, что объясняет в том числе переход к многолетнему планированию развития в данной области.

*Вторая* тенденция отличается от первой во всем, так как речь идет о защите ЕС от неблагоприятных последствий мирового экономического и финансового кризиса (конец 2008 г. – начало 2009 г.). Данный фактор проявился в начале 2009 г., когда были опубликованы первые сообщения Европейской комиссии по вопросам регулирования финансового сектора, ознаменовав тем самым отказ от практики издания всеобъемлющих программных документов. С этого периода вся финансовая политика ЕС напоминает плавание только что спущенного со стапелей корабля, который в своем первом испытательном походе сразу попал в семибалльный шторм, проверивший не только надежность основных механизмов, но и стойкость, и профессиональные навыки всех членов команды. Для некоторых из них данное испытание оказалось слишком серьезным, в итоге наиболее опытный член команды (Великобритания), который хорошо знаком с морским делом и обладает, пожалуй, самым большим авторитетом и опытом в данной области (Великобритания – не только великая морская держава, но здесь также расположен крупнейший международный финансовый центр), заявил о своём желании покинуть корабль (BREXIT). Очевидно, что не последнюю роль в данном решении сыграли перспективы введения единого европейского налога на финансовые транзакции, а также многолетние споры по поводу британских отчислений в бюджет ЕС. Таким образом, в настоящее время развитие правового регулирования финансового сектора в ЕС происходит в неблагоприятных условиях, как ответ на кризис и заключается в первоочередном решении проблем, которые проявились в период мирового финансового и экономического шторма (2008–2009 гг.), когда стали видны слабые стороны единой финансовой политики ЕС. Характер предпринимаемых в последнее время действий говорит о том, что стратегия, направленная на усиление финансового сектора, будет продолжена и в целом себя оправдывает.

## **1. Докризисный период в развитии правового регулирования рынка финансовых услуг в ЕС (1999–2008 гг.)**

Решение опереться на финансовый сектор и стимулировать тем самым экономическое развитие ЕС было принято на рубеже веков. Это во многом связано с принятием Плана действий в сфере финансовых услуг (ПДСФУ), который был представлен в сообщении Европейской комиссии от 11 мая 1999 г. «Реализация единого финансового рынка: план к действию»<sup>1</sup>. Европейский совет 23–24 марта 2000 г. в Лиссабоне одобрил ПДСФУ, определив пять лет на его реализацию. ПДСФУ имеет своей целью создание и внедрение в практику более совершенной правовой базы функционирования европейских финансовых рынков. Для этого был предусмотрен комплекс мер, в том числе принятие нескольких десятков нормативных актов в трех основных областях: рынка ценных бумаг, в банковской сфере и области страхования. Всего было предусмотрено 47 мероприятий, направленных на интеграцию рынка финансовых услуг и капитала. Реализация ПДСФУ должна была создать предпосылки для формирования эффективного единого финансового рынка ЕС, что позволит использовать в полной мере преимущества, связанные с введением евро и ростом европейской экономики. Необходимо также было обеспечить стабильность, а главное — конкурентоспособность европейского финансового рынка, который по ряду параметров уступает американскому. Итог реализации ПДСФУ в целом положительный, это признают как высокопоставленные сотрудники различных институтов ЕС, так и представители частного бизнеса.

В 2005 г. был принят следующий программный документ – «Белая книга ЕС по политике финансовых услуг в период 2005–2010 гг.»<sup>2</sup> Основная цель Белой книги состояла в развитии достигнутых ранее успехов, так как

---

<sup>1</sup> Commission Communication of 11 May 1999 entitled "Implementing the framework for financial markets: action plan" [COM (1999) 232 final - Not published in the Official Journal].

<sup>2</sup> Commission White Paper of 1 December 2005 on Financial Services Policy 2005-2010 [COM (2005) 629 final - Not published in the Official Journal].



результаты исполнения ПДСФУ и его потенциал были настолько значительны, что ЕС отказался в тот момент от масштабных законодательных инициатив.

## **2. Посткризисный период в развитии правового регулирования рынка финансовых услуг в ЕС (2009–2016 гг.)**

В 2008–2009 гг. в условиях паники, царившей не только на финансовых рынках, но и в институтах ЕС, наметился переход от практики издания программных документов к изданию отдельных сообщений Европейской комиссии. Эти сообщения не имеют обязательной юридической силы (как, впрочем, и все изданные до этого программные документы), но оказывают влияние на финансовый рынок и его игроков, поскольку позволяют оценить прежде всего степень вовлеченности европейской бюрократии в решение наиболее острых проблем и реальные шаги по их устранению в ближайшей перспективе. Именно эти шаги облекаются в форму юридически обязательных регламентов и директив, с инициативой которой и выступает Европейская комиссия. В качестве конкретного примера таких мер незамедлительного реагирования можно привести сообщение Европейской комиссии «Европа – двигатель восстановления»<sup>1</sup>, которое было опубликовано в марте 2009 г. В нем говорится о необходимости принятия мер, направленных на обеспечение большей прозрачности и целостности финансовых рынков, на улучшение системы мониторинга за финансовыми институтами, обеспечение стабильности финансовой системы в целом, и др.

Эти пожелания были учтены, так как за относительно короткий срок ЕС удалось провести серьезную аналитическую и законодательную работу, наиболее яркими итогами которой стали пересмотр ряда действовавших в докризисный период и принятых во исполнение ПДСФУ правовых актов. К ним относится Регламент (ЕС) № 596/2014 Европейского парламента и Совета от 16 апреля 2014 г. «О злоупотреблениях на рынке (регламент о злоупотреблениях на рынке) и об отмене директивы 2003/3/ЕС Европейского

---

<sup>1</sup> Communication for the spring European Council - Driving European recovery. V.1.

парламента и Совета ЕС и директив 2003/124/ЕС, 2003/125/ЕС и 2004/72/ЕС»<sup>1</sup>. Необходимо также указать Директиву № 2014/57/ЕС Европейского парламента и Совета от 16 апреля 2014 г. «Об уголовных санкциях за злоупотребления на рынке (Директива о злоупотреблениях на рынке)»<sup>2</sup>. Благодаря данным правовым актам ЕС противодействие злоупотреблениям на рынке ценных бумаг должно стать более результативным, в том числе за счет гармонизации на уровне всех государств-членов уголовных санкций и правил их наложения в данной области, а также в силу усиления полномочий национальных регулирующих органов.

Реформа действующих правовых актов в сфере регулирования рынка финансовых услуг стала одним из главных направлений деятельности ЕС в посткризисный период. В последние годы ЕС планомерно расширяет сферу своей деятельности, а подход к решению задачи оздоровления финансового сектора становится многоплановым и комплексным. В качестве конкретного примера можно привести шаги ЕС, направленные на построение Союза рынков капитала (СРК). Данный проект, который был запущен Европейской комиссией в 2015 г., предполагает направление финансовых потоков на удовлетворение потребностей европейских компаний, включая малые и средние предприятия, а также обеспечение необходимого финансирования инфраструктурных проектов, которые позволят стимулировать экономический рост и создание новых рабочих мест. Интеграция рынков капитала позволит снизить стоимость финансирования и сделать более эффективной финансовую систему. В итоге все 28 государств – членов ЕС должны выиграть от строительства подлинно единого рынка капитала. В целом создание СРК будет происходить по мере

---

<sup>1</sup> Regulation (EU) No 596/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on market abuse (market abuse regulation) and repealing Directive 2003/6/EC of the European Parliament and of the Council and Commission Directives 2003/124/EC, 2003/125/EC and 2004/72/EC // Official Journal of the European Union L 173, 12.06.2014. P. 1–61.

<sup>2</sup> Directive 2014/57/EU of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on criminal sanctions for market abuse (market abuse directive) // Official Journal of the European Union L 173, 12.06.2014. P. 179–189.

реализации 33 программ действий и связанных с этих мер, чтобы создать к 2019 г. конститутивные элементы интегрированного рынка капитала в ЕС.

Таким образом, регулирование финансового рынка ЕС развивалось параллельно и во многом благодаря созданию и развитию Экономического и валютного союза, новой опорой которого стал Союз рынков капитала. Очевидно, что ЕС по-прежнему нацелен на совершенствование правового регулирования сферы финансовых услуг, а все усилия, которые были предприняты и предпринимаются в настоящее время, позволят ЕС лучше противостоять новым экономическим и финансовым шокам.

### **Список литературы**

1. Commission Communication of 11 May 1999 entitled "Implementing the framework for financial markets: action plan" [COM (1999) 232 final - Not published in the Official Journal].
2. Commission White Paper of 1 December 2005 on Financial Services Policy 2005-2010 [COM (2005) 629 final - Not published in the Official Journal].
3. Communication for the spring European Council - Driving European recovery. V.1.
4. Regulation (EU) No 596/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on market abuse (market abuse regulation) and repealing Directive 2003/6/EC of the European Parliament and of the Council and Commission Directives 2003/124/EC, 2003/125/EC and 2004/72/EC // Official Journal of the European Union L 173, 12.06.2014. P. 1–61.
5. Directive 2014/57/EU of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on criminal sanctions for market abuse (market abuse directive) // Official Journal of the European Union L 173, 12.06.2014. P. 179–189.

*Костин С.В.*

## **Особые экономические зоны: статистический анализ эффективности**

### **Введение**

Особые экономические зоны (ОЭЗ) – институт территориального экономического развития РФ, введенный на системной легальной основе в виде №116-ФЗ от 22.07.2005 "Об особых экономических зонах в Российской Федерации". На 1 января 2016 года было создано 33 ОЭЗ в 30 субъектах РФ: 9 промышленно-производственных (ОЭЗ ППТ), 6 технико-внедренческих (ОЭЗ ТВТ), 3 портовых (ОЭЗ ПТ) и 15 туристско-рекреационных (ОЭЗ ТРТ)<sup>1</sup>. Главным инициатором и ответственным за оценку деятельности было Министерство экономического развития (МЭР), представлявшее ежегодные отчеты о деятельности ОЭЗ, где давало умеренно положительную оценку развитию данного института. Однако после доклада коллегии Счетной палаты, выявившего неэффективность расходования средств федерального бюджета при создании ОЭЗ, Президент РФ В.В.Путин дал поручение прекратить деятельность 10 ОЭЗ и запретить создание новых ОЭЗ.

Цель данной работы состоит в том, чтобы, проанализировав представленную МЭР отчетность, выявить наиболее и наименее успешные ОЭЗ и факторы эффективности функционирования ОЭЗ.

### **Анализ отчета Министерства экономического развития**

На основе «Отчета о результатах функционирования особых экономических зон за 2015 год и за период с начала функционирования особых экономических зон» был проведен статистический анализ эффективности. Базовым показателем эффективности здесь была принята сумма значений показателей эффективности (V(фб)) – синтетический показатель на основе расчета итогового объема инвестиций резидентами ОЭЗ, объема налоговых и

---

<sup>1</sup> Особые экономические зоны: некоторые важные результаты и показатели 2015 года / Правительство России. [Электронный ресурс] URL: <http://government.ru/info/22711/> (дата обращения: 28.11.2016).

таможенных платежей<sup>1</sup>. Для адекватной оценки потенциала роста было введено понятие «средний годовой рост» - показатель ожидаемого прироста эффективности, рассчитываемый как частное эффективности ОЭЗ нарастающим итогом и количества полных лет ее существования. Всего в Отчете было рассмотрено 20 ОЭЗ, по которым были утверждены плановые значения показателей эффективности и которые продолжили работу после Постановления Правительства РФ от 28.09.2016 №978 «О досрочном прекращении существования особых экономических зон».

Во-первых, были рассчитаны медианные показатели по всем ОЭЗ в целом. Медианное значение прироста за 2015 г. (707,5) оказалось больше медианы среднего годового роста (677), что позволяет говорить об улучшении условий функционирования ОЭЗ. Чтобы более детально разобрать причины ускорения роста, далее проведем сравнительный анализ ОЭЗ.

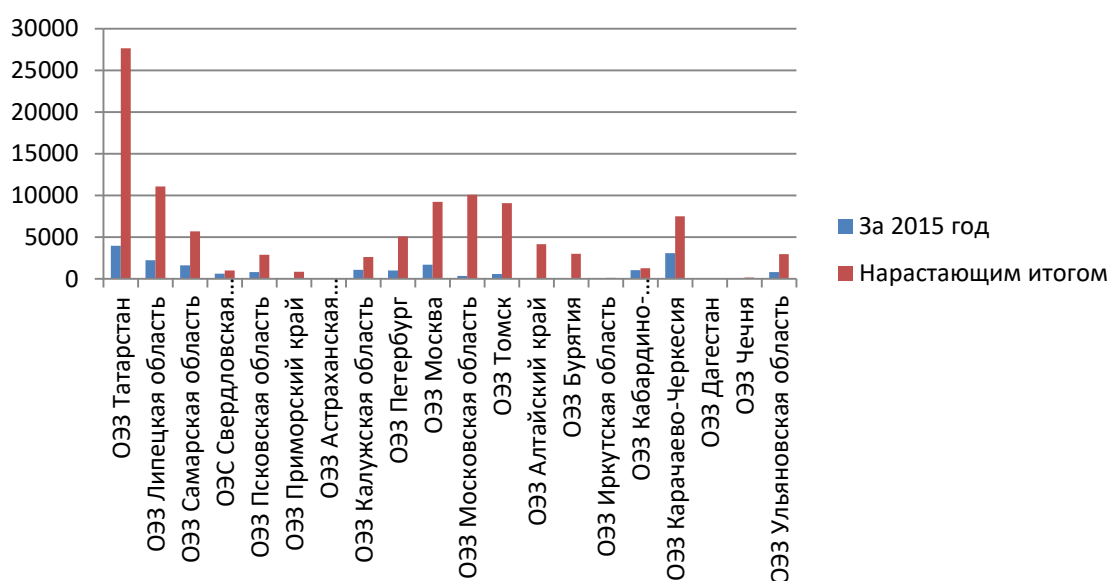
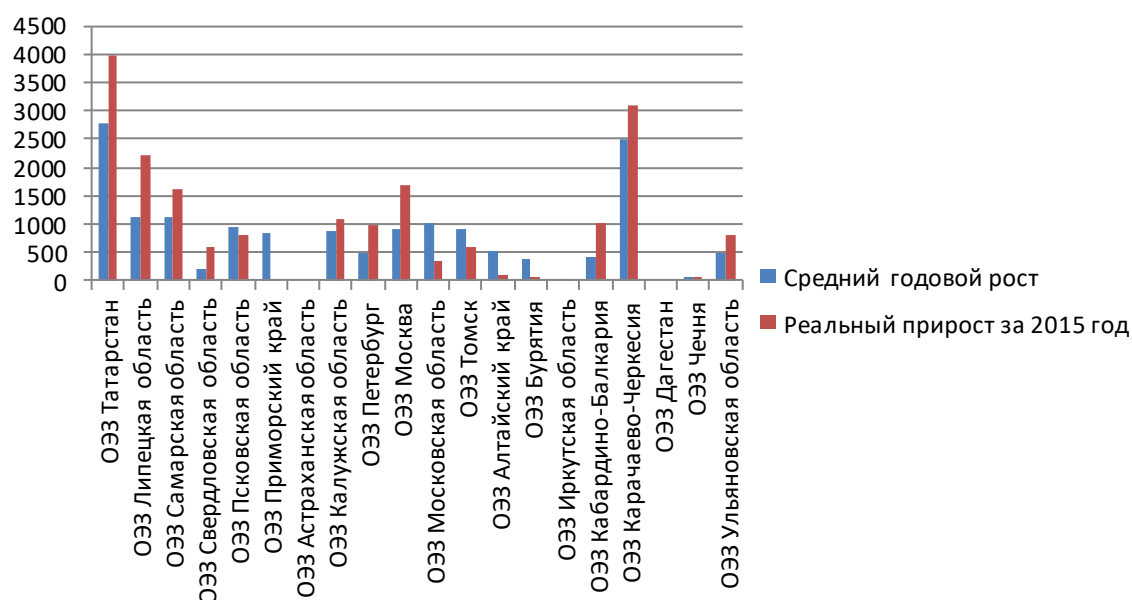


Рисунок 1. Эффективность ОЭЗ<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Показатель введен в соответствии с разделом II, п.7, п.п. «д», «и», «к» Постановления Правительства РФ от 10.06.2013 N 491 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон"

<sup>2</sup> Составлено автором по «Отчету о результатах функционирования особых экономических зон за 2015 год и за период с начала функционирования особых экономических зон», Приложение №2 «Расчетные показатели эффективности функционирования ОЭЗ за 2015 год»

На основе расчетных данных был составлен график, позволяющий выделить наиболее эффективные ОЭЗ точковым методом, фиксирующим достигнутую эффективность. Лидерами по эффективности накопленным итогом и приросту за 2015 г. выступают производственно-промышленные и технико-внедренческие ОЭЗ, находящиеся в промышленно развитых регионах (ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» и «Дубна» - Московская область, ОЭЗ ППТ «Липецк» - Липецкая область, ОЭЗ ППТ «Алабуга» - Республика Татарстан, ОЭЗ ППТ «Тольятти» - Самарская область, ОЭЗ ТВТ «Томск» - Томская область), за исключением ОЭЗ ТРТ «Архыз» (Карачаево-Черкесская республика), давшая прирост эффективности в 2015 г. 3080 ед., или +40,96%.

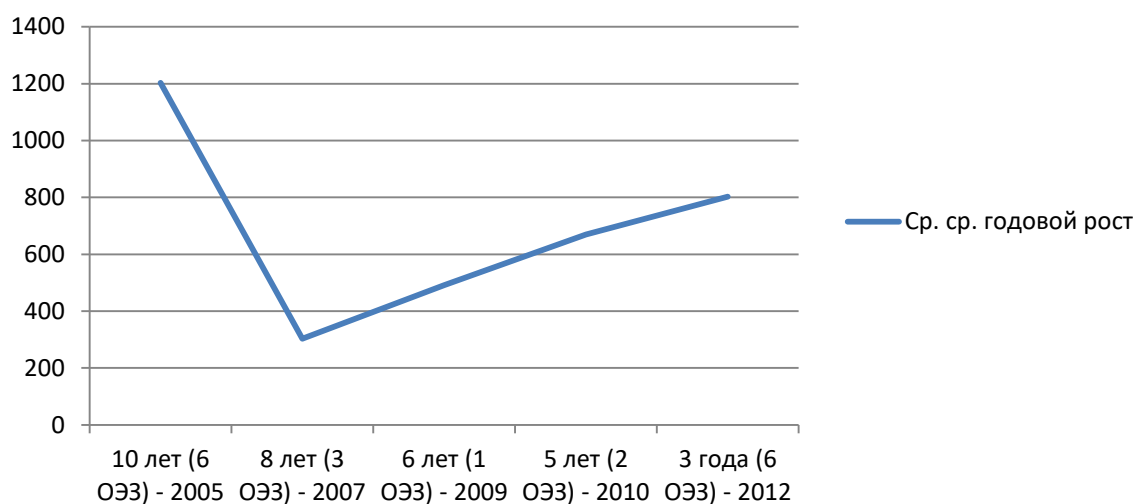


*Рисунок 2. Ожидаемый и реальный прирост эффективности ОЭЗ<sup>1</sup>*

При расчете среднего годового роста в абсолютном выражении состав лидеров остается тем же, что, очевидно, свидетельствует о них как о пуле устойчиво развивающихся ОЭЗ. Однако сравнение среднего годового роста с приростом за 2015 г., позволяющее оценить актуальные изменения в факторах

<sup>1</sup> Составлено автором на основе Отчета о результатах функционирования особых экономических зон за 2015 год и за период с начала функционирования особых экономических зон / Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/deposobeczzone/20160930> (дата обращения: 01.12.2016).

функционирования и выявить наиболее дивергентные ОЭЗ, на примере которых эти изменения можно раскрыть. Лидерами по опережающему развитию стали также ОЭЗ ППТ и ТВТ, однако уже в обновленном составе – ППТ «Титановая долина» с превышением в 3,06 раз (Свердловская область) и «Липецк» с результатом 2 раза, ТВТ «Санкт-Петербург» - 1,97 раз и «Зеленоград» - 1,83 раз. Наиболее обманули ожидания ОЭЗ новых типов: ОЭЗ ПТ «Владис» с результатом 0,042% от ожидаемого (Приморский край), ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» - 15,4% (Республика Бурятия), «Бирюзовая Катунь» - 17,91% (Алтайский край), «Ворота Байкала» - 32,26% (Иркутская область), за исключением ОЭЗ ТВТ «Дубна» - 35,62% (Московская область). В целом лишь 13 из 20 ОЭЗ, рассмотренных в отчете, соответствуют своему среднему годовому росту.



*Рисунок 3. Ожидаемая эффективность по возрастным группам ОЭЗ<sup>1</sup>*

Наконец, мы проверим гипотезу о существовании «пула» устойчиво развивающихся ОЭЗ, распределив ОЭЗ по годам их создания и исследовав их средний годовой рост в группах. Действительно, наиболее эффективными в долгосрочной перспективе оказались ОЭЗ, созданные в 2005 г. – можно

<sup>1</sup> Составлено автором на основе Отчета о результатах функционирования особых экономических зон за 2015 год и за период с начала функционирования особых экономических зон / Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/deposobeczona/20160930> (дата обращения: 01.12.2016).

ожидать, что сыграли роль географический (все регионы, где были размещены такие зоны, имели развитую транспортную инфраструктуру и потому низкие издержки для выхода на большую часть внутреннего рынка РФ на ее европейской части), социально-демографический (данные регионы характеризовались высоким уровнем образования населения со средним возрастом 38-41 лет) и экономико-институциональный факторы (промышленная ориентация регионов позволяла изначально лучше выстраивать организационные отношения между уполномоченными государственными органами и частными инвесторами). Провал в 2007 г. можно объяснить началом создания ОЭЗ в слабо развитых регионах Сибирского и Дальневосточного ФО, а также тем, что преимущественно создавались ОЭЗ новых типов (ПТ и ТРТ), управление которыми было затруднено унификацией законодательной базы для всех типов ОЭЗ и отсутствием практики развития подобных отраслей. На данный момент в результате развития «вторая волна» ОЭЗ, 2012 г. создания, достигла 66,74% от показателя группы 2005 г. Скорее всего, следует отнести значимую часть разрыва на рост расхождения между ОЭЗ – несмотря на то, что 4 из 6 ОЭЗ 2012 года входят в «Северокавказский туристический кластер», стандартное отклонение по ОЭЗ 2012 г. (925,31) на 16,86% больше, чем по ОЭЗ 2005 г. (791,79).

### **Факторы эффективности функционирования ОЭЗ**

Подводя итог, можно четко обозначить ключевые факторы, необходимые для устойчивого долгосрочного развития ОЭЗ:

- 1) Инфраструктурная обеспеченность – здесь следует понимать как естественные (реки), так и антропогенные пути сообщения
- 2) Обеспеченность трудовыми ресурсами – здесь понимается как текущая демографическая ситуация, так и совокупность действий местных и региональных органов власти совместно с высшими и средними

---

<sup>1</sup> Население по возрастным группам и полу по субъектам Российской Федерации / Всероссийская перепись населения-2010. Т.2.



специальными учреждениями и резидентами ОЭЗ по подготовке кадров. Показателен пример Свердловской области, начавшей организовывать такое сотрудничество с 2015 г. в рамках Комплексной программы «Уральская инженерная школа». В результате 42,5% членов Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей выбрали сотрудничество с ВУЗами как приоритетный инструмент найма и развития персонала (для сравнения, трудовую миграцию предпочли 7% опрошенных)<sup>1</sup>

- 3) Экономико-институциональный – следует понимать как степень соответствия выбранному типу ОЭЗ текущей структуре экономики региона, а также как переговорная сила ключевых заинтересованных сторон в создании ОЭЗ при принятии решения о ее организации

Вместе с тем, необходимо выделить факторы, значение которых может быть переоценено при прогнозе эффективности:

- 1) Политический как участие субъекта или муниципального образования (МО), на территории которого располагается ОЭЗ, в международных мероприятиях, подразумевающих создание инфраструктуры для обслуживания иностранных гостей. Достаточно выделить субъекты, принимавшие таковые в 2012 г. (Универсиада в Казани, Татарстан) и 2013 г. (Саммит Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества во Владивостоке, Приморский край) – результаты ОЭЗ в них практически противоположны.
- 2) Культурно-институциональный. Как среди пула «устойчиво развивающихся» ОЭЗ, так и среди отстающих нельзя выделить связь между доминирующей на территории субъекта или МО культурой, национальностью, религией и долгосрочным трендом эффективности ОЭЗ.

---

<sup>1</sup> Кадры для промышленности / Информационный дайджест «Рынок труда Свердловской области». Выпуск 2. С.13.

- 3) Кластерная организация. Как показывает пример «Северокавказского туристического кластера», выгоды в виде консолидации управления слишком часто не оправдываются из-за потерь в виде перераспределения инвестиций и аппаратной борьбы. Ergo, ОЭЗ как «точки роста» должны ориентироваться в планировании развития не на другие ОЭЗ, а на ключевых инвесторов- заказчиков продукции резидентов в своих регионах.

### Список литературы

1. Население по возрастным группам и полу по субъектам Российской Федерации / Всероссийская перепись населения-2010. Т.2
2. Кадры для промышленности / Информационный дайджест «Рынок труда Свердловской области». Выпуск 2. С.13.
3. Особые экономические зоны: некоторые важные результаты и показатели 2015 года / Правительство России. [Электронный ресурс] URL: <http://government.ru/info/22711/> (дата обращения: 28.11.2016).
4. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2015 год и за период с начала функционирования особых экономических зон / Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/deposobeczone/20160930> (дата обращения: 01.12.2016).
5. Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон».
6. Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 №978 «О досрочном прекращении существования особых экономических зон».

## **Сделки слияния и поглощения как инструмент выживания компаний в кризис**

За последние годы российский рынок M&A<sup>1</sup> испытывает на себе воздействие множества факторов окружающей среды. В связи с чем, все чаще наблюдается низкая активность инвесторов в отношении осуществления сделок на данном рынке.

Например, введение санкций в отношении России ограничило доступ российских компаний к иностранным источникам финансирования. Высокие ставки по кредиту в российских банках привели к сокращению инвестиционной деятельности в стране. Всесторонние ограничения доступа к финансовым источникам для компаний, очевидно, снижает их активность в отношении сделок по слиянию и поглощению.<sup>2</sup>

Для снижения оттока денежных средств за границу в период 2013-2015 гг. в России была проведена политика «деофшоризации», которая сократила деятельность российских компаний по инвестированию в иностранный капитал.

В свою очередь снижение мировой цены на нефть привело к удешевлению активов в нефтегазовой отрасли, что стимулирует компании к осуществлению сделок M&A в данной сфере, как для российских, так и иностранных участников рынка.

Еще одним важным аспектом современной экономической обстановки на глобальном рынке является падение курса рубля по отношению к основным мировым валютам, вследствие чего иностранные активы становятся достаточно дорогостоящими для российских компаний. Однако, в то же время, обеспечивается снижение стоимости их активов, что является привлекательным фактором для иностранных инвесторов. Но введение зарубежных санкций на

---

<sup>1</sup> Merger&acquisition market – (с англ.) рынок слияний и поглощений;

<sup>2</sup> Кравцова Н.И. Влияние финансового кризиса на развитие рынка корпоративных слияний и поглощений в рамках стратегического финансового менеджмента // Вестник Ростовского государственного экономического университета «РИНХ». №27. 2009. С. 144-153.

доступ российским компаниям к иностранным финансовым ресурсам, и российских санкций в отношении импорта иностранного оборудования для нефтегазовой отрасли, а также напряженная политическая и экономическая обстановки в стране снижают привлекательность для зарубежных инвесторов в отношении приобретения российских активов.

Таким образом, данные аспекты обуславливают тенденции поведения инвесторов в отношении сделок слияний и поглощений с участием российских компаний.

Динамика развития Российского рынка M&A имеет богатую историю. Бурный рост количества сделок в период с 1998 по 2008 гг., который был обусловлен высокими темпами глобализации мировой экономики, впоследствии сменился стремительным спадом, как в количественном, так и стоимостном выражении. Причиной стал крах банковской системы США, повлекший мировой финансовый кризис во второй половине 2008 года.

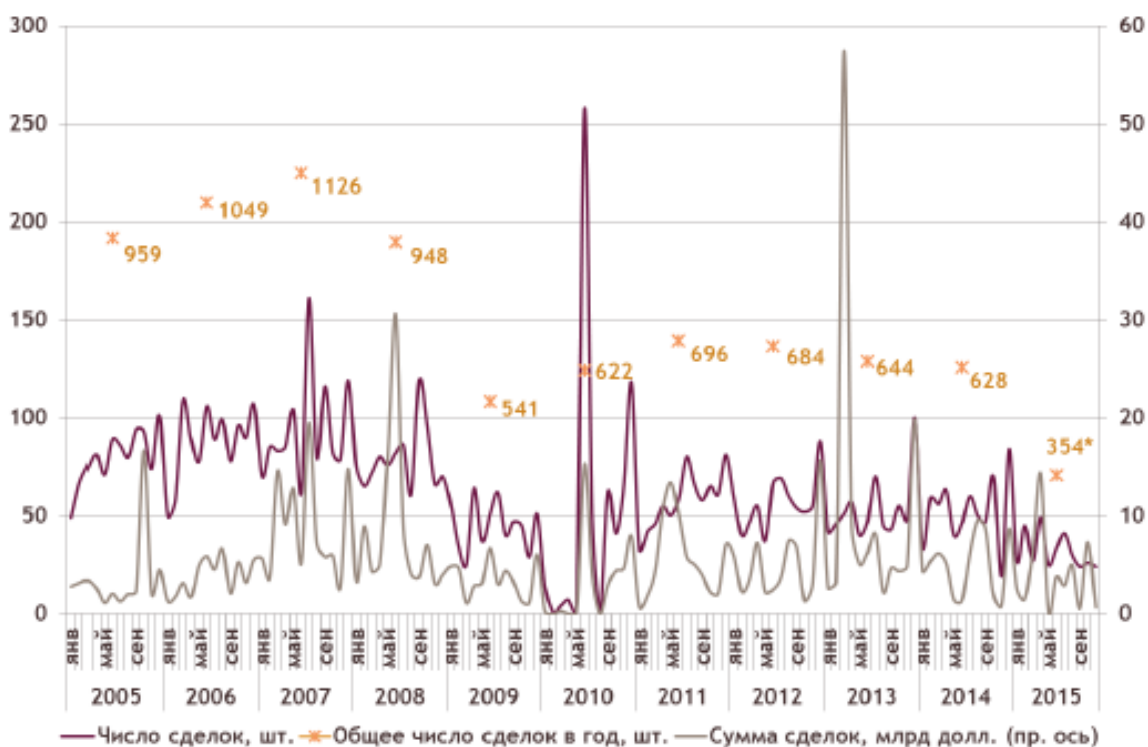


Рисунок 1. Динамика сделок M&A в России в 2005-2015 годах<sup>1</sup>

<sup>1</sup> По данным сайта Mergers.ru

Вследствие кризисной ситуации в мировой экономике перед одними компаниями возник вопрос о сохранении своей доли на рынке, а другим необходимо было найти способ сохранить свой бизнес в новой внешней среде, другими словами – выжить.

В период кризиса, как в России, так и за рубежом при разработке стратегии финансового менеджмента коммерческая организация рассматривают возможность осуществления сделки M&A.

В подобной ситуации цели сделки могут быть различными.

Так, благополучная компания, которая стремится предупредить возможный спад, руководствуется следующими целями в сделках M&A:

- укрупнение доли рынка через инвестирование свободных денежных средств;
- скупка недооцененных активов конкурентных компаний;
- скупка долгов, с последующим банкротством неуспешного предприятия;
- снижение конкуренции в отрасли за счет диверсификации деятельности, выход на региональные рынки и рынки других стран;
- выделение и сохранение наиболее эффективной части бизнеса и ликвидация менее жизнеспособных его частей;<sup>1</sup>
- получение информации о технологиях и затрат поставщиков, о потребителях продукции компании;
- создание партнерских отношений;
- стремление получить налоговые льготы;
- повысить качество управления компанией.

Как, например, в 2008 г. московским холдингом Leta IT-company был приобретен контрольный пакет акций уральской ГК АСК, реализующей проекты в области автоматизации технологических процессов и безопасности.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Управление кризисом // Газета «Коммерсантъ» №192 от 22.10.2008. С. 26. [Электронный ресурс] URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1042019> (дата обращения: 26.11.2016).

<sup>2</sup> Позитивные издержки // Газета «Коммерсантъ». №225 от 10.12.2008. С. 26. [Электронный ресурс] URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1081430> (дата обращения: 26.11.2016).

Таким образом, компания получила доступ к новым технологиям, обрела возможность создания уникальной продукции, а также осуществила географическую экспансию.

Еще один пример – «Газпром нефть» приобрела контрольный пакет 56,5% акций Сербской NIS в 2009 г., что обеспечило партнерские отношения между компаниями и предоставило возможность для разработок на новых территориях.

Когда же организация является убыточной, то в процессе выживания на рынке фирма будет стремиться:

- реструктуризировать портфели активов, продавая как профильное, так и непрофильное, чтобы профинансировать свои обязательства и улучшить структуру своего баланса;
- приостановить свою деятельность, чтобы приостановить рост обязательств;
- привлечение инвестора, продать часть акций, с целью получения финансовых средств;
- поменять менеджмент компании, который может являться причиной убыточности компании.

Так, в 2009 г. убытки компании Merrill Lynch определили ее судьбу, она была поглощена финансовый конгломерат Bank of America<sup>1</sup>.

Другим примером является немецкая автомобильная компания Porsche, которая увеличила свою долю акций Volkswagen до 42,6%. Также компания имеет возможность получить долю в 74,1% за счет опцион на покупку 31,5% акций VW. В свою очередь Daimler является примером компании, которая планирует снижение доли участия за счет продажи своих акций КамАЗа, с 42% до 10% акций.

---

<sup>1</sup> Райр Симонян. Если бы цена на нефть осталась на уровнях \$30, мы бы сегодня жили в другой стране // Газета «Коммерсантъ». №47 от 30.11.2009. С. 12. [Электронный ресурс] URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1277751> (дата обращения: 26.11.2016).

В период кризиса, компании, являющейся финансово неблагополучной целесообразно выбрать для себя стратегию, которая позволит ей осуществлять деятельность в новых условиях. Процессу выживания может способствовать своевременная консолидация через сделку М&А. Выбранный путь позволяет укрепить позиции на рынке, воспользоваться синергетическим эффектом от сделки, оптимизировать затраты, обязательства компании, изменить структуру ее капитала, за счет объединения балансов. Таким образом, компания способна не только снижать возможные риски, обусловленные спадом рынка, главное – она имеет возможность обеспечивать свою активность.

### Список литературы

1. Финансовый менеджмент. Проблемы и решения / Под ред. *А.З. Бобылева* М.: Юрайт, 2014. Т.2.С. 171-190.
2. *Радченко Т., Сухорукова К., Паршина Е., Волков А.* Концентрация на российских рынках: тенденции в период экономического спада // Бюллетень о развитии конкуренции. Аналитический центр при Правительстве РФ, 2015. С. 6-9. [Электронный ресурс] URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/7470.pdf> (дата обращения: 26.11.2016).
3. *Клочихин Д.А.* Правила поглощения акционерных обществ и влияние экономического кризиса на их применение // Вопросы региональной экономики. 2013. №2. С. 63-69. [Электронный ресурс] URL: [http://economic.kurganobl.ru/assets/files/finans/ro\\_fsfr\\_rossii/fin\\_gramot\\_09.pdf](http://economic.kurganobl.ru/assets/files/finans/ro_fsfr_rossii/fin_gramot_09.pdf) (дата обращения: 22.11.2016).
4. *Кравцова Н.И.* Влияние финансового кризиса на развитие рынка корпоративных слияний и поглощений в рамках стратегического финансового менеджмента // Вестник Ростовского государственного экономического университета «РИНХ». 2009. №27. С. 144-153. [Электронный ресурс] URL: <http://elibrary.ru/download/59347512.pdf> (дата обращения: 21.11.2016).

5. Вновь обретенная уверенность Слияния и поглощения в среднем бизнесе в 2009 году – 1П 2010 года. [Электронный ресурс] URL: <http://www.pwc.ru/en/mergers-acquisitions/mid-market/assets/ma-survey-rus.pdf> (22.11.2016) (дата обращения: 26.11.2016).
6. Управление кризисом // Газета «Коммерсантъ» №192 от 22.10.2008. С. 26. [Электронный ресурс] URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1042019> (дата обращения: 26.11.2016).
7. Позитивные издержки // Газета «Коммерсантъ». №225 от 10.12.2008. С. 26. [Электронный ресурс] URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1081430> (дата обращения: 26.11.2016).
8. Райр Симонян. Если бы цена на нефть осталась на уровнях \$30, мы бы сегодня жили в другой стране // Газета «Коммерсантъ». №47 от 30.11.2009. С. 12. [Электронный ресурс] URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1277751> (дата обращения: 26.11.2016).

*Мосин Д.С.*

### **Антикризисное управление рынка труда в эпоху великой стагнации на примере Соединенных Штатов Америки**

На сегодняшний день безработица среди молодежи в Соединённых Штатах Америки до сих пор высока. По статистике, заработная плата тех, кто закончил школу в 2000 г. с поправкой на инфляцию, была на 11% выше зарплаты тех, кто оказался в числе выпускников десятилетием позже, а зарплата выпускников высших учебных заведений с учетом инфляции упала более чем на 5%. Уже не первый год уровень безработицы среди выпускников вузов составляет около 10%, а неполная занятость – около 20%.<sup>1</sup> К сожалению у молодежи меньше возможностей найти работу даже сейчас, когда рецессия формально закончилась в 2009 г.

---

<sup>1</sup> Тайлер Коуэн. Среднего более не дано: как выйти из эпохи Великой стагнации. М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2015.



Проблема трудовой занятости среди молодежи характерна для многих стран. Благополучие многих людей ставится по угрозу. Данная проблема является предвестником будущей системы труда.

Рост разницы в финансовом благосостоянии отразится на труде, жилищных условиях, доходе, образовании и образовании детей.

Главная причина данных тенденций заключается в фундаментальных силах, которые трудно повернуть вспять: повышающаяся производительность умных машин, экономическая глобализация и разделение современных экономик на две группы: отрасли, пораженные крайней степенью стагнации, и высокодинамичные отрасли.

Именно неравенство в технологическом развитии приведет к разделению экономически активного населения на две категории:

1. Те, кто способен работать с умными машинами. Их навыки будут дополнять навыки компьютера
2. Те, кто не способен дополнять своими навыками умные машины.

Данные проблемы кажутся чуждыми и невероятными. Но они находятся в центре внимания цивилизации, поскольку мы снова находимся на критическом этапе технологической революции.

Основные вехи развития машинного разума:

1997 г. Deep Blue, компьютер компании IBM, победил в шахматном матче действующего чемпиона мира Гарри Каспарова.

2010 г. компьютер Watson победил Кена Дженнингса, чемпиона телевикторины Jeopardy (Jeopardy! — телевизионная игра-викторина, популярная во многих странах мира. Особенность игры в том, что вопросы звучат в утвердительной форме, а ответы игроков даются в вопросительной форме.<sup>2</sup>).

---

<sup>1</sup> Тайлер Коуэн. Среднего более не дано: как выйти из эпохи Великой стагнации. М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2015.

<sup>2</sup> Jeopardy! / Википедия. [Электронный ресурс] URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Jeopardy> (дата обращения: 30.08.2016).

2011 году вышло приложение Siri на iPhone, компьютерные системы сделали существенный шаг в понимании «естественного языка» человека. 2014 году тайваньская компания Foxconn, крупнейший в мире контрактный производитель электроники, оводит число используемых роботов на заводах до миллиона.

Управляемые машинные системы становятся привычной реальностью, когда мы летим в самолете, большую часть времени самолет ведет компьютер, а не пилоты.

Компьютерные программы наступают и на журналистику. Интеллектуальная машинная платформа компании Narrative Science, неплохо справляется с тем, чтобы обращать статистические данные в описание спортивных соревнований, финансовые отчеты и макроэкономические выкладки.<sup>1</sup>

По мнению Тайлера Коуэна мировая экономика испытывает нехватку:

1. Качественных земель и природных ресурсов.
2. Результатов интеллектуальной деятельности или представления о том, над чем следует работать.
3. Качественной рабочей силы с узкоспециализированными навыками.<sup>2</sup>

И избыток:

1. Неквалифицированная рабочая сила
2. Вложенные в банки или государственные ценные бумаги деньги, которые можно рассматривать в качестве простого капитала, не связанного с какими-либо правами собственности.<sup>3</sup>

В таких условиях высокую заработную плату будут иметь талантливые и изобретательные люди. Важно понимать, что машины не лишают нас рабочих мест, они уничтожают старые профессии, но в тоже время и создают новые.

---

<sup>1</sup> Тайлер Коуэн. Среднего более не дано: как выйти из эпохи Великой стагнации. М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2015.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

Герберт Саймон в своей работе «Науки об искусственном» писал, что «мыслящий человек представляет собой адаптивную систему, и его цели определяют взаимосвязь между его внешней и внутренней средами. В той мере в какой он действительно способен к адаптации, его поведение будет отражать в основном характеристики внешней среды (с точки зрения стоящих перед ним целей) и позволит обнаружить лишь некоторые свойства, ограничивающие его способность к приспособлению и обусловленные его внутренней средой – физиологическим аппаратом, который и обеспечивает ему способность думать».<sup>1</sup>

Так какая же модель поведения нужна, если вы собираетесь принадлежать к числу работников с высокой заработной платой?

Модель поведения в стиле «адванс» в полной мере отвечает современным реалиям. (Адванс — разновидность шахмат, подразумевающая возможность использования во время игры какой-либо сторонней помощи (дебютные книги, шахматные программы, компьютерные движки, базы данных, эндшпильные таблицы и т.п.) и «легальность» её использования.)<sup>2</sup> Она воплощает в себе принципы сотрудничества человек-машина.

1. Лучшие команды – это команды, основанные на связке «человек-компьютер».
2. Человек, управляющий умной машиной, не обязательно должен быть специалистом в той области, где она применяется.
3. Если квалификация работника ниже требуемого уровня, то его работа в паре с машиной будет менее эффективной, чем самостоятельное функционирование аппарата.

---

<sup>1</sup> Саймон Г. Науки об искусственном. М.: МИР, 1972.

<sup>2</sup> Продвинутое шахматы / Википедия. [Электронный ресурс] URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Продвинутое\\_шахматы](https://ru.wikipedia.org/wiki/Продвинутое_шахматы) (дата обращения: 30.08.2016).

4. Знание работником границ своих возможностей приобрело гораздо большее значение, чем раньше.

Продуктивный работник и умная машина дополняют друг друга, тогда как никчемный работник не сможет улучшить результата труда. Подобная модель поведения способна вывести экономику из стагнации.

### **Список литературы**

1. *Тайлер Коуэн*. Среднего более не дано: как выйти из эпохи Великой стагнации. М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2015.
2. *Саймон Г.* Науки об искусственном. М.: МИР, 1972.
3. Jeopardy! / Википедия. [Электронный ресурс] URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Jeopardy> (дата обращения: 30.08.2016).
4. Продвинутые шахматы / Википедия. [Электронный ресурс] URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Продвинутые\\_шахматы](https://ru.wikipedia.org/wiki/Продвинутые_шахматы) (дата обращения: 30.08.2016).

*Павлова М.К.*

### **Антикризисный потенциал компании**

В настоящее время существует множество различных подходов к пониманию терминов «антикризисного управления» и «антикризисной стратегии», однако наблюдается сравнительно немного исследований, посвященных именно «антикризисному потенциалу» компании. Практической основой понятия «антикризисного управления» являются его отдельные инструменты, образующие единую систему. Правильная антикризисная стратегия включает в себя два ключевых для огромного механизма блока – финансовую устойчивость как способность самостоятельного функционирования и антикризисный потенциал с развитым иммунитетом, который выполняет функцию универсального локатора событий финансового

---

<sup>1</sup> *Тайлер Коуэн*. Среднего более не дано: как выйти из эпохи Великой стагнации. М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2015.

рынка. Данные составляющие механизма способны обеспечить масштабную защиту организации в условиях кризиса.

В современной сложной экономической ситуации надежным и сильным предприятием может считаться то, которое выжило в рыночных невзгодах, т.е. преодолело кризис. Это положение специалисты по стратегическому менеджменту часто повторяют в диалоге с организациями, оказавшимися в условиях кризиса<sup>1</sup>. В данном случае кризис может трактоваться как на микро-, так и на макроуровне. Согласно одному из определений, современный макроэкономический кризис — это не только разрушение структуры малых и больших экономических систем, когда возмущающие воздействия среды превышают возможности самовосстановления и сохранения устойчивости, но и активный поиск возможностей и путей сохранения и развития системы<sup>2</sup>. Макроэкономический кризис всегда дает импульс дальнейшему экономическому росту и развитию многих отраслей и производств. Микроэкономический кризис представляет собой процесс модификации или деструкции сложившихся отношений и связей. Выходом из такой ситуации является формирование новой структуры, в крайнем случае – ликвидация предприятия (организации)<sup>3</sup>.

Глобальный финансовый кризис 2008 г. – важнейшее исторически-экономическое событие, положил начало пересмотра экономического положения и принятия радикальных антикризисных мер в мировом масштабе: от малых компаний до государственных структур.

Кризис является ключевым переломным моментом в развитии предприятия, и его рассмотрение возможно как с точки зрения отрицательных последствий, так и с позиции позитивного эффекта поиска новых точек

---

<sup>1</sup> Юрьева Т.В. Эффективная антикризисная стратегия организации: мировой опыт // Статистика и экономика. №1-2. 2009. С. 30-34.

<sup>2</sup> Манушин Д.В. Уточнение понятия «Макроэкономический кризис» // Финансы и кредит. №25. 2014. С. 39-55.

<sup>3</sup> Игнатьев В.Ю. Микроэкономический кризис: виды, стадии, факторы и управление // Сборник материалов VII Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых с международным участием «Россия Молодая». Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. 2015.

выживания и роста. Это редкая возможность для оптимизации схемы развития в жестких экономических условиях, однако, в большинстве случаев его отождествляют с серьезными проблемами в жизни предприятия. Кризис диктует условия передела рынка, что влечет за собой возможность удержания и займа выгодных направлений и перспективных сфер. Поэтому среди главных направлений при разработке антикризисной стратегии выделяют сохранение организации, а также рост и развитие экономических показателей и конкурентоспособности.

Среди наиболее распространенных способов преодоления кризисной ситуации, используемых на практике, выделяют: сокращение численности персонала, объемов производства, заработной платы и направлений деятельности. Но это не гарантирует эффективность, помимо этого, данные способы наносят серьезные удары по социально-экономической структуре предприятия. Предприниматели различных уровней, аналитики и экономисты, международные компании и правительственные аппараты уделяют внимание данной тематике, предпринимая активные действия по разработке антикризисных стратегий управления и устранения социально-экономических последствий<sup>1</sup>.

Среди гарантов стабильного положения предприятия в условиях кризиса выделяется финансовая устойчивость – важнейшая характеристика финансового состояния, связанная с уровнем зависимости предприятия от кредиторов и инвесторов и с управлением капиталом. Она демонстрирует схемы распределения и использования финансовых ресурсов, за счет которого обеспечивается сохранение платежеспособности и рост капитала и прибыли с целью возможности самофинансирования, и, соответственно, определяет рыночное положение предприятия на рынке и его конкурентоспособность. Важнейшие условия обеспечения финансовой устойчивости – гибкая структура

---

<sup>1</sup> Юрьева Т.В. Эффективная антикризисная стратегия организации: мировой опыт // Статистика и экономика. №1-2. 2009. С. 30-34.

капитала и финансового движения, обеспечение превосходства уровня доходов над расходами.

В основу оценки финансовой устойчивости предприятия входят следующие показатели: коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами ( $R_{NWC}$ ), коэффициент долгосрочности оборотных активов ( $LR$ ), коэффициент обеспеченности запасами собственными оборотными средствами ( $R_{INWC}$ ), коэффициент отношения заемных средств и собственных средств ( $D/E$ ) и его модификации, коэффициент покрытия процентных расходов за счет прибыли до вычета процентов, налогов и амортизации ( $EBITDA$ ), коэффициент финансовых затрат ( $PCR$ )<sup>1</sup>.

Можно сказать, что управление финансовой устойчивостью – одна из основных задач современного менеджмента, осуществляемая с целью обеспечения независимости от внешних агентов рынка и рациональностью расходно-доходной активности<sup>2</sup>.

Представляется, что не менее важной составляющей антикризисного управления является понятие антикризисного потенциала компании, который можно рассматривать как возможность организации адаптироваться и прогнозировать (с помощью различных способов), случайные воздействия экономических факторов как потенциальную угрозу<sup>3</sup>. Подобное определение может восприниматься как узкий спектр действий, но они определяют широкий набор защитных функций. Прогнозирование позволяет производить правильную адаптацию, а правильная адаптация увеличивает шансы предприятия перенести кризис с минимальными потерями.

С точки зрения антикризисного потенциала предприятия можно разделить на две категории: инертные и открытые, различия между которыми

---

<sup>1</sup> Бобылева А.З. Антикризисное управление: механизмы государства, технологии бизнеса, М.: Юрайт, 2015.

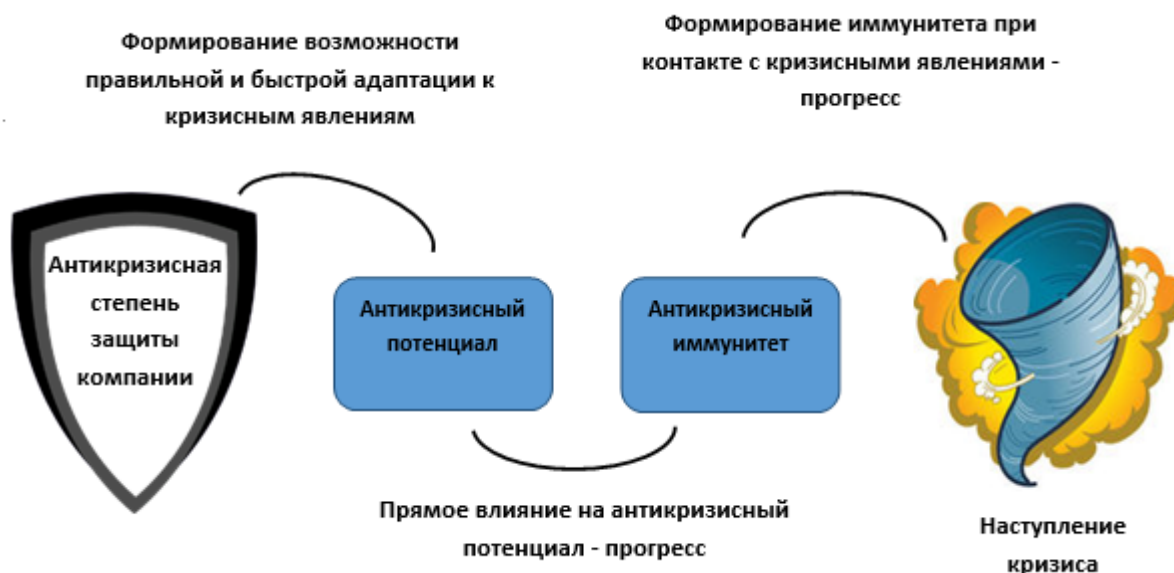
<sup>2</sup> Бородин Н.М. Управление финансовой устойчивостью предприятия в условиях финансового кризиса // Альманах современной науки и образования. №12.2009. С.184-186.

<sup>3</sup> Подгорная А.И., Хусанов Р.М. Антикризисный потенциал фрактальных организаций // Вестник Казанского технологического университета. №20. 2013. С. 343-346.

проявляется, главным образом, во внутренней среде. Открытые организации характеризуются высоким уровнем развития и внедрения изменений, что способствует выработке антикризисного иммунитета. Последний может пониматься как определенный уровень удаленной защиты предприятия и степень его готовности принимать рыночные риски. Антикризисный иммунитет является неотъемлемой частью антикризисного потенциала и обуславливает его текущий уровень, выступает начальной, но в то же время ключевой стадией формирования антикризисного потенциала. Инертные компании не имеют достаточного темпа развития для выработки антикризисного иммунитета и потенциала, характеризуются небольшим количеством рабочих ресурсов.

В качестве примера антикризисного потенциала можно рассмотреть антикризисный потенциал факторинга. В ходе кризиса происходит истощение финансовой устойчивости и наступает нехватка ликвидности. Инструментом преодоления данной ситуации является факторинг – уступка денежных обязательств покупателю. Среди положительных сторон использования факторинга можно выделить то, что в отличие от кредитования, заемщик получает возможность управлять дебиторской задолженностью, что очень важно в кризисных условиях. В данном примере антикризисный потенциал выступает как инструмент ослабления кризисного воздействия, убирает категоричные рамки, что, в свою очередь, дает различные степени свободы для разработки применения дальнейших антикризисных мер.





*Рисунок 1. Схема формирования антикризисного потенциала*

Потенциал развития организации не гарантирует формирования антикризисного иммунитета, однако эффект совместного функционирования антикризисного потенциала и иммунитета обеспечивает переход на новую степень развития предприятия<sup>1</sup>.

Одним из ярких примеров преодоления кризисной ситуации может служить история компании LG Electronics. В результате финансового кризиса 1997 г. корпорация находилась на грани банкротства. Сегодня LG является крупным производителем бытовой электроники. В свое время компания восприняла точку кризиса как возможность круто повернуть направление тренда развития и извлечь максимум выгоды, применив эффективную антикризисную стратегию. Новая стратегия неизбежно ведет к адаптации предприятия, а именно это и является условием формирования антикризисного иммунитета и потенциала. Важным шагом был переход к методу «Шесть сигма» (Six Sigma), обеспечивающему порядок в производстве электроники – за стандарт принималось три бракованных изделия на миллион. Данный шаг создал серьезный антикризисный барьер и позволил осуществлять контроль

<sup>1</sup> Подгорная А.И., Хусанов Р.М. Антикризисный потенциал фрактальных организаций // Вестник Казанского технологического университета. №20. 2013. С. 343-346.

себестоимости продукции, повысил качество и определил ключевой вектор дальнейших действий. Следующим шагом последовало создание группы TDR (ТДР) - Tear-down-and-Redesign (разрушение-и-перепроектирование) – ответственный орган по обновлению производства, который состоял из сотрудников различных подразделений компаний. Взгляд с различных точек зрения обеспечивал нахождение эффективных и нестандартных путей решения возникающих проблем. Также LG проявило оптимизацию корпоративного менеджмента – следование требованиям рынка, установления стратегических партнерских отношений с другими компаниями, создание научно-исследовательских систем и дочерних компаний, заточенных под условия определенных рынков.

В условиях кризиса LG первым делом принялась адаптироваться к экономическим условиям – становиться «живой», тем самым, нарабатывая будущий антикризисный потенциал и иммунитет, налаживая партнерские связи и отлаживая аналитическую систему внутри компании. Поставленные высокие цели определили стратегический рост. Это позволяет сделать вывод, что уверенные управленческие решения компании послужили основой развития антикризисных мер, но самое главное, компания личным примером показала, что данные методы имеют прикладной характер и способны работать на практике.

Это позволяет сделать вывод, что формирование и укрепление антикризисного потенциала и иммунитета позволит не рассматривать кризис как потенциальное банкротство организации, активировать все возможные стратегии и ресурсы и сделать управление быстрым и адаптируемым к различным рыночным ситуациям.

### **Список литературы**

1. *Багиева Г.Л.* Маркетинг взаимодействия и экономика предпринимательства, СПб.: Центр научно-информационных технологий «Астерион2, 2015.

2. *Бобылева А.З.* Антикризисное управление: механизмы государства, технологии бизнеса, М.: Юрайт, 2015
3. *Бородина Н.М.* Управление финансовой устойчивостью предприятия в условиях финансового кризиса // Альманах современной науки и образования. №12.2009. С.184-186.
4. *Гогина Г.Н., Крылова Т.Д.* Об анализе финансовой несостоятельности организаций // Экономика и менеджмент. №6. 2011. С.134-144.
5. *Егошина М.Н., Швецова Н.К.* Методические подходы к управлению финансовой устойчивостью предприятия в условиях финансового кризиса // Вестник Чувашского университета. №1.2014. С.285-287.
6. *Игнатьев В.Ю.* Микроэкономический кризис: виды, стадии, факторы и управление // Сборник материалов VII Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых с международным участием «Россия Молодая». Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. 2015.
7. *Коршунова Д.М., Романова Л.Е.* Совершенствование механизма прогнозирования несостоятельности предприятия // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. №3-1. 2015. С. 376-382.
8. *Манушин Д.В.* Уточнение понятия «Макроэкономический кризис» // Финансы и кредит. №25. 2014. С. 39-55.
9. *Миннутдинова Г.Н.* Как оценить финансовую устойчивость предприятия? Нормативы финансовой устойчивости // Научная дискуссия современной молодежи: экономика и право. 2016. С.487-489
10. *Подгорная А.И., Хусанов Р.М.* Антикризисный потенциал фрактальных организаций // Вестник Казанского технологического университета. №20. 2013. С. 343-346.
11. *Солдатенко Н.А.* Антикризисное управление и выбор методов оздоровления финансового положения предприятия // Вестник Пермского национального

исследовательского политехнического университета. Социально – экономические науки. №3. 2009. С. 216-223.

12. Юрьева Т.В. Эффективная антикризисная стратегия организации: мировой опыт // Статистика и экономика. №1-2. 2009. С. 30-34.

*Пастуханов А.Е.*

**Формы и механизмы государственного участия в общественно значимых проектах для снижения рисков волатильности развития: исторический аспект**

Определение степени и границ государственного участия в экономике является одним из центральных вопросов экономической теории, которым занимаются ученые, начиная со времен меркантилистов и вплоть до сегодняшнего дня. И несмотря на то, что изучение данной предметной области имеет долгую историю, роль государства в экономике до сих пор точно не определена. Так, за один только XX век споры о государственном регулировании экономики, развернувшиеся в работах неоклассиков и кейнсианцев, мейнстрима экономической мысли, показывают неоднозначность и нетривиальность данной проблемы. Поскольку вопрос о границах государственного регулирования остается открытым, то представляется актуальным рассмотрение подходов к его решению в исторической перспективе.

Одним из самых знаменитых классиков политэкономии, задававшихся данным вопросом, является А. Смит, который в своей знаменитой работе «Исследование о природе и причинах богатства народов» в главе «О расходах государя» обращает внимание на то, что одной из обязанностей государства является «основание и содержание» общественных учреждений и работ, которые имеют высокую выгоду и пользу для общества, но «не могут своей прибылью возместить расходы отдельного человека или небольшой группы

людей»<sup>1</sup>. Похожую идею высказывал и Дж. Милль в фундаментальном труде «Основы политической экономии»<sup>2</sup>. В качестве примеров такого вмешательства классики политэкономии отмечают: строительство дорог, доков, гаваней, каналов, ирригационных сооружений, больниц, школ, коллегий, типографий, то есть те социально значимые проекты, которые и сегодня являются главными направлениями государственных программ.

Следующей вехой в решение вопроса о границах государственного вмешательства стали работы Дж. Кейнса. Безусловно, главный труд ученого «Общая теория занятости, процента и денег» стал основой для формирования мировоззрения кейнсианцев о роли государства в обеспечении макроэкономической стабильности. Однако еще задолго до создания своего самого знаменитого труда Дж. Кейнс опубликовал работу под названием «Конец laissez-faire», в которой впервые подверг серьезнейшей критике основополагающий принцип всей классической экономики.

Современное понимание сути государственного регулирования экономики (“economic theory of regulation”) было впервые предложено Джорджем Стиглером в 1971 году в работе “Теория экономического регулирования”<sup>3</sup>.

Одно из последующих исследований было выполнено Р. Познером в работе «Теории регулирования»<sup>4</sup>, которая была посвящена критике двух теорий государственного регулирования – теории общественных интересов (the «public interest» theory) и теории «захвата» регулирования (the «capture» theory). Важной попыткой обобщения полученных результатов и применения экономического анализа к проблеме государственного регулирования стала работа С. Пельцмана «К более общей теории регулирования»<sup>5</sup>. Поиск решения

---

<sup>1</sup> *Smith A.* Исследование о природе и причинах богатства народов. // Государственное социально-экономическое издательство. М. 1935. Т. II. С. 258-259.

<sup>2</sup> *Милль Дж.* Основания политической экономии. Киев. 1896. С. 865-865.

<sup>3</sup> *Stigler G.* The Theory of Economic Regulation // *Bell Journal of Economics and Management Science*. Vol. 2. 1971. P. 3-21.

<sup>4</sup> *Posner R.* Theories of Regulation // *Bell Journal of Economics and Management Science*. Vol. 5. 1974. P. 335-358.

<sup>5</sup> *Peltzman S.* Toward a More General Theory of Regulation // *The Journal of Law & Economics*. Vol. 19. №2.

задачи по нахождению политического равновесия («political equilibrium») был продолжен в работе Г. Бекера<sup>1</sup>.

Наличие большого количества работ по обоснованию необходимости государственного регулирования не снимает вопрос о границах вмешательства государства в экономику. В связи с этим можно констатировать следующие положительные и отрицательные стороны данного регулирования (Таблица 1).

*Таблица 1. Положительные и отрицательные стороны государственного вмешательства в экономику*

<b>Положительные стороны</b>	<b>Отрицательные стороны</b>
Производство общественных благ, которые имеют низкую доходность, но высокую социальную полезность	Увеличение зависимости экономики от государственных средств и повышение риска недобросовестного поведения
Предупреждение образований монополий	Усиление проблемы «слишком большой, чтобы лопнуть» и аккумуляция системных рисков
Снижение остроты проблем в социально значимых сегментах	Создание преференций отдельным предприятиям и ухудшение конкурентной среды
Стимулирование спроса и предложения в условиях спада и стагнации	Негибкость и нечувствительность государства к потребностям рынка
Предотвращение «перегрева экономики» за счет налогов и учетной ставки	Возможность nepотизма, капитализма «для своих»
Сглаживание неравномерного распределения доходов	Избыточные издержки при регулировании экономики
Контроль над сверхдоходами участников рынка	Непредсказуемость характера экстерналий
Снижение угрозы коллапса наиболее значимых отраслей	Неравномерность в распределении власти и влияния

В таблице 1 представлено достаточно жесткое разделение между позитивными и негативными сторонами вмешательства государства, однако не всегда представляется возможным провести четкую грань между теми или иными последствиями государственного регулирования. Например, такие, казалось бы, очевидные «провалы государства» как неравномерность в распределении власти и возможность кумовского капитализма, не всегда могут быть оценены негативно: в отдельных странах не только не приносят вред

Conference on the Economics of Politics and Regulation. 1976. P. 211-240.

<sup>1</sup> Becker G. A Theory of Competition Among Pressure Groups for Political Influence // The Quarterly Journal of Economics. Vol. 98. № 3. 1983. P. 371-400.

экономике, а наоборот, положительно влияют на экономическое развитие стран (например, Чеболи в Южной Корее). В связи с этим можно сделать предположение о том, что «провалы государства» могут быть идентифицированы только в контексте определенной экономической ситуации. что, в свою очередь, не может служить основанием для отрицания необходимости регулирования государством экономической жизни общества.

Говорить о положительных и отрицательных сторонах регулирования экономических отношений невозможно без рассмотрения форм и механизмов государственного участия в экономике. В таблице 2 была предпринята попытка установления взаимосвязи между видом экономической задачи государства с необходимыми для ее реализации механизмом .

*Таблица 2. Взаимосвязь задач государства и направлений его вмешательства в экономику*

<b>Задачи государства</b>	<b>Вмешательство в экономику</b>	<b>Конкретные меры</b>
Повышение эффективности работы экономической системы	Производство общественных благ	Инфраструктурные проекты, образование, оборона страны
Обеспечение равенства участников рынка	Перераспределение доходов	Социальные выплаты, субсидии частным предпринимателям
Создание условий для макроэкономической стабильности и роста	Сбор налогов и управление экономическим поведением	Прямые и косвенные налоги, влияющие на экономическое поведение
	Правовое регулирование экономики	Защита окружающей среды, охрана труда, защита прав потребителей

Из таблицы 2 видно, что государство, с одной стороны, непосредственно участвует в процессе производства (производство общественных благ), а с другой - участвует в экономической жизни опосредованно (правовое регулирование). Особый интерес в данном контексте представляют общественные блага, к которым, как правило, относят неисключаемые (“non-excludable”) и неоперничающие (“non-rivalrous”) блага. Среди них особенно важными для государства являются социально значимые проекты, на которые расходуются значительные бюджетные средства. К их числу относятся, в частности, инфраструктурные проекты, совокупные инвестиции по которым в

Европе составляют в среднем 4-6% ВВП<sup>1</sup>. Однако механизмы и формы участия государства в данных проектах за последние 30 лет значительно изменились, и сегодня для их реализации активно используется частный сектор.

Выбор же наиболее удачной формы взаимодействия государства и бизнеса для нашей страны является весьма трудной и актуальной задачей, ввиду институциональных особенностей России. В связи с этим представляется целесообразным использование следующих принципов при выборе форм и механизмов государственного участия в социально значимых проектах для снижения рисков волатильности развития: 1) четкое юридическое оформление обязанностей и прав сторон соглашения; 2) гарантированная правовая защита интересов как государства, так и частного бизнеса; 3) обеспечение открытости в проведение тендеров; 4) исключение посредничества в реализации проектов, повышающего затраты на реализацию; 5) обязательная проверка рыночности цен заключаемых контрактов; 6) перенос рисков на тех контрагентов, которые наиболее приспособлены их нести, а также юридическое закрепление данных рисков; 7) обязательная оценка проектов по показателям чистой приведенной стоимости (NPV), экономической добавленной стоимости (EVA), индекс добавленного богатства (WAI), а также проведение value for money (VFM) анализа и сравнительного анализа расходов публичного сектора (the Public Sector Comparator - PSC) и других; 8) налоговые льготы должны стать основой стимулирования частных инвестиций; 9) повышение национального благосостояния страны и предупреждение оттока капитала за границу.

При разработке модели проекта с государственным участием важно учитывать, что в нашей стране государство играет ведущую роль как в инициации и финансировании социально важных проектов, так и в экономике в целом. Об этом свидетельствует составленный аналитическим центром

---

<sup>1</sup> Kolev A., Tanayama T., Wagenvoort R. Investment and Investment Finance in Europe // Official site of the European Investment Bank. 2013. P.78 [Электронный ресурс] URL: [http://www.eib.org/attachments/efs/investment\\_and\\_investment\\_finance\\_in\\_europe\\_en.pdf](http://www.eib.org/attachments/efs/investment_and_investment_finance_in_europe_en.pdf) (дата обращения: 06.12.2016).



журнала The Economist показатель, характеризующий величину государственного влияния на успешность бизнеса, получивший название индекса кумовского капитализма, который для нашей страны в 2015 году оказался самым высоким в мире<sup>1</sup>. Данный показатель также свидетельствует о том, что частные инвестиции и инициатива в России развиты достаточно слабо. В этих условиях государство должно взять на себя функцию по созданию правовой базы и институциональных основ для обеспечения прозрачности ценообразования контрактов, соблюдения принципов рыночности цен и свободы конкуренции при реализации проекта, а также стимулировать развитие частной заинтересованности в реализации социально значимых проектов.

### Список литературы

1. *Бобылева А. З.* Новые финансовые технологии в реализации целей государства // Государственное управление в 21 веке: традиции и инновации. Материалы 6-й международной конференции факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова (29-31 мая 2008 г.) / Под ред. Е. С. Голионко. М., 2008.
2. *Кейнс Дж.* Конец laissez-faire // Истоки. Вып. 3. М.: ГУ-ВШЭ, 2001.
3. *Милль Дж.* Основания политической экономии. Киев. 1896. С. 865-865.
4. *Смит А.* Исследование о природе и причинах богатства народов // Государственное социально-экономическое издательство. М., Т.П. 1935. С. 258-259.
5. *Becker G.* A Theory of Competition Among Pressure Groups for Political Influence // The Quarterly Journal of Economics. Vol. 98. №3. 1983 P. 371-400.
6. *Kolev A., Tanayama T., Wagenvoort R.* Investment and Investment Finance in Europe // Official site of the European Investment Bank. 2013. P.78  
[Электронный ресурс] URL:

---

<sup>1</sup> Our crony-capitalism index. The party winds down // The Economist. [Электронный ресурс] URL: <http://www.economist.com/news/international/21698239-across-world-politically-connected-tycoons-are-feeling-squeeze-party-winds> (дата обращения: 06.12.2016).

[http://www.eib.org/attachments/efs/investment\\_and\\_investment\\_finance\\_in\\_europe\\_en.pdf](http://www.eib.org/attachments/efs/investment_and_investment_finance_in_europe_en.pdf) (дата обращения: 06.12.2016).

7. *Peltzman S.* Toward a More General Theory of Regulation // *The Journal of Law & Economics*. Vol. 19. №2. 1976. P. 211-240.
8. *Posner R.* Theories of Economic Regulation // *Bell Journal of Economics and Management Science*. Vol. 5. 1974. P. 335- 373.
9. *Stigler G.* The Theory of Economic Regulation // *Bell Journal of Economics and Management Science*. Vol. 2. 1971. P. 3-21.
10. Our crony-capitalism index. The party winds down // *The Economist*. [Электронный ресурс] URL: <http://www.economist.com/news/international/21698239-across-world-politically-connected-tycoons-are-feeling-squeeze-party-winds> (дата обращения: 06.12.2016).

### *Переход С.А.*

#### **Политика низкой процентной ставки Банка России как антикризисная мера стимулирования экономического роста**

Процентная политика финансовых регуляторов развитых стран является одним из основных инструментов регулирования денежного предложения и воздействия на динамику социально-экономического развития.

В свою очередь действия Банка России лежат в русле концепции регулирования через воздействие на денежную базу (обязательства Банка России). При этом основным каналом эмиссии рублей являлась покупка иностранной валюты у экспортёров. Для стерилизации же избыточной денежной массы использовались бюджетные инструменты: при формировании бюджета финансовые власти стремились сделать его профицитным, соответственно, собранные доходы расширенного правительства сначала «зависали» на счетах в ЦБ РФ, а с конца 2006 года стали источником формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Таким образом, создался порочный круг причинно-следственных связей: дефицит денежной массы провоцирует высокую цену на деньги, которая приводит к удорожанию удельной стоимости единицы производимой продукции, товаров, услуг и капиталов, порождает рост цен. В свою очередь, рост цен ведёт к снижению платёжеспособного спроса, что ограничивает масштабы производства, а это порождает безработицу и удорожание себестоимости производства единицы продукции. Это вновь ведёт к росту цен, который ограничивает спрос, что далее порождает новое сокращение объёмов производства и так до бесконечности по спирали сверху вниз.

Высокая ставка стала одной из причин офшоризации экономики, которая вынуждала предприятия брать кредиты за границей и перерегистрироваться в юрисдикции этих стран (рисунок 1).



*Рисунок 1. Динамика внешнего долга России*

В свою очередь большая доля иностранного капитала (рисунок 2)<sup>1</sup>, практически во всех отраслях экономики (от 25% до 95%, в среднем 52%), привела к фактической потере права собственности национальным бизнесом.



**Рисунок 2.** Доля иностранного капитала в отраслях промышленности РФ

Тогда как, развитые и быстроразвивающиеся страны установили близкие к нулю или даже отрицательные учётные ставки, которые стали стандартом в Швейцарии, Швеции, Дании, еврозоне и Японии (таблица 1). Номинальные процентные ставки стали отрицательными не только по однодневным кредитам, но и по десятилетним гособлигациям. В то время как, ставка Банка России была в 8-10 раз выше (2004 год) и 30-40 раз выше (2011-2013 гг.) ставки ФРС США и ЕЦБ.

<sup>1</sup> Глазьев С.Ю. О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития. М.: Институт экономических стратегий, Русский биографический институт. 2015. 40 с.

*Таблица 1. Ставки центральных банков в разных странах мира<sup>1</sup>*

Страна	Центральный банк	Текущая ставка
США	Federal Reserve	0.50%
Еврозона	European Central Bank	0.00%
Великобритания	Bank of England	0.25%
Япония	Bank of Japan	-0.10%
Канада	Bank of Canada	0.50%
Швейцария	Swiss National Bank	-0.75%
Швеция	Sweden Central Bank	-0.50%
Бразилия	Центральный банк Бразилии	14.25%
Индия	Резервный банк Индии	6.25%
Китай	Народный банк Китая	4.35%
<b>Россия</b>	<b>Центральный банк Российской Федерации</b>	<b>10.00%</b>
Турция	Центральный банк Турции	7.50%
ЮАР	Южно-Африканский резервный банк	7.00%

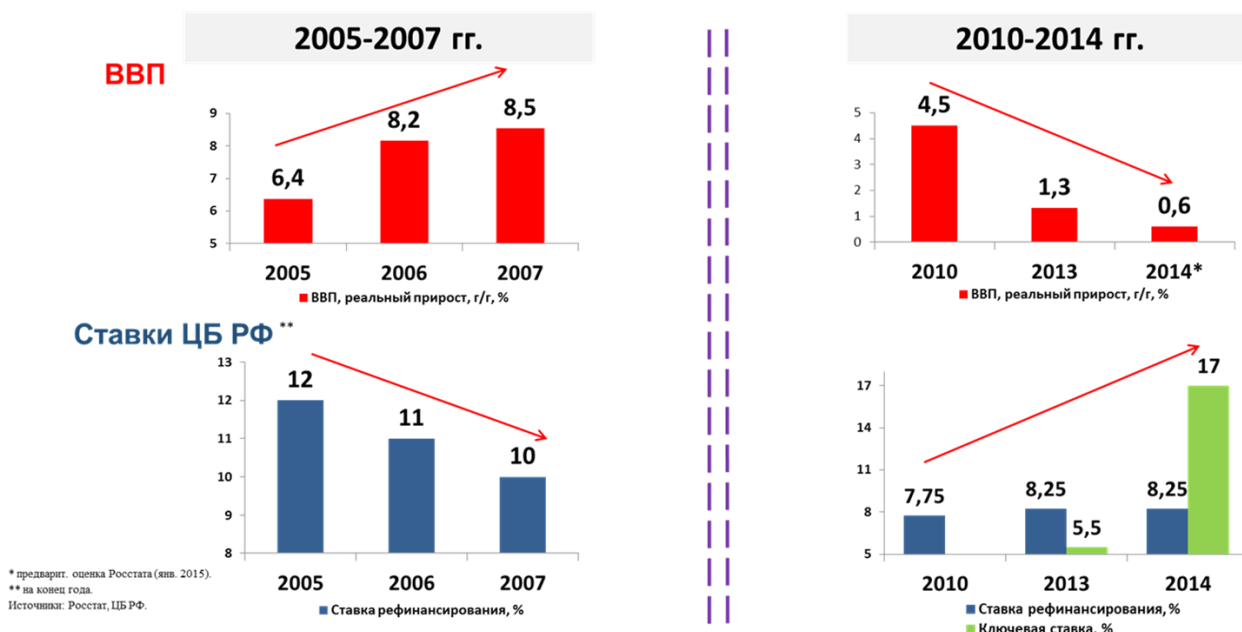
Снижение ставки делает кредиты более доступными, что увеличивает объем кредитов для производств, которые раньше не могли использовать их по причине своей низкой прибыльности. В результате производственного использования кредитов увеличивается ВВП и улучшается экспортно-импортный баланс России, что ведет к укреплению рубля и обуславливает снижение цен на импортную продукцию, а в итоге уменьшает инфляцию издержек.

Динамика инвестиций в основной капитал имеет обратную зависимость от величины относительной процентной ставки, рассчитанной как разность между номинальной доходностью ссуд и уровнем рентабельности бизнеса – эта взаимосвязь хорошо прослеживаются за последние 20 лет (рисунок 3)<sup>2</sup>. Существующая процентная политика зачастую заставляет банки либо просто отказываться от соответствующих проектов, либо непомерно повышать цену на

<sup>1</sup> Ключевые ставки центральных банков / MFD.ru. [Электронный ресурс] URL: <http://mfd.ru/calendar/rates> (дата обращения: 19.10.2016).

<sup>2</sup> Ершов М.В. Об условиях экономического роста: о валютном курсе, валютной стабильности и длинных деньгах / О мерах по преодолению кризисных процессов в экономике России. М.: Издание Государственной Думы, 2015. С. 212.

кредит, включая в неё покрытие всех рисков, что в итоге делает его неэффективным для заёмщика.



*Рисунок 3. Рост экономики России в зависимости от ставки Банка России*

Более того, борьба с инфляцией с помощью высокой ставки ключевой Банка России по формуле «инфляция +» – ошибочна. Больше ставка – больше инфляция, так как она увеличивает издержки производства и повышает цены и инфляцию, поскольку повышение процента – это повышение одной из цен – цены за кредит. Непререкаемое требование рыночных фундаменталистов о том, что реальная процентная ставка должна находиться в положительной области уже достаточно долго нарушается в США и странах ЕС и данный факт не вызывает упреков в некомпетентности финансовых властей.

Напротив, процентная политика Банка России должна быть направлена на стимулирование кредитования реального сектора. Ставка должна быть снижена до уровня ниже среднего показателя рентабельности в реальном секторе (с учётом издержек коммерческих банков).

В свою очередь реализация крупных национальных проектов, обеспечивающих рост внутреннего спроса должна осуществляться на основе целевого рефинансирования Банком России коммерческих банков под низкий процент, с ограничениями процентной маржи, под программы модернизации

предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью, дешевой ипотеки, финансирования малого бизнеса, аграрного кредита для фермерских хозяйств, малых и средних перерабатывающих предприятий, развития инфраструктуры в ключевых регионах на период 5—10 лет<sup>1</sup>.

Для достижения приемлемых темпов роста инвестиций на уровне 10%, конечная процентная ставка по кредиту должна быть не более 9,8%<sup>2</sup>. Кроме того, нужно использовать принцип «процентного портфеля» - обоснованной дифференциации процентных ставок по секторам, а не просто льготной ставки.

В условиях кризиса, внешнеэкономических санкций, низких цен на энергоресурсы и необходимости глубокой перестройки структуры экономики России необходима полная реализация возможностей процентной политики Банка России.

*Основные выводы:*

1. Снижение стоимости кредита для конечных заёмщиков должно быть общей задачей Банка России, Министерства финансов, государственных институтов развития и иных государственных органов;
2. Процентная политика должна реализовываться совместно с антиинфляционными мерами – они должны усиливать друг друга.
3. В рамках, основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Банком России должен указываться целевой уровень процентных ставок и ориентирование экономических субъектов на снижение ставок и их стабильность.

### **Список литературы**

1. *Глазьев С.Ю.* О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию

---

<sup>1</sup> Финансовые стратегии модернизации экономики: мировая практика / под ред. Я. М. Миркина. М.: Магистр. 2014. С. 402.

<sup>2</sup> *Пенкин А.Ф., Пенкин С.А.* Активная процентная политика в России: необходимость прагматичных решений // Государственная служба. 2015. №3. С. 45.

опережающего развития // М.: Институт экономических стратегий, Русский биографический институт. 2015. 40 с.

2. *Ершов М.В.* Об условиях экономического роста: о валютном курсе, валютной стабильности и длинных деньгах / О мерах по преодолению кризисных процессов в экономике России. М.: Издание Государственной Думы, 2015. С. 212.
3. Ключевые ставки центральных банков / MFD.ru. [Электронный ресурс] URL: <http://mfd.ru/calendar/rates> (дата обращения: 19.10.2016).
4. *Пенкин А.Ф., Пенкин С.А.* Активная процентная политика в России: необходимость прагматичных решений // Государственная служба. 2015. №3. С. 45.
5. Финансовые стратегии модернизации экономики: мировая практика / под ред. Я. М. Миркина. М.: Магистр. 2014. С. 402.

*Першина А.А.*

### **Рынок венчурного финансирования РФ в условиях макроэкономической нестабильности**

В условиях глобализации и возрастающей роли наукоемкого производства в мировой экономике все большее внимание уделяется развитию инновационного сектора. На сегодняшний день подавляющее большинство транснациональных компаний высокотехнологичны и используют свои разработки в качестве конкурентного преимущества на глобальном рынке товаров и услуг. Российская экономика также нуждается в переходе на «инновационные рельсы», что неосуществимо без финансовой поддержки компаний, в основе деятельности которых - реализация инновационных проектов и активное инвестирование в НИОКР. Отсутствие финансирования и поиск инвесторов является актуальной проблемой не только для начинающих предпринимателей, но и для крупного бизнеса: история знает немало примеров, когда из-за нехватки финансовых ресурсов идея не получала своевременного



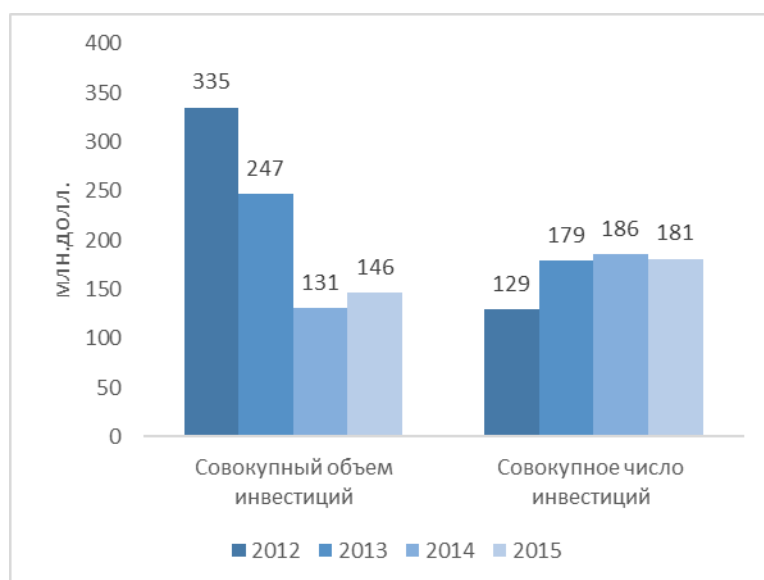
развития, а компания в период кризиса либо теряла существенную долю рынка, либо уходила из него<sup>1</sup>. Институт венчурного финансирования призван решить данную проблему, налаживая связь между инвестором и соискателем инвестиций и способствуя развитию инновационного сектора страны, однако в Российской Федерации венчурный рынок находится на стадии становления и в большой степени зависит от экономической конъюнктуры.

Целью исследования является анализ структуры рынка венчурных инвестиций и проверка исходной гипотезы: на фоне макроэкономической нестабильности рынок венчурного финансирования переживает стадию спада, причем доля компаний с участием государственного капитала в совокупном объеме инвестиций имеет тенденцию к повышению.

Очевидно, индустрия венчурных инвестиций не может рассматриваться вне контекста складывающейся в последние годы макроэкономической ситуации. Первые признаки снижения «оборотов» были отмечены уже в 2013 г. – сразу на следующий год после того, как рынок продемонстрировал, пожалуй, одни из самых высоких показателей активности за все время наблюдений. Высокая волатильность на валютном рынке и неопределенность сценариев развития отечественной экономики стали главной причиной снижения показателей российской индустрии прямых и венчурных инвестиций (рисунок 1).

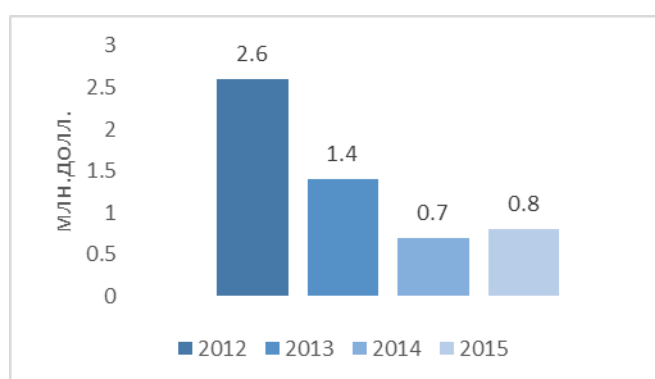
---

<sup>1</sup> *Christine K. Volkmann, Kim Oliver Tokarski, Marc Grünhagen. Entrepreneurship in a European Perspective: Concepts for the Creation and Growth of New Ventures. Berlin: Springer Science & Business Media, 2010. 521 p.*



*Рисунок 1. Динамика объемов венчурных инвестиций РФ*

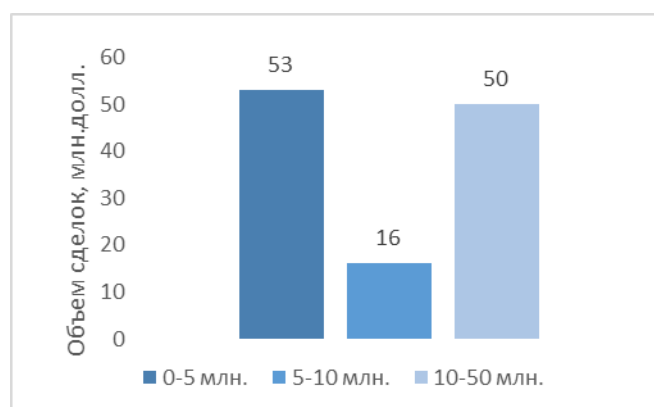
Таким образом, по данным отчета государственного фонда фондов и института развития РФ ООО «Фонда посевных инвестиций РВК»<sup>1</sup> наиболее существенное снижение инвестиционной активности на рынке венчурного капитала наблюдалось в 2014 году: совокупный объем инвестиций сократился на 61% относительно показателя 2012 года. Однако в 2014 г. количество венчурных сделок достигает наибольшего значения за 4 года, соответственно можно говорить о тенденции уменьшения среднего объема сделки с 2012 по 2014 гг. (рисунок 2).



*Рисунок 2. Средний объем венчурной сделки*

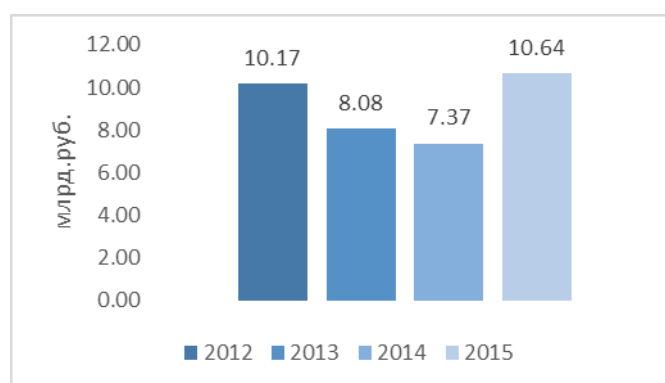
<sup>1</sup> Обзор рынка. Прямые и венчурные инвестиции / Российская Венчурная Компания. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rvc.ru/analytics> (дата обращения: 25.11.2016).

В 2015 г. инвесторы не стремятся совершать крупные сделки, и, скорее всего, заключают контракты с инновационными компаниями на предпосевной и посевной стадиях их развития на сумму не более 5 млн. долларов (рисунок 3).



*Рисунок 3. Объем сделок по диапазонам*

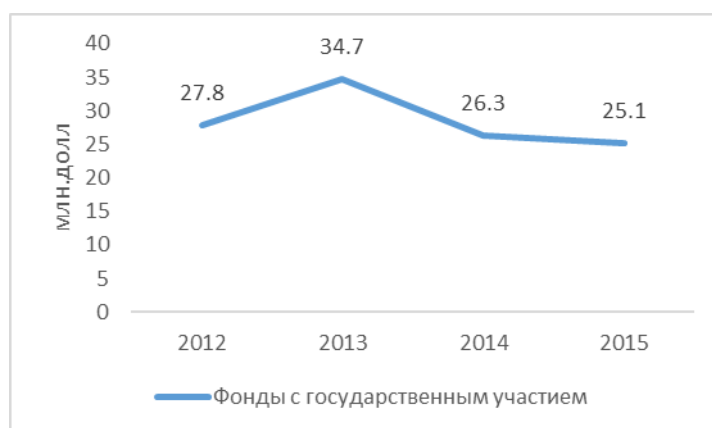
Заметим, что единицей измерения объема венчурных инвестиций являются миллионы долларов США. Если же привести данный показатель к рублевому эквиваленту, то анализируя объем инвестиций в национальной валюте, можно прийти к противоположным выводам (рисунок 4).



*Рисунок 4. Совокупный объем венчурных инвестиций РФ*

Если в 2013 г. отмечается уменьшение совокупного объема венчурных инвестиций на рекордные 20% после пика инвестиционной активности в 2012, то в 2015 г. рынок стабилизировался и вышел на уровень 2012 г. Скорее всего, такие показатели были достигнуты при активной поддержке данного сектора государственными фондами.

Действительно, при падении курса рубля относительно доллара на 30 процентных пунктов в 2015 г., объем инвестиций фондов с участием государственного капитала демонстрировал незначительное уменьшение в 4,5% с 26,3 млн. долл. в 2014 г. до 25,1 млн. долл. в 2015 (рисунок 5). Таким образом, государство поддержало рынок венчурного финансирования и обеспечило около четверти совокупного объема венчурных инвестиций. Кроме того, не стоит забывать, что формально внебюджетный Фонд Развития Интернет Инициатив (ФРИИ), созданный по инициативе президента Д.А. Медведева, считает образовательные, законодательные и инфраструктурные проекты приоритетными направлениями инвестирования. По официальным данным за 2015 г. на долю ФРИИ пришлось около 41% совокупного объема венчурных инвестиций РФ<sup>2</sup>.



*Рисунок 5. Объем инвестиций фондов с участием государственного капитала*

Что касается инвестиционной активности посевных венчурных фондов и корпоративных инвесторов, то начиная с 2014 г. здесь наблюдается отрицательная динамика (рисунок 6.). Впрочем, консалтинговое агентство J'son & Partners Consulting отмечают возрастающую роль бизнес-ангелов: за 2015 г.

<sup>1</sup> База данных по курсам валют / Центральный Банк Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/currency\\_base](http://www.cbr.ru/currency_base) (дата обращения: 25.11.2016).

<sup>2</sup> Фонд Развития Интернет Инициатив. [Электронный ресурс] URL: <http://www.iidf.ru> (дата обращения: 26.11.2016).

количество инвестиций бизнес-ангелов увеличилось на 34,6% и составляет 31% от совокупного объема венчурных инвестиций<sup>1</sup>.



*Рисунок 6. Доля объема инвестиций посевных фондов и корпоративных инвесторов в общем объеме инвестиций*

В заключение стоит отметить, что рынок венчурного финансирования России находится на стадии становления и отстает от передовиков индустрии (США, Китая и Европы) на более, чем 2 десятилетия. Основными субъектами рынка венчурного финансирования являются венчурные фонды, бизнес-инкубаторы, бизнес-акселераторы, технопарки, а также бизнес-ангелы, чей вклад в развитие венчурной индустрии РФ становится все более существенным.

Макроэкономическая ситуация в мире не могла не оказать влияния на структуру совокупного объема венчурного рынка РФ. Пик инвестиционной активности 2012 года в сфере инноваций сопровождался падением показателей вплоть до 2015 года, тем не менее, прямая или опосредованная государственная поддержка продолжает обеспечивать более четверти рынка венчурного финансирования. Вопреки исходному допущению об увеличении доли компаний с участием государственного капитала в совокупном объеме инвестиций, данный показатель снизился с 93 млн. долл. в 2012 году до 37 млн. долл. в 2015 при падении курса рубля относительно американского доллара на более 200 процентных пунктов. Причем две трети объема капитала новых

<sup>1</sup> Венчурный рынок Российской Федерации: итоги 2015 года / J'son & Partners [Электронный ресурс] URL: [http://json.tv/ict\\_telecom\\_analytics\\_view](http://json.tv/ict_telecom_analytics_view) (дата обращения: 26.11.2016).

венчурных фондов составляют капиталы фондов с участием государственного капитала (прежде всего новых фондов с участием ОАО "РВК"). Отраслевые и географические диспропорции рынка сохраняются: интерес 75% венчурных инвесторов по-прежнему сосредоточен на компаниях ИКТ-сектора, а 95% объема венчурных инвестиций получили компании Центрального Федерального округа РФ.

### Список литературы

1. База данных по курсам валют / Центральный Банк Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/currency\\_base](http://www.cbr.ru/currency_base) (дата обращения: 25.11.2016).
2. Венчурный рынок Российской Федерации: итоги 2015 года / J'son & Partners [Электронный ресурс] URL: [http://json.tv/ict\\_telecom\\_analytics\\_view](http://json.tv/ict_telecom_analytics_view) (дата обращения: 26.11.2016).
3. Обзор рынка. Прямые и венчурные инвестиции / Российская Венчурная Компания. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rvc.ru/analytics> (дата обращения: 25.11.2016).
4. Сергиенко Я.В., Френкель А. А. Венчурные инвестиции и инновационная активность // Вопросы экономики. Некоммерческое Партнерство "Редакция журнала "Вопросы экономики". №5. 2008. С. 115-121.
5. Столяров И.И., Авласенко И.В. «Венчурные инвестиции и их роль в инновационном развитии экономики» // Государственное управление. Электронный вестник – 2013 - №40 – с.174 – 186.
6. Фонд Развития Интернет Инициатив. [Электронный ресурс] URL: <http://www.iidf.ru> (дата обращения: 26.11.2016).
7. *Christine K. Volkmann, Kim Oliver Tokarski, Marc Grünhagen. Entrepreneurship in a European Perspective: Concepts for the Creation and Growth of New Ventures. Berlon: Springer Science & Business Media, 2010. 521 p.*

## **Причины банковских кризисов**

Банковская система в любой стране - это важнейший институт рыночной экономики, она играет важную роль в ее функционировании. От уровня развития банковской системы зависят темпы экономического роста страны, безопасность и статус страны на международной арене. Как отметил в 2008 г. премьер-министр России В.В. Путин: «Банки — это кровеносная система экономики. Будут работать банки — будет работать и реальный сектор, будут сформированы необходимые сбережения, а, в конечном счете, и инвестиции»<sup>1</sup>. Поэтому стабильность, подразумевающая отсутствие банковских кризисов,- это одно из главных требований к банковской системе.

В настоящее время в экономической литературе существует достаточное количество определений понятию банковский кризис. Так, американские экономисты считают, что банковский кризис представляет собой проблему ликвидности, которая связана «с массовым изъятием вкладчиками банковских депозитов, поскольку опасаются грядущего банкротства банков».<sup>2</sup>

Эксперты Международного валютного фонда считают, что банковский кризис представляет собой ситуацию, при которой фактический, либо потенциальный набег на банк, либо его банкротство, побуждает банк откладывать конвертацию своих обязательств, приостанавливая деятельность в качестве финансового посредника, либо вынуждает регулятора вмешиваться и предоставлять помощь в значительных размерах.

Единое определение банковского кризиса среди отечественных ученых экономистов также отсутствует, что может объясняться сложностью данного понятия.

---

<sup>1</sup> Выступление В.В. Путина на заседании Консультативного совета по иностранным инвестициям в России 20.10.2008. [Электронный ресурс] URL: <http://econograd.ru/politician/bankovskaia-sistema-strani.html> (дата обращения: 20.11.2016).

<sup>2</sup> Долан Э. Дж. и др. Деньги, банковское дело и денежно-кредитная политика / Пер. с англ. В. Лукашевича и др.; Под общ.ред. В. Лукашевича. М.: Туран, 1996. 448 с.

Ковзанадзе И. утверждает, что «банковский кризис – стремительное и масштабное ухудшение качества банковских активов под влиянием неблагоприятных факторов макроэкономического, институционального и регулятивного характера».<sup>1</sup>

Возьмем за основу следующее определение: «банковский кризис - проявление неустойчивости в деятельности банка, обострение внутренних противоречий в банке (банковской отрасли), приводящее к угнетению его важнейших функций, снижению его стабильности и финансовой устойчивости».<sup>2</sup>

Радионова И., рассматривая причины в банковской сфере, отмечает: «моделирование любого процесса начинается с детализации его причин».<sup>3</sup>

Все банки прямо или косвенно связаны друг с другом, отсюда кризис одного банка может вызвать за собой дальнейшее падение других банков, что может вызвать системный кризис всей банковской системы. В свою очередь банковский кризис может повлечь за собой серьезные макроэкономические проблемы страны в целом. Поэтому необходимо понимать причины, которые способствуют возникновению банковских кризисов, чтобы попытаться предотвратить их в будущем.

Как отмечает А. Барановский «несовершенство методологии и инструментария прогнозирования банковских кризисов не позволяет в полной мере описать все многообразие и сложность причин, способствующих накоплению кризисного потенциала в банковских системах, что в свою очередь, вызывает выбор неэффективных стратегий антикризисного регулирования банковской деятельности».<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Ковзанадзе И. Системные банковские кризисы в условиях финансовой глобализации // Вопросы экономики. № 8. 2002. С.89-95.

<sup>2</sup> Бобылева А.З. и др. Антикризисное управление: механизмы государства, технологии бизнеса : учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Издательство Юрайт, 2015. 639 с.

<sup>3</sup> Радионова И.Ф. Финансовая природа экономических колебаний: содержание и моделирования // Финансы Украины. № 3 (184). 2011. С. 19-34.

<sup>4</sup> Барановский А.И. Финансовые кризисы: предпосылки, последствия и пути предотвращения: монография. К.: Киев. нац. торг. -экон. ун-т, 2009. 754 с.



Таким образом, в данной статье попытаемся провести исследование причин возникновения банковских кризисов.

Причины кризиса выражаются в виде события или явления, вследствие которого выявляются факторы кризиса. В свою очередь фактор кризиса является состоянием или установленной тенденцией, способствующей возникновению кризиса. Данные факторы присутствуют в банковской деятельности, оказывая свое негативное воздействие под влиянием определенных причин, которые вызывают усиление противоречий в развитии банка и устанавливают их временной период.

Изучение вопросов, посвященных причинам банковского кризиса, представлено в работах современных ученых. Некоторые экономисты причины банковских кризисов разделяют на микроэкономические и макроэкономические. При этом среди причин микроэкономических банковских кризисов выделяют новые финансовые инструменты, используемые банками и предназначенные для уменьшения рисков кредитования и финансовой неопределенности, что влияет на увеличение рисков в деятельности банков. Также экономисты к микроэкономическим причинам относят формирование излишнего финансового рычага, поскольку не были предусмотрены его негативные последствия и при этом искусственно поддерживались.

В свою очередь, среди основных макроэкономических причин представлены неадекватные инструменты правительства для формирования макроэкономической политики.

Помимо микроэкономических и макроэкономических причин С. Ермаков и Е. Фролова выделяют институциональные причины банковских кризисов (рис. 1).

Они считают, что «финансовые и банковские кризисы вызываются сочетанием вышеуказанных факторов. На возникновение кризисных ситуаций в самих банках указывают такие параметры, как большой удельный вес невозвращенных кредитов и низкое качество кредитного портфеля, падение

стоимости залога, обеспечивающего просроченный кредит, снижение стоимости активов банка, несбалансированность активов и пассивов банка по срокам и по валюте, резкий отток средств вкладчиков и кредиторов и, как следствие, сокращение финансирования».<sup>1</sup>

Кроме того, в экономической литературе причины, способствующие кризису в банковском секторе, как правило, разделяют на внешние и внутренние.

---

<sup>1</sup> *Ермаков С.Л., Фролова Е.Е.* Банковские кризисы: факторы, сценарии и политика противодействия // Известия ИГЭА. № 4. 2010. С. 109-114. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/bankovskie-krizisy-factory-stsenarii-i-politika-protiv> (дата обращения: 19.11.2016).



*Рисунок 1. Причины банковских кризисов<sup>1</sup>*

<sup>1</sup> Ермаков С.Л., Фролова Е.Е. Банковские кризисы: факторы, сценарии и политика противодействия // Известия ИГЭА. № 4. 2010. С. 109-114. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/bankovskie-krizisy-factory-stsenarii-i-politika-protiv> (дата обращения: 19.11.2016).

Первый вид причин связан с внешними обстоятельствами банковской деятельности. Следует отметить, что они являются общими для всех банков и, как правило, сложны в управлении ими. Существенными среди внешних причин банковских кризисов можно выделить следующие: «макроэкономические дисбалансы (сильная диспропорциональность отраслей экономики) и игнорирование необходимых структурных преобразований; неадекватную макроэкономическую политику власти; финансовую нестабильность государства; неадекватную политику и практику регулирования деятельности кредитных организаций, которую проводят Центральный банк и иные регуляторы; резкое изменение курса национальной валюты; мировой финансовый кризис; отток иностранного капитала из страны; резкое изменение товарных цен, цен финансовых активов, процентных ставок; низкий или падающий уровень доверия населения к финансовой системе страны в целом и национальной банковской системе в частности и др.»<sup>1</sup>

Внутренние причины банковских кризисов специфичны для каждого отдельного банка, поскольку связаны с деятельностью самих банков. В качестве внутренних причин можно выделить «рискованную политику управления собственным капиталом, активами и пассивами банка». В данном случае банковская политика в данной сфере управления представлена в виде совокупности действий, которые достигаются путем компромисса между рискованностью и доходностью операций банка.

Также следует отметить агрессивную кредитную и инвестиционную политику банков в качестве внутренних причин кризиса, поскольку такая политика сконцентрирована на максимизации прибыли, несмотря на значительный уровень рисков. Среди остальных внутренних причин банковского кризиса можно выделить и дисбаланс банковских активов и

---

<sup>1</sup> *Бобылева А.З. и др.* Антикризисное управление: механизмы государства, технологии бизнеса: учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Издательство Юрайт, 2015. 639 с.

пассивов, ухудшение качества кредитного портфеля, увеличение просроченной задолженности и рост объемов невозвращенных кредитов».<sup>1</sup>

При исследовании банковской системы России можно отметить, что экономический кризис в России в 2014-2016 гг. сказался и на состоянии российской банковской системы.

В современной истории России произошло несколько банковских кризисов: в 1998 году – системный банковский кризис, в 2004 году – локальный кризис на рынке межбанковских кредитов, в 2008-2009 годах. В 2014-2016 годах банковского кризиса удалось избежать, но положение в банковской системе ухудшилось, что могло бы спровоцировать банковский кризис (таблица 1).

*Таблица 1. Сравнение некоторых показателей экономических кризисов России*

Наименование показателя	1998 г.	2008 г.	2014 г.
Рост курса доллара, %	233	44	87
Количество проблемных банков (отзыв лицензии через год после начала кризиса)	245	79	134
Доля от всех банков, %	15	8	14

Кризис российской экономики в 2014-2016 гг., рост и резкие скачки курсов валют, введение экономических санкций западных стран, закрывших доступ к иностранному капиталу, падение реальных доходов населения — все это очень серьезно отразилось на деятельности банков. К примеру, в конце 2013 г., по состоянию на 1 декабря, в России действовало 930 банков. А в 2014 г. лицензию потеряли около 100 финансовых организаций и к январю 2015 г. осталось 834 банка. В начале 2016 г. банковскую деятельность осуществляли

<sup>1</sup> Бобылева А.З. и др. Антикризисное управление: механизмы государства, технологии бизнеса: учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Издательство Юрайт, 2015. 639 с.

<sup>2</sup> Хлопунова М.В. Банковские кризисы: содержание, истоки и распространение // Электронный научно-практический журнал «Экономика и менеджмент инновационных технологий». [Электронный ресурс] URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2015/06/9270> (дата обращения: 20.11.2016).

733 организации, уже на начало марта 2016 г. это количество сократилось примерно на 20% и их осталось 714.<sup>1</sup>

Макроэкономические, внешние причины обусловили и снижение финансовых результатов деятельности кредитных организаций. Так, в 2015 г. чистая прибыль кредитных организаций составила 192 млрд. руб. (в 2014 г. – 589 млрд. руб.). Удельный вес прибыльных кредитных организаций за 2015 год снизился с 84,9 до 75,4%, а количество убыточных кредитных организаций увеличилось со 126 до 180, а их доля в числе действующих кредитных организаций выросла с 15,1 до 24,6%.<sup>2</sup>

Ухудшились и показатели эффективности деятельности банков. Так, рентабельность активов по итогам 2015 года составила 0,3% (0,9% - в 2014 г.), рентабельность капитала – 3,3% (7,9% - в 2014 г.). При этом показатели рентабельности снизились у всех групп банков, но наиболее существенно – у крупных частных банков (таблица 2).

*Таблица 2. Показатели рентабельности по группам банков<sup>3</sup>*

	Рентабельность активов (%)		Рентабельность капитала (%)	
	2014	2015	2014	2015
Банки, контролируемые государством	1,1	0,3	10,2	2,5
Банки с участием иностранного капитала	1,4	1,0	10,4	7,4
Крупные частные банки	0,2	-0,1	1,6	-1,5
Средние и малые банки Московского региона	1,4	0,8	7,4	4,0
Региональные малые и средние банки	1,6	0,6	9,6	3,5

Наряду с ухудшением показателей деятельности в целом по банковскому сектору, в результате действия внутренних причин многие банки оказались в кризисе. У значительного числа банков были отозваны лицензии в связи с невыполнением обязательных нормативов банковской деятельности, потери

<sup>1</sup> Какие банки закроют в ближайшее время ... и как спасти свои деньги // IQ Review Независимая аналитика. [Электронный ресурс] URL: <http://iqreview.ru/economy/which-banks-will-be-closed-in-2016-in-russia/> (дата обращения: 27.11.2016).

<sup>2</sup> Отчет о развитии банковского сектора и банковского надзора в 2015 году / Банк России. С. 31. [Электронный ресурс] URL: [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru) (дата обращения: 19.11.2016).

<sup>3</sup> Там же. С.32.

капитала, рискованной кредитной политики, в отношении других банков, на которые приходилось почти 30% убытков в 2015 г., осуществлялись меры по предупреждению банкротства. По состоянию на 01.11.2016 г. Агентство по страхованию вкладов (АСВ) принимает участие в финансовом оздоровлении 30 банков.<sup>1</sup>

В 2016 г. положение многих банков оставалось неустойчивым. Так, к 01.07.2016 г. количество убыточных кредитных организаций возросло до 240, но постепенно начало снижаться и на 1.08.2016г. составило 226.<sup>2</sup>

По мере восстановления деловой активности в РФ и усиление работы Банка России по своевременному выявлению проблемных банков на основе анализа внешних и внутренних причин, которые могут привести к развитию кризиса как в отдельном банке, так и в банковской системе в целом, ситуация будет улучшаться. Да и сами банки, понимая причины ухудшения их экономического положения предпринимают необходимые усилия.

В настоящее время банки делают ставку на качественных заемщиков, ограничивая необеспеченное кредитование. За первые 9 месяцев 2016 г. общий размер банковских кредитов физическим лицам снизился с 11,329 трлн. руб. до 10,757 трлн. руб., а в сегменте необеспеченных потребительских ссуд — с 6,392 трлн. руб. до 5,785 трлн. руб. За этот период кредиты нефинансовым организациям выросли с 29,535 трлн. до 31,747 трлн. руб.<sup>3</sup>

В 2014 г. банковского кризиса в России не наблюдалось, но наличие экономического кризиса привело к ухудшению состояния банковской системы, что потребовало адаптации к новым условиям. Кроме того, специальные государственные меры помогли предотвратить системный банковский кризис в

---

<sup>1</sup> Оздоровление банков / Агентство по страхованию вкладов. [Электронный ресурс] URL: <http://www.asv.org.ru/sanation/> (дата обращения: 21.11.2016).

<sup>2</sup> Обзор банковского сектора Российской Федерации. Аналитические показатели / Центральный банк Российской Федерации. Департамент банковского надзора.. №169 ноябрь 2016. Таб. 30. [Электронный ресурс] URL: <http://www.cbr.ru> (дата обращения: 25.11.2016).

<sup>3</sup> Банковский кризис в России: от 2015-го к 2016-му / Кризис-копилка. [Электронный ресурс] URL: <http://krisis-kopilka.ru/archives/27599> (дата обращения: 27.11.2016).

2008-2009 гг., а также поддержать российскую банковскую систему в 2014-2016 гг.

Таким образом, знание причин банковских кризисов необходимо для того, чтобы оценить возможность наступления банковского кризиса и при необходимости выработать необходимые меры для его предотвращения.

### Список литературы

1. Банковский кризис в России: от 2015-го к 2016-му / Кризис-копилка. [Электронный ресурс] URL: <http://krizis-kopilka.ru/archives/27599> (дата обращения: 27.11.2016).
2. *Барановский А.И.* Финансовые кризисы: предпосылки, последствия и пути предотвращения: монография. К.: Киев. нац. торг. -экон. ун-т, 2009. 754 с.
3. *Бобылева А.З. и др.* Антикризисное управление: механизмы государства, технологии бизнеса: учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Издательство Юрайт, 2015. 639 с..
4. Выступление В.В. Путина на заседании Консультативного совета по иностранным инвестициям в России 20.10.2008. [Электронный ресурс] URL: <http://econograd.ru/politician/bankovskaia-sistema-strani.html> (дата обращения: 20.11.2016).
5. *Долан Э. Дж. и др.* Деньги, банковское дело и денежно-кредитная политика / Пер. с англ. В. Лукашевича и др.; Под общ.ред. В. Лукашевича. М.: Туран, 1996. 448 с.
6. *Ермаков С.Л., Фролова Е.Е.* Банковские кризисы: факторы, сценарии и политика противодействия // Известия ИГЭА. № 4. 2010. С. 109-114. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/bankovskie-krizisy-factory-stsenarii-i-politika-protiv> (дата обращения: 19.11.2016)..
7. Какие банки закроют в ближайшее время ... и как спасти свои деньги // IQ Review Независимая аналитика. [Электронный ресурс] URL:



- <http://iqreview.ru/economy/which-banks-will-be-closed-in-2016-in-russia/> (дата обращения: 27.11.2016).
8. *Ковзанадзе И.* Системные банковские кризисы в условиях финансовой глобализации // Вопросы экономики. № 8. 2002. С.89-95.
  9. *Радионова И.Ф.* Финансовая природа экономических колебаний: содержание и моделирования // Финансы Украины. № 3 (184). 2011. С. 19-34.
  10. Оздоровление банков / Агентство по страхованию вкладов. [Электронный ресурс] URL: <http://www.asv.org.ru/sanation/> (дата обращения: 21.11.2016).
  11. Отчет о развитии банковского сектора и банковского надзора в 2015 году / Банк России. С. 31-32. [Электронный ресурс] URL: <http://www.cbr.ru> (дата обращения: 19.11.2016).
  12. Обзор банковского сектора Российской Федерации. Аналитические показатели / Центральный банк Российской Федерации. Департамент банковского надзора.. №169 ноябрь 2016. Таб. 30. [Электронный ресурс] URL: <http://www.cbr.ru> (дата обращения: 25.11.2016).
  13. *Хлопунова М.В.* Банковские кризисы: содержание, истоки и распространение // Электронный научно-практический журнал «Экономика и менеджмент инновационных технологий». [Электронный ресурс] URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2015/06/9270> (дата обращения: 20.11.2016).

***Смоленская А.В.***

**Страховой рынок Российской Федерации в условиях финансово-экономической нестабильности**

Страховой рынок – это часть финансового рынка, на котором предлагаются услуги по страхованию, а также особая система организации денежных отношений, при которой происходит купля – продажа страховых услуг как товара, формируется предложение и спрос на них. Страховой рынок является неотъемлемой частью экономики страны. Потребность в страховой

защите охватывает все фазы общественного воспроизводства, все звенья социально-экономической системы общества, всех хозяйствующих субъектов и населения.

К сожалению, в последние годы общая динамика страхового рынка России характеризуется по некоторым показателям очень медленным ростом, а по некоторым – даже спадом. Таким образом, нашей стране необходим выход системы страхования на качественно более высокий уровень развития, и в этом и заключается актуальность рассмотренной проблемы.

В период пост-перестройки государственное страхование было отменено. Фактически страховой рынок в нашей стране начал создаваться заново. Постановление «О мерах по демополизации народного хозяйства» от 16 августа 1990 г. определило, что на страховом рынке могут действовать конкурирующие между собой государственные, акционерные, взаимные и кооперативные общества, которые могут проводить разнообразные виды страхования.<sup>1</sup> Началось возрождение страхового рынка как рынка монополистической модели конкуренции (многих монополий). О его становлении можно говорить, рассмотрев некоторые статистические показатели

*Таблица 1. Динамика некоторых основных показателей становления страхового рынка в РФ за 1991-2002 гг.*

Показатель	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>1. Число учтенных страховых организаций</b>	–	800	1534	2175	2800	2500	2334	1866	1532	1271	1350	1408
<b>1. Общий объем страховых взносов (премий), в млрд. рублей (деноминированных)</b>												
– в текущих ценах	0,013	0,88	около 1,11	7,53	23,18	29,11	36,37	43,07	96,6	171,0	276,6	300,4
– в ценах 1994г.	–	–	–	7,53	10,04	10,33	11,63	7,46	12,27	18,07	24,65	–
<b>2. Общий объем страховых выплат, в млрд. рублей (деноминированных)</b>												
– в текущих ценах	–	около 0,03	0,55	4,82	16,81	23,46	26,49	32,99	62,3	119,8	171,8	231,6
– в ценах 1994г.	–	–	–	4,82	7,28	8,33	8,47	5,72	7,92	12,66	15,31	–

<sup>1</sup> История страхования в Российской Федерации // Страховой консультант. [Электронный ресурс] URL: <http://www.askins.ru/> (дата обращения: 17.11.2016).

<sup>2</sup> Гомелля В.Б. Основы страхового дела / Московская финансово-промышленная академия. М., 2005. С.7.

В период с 1991 по 1995 гг. господствовал преимущественно экстенсивный тип становления страхового хозяйства и рынка: число страховых фирм и их объединений возросло в 3,5 раза; общий сбор страховых взносов – в 1783 раза; общий объем страховых выплат – в 560 раз. Но экстенсивный рост не может быть бесконечным. В 1995-1996 гг. произошел так называемый «страховой бум» и число страховщиков стало снижаться из-за отзыва лицензий, зачистки ФССН «схемных» компаний, финансовой несостоятельности ряда компаний. Недостаточная капитализация страхового бизнеса обусловила слияние мелких компаний с крупными, создание страховых групп и переход ряда региональных дочерних компаний на положение филиалов московских компаний. Таким образом, число страховых организаций начало снижаться.

Экономический кризис 1998 г. ускорил процессы слияний и поглощений, мелких компаний стало еще меньше, а крупных - больше. У этого процесса есть и положительное, и отрицательное значение: с одной стороны, рост числа крупных компаний способствует повышению надежности, устойчивости страховой деятельности, расширяет операционные возможности; а с другой, - отрицательно сказывается на конкуренции, порождает государственный и отраслевой монополизм.

Экономический кризис, хоть и не привел к обвалу страхового рынка, но обусловил возникновение тенденции постоянного снижения количества страховых компаний и в последующие годы (рисунок 1)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Становление страхового рынка в РФ // Информационный бизнес-портал «Market-Pages.ru». [Электронный ресурс] <http://www.market-pages.ru/osnstrah/3.html> (дата обращения: 17.11.2016).

<sup>2</sup> Садыкова Л.М. Страховой рынок России: состояние и перспективы его развития [Электронный ресурс] <http://rushkolnik.ru/docs/226/index-90162.html> (дата обращения: 12.04.2016).



*Рисунок 1. Динамика числа страховых компаний за 1995-2009 гг.*

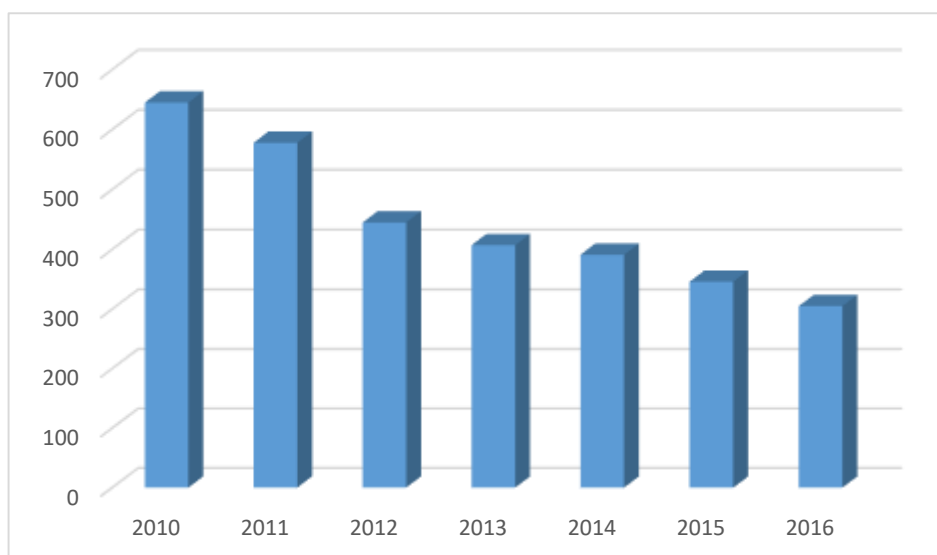
Основные причины этого заключаются в следующем:

- концентрация и централизация капитала (так, в 1996 г. 58% всех страховых фирм получили 99,2% годового сбора страховых взносов, когда остальные 0,8% пришлось на долю остальных 42% страховщиков<sup>1</sup>);
- крушение рынка государственных ценных бумаг, прежде всего ГКО (так как более 60% активов страховых фирм, размещенных в ГКО, оказалось замороженными);
- после дефолта 1998 г. у многих клиентов ухудшилось финансовое положение и они отказались от страхования – страховые фирмы потеряли значительную часть клиентов;
- разворачивался и системный банковский кризис, и значительная часть активов страховщиков оказалась замороженной на срочных счетах в проблемных банках.

В последнее время также наблюдается заметное сокращение количества страховых организаций, действующих на российском страховом рынке. Так, по данным Росстата, в 2010 г. число зарегистрированных страховщиков составляло 645 компаний, в 2011 – 578, в 2012 – 445, в 2013 – 407, в 2014 –

<sup>1</sup> Становление страхового рынка в РФ // Информационный бизнес-портал «Market-Pages.ru» [Электронный ресурс] URL: <http://www.market-pages.ru/osnstrah/3.html> (дата обращения: 15.11.2016).

391,2015 – 346, и на сегодняшний день 305 страховых компаний (рисунок 2). Это связано как с добровольным уходом с рынка по причине снижения эффективности функционирования, так и с ужесточением надзорной деятельности Банка России, в результате чего происходит вытеснение неконкурентоспособных компаний.

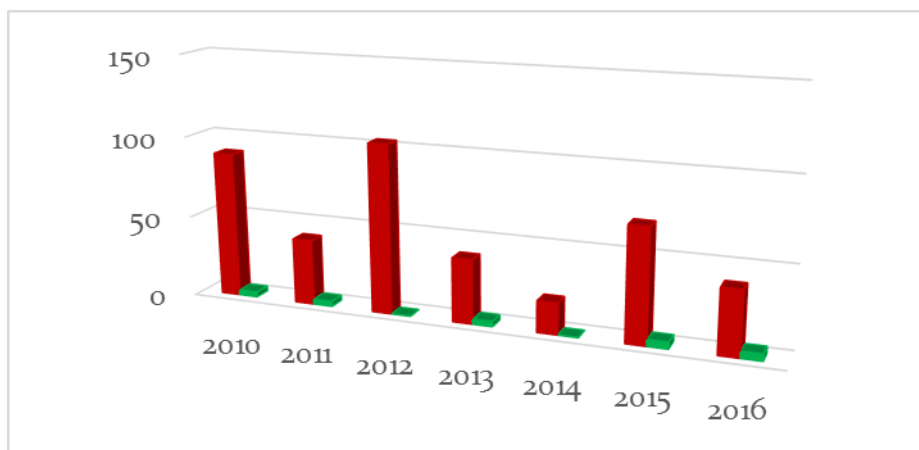


*Рисунок 2. Динамика количества страховых компаний в России*

Оказали влияние и мировой экономический кризис 2008 г. и, особенно, валютный кризис в России 2014 г.<sup>1</sup> - резкое ослабление российского рубля по отношению к иностранным валютам стало причиной разорения многих компаний (так, в 2015 г. 11 страховых компаний были признаны банкротами<sup>2</sup>). В 2015 г. лицензий лишились 69 страховых компаний, уже в 2016 г. - 39. При этом очень малому количеству организаций удастся восстановить лицензию (рисунок 3).

<sup>1</sup> Галимова И.В. Влияние кризиса на российский страховой рынок // Журнал «Царскосельские чтения». 2015. Т.II. Вып. XIX.

<sup>2</sup> С начала 2015 года лишились лицензий 30 страховых компаний – Минфин / Интернет-портал «Страхование сегодня». 25 сентября 2015. [Электронный ресурс] URL: <http://www.insur-info.ru/press/110095/> (дата обращения: 19.11.2016).



*Рисунок 3. Динамика отзыва и восстановления лицензий*

Деятельность страховых компаний существенно отличается от других видов предпринимательской деятельности, и главным отличием является то, что страховые случаи – это всегда случайные события, как правило, негативные. Поэтому методики оценки финансового состояния производственных, торговых и др. предприятий здесь неприменимы. Необходимо совершенствование методики оценки финансового состояния именно страховых компаний в силу указанной специфики страховой деятельности, а также грамотное осуществление инвестирования собственных средств страховщика.

Сегодня государство все заметнее «давит» на интересы бизнеса, проявляет свои собственные интересы в попытках снизить нагрузку на бюджет, закрыть «пробелы» в социально-значимых направлениях. Однако этот процесс должен происходить не бессистемно, а должны быть созданы институциональные условия и механизмы, которые бы направляли участников страховых отношений на поиск путей сочетания интересов.

Страховой бизнес часто игнорирует потребности страхователей (например, по санкционному бизнесу). Кроме того, значительная часть страховщиков не желает строить равноправные отношения со страхователями и качественно выполнять свои обязанности. Отсюда и недоверие к страхованию, отсюда и необходимость перестрахования, в том числе государственного. Российский страхователь не хочет, чтобы на нем «наживались», подлинное

страхование должно служить преимущественно для защиты общества от рисков, и это именно то, что нужно страхователю.

Распространенность таких проблем не случайна, ведь начиная с 1992 года в России формировались не «рыночные отношения» в сфере страхования, а, скорее, квазирынок – система административного торга, где под оболочкой законодательства, конкурсов, тендеров, аукционов скрывается система «раздачи своим», доминирование неформальных связей. И это – ключевая особенность современного страхового рынка в России.

Такие условия функционирования страхового бизнеса привели к тому, что за все время существования отечественной страховой системы в ее современном виде у предпринимателей ни разу не было периода более, чем в 3 года, чтобы реально планировать свою работу хотя бы на среднесрочную перспективу. Так, не происходило масштабных вложений страховщиков в развитие новых видов страхования, новых программ страховой защиты, освоение новых сегментов потенциального потребительского спроса, потому что все это становилось слишком рискованным<sup>1</sup>.

В рамках квазирыночных отношений преодоление всех этих недостатков невозможно. Вся система квазирыночных отношений ведет к подрыву доверия потребителей и страховщиков и вследствие этого к отторжению страхования.

Изменить эту неэффективную систему можно только путем создания служебной системы страхования с обеспечением приоритета государственно-общественных интересов над частными интересами бенефициаров квазирынка.

Что касается перспектив развития страхового рынка, то в ближайшие годы будет появляться еще меньше новых страховых компаний, так как условия выхода их на рынок ужесточились.

Спрогнозировать можно и дальнейшее снижение количества уже существующих страховых компаний. В сегодняшних экономических условиях

---

<sup>1</sup> Лайков А.Ю. Страхование в России: сущность и особенности современного этапа // Страховое дело. Июнь. №6. 2015.

кризиса и падения курса рубля концентрация рынка будет продолжать расти, и темпы этого процесса лишь увеличатся.

### **Список литературы**

1. *Галимова И.В.* Влияние кризиса на российский страховой рынок // Журнал «Царскосельские чтения». 2015. Т.II. Вып. XIX.
2. *Гомелля В.Б.* Основы страхового дела / Московская финансово-промышленная академия. М., 2005. С.7.
3. С начала 2015 года лишились лицензий 30 страховых компаний – Минфин / Интернет-портал «Страхование сегодня». 25 сентября 2015. [Электронный ресурс] URL: <http://www.insur-info.ru/press/110095/> (дата обращения: 19.11.2016).
4. История страхования в Российской Федерации // Страховой консультант. [Электронный ресурс] URL: <http://www.askins.ru/> (дата обращения: 17.11.2016).
5. *Лайков А.Ю.* Страхование в России: сущность и особенности современного этапа // Страховое дело. Июнь. №6. 2015.
6. *Садыкова Л.М.* Страховой рынок России: состояние и перспективы его развития <http://rushkolnik.ru/docs/226/index-90162.html> (22.11.2016).
7. Становление страхового рынка в РФ // Информационный бизнес-портал «Market-Pages.ru» [Электронный ресурс] URL: <http://www.market-pages.ru/osnstrah/3.html> (дата обращения: 15.11.2016).

***Шубин В.А.***

### **Методы оценки эффективности корпоративного управления в крупных компаниях**

Понятие «эффективность» является многозначным. Применительно к корпоративному управлению (corporate governance) целесообразно под эффективностью понимать степень реализации интересов основных групп заинтересованных лиц, прежде всего, акционеров компании через



существующие в компании механизмы. В связи с этим эффективное корпоративное управление предполагает обеспечение реальных возможностей для собственников по участию в управлении компанией, защиту их прав, достижение первостепенных целей, а именно: рост стоимости компании, устойчивое финансовое положение, стабильная выплата дивидендов, реализация стратегических приоритетов компании и т.д.

Анализ работ в области оценки эффективности корпоративного управления, как российских, так и зарубежных, показывает наличие двух ключевых методических подходов: качественного и количественного. При использовании качественного подхода чаще всего за показатель принимается соответствие той или иной характеристики корпоративного управления принятым в этой области стандартам и практикам. Количественные методы оценки связаны, прежде всего, с анализом финансового состояния компании, ее различных показателей. При этом исследователи пытаются установить связь операционной эффективности бизнеса с качеством корпоративного управления, зачастую не уделяя должного внимания иным факторам.

В рамках качественного подхода можно выделить сравнительный метод и метод оценки рисков. Сравнительный метод оценки эффективности корпоративного управления основывается на сравнении его механизмов в разных компаниях. Ключевую роль в нем играет экспертная оценка тех или иных факторов. Примерами факторов являются: численность совета директоров, соотношение исполнительных и независимых директоров, порядок взаимодействия менеджеров и акционеров, система вознаграждений и мотивации топ-менеджмента и др.

К количественным методам оценки эффективности, основанным на анализе финансового состояния компании, относят, в частности, расчет вероятности банкротства. При подсчете специалисты на практике используют такие модели, как Z-коэффициент Альтмана (США), коэффициент Таффлера

(Великобритания), Performance Analysis Score (PAS-коэффициент) и др.<sup>1</sup> Для оценки состояния компании ее результат сравнивается с данными обанкротившихся компаний. Методы, связанные с расчетом вероятности банкротства, основываются на гипотезе о том, что основным показателем эффективности корпоративного управления является лишь его способность предотвратить несостоятельность компании, что в определенной степени сужает проблему. Кроме того, данные методы не адаптированы к российской практике.

Другие количественные исследования связаны преимущественно со стоимостной оценкой компании. В них отдельные элементы корпоративного управления рассматриваются во взаимосвязи с курсовой динамикой акций, показателями экономической прибыли, рыночным коэффициентом Tobin's Q<sub>2</sub> и др. Количественные исследования распространены за рубежом - в частности, объемные работы с использованием статистических методов имеются по американским, канадским, французским компаниям.

Остановимся на наиболее распространенных показателях эффективности корпоративного управления, применяемых в практике зарубежных и российских компаний. Так, важными индикаторами, на которые опираются инвесторы и аналитики, являются рейтинги корпоративного управления, присваиваемые публичным компаниям ведущими рейтинговыми агентствами и независимыми организациями.

#### *Национальный рейтинг качества корпоративного управления РА «Эксперт»*

Рейтинговое агентство «Эксперт» осуществляет оценку качества и эффективности корпоративного управления, формируя рейтинг качества управления российских компаний. При анализе корпоративного управления

---

<sup>1</sup> Акулинин Д.Ю. Методы оценки экономической эффективности корпоративного управления в современных российских условиях // Экономика и финансы. 2006. №1. С. 10-12.

<sup>2</sup> Ивашковская И.В. Влияние корпоративного управления на стратегическую эффективность компании // Корпоративное управление. 2009. № 48 (384).

учитывается более ста различных показателей, сгруппированных в четыре группы: права акционеров; оценка деятельности органов управления компании; раскрытие информации и прозрачность; корпоративная социальная ответственность; эффективность деятельности и рыночная позиция.

В РА «Эксперт» используется пятибалльная шкала оценки корпоративного управления. В настоящий момент (2016 г.) в активном рейтинг-листе лидирующие позиции с наивысшим рейтингом «A++gq» занимают энергетические компании: «МОЭСК», «МРСК Северного Кавказа», «МРСК Северо-Запада», входящие в диверсифицированный холдинг ПАО «Россети»<sup>1</sup>.

*Национальный рейтинг корпоративного управления Российского института директоров (РИД)*

Рейтингом, на который чаще всего в последние годы можно встретить ссылки в российских источниках, является Национальный рейтинг корпоративного управления, подготавливаемый Российским институтом директоров<sup>2</sup>. Методика и показатели эффективности корпоративного управления во многом схожи с предложенными в рамках рейтинга РА «Эксперт». Оценивается четыре группы показателей (всего 160 показателей): права акционеров; состав и эффективность органов управления и контроля; информационная открытость; деятельность в интересах иных стейкхолдеров и корпоративная социальная ответственность (КСО). Предлагается десятибалльная шкала НРКУ (от 1 до 10) и группировка компаний по рейтингу. Дополнительно к баллу оцениваемая компания получает знак «+» за особо высокие показатели. Предусмотрено деление компаний на 7 групп по баллам.

По последним опубликованным результатам (2016 г.), в качестве компаний с наиболее эффективной практикой корпоративного управления РИД

---

<sup>1</sup> Рейтинги качества управления / Рейтинговое агентство «Эксперт» [Электронный ресурс] URL: <http://raexpert.ru/ratings/corporate/> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>2</sup> Национальный рейтинг / Российский институт директоров [Электронный ресурс] URL: <http://rid.ru/nacionalnyj-rejting/o-nrku> (дата обращения: 12.12.2016).

отметил ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ПАО «АФК «Система», ПАО «Трансконтейнер», ПАО «РусГидро».

В мировой и российской практике существуют и иные рейтинги, в основе которых лежат экспертные оценки тех или иных качественных характеристик корпоративного управления в крупных компаниях. Примеры зарубежных рейтингов:

- Governance Metrics International (GMI)<sup>1</sup> – рейтинг независимого агентства по изучению корпоративного управления, имеет большую базу данных (более 2 тысяч компаний), используется в основном для оценки компаний Северной Америки, Европы, Азиатского-Тихоокеанского региона, котирующихся на крупнейших биржах. Рейтинг ведется с 2000 г.
- ISS Governance QuickScore<sup>2</sup> – рейтинг от Institutional Shareholder Services, охватывает более 4500 корпораций в мире (США, Европа, Япония, Австралия и др.). Оцениваются от 50 до 80 показателей в каждой компании. Применяются опросы, анализ данных осуществляется в т.ч. и количественными методами<sup>3</sup>.

На разность подходов и показателей обращают внимание многие российские исследователи (Ивашковская<sup>4</sup>, Рогачев К.И.<sup>5</sup>). Имеющиеся подходы к определению связи корпоративного управления в крупных компаниях и различных показателей, отражающих в целом эффективность бизнеса, можно свести к четырем основным типам (таблица 1).

---

<sup>1</sup> ESG Integration / Governance Metrics International [Электронный ресурс] URL: <http://www3.gmiratings.com/home/> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>2</sup> Institutional Shareholder Services [Электронный ресурс] URL: <http://www.issgovernance.com/> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>3</sup> ISS Governance QuickScore / Institutional Shareholder Services Inc. January 2014. [Электронный ресурс] URL: <http://www.issgovernance.com/files/ISSGovernanceQuickScore2.0March072014.pdf> (дата обращения: 02.12.2016).

<sup>4</sup> Ивашковская И.В. Влияние корпоративного управления на стратегическую эффективность компании в России // Корпоративное управление. 2009. № 48 (384). С. 21-28.

<sup>5</sup> Рогачев К.И. Влияние отдельных элементов на стоимость компании // Вестник ОГУ. Август 2011. № 8 (127). С. 100-104.

**Таблица 1.** Основные направления исследований взаимосвязи КУ и эффективности компании

№	Тип исследования	Пояснение
1	Единичный признак КУ → финансовый «традиционный» коэффициент	Изучается зависимость какого-либо «традиционного» финансового показателя (доходность на собственный капитал и т.д.) от одного из параметров КУ (например, численности совета директоров)
2	Единичный признак КУ → рыночный показатель компании	Один из параметров КУ соотносится с показателями, основанными на рыночной стоимости акций (капитализация, индекс Тобина и др.)
3	Комплексный показатель КУ → «традиционный» или рыночный показатель компании	Вместо единичных признаков используется комплексная оценка (например, общепризнанный рейтинг КУ)
4	Комплексный показатель КУ → стоимостной показатель	Комплексный показатель КУ соотносится с годовым показателем экономической добавленной стоимости / иным стоимостным коэффициентом

Необходимо отметить, что изменение в положительную сторону вышеприведенных показателей компании нельзя однозначно оценивать как признак (индикатор) улучшения практики корпоративного управления. На рост стоимости компании, в частности, влияет много факторов, как финансовых, так и нефинансовых. Корреляционная зависимость между корпоративным управлением и финансовыми показателями не всегда обнаруживается.

Говоря о взаимосвязи корпоративного управления с показателями компании, нужно отметить, что методики исследований имеют ряд ограничений. Кроме того, отражение рейтинга корпоративного управления компании на тех или иных показателях экономической эффективности зачастую принимается как подтверждение справедливости экспертной оценки, а не наоборот. Действующие методологии оценки качества управления имеют перекос в сторону определения формального соответствия структур и процессов международным принципам и локальному законодательству, а не анализа реальной эффективности компании и ее стратегического развития. Представляется необходимым рассматривать качество корпоративного управления в крупных компаниях как один из важных факторов достижения целей

акционеров, при этом оценивая взаимосвязь данного института с фактическими результатами деятельности бизнеса.

### Список литературы

1. *Акулинин Д.Ю.* Методы оценки экономической эффективности корпоративного управления в современных российских условиях // Экономика и финансы, №1-2006. С. 10-12.
2. *Ивашковская И.В.* Влияние корпоративного управления на стратегическую эффективность компании // Корпоративное управление. № 48 (384), 2009. С. 21-28.
3. *Михайлов Д.М.* Эффективность корпоративного управления на современном этапе развития экономики РФ. – М.: Кнорус, 2010.
4. Рейтинги качества управления / Рейтинговое агентство «Эксперт» [Электронный ресурс] URL: <http://raexpert.ru/ratings/corporate/> (дата обращения: 01.12.2016).
5. *Рогачев К.И.* Влияние отдельных элементов на стоимость компании. // Вестник ОГУ, № 8 (127). С. 100-104.
6. Российский институт директоров: <http://rid.ru/nacionalnyj-rejting/o-nrku> (12.12.2016)
7. *Dybvig Philip H., Warachka M.* Operating Efficiency and Corporate Governance [Электронный ресурс] URL: <http://www.ccf.org.cn/cicf2010/> (12.12.2016).
8. ESG Integration / Governance Metrics International [Электронный ресурс] URL: <http://www3.gmiratings.com/home/> (дата обращения: 01.12.2016).
9. Institutional Shareholder Services [Электронный ресурс] URL: <http://www.issgovernance.com/> (дата обращения: 01.12.2016).
10. ISS Governance QuickScore / Institutional Shareholder Services Inc. January 2014. [Электронный ресурс] URL: <http://www.issgovernance.com/files/ISSGovernanceQuickScore2.0March072014.pdf> (дата обращения: 02.12.2016).

**Золотовалютные резервы Российской Федерации: аспекты управления**

Со второй половины XX в. различные аспекты управления золотовалютными резервами остро дискутируются; финансовые кризисы последних десятилетий и трансформация структуры мирового валютного рынка обусловили актуальность теоретических и практических аспектов формирования и управления золотовалютными резервами.

В настоящее время наблюдается повышенный интерес к золотовалютным резервам как к своеобразному «финансовому буферу», нивелирующему последствия валютных спекуляций и дисбаланса между спросом и предложением валюты, средству извлечения дохода, а также своеобразному индикатору инвестиционной привлекательности экономики государства.

В различные периоды времени, а особенно остро в последние тридцать лет, проблема золота в мировой финансовой системе и денежном обращении неоднократно становилась объектом внимания многих исследователей. В научной литературе рассматриваются различные концепции современной роли золота в макроэкономике и аспекты его демонетизации. Следует отметить труды таких ведущих российских и зарубежных специалистов как Абалов А.Э., Алмазова О.П., Аникин А.В., Балабанов И.Т., Борисов С.М., Борисович В.Т., Брегель Э.Я., Букато В.И., Булатов А.С., Гальчинский А.С., Дубонос Л.А., Кириленко К.И., Коган А.М., Конрод Я.А., Красавина Л.Н., Кремнева И.А., Лаврушин О.И., Лапидус М.Х., Лушин С.И., Матлин А.М., Моисеев С.Р., Певзнер Я.А., Портной М.А., Стадниченко А.И., Усокин В.М., Юсипов Р.А., Бернштейн П., Грин Т., Манделл Р., Хармстон С., Эванс Д. и др.

Цель данной статьи - определение достаточности золотовалютных резервов в экономике Российской Федерации. Методологической основой исследования выбраны следующие методы научного познания: исторический и логический методы, классификация и группировка, анализ и сравнение.

Изначально позиция Международного валютного фонда (МВФ) заключалась в том, что определение резервов должно быть достаточно широким, чтобы включить любой вид денег в качестве средства платежа по внешним обязательствам; МВФ к резервам относил «золото, доллары и другие конвертируемые валюты... Они могут включать неконвертируемые валюты, если они принимаются отдельными торговыми партнерами. Не существует единственного определения международных резервов, которое было бы удовлетворительно для всех целей и для всех стран».<sup>1</sup>

Современная трактовка международных резервов выглядит следующим образом: «резервы состоят из официальных иностранных активов государственного сектора, имеющих в распоряжении и находящихся под контролем органов денежно-кредитного регулирования. Портфели резервных активов обычно имеют характерные особенности, которыми они отличаются от других валютных активов. Во-первых, и прежде всего, официальные резервные активы обычно состоят из ликвидных или реализуемых без затруднений валютных активов, которые находятся под фактическим контролем органа по управлению резервами и в его распоряжении. Кроме того, для обеспечения ликвидности этих активов и их свободного использования в расчетах по международным операциям, они должны храниться в виде требований органов денежно-кредитного регулирования к нерезидентам в конвертируемых иностранных валютах».<sup>2</sup>

В современной финансовой системе золотовалютные резервы являются одним из условий обеспечения ее устойчивости; при достаточном уровне золотовалютных резервов центробанк может также кредитовать другие государства, извлекая дополнительный доход, т.е. резервные авуары могут выступать в качестве дополнительного источника финансирования.

---

<sup>1</sup> International Monetary Fund (1958), *International Reserves and Liquidity*

<sup>2</sup> Guidelines for foreign exchange reserve management — Washington, D.C International Monetary Fund, 2004.



Как известно, МВФ выделяет в составе золотовалютных резервов четыре основных элемента: монетарное золото, авуары в СДР (специальные права заимствования), резервную позицию в МВФ и другие резервные активы. Как правило, этой трактовки придерживается большинство стран, в том числе и Российская Федерация. Центробанк Российской Федерации (Банк России) определяет золотовалютные (международные) резервы как «...внешние активы, которые доступны и подконтрольны органам денежно-кредитного регулирования в целях удовлетворения потребностей в финансировании дефицита платежного баланса, проведения интервенций на валютных рынках для оказания воздействия на обменный курс валюты и в других соответствующих целях (таких как поддержание доверия к национальной валюте и экономике, а также как основа для иностранного заимствования). Резервные активы должны быть активами в иностранной валюте и реально существующими. К международным резервам относятся только высококачественные активы».<sup>1</sup>

Банк России также относит к международным резервам активы в иностранной валюте, СДР, резервную позицию в МВФ и монетарное золото. Под *монетарным золотом*, включенным в резервы, МВФ подразумевает золото, принадлежащее официальным органам в виде золотых слитков (в том числе счета ответственного хранения) и обезличенные золотые счета нерезидентов. В РФ такое золото определяется как принадлежащие Банку России золотые слитки и монеты, изготовленные из золота с пробой 995/1000; сюда также включаются слитки, находящиеся в пути и на ответственном хранении, в том числе и за границей.

Формирование структуры золотовалютных резервов традиционно осуществляется двумя методами:

---

<sup>1</sup> Международные резервы Российской Федерации / Центральный Банк России [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/hd\\_base/default.aspx?Prtid=mrrf\\_m](http://www.cbr.ru/hd_base/default.aspx?Prtid=mrrf_m) (дата обращения: 26.10.2016).

- 1) незначительная доля золота при значительных размерах международных резервных активов – такая структура наблюдается в странах с дефицитом текущего счета, не диверсифицированного экспорта и зависящих от конъюнктуры мирового рынка. Данный подход характерен для России, а также, например, для Китая и Японии;
- 2) большая доля золота при меньшем объеме резервов – характерна для стран с открытым доступом на международные рынки. К ним можно отнести Португалию, Италию, Францию, Кипр.<sup>1</sup>

Напомним, что в рамках управления золотовалютными резервами МВФ выделяет три основных принципа:

- 1) сохранность;
- 2) осмотрительное регулирование риска ликвидности, рыночного и кредитного рисков;
- 3) получение доходов в разумных объемах в средне- и долгосрочной перспективе с учетом финансовых рисков.

Следовательно, перед центробанком каждой страны стоит задача по формированию такого долгосрочного стратегического портфеля международных резервов, который бы обеспечивал оптимальное соотношение между рисками и доходностью, с которыми можно столкнуться в процессе управления. Этот портфель представляет собой построение эталонных портфелей, в рамках которых имеются отобранные валюты с желательными весами, инвестиционные инструменты с необходимыми кредитными характеристиками, а также сроки, отображающие желательный уровень процентного риска; параметры таких портфелей регулярно корректируются.

В сложившейся геополитической ситуации Российская Федерация в ближайшее время не будет иметь свободного доступа к ресурсам международного денежного рынка, поэтому, на наш взгляд, изменения в

---

<sup>1</sup> Климova Е.З. Оптимизация золотовалютных резервов для решения задач экономической политики. // Актуальные вопросы экономических наук. 2014. №38. С. 22-25.

сложившейся структуре резервов нецелесообразны, возможна лишь диверсификация валютной компоненты резервов.

Для определения достаточности (с точки зрения избытка или недостатка) объема золотовалютных резервов Российской Федерации можно воспользоваться несколькими способами.

Во-первых, покрытие резервами определенного числа месяцев импорта товаров и услуг (минимально три месяца, т.к. данный срок является достаточным для импортозамещения в случае шоков платежного баланса).

Во-вторых, критерий Гвидотти<sup>1</sup> – покрытие годового объема выплат по внешнему долгу страны без осуществления новых внешних заимствований.

В-третьих, критерий Редди<sup>2</sup> - одновременное покрытие резервами определенного числа месяцев импорта товаров и услуг и годового объема выплат по внешнему долгу страны.

По состоянию на 01.01.2016 г. резервы РФ составили 368,4 млрд. долл. США<sup>3</sup>. При среднемесячном уровне импорта в 23,5 млрд долл. Российской Федерация удовлетворяет данному критерию по покрытию резервами трех месяцев импорта; более того, расчеты предполагают, что резервов хватит почти на 16 (15,6 месяцев)<sup>4</sup>.

Критерий Гвидотти оценивает возможности золотовалютных резервов выполнять функцию обслуживания международных расчетов, в первую очередь, государственного внешнего долга: объем резервов считается достаточным, если позволяет обходиться в течение года без внешних заимствований. Данное правило предполагает ряд допущений: считается, что

---

<sup>1</sup> *Пертая М.В.* Критерии оптимальности размеров и динамика золотовалютных резервов России. // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2007. Том 10. № 31. С. 107-113.

<sup>2</sup> *Reddy Y.* External debt policies in emerging economies: new dimensions // Reserve Bank of India Bulletin, July 1999. P. 951–956.

<sup>3</sup> Международные резервы Российской Федерации / Центральный Банк России [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/hd\\_base/default.aspx?Prtid=mrrf\\_m](http://www.cbr.ru/hd_base/default.aspx?Prtid=mrrf_m) (дата обращения: 26.10.2016).

<sup>4</sup> Достаточность международных резервов отдельных стран для покрытия импорта товаров и услуг по состоянию на 1 января 2016 года / Центральный Банк России. [Электронный ресурс] URL: [http://cbr.ru/statistics/print.aspx?file=credit\\_statistics/res\\_import.htm](http://cbr.ru/statistics/print.aspx?file=credit_statistics/res_import.htm) (дата обращения: 26.10.2016).

текущий счет сбалансирован, отсутствуют прочие финансовые операции, помимо кредитных сделок, не предусмотрено бегство капитала.

В 2016 г. погашение внешнего долга в РФ осуществляется следующим образом: в I квартале – 26,049 млрд долл., во II квартале – 27,063 млрд долл., в III квартале – 21,278 млрд долл., в IV-м – 24,944 млрд долл.<sup>1</sup> Таким образом, объем внешних выплат составит 99,334 млрд долл. США, что удовлетворяет критерию Гвидотти. В данном случае объем выплат по внешнему долгу превышает объем международных резервов более чем в три раза.

Критерий Редди рассчитывается как трехмесячный импорт плюс годовой объем выплат во внешнему долгу в 2016 г., таким образом он составит: 169,83 млрд долл. США, что в два раза ниже объема резервных активов.

Резюмируя вышеизложенное, можно заключить, что в настоящее время объем резервов Российской Федерации является достаточным, нет необходимости для его увеличения, поскольку это будет приводить к увеличению издержек по обслуживанию. Считаем также целесообразным направление резервных активов на кредитование других государств в качестве извлечения дополнительного источника дохода.

### Список литературы

1. *Климова Е.З.* Оптимизация золотовалютных резервов для решения задач экономической политики. // Актуальные вопросы экономических наук. 2014. №38. С. 22-25.
2. *Пертая М.В.* Критерии оптимальности размеров и динамика золотовалютных резервов России. // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2007. Том 10. № 31. С. 107-113.
3. *Reddy Y.* External debt policies in emerging economies: new dimensions // Reserve Bank of India Bulletin, July 1999. P. 951–956.

---

<sup>1</sup> Выплаты Россией внешнего долга в 2016 году / Ifinance. [Электронный ресурс] URL: <http://global-finances.ru/vyiplaty-rossiy-vneshnego-dolga-2016/> (дата обращения: 26.10.2016).

4. International Monetary Fund (1958), International Reserves and Liquidity
5. Guidelines for foreign exchange reserve management —Washington, D.C International Monetary Fund, 2004.
6. Международные резервы Российской Федерации / Центральный Банк России [Электронный ресурс] URL: [http://www.cbr.ru/hd\\_base/default.aspx?Prtid=mrrf\\_m](http://www.cbr.ru/hd_base/default.aspx?Prtid=mrrf_m) (дата обращения: 26.10.2016).
7. Достаточность международных резервов отдельных стран для покрытия импорта товаров и услуг по состоянию на 1 января 2016 года / Центральный Банк России. [Электронный ресурс] URL: [http://cbr.ru/statistics/print.aspx?file=credit\\_statistics/res\\_import.htm](http://cbr.ru/statistics/print.aspx?file=credit_statistics/res_import.htm) (дата обращения: 26.10.2016).
8. Выплаты Россией внешнего долга в 2016 году / Ifinance. [Электронный ресурс] URL: <http://global-finances.ru/vyiplaty-rossiey-vneshnego-dolga-2016/> (дата обращения: 26.10.2016).

**СЕКЦИЯ «КАТАСТРОФЫ, КАТАКЛИЗМЫ И ДРУГИЕ ЧС:  
АНТИКРИЗИСНЫЙ ПРАКТИКУМ»**

*Бобрик П. П.*

**Обеспечение транспортных коридоров Центральной Азии водными  
ресурсами**

*Введение*

Центрально-азиатский регион в силу своего географического положения обречен быть областью притяжения евразийских транспортных потоков. Через него проходят многие кратчайшие маршруты, соединяющие между собой крупные экономические регионы земли с большой численностью населения. Среди них такие важные направления как Китай – Западная Европа, Северная Европа - Индия. В перспективе в случае потепления мирового климата и высвобождения ото льда северного морского пути появятся наплавления типа Ямал - Индия и Ямал - Китай.

В настоящее время Центрально-азиатский регион крайне слабо используется для транспортного сообщения. Более того, существующие дороги предпочитают обойти Центрально-азиатский регион, что делает уместным его сравнение с океаном, который сухопутные маршруты вынуждены огибать. Это приводит к использованию альтернативных маршрутов, которые обладают значительно большей длиной, и, соответственно, приводят к значительному перепробегу при осуществлении перевозок грузов и пассажиров. Что в свою очередь приводит к значительному торможению евразийской деловой активности, поскольку резко возрастают стоимости перевозок при использовании обходных путей.

Главной причиной недоиспользования транспортного потенциала региона является неблагоприятный климат резко континентального типа. Он характеризуется значительными межсезонными перепадами температур, а

также дефицитом водных ресурсов. В свою очередь это приводит к низкой плотности населения и низкой потребности в транспортной инфраструктуре.

Но производственная необходимость требует размещения транспортных коридоров именно в этих областях континента, поскольку они являются центральными для всей Евразии. Обнародование Китаем планов по развитию транспортных маршрутов в рамках проекта Великого Шелкового пути сделало особенно актуальной задачу транспортного освоения региона и потребовало ускорения проектирования комплексного транспортно–коммуникационного каркаса центральных областей Евразии.

### ***Площадные транспортные сети***

Для обжитой территории становится актуальной задача создания такой транспортной сети, которая максимально равномерно обеспечивает доступ к любой точке территории, т.е. является площадной по своей сути. Также она должна не создавать участки с высоким перепадом, что подразумевает равномерное распределение дорог во всех направлениях. Это приводит к высокой избыточности сети, наличию множества маршрутов для произвольной пары точек, что приводит к высокой стоимости транспортной инфраструктуры. Но все должно окупаться высоким транспортным спросом.

Наличие площадной сети на обжитой территории позволяет организовывать транспортные коридоры из уже существующих дорог, просто выделяя их из имеющейся сети. И наоборот, создание транспортного коридора будет служить целям дальнейшего улучшения транспортной доступности на территории. Тем самым создание сети позволит относительно безболезненно в дальнейшем перенастраивать текущие транспортные потоки.

Как известно из теории, чтобы транспортная сеть была максимально эффективной с экономической точки зрения (как отношение затрат на ее поддержание и эксплуатацию в общей выполненной транспортной работе), площадные сети должны иметь регулярный вид, т.е. состоять из повторяющихся ячеек. Наиболее простой регулярной сетью является

квадратная сеть, которая в масштабах регионов часто называется широтно-меридиональной. Хотя она не самая эффективная, но она наиболее простая, и с нее удобно начинать выстраивание регулярной сети. Про этой причине квадратная сеть широко применяется на практике с древнейших времен до современности. Самый свежий пример - строительство Китаем сети высокоскоростных автомобильных дорог по своей территории в начале нулевых годов. В настоящее время в Центральной Азии такая сеть еще не сформирована, что поднимает задачу ускорения ее создания. Для этого требуется дополнить китайские пути меридиональными маршрутами.

Несогласованное строительство разными странами транспортных коридоров, скорее всего, приведет к дублированию отдельных направлений и к дополнительным расходам. И, следовательно, к неэффективной схеме транспортных коммуникаций, что начнет тормозить социально-экономическое развитие всего региона. Поэтому не надо строить на территории отдельные дороги в погоне за текущим транспортным спросом. Даже если в текущий момент это кажется достаточно разумным. Ведь дороги существуют сотни лет, а спрос достаточно переменчив на горизонтах времени свыше нескольких десятков лет. А изначально выбирать путь выстраивания комплексной общей площадной сети.

По своему типу маршруты Великого шелкового пути являются широтными, ориентированными на экспорт китайских товаров в страны Европы. Тем самым они в одиночку не могут формировать полную транспортную сеть региона, без чего невозможно достижение высокоэффективных перемещений суммарно по всей территории. Поэтому ставится задача дополнить их меридиональными маршрутами для окончательного формирования широтно-меридиональной сети.

Наличие площадной квадратной сети позволит сузить общую задачу освоения всей территории Центральной Азии на освоение лишь незначительной по площади территории вдоль транспортных коридоров. В этом случае



становится экономически возможным ставить задачу обеспечения этой сети ввозными ресурсами, а также обеспечить ее необходимой инфраструктурой для смягчения климатических условий. Регулярная топология сети при этом будет являться гарантом минимальности затрат для освоения всей территории.

### ***Взаимное влияние транспорта и плотности населения***

Дешевый и доступный транспорт площадного типа является мощным фактором для привлечения бизнеса и населения.

В свою очередь население является экономическим стимулом для бизнеса, поскольку является основой для любого рынка сбыта товаров и услуг. Получается замкнутый самоподдерживающийся логический круг. Население предпочитает селиться там, где уже проживают люди, что приводит к неограниченному росту плотности населения и росту городов. Ограничивается этот процесс только какими-то прочими факторами: загрязнениями, нехваткой воды, эпидемиологической ситуаций и т.д.

С другой стороны транспорт имеет смысл только там, где есть на него спрос, т.е. где есть потребность в перемещениях. Особенно это относится к инфраструктурным проектам: дорогам, портам, аэродромам. Эффект масштаба приводит к тому, что там где проживает много людей могут выбираться в том числе и очень капиталоемкие транспортные решения. Увеличение возможности выбора приводит к возможности достигать наивысшей эффективности работы транспорта. Что в свою очередь еще больше усиливает привлекательность территории и приводит к росту плотности населения.

Исторически сложилось, что наиболее обитаемой частью земли является Евразийский полумесяц, который начинается в Европе, далее через Турцию, Иран выходит на Индию, Индокитай и Китай с Японией. И поэтому неудивительно, что вдоль этих территорий проходят интенсивные транспортные маршруты. В частности, именно по ним в свое время проходил Великий Шелковый путь. И именно поэтому при проектировании современных

транспортных коридоров эти области также оказываются в центре внимания, несмотря на то, что сейчас по ним не возят шелк и пряности.

Отчасти такая ситуация сложилась из-за благоприятного климата в Евразийском полумесяце. Но надо понимать, что, набрав высокую плотность населения, теперь эти территории продолжают притягивать население и транспортные потоки самостоятельно, сохраняя текущее распределение населения в мире.

Наоборот, слабая населенность центральных областей Евразии, не в последнюю очередь обусловленная дефицитом водных ресурсов, является препятствием для развития инфраструктурных проектов и притока населения. Но из-за этого трафик в центральной Азии крайне низкий. Это препятствует прокладке по ним современных высокопроизводительных транспортных коридоров. В частности по этой причине Китай в последние годы существенно снизил свой интерес в продвижении в этом направлении, ограничиваясь чисто региональными транспортными проектами.

### ***Рост населения вдоль коридоров***

Из предыдущего раздела становится ясным, что, директивно построив транспортную инфраструктуру в Центральной Азии, мы вправе ожидать привлечение населения для постоянного проживания вдоль основных транс.

Еще с советских времен при проектировании автомобильных дорог использовалось приближенное правило, что приблизительно треть загрузки новой автомобильной магистрали будет составлять трафик местных корреспонденций. Хотя проценты доли местных поездок достаточно сильно разнятся в зависимости от территории, но ясно, что намного более выгодно проводить дороги по территориям с обжитым ландшафтом. В частности, по ним можно строить более высокопроизводительные магистрали с лучшими эксплуатационными характеристиками.

Таким образом рост населения автоматически будет поддерживать целесообразность строительства транспортных коридоров в этой

неблагоприятной для проживания местности. Будет происходить самоподдерживающийся цикл взаимного положительного влияния населения и транспорта. В частности, по этой причине можно ожидать значительного роста местного трафика, который в настоящее время никак себя не обнаруживает. И поэтому препятствует внедрению инвестиционных проектов в области транспорта. В настоящее время традиционные методы прогнозирования транспортного спроса приводят к систематической и значительно недооценке транспортного потенциала региона.

Особенно эти эффекты будут проявляться на пересечении коридоров, в узлах широтно-меридиональной сети. Так одним из наиболее перспективных районов для притяжения населения является северо-восток Каспия, где будет пересекаться большое количество широтных и меридиональных маршрутов, которым придется огибать каспийское море. По некоторым оценкам транзитный потенциал этого района настолько велик, что позволит дать занятость мегаполису свыше десятка млн. человек. Не будет сильным преувеличением назвать этот район транспортной столицей всей Евразии.

Как показывает практика, населенные пункты численностью населения в десятки миллионов человек способны далее развиваться самостоятельно, компенсируя многие неблагоприятные внешние факторы, используя лишь конкурентный фактор охвата большого числа экономических потребителей.

Среди прочих крупных транспортных центров надо выделить Джунгарские ворота, которые с древнейших времен служили перевалочным пунктом между Центральной и Восточной Азией.

### ***Проблема обеспечения водными ресурсами***

Как уже говорилось ранее, основным препятствием для освоения колоссального транспортного потенциала Центральной Азии является ограниченность водных ресурсов в регионе. По этой причине становятся неэффективными большое количество инвестиционных проектов, причем не только транспортной природы.

Использование регулярного принципа при освоении территории позволяет заменить задачу площадного освоения территории на линейную, только вдоль транспортных коридоров, что значительно проще. В том числе для решения задачи обеспечения водой.

Сами коридоры не должны потреблять много воды. Основное потребление будет сосредоточено в населенных пунктах, которые будут концентрироваться в узлах регулярной сети. При этом изначально надо настраиваться на обеспечение водными ресурсами нескольких десятком миллионов человек только для того, чтобы весь проект смог существовать и развиваться.

Исходя из логики самого проекта, система водных трубопроводов в целом должна повторять регулярную структуру транспортных коридоров. Это дополнительно обеспечит ей высокую экономическую эффективность. Это становится особенно наглядным, если вспомнить, что водопроводы также являются транспортной инфраструктурой. И для них также должны действовать транспортные законы.

Особенностью этой системы водопроводов станут большие расстояния транспортировки воды. Ведь большинство населения земли проживает там, где воды достаточно, и поэтому там нет необходимости возить ее издалека. Но в данном случае это правило будет нарушено из-за производственных потребностей, что приводит к требованию дальних перевозок.

Среди основных источников воды надо рассмотреть вариант опреснения каспийской воды, а также переброски воды с севера: из европейской части России и бассейна Оби.

Также требуется уделить особое внимание внедрению наиболее эффективных и жестких систем водопотребления и повторного использования воды. А также созданию значительных аварийных запасов пресной воды.

Формирование всей этой инфраструктуры приведет к смягчению условий проживания в регионе и росту ее населения и экономического потенциала. Но с

другой стороны возникнет задача обеспечить безотказное функционирование всей системы, поскольку от ее исправности будут зависеть условия существования десятков миллионов человек. Это потребует заключения долгосрочных межправительственных соглашений по поддержанию устойчивости этих беспрецедентно крупных объектов инфраструктуры. Не исключены варианты международных денежных расчетов за воду. Соглашения не должны ограничиваться только странами региона, но и привлекать основных потребителей транзитного потенциала. Это крупнейшие страны Евразии - Евросоюз, России, Китая и Индии.

### Список литературы

1. *Байсеркеев О.Н., Бугроменко В.Н.* Региональная пространственно-временная среда. Алматы. 1993. 243 с.
2. *Тархов С.А.* Эволюционная морфология транспортных сетей. Смоленск-Москва: Издательство «Универсум», 2005. 384 с.
3. *Бобрик П.П.* Обоснование гравитационной модели транспортных корреспонденций при помощи закона убывающей предельной полезности // Труды МФТИ, 2010. №4.
4. *Бобрик П.П.* Организация сельскохозяйственной транспортной сети в Пермском крае // Труды конференции «Актуальные проблемы экономики и права». Институт экономики финансов. Пермь, 2011.
5. *Бобрик П.П.* О преимуществе треугольной топологии сети над квадратной // Журнал «Транспорт: наука, техника, управление». М., 2005. №3. С 32-34.
6. *Бобрик П.П.* Влияние конфигурации транспортной сети на развитие территории / Материалы 13-й международной конференции. Государственное управление в XXI веке. Секция 2. Управление Евразийским экономическим союзом. М.: «КДУ», «Университетская книга», 2016. С. 4-10.

7. *Макогонова Н.В.* Управление Евразийским экономическим союзом должно быть риск-ориентированным / Материалы 13-й международной конференции. Государственное управление в XXI веке. Секция 2. Управление Евразийским экономическим союзом. М.: «КДУ», «Университетская книга», 2016. С. 10–15.
8. *Agassiant A.A, Strelnikov A.I.* Rational Development of urban transportation systems, with due consideration given to environmental protection. М, 1989. P.97.

*Игнатова А.И.*

**Ключевые направления стратегического механизма  
управления рисками засух**

В системе стратегического механизма управления рисками засух в сельском хозяйстве России ведущую роль занимают три основных вида деятельности: мелиорация, метеопрогноз (включая оповещение) и агрострахование.

Современные проблемы в отрасли мелиорации можно разделить на "накопленные" и "проблемы развития". Моральный и физический износ основных фондов, применение устаревших технологий являются ограничением развития отрасли и на их устранение направлена ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы». Важнейшие целевые индикаторы Программы содержат не только производственные показатели, такие как прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения, но и институциональные - сокращение доли государственной собственности Российской Федерации в общем объеме мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Подрядные негосударственные организации стремятся диверсифицировать свое производство, что можно

проследить по открытым данным изменения вида их основной экономической деятельности.

Остается проблемой, несмотря на выполнение плана ФЦП в 2015 году, сокращение численности персонала, уход квалифицированных кадров и их материальная незаинтересованность, бедность неквалифицированных рабочих, малочисленность занятых в ФГУП отрасли. По данным опроса предприятий мелиорации (ФГУП) Профсоюзом работников АПК, зарплата на предприятиях мелиорации ниже, чем в среднем в строительстве и сельском хозяйстве.



Рисунок 1. Уровень оплаты труда в мелиорации.

Особенно это касается рабочих, специалистов и других служащих, так как наблюдается значительный разрыв в оплате труда между рабочими и служащими с одной стороны и руководителями предприятия и институтов, с другой стороны. Работодатели удерживают заработную плату рабочих в некоторых регионах на уровне МРОТ и даже ниже его (Ставропольский край).

Проблемы развития государственно-частного и федерально-регионального партнёрства в отрасли проявляются в отсутствии очевидных для

работников результатов финансирования ФЦП из бюджетов субъектов федерации и внебюджетных источников, "пороговой" зависимости ФГУП от колебаний спроса на мелиоративные услуги.

В некоторых областях обострены отношения между государством и частными собственниками из-за неопределенности прав на земельные участки, включенные в мелиоративные системы.

Переквалификация частных организаций, недостаток квалифицированных кадров несёт риск потери технологического отставания.

Одним из важных направлений деятельности Росгидромета являются агрометеорологические наблюдения, необходимые для доказательства наличия страхового случая и причинно-следственной связи между опасным природным явлением и нанесенным страхователю ущербом. Реализация предложений Росгидромета, особенно развитие информационной системы агрометеорологии будет способствовать обоснованности соблюдения прав аграриев на страховые выплаты. В отношении предложения Росгидромета о введении так называемого индексного страхования сомнение вызывает тот факт, что индексные модели агрострахования, действующие за рубежом, построены в основном для высокоспециализированного сельскохозяйственного производства. В условиях высокорискового сельского хозяйства России высокая специализация сельского хозяйства выгодна с точки зрения сохранения и передачи продукции в торговую сеть, но процессы специализации и диверсификации в сельском хозяйстве здесь объективно обусловлены не только территориальным разнообразием, но и временной изменчивостью и ограниченной прогнозируемостью климатических и других природных условий производства.

Агрострахование в России развивается в соответствии со «Стратегией развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года» которая предполагает, что именно *добровольное* страхование должно постепенно замещать сельскохозяйственное страхование, осуществляемое с



государственной поддержкой, и снижать долю участия государства в системе сельскохозяйственного страхования.

Важно повысить эффективность использования государственных бюджетных средств и уйти от дублирования страхования государственными дотациями при наступлении чрезвычайных ситуаций.

Предложения по реформированию агрострахования в России можно разделить на два потока. Это введение индикаторов возмещения ущерба, построенных на оценке или измерении самого опасного природного явления. И, второе, переход на страхование доходов, упущенной выгоды при наступлении страхового события.

Минсельхоз предлагает выделить добровольное страхование с государственной поддержкой (существующее и сейчас) в особую категорию «добровольное страхование с государственной поддержкой (второй уровень)», оставляя без ответа, предоставляется ли по их замыслу государственная поддержка для первого («суперкатострофического») и третьего (коммерческого) уровня.

Предложенный частью страхового сообщества термин «вменное страхование» по сути не предлагает ничего нового в отношении существующей обусловленности господдержки вкладом собственных средств товаропроизводителя при страховании сельскохозяйственного риска.

Сообщество страхователей уверено, что перспектива за политикой уменьшения бремени от основных сельскохозяйственных рисков с государства и его переносе на отрасль страхования, перехода государства к модели «страховщика последней инстанции», а не источника финансирования как для первых, так и для последующих слоев возмещения ущерба.

На наш взгляд, в обоих потоках предложений к реформированию упускается вопрос *оценки технологий*, используемых страхуемыми сельхозтоваропроизводителями. Условием адекватной адаптации к ожидаемому более засушливому климату южных районов зернового пояса России являются

применение влагосберегающих технологий и современных приемов возделывания сельскохозяйственных культур, рациональное использование удобрений. В отечественной сельскохозяйственной науке накоплено достаточно результатов интеллектуальной деятельности, ждущих воплощения в технологиях. Наоборот, практически наблюдается редукция, несоблюдение технологий и недоиспользование техники.

Таким образом, стратегия адаптации сельского хозяйства к растущему риску засух должна опираться на оценку технологий и их полного, а не редуцированного использования.

### Список литературы

1. *Хлебникова Е. И., Павлова Т. В., Сперанская Н. А.* Засухи / Методы оценки последствий изменений климата. 2011. [Электронный ресурс]. URL: [http://downloads.igce.ru/publications/metodi\\_ocenki/04.pdf](http://downloads.igce.ru/publications/metodi_ocenki/04.pdf) (дата обращения: 01.12.2016).
2. *Катцов В.М., Мелешко В.П., Хлебникова Е.И., Школьник И.М.* Оценка климатических воздействий на сельское хозяйство России в первой половине XXI века: современные возможности физико-математического моделирования / *Астрофизика*. 2011. №3. С.22-30.
3. *Сорокин Л.В.* Стратегия снижения экономического ущерба от стихийных бедствий в Европе (водный кризис, водный дефицит и лесные пожары) / *Вестник РУДН. Серия Экономика*. 2012. № 5. С.57-65.
4. *Щербенко Е.В.* Мониторинг засухи по данным космических съемок // *Современные проблемы дистанционного зондирования Земли из космоса*. 2007. Выпуск 4. Т.2. С.395-407.
5. *Чуб О.В., Страшная А.И.* О возможности использования нового агрометеорологического коэффициента увлажнения для мониторинга атмосферно-почвенных засух / *Труды гидрометеорологического научно-*

исследовательского центра РФ. Выпуск 347. Гидрометеорологические прогнозы, сс. 167-180.

6. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет). Второй оценочный доклад Росгидромета об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации. М., 2014.
7. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2015 году государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхоз продукции сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы». М., 2016.
8. Катцов В.М., Кобышева Н.В., Мелешко В.П. и др. Оценка макроэкономических показателей последствий изменений климата на территории Российской Федерации на период до 2030 г. и дальнейшую перспективу / Под. ред. В.М. Катцова, Б.Н.Порфирьева; Федер. служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет). М.: Д`АРТ; Главная геофизическая обсерватория. 2011. 252 с.
9. Постановление Правительства РФ от 12.10.2013 N 922 (ред. от 15.01.2015) "О федеральной целевой программе "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы".
10. Стратегия развития рынка страхования на период до 2020 года Всероссийский Союз Страховщиков Версия для заседания Президиума ВСС 24.10.2012 [Электронный ресурс]. URL: <http://insurancebroker.ru/d/914450/d/strategiyarazvitiyarynkastrakhovaniyanaperioddo2020godadlyazasedaniyaprezidiumavss24.10.pdf> (дата обращения: 01.10.2016).

*Королева Е.Г., Кавтарадзе Д.Н.*

**«Эпидемия» - имитационная обучающая модель управленческой компетенции**

**Введение.** Необходимость развития навыков экологического мышления при принятии управленческих решений у современного выпускника университета ведет преподавателей к поиску новых идей и подходов в обучении экологическим дисциплинам, в перечне которых важное место занимает предмет «Экология человека» (или «Антропоэкология»). Эта научная дисциплина сложилась на междисциплинарном стыке нескольких наук, спланила в себе идеи поколений ученых разных специальностей, поэтому в ней тесно переплетаются проблемы биологии и медицины, географии, управления и социальной практики. При подготовке бакалавров в рамках направления «Экология и природопользование» изучение дисциплины «Экология человека» предусмотрено государственным образовательным стандартом высшего образования ФГОС 3+ в качестве профессиональной компетенции ОПК-4 ([www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru)).

«Экология человека» в настоящее время рассматривается как наука о взаимоотношениях человека со сложной многокомпонентной окружающей средой<sup>1</sup>. Поэтому специалистам в этой области необходимы как фундаментальные, так и прикладные знания, базирующиеся на системном подходе к явлениям природы и человека и создающие метапредметные связи между разобщенными дисциплинами естественных и социальных наук<sup>2</sup>. В программе курса «Экология человека» значительное место уделяется анализу воздействия природной и антропогенной среды на организм человека, а также

---

<sup>1</sup> Малхазова С.М., Королева Е.Г. Окружающая среда и здоровье человека. Учебное пособие. М.: Географический факультет МГУ. 2011. 179 с.

<sup>2</sup> Королева Е.Г. Географическая составляющая в экологии человека: классические подходы на новых принципах // Общество: социология, педагогика, психология. № 6. 2015. С. 71-73.

рассмотрению факторов риска, что, на наш взгляд, поможет сформировать управленческие компетенции рассмотренные нами ранее<sup>1</sup>.

Среди мировых трендов в образовании лидирующее место занимает применение современных образовательных и информационных технологий, персонализация обучения, а также овладение навыками принятия решений в условиях неопределенности<sup>2</sup> и практического применения знаний. Персонализация и взаимодействие в коллективе достигается участием каждого студента в экологических проектах, которые реализуются в формате управленческих моделей. В подобных ролевых сценариях удачно реализуется, наряду с индивидуальным подходом, принцип коллективного взаимодействия, необходимый в управлении такими сложными системами, как антропоэкосистемы.

Разработанная в Московском университете имитационная<sup>3</sup> обучающая модель «Эпидемия» обобщает полученные знания географии природных очагов болезней и их территориальной приуроченности к определенным ландшафтам, экологических условия распространения переносчиков. В процессе принятия ряда решений студенты овладевают смыслом процессов и понимают, как на основе концепции природной очаговости болезней и характера географических ландшафтов можно выявить скрытую эпидемическую опасность территории, оценивать и управлять рисками распространения широкомасштабных эпидемий.

**Характеристика модели.** Имитационная модель «Эпидемия» направлена на развитие у студентов навыков научно-обоснованного анализа проблемы медико-географического характера, принятия решений и контроля за эпидемической ситуацией. Она способствует также овладению приемами

---

<sup>1</sup> Кавтарадзе Д.Н. Наука и искусство управления сложными системами // Государственное управление. Электронный вестник (Электронный журнал). № 43. С. 266-297.

<sup>2</sup> Лихачева Е.Ю. Имитационные игры как инструмент обучения управлению / Государственное управление в XXI веке: традиции и инновации, серия 9-я Международная конференция 25-27 мая 2011 г. М.: Издательство Московского университета. 2011. Т.3. С. 612-619.

<sup>3</sup> В ролевых играх моделируется однократное принятие решения, в имитационных моделях и играх - цепочка решений с получением обратной связи.

работы с медико-географическими картами как средством управления регионом. Оптимальное число участников - 6-10 человек. Продолжительность занятия - 3 часа.

*Постановка проблемы.* В регионе N сложилась эпидемическая ситуация, приближающаяся к критической. В больницы и госпитали поступают люди, заболевшие неизвестной болезнью (перечисляются симптомы, клиническая картина). Традиционное лечение противовирусными препаратами и антибиотиками не помогает. Летальность превышает среднюю по региону. Социальные слои заболевших различны. Эпидемическая опасность от высокой до очень высокой. Отмечается высокая скорость распространения заболевания. Средства массовой информации вызывают озабоченность населения. Необходима компетентная оценка ситуации, выявление причин и принятие мер.

В регионе создается экспертный совет при главе администрации. В его состав входят:

- Глава экспертного совета, топ-менеджер
- Врач-инфекционист
- Экономист
- Педагог-методист
- Ученый – член РГО (Российского географического общества)
- Представитель МЧС, член организации «Медицина катастроф»
- Пресс-секретарь главы администрации
- Представители общественности (студенты медицинской академии, волонтеры)
- Ученый-эколог
- Приглашенные эксперты из кризисного центра.

*Ход ролевой игры.* В начале игры распределяются роли между участниками, изучаются должностные инструкции, определяется порядок

взаимодействия, запрашиваются необходимые материалы из медицинских учреждений.

Членам экспертного совета предоставляются материалы по природным особенностям, ландшафтам региона N, основным климатическим характеристикам, погодным условиям, картосхемы заболеваемости населения, схемы размещения организаций здравоохранения<sup>1</sup>. На данном этапе экспертам необходимо выявить возбудителя заболевания и пути передачи инфекции к человеку. Экспертный совет выступает с гипотезой «А».

На следующих этапах по запросу экспертного совета администраторы управленческой модели предоставляют материалы, позволяющие участникам провести историческую реконструкцию болезней в регионе N, связать глобальные климатические изменения и возврат потенциально возможных инфекций, а также получить оперативные сводки Минздрава РФ о распространении эпидемии за границы региона N. На основании этих материалов участниками выдвигается гипотеза «В» и разрабатываются планы действий (процесс повторяется до нахождения верной гипотезы). На всех этапах в деятельность экспертов администратор модели вбрасывает случайные события, которые вынуждают пересматривать или корректировать ранее принятые решения.

*Результат проведения управленческой модели.* Сессия работы с моделью завершается обсуждением результатов управленческого проекта, включающего:

- Результаты комплексного анализа географической, экологической и медико-демографической информации;
- Анализ компетенции участников в разработке комплекса диагностики и управленческих мер;
- Расчет краткосрочных и долгосрочных рисков для здоровья населения;
- Памятки медицинскому персоналу региона;

---

<sup>1</sup> Королева Е.Г., Крылова Е.И. Медико-экологический атлас Московской области. Рукопись. 2010. 54 с.

- Рекомендации медицинского совета в связи с экологическими последствиями изменения климата.

Анализ итогов проведения занятий с моделью показал, по словам участников, недостаточную подготовленность для оперативной совместной работы и системной диагностики редкого для этого региона заболевания, а также трудности коммуникации в междисциплинарном проекте. В 2014-2016 гг. «Эпидемия» получила поддержку профессиональных экологов, географов и управленцев в МГУ имени М.В.Ломоносова.

**Заключение.** На примере ролевой управляющей модели «Эпидемия» показан пример использования активной формы обучения, способствующей выявлению взаимосвязей между состоянием окружающей среды и здоровьем населения, преодолению барьеров межпрофессиональных компетенций в условиях междисциплинарного подхода; изучению сложных явлений на примере практических действий в управлении разрозненными рисками в экстремальных ситуациях. Разработку и применение учебных имитационных моделей в междисциплинарных проблемах необходимо продолжить с особым вниманием к причинам ошибочных решений как в отечественных, так и в зарубежных имитационных моделях в области управления здравоохранением<sup>1</sup>.

### Список литературы

1. *Кавтарадзе Д.Н.* Наука и искусство управления сложными системами // Государственное управление. Электронный вестник (Электронный журнал). № 43. С. 266-297.
2. *Королева Е.Г.* Географическая составляющая в экологии человека: классические подходы на новых принципах // Общество: социология, педагогика, психология. № 6. 2015. С. 71-73.

---

<sup>1</sup> *Quaden R., Ticotsky A., Lyneis D.* The Infection Game Creative learning Exchange. N.1. V.18. 2009; *Medows L. D.* RESPONSE: Simulation game on AID problem. 1989; *Meadows L. D., Fiddaman T., Naumenko E., Shannon D.* PSLE –The Pharmaceutical Supply Logistics Exercise, Report to WHO Drug Action Program. 1994.



3. *Королева Е.Г., Крылова Е.И.* Медико-экологический атлас Московской области. Рукопись. 2010. 54 с.
4. *Лихачева Е.Ю.* Имитационные игры как инструмент обучения управлению / Государственное управление в XXI веке: традиции и инновации, серия 9-я Международная конференция 25-27 мая 2011 г. М.: Издательство Московского университета. 2011. Т.3. С. 612-619.
5. *Малхазова С.М., Королева Е.Г.* Окружающая среда и здоровье человека. Учебное пособие. М.: Географический факультет МГУ. 2011. 179 с.
6. *Quaden R., Ticotsky A., Lyneis D.* The Infection Game Creative learning Exchange. N.1. V.18. 2009.
7. *Medows L. D.* RESPONSE: Simulation game on AID problem. 1989.
8. *Meadows L. D., Fiddaman T., Naumenko E., Shannon D.* PSLE –The Pharmaceutical Supply Logistics Exercise, Report to WHO Drug Action Program. 1994.

***Митина Н.Н., Дидковская Р.Г.***

**Экология природных вод и здоровье населения Республики Татарстан:  
кризис и антикризисные мероприятия**

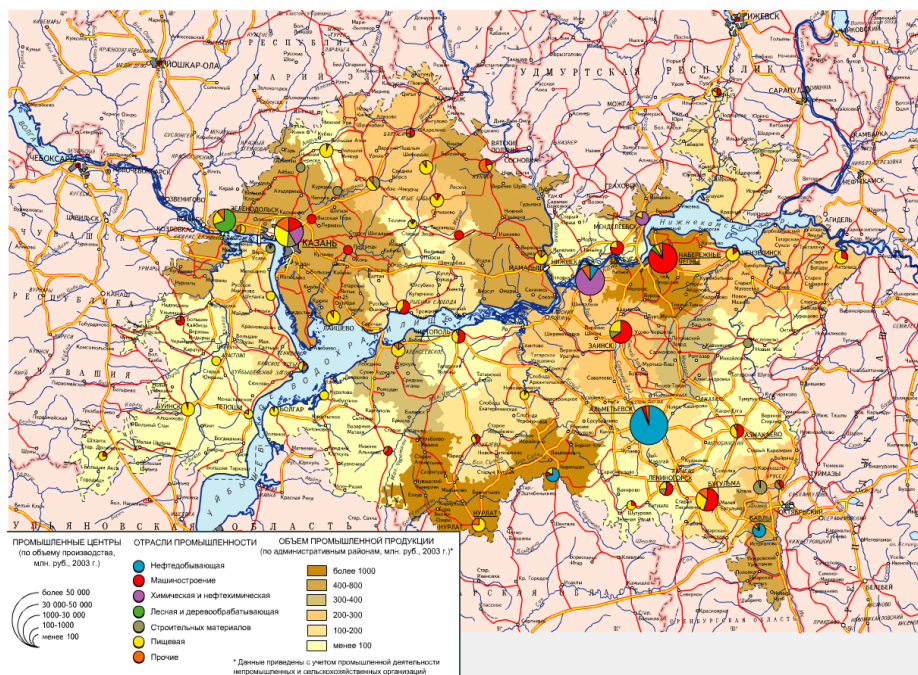
Постоянно увеличивающейся антропогенной нагрузке на водоемы сопутствует процесс нарастающего дефицита «чистых» природных вод, поэтому необходимо уделять самое пристальное внимание системе безопасного водопользования населения, так как, по данным Всемирной организации здравоохранения более 80% всех заболеваний в мире вызвано неудовлетворительным качеством питьевой воды. Цель работы: исследовать проблемы управления водными ресурсами для обеспечения экологически безопасного водопользования Республики Татарстан (РТ). В работе сопоставляется информация о количестве и качестве природных вод 53 административных районов и муниципальных округов, используемых для хозяйственно-питьевых, производственных и сельскохозяйственных нужд с

данными по состоянию здоровья различных возрастных групп населения. Для достижения этой цели были решены следующие задачи: Собраны литературные и фондовые материалы о природных условиях, экологическом состоянии источников водоснабжения, промышленности и сельском хозяйстве административных районов и микрорайонов РТ, а также о состоянии здоровья различных возрастных групп населения. Корреляционный анализ позволил выявить следующие особенности распространения заболеваний:

- Распространение большинства заболеваний совпало с тремя промышленно развитыми районами, характеризующимися максимальной плотностью населения. К ним относятся Альметьевск и расположенные от него к югу и юго-востоку города и поселки, специализирующиеся на добыче нефти и сопутствующем машиностроении; расположенный на северо-западе Казанско-Зеленодольский промышленный узел, специализирующийся на машиностроении и нефтехимии; Нижнекамский и прилегающие к нему Тукаевский, Заинский, Елабужинский районы, где находятся ведущие предприятия нефтехимии и машиностроительной отрасли (рисунок 1).
- Распространение большинства заболеваний совпадает с районами с максимальной плотности населения, приуроченным к промышленно развитым муниципальным округам (рисунки 2, 3 соответственно) и с выходом на поверхность подземных вод (рисунок 4), активно используемых населением для питьевого водоснабжения, что указывает на несоответствие их санитарно-гигиеническим нормам. Большинство болезней, а именно новообразования, болезни крови, психические расстройства, болезни органов кровообращения, дыхания, пищеварения – значимо коррелируют с обилием используемых населением родников, которые находятся в технически удовлетворительном состоянии<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Митина Н.Н., Гарифуллина Д.Р. Экологическое состояние водных ресурсов республики Татарстан // Вода: химия и экология. 2009. № 9. С. 26-31.



*Рисунок 1. Центры различных отраслей промышленности и объемы промышленного производства в Республике Татарстан*

- Количество родников, которые находятся в группе «НЕИЗВЕСТНО, употребляются ли для питьевых нужд», значимо положительно коррелируют с водами, которые идут на хозяйственно-питьевые нужды, а также со многими загрязняющими веществами: нефтепродуктами ( $r=0,95$ ), сульфатами ( $r=0,96$ ), хлоридами ( $r=0,94$ ), фосфором ( $r=0,91$ ), азот аммонием ( $r=0,94$ ), цинком ( $r=0,96$ ), никелем ( $r=0,96$ ) и заболеваниями как взрослых, так и детей. БПК, содержание в водах нефтепродуктов, сульфатов, хлоридов, фосфора, азот аммония, нитритов и марганца значимо коррелируют с водами сельскохозяйственного водоснабжения, Т.о. администрация пытается скрыть истинное положение дел, но от этого страдает сельское население<sup>2</sup>.

Заболевания взрослых и детей имеют разную этиологическую природу.

Статистический анализ указывает, что **болезни взрослых** связаны, прежде всего, с повышением в водах загрязняющих веществ, которые обладают

<sup>1</sup> Атлас Республики Татарстан. Версия 1.01. Информационное агентство «ЭКОИНФОРМ.», 2006.

<sup>2</sup> Митина Н.Н., Гарифуллина Д.Р. Исследование состояния водных ресурсов Республики Татарстан и экологическая безопасность // Проблемы региональной экологии. 2010. № 1. С. 16-21.

кумулятивным эффектом, (то есть накапливаются в организме), что приводит к следующим заболеваниям:

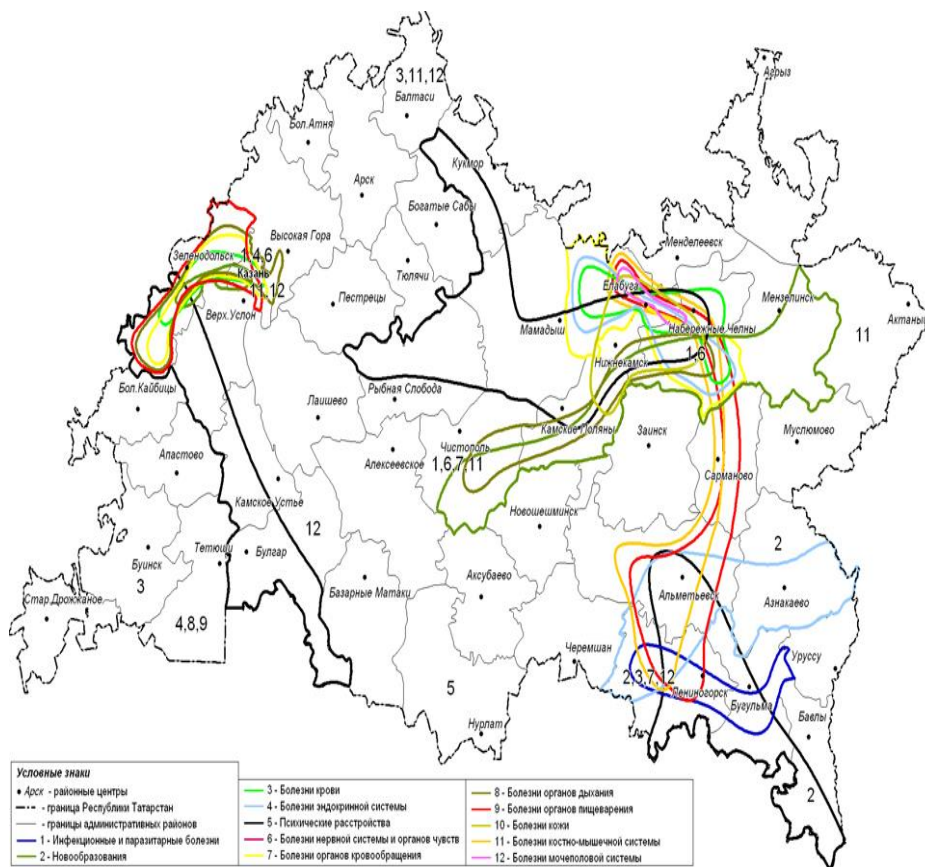
- Повышенное содержание в воде хлоридов (бытовые отходы) связано с заболеваниями органов пищеварения.
- Загрязнение вод фенолами (топливная промышленность) и хромом (машиностроение) приводят к онкологическим заболеваниям. При этом корреляционная связь сильная, близкая к функциональной ( $r = 0,96$ ).

Мы наблюдаем сильную, близкую к функциональной зависимость между повышенным содержанием нитратов в водах сельских местностях и **болезнями у детей** эндокринной системы ( $r = 0,86$ ) и органов кровообращения ( $r = 0,83$ ). Болезни детей, живущих в промышленных регионах, имеют инфекционную природу и связаны с концентрацией населения ( $r = 0,8$ ). Т.о., по заболеваемости населения – самого дорогого ресурса – Республика Татарстан находится в весьма критическом положении.

**Территориальным управлениям Министерства природных ресурсов и экологии** выйти из кризиса может помочь ряд неотложных мер:

- В Юго-восточном регионе следует провести дополнительные мероприятия по отбору проб воды на содержание нефтепродуктов, особенно вблизи разрабатываемых месторождений (Альметьевский и Лениногорский муниципальные округа), так как вероятность заражения воды в них возрастает. Также необходимо контролировать сбросы хрома, в связи с тем, что в этом районе присутствует сопутствующее машиностроение для нефтяной промышленности, а количество страдающих болезнями пищеварительной системы и кожными заболеваниями повышенное.

- Еще одна проблема этих округов, а также Бугульминского округа: повышенное содержание взвешенных веществ в воде, что ведет к быстрому распространению инфекционных заболеваний<sup>1</sup>.



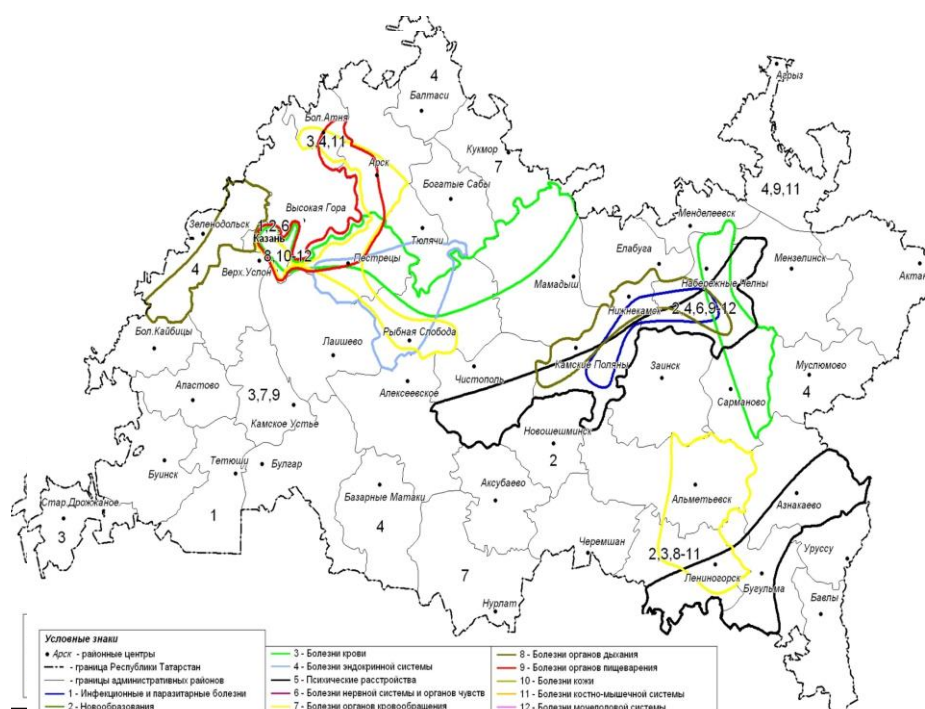
*Рисунок 2. Распространение заболеваний взрослого населения*

- В Прикамском и Закамском регионах следует ужесточить меры по контролю за сбросом в воду органических веществ, фенолов, марганца (отходы нефтехимической промышленности). Наблюдается повышенное количество страдающих онкологическими заболеваниями и заболеваний крови. Отходы машиностроения способствуют повышенному содержанию хрома, меди и никеля в воде, что ведет к заболеваниям органов пищеварения, кровообращения и нервной системы.
- В Центральном регионе в связи с развитой химической и машиностроительной промышленностями, необходимо осуществить

<sup>1</sup> Митина Н.Н., Дидковская Д.Р. Татарстан: вода и здоровье // Стратегия России. 2013. № 1. С.51-58.

контроль за содержанием в воде марганца, сульфатов и хрома, так как их повышенное содержание в воде ведет к заболеваниям пищеварительной и нервной систем, а также болезням крови.

- Следует провести осмотр сельских хозяйств, в пределах указанных районов на предмет нарушения ими уровня сбросов отходов и при необходимости повысить штрафные санкции для нарушителей.
- В Волжско-Камском регионе следует принимать меры по контролю содержания в водах хрома и фенолов, так как особенно проявляется в онкологических заболеваниях и органов дыхания.



*Рисунок 3. Распространение заболеваний у детей*

Экологически относительно чистые муниципальные округа (Кукморский, Сабинский, Арский, Алькеевский, Алексеевский, Нурлатский, Спасский, Дрожжаноский, Буинский), в которых практически отсутствует промышленное загрязнение вод и, соответственно, отмечается низкий уровень заболеваемости населения, занимают около 30-35% от площади Республики. Именно их следует использовать для развития рекреационных и оздоровительных зон республиканского значения в целях повышения экологической безопасности

населения, однако на сегодняшний день высокими рекреационными возможностями (наличием санаториев, домов отдыха, развитой туристско-рекреационной инфраструктурой) они не обладают.

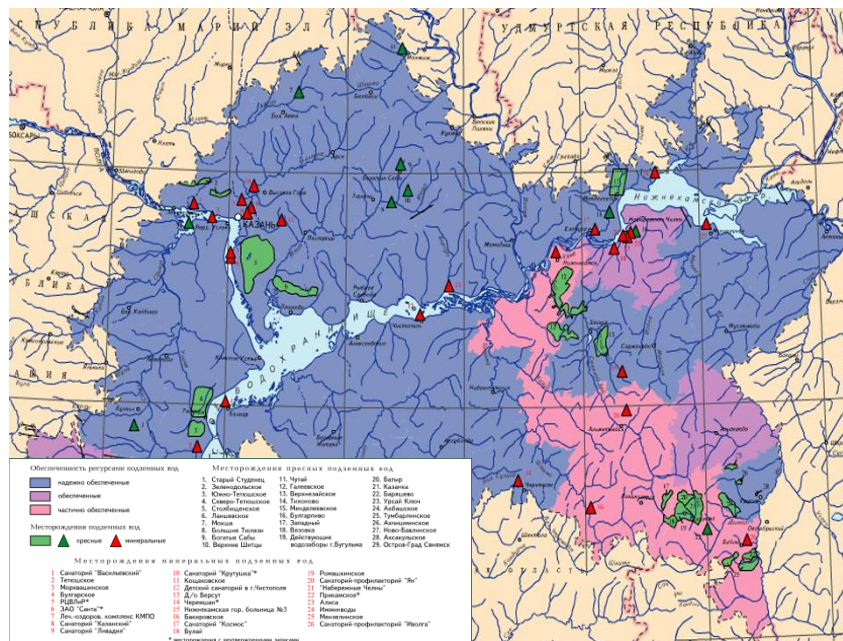


Рисунок 4. Обеспеченность Республики Татарстан ресурсами подземных вод

### Список литературы

1. Атлас Республики Татарстан. Версия 1.01. Информационное агентство «ЭКОИНФОРМ., 2006.
2. Митина Н.Н., Гарифуллина Д.Р. Экологическое состояние водных ресурсов республики Татарстан // Вода: химия и экология. 2009. № 9. С. 26-31.
3. Митина Н.Н., Гарифуллина Д.Р. Исследование состояния водных ресурсов Республики Татарстан и экологическая безопасность // Проблемы региональной экологии. 2010. № 1. С. 16-21.
4. Митина Н.Н., Дидковская Д.Р. Татарстан: вода и здоровье // Стратегия России. 2013. № 1. С.51-58.

*Рахимова Г.С., Мирзахамдамова Д.З., Расулов М.А.*

### **Экологические проблемы в области Фергане: исторический аспект**

Обладающая как уникальными природными богатствами, так и значительным промышленным потенциалом, имеет большое значение для развития экономики страны. Высокая степень концентрации производственных объектов на территории области способствует тому, что более половины проживающего здесь населения постоянно подвергается влиянию высокого уровня загрязнения атмосферы, водные источники и системы центрального водоснабжения также представляют опасность для здоровья местных жителей. Исторический анализ экологических проблем региона свидетельствует о том, что их появление было закономерным. Начало масштабного освоения природных ресурсов региона связано со строительством Ферганский комбинат соединение фуранов. Претворение в жизнь этого крупнейшего в XX в. проекта стало не только масштабным социально-экономическим событием, но и мощнейшим фактором индустриализации и модернизации восточных районов страны. Ферганской области в нем отводилась роль важнейшего в СССР центра добычи сырья и металлургии и химической промышленности<sup>1</sup>. В 1946-49 гг. были построены и начали работать Кокандский суперфосфатный завод (КСФЗ). С 1959 по 1960 гг. Кокандская промышленность увеличила выпуск продукции в 27 раза, что естественно увеличило техногенную нагрузку на окружающую среду. В связи с тем что строительство велось в экстремальных условиях (не хватало квалифицированных кадров, денежных средств, оборудования и т.д.), в этот период практически не решались вопросы полного использования сырья и утилизации отходов, не учитывались последствия техногенных решений. Сами решения часто принимались некомпетентными людьми, поскольку руководители не имели необходимого образования и квалификации. Развитие промышленности происходило без учета природно-климатических

---

<sup>1</sup> История Коканда / Отв. ред. Зияев Р. Рашидов Р. Ташкент. 1984. С. 145; Жураев М, Нуриллин Р. Ўзбекистон совет мустамлакачилик даврида. Ташкент.2000. С.503.



особенностей района и местных потребностей – базовые отрасли тяжелой индустрии развивались высокими темпами, а оборудование, транспортные средства, товары широкого потребления ввозились из европейской части страны. Многие предприятия и целые города были построены без учета санитарно-гигиенических и градостроительных требований, метеорологических факторов, что в дальнейшем обусловило наличие жилых массивов в непосредственной близости от производства и высокие концентрации вредных веществ в атмосфере и воде городов<sup>1</sup>.

В условиях индустриализации быстрыми темпами росло население региона. С 1956 по 1960 гг. численность городского населения в Коканде увеличилась с 1,4 до 4,4 млн человек, вследствие чего он стал наиболее урбанизированным районом западной Узбекистана. С самого начала строительства предприятий условия жизни населения были очень тяжелыми, катастрофически не хватало жилья, продуктов питания, одежды. В 1956–1960-х гг. в Коканде сложилась неблагоприятная санитарно-гигиеническая обстановка, а в Ферганской, Андижанской и в Наманганской областях население увеличилась численность инфекционных заболеваний<sup>2</sup>. Одной из основных причин санитарно-эпидемического неблагополучия в городе было отсутствие водопровода и канализации. Второй этап наращивания промышленного потенциала, сопровождавшийся усиленной эксплуатацией природных ресурсов в Коканде, связан с Великой Отечественной войной и послевоенным восстановлением. Промышленное производство Коканде, как и других областей Узбекистане, в кратчайший период было перепрофилировано на выпуск военной продукции или продукции, необходимой для ее изготовления. В этот период в области кроме собственных предприятий работали эвакуированные: химико-удобрений, электро-механический, КСФЗ, комбинат соединения фуранов и другие заводы, имевшие исключительное стратегическое

---

<sup>1</sup> Шодиметов Ю. Вход социальную экологию. Ташкент. 1994. С.168.

<sup>2</sup> Государственный архив Ферганской области. Ф.1124, Оп.7, Д. 518. Л.103.

значении<sup>1</sup>. Кроме того, было построено много новых предприятий, в том числе электромаш, силикат кирпичный, гидролизный завод, хромовые заводы<sup>2</sup>. Вследствие бурного роста промышленности состояние окружающей среды продолжало ухудшаться. По-прежнему в ходе реконструкции и строительства предприятий не учитывалось влияние производственных факторов на окружающую среду.

В соответствии с решениями XIX и XX съездов КПСС был принят курс на преимущественное развитие в Узбекистане энергоемких отраслей тяжелой промышленности, что в очередной раз привело к значительному увеличению добычи минерального сырья и росту промышленного воздействия на окружающую среду. В итоге в 1950–1960-х гг. в Ферганской областях и поселках обострилась проблема водоснабжения реки Амударьи и Сырдарьи. Одной из наиболее острых экологических проблем в Ферганской области стало загрязнение атмосферы населенных пунктов выбросами промышленных предприятий, транспорта и котельных. В связи с тем что многие производственные объекты размещались в жилых кварталах, а их выбросы содержали в больших количествах аэрозоли, золу, органические вещества, сажу, смолы и другие вредные вещества, загрязнение воздуха пылью, сажой, сернистым газом, угарным газом в несколько раз превышало допустимые нормы. Поверхностные источники воды подвергались масштабному негативному воздействию со стороны промышленности и населения. Основными источниками загрязнения рек были сбросы сточных вод промпредприятиями, свалки и хозяйственно-бытовые стоки. Реку Сырдарьи – основной источник водоснабжения, в том числе городов Наманган, Фергане, Коканда – потеряла хозяйственно-питьевое значение и стала опасной для здоровья населения<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Государственный архив г.Коканда. Ф. 580. Оп. 1. Д. 189. Л.193.

<sup>2</sup> Государственный архив Ферганской области. Ф.178, Оп.30, Д. 49. Л.52; 54.

<sup>3</sup> Государственный архив г.Коканда. Ф. 580. Оп. 1. Д. 9. Л.89.

Систематические многолетние исследования воды в р. Сырдарьи, проводившиеся в 1950–1960-е гг., показали, что хозяйственная деятельность людей является важнейшим фактором формирования химического состава воды. Если в районе Коканде качество воды приемлемо для хозяйственного и бытового использования, то в районе Ленинградской она настолько сильно загрязнена. В реку попадали аммоний, нитриты, сульфаты и другие опасные вещества. Значительный вклад в загрязнение Кипчак арыка вносили предприятия Коканда, которые сбрасывали в реку. В стоках содержались такие вещества, как фенол, нитробензол, капролактамы, соли тяжелых металлов, смолистые вещества. В сочетании друг с другом они давали еще более опасные стойкие и токсичные соединения. Томь потеряла рыбопромысловое значение, стала непригодной для питья и опасной для здоровья населения. Однако в этих условиях местные органы власти практически не уделяли внимания проблемам качества окружающей среды. В основном решением вопросов, связанных с экологией, занимались специалисты санитарно-эпидемиологической службы и других контролирующих органов.

В ходе проверок Ферганской облисполком обнаружил существенные просчеты, допущенные предприятиями при составлении планов: одни недоучли показатели водопотребления и водоотведения (химзавод в Коканд СФЗ, завод поли мерных строительных материалов в Фергане и др.); другие не предоставили проекты планов ряд важных мероприятий вообще не был отражен в планах предприятий. Учитывая сложившуюся ситуацию, Кокандский облисполком обратился в Госплан с просьбой дать указание министерствам и ведомствам дополнительно включить в комплексный план на 1971–1975 гг. ряд мероприятий, в том числе: строительство второй очереди канализации в городах Коканде, Намангане, Фергане; организацию санитарно-защитной зоны; строительство очистных сооружений на ряде предприятий области<sup>2</sup>. В 1960-е

---

<sup>1</sup> Государственный архив г.Коканда. Ф. 25. Оп. 86. Д. 20.Л. 30.

<sup>2</sup> Государственный архив г.Коканда. Ф. 158. Оп. 200. Д. 214. Л. 71.

гг. продолжалось наращивание объемов производства, объем промышленной продукции, выпускаемой в Коканде, увеличился за 1940–1970 гг. в 20 раз<sup>1</sup>. Было построено около 600 промышленных предприятий, в том числе ещё один гигант индустрии – Азотный завод в Фергане. Несмотря на то что это был завод нового поколения, с усовершенствованной технологией, он стал одним из основных загрязнителей городской окружающей среды. Проводимые в регионе мероприятия позволили снизить количество вредных веществ, поступающих в окружающую среду от предприятий. Однако состояние окружающей среды на данном этапе еще не оценивалось как критическое или неблагоприятное, в связи с чем природоохранная деятельность имела ограниченный характер.

Несмотря на меры, принятые ранее согласно постановлениям Совета министров УзССР от 17 ноября 1969 г. и 21 мая 1970 г., уровень загрязнения р. Сырдарии – основного источника водопотребления в Коканде, в начале 1970-х гг. оставался высоким, а в атмосферу попадали сотни вредных веществ<sup>2</sup>. Основными загрязнителями окружающей среды по-прежнему были предприятия угольной, металлургической, химической, строительной отраслей.

В периодической печати, научно-популярных сборниках, посвященных охране природы, регулярно публиковались заметки о том, как выполняется постановление на местах. Обком КПСС признавал, что на предприятиях слабо организована работа по укреплению технологической дисциплины, не выработаны действенные системы контроля за состоянием загрязненных стоков и газовых выбросов. В связи с указанными недостатками в 1975 г. бюро обкома КПСС приняло решение о необходимости усиления контроля за выполнением мероприятий. Облисполком, городские и районные комитеты КПСС, горисполкомы и райисполкомы, областной комитет народного контроля должны были систематически рассматривать вопросы строительства очистных и освоения выделенных на эти цели средств.

---

<sup>1</sup> История Коканда / Отв. ред. Зияев Р. Рашидов Р. Ташкент. 1984. С.171.

<sup>2</sup> Государственной Центральный архив Уз. Ф. 837. Оп. 39. Д. 1684. Л.36; 186.

Секретарь Коканда обкома КПСС так охарактеризовал сложившуюся ситуацию: «Охрана природы, особенно защита воздушного бассейна, требует активного вмешательства, творческого подхода. Многие вопросы ликвидации загрязнения воздуха пока не решены научно и технически, надо работать над этими проблемами. У нас созданы инспекции, имеются НИИ, которые занимаются отдельными темами, но в комплексе вопросы не рассматривались»<sup>1</sup>. Основным средством борьбы с загрязнением воздуха по-прежнему оставались строительство пылегазоулавливающих установок и очистных сооружений, а также закрытие и реконструкция устаревших производств. Среди наиболее крупных объектов, построенных в этот период, – очистные сооружения в Коканде, Намангане, Андижане, Ленинградский, Олтиарикских, и других населенных пунктах области.

В то же время выбросы промышленных предприятий значительно превышали возможности улавливания действовавших пылегазоулавливающих установок, общегородские очистные сооружения не справлялись с нагрузкой, что приводило к дальнейшему ухудшению состояния атмосферы и воды в области. Во второй половине 1970-х гг. ситуация существенно не изменилась. Областной и городской комитеты народного контроля по-прежнему отмечали факты систематического невыполнения планов строительства очистных сооружений и санитарно-защитных зон.

На протяжении 1980-х гг., как и в предшествующий период, наиболее актуальной проблемой для Ферганской области оставались загрязнение атмосферного воздуха и водных источников, вызванные деятельностью промышленных предприятий. Объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу в этот период, колебался от 700 тыс. до 1 млн. т в год<sup>2</sup>. Основной вклад в загрязнение атмосферы вносили предприятия металлургической (48%) и топливной энергетической промышленности (58%). Из более чем 200

---

<sup>1</sup> Дружба народов. 1990. № 2. С.193.

<sup>2</sup> Шодиметов Ю. Жамият-экология-оқибат. Т. “Инсон ва сиёсат”. 1991. № 6. С. 52.

вредных веществ, поступавших в атмосферу, около половины были особо опасны для окружающей среды и человека<sup>1</sup>.

В 1980-х гг. население области особенно остро ощущало проблему качества питьевой воды в городах, где объемы промышленных стоков превысили все разумные пределы, вследствие чего водоемы потеряли способность самоочищаться. Большая часть жителей получала воду из Ферганского канала, реки Сирдарии которая стала основным приемником сточных вод Ферганского области агропромышленного комплекса и постоянно загрязнялась такими вредными веществами, как фенолы, хлорорганические соединения, нефтепродукты, тяжелые металлы, взвешенные частицы и др

В результате в конце 1980-х гг. более половины предприятий области не имели пылегаз оулавливающих установок, каждая пятая из существовавших установок не работала.

Однако как и другие запланированные мероприятия, оно не было реализовано. Выделенные на природоохранные цели средства осваивались далеко не полностью. Многочисленные факты, свидетельствующие о нарушении сроков строительства очистных сооружений, газопылеулавливающих установок, организации санитарно-защитных зон, содержатся в материалах. Комиссии по охране природы при горисполкоме г. Фергане. Как и в предшествующее десятилетие, предприятия области не выполняли собственные планы по охране окружающей среды.

### Список литературы

1. История Коканда / Отв. ред. Зияев Р. Рашидов Р. Ташкент. 1984.
2. Ўзбекистон совет мустамлакачилик даврида. Жураев М, Нуриллин Р. Ташкент.2000.
3. *Шодиметов Ю.* Вход социальную экологию. Ташкент. 1994.
4. Государственный архив Ферганской области. Ф.1124, Оп.7, Д. 518.

---

<sup>1</sup> *Шодиметов Ю.* Жамият-экология-оқибат. Т. “Инсон ва сийёсат”. 1991. № 6. С.76.

5. Государственный архив г.Коканда. Ф. 580. Оп. 1. Д. 189.
6. Государственный архив Ферганской области. Ф.178, Оп.30, Д. 49.
7. Государственный архив г.Коканда. Ф. 580. Оп. 1. Д. 9.
8. Государственный архив г.Коканда. Ф. 25. Оп. 86. Д. 20.Л. 30.
9. Государственный архив г.Коканда. Ф. 158. Оп. 200. Д. 214. Л. 71.
10. Государственной Центральный архив Уз. Ф. 837. Оп. 39. Д. 1684. Л.36; 186.
11. Дружба народов. 1990. № 2. С.193.
12. *Шодиметов Ю.* Жамият-экология-оқибат. Т. “Инсон ва сиёсат”. 1991. № 6. С. 52; 76.

***Савченко И.А., Микаелян А.В.***

### **Проблемы стратегического управления в области охраны окружающей среды**

Решение проблем экологии в силу ее масштабности возможно только на государственном уровне. В вопросах охраны окружающей среды едва ли не первоочередное значение имеет плотное и многоаспектное взаимодействие между населением и профильными государственными структурами. Органы государственного и муниципального управления в современном демократическом государстве, подчеркивая свою неразрывную связь с обществом, нуждаются в легитимации и заинтересованы в диалоге и эффективной обратной связи с ним<sup>2</sup>. Только обеспечивая постоянное и системное получение обратной связи от граждан, государство может рассчитывать на общественную поддержку и понимание производимых природоохранных проектов, программ и мероприятий, на своевременное информирование о происходящем в данной сфере «на местах», выявлять

---

<sup>1</sup> *Савченко И.А., Хрулев Д.А.* Теория механизма государственного управления в области охраны окружающей среды // Теория и практика современной науки. 2016. №5 (11). С. 1014-1016.

<sup>2</sup> *Савченко И.А., Устинова О.Е.* Актуальные проблемы интернет-коммуникации между органом государственного управления и гражданами: социологический анализ // Политика и Общество. 2016. № 9. С.1233-1243.

наиболее острые возникающие проблемы и возможности в природоохранной деятельности.

В случае с ФБУ «Авиалесоохрана» тесный контакт и взаимодействие с общественностью также является осознаваемым рабочим условием, во многом определяющим эффективность деятельности учреждения.

Поэтому была предпринята попытка оценить качество данного взаимодействия через проведение эмпирического исследования с применением социологического метода фокус-группы.

Результаты проведенного исследования представлены в таблице 1.

*Таблица 1. Краткое резюме основных ответов на вопросы*

	Ответы	Предварительные выводы
<i>1. Если Вы обнаружили большой очаг возгорания в лесном массиве, каковы будут Ваши действия?</i>		
Молодежь (студенчество)	«Звонок в 911» «Попытка самостоятельного тушения» «Посмотрю в интернете, что делать»	У населения нет понимания, что существует специализированная служба, нет информации о прямом телефоне лесохраны
Работающие граждане 30-55 лет	«Звонок в пожарную часть» Невмешательство	
Школьники	«Звонок в пожарную часть» «Посмотрю в интернете, что делать»	
<i>2. Знаете ли Вы, какие в России проводятся акции по защите леса?</i>		
Молодежь (студенчество)	Весенние субботники, либо затруднились ответить	У населения нет информации об официальных противопожарных акциях, направленных на защиту леса. Есть поверхностное и фрагментарное представление о том, что «нечто подобное должно быть».
Работающие граждане 30-55 лет	Весенние субботники	
Школьники	Затруднились ответить, либо назвали акции, не имеющие отношения к пожарной лесоохране	
<i>3. Как Вам было бы удобнее получить своевременную информацию о текущем состоянии лесных пожаров на территории Вашего проживания, о правильных действиях, о контактах соответствующих служб?</i>		
Молодежь (студенчество)	Социальные сети Личные встречи в вузах с сотрудниками лесоохраны Телепередачи о лесоохране	Современные форматы восприятия информации – это не газеты и журналы, а в основном сеть интернет. Население готово воспринимать также информацию при личных
Работающие граждане 30-55 лет	Информация в справочниках и информационной системе Дубль-ГИС	



	Памятки на предприятиях и в управляющих жилищных компаниях Облегченный поиск в сети Интернет	встречах с сотрудниками лесоохраны. Держать «под рукой» записанные телефоны Прямой линии лесоохраны люди вряд ли станут, пока напрямую не столкнутся с опасностью.
Школьники	Социальные сети Интернет-сайты лесоохраны с актуализированной информацией и хорошим поиском Памятки на тетрадях или дневниках	

Таким образом, проведенное небольшое исследование дает основание для следующих выводов:

- Существует расхождение между тем, как воспринимают собственную информированность о лесоохране сами граждане и сотрудники лесоохраны – если первые испытывают недостаток информации и готовых моделей поведения при возникновении опасной ситуации и лесных пожарах, то вторые, предпринимая определенные действия в данном направлении, часто добиваются только формального выполнения задачи информирования населения.
- Необходимо добиваться увеличения информированности населения за счет выбора более эффективных коммуникационных каналов, соответствующих современному восприятию и объективно сложившимся условиям.

Поскольку основной стратегической задачей в сфере охраны окружающей среды является налаживание полноценного взаимодействия государственных структур и активного гражданского общества, то будем исходить из следующего положения: четкое и своевременное информирование населения является залогом поддержки и понимания действий государства.

Таким образом, выявив проблему недостаточного информирования населения, мы можем сделать вывод о возможности возникновения ощутимых стратегических последствий для государственного управления в области охраны лесов от пожаров.

Исходя из данных выводов и предположений, сделаем следующие рекомендации:

1. Анализ и корректировка актуальности лесопожарных сайтов в сети Интернет; по основным запросам, связанным с лесными пожарами, должны на первых местах появляться ссылки с телефоном Прямой линии лесоохраны и пояснением ее функций и возможностей; необходимо обратить внимание на скорость нахождения данной информации по прямым запросам пользователей основных поисковиков – Гугл, Яндекс и др.

Эту задачу возможно выполнить при помощи программных средств. Существуют определенные методики, позволяющие «поднять» сайт в поиске, сделать его более заметным и посещаемым. Учитывая, что речь идет не об обычной коммерческой рекламе, а о вопросах общенационального масштаба, подобные расходы вполне посильны для государственного бюджета. С учетом государственной значимости (налаживание взаимодействия общества и государства, охрана лесных ресурсов) стоимость реализации данной идеей представляется невысокой, а выгоды – очевидными.

Огромная часть населения предпочитает решать возникающие вопросы в режиме онлайн – то есть не готовиться заранее к решению потенциальной опасности, выписывая и сохраняя телефоны экстренных служб, а искать готовые решения в Интернете в момент возникновения опасности. Поэтому распечатка тиражей различных памяток об охране и защите леса от пожаров представляется неэффективным действием, в то время как сокращение времени на поиск телефона Прямой линии лесоохраны в Интернете способно дать большой эффект.

2. Необходимо предусмотреть возможность более широкого информирования населения о различных федеральных и региональных акциях и программах, которые проводятся с целью активизировать взаимодействие государства и общества в вопросах охраны леса от пожаров. Зачастую они существуют только «на бумаге», и население информировано о них ровно

настолько, чтобы можно было отметить формальное выполнение «общественного участия» в акции.

На наш взгляд, следует с другой стороны подойти к организации данных акций. При современном менталитете не сработает принцип «я участвую в государственной акции, меня наградят грамотой», однако и коммерческий принцип награждения «победителей» также не вполне соответствует поставленным целям (развитие активной гражданской и коллективной общественной позиции не подразумевает ожидание значительной финансовой выгоды).

Значит, следует подчеркивать общественную значимость участия в подобных мероприятиях и создавать статус подобных действий, близкий к статусу благотворителя или общественного деятеля. В современных реалиях общественное признание может оказаться достаточно серьезным основанием для того, чтобы активно участвовать в таких акциях, проявлять инициативу и пр. Наиболее желательная целевая аудитория – молодежь и подростки, и их можно серьезно мотивировать на участие и поддержку подобных акций за счет желания получить признание, самоутвердиться, выполнить некую общественно значимую миссию, найти единомышленников.

Поэтому вместо узконаправленных информационных кампаний по продвижению акций, в результате известных ограниченному кругу лиц, необходимо уделить внимание организации поддержки данных акций в социальных сетях, по телевидению, на уровне межшкольных (межвузовских) конференций и мероприятий – то есть придать данным акциям статус и популярность, проявить заинтересованность, а не ограничиваться формальным оповещением.

На данный момент ФБУ «Авиалесоохрана» присутствует в популярных социальных сетях – Вконтакте, Фейсбук, Инстаграм, - однако популярность данных ресурсов несопоставима с поставленными задачами. К примеру, в группе Вконтакте зарегистрировано всего 1100 подписчиков – что в наше время

является совершенно мизерным для подобного информационного ресурса. В первую очередь это свидетельствует о слабом организационном компоненте и неумении модераторов сайта работать с целевой аудиторией, привлекать и заинтересовывать ее, регулярно публикуя интересные новости и размещая актуальную и значимую для широких масс населения информацию.

Между тем, упуская возможности активной работы в социальных сетях, ФБУ «Авиалесоохрана» не только теряет сильный канал обратной связи с населением, но и поддержку экономически и социально активной части общественности, оперативность в информировании, охват аудитории при продвижении и пропаганде идей, управленческих решений. Учитывая адресный характер работы в социальных сетях, это могло бы быть более интересным, чем использование местного и федерального телевидения – ведь в современном мире человек пользуется десятками телеканалов, часто выбирая развлекательные передачи, и передачи «полезной» направленности могут вообще пройти мимо внимания аудитории.

3. Кроме того, необходимо понимать, что для установления первичного контакта с населением может быть недостаточно безличного обращения по телевидению, выпуска листовок и памяток, объявлений в печатных СМИ. Гораздо эффективнее будет организация личных встреч с населением – на предприятиях, в вузах, в школах, - когда информация «полезная» (телефоны лесоохраны, порядок действий при обнаружении лесных пожаров) перемежалась бы с информацией «интересной» - насыщенные фотографиями и видео слайды, правильная подача интересной и важной для населения информации (не лекции, а интерактивное общение, тренинги выживания в экстремальных ситуациях и т.п.).

Для этого необходимо кардинально пересмотреть принципы работы пресс-службы, так как профессиональные летчики или пожарные десантники не обладают нужными навыками ораторского мастерства, работы с

разносоставными группами, проведения тренингов и мастер-классов, презентации ключевой информации и др.

Иными словами, чтобы наладить взаимодействие с общественностью, государственному учреждению «Авиалесоохрана» сначала необходимо привлечь внимание населения, заинтересовать, сделать свою деятельность привлекательной и вызывающей определенные положительные эмоции и отклик. Это длительный и целенаправленный процесс, который весьма схож с PR-деятельностью крупной коммерческой корпорации. Его реализация потребует особых навыков и компетенций.

Однако в противном случае вся взаимосвязь государственных природоохранных структур с общественностью грозит выродиться в формальные процедуры, от которых положительный эффект будет сомнительным, а негативные последствия выразятся в непонимании и пренебрежении возможностями общих согласованных действия государства и социума.

### **Список литературы**

1. *Савченко И.А., Устинова О.Е.* Актуальные проблемы интернет-коммуникации между органом государственного управления и гражданами: социологический анализ // Политика и Общество. 2016. № 9. С.1233-1243.
2. *Савченко И.А., Хрулев Д.А.* Теория механизма государственного управления в области охраны окружающей среды // Теория и практика современной науки. 2016. №5 (11). С. 1014-1016.

***Тиранова М.В.***

### **Кризис «Парижского соглашения»**

Новости по экологии в последнее время производят фурор в мире. 22 апреля 2016 было подписано «Парижское соглашение», которое имеет вид рамочной конвенции ООН об изменении климата, регулирующее меры по снижению углекислого газа в атмосфере с 2020 года. Соглашение было

подготовлено взамен Киотскому соглашению в ходе Конференции по климату в Париже и принято консенсусом 12 декабря 2015 года. В соответствии с этим соглашением был выбран следующий курс:

- 1) Снижение глобального потепления в рамках  $3^{\circ}\text{C} - 1,5^{\circ}\text{C}$ .
- 2) Сокращение выбросов углекислого газа на 5-10 млрд.т  $\text{CO}_2$ -эквивалента.

Изложенные выше решения, приводят к цели данной статьи, которой является сформулировать дополнение, логически соединяющее цели, задачи и будущие результаты «Парижского соглашения».

Перед собой автор ставит задачу выявления структурного несоответствия цели и задач «Парижской конвенции».

Рассматриваемая конвенция была представлена обезличенной от количественных показателей. Соглашение предстало как финансово-экономические переговоры, направленные на удовлетворение производственных интересов развитых стран. Основной акцент выставлял вопрос традиционного промышленного производства с использованием угля как самого главного источника  $\text{CO}_2$ .

Продолжая вопросы недоработок, не были утверждены нормативы по выбросам и финансовой ответственности за них. В отличие от существующих общих метрик, в рассматриваемом соглашении нет единой методологии расчета воздействия антропогенных факторов на климат. Изучая материал автор столкнулся с парадоксом «дивестиций», заключающийся в том, что на текущий момент у 4 стран мира (Вьетнам, Индия, Индонезия, Китай) существует глобальные планы по строительству угольных электростанций, 3 страны из 4-х получают «климатическое финансирование» от стран-доноров, участвующих в «Парижском соглашении».

Исходя из вышеизложенного, для успешного выполнения климатической конвенции необходимо внедрить ряд поправок и дополнений:

- 1) Установить цену за выброс углерода в соответствии с рамочной конвенцией об изменении климата ООН.

- 2) Разработать и конкретизировать критерии востребования финансовой помощи Странами-получателями, в связи с ущербом и потерями вследствие соблюдения конвенции.
- 3) Создать фонд финансового страхования стран, наиболее подверженных стихийным бедствиям.
- 4) Выбрать и принять единую методологию и общие метрики оценки воздействия антропогенных факторов на климат.

Таким образом, следует считать данное соглашение недоработанным, так как по своей природе оно несло исключительно политический характер и удовлетворяет позиции только развитых стран.

### **Список литературы**

1. *Ведута Е.Н.* Эффективное управление экономикой в условиях гражданского общества // *Обозреватель*. 2007. № 7.
2. *Ведута Е.Н.* Стратегическое планирование и задача удвоения ВВП // *Обозреватель-Observer*. 2004. Вып. 5.
3. *Ефимов В.М.* Экономическая наука под вопросом. Иная методология, история и исследовательские практики. М.: ИНФРА-М, 2016.
4. *Данилов-Данильян В.И., Залиханов М.Ч., Лосев К.С.* Экологическая безопасность. Общие принципы и российский аспект. М.: МППА БИМПА, 2007.
5. United Nations. Framework Convention on Climate Change. [Электронный ресурс] URL: <http://unfccc.int/2860.php> (дата обращения: 01.12.2016).
6. Bonn Climate Change Conference - October 2015 / II SD Reporting services. [Электронный ресурс] URL: <http://www.iisd.ca/climate/unfccc/adp2-11/> (дата обращения: 01.12.2016).

*Хожанинов Н.Т.*

**Стратегический механизм управления рисками засух  
в сельском хозяйстве России**

Засуха является одним из наиболее опасных природных рисков событий для сельского и лесного хозяйства не только в России, но и во многих странах мира. Она представляет собой достаточно продолжительный период устойчивой сухой погоды с относительно высокой температурой воздуха и низким уровнем атмосферных осадков в виде дождя на определенной территории. Такое ненормальное засушливое состояние погоды сопровождается снижением влаги в почве и воздухе, снижением уровня воды в реках и водоемах и даже их пересыханием, ведет к угнетению вегетации растений и их гибели. Поэтому в России, где более 70 % пашни находится в условиях недостаточного и неустойчивого увлажнения засухи причиняют существенный ущерб сельскому хозяйству. Пересыхание лесов и торфяников повышает риски самовозгорания и антропогенного провоцирования пожаров и соответственно приводит к сокращению лесов и материальным потерям. Засухи происходят в весенний, летний и осенний периоды года. Они неодинаково затрагивают отдельные территории и неоднозначно повторяются во времени.

В целом в России засухи происходят достаточно часто и эта частота растет. По имеющимся данным, за последние 125 лет каждый четвертый год был практически засушливым, хотя и степень засушливости была различной. Причем, в первую половину этого периода времени было 14 сильных засух национального масштаба, из которых 11 были катастрофическими по последствиям. А во вторую половину этого периода произошло 20 заметных засух, из которых 7 были катастрофическими. На отдельных территориях засухи происходили еще чаще и в отдельные годы были сильными и многие из них даже катастрофическими, но в большей части они носили региональный характер.



Особенно сильно засуха влияет на ключевую сельскохозяйственную отрасль - зерновое хозяйство, которое во многом определяет состояние производства в животноводстве и тем самым формирует общее экономическое состояние всего сельского хозяйства. Так, по имеющимся статистическим сведениям, за 83 года произошло 37 спадов производства зерна относительно предыдущего года, то есть по существу годы роста и сокращения чередуются. При этом большая часть падений производства зерна и недоборов зерна в годы его роста прямо связаны с засушливыми погодными условиями. В целом за 70 послевоенных лет в каждый третий год производство зерна сокращалось. Причем, каждый четвертый год был достаточно сильным по падению урожая зерна (более чем на 10 %), в том числе 16 раз сбор зерна снижался очень сильно - на 15 %, из них 13 раз - из-за засухи. Таким образом, можно сказать, что риск проявления последствий сильной засухи составлял 1/5 или в среднем каждый пятый год. А общие потери урожая зерна от засух составили не менее 500 млн. т, то есть пять современных годовых урожаев. Иными словами, в целом в среднем по крайней мере за 14 лет один годовой урожай, как правило, полностью теряется вследствие засух.

Важно заметить, что риски засух, будучи наиболее опасными для сельского хозяйства, по силе своих последствий все же уступают политическим, в частности военным и реформенным, негативные последствия которых являются более сильными, разрушительными и длительными. В частности, в России в связи с Первой мировой войной, Октябрьской революцией и Гражданской войной производство зерна сократилось почти в 2 раза и достигло уровня 1913 г. только к концу 1920-х годов. Во время Великой отечественной войны сборы зерна сократилось в 3 раза и его производство было восстановлено лишь во второй половине 1950-х годов. Вследствие неблагоприятного воздействия рыночного реформирования 1990-х годов валовой сбор зерна ряд лет сокращался и к 1996 г. снизился на одну треть. По

существованию восстановление дореформенного уровня производства зерна в России произошло только через 25 лет.

Как показывает анализ, повторяемость сильных и обширных засух во второй половине XX века стала меньше. Однако в связи с изменениями климата и неблагоприятными антропогенными экстерналиями, связанными с деградацией и опустыниванием засушливых земель, риски засух в сельском хозяйстве возрастают. С началом глобального потепления 1980-х годов повышается интенсивность засух и охват ими территорий. Это характерно для всего мира. Теперь засухи наблюдаются во всех природных зонах России, как с высокими атмосферными осадками, так и с низкими.

Также в последнее время отмечается усиление проявления засух в странах Азии, в частности в Китае, Индии, Вьетнаме и др. Интенсивнее происходят засухи в Европе и США. Более масштабными становятся засухи в странах Африки. В 2016 г. в результате самой сильной засухи за последние 100 лет в Китае, длившейся более полугодия, пострадало 83 % территории страны, в северных провинциях погибло 37 % урожая и продукты питания подорожали на 15 %. В 2016 г. в Индии сильнейшей засухой было охвачено более трети штатов. Аналогичная ситуация происходила во Вьетнаме. В Европе в 2016 г. наблюдалась вторая сильнейшая засуха после 2003 г. В 2003 г. убытки Португалии, Франции, Испании и Италии от засухи составили 5 млрд. евро. В 2016 г. во Франции в результате летней засухи 2016 г. урожай снизился на 12 %.

В 2002 г. в течение апреля-мая сильнейшей засухой было охвачено практически 40 процентов всей территории США. В 2016 г. сильнейшая засуха снова охватила ряд штатов страны и принесла огромные потери.

Практика показывает, что несмотря на общую интенсивность засух уровень ущербов и другие последствия засух в развитых странах относительно меньше, чем в развивающихся странах. Это объясняется отчасти более

благоприятными природно-экономическими условиями, но в большей мере - организацией мероприятий по управлению рисками.

По многим прогнозам климата на территории России ожидается уменьшение увлажнения к середине XXI века и повышение повторяемости засух. В связи с усилением рисков засух возрастают возможные потери.

Аналогичная картина повышения рисков засух и роста угроз потерь прогнозируется и в других странах мира.

Поэтому все актуальнее становится необходимость разработки стратегии управления рисками засух.

На разработку мер по борьбе с засухами обращали внимание практики и ученые достаточно давно. На необходимость разработки мер по управлению засухами еще сто лет назад акцентировал внимание великий русский учёный-почвовед В.В.Докучаев, который впервые определил первую в России комплексную программу борьбы с засухами на основе применения знаний, науки и техники в отечественном сельском хозяйстве.

Стратегическое управление рисками от засух можно определить как совокупность мероприятий по предупреждению, снижению и преодолению последствий засух на долгосрочный период

При разработке стратегии управления рисками важно выделять два вида потерь от рисков засух: прямой ущерб и упущенную выгоду. В настоящее время официально в России проводится оценка прямого ущерба от засухи. Величина прямого ущерба сельхозпроизводителей от засухи, определяемая по методике Минсельхоза РФ на основе учета потерь осуществлённых затрат, как правило, сильно отличается от оценки ущерба, рассчитываемого по упущенной выгоде от недобора урожая. Действительно, более правильной рыночной оценкой потерь представляется упущенная выгода, так как именно она определяет финансово-экономическую состоятельность производителей.

Нужно обратить внимание, что в общей теории управления рисками, возникшей в середине XX века, обычно выделяются меры по предупреждению и по снижению рисков.

Полагаем, что в стратегии долгосрочных мер по управлению рисками засух надо выделять три вида мер: дособытийные (превентивные или предупредительные меры), во время событийные (смягчающие и частично корректирующие рисковые события) и после событийные (снижающие и устраняющие последствия рисков) мероприятия.

Среди дособытийных мероприятий наиболее важными являются исключение засухоопасных видов производства с повышением роли менее рискованных, улучшение плодородия и влагообеспеченности почв, использование обоснованных севооборотов внедрение инновационных технологий, проведение мелиорации, диверсификация производства, определение резервных мероприятий, подготовка работников к работе в условиях засухи и др.

Учитывая длительность засух, в стратегическом управлении особое место занимают во время событийные мероприятия по управлению рисками. В частности, в период засухи на площадях с доступной подачей воды можно организовать поливы растений. При угрозе гибели незрелых зерновых злаков достаточно эффективной мерой может стать их уборка в стадии молочно-восковой спелости и их использование в качестве корма. Возможны и другие во время событийные мероприятия.

К наиболее важным послесобытийным мероприятиям по преодолению последствий засух относятся страхование, резервирование материальных и финансовых ресурсов, получение кредитов и займов, предоставление государственной помощи при стихийных бедствиях, диверсификация риска с привлечением других субъектов хозяйствования и др.

В зависимости от масштабов засух и их последствий для эффективного управления рисками требуется разная степень вовлеченности различных по

иерархическому уровню субъектов хозяйствования: 1) при засухе внутривладельческого значения - только самого хозяйства, 2) при засухе местного значения - локальных сельхозпроизводителей и местного органа власти; 3) при засухе регионального значения - региональных хозяйств и хозяйственных структур; 4) при сильных засухах государственного значения - многих производителей страны и государственных органов; при катастрофических засухах общегосударственного значения – требуется соучастие других государств и международных организаций.

В области международного сотрудничества по стратегическому управлению рисками засух наиболее определяющими направлениями являются: научное сотрудничество в климатологической науке и экологии, изучение изменения климата и его последствий; разработка международных решений по ограничению антропогенного влияния на изменение климата, изменение культуры предотвращения опасных последствий стихийных бедствий для экономики и социального благосостояния, организация консультативной помощи, координации и налаживания партнерских взаимосвязей в целях снижения рисков бедствий, передачи научных и технологических знаний.

В настоящее время в организации стратегического управления рисками засух приоритетными становятся разработка мероприятий по проведению мелиораций, способствующих улучшению влагообеспеченности почв, внедрению засухоустойчивых сортов растений и наилучших доступных влагосберегающих технологий, создание засухоустойчивой отраслевой структуры, межгосударственное сотрудничество и др.

Таким образом, стратегическое управление рисками засух должно основываться на проработке многих взаимосвязанных вопросов и формироваться как целостная система мероприятий с многосторонним участием.

## Список литературы

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы / Министерство сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://www.mcx.ru> (дата обращения: 01.12.2016).
2. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2015 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. / Министерство сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: [http://www.mcx.ru/documents/document/v7\\_show/34699.htm](http://www.mcx.ru/documents/document/v7_show/34699.htm) (дата обращения: 01.12.2016).
3. *Хожжаинов Н.Т., Назарова А.А.* Агрострахование: к концепции назревших преобразований (окончание) // Российский экономический журнал. 2015. № 5.
4. *Хожжаинов Н.Т., Назарова А.А.* Совершенствование государственной поддержки сельскохозяйственного страхования в России. // Теория и практика общественного развития. 2015. № 6. [Электронный ресурс]. URL: [http://teoriapractica.ru/rus/files/arhiv\\_zhurnala/2015/6/economics/khozhainov-nazarova.pdf](http://teoriapractica.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/2015/6/economics/khozhainov-nazarova.pdf) (дата обращения: 01.12.2016).
5. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ [Электронный ресурс] URL: <http://www.mcx.ru> (дата обращения: 01.12.2016).
6. Официальный сайт Международной организации по сельскому хозяйству и продовольствию [Электронный ресурс] URL: <http://www.fao.org/faostat/en/> (дата обращения 01.12.2016).
7. Сайт Евростата [Электронный ресурс] URL: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home/> (дата обращения: 01.12.2016).

8. Сайт Министерства сельского хозяйства США [Электронный ресурс] URL: <http://www.usda.ru/> (дата обращения: 01.12.2016).
9. Сайт Организации экономического сотрудничества и развития [Электронный ресурс] URL: <http://www.oecdru.org/> (дата обращения: 01.12.2016).
10. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы / A/RES/69/283 Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 3 июня 2015 года 69/283. Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: [http://www.unisdr.org/files/43291\\_russiansendaiframeworkfordisasterri.pdf](http://www.unisdr.org/files/43291_russiansendaiframeworkfordisasterri.pdf) (дата обращения: 01.12.2016).
11. Парижское соглашение об изменении климата — итоговой документ 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) / Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: [http://unfccc.int/files/meetings/paris\\_nov\\_2015/application/pdf/paris\\_agreement\\_russian\\_.pdf](http://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian_.pdf) (дата обращения: 01.12.2016).
12. Методические рекомендации по определению прямых затрат на восстановление объектов сельского хозяйства пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера в агропромышленном комплексе (включая ЛПХ) / Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/30679.html> (дата обращения: 01.12.2016).
13. Анализ различных источников информации (ведомственная отчетность, отчеты страховых компаний, госстатотчетность и др.) о причиненном экономическом ущербе от опасных и неблагоприятных гидрометеорологических явлений в сельском хозяйстве / Министерство природных ресурсов и экологии РФ; Федеральная служба по

гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет);  
Автономная некоммерческая организация «Метеоагентство Росгидромета».  
М., 2011.



## СЕКЦИЯ «БОГАТСТВО И БЕДНОСТЬ. ПРИЧИНЫ И АЛЬТЕРНАТИВЫ СОЦИАЛЬНОГО НЕРАВЕНСТВА»

*Адельфинский А.С.*

### **Экономический контекст проблемы «богатых» и «бедных» в массовом спорте и следствия для стратегического управления отраслью**

В рамках принятой Правительством РФ концепции долгосрочного социально-экономического развития обозначена роль физической культуры и спорта (ФКиС) как значимого фактора в развитии человеческого потенциала. Известно о ценности спорта как средства снижения социальной напряженности<sup>1</sup>. Традиционно указывают на массовый спорт как на инструмент укрепления и поддержания здоровья. И как следствие, на эффект повышения качества рабочей силы, ожидаемое снижение частных и общественных расходов на здравоохранение<sup>2</sup>. Однако в условиях глобального кризиса мировой экономической системы и неблагоприятной внешнеполитической конъюнктуры традиционные решения по развитию отрасли ФКиС, связанные с увлечением её бюджетного финансирования во многом утратили актуальность.

Таким образом мы полагаем, что в современных условиях устойчиво-развиваемое участие в массовом спорте широких слоёв населения достижимо в первую очередь на условиях самофинансирования и самосодержания - т. е. *любительства*. Экономическая логика подсказывает, что наиболее массовыми могут быть те виды (дисциплины) спорта, где затраты на инфраструктуру будут близки к нулевым, на экипировку минимальными, а пропускная способность практики как соревнований будет максимальной. Речь о таких видах (дисциплинах) как дистанционный бег, лыжные гонки, велоспорт, триатлон, и

---

<sup>1</sup> *Лоренц К.* Агрессия (так называемое «зло») / пер. с нем. Г. Ф. Швейника. М., 1994.

<sup>2</sup> *Егоров Е.В.* Актуальные проблемы экономики здоровья населения России // *Credo new.* Теоретический журнал. СПб., 2013. №3 (75). Том 2. С.36-45.

т.п.1 Подобные виды мы и определяем как *массовый спорт* в рамках настоящего доклада.

В пределах последних пяти лет в России наблюдается активный рост *любительского* участия именно в этих *массовых* дисциплинах. Причём рост числа участвующих также сопровождался увеличением стартовых взносов на порядок, что формально свидетельствует о снижении доступности. Это формирует парадокс - рост самофинансируемых занятий при одновременном увеличении их стоимости, причём на фоне развивающегося экономического кризиса и в условиях снижения доходов.

Изучению данного феномена роста участия, его основных факторов и социально-экономических последствий и посвящён наш доклад. Мы использовали как количественные, так и качественные методы получения эмпирических данных. А именно: составление статистики по участию в соревнованиях<sup>2</sup>, интенсивность публикаций в прессе по ключевым словам<sup>3</sup> и контент-анализ их содержимого, включенное наблюдение в изучаемых практиках (в первую очередь, в московском регионе), а также анализ проблемных дискуссий в социальных сетях и неформализованные опросы.

Динамику роста легко проиллюстрировать количеством финишёров крупнейшего марафона в столичном регионе (ММММ/ММ) : в 1996-2011 гг. это в среднем 1 тыс. атлетов, в период с 2012 по 2015 постепенный рост до уровня 6 тыс. Динамику стоимости участия - взносом для дистанций 10 / 21,1 / 42,2км - с уровня 100-300 руб. в 2011 до 1,1-4,0 т.р. в 2015.

Результаты изучения феномена роста массового участия позволяют выделить несколько факторов. Во-первых, можно говорить о трансформации спорта как глобального социального феномена на протяжении последних 50-ти

---

1 Адельфинский А.С. Проблема определения массовых видов спорта - экономический контекст // Экономика и менеджмент систем управления, 2014, №2.3(12). С.434-442.

2 Статистика участия составлена по данным бегового портала «Probeg.org» [Электронный ресурс] URL: <http://www.probeg.org/> (дата обращения: 25.11.2015).

3 Интенсивность публикаций в прессе / База данных «Интегрум». [Электронный ресурс] URL: <http://www.integrum.ru/> (дата обращения: 25.11.2015).

лет. А именно: о постепенном развитии в массовых видах особой партиципаторной субкультуры (участия ординарных людей в роли атлетов), во многом противостоящей ранее сложившейся олимпийско-зрелищной культуре (стартам сильнейших и пирамиде их питающей)<sup>1</sup>. Во-вторых, речь идёт об изменении медиасреды - росту проникновения доступа в сеть Интернет, а также качественному изменению способа взаимодействия с этой средой в начале 2010х в связи с распространением смартфонов и социальных сетей. Как следствие, это облегчило рекламирование и распространение участия в массовом спорте как практики досуга. В-третьих, очевидным фактором являлись кампании транснациональных мегабрендов спортивной экипировки (в первую очередь Nike, также Adidas). А именно - создание собственных систем бесплатных открытых событий (массовых стартов), программ предварительной тренировки и рекламирование спорта как практики досуга с целью создания выгод для брендов в перспективе дальнейшего потребления спортивной экипировки. В-четвертых, очевидным фактором применительно к московскому региону было изменение политики городских властей, в первую очередь благоустройство столичных парков и поощрение современной культуры досуга, в т.ч. занятий спортом. В-пятых, усилением предпринимательской активности в возникшей «зоне роста». Т.е. развитием платных услуг (программ тренировок, клубной активности, предложений по туризму и пр.) и таргетированным привлечением премиум-аудитории к занятиям. А также открытием «голубого океана» бизнеса в области организации спортивных событий.

Разделение *массовых* атлетов на *богатых* и *бедных* и обозначившееся социальное неравенство внутри самой практики оказалось прямым следствием этого пятого фактора - т.е. предпринимательской активности по организации спортивных событий. Причём с повышением стоимости участия - и как следствие, выпадением участников с невысокими и даже со средними

---

<sup>1</sup> Адельфинский А.С. Пирамида или айсберг. О различных моделях спорта и их экономических последствиях // Логос, 2013. №5(95). С.139-158.

доходами. Причём пока рост числа новых атлетов маскирует сегрегацию по доходу, создавая иллюзию благополучия.

Вписывание полученных результатов в теоретический контекст позволяет говорить об очередном «провале рынка». Мы используем условную модель отрасли спорта с разделением на первичный (участие в событиях) и вторичный (экипировка) сегменты. Готовность стать атлетом - т. е. платить за участие и/или экипировку - связано с доходом будущего клиента ( $W2P.Equip=1,3*Month.Income$ ;  $W2P.Event=0,35*Month.Income$ ). И если входной барьер преодолен, то далее атлет генерирует ежегодные расходы и в пользу вторичного сегмента ( $W2P.Equip/7$ ), и в пользу первичного сегмента ( $W2P.Event$ ). Распределение доходов внутри потенциальной аудитории при этом неравномерно (данные ГКС РФ)<sup>1</sup>. Выявленная специфика первичного сегмента - ограниченность пространственных ресурсов и де-факто локальная монополия организатора событий, в сочетании с невозможностью ценовой дискриминации (равным взносом за участие). Иная ситуация во вторичном сегменте, где идентичная продукция (кроссовки, велосипеды и т.п.) поставляется в различных ценовых модификациях. Таким образом ориентируясь на прибыль, вторичный сегмент экономически заинтересован в максимальном вовлечении в практику потребления - и богатых, и бедных. В то время как первичный сегмент в условиях неравномерного распределения доходов достигает вероятного максимума продаж уже при вовлечении 23% богатых, и не заинтересован в дальнейшем снижении цены за услугу. Причём снижение цены на первичный продукт спорта (участие) способно вызвать значительное оживление спроса во вторичном сегменте (экипировка) и рост продаж по отрасли в целом, но не выгодно первичному сегменту.

---

<sup>1</sup> Неравенство в распределении денежных доходов населения / Федеральная служба государственной статистики РФ. 2015. [Электронный ресурс] URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 01.12.2016).

В контексте обсуждения общих результатов мы утверждаем значимость реципрокных (дарообменных) механизмов для развития массового спорта, его нерыночный (субстантивистский) характер как экономического феномена. Сравниваем европейскую и американскую модели спортивной политики, сопоставляем их с известными моделями капитализма. А обсуждаем проблему остановки экономического роста, растущего неравенства и вариантов решения<sup>2</sup>.

Ключевое отличие европейской спортивной политики от американской - во-многом это признание фундаментальной, системообразующей роли некоммерческих организаций. Власти Евросоюза опубликовали ряд программных документов, указывая на социально-культурный характер европейского спорта, на важность и поощрение добровольной работы, необходимость сохранения и поддержки спортивной модели (1997, 1999, 2000, 2007, 2008)<sup>3</sup>. Эти действия можно понимать как политический принцип сохранения и поддержания реципрокного (дарообменного) механизма. И угроза для этого механизма - процесс экспансии рынка внутрь социальных структур, созданных «в бегстве» от него. То что называют коммерциализацией или американизацией европейской модели.

Решение проблемы сегрегации на *богатых* и *бедных* в массовом спорте таким образом требует принятия стратегических решений на уровне государственного управления отраслью. Во-первых, чёткого заявления о массовом спорте как о социально-значимом институте, и признания «права собственности» на домен спорта за социальной структурой Атлеты-Тренеры/Клубы/Союзы(Федерации), т. е. федерацией по массовому виду как системой добровольных общественных некоммерческих организаций. Во-

---

<sup>1</sup> Gordon R.J. Is U.S. Economic Growth Over? Faltering Innovation Confronts the Six Headwinds // NBER Working Paper No. 18315. August 2012; Григорьев О.В. Эпоха роста. Лекции по неоконимике. Расцвет и упадок мировой экономической системы. 2014.

<sup>2</sup> Пикетти Т. Капитал в XXI веке. 2015

<sup>3</sup> The need to preserve the European Sport Model. Council of Europe resolution 1602/2008 // Parliamentary Assembly of the Council of Europe 24.01.2008 .

вторых, для подобной структуры требуется формализация понятных и прозрачных институтов, регламентирующих её деятельность, обеспечивающих прозрачность и демократическое управление, выстраивание критериев эффективности работы и схем мотивации вовлечённых лиц. В-третьих, разработка программы создания и поддержки локальных клубов как базовых ячеек подобной структуры, их объединение на региональном и общероссийском уровне именно в массовых видах.

### Список литературы

1. *Gordon R.J.* Is U.S. Economic Growth Over? Faltering Innovation Confronts the Six Headwinds // NBER Working Paper No. 18315. August 2012.
2. The need to preserve the European Sport Model. Council of Europe resolution 1602/2008 // Parliamentary Assembly of the Council of Europe 24.01.2008.
3. *Адельфинский А.С.* Проблема определения массовых видов спорта - экономический контекст // Экономика и менеджмент систем управления. 2014. №2.3(12). С.434-442.
4. *Адельфинский А.С.* Пирамида или айсберг. О различных моделях спорта и их экономических последствиях // Логос. 2013. №5(95). С.139-158.
5. Интенсивность публикаций в прессе / База данных «Интегрум». [Электронный ресурс] URL: <http://www.integrum.ru/> (дата обращения: 25.11.2015).
6. Беговой портал «Probeg.org». [Электронный ресурс] URL: <http://probeg.org/> (дата обращения: 25.11.2015).
7. *Григорьев О.В.* Эпоха роста. Лекции по неэкономике. Расцвет и упадок мировой экономической системы. 2014.
8. *Егоров Е.В.* Актуальные проблемы экономики здоровья населения России // Credo new. Теоретический журнал. СПб, 2013. №3 (75). Том 2. С.36-45.
9. *Лоренц К.* Агрессия (так называемое «зло») / пер. с нем. Г. Ф. Швейника. М., 1994.

10. Неравенство в распределении денежных доходов населения / Федеральная служба государственной статистики РФ. 2015. [Электронный ресурс] URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 01.12.2016).

11. *Пикетти Т.* Капитал в XXI веке. М., 2015.

***Беляева Г.Ф.***

### **Гендерные особенности бедности в России**

В книге «Гендерные проблемы и развитие», выпущенной Всемирным банком, понятия «бедность» и «гендерное неравенство» понимаются не просто как тесно взаимосвязанные, но и взаимно определяющие друг друга. Авторы утверждают: «На Всемирный банк возложена миссия, способствовать освобождению мира от бедности. И понятно, что объектом его усилий должны стать также проявления гендерного неравенства. Значительные гендерные несоответствия (диспаритет) в области основных прав человека, в доступе к ресурсам и экономическим возможностям, а также в выражении политических интересов широко распространены по всему миру, несмотря на все современные достижения. И эти несоответствия неким непостижимым образом взаимосвязаны с бедностью». Бедность ужесточает гендерные разрывы, а гендерное неравенство, в свою очередь, задерживает развитие мирового сообщества. «Основная мысль доклада предельно ясна: игнорирование гендерных несоответствий оборачивается большими издержками, наносит ущерб и благополучию людей, и возможностям стран к устойчивому росту, эффективному управлению и снижению бедности»<sup>1</sup>. В странах Европейского союза была разработана программа «Дорожная карта равенства мужчин и женщин на 2011-2015 годы». В числе других приоритетных направлений эта программа провозглашала ликвидацию гендерных стереотипов и «обеспечение

---

<sup>1</sup> Гендерные проблемы и развитие. / Пер. с англ. Волков Л. Н., Кудашева Н. А., Осколкова О. Б., Первушин А. С., Тертышников Т. А. М.: Изд-во «Весь мир». 2002. С. xi.

равного доступа мужчин и женщин к участию в принятии решений»<sup>1</sup>. Однако, несмотря на усилия западных стран по преодолению гендерных разрывов и конституционное равноправие полов в современной России, окончательно ликвидировать гендерное неравенство пока не удалось ни одной стране мира, соответственно продолжают существовать гендерные особенности бедности.

Чтобы понять действительную взаимосвязь бедности с гендерным неравенством, прежде всего, необходимо определить, что мы будем понимать под бедностью. Очевидно, что бедность — относительное понятие, зависящее от среднего, общего для данной страны уровня жизни. Бедность — такое экономическое положение граждан или социальных общностей, которое не позволяет удовлетворить жизненные потребности на уровне, необходимом для сохранения жизни, трудоспособности, поддержания нетрудоспособных членов семьи, воспитания детей. Цель данной статьи — показать «женское лицо» бедности по доходам в России. До 2003 г. доли бедных мужчин и женщин были сопоставимы, но с 2003 г. доля женщин непрерывно возрастала, и в 2016 г. среди всех бедных по доходам в РФ (22,7 млн. чел. с доходом ниже прожиточного минимума) женщин было в 1,5 раза больше мужчин<sup>2,3</sup>.

Какими же социально-демографическими факторами можно объяснить такое явление, как преобладание женщин среди бедных по доходам? Большинство исследователей чаще всего называют следующие причины.

- 1) Существенные различия в заработной плате между мужчинами и женщинами, причем гендерный разрыв при оплате труда в последние годы только увеличивается.
- 2) Различия в типе занятости (полная/неполная рабочая неделя).

---

<sup>1</sup> Разработка гендерной статистики: практическое пособие / Европейская экономическая комиссия Объединенных наций. Институт Всемирного банка. ООН, Женева, 2010. С.83.

<sup>2</sup> Лежнина Ю.П. Социально-демографические особенности бедности в Российской Федерации. Гендерный состав бедности «по доходам». [Электронный ресурс] URL: <https://www.hse.ru/data/2015/03/17/СоцИС.pdf> (дата обращения: 22.12.2016).

<sup>3</sup> Восканян М., Ремизов М. Патология неравенства // Expert Online. 2016. [Электронный ресурс] URL: <http://expert.ru/2016/12/6/patologiya-neravenstva/> (дата обращения: 24.12.2016).



- 3) Отсутствие рынка труда в различных сферах занятости с равной заработной платой для мужчин и женщин.
- 4) Частые, вынужденные перерывы в трудовой деятельности женщин (декретные отпуска, уход за больными членами семьи и инвалидами, уход за детьми в связи с отсутствием детских дошкольных учреждений, частые больничные листы по уходу и т.д.).
- 5) Рынок труда менее приспособлен к женским потребностям, связанным с двойной занятостью — семья + работа.
- 6) Работодатели предпочитают работников-мужчин, поскольку они уверены в их большей работоспособности.
- 7) Меньший трудовой стаж у женщин, связанный с более ранним возрастом выхода на пенсию, и прекращение трудовой деятельности в более раннем возрасте по сравнению с работающими мужчинами.
- 8) Существующие различия в экономическом развитии между регионами России, оказывающие влияние на женскую занятость и оплату труда.

Международная организация труда, описывая различия в уровнях оплаты труда в разных странах, отмечает, что в России зарплаты женщин в среднем на 30% ниже, чем у мужчин. При этом расчеты «объяснимой разницы в зарплате» показывают удивительное противоречие: зарплаты российских женщин с учетом их более высокого уровня образования должны были быть на 11,1% больше, чем у мужчин. Но, если в государственном секторе заработные платы за труд равной ценности одинаковые для мужчин и женщин, то работодатели частных компаний предлагают мужчинам на одних и тех же должностях зарплату на 30% выше. Одновременно исследования показывают, что ожидания женщин, связанные с зарплатой, ниже на 20-30%, чем у мужчин, они чаще соглашаются на более низкую зарплату.<sup>1</sup> Продвижение к гендерному равенству по уровню заработных плат заметно замедлилось в последние 5–6 лет. В

---

<sup>1</sup> Фролов А. Исследование: зарплаты женщин в России на 30% ниже, чем у мужчин // «Ведомости». 24 ноября 2015. [Электронный ресурс] URL: <https://vc.ru/n/cruel-world> (дата обращения: 21.12.2016).

настоящее время размер зарплат женщин соответствует тому уровню, который был у мужчин 10 лет тому назад. Россия заняла 53-е место из 145 исследуемых стран по уровню зарплатного неравенства между мужчинами и женщинами. Как сообщили «Ведомостям» эксперты из рекрутинговых агентств, женщины в России, хотя и занимают высокие посты в крупных компаниях, все же по зарплате сильно отстают от коллег-мужчин, занимающих те же должности<sup>1</sup>, несмотря на то, что в Трудовом кодексе РФ статья 22 предписывает обеспечивать равную оплату за труд равной ценности. Если это государственные компании, то остается предположить, что женщины занимают равнозначные должности в таких подразделениях организаций, где должностной оклад ниже. Например, заведующая бухгалтерией или кадровым отделом будет иметь должностной оклад меньше, чем заведующий отделом, связанным с основным производством. Более низкая заработная плата означает, что по достижении пенсионного возраста размер получаемой пенсии у женщин также будет ниже, чем у мужчин.

Реальное положение женщин и мужчин как социально-демографических групп населения показывают сборники гендерной статистики, которые выходят в РФ один раз в два года. Именно гендерная статистика позволяет достоверно установить уровень реализации принципа равных прав и равных возможностей женщин и мужчин в политике, экономике и в социальной сфере. Приведем некоторые данные гендерной статистики из последнего сборника «Женщины и мужчины в России», выпущенного в конце 2014 года, которые во многом отвечают на вопрос, почему среди бедных больше женщин. По состоянию на 1 января 2014 г. женщин в России на 10,57 млн. человек больше, чем мужчин<sup>2</sup>. Мужчины преобладают в возрастных группах 16-17 лет и 18-19 лет, до 30-летнего рубежа мужчин и женщин приблизительно поровну. В возрастной группе 40 лет и выше женщины начинают преобладать, а мужское население

---

<sup>1</sup> Фролов А. Исследование: зарплаты женщин в России на 30% ниже, чем у мужчин // «Ведомости». 24 ноября 2015. [Электронный ресурс] URL: <https://vc.ru/n/cruel-world> (дата обращения: 21.12.2016).

<sup>2</sup> Женщины и мужчины России / Статистический сборник. Росстат. М., 2014. С. 23.

страны постепенно убывает, и среди 70-летних и старше жителей России женщин в 2,1 раза больше, чем мужчин. Среди россиян 80-ти и более лет женщин больше мужчин в 3,2 раза. Такое соотношение женского и мужского населения приводит к тому, что замужней женщине в России угрожают 12-15 лет вдовства, а это означает, что даже при наличии детей ее часто ждет одинокая и бедная старость.

По уровню экономической активности (статистические данные 2014 г.) мужчины преобладают во всех возрастных группах. В возрасте 60 лет и старше в 2014 г. продолжали работать 17,1% женщин и 27% мужчин<sup>2</sup>. По видам экономической деятельности мужчины значительно преобладают в таких ее видах, как сельское хозяйство, охота и рыболовство, добыча полезных ископаемых, строительство, транспорт, государственное управление, военное дело, геология, металлургия, энергетика, авиационная, морская и ракетно-космическая техника. Остаются феминизированными такие виды деятельности, как торговля, гостиничный бизнес, общественное питание, образование, здравоохранение, социальная сфера, жилищно-коммунальное хозяйство. Удовлетворенность такими параметрами своей трудовой деятельности, как заработная плата, надежность работы, выполняемые обязанности, режим работы, условия труда, расстояние до места работы у мужчин и женщин незначительно отличаются в разных видах деятельности (в среднем от 2% до 6%). Статистические данные показывают, что, несмотря на необходимость тех видов деятельности, которые предпочитают женщины, они недостаточно тесно и непосредственно связаны со стратегически важными для страны отраслями производства, в которых уровень заработной платы значительно выше. Мужчин большинство (от 63% до 94%) в тех отраслях, которые являются материально-технической базой современной России, определяют ее военную мощь,

---

<sup>1</sup> Женщины и мужчины России / Статистический сборник. Росстат. М., 2014. С. 23.

<sup>2</sup> Там же. С. 85.

<sup>3</sup> Там же. С. 90-91.

экономику и техническую оснащенности, что оказывает самое непосредственное влияние на их собственное материальное благополучие.

О более тяжелом положении женщин в нашей стране, которое приводит их к бедности, говорят и другие показатели. Например, одиноких матерей с одним ребенком в 7,3 раза больше, чем отцов; с двумя и тремя детьми – в 9,5 и 10 раз больше, чем отцов; с четырьмя детьми одиноких матерей в одиннадцать раз больше, чем отцов<sup>2</sup>. Многодетные матери преобладают среди безработных. Итоги ежегодных обследований домохозяйств свидетельствуют о том, что женщины во всех возрастных группах преобладают среди населения с доходом ниже прожиточного минимума и среди малоимущих<sup>3</sup>.

По прогнозу Всемирного экономического форума, появление в развитых странах равного для мужчин и женщин рынка труда с равной заработной платой наступит только к 2186 году<sup>4</sup>. Понятно, что мириться с возрастанием бедности по доходам в России среди женщин и мужчин экономически невыгодно: бедность ведет к демографической деградации, к росту заболеваемости, алкоголизму и наркомании, понижает платежеспособный спрос населения, что негативно влияет на развитие экономики. Необходима реальная государственная стратегия борьбы с бедностью, увязывающая цели и реальные результаты. В качестве мероприятий по борьбе с бедностью по доходам можно порекомендовать следующее: 1) поэтапное увеличение минимального размера оплаты труда (МРОТ) в соответствии с увеличением прожиточного минимума. 2) Проведение антиинфляционной политики, сдерживание бесконтрольного роста цен на предметы первой необходимости, основные продукты питания и медикаменты. 3) Способствовать развитию производства в регионах, что позволит в дальнейшем сохранить экономическую стабильность в регионе и в целом в стране. 4) Проводить

---

<sup>1</sup> Женщины и мужчины России / Статистический сборник. Росстат. М., 2014. С. 70-71.

<sup>2</sup> Там же. С 35.

<sup>3</sup> См.: Там же. С. 158.

<sup>4</sup> Айзатулова И. Равноправие наступит через 170 лет / Прогноз Всемирного экономического форума [Электронный ресурс] URL: <https://www.gazeta.ru/business/2016/10/29> (дата обращения: 21.12.2016).

политику помощи семье для облегчения трудовой деятельности женщин с материнскими обязанностями.

В заключение отметим, что Россия должна стать государством с социально ориентированной экономикой. Преодоление бедности в стране возможно только при условии, если ее экономическое развитие будет включать в себя достижение целей социального развития, основанных на нормативно-правовой базе, усиливающей социальную защиту определенных категорий граждан — детей, пенсионеров, инвалидов, детей-сирот, безработных, многодетных семей, студентов и других членов общества, нуждающихся в помощи государства.

### Список литературы

1. *Айзятулова И.* Равноправие наступит через 170 лет / Прогноз Всемирного экономического форума [Электронный ресурс] URL: <https://www.gazeta.ru/business/2016/10/29> (дата обращения: 21.12.2016).
2. *Восканян М., Ремизов М.* Патология неравенства // Expert Online. 2016. [Электронный ресурс] URL: <http://expert.ru/2016/12/6/patologiya-neravenstva/> (дата обращения: 24.12.2016).
3. Гендерные проблемы и развитие./Пер. с англ. Волков Л.Н., Кудашева Н.А., Осколкова О.Б., Первушин А.С., Тертышникова Т.А. М.: Изд-во «Весь мир». 2002.
4. Женщины и мужчины России / Статистический сборник. Росстат. М., 2014.
5. *Лежнина Ю.П.* Социально-демографические особенности бедности в Российской Федерации. Гендерный состав бедности «по доходам». [Электронный ресурс] URL: <https://www.hse.ru/data/2015/03/17/СоцИС.pdf> (дата обращения: 22.12.2016).
6. Разработка гендерной статистики: практическое пособие / Европейская экономическая комиссия Объединенных наций. Институт Всемирного банка. ООН, Женева, 2010.

7. *Фролов А.* Исследование: зарплаты женщин в России на 30% ниже, чем у мужчин // «Ведомости». 24 ноября 2015. [Электронный ресурс] URL: <https://vc.ru/n/cruel-world> (дата обращения: 21.12.2016).

***Бязров А.В.***

### **Бедность и неравенство как факторы международного терроризма**

На современном этапе в мире наблюдается рост терроризма, который все чаще характеризуют как «международный». При этом, как правило, основной акцент в научных исследованиях и на уровне государственного управления ставится на мерах борьбы и наказания террористов. Одновременно недостаточное внимание уделяется обсуждению факторов рассматриваемого явления, его социально-экономическим предпосылкам. «Нередко приходится слышать утверждение, что терроризм — это абсолютное зло, которое нужно уничтожать, не утруждая себя изучением причин этого явления», - пишет советский и российский дипломат, доктор политических наук В.Ф. Пряхин<sup>1</sup>. По его справедливому замечанию, к такому явлению как терроризм нужно подходить комплексно, учитывая все факторы, способствующие возникновению и развитию этого явления. «... нельзя забывать, что любой мужчина и любая женщина, надевшие на себя пояс шахида, были когда-то просто мальчиком и девочкой, не имевшими каких-либо преступных намерений. Обстоятельства жизни, традиции и идеологическое внушение побудили их стать на «тропу мести», оправдали в их глазах убийство любого человека по определенному расовому, национальному или социальному признаку, равно как и собственную гибель во имя определенных «целей»<sup>2</sup>.

Указанные недостатки в научной литературе и на уровне политических практик, безусловно, актуализируют проблему исследования факторов международного терроризма. В настоящей статье речь пойдет в большей

---

<sup>1</sup> *Пряхин В.Ф.* Как выжить? Новая идеология для человечества. М.: Издательство «Весь Мир», 2008. С. 36-37.

<sup>2</sup> См: Там же. С. 37.

степени о таких причинах и условиях этого явления как бедность и неравенство.

Необходимо, отметить, характерной особенностью террористических организаций является наличие идеологии. Как правило, они заявляют об определенных ценностях, на которых должно быть построено общество; несоответствии того или иного политического или экономического строя или режима религиозным либо светским представлениям о нравственности; необходимости восстановления справедливости в силу ущемления прав и интересов тех или иных социальных групп либо большинства общества; неравенстве и разрыве между бедными и богатыми.

Действительно, на современном этапе в большинстве государств мира в большей или меньшей степени имеются проблемы в сфере социального обеспечения и образования, идеологии и культуры, которые являются благоприятной почвой для недовольства, маргинализации и радикализации населения. Однако экономическое, социальное и международное неравенство, и, как следствие, достаточно высокий уровень бедности во многих странах мира, на мой взгляд, являются наиболее яркой, наглядной иллюстрацией противоречий, которые существуют между мировым Центром и мировой Периферией и являются благоприятной почвой для терроризма. Например, в настоящее время наблюдается высокий уровень концентрации капитала и неравенства в мировом масштабе. Согласно докладу, подготовленному британской благотворительной организацией Oxfam к очередному Всемирному экономическому форуму в Давосе, «состояние 72 млн. человек самых богатых людей Земли (1% населения планеты) достигло в этом году \$125 трлн. и превысило состояние всего остального мира»<sup>1</sup>. В 2015 году объем средств и активов 62 богатейших миллиардеров Земли (\$1,76 трлн.) сравнялось с состоянием 3,6 млрд. человек, относящихся к беднейшей половине населения

---

<sup>1</sup> Богатство 1% людей превысило состояние остальных 99% жителей Земли [Электронный ресурс] URL: <http://www.forbes.ru/news/310531-bogatstvo-1-lyudei-prevysilo-sostoyanie-ostalnykh-99-zhitelei-zemli> (дата обращения: 01.12.2016).

планеты. Состояние беднейшей половины человечества за это время упало на 41% (почти на \$1 трлн.). «Вместо экономики, которая работает на общее благосостояние, для будущих поколений и для планеты, мы создали экономику для 1%», — отмечается в докладе Oxfam, озаглавленном «Экономика для 1%»<sup>1</sup>.

Достаточно наглядно неравенство в современном мире было показано также в монографии В. Багдасаряна и С. Сулакшина «Превосходство, присвоение, неравенство». По их мнению, главной характеристикой установившейся мир-системы является «принципиальное неравенство стран и цивилизаций. Оно наглядно видно из следующего соотношения. Политически и экономически доминирующие в современной мир-системе страны «золотого миллиарда» составляют лишь около 15% численности населения Земли. Но при этом на них приходится более 75% мирового потребления. Налицо разительный диспаритет. За выполнение одной и той же работы — по уровню квалификации и трудовым затратам — люди разных регионов мира получают заработную плату, отличающуюся в разы!»<sup>2</sup>

Прежде всего, фактором, способствующим терроризму, по мнению В.Ф. Пряхина, также является «разрыв между «золотым миллиардом» и «остальным миром». Всякий человек, родившийся в любой стране «остального мира» и не имеющий никаких перспектив оказаться по другую сторону стены, отделяющую его от зажиточности и материального благополучия, является потенциальным агентом террористических структур. Но и в странах «золотого миллиарда» имеются маргинальные группы, члены которых также восприимчивы к террористическим лозунгам. Союз этих западных маргиналов-индивидуалистов с восточными религиозными экстремистами представляет собой самую большую угрозу международной стабильности»<sup>3</sup>. На глобальную несправедливость как фактор терроризма на современном этапе также

---

<sup>1</sup> Богатство 1% людей превысило состояние остальных 99% жителей Земли [Электронный ресурс] URL: <http://www.forbes.ru/news/310531-bogatstvo-1-lyudei-prevysilo-sostoyanie-ostalnykh-99-zhitelei-zemli> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>2</sup> Багдасарян В.Э., Сулакшин С.С. Превосходство, присвоение, неравенство. М.: Научный эксперт, 2013. С. 119.

<sup>3</sup> Пряхин В.Ф. Как выжить? Новая идеология для человечества. М.: Издательство «Весь Мир», 2008..С. 37.



обращает внимание и ряд террологов<sup>1</sup>. В частности, по мнению авторов монографии «Международный терроризм: борьба за геополитическое господство», проблемы неравенства и несправедливости в мировом масштабе «порождены господствующей моделью экономической и политической организации общества, а не мифическим «столкновением цивилизаций», лишь камуфлирующим реальные экономические, политические, духовные и другие основы гегемонии корпоративного капитала во всемирном масштабе. Продуктом этих противоречий становится усложняющаяся система отношений насилия, охватывающая человечество в целом»<sup>2</sup>.

Фактически в мировом масштабе создана паразитическая финансово-экономическая система, которая основана на неравноправии ее участников, способствует ограблению большинства и процветанию абсолютного меньшинства населения мира. Мировой капитализм создал несправедливую систему в глобальном масштабе, в которой богатства перераспределяются неравномерно, без учета вклада народов большинства стран в создании мирового валового продукта. «Есть страны, которые регулярно, на протяжении всего времени их нахождения в системе мирового капитализма, получают все меньше доходов (реальных, а не номинальных) за счет экспорта своих товаров на мировом рынке (в расчете на физическую единицу товара – тонну, штуку, кубический метр и т.п.). В то же время есть страны, которые, наоборот, получают все больше реальных доходов от экспорта своих товаров. Последние страны фактически живут за счет первых стран и постоянно богатеют за счет такого «международного разделения труда». Это можно назвать «неэквивалентным» обменом, можно назвать «эксплуатацией» одних стран другими, а можно просто констатировать: страны «золотого миллиарда» (ЗМ) грабят страны периферии мирового капитализма (ПМК)», - утверждает доктор

---

<sup>1</sup> Международный терроризм: борьба за геополитическое господство / Под ред. А. В. Возженикова. М.: Эксмо, 2007. С. 10.

<sup>2</sup> Там же.

экономических наук Валентин Юрьевич Катасонов в своем фундаментальном исследовании «Капитализм. История и идеология денежной цивилизации»<sup>1</sup>.

В настоящее время можно говорить не только о неравноправных отношениях мирового Центра и мировой Периферии, но и навязывании первым второму социального и государственного строя, способствующему поляризации общества, разрыву политической элиты, бюрократии и основной части общества. «... история мирового капитализма свидетельствует, что исходное условие развития — наличие отсталости — силой навязывается странам, попавшим в зависимое положение. Механизм насаждения отсталости состоит в трансформации производительных сил — через внедрение трудозатратных технологий — и производственных отношений — через пауперизацию населения и воспитание компрадорского правящего класса, выступающего как посредник в эксплуатации трудящихся своей страны в интересах иностранного капитала. Результатом этой стратегии является концентрация в т. н. развитых странах производств с высокой добавленной стоимостью, обеспечиваемых дешевыми поставками трудоемких товаров с периферии», - пишет Р.С. Дзарасов<sup>2</sup>. Искусственно формирующийся в странах периферии и полупериферии разрыв между правящим классом, чиновниками, бизнесом и основной частью населения проявляется в уровне доходов и благосостояния, возможности получения качественного образования, медицинских услуг.

Очевидно, общественная поляризация на внутригосударственном уровне, отрыв представителей крупного бизнеса и, как правило, связанного с ним бюрократического аппарата, от основной части народа, отсутствие реальных социальных лифтов и демократических механизмов, высокий уровень бедности создают предпосылки для идеологического обоснования международного

---

<sup>1</sup> Катасонов В.Ю. Капитализм. История и идеология «денежной цивилизации» / Научный редактор О. А. Платонов. Изд. 4-е, дополненное. М.: Институт русской цивилизации, 2015. С. 820.

<sup>2</sup> Дзарасов Р.С. За лучшую долю! Украинский кризис сквозь призму мир-системного подхода. М.: URSS, 2016. С. 26-27.

терроризма и формирования его социальной базы, воспринимаются некоторыми представителями общества как основание для насильственных методов борьбы.

Исходя из вышеизложенного, важно подчеркнуть, несправедливость, угнетение и эксплуатация связаны как с внутренними факторами того или иного государства, так и с качественным изменением системы международных отношений и формированием глобального рынка, которые закрепляют неравенство государств и народов и соответственно неравномерность их развития. Выгодоприобретателями в этой системе международных отношений, безусловно, являются те государства и правящие элиты, которые находятся на вершине глобальной пирамиды либо проводники их политики (посредники метрополии) в странах мировой Периферии. При этом значительная часть населения в разных регионах мира живет на уровне бедности, либо за его чертой. Очевидно, что подобный миропорядок порождает недовольство и гнев различных общественных групп, особенно среди молодежи, для которой в большей степени характерно стремление к справедливости, идеалам прогресса. На этой основе в дальнейшем при определенном стечении обстоятельств из представителей молодого поколения пополняются ряды террористических организаций. Поэтому международный терроризм, безусловно, является порождением глобализма и неокOLONиализма, усугубляющих противоречия между мировым Центром и мировой Периферией (полупериферией).

### **Список литературы**

1. *Багдасарян В.Э., Сулакшин С.С.* Превосходство, присвоение, неравенство. М.: Научный эксперт, 2013.
2. Богатство 1% людей превысило состояние остальных 99% жителей Земли [Электронный ресурс] URL: <http://www.forbes.ru/news/310531-bogatstvo-1-lyudei-prevysilo-sostoyanie-ostalnykh-99-zhitelei-zemli> (дата обращения: 01.12.2016).

3. *Дзарасов Р.С.* За лучшую долю! Украинский кризис сквозь призму мир-системного подхода. М.: URSS, 2016.
4. *Катасонов В.Ю.* Капитализм. История и идеология «денежной цивилизации» / Научный редактор О. А. Платонов. Изд. 4-е, дополненное. М.: Институт русской цивилизации, 2015.
5. *Международный терроризм: борьба за геополитическое господство/* Под ред. А. В. Возженикова. М.: Эксмо, 2007.
6. *Пряхин В.Ф.* Как выжить? Новая идеология для человечества. М.: Издательство «Весь Мир», 2008.

### *Григорьева Н.С.*

#### **Бросая вызов неравенству: задачи для социальных наук**

В сентябре 2016 года состоялась презентация Всемирного доклада по социальным наукам - «Борьба с неравенством: пути достижения справедливого мира»<sup>1</sup>. Он был подготовлен Международным Советом по социальным наукам (ISSC) в сотрудничестве с Институтом изучения проблем развития (IDS) и опубликован совместно с ЮНЕСКО. К написанию этого доклада были привлечены 100 исследователей из 40 стран мира, что позволило не только объединить представителей различных социальных дисциплин, но и выстроить возможные тренды управления неравенством, начиная с низового уровня до глобального. В преамбуле к докладу особо подчеркивалось, что никогда прежде неравенство не стояло столь остро в глобальной повестке дня и не было такой горячей темой для исследований. Ключевой вопрос, который был сформулирован в докладе – какой вклад могут внести социальные науки в решение проблем неравенства в отдельных странах, регионах, и во всем мире?

#### *История вопроса.*

Начало работы над докладом можно отнести к 2013 году, когда было решено, что в 2016 году Всемирный доклад по социальным наукам будет

---

<sup>1</sup> World Social Science Report 2016: Challenging Inequalities: Pathways to a Just World. ISSC, IDS and UNESCO (2016), UNESCO Publishing, Paris.

посвящен вопросам неравенства. Участники международного совещания экспертов по «глобальной справедливости, бедности, неравенству и развитию повестки дня после 2015 года» совместно с ЮНЕСКО в апреле 2014 года рассмотрели вклады социальных наук в решение проблем неравенства, определили дальнейшие перспективы исследований, а также наметили содержание и структуру доклада. Идея доклада была активно поддержана национальными организациями исследователей социальных наук. После чего состоялись многочисленные консультации и переговоры по поводу предстоящего сотрудничества партнеров из разных стран и приняты решения о приоритетных проблемах, которые должны были быть затронуты в докладе.

Начиная с мая 2015 года, работа велась уже по конкретным направлениям. Был сделан первый набросок доклада, а первая апробация отдельных тем доклада прошла на Всемирном социальном научном форуме в Южной Африке (2015).

Весь последующий период велась последовательная и напряженная работа с авторами - предложение поучаствовать в этой работе поступило мне летом 2015 года - сложность заключалась в том, чтобы в очень небольшой по объему текст заложить максимум информации, определить ведущие тенденции, характерные для России, не потеряв особенностей, но при этом соответствовать общему стилю доклада.

В Докладе отмечается: «Проблема растущего неравенства и пути его преодоления вызывают серьезную обеспокоенность правительств, деловых кругов, лидеров гражданского общества и граждан во всём мире. Сокращение неравенства – это, прежде всего, вопрос равноправия и социальной справедливости. Это также ключ к искоренению крайней нищеты, поощрению преобразований в интересах достижения устойчивости, содействию

---

<sup>1</sup> Natalia Grigorieva. Social justice and equality/inequality issues in modern-day Russia //Chapter 2 - Inequalities in different parts of the world, Part 1 - CURRENT TRENDS IN INEQUALITIES, World Social Science Report 2016

социальному прогрессу, сокращению числа конфликтов и масштабов насилия, а также разработке инклюзивных систем управления».

Структура доклада:

Доклад состоит из преамбулы, введения, четырех разделов и приложений. Во введении отмечается значимость темы не только для исследователей, но прежде всего для политиков, как осознание масштабов неравенства в современном мире и тех угроз, которые оно представляет.

В преамбуле к докладу Генеральный директор ЮНЕСКО Ирина Бокова подчеркнула, что - «Этот Доклад является сигналом предупреждения. Устранение пробелов в социологических исследованиях по вопросам неравенства имеет важнейшее значение для достижения сквозной цели Повестки дня на период до 2030 года, предполагающей проведение преобразований в соответствии с принципом "не оставить никого позади"»<sup>1</sup>.

*В первом разделе* доклада проанализированы основные тренды неравенства, которые можно наблюдать в мире. В первой главе рассматривалась эволюция глобального неравенства, анализировались тенденции экономического неравенства, а также демонстрировались множественные пересечения неравенств. Вторая глава представлена краткими обзорами проблем неравенства в странах и регионах мира (Китай, Россия, США, Бразилия, Южная Африка, страны арабского региона и т.д.).

*Второй раздел* доклада посвящен выявлению последствий неравенства для устойчивого развития. В главах этого раздела рассмотрены проблемы экономического неравенства и бедности, связи между неравенством и конфликтами, между неравенством и здоровьем, неравенством и экологией.

---

<sup>1</sup> В сентябре 2015 года 193 государств-членов ООН приняли 17 целей устойчивого развития, амбициозное глобальное обязательство покончить с бедностью, решить проблемы неравенства и противодействовать последствиям изменения климата. Цели устойчивого развития, пришедшие на смену принятым ранее Целям развития тысячелетия, направлены на улучшение жизни, что должно распространяться как на богатые, так и на бедные страны. Одна из конкретных целей (а именно - 10) - «Уменьшение неравенства внутри стран и между ними» - прослеживается и в других целях устойчивого развития к 2030 году.

*Третий раздел* по сути отдан поиску путей, которые помогут двигаться в направлении более справедливого мира. Сквозное направление исследований этого раздела – определить, как действия со стороны правительств, бизнеса, гражданского общества могут способствовать преодолению неравенств. Речь идет об изменении правил перераспределительной политики, о ресурсах и богатстве, о работе и достойной оплате труда. В связи с этим рассматривается важность социального и политического действия, глобального управления и регулирования, создание союзов и формирование норм, которые позволят изменить мир к лучшему.

*Четвёртый раздел* состоит из глав, в которых рассмотрены множественные пересечения неравенств, что усиливает диспропорции, порождает новые неравенства или воспроизводит старые, что в совокупности представляет реальные вызовы для будущего. На этом фоне разобраны повседневные социальные практики, а также последствия неравенств для устойчивого развития.

*Аналитические рамки доклада:*

В Докладе отмечается, что, несмотря на пятикратное увеличение количества исследований в области неравенства и социальной справедливости в научных публикациях с 1992 по 2013 гг., многие исследования редко выходят за рамки таких областей, как доход и благосостояние, и уделяют слишком мало внимания, например, здравоохранению, образованию и гендерным аспектам.

В Докладе выявлены семь видов неравенств, а также их конфигурации в различных контекстах:

- Экономическое (различия в уровне доходов, активов, богатство и бедность, стандарты жизни, занятость и т.д.).
- Политическое (неравенство между отдельными лицами или группами в возможности влиять на политические процессы и принятие решений и т.д.).

- Социальное (дисбалансы в образовании, здоровье и здравоохранении, системах социальной защиты и т.д.).
- Культурное (дискриминация на основе пола, этнической принадлежности и расы, религии и т.д.).
- Экологическое (неравномерность в доступе к природным ресурсам и присвоении выгоды от их использования /эксплуатации).
- Пространственное (территориальные и региональные различия между центром и периферией, городскими и сельскими районами, а также между регионами с разными природными ресурсами).
- Основанное на знаниях (различия в доступе к знаниям (источникам знаний), ограничения по возможностям пользоваться знаниями, а также последствия этих различий для развития).

Обращаясь к проблемам неравенств, доклад идет дальше того, что было сделано в предыдущих исследованиях, обращая внимание на тот факт, что неконтролируемое неравенство может поставить под угрозу устойчивость экономики, общества и сообществ. Для того, чтобы этого не случилось, связи между экономическим неравенством и другими формами неравенства, такие как пол, образование и здравоохранение - должны быть лучше поняты.

*Чем простимулировано новое и столь масштабное обращение к теме неравенства в современном мире?*

В докладе отмечается, что объяснение новому витку, связанному с увеличением экономического неравенства, следует искать в 1980-1990-х гг., когда неолиберальная парадигма стала доминирующей в западных странах. Постепенно она распространилась на другие части мира, особенно после падения Восточного блока, где выгоды роста, порожденные рыночными силами, создали в то же время возможности «просачивания» бедности для уязвимых слоев населения, увеличивая неравенства внутри стран.

В докладе приведены также свидетельства значительного увеличения неравенства доходов за последние три десятилетия в таких странах, как США,



Великобритания и Канада. Обращено внимание на то, что даже в странах с низким уровнем неравенства доходов, как например, Швеция, зафиксировано увеличение неравенства. В странах с развивающейся экономикой данные являются разрозненными и временные ряды короче (проблема достоверности данных). Но, несмотря на это, очевидно - в таких странах, как Колумбия, Бразилия и Индия - уровень неравенства доходов намного выше. А самый высокий уровень неравенства сегодня зафиксирован в Южной Африке.

Исследования в области роста неравенства показали, что почти половина мирового богатства домохозяйств принадлежит 1% населения и что 62 самым богатым людям, принадлежит столько же богатства, сколько и беднейшей половине человечества.

В докладе подчеркивается, что большая часть исследований неравенства приходится на развитые страны. В странах Северной Америки и Западной Европы сделано более 80% социальных и гуманитарных научных публикаций по неравенству и социальной справедливости в период с 1992 по 2013 год, а страны Африки к югу от Сахары и Латинской Америке могут «похвастаться» только 3% и 2% соответственно.

Основные цели данного доклада:

*Во-первых*, это стремление выйти за рамки только экономического неравенства, а рассмотреть взаимодействия между различными измерениями неравенства (поэтому в докладе о неравенствах почти всегда говорится во множественном числе).

*Во-вторых*, чтобы обеспечить достоверность данных и обеспечить информацию о странах, которые пока не столь хорошо изучены, как другие, авторы стремились максимально привлечь документальную информацию об этих странах (особенно стран с низким уровнем доходов в Африке и Азии).

*В-третьих*, провести анализ последствий неравенства в разных странах и регионах и для различных групп людей.

*В-четвертых*, определить стратегии по сокращению неравенства.

*В-пятых*, обеспечить междисциплинарный подход в изучении неравенств, для этого привлечь результаты исследований разных социальных наук (таких, как экономика, политология, социология, психология, антропология, правовые исследования и т.д.), а также специалистов, для которых исследования неравенств не являются ведущей темой, но она присутствует в их работах.

*В-шестых*, предложить глобальную программу исследований в вопросах неравенств.

### *Роль социальных наук в решении проблем неравенств*

Один из главных посылов, обращенных не только к научному сообществу, но, главным образом к политикам, государствам, международным научным организациям, наконец, университетам и непосредственно исследователям – усилить роль социальных наук в изучении вопросов неравенства.

Авторы доклада отмечают, что слишком многие страны вкладывают слишком мало в исследования долгосрочного влияния неравенства на устойчивость их экономик, обществ и общин. А потому в отчете звучит призыв к правительствам положить конец практике недофинансирования социальных наук. Мы можем заплатить слишком высокую цену за низкий уровень инвестиций и ограниченный потенциал социологических исследований неравенства.

Доклад также призывает к расширению сотрудничества в рамках различных дисциплин, географических границ и областей исследований с целью помочь правительствам в разработке более эффективной политики в интересах построения более инклюзивных обществ. Для достижения этой цели крайне важно наличие международных сетей, источников открытых данных, свободного доступа к издательской сфере и программному обеспечению.

Наука – это общее благо, заслуживающее признания и более эффективного использования лицами, ответственными за разработку политики.

Однако, чтобы иметь возможность справиться с глобальными вызовами, на науку необходимо выделять более значительные средства. Это означает, что все страны должны увеличить объем инвестиций в научные исследования. Только в этом случае можно рассчитывать получить достойный ответ на поставленный в докладе вопрос: «какова роль социальных наук в определении и разработке путей достижения большего равенства?»»

*Малышев М.А., Малышева Н.С.*

### **Механизмы ослабления социального неравенства**

На Земле в 2015 г. 1% населения владеет 50% мирового богатства и всего 42 тыс. человек имеют индивидуальное состояние более 100 млн. долл. Неизменным оказался тренд – богатые становятся богаче.

Нарастающие диспропорции в распределении мирового богатства и в доступе к нему, подвигло лидеров глобального бизнеса к организации в мае 2014 г. в Лондоне конференции «За интегрирующий капитализм. Создание ценностей, восстановление доверия»<sup>2</sup>. Данную конференцию можно рассматривать как проявление опасений за судьбы мира со стороны мировых кругов.

Известные в мире бизнес-журналы публикуют концептуальные статьи о необходимости системных перемен как в механизме функционирования экономики, так и в роли бизнеса в современном мире<sup>3</sup>.

На наш взгляд, в условиях современного кризиса становится весьма значимым объединение усилий по обмену опытом в области ослабления социального неравенства и сокращения бедности в России, и особенно в отношении выработки механизмов и процедур, содействующих этому.

---

<sup>1</sup> Global Wealth Databook 2015 / Credit Suisse Research Institute. 2015. Oct. P.158; *Murtin F., d,Ercole M. M.* Household Wealth Inequality Across OECD Countries: New OECD Evidence // OECD Statistics Brief. 2015. June. №21. P. 1-7.

<sup>2</sup> Conference on Inclusive Capitalism: Building Value, Renewing Trust. 27 maja 2014. London. [Электронный ресурс] URL <http://www.inclusivecapitalism.org/> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>3</sup> *Портер М., Креймер М.* Капитализм для всех // Harvard Business Review. Россия. 2011. Март. С. 34-52; *Мейер К., Кирби Дж.* Сбой в эволюции капитализма // Harvard Business Review. Россия. 2012. Апр. С. 42-54; *Уайт У.* Системный сбой // Финансы и развитие. 2015. Март. С. 44-47.

Издания, выражающие взгляды разных экономических школ, крупных международных организаций, уделяют проблеме неравенства в современном мире растущее внимание<sup>1</sup>.

Отметим, что расширение социального неравенства между самыми богатыми и самыми бедными гражданами России - широко известная и обсуждаемая тема. Существуют различные подходы к измерению уровня социального неравенства. Одним из них является так называемый децильный коэффициент фондов, который отражает разницу между средним доходом 10% самых обеспеченных жителей страны и средним доходом 10% наименее обеспеченных граждан.

Целый ряд специалистов полагают, что ведомственная методология оценки неравенства доходов Росстата содержит погрешности и не учитывает ряд важных факторов. Имеются публикации, в которых содержатся оценки, показывающие, что значения децильного коэффициента денежных доходов населения выше<sup>2</sup>.

В России чаще всего дискуссии в отношении социального неравенства сводятся к отмене плоской шкалы налогов, введению налога на роскошь, изменению соотношений между размерами оплаты труда чиновников и простых работников бюджетной сферы и т.п. В силу разных обстоятельств такие, вообще-то понятные предложения в течение многих лет не воплощаются в работающие схемы и механизмы. Похоже на то, что эти предложения затрагивают личные интересы лобби в высших эшелонах разных ветвей власти, которые противодействуют принятию необходимых решений и умело «гасят» волны дискуссий. Рано или поздно решения по поводу указанных предложений придется принимать и, надеюсь, что они будут приняты. Но широкие слои

---

<sup>1</sup> *Sierminska E., Brandolini A., Smeeding T.* A Cross-Country Comparable Database for Household Wealth Research. (The Luxemburg Wealth Study) // *Journal of Economic Inequality*. Vol. 4. 2006; *Bakker B.B., Felman J.* The Rich and the Great Recession // *IMF Working Paper WP/14/225*. December 2014; *Acemoglu D., Robinson J.* The Rise and Decline of General Laws of Capitalism // *NBER Working Paper 20 766*. December 2014.

<sup>2</sup> *Овчарова Л.Н., Пишняк А.И., Попова Д.О.* Изменения в доходах и потреблении российских домашних хозяйств: от бедности к среднему классу. Электронный журнал SPERO. №18. Весна—Лето. 2013. [Электронный ресурс] URL: <http://spero.socpol.ru> (дата обращения: 13.10.2016).

населения, находящиеся уже в зоне бедности, ожидают уже сейчас помощи от государства.

На секции «Бедность и неравенство: рецепты излечения» Московского Экономического Форума 16 февраля 2016 года, была представлена следующая статистика: «16,1 млн. человек (11,2% от общего числа) живут за чертой бедности в стране, богатой природными ресурсами: площадь чернозема – 1 место в мире, площадь лесов – 1 место, запасы газа и угля – 2 место, железной руды – 3 место, нефти – 6 место; 4,43 млн. человек числятся безработными, при том что только по официальной статистике потребность организаций в работниках составляет 1,20 млн. По оценкам экспертов потребность в кадрах превышает 6,0 млн.; свыше 25% экономически активного населения России не имеет официального трудоустройства (19,4 млн из 77 млн человек – данные Росстат на сентябрь 2015 г.); жители более 80% населенных пунктов не имеют свободного доступа к базовым учреждениям социальной защиты: учреждениям здравоохранения и образования; доходы 10% самых богатых и 10% самых бедных граждан отличаются в 14,5 раз (в СССР — в 4 раза); 36% (55,6 тысяч) всех сельских населенных пунктов России относится к числу вымирающих (имеют население менее 10 человек, либо не имеют населения вовсе)»<sup>1</sup>.

Мы полагаем, что на ослабление социального неравенства можно довольно быстро повлиять, создавая предпосылки и условия для обеспечения занятости людей, имеющих низкий уровень дохода и находящихся в сложной жизненной ситуации. Для этого надо разрабатывать и продвигать конструктивные механизмы поддержки гражданских и деловых инициатив, особенно таких, которые реально содействуют ослаблению социального неравенства.

---

<sup>1</sup> Бедность и неравенство: рецепты излечения / Московский экономический форум 16 февраля 2016. [Электронный ресурс] URL: <http://me-forum.ru/media/events/sotsialnaya-sektsiya-mef/> (дата обращения: 01.12.2016).

Известный советский и российский социолог Якимец В.Н., создатель нового научно-практического направления в области межсекторного социального партнёрства, выделяет четыре группы таких механизмов:

1. Субсидии, гранты и иные формы прямой финансовой поддержки инициатив граждан и предпринимателей по запуску социальных предприятий, нацеленные на решение социальных проблем и создание рабочих мест для граждан с низким уровнем доходов.
2. Механизмы, стимулирующие развитие малого и среднего предпринимательства и создания условий для их укоренения.
3. Субсидии и иные механизмы поддержки из федерального и региональных бюджетов для реализации социально значимых проектов и продвижения инновационных социальных технологий по оказанию услуг для групп граждан с невысоким уровнем доходов, находящихся в сложной жизненной ситуации.
4. Механизмы прямой поддержки малоимущих и наименее обеспеченных граждан

Часть перечисленных механизмов относятся к инструментам межсекторного социального партнерства (МСП). Содержательно концепция МСП состоит в конструктивном взаимодействии организаций из двух или трех секторов (государство, бизнес, некоммерческий сектор) при решении социальных проблем, выгодном населению территории и каждой из сторон и обеспечивающим синергетический эффект от сложения разных ресурсов<sup>1</sup>. Двадцатилетний период (1994-2014) развития теории и практики МСП в стране привел к формированию трех вариантов двухсекторных партнерств<sup>2</sup>, а именно:

---

<sup>1</sup> Якимец В.Н. Межсекторное социальное партнерство (государство-бизнес- некоммерческие организации). М.: Издательство Госуниверситета управления, 2002.

<sup>2</sup> Якимец В.Н. Межсекторное социальное партнерство в России: механизмы, оценка состояния и проблемы развития на региональном уровне. Социальное партнерство и развитие институтов гражданского общества в регионах и муниципалитетах. Практика межсекторного взаимодействия: Практическое пособие. М.: Агентство социальной информации. 2010.

общественно – государственное партнерство (ОГП), государственно-частное партнерство (ГЧП) и общественно-частное партнерство (ОЧП).

В России сложилась определенная система поддержки малого и среднего предпринимательства: действуют сотни механизмов поддержки в рамках федеральных и региональных программ, упрощены процедуры регистрации, используется приемлемая форма бухгалтерской отчетности, создана инфраструктура (бизнес-инкубаторы, фонды поддержки, технопарки, центры аутсорсинговых услуг и пр.). Однако пока еще не созданы комфортные условия для развития малого бизнеса. Очевидно, что дальнейший рост фискальной нагрузки (это ведь не только высокий уровень налогообложения, но различные коррупционные поборы) становится неприемлемым.

### Список литературы

1. Бедность и неравенство: рецепты излечения / Московский экономический форум 16 февраля 2016. [Электронный ресурс] URL: <http://meforum.ru/media/events/sotsialnaya-sektsiya-mef/> (дата обращения: 01.12.2016).
2. *Мейер К., Кирби Дж.* Сбой в эволюции капитализма // Harvard Business Review. Россия. 2012.
3. *Овчарова Л.Н., Пишняк А.И., Попова Д.О.* Изменения в доходах и потреблении российских домашних хозяйств: от бедности к среднему классу. Электронный журнал SPERO. №18. Весна—Лето. 2013. <http://spero.socpol.ru> (дата просмотра 13 октября 2016 года).
4. *Портер М., Креймер М.* Капитализм для всех // Harvard Business Review. Россия. 2011. Март.
5. *Уайт У.* Системный сбой // Финансы и развитие. 2015. Март.
6. *Якимец В.Н.* Межсекторное социальное партнерство (государство-бизнес-некоммерческие организации). М., Издательство Госуниверситета управления. 2002.

7. *Якимец В.Н.* Межсекторное социальное партнерство в России: механизмы, оценка состояния и проблемы развития на региональном уровне. Социальное партнерство и развитие институтов гражданского общества в регионах и муниципалитетах. Практика межсекторного взаимодействия: Практическое пособие. М., Агентство социальной информации. 2010.
8. *Acemoglu D., Robinson J.* The Rise and Decline of General Laws of Capitalism // NBER Working Paper 20 766. December 2014.
9. *Bakker B.B., Felman J.* The Rich and the Great Recession // IMF Working Paper WP/14/225. December 2014.
10. Global Wealth Databook 2015 / Credit Suisse Research Institute. 2015. Oct. P. 158.
11. *Murtin F., d.Ercole M.M.* Household Wealth Inequality Across OECD Countries: New OECD Evidence // OECD Statistics Brief. 2015. June. №21.
12. Conference on Inclusive Capitalism: Building Value, Renewing Trust. 27 maja 2014. London. [Электронный ресурс] URL <http://www.inclusivecapitalism.org/> (дата обращения: 01.12.2016).
13. *Sierminska E., Brandolini A., Smeeding T.* A Cross-Country Comparable Database for Household Wealth Research. (The Luxemburg Wealth Study) // Journal of Economic Inequality. Vol. 4. 2006.

***Паламаренко Е.В.***

### **Мировые и отечественные масштабы неравенства**

Богатство и бедность по праву считаются наиболее острыми проблемами современного социального устройства. Чрезмерное неравенство, которое будоражит общество, становится тем явлением, решение которого будет требоваться в ближайшем будущем. Чтобы избежать социального взрыва и насильственного перераспределения доходов, нужно уделять внимание одной из основополагающих сторон функционирования человеческого сообщества — бедности, граничащей с нищетой.



Бедность коренится в самой основе жизни человека. Бедность сопровождала человеческую историю на протяжении всех веков. Бедность приводила к страданиям миллионов человеческих судеб, горю и смерти тех, кто оказался заложником обстоятельств, когда нехватка средств к существованию вела к неизбежной гибели. Кроме влияния на частную жизнь человека и его семьи, бедность сказывалась на положении дел в регионе и государстве. Бедняки, отчаявшиеся в собственном будущем, потерявшие страх смерти и надежду на исправление ситуации, руководствуясь скорее инстинктами, чем стратегическим мышлением, могли силовым путем оказать воздействие на светскую или религиозную власть.

Угроза для государственных устоев и власть придержащих была непосредственной. Остановить бедняков, которые устали от неравенства и отсутствия перспективы, могло быть не под силу существовавшим армиям. Первым выводом должно быть понимание того, что «отсутствие равенства является мощным катализатором ненависти»<sup>1</sup>, страшные уроки которой преподает история. Прошлое свидетельствует об имевших место фактах прямого воздействия существовавшей бедности на смену государственной власти, изменение государственного строя, границ или общественных институтов.

Нравственная составляющая бедности и зашкаливающего по своему значению неравенства, требует дополнительного переосмысления. Ни для кого не секрет, что в современном мире благосостояние меньшинства обеспечивается крайней нуждой подавляющего большинства. Моральная парадигма подобного рода процессов не может способствовать функциональному развитию человеческого сообщества. Отсутствие потенциальной возможности влиять на собственную жизнь, способно оказывать сильнейшее влияние на человека, что вызывает волнение и нестабильность в

---

<sup>1</sup> Паламаренко Е.В. Вызовы современного мира: неконтролируемая миграция и международный терроризм // Приоритетные направления современной науки: сборник материалов IV международной научно-практической конференции, 30 октября 2016. М.: Издательство НИЦ «Империум», 2016. С. 111.

обществе. Социальное напряжение, которое вызвано нехваткой самого элементарного для жизни, способно перерасти в более явные формы неудовлетворенности населения жизнью. По этой причине заслуживают осуждения в первую очередь те, кто, обладая порой неограниченными возможностями, пренебрегают царящей проблемой бедности и ее последствиями в мире. Вопиющее по своим масштабам неравенство не проясняет ситуации связанной с естественным отбором. Невозможно оправдывать свое безучастие в проблемах распространяющейся бедности собственным образованием и способностями, благодаря которым сообщество разделяется на две неравнозначные половины.

Вопрос бедности и существующего неравенства важно соотносить с понятием бедности государства и бедности человека как члена бедного или богатого государства.

Принято оценивать богатство государства по ряду показателей, важнейшими из которых следует считать ВВП на душу населения, покупательскую способность, обеспеченность природными ресурсами и человеческим капиталом. Если первые два приведенных показателя свидетельствуют о достижениях национальной экономики, то последние два показателя их обеспечивают.

Рассматривая природные ресурсы и человеческий капитал, между которыми можно выделить некоторую связь, следует изучать формирование обоих показателей, как не всегда последовательно взаимодействующие между собой. Высокий показатель наличия природных ресурсов не обязательно должен свидетельствовать об априори высоком благосостоянии общества, что говорит о том, что «...не последнюю роль в производстве материальных благ играют природные ресурсы, как потенциальные предметы человеческого труда»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Лузгина Ю.В. К вопросу о проблеме измерения показателя бедности и особенности бедности в России // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2014. № 3 (37). С. 77.

Бедность самого человека свидетельствует, как о невысоком развитии человеческого потенциала в обществе, так и говорит о неэффективной социально-экономической политики в обществе. Винить человека, что ему не удалось в силу тех или иных причин сформировать в себе конкурентоспособный профессионализм, будет передержкой. Учитывая то, что государство обязано не зависимо от уровня образования и от субъективных показателей успешности конкретной личности, обеспечить достойный уровень жизни для нормального функционирования человеческого организма, проблему бедности следует рассматривать больше, как несовершенство государственной политики, чем недостаток самого человека. Хотя нельзя исключать, что «бедными могут быть и занятые люди»<sup>1</sup>.

Учитывая сложность преодоления бедности и выхода из сложившейся ситуации неравноправного существования для самого человека, к решению проблемы неравенства, следует относиться, как к вопросу, решения которого находится в ведении государства. Прерогатива повышения материального благосостояния уязвимых от неравенства граждан за государством. На современном этапе развития человеческого общежития «преодоление бедности, повышение качества и уровня жизни населения, устранение недопустимо высокого разрыва в доходах различных слоев общества требуют от каждого государства трансформации всей социально-политической и экономической системы»<sup>2</sup>, которая по определению призвана стать антропоцентричной.

Преодоление неравенства является основополагающей задачей не только для формирования стабильной социальной платформы деятельности государства, но охватывает в себе вопросы модернизации экономики. Известно, что высокий уровень неравенства приводит к деградации значительной части

---

<sup>1</sup> Сизова И.Л. Бедность и борьба с бедностью в государствах благосостояния: современное состояние и перспективы // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. 2007. № 2. С. 81.

<sup>2</sup> Беглова Е.И., Садырдинов Р.Р. Бедность в России: ограничения в методологии оценки бедности // Материалы IX Всероссийской научно-практической Internet-конференции «Проблемы функционирования и развития территориальных социально-экономических систем. 2015. С. 23.

населения, сводит к минимуму экономическое развитие, препятствует социальному прогрессу<sup>1</sup>. Смена формата застарелой экономической модели развития невозможна без инвестирования в человеческий капитал, являющийся основой создания высококонкурентной и эффективной экономической среды, способной обеспечить функционирование государства как социально-экономического субъекта мировых хозяйственных отношений.

Тема преодоления неравенства, коренящегося в современном мировом и российском сообществах, заслуживает привлечения внимания не только на уровне социальных институтов государства. Должны появиться исследования, в которых четко прослеживается взаимовлияние неравенства на экономическую картину положения дел в государстве. Недопустимо отрицать непосредственную связь того эффекта, когда бедность и существенное неравенство в доходах, оказывает прямое влияние на действенность построения экономики, отвечающей современному мировому рынку, требующего наличия высокотехнологичных производств и нанотехнологичных центров. Осознание того, что «модернизация экономики предполагает в качестве краеугольного камня развитие национального хозяйства создание и развитие наукоемких высокотехнологичных производств, что возможно лишь в условиях эффективного использования интеллектуального потенциала и обеспечения расширенного воспроизводства человеческих ресурсов»<sup>2</sup>, является наиболее важным для национальных элит и проводникам государственных социально-экономических реформ.

Из этого следует, что модернизация экономики начинается с осознания того, что государственная «социальная политика нуждается в модернизации, которая позволит резко сократить бедность, уменьшить большой разрыв в доходах между бедными и богатыми, создать условия для свободного и

---

<sup>1</sup> Kouklin A.A., Leontieva A.G. Differentiation of population income and poverty problem (based on the data of tyumen region) // Экономика региона. 2011. № 1. С. 99.

<sup>2</sup> Протасова Е.Л. Совершенствование социально-экономической политики в сфере борьбы с бедностью на современном этапе хозяйствования: автореф. дисс... канд.экон.наук. Тамбов, 2010. С. 3.

всестороннего развития человека, к какой бы социальной группе он ни относился»<sup>1</sup>.

Экономический рост, на который нацелены все без исключения экономики земного шара, не всегда стремится решить проблему бедности, которая, не смотря на интенсивные процессы глобализации, становится все острее. Эффективность использования средств, выделяемых населением на питание, тоже заслуживает рассмотрения, что и было произведено на примере Индии лауреатом Нобелевской премии по экономике за 2015 г. Энгусом Стюартом Дитоном<sup>2</sup>.

Государственная политика по преодолению бедности предполагает масштабную работу по реализации концепции борьбы с неравенством, которое очевидным образом влечет отрицательные последствия социальной жизни населения. Первоочередной задачей, следует рассматривать борьбу с преодолением бедности, что повлечет снижения отрицательных последствий ее существования<sup>3</sup>.

Задача минимизации последствий неравенства в России и мире в целом, не может искоренить существующей пропасти между наиболее богатыми и вопиюще бедными слоями населения. Чтобы внести элемент системных преобразований в сложившийся порочный круг нищеты, требуется не только формальные отношения к повсеместным проявлениям социального неравенства, но и искреннее участие в проблемах бедных со стороны мировых элит.

Понимая, что благотворительность является значительной силой в деле искоренения неравенства, основную заботу должно взять на себя государство, активная политика по минимизации масштабов бедности которого, может обеспечить полноценное функционирование социального государства и

---

<sup>1</sup> Моисеев В.В. Борьба с бедностью в современной России // Социология власти. 2011. № 3. С. 47.

<sup>2</sup> Нуреев Р.М. Новые тенденции в экономике развития: вклад нобелевского лауреата 2015 года Э. Дитона / Труды VII всероссийского симпозиума по экономической теории. 2016. С. 72.

<sup>3</sup> Родионова И.В. Институциональные методы борьбы с бедностью // Экономика и предпринимательство. 2014. № 5-2 (46-2). С. 121.

гражданского общества<sup>1</sup>.

### Список литературы

1. *Беглова Е.И., Садырtdинов Р.Р.* Бедность в России: ограничения в методологии оценки бедности // Материалы IX Всероссийской научно-практической Internet-конференции «Проблемы функционирования и развития территориальных социально-экономических систем. 2015. С. 23.
2. *Горбова А.С.* Методические подходы к формированию комплексной региональной политики в области борьбы с бедностью // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2014. № 8 (68). С. 15-21.
3. *Лузгина Ю.В.* К вопросу о проблеме измерения показателя бедности и особенности бедности в России // Новый университет. Серия: Экономика и право. 2014. № 3 (37). С. 74-76.
4. *Моисеев В.В.* Борьба с бедностью в современной России // Социология власти. 2011. № 3. С. 34-47.
5. *Нуреев Р.М.* Новые тенденции в экономике развития: вклад нобелевского лауреата 2015 года Э. Дитона / Труды VII всероссийского симпозиума по экономической теории. 2016. С. 72-73.
6. *Паламаренко Е.В.* Вызовы современного мира: неконтролируемая миграция и международный терроризм // Приоритетные направления современной науки: сборник материалов IV международной научно-практической конференции, 30 октября 2016. Москва: Издательство НИЦ «Империя», 2016.
7. *Протасова Е.Л.* Совершенствование социально-экономической политики в сфере борьбы с бедностью на современном этапе хозяйствования: автореф. дисс... канд.экон.наук. Тамбов, 2010.
8. *Родионова И.В.* Институциональные методы борьбы с бедностью //

---

<sup>1</sup> *Горбова А.С.* Методические подходы к формированию комплексной региональной политики в области борьбы с бедностью // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2014. № 8 (68). С. 20-21.

Экономика и предпринимательство. 2014. № 5-2 (46-2). С. 117-121.

9. *Сизова И.Л.* Бедность и борьба с бедностью в государствах благосостояния: современное состояние и перспективы // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. 2007. № 2. С. 78-85.
10. *Kouklin A.A., Leontieva A.G.* Differentiation of population income and poverty problem (based on the data of tyumen region) // Экономика региона. 2011. № 1. С. 99-103.

***Полянская А.Г.***

### **Содействие торговле для борьбы с бедностью**

Проблема бедности носит не только индивидуальный характер, но также серьёзно проявляется на государственном уровне. С октября 2015 года новый глобальный уровень бедности был рассчитан на уровне 1,90 доллара США в день на человека. Согласно оценкам Всемирного Банка (ВБ) в 2015 году численность живущих ниже этого показателя составляет чуть более 700 млн чел. При этом в по данным на 2013 г. в Европе только 1,4% людей от числа проживающих в регионе живёт ниже этого уровня, в то время как в Африке южнее Сахары – 50,4%<sup>2</sup>.

Согласно новой классификации ВБ, опубликованной в 2013г., все страны в мире делятся на четыре категории по уровню их внутреннего национального продукта (ВНП) на душу населения: 1) страны с низким уровнем доходов (ВНП на душу населения - не более 1 045 долл. США); 2) страны с доходами ниже среднего уровня (от 1046 до 4125 долл. США); 3) страны с доходами выше среднего уровня<sup>4</sup> (от 4125 до 12746 долл. США) и 4) страны с высоким

---

<sup>1</sup> Обновленные сведения о глобальном уровне бедности / Всемирный банк [Электронный ресурс] URL: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/topic/poverty/brief/global-poverty-line-faq> (дата обращения: 15.10.2016).

<sup>2</sup> World Development Indicators: Poverty rates at international poverty lines / The World Bank Data Catalog. Part 2 [Электронный ресурс] URL: <http://wdi.worldbank.org/table/2.8.2> (дата обращения: 04.10.2016).

<sup>3</sup> Также принято называть «странами с низким уровнем развития», «медленно развивающимися странами», «странами с низким ростом ВВП».

<sup>4</sup> Страны, указанные в пунктах 2 и 3, также называют «развивающимися странами».

уровнем доходов<sup>1</sup> (от 12 746 долл. США и выше)<sup>2</sup>. Так, на государственном уровне между двумя крайними группами проявляется минимум 12-кратный порог. Показатели ещё раз подчёркивают чрезмерный разрыв между богатством и бедностью и заставляют задуматься над тем, как бороться с последней.

Перед организациями, занимающимися вопросами мирового развития и мировой торговли, встают вопросы по борьбе с бедностью в мировом масштабе. Рассмотрим варианты, которые на этот счёт предлагает Всемирная торговая организацией (ВТО).

В последнее время её специалисты стараются активно применять систему *aid for trade* «содействие торговле», которую они рассматривают как новый подход к экономическому развитию слаборазвитых стран. Исследователи полагают, что, следуя этому методу, можно выровнять экономическое положение различных участников на мировой арене и достичь эффективного сотрудничества между экспортерами и импортерами.

Нельзя не согласиться с этим утверждением, так как результаты вышеуказанной программы не раз были приносили положительные эффекты. Рассмотрим некоторые модели, которые были применены в работе с африканскими странами и которые представляют для нас ценные примеры того, как можно улучшать торговое взаимодействие стран в целях их экономического развития и повышения уровня благосостояния населения.

С 2013 г. в работе переговорного процесса ВТО применяется система *aid for trade*. Такая система менеджмента рассчитана на мониторинг организацией индивидуальных целей и приоритетов участников переговорного процесса. Сотрудники ВТО отслеживали скорее не ввод и процесс распределения

---

<sup>1</sup> Также называют «развитыми странами»

<sup>2</sup> How does the World Bank classify countries? / The World Bank [Электронный ресурс] URL: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/378834-how-does-the-world-bank-classify-countries> (дата обращения: 10.11.2016).

<sup>3</sup> Aid for Trade / World Trade Organization [Электронный ресурс] URL: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/devel\\_e/a4t\\_e/aid4trade\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/devel_e/a4t_e/aid4trade_e.htm) (дата обращения: 01.12.2016).



денежных средств, которые были выделены участникам организации, а результаты и воздействие таких денежных вливаний.

В рамках этой программы было предусмотрено особая степень отчетности. Например, в рамках программы по улучшению дорог в определённой стране акцент должен был быть сделан не на километраже дорог, созданных для развития инфраструктуры, а на положительном эффекте от данной программы, проявившемся в различных моментах, как то в снижении цен на общественный транспорт, расходов на транспортировку товаров и услуг, что так же привело к увеличению доли экспорта и к экономическому росту страны.<sup>1</sup>

Содействие торговле (aid for trade) не обязательно должно базироваться на большом количестве экспорта. Если быть точным, экспорт не напрямую зависит от помощи развивающимся и медленно развивающимся странам. По данным ВТО<sup>2</sup> увеличение средств для содействия торговле только на 10%<sup>3</sup> (около 1 млн долл. США) повысило объем экспорта в медленно развивающихся странах на 9 млн долл. в последние годы. Поэтому содействие торговле имеет *дополнительный эффект взаимности*, стимулирующий рост импорта благодаря экспорту. Это проявляется, к примеру, в том, что, если в определенный период Руанда экспортирует товары в Кению, помощь в торговле будет оказана Руанде не только на поддержку экспорта. Если при этом еще и Кении будет оказана помощь в торговле, это приведет к еще большему экспорту из Руанды. Этот пример подчеркивает тот факт, что транспортная инфраструктура и таможенные службы в Кении так же выиграют от экспорта из Руанды. По расчетам специалистов ВТО оказываемая помощь в торговле не одной, а сразу нескольким соседствующим странам повышает не только эффективность экспортно-импортных поставок в каждой из них, но и их

---

<sup>1</sup> Evaluating the effectiveness of aid for trade //Aid For Trade At A Glance 2013: Connecting To Value Chains, chapter 5. OECD, WTO 2013. P. 147.

<sup>2</sup> Evaluating the effectiveness of aid for trade //Aid For Trade At A Glance 2013: Connecting To Value Chains, chapter 5. OECD, WTO 2013. P. 145.

<sup>3</sup> От общего экспортного объема в данной стране

улучшает качество их взаимозаменяемого сотрудничества. Это позволяет стимулировать экономику слаборазвитых стран и повышать уровень жизни населения в них.

Помимо этого, в ходе исследований специалисты пришли к выводу о том, что развивающиеся страны с низким уровнем роста ВВП нуждаются в общем содействии в торговле для развития инфраструктуры в них, которая бы стимулировала и развивала экономическое положение страны, привлекало бы туда большие инвестиции.

Специалист ВТО по работе в области услуг и инвестиций Мартин Рой указывает в добавок к вышеизложенным положениям ещё и необходимость совершенствования правовой базы и регулирующих механизмов для того, чтобы следить за тем, что данные меры не нарушают конкурентоспособность в регионе и не наносят урон торговле других стран<sup>1</sup>. Здесь стоит отметить, что прослеживать эффекты подобной деятельности в области смягчения торговых ограничений нужно в особенности для стран-соседей выбранной страны, для стран-поставщиков схожих товаров и для стран-импортёров, которые этих товары закупают.

В то же время развивающиеся страны со средним уровнем ВВП нуждаются в несколько ином подходе в оказание помощи. Здесь стоит говорить о развитии качества экспортируемых товаров, что предполагает оказание консультаций по улучшению их состояния, по продвижению их на международном рынке, а также по созданию облегчённого налогообложения для экспортно-импортных целей.

Также специалисты ВТО обозначают основные ограничения, которые могут быть облегчены при применении помощи в торговле:

- Для *геоэкономически замкнутых стран* географические ограничения не являются доминирующими трудностями. Основное давление оказывает

---

<sup>1</sup> Aid for Trade workshop highlights importance of digital connectivity for services / World Trade Organization [Электронный ресурс] URL: [https://www.wto.org/english/news\\_e/news16\\_e/aid\\_19oct16\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news16_e/aid_19oct16_e.htm) (дата обращения: 01.12.2016).

национальная торговая политика. Изменение политического рамок экспортно-импортных отношений может повысить экономическое положение региона в целом. Такая деятельность сейчас происходит в слаборазвитых, но быстро наращивающих свой торговый потенциал странах Африки: Ботсване, Руанде, Буркина-Фасо. Здесь содействие торговле уже повысило коэффициент эффективности взаимодействия между странами.

- Для «малых» и экономически уязвимых стран торговля является жизненно важной составляющей. Они могут сконцентрироваться на экспорте определенных товаров для обеспечения роста национальной экономики. Только узкая специализация позволит им нарастить экспорт, что начнет приносить средства для дальнейшего освоения других областей, а затем – позволит создать экономическую базу для производства, основанного на переработке и усовершенствовании имеющихся товаров. Именно такими маленькими шагами по наращиванию и усовершенствованию производства можно постепенно повышать ВВП страны и уровень благосостояния её нации.
- Для экспортеров сырья приоритетным вопросом остаётся сотрудничество с государственными властями. Помощь правительства в проведении выгодной фискальной политики приводит к большему инвестированию в экономику страны.

Помимо всего прочего для борьбы с бедностью низкодоходным странам не стоит замыкаться на экспорте товаров или развитии производственной индустрии. Нужно одновременно развивать сектор услуг, востребованность которого в мире постоянно возрастает, а доля доходов от их оказания в мировом ВВП значительно превышает вклад от торговли товарами.

---

<sup>1</sup> Evaluating the effectiveness of aid for trade / Aid For Trade At A Glance 2013: Connecting To Value Chains, chapter 5. OECD, WTO 2013. P. 156.

С таким замечанием соглашаются исследователи группы Всемирного Банка, которые недавно заявили о том, что Африка не использует весь свой существующий потенциал в торговле услугами<sup>1</sup>. С одной стороны, в странах с низким уровнем развития в Африке государственный бюджет в сфере услуг в большей степени пополняется за счёт туризма. Но не только туризмом в реальности занимаются их жители: исследование африканских архитектурных, финансовых, инженерных и юридических компаний показало, что 16% их них уже экспортируют свои услуги, преимущественно в соседние страны.

С другой стороны, слабыми сторонами эксперты отмечают такие традиционные сектора услуг, как парикмахерское дело, строительство, здравоохранение, оплата услуг, взимание банковской комиссии за операции и др., которые традиционно выступают бесплатными в этих странах или предоставляются в качестве бартера. Безусловно, перевести их в капиталистические рамки будет сложно, исходя из исторических, культурных особенностей данных стран. Но именно путём развития продажи данных услуг африканские страны могли бы значительно стимулировать рост своего ВВП и развить новые источники личного и государственно дохода.

Суммируя вышеизложенный материал, хотелось бы подчеркнуть важность инвестирования в страны с низким уровнем дохода для развития их экономического роста. Требуется продолжать запускать совместные кампании, вовлекающие минимум две страны, для стимулирования их взаимной торговли. Помимо этого, стоит создавать перспективные проекты как на рынке торговли товарами и услугами, при этом следя за выполнением требованием и за соблюдением положений, не наносящих вред экономикам стран-соседей. Таким образом представляется повысить общий уровень благосостояния в медленно

---

<sup>1</sup>Africa's Unexplored Potential of Trade in Services / The World Bank Features Stories [Электронный ресурс] URL: <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2016/08/04/africas-unexplored-potential-of-trade-in-services> (дата обращения: 17.11.2016).

развивающихся странах, не создавая ещё больший разрыв в доходах между богатыми и бедными.

### Список литературы

1. Обновленные сведения о глобальном уровне бедности / Всемирный банк [Электронный ресурс] URL: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/topic/poverty/brief/global-poverty-line-faq> (дата обращения: 15.10.2016).
2. Evaluating the effectiveness of aid for trade / Aid For Trade At A Glance 2013: Connecting To Value Chains, chapter 5. OECD, WTO 2013. P. 145-173.
3. Africa's Unexplored Potential of Trade in Services / The World Bank Features Stories [Электронный ресурс] URL: <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2016/08/04/africas-unexplored-potential-of-trade-in-services> (дата обращения: 17.11.2016).
4. World Development Indicators: Poverty rates at international poverty lines / The World Bank Data Catalog. Part 2 [Электронный ресурс] URL: <http://wdi.worldbank.org/table/2.8.2> (дата обращения: 04.10.2016).
5. How does the World Bank classify countries? / The World Bank [Электронный ресурс] URL: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/378834-how-does-the-world-bank-classify-countries> (дата обращения: 10.11.2016)
6. Aid for Trade / World Trade Organization [Электронный ресурс] URL: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/devel\\_e/a4t\\_e/aid4trade\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/devel_e/a4t_e/aid4trade_e.htm) (дата обращения: 01.12.2016).
7. Aid for Trade workshop highlights importance of digital connectivity for services / World Trade Organization [Электронный ресурс] URL: [https://www.wto.org/english/news\\_e/news16\\_e/aid\\_19oct16\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news16_e/aid_19oct16_e.htm) (дата обращения: 01.12.2016).

## **Социальные установки в реализации современной государственной политики**

Именно социальный аспект политики наиболее востребован в настоящее время, так как повсеместно наблюдается необходимость защиты и поддержки государством жизнедеятельности своих граждан. В настоящее время многие направления государственной политики начинают приобретать социальные аспекты, то есть ориентацию на потребности населения, что находит отражение в исследованиях. Так, отметим статью Л. В. Сухиной «Социальный аспект экономической политики государства»<sup>1</sup>, в которой отмечено, что внимание к социальным проблемам всегда отличало наиболее дальновидных руководителей государства. Экономическая политика рассматривалась как важное условие роста благосостояния граждан, роста богатства государства, его экономической и военной мощи. Автор отмечает, что в экономической политике должна наблюдаться следующая цепочка: успехи в финансовой сфере создали предпосылки для оживления промышленности, что должно было потянуть решение многих социальных проблем: сокращение колоссальной безработицы, повышение уровня жизни, снижение численности бездомных и др.

Практически считаем невозможным отделить социальную политику от экономической, так как их взаимная изоляция повлечет разрушение государства как такового. Поэтому в большинстве случаев встречается терминология социально-экономическая проблема, явление, процесс, фактор и пр. Например, говоря о занятости, мы рассматриваем именно ее социально-экономическую природу, так как это явление общественной жизни влияет на обе сферы одновременно, удовлетворяя:

---

<sup>1</sup> Сухина Л.В. Социальный аспект экономической политики государства // Современные проблемы науки и образования. 2015. №1. С. 2.

- общественные потребности в работниках и личных потребностей самих работников в оплачиваемых рабочих местах, в получении достойного дохода;
- предоставляя возможность удовлетворения социальных потребностей (в образовании, в медицинских услугах, в общении и самореализации).

Наиболее существенной социально-экономической проблемой, считаем поляризацию населения по уровню жизни. По данным Росстата (январь 2014 г.) 80 % населения относятся к категории «бедных» с доходом до 17 тыс. руб. в месяц.

В августе 2015 г. ВЦИОМ провел опрос населения, ориентированный на определение самооценки материального положения россиян – «Сколько денег на одного человека в месяц нужно такой семье, как Ваша, чтобы сводить концы с концами?», результаты которого показали, что субъективная оценка требуемого бюджета в расчете на одного человека колеблется в пределах 22755 рублей. Причем оценка данного параметра на уровне 18809 охарактеризована позицией «Едва сводят концы с концами. Денег не хватает даже на продукты». С поправкой на социально-экономическое положение жителей средних городов уровень бедности определен следующим образом: более 500 тыс. жителей – 10892 рубля, а в городах с меньшей численностью – 11916 рублей, в сельской местности 10050 рублей<sup>1</sup>.

Сопоставим данные ВЦИОМ и официальные цифры доходов пенсионеров (прожиточный минимум, ниже которого они не должны получать) – оказывается их разница составляет порядка 21 % (мы взяли 10050 руб. – уровень бедности в сельской местности, как наименьший показатель, и 7,9 как среднюю величину прожиточного минимума в России). То есть по субъективным оценкам, а эти суммы ближе к реальности, нежели

---

<sup>1</sup> Почему на Руси «жить хорошо»? // Пресс-выпуск ВЦИОМ. 2015. №2900. [Электронный ресурс] URL: <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115346> (дата обращения: 12.11.2016).

установленные прожиточные минимумы, доходы пожилых граждан ниже уровня бедности.

Отметим, что обозначенная ситуация социально-экономической дифференциации не является чисто российской, для многих стран – объективная реальность, что выдвигает обозначенную проблему как приоритетную для государственной политики. Игнорирование названной проблемы может привести к серьезным последствиям.

Социальная политика может быть определена как совокупность скоординированных мер политического, экономического, организационного и правового характера, проводимых государством в области социального развития, социальной поддержки и защищенности населения, которая направлена на создание нормальных условий для существования и благоприятных возможностей социального развития всех членов общества.

Как было отмечено ранее, основной задачей государственной политики становится поиск способов повышения благосостояния населения в меру увеличения эффективности экономики. Уровень экономического развития страны и эффективность функционирования реального сектора экономики определяет результативность деятельности государства в социальной сфере, масштабы и финансовые возможности реализации социальной политики.

Интересна трактовка социальной политики как целенаправленной деятельности государства по перераспределению ресурсов среди граждан для достижения благополучия. Данное определение центральной ролью государства определяет перераспределение ресурсов, которые в первую очередь являются его собственными, а также находятся в собственности частных лиц, но используя косвенные методы, государство стремится и к их частичному перераспределению.

Получается, что государственная политика в данной трактовке ориентирована на достижение относительной справедливости среди граждан в плане условий для удовлетворения их благ. Так, в Федеральном законе от 28



декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» определен принцип равного, свободного доступа граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям<sup>1</sup>.

Отметим, что внимание государства и общества к реализации социальной политики косвенно подтверждается наличием специальных изданий, осуществляющих исследования в этой сфере, например, «Журнал исследований социальной политики» публикует статьи по теории, истории и методологии социальной политики, результаты эмпирических исследований и экспериментов в сфере социальной политики как в России, так и за рубежом; учебно-методические материалы для преподавателей социальной политики как учебной дисциплины; библиографические обзоры и рецензии, а также информацию и обзоры результатов научных конференций в России и за рубежом.

Более того, в высших учебных заведениях введены учебные курсы «Социальной политики», что объясняется многими причинами, среди которых особенности социально-экономической ситуации в стране, характер развития современного российского общества, его институциональной структуры, специфика социальных процессов и многое другое, что определяет современную общественную ситуацию. Основными разделами этого курса С. Н. Смирнов и С. Ю. Сидорина видят основы формирования и реализации социальной политики; история социальной политики; социальная политика в переходной экономике; социальные последствия экономических решений;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ / Собрание законодательства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 52 (часть I) ст. 7007.

социальная защита населения; государственная политика на рынке труда; финансирование социальной политики и др.

Таким образом, социальные установки в реализации современной государственной политики очевидны и обусловлены сущностью государства как социального института, призванного содействовать удовлетворению потребностей жителей.

### **Список литературы**

1. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ / Собрание законодательства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 52 (часть I) ст. 7007.
2. Почем на Руси «жить хорошо»? // Пресс-выпуск ВЦИОМ. 2015. №2900. [Электронный ресурс] URL: <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115346> (дата обращения: 12.11.2016).
3. Социальная политика / Федеральный образовательный портал. Экономика. Социология. Менеджмент [Электронный ресурс] URL: <http://ecsocman.hse.ru/> (дата обращения: 12.11.2016).
4. *Сухина Л.В.* Социальный аспект экономической политики государства // Современные проблемы науки и образования. 2015. №1. С. 2-15.

*Коржов М.А., Курманов А.М., Соловьев А.К.*

### **Стратегические риски государственного регулирования бедности пенсионеров**

Пенсионная система стран постсоветского пространства находится в состоянии глубокого бюджетного кризиса, который выражается не только в хроническом дефиците, но и как следствие, в усилении зависимости пенсионной системы от трансфертов из федерального бюджета. Учитывая

---

<sup>1</sup> Социальная политика / Федеральный образовательный портал. Экономика. Социология. Менеджмент [Электронный ресурс] URL: <http://ecsocman.hse.ru/> (дата обращения: 12.11.2016).

высокие темпы старения населения в предстоящие десятилетия, очевидно, что ситуация в пенсионной системе станет еще более проблематичной.

Анализ факторов дефицита пенсионной системы позволяет выделить следующие ключевые причины финансовой неустойчивости российской пенсионной системы, связанные с ее низкой эффективностью и препятствующие достижению целей ее долгосрочной сбалансированности и надежности:

1. Низкий нормативный пенсионный возраст, и, соответственно, избыточные обязательства пенсионной системы, связанные, во-первых, с массовым распространением досрочных пенсий, и во-вторых, с отсутствием стимулов откладывать обращение за пенсией позже общеустановленного пенсионного возраста, границы которого не менялись на протяжении последних восьмидесяти лет.
2. Ухудшение соотношения между численностью плательщиков пенсионных взносов и получателей пенсий под влиянием, с одной стороны, процессов на рынке труда, связанных с сокращением масштабов стандартной формальной занятости на крупных и средних предприятиях, поскольку система не создает стимулов для формализации рабочих мест, а с другой, демографического старения населения.
3. Дополнительные расходы пенсионной системы, возникшие в результате недавних решений в пенсионной сфере (и сверх предусмотренных в законодательстве). К ним относятся, во-первых, расходы на валоризацию пенсионного капитала, дополнительное увеличение фиксированного базового размера пенсий на 30% при доведении размера социальной пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера с 2009 г. И во-вторых, расходы, связанные с временным разрывом во введении дифференциации фиксированного базового размера пенсии по стажу, когда увеличение размера базовой части относительно основного размера

при стаже свыше 30 лет возникает уже с 2015 г., а уменьшение ее размера при стаже менее 30 лет растягивается до 2036 г.

4. Непредсказуемость и непрозрачность норм пенсионного обеспечения, оказывающая негативное влияние на мотивацию участников пенсионной системы, возникшая в результате постоянных изменений пенсионных формул, правил назначения пенсий, а также нестабильности тарифной политики пенсионной системы.

Уникальным элементом пенсионной системы Российской Федерации является право на получение досрочных трудовых пенсий для граждан, работающих на производствах с вредными, либо тяжелыми условиями труда, в горячих цехах (Списки №1, 2), жителей Крайнего Севера и т.д. Если за рубежом право на досрочную пенсию имеют 3-4 профессиональные группы, то в России число профессий и производств, работа в которых дает право на досрочную пенсию, составляет около 2 тысяч, объединенных в 27 групп получателей.

По данным Росстата, на начало 2010 г. под право на досрочную пенсию подпадало 40% занятых в экономике, при этом в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, работало 29% занятых. Удельный вес как работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, так и тех, кто имеет право на досрочное назначение пенсии по старости, сильно варьирует по отраслям: максимальные значения (свыше 40% занятых) приходится на деятельность, связанную с добычей полезных ископаемых, минимальные – на связь. По данным Росстата, доля лиц, занятых в неблагоприятных условиях труда, постепенно увеличивается (или по меньшей мере, не снижается), тогда как доля работников, имеющих право на досрочное назначение пенсии не растет или – в некоторых отраслях – немного снижается.

Расходы на пенсии до наступления общеустановленного пенсионного возраста составляют 0,5% ВВП (без учета расходов на валоризацию пенсионного капитала). В их структуре наибольший вес принадлежит расходам

на досрочное пенсионное обеспечение за работу в условиях Крайнего Севера и приравненных к ним территориях, а также за работу по спискам 1 и 2.

Расходы на выплаты трудовых пенсий в 2015 г. составляют 7,7% ВВП. Из них расходы на выплаты пенсий за работу во вредных условиях труда по Списку № 1 и № 2 составляют 0,2-0,3% ВВП (включая расходы на валоризацию пенсионного капитала). Среди работников, имеющих право на досрочную пенсию в угольной металлургической и химической отраслях мужчины составляют 70-80%. Средняя продолжительность жизни мужчин составляет в металлургической и химической промышленности не более 62 лет, а в угольной 55- 59 лет.

Помимо реформы досрочных пенсий для того, чтобы повысить фактический пенсионный возраст, необходимо либо пересмотреть нормативные границы общеустановленного возраста назначения пенсии по старости, либо экономически стимулировать добровольное более позднее обращение за пенсией, спустя некоторое количество лет после достижения пенсионного возраста. Это может быть сделано различными способами: например, может быть установлено несколько границ пенсионного возраста – досрочная, при которой пенсия назначается в пониженном размере, обычная (общеустановленный пенсионный возраст), и повышенная – до достижения которой происходит увеличение пенсии более высокими темпами. То есть общее правило таково: выходишь на пенсию раньше – теряешь больше. Обращаешься за назначением пенсии позже – получаешь дополнительную прибавку к ее размеру.

Ухудшение положения на рынке труда. Другим фактором роста пенсионной нагрузки на экономику является снижение соотношения численности плательщиков и получателей пенсионной системы, который происходит в результате сокращения рабочих мест на крупных и средних предприятиях и роста численности самозанятого населения (индивидуальных предпринимателей, фрилансеров и пр.), с одной стороны, и демографического

кризиса (сокращение рождаемости и старения населения, приводящего к увеличению доли нетрудоспособного населения в целом), с другой стороны.

Сокращение занятости на крупных и средних предприятиях и рост занятости в неформальном секторе экономики, на протяжении последних десятилетий, можно рассматривать как процесс, во-первых, увеличивающий масштабы неформальной занятости на российском рынке труда, а во-вторых, сокращающий долю потенциальных плательщиков пенсионных взносов. Кроме того, важно понимать, что наиболее достоверные сведения о заработной плате, на основе которых рассчитывается средняя заработная плата и строится затем коэффициент замещения (отношение средней пенсии к средней заработной плате), также собираются, прежде всего, с крупных и средних предприятий, доля которых неуклонно сокращается.

Кроме того, все больше работников получают скрытую оплату труда, с которой не уплачиваются пенсионные взносы. В результате свыше трети фонда оплаты труда не участвует в формировании отчислений в Пенсионный фонд РФ.

Таким образом, если не произойдет расширения охвата работающих обязательным пенсионным страхованием, общий пенсионный тариф для тех, кто платит максимальные взносы, придется повышать еще больше, и платить будут в основном крупные и средние предприятия, имеющие преимущественно формальную занятость.

В неформальном секторе экономики России сегодня занято более 12 млн. человек, которые не уплачивают или уплачивают взносы в пенсионную систему лишь частично. При этом пенсионное законодательство предоставляет им полный комплекс пенсионных гарантии. Минимальный стаж работы в формальном секторе для получения трудовой пенсии до 2015 г. составляет всего 5 лет. Действующая пенсионная шкала остается достаточно плоской, и такие работники немного теряют в размере трудовой пенсии от низкого стажа; фактически пенсионные средства перераспределяются в их пользу, что

подрывает стимулы к формализации занятости и увеличению продолжительности страхового стажа.

Соотношение между числом работников, платящих взносы в пенсионную систему, и числом пенсионеров – еще хуже. Этот показатель снижается с 1,3 в 2013 г. до 1,2 в 2020 г., до 1,04 в 2030 г., до 0,95 к 2040 г., до 0,9 к 2050 г. Рост государственных пенсионных обязательств, необеспеченных финансовыми ресурсами. Дополнительные расходы пенсионной системы сверх предусмотренных в законодательстве включают, во-первых, расходы на валоризацию пенсионного капитала, дополнительное увеличение фиксированного базового размера пенсий на 30% при доведении размера социальной пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера (осуществляется с 2009 г.). Во-вторых, расходы, связанные с временным разрывом во введении дифференциации фиксированного базового размера пенсии по стажу, когда увеличение размера базовой части относительно основного размера при стаже свыше 30 лет возникает уже с 2015 г., а уменьшение ее размера при стаже менее 30 лет растягивается до 2036 г.

Кроме того, проведена валоризация пенсионного капитала, которая увеличивает размер сформированного до 2002 г. пенсионного капитала на 10% и дополнительно на 1% за каждый год стажа до 1991 г. Валоризация пенсионного капитала требует 1% ВВП в год и затронет выходящих на пенсию даже через 20 лет, хотя должна была касаться только старшего поколения получателей пенсии, имеющих стаж до 1991 г.

В результате, расходы на валоризацию пенсионного капитала в 2015 г. составляют 669,7 млрд. руб., в 2020 г. – 912,7 млрд. руб. Одновременно, начиная с 2009г. размер социальной пенсии повышен до уровня прожиточного минимума пенсионера. При этом размер базовой части пенсии увеличился дополнительно более, чем на треть, а сам ФБР трудовой пенсии должен индексироваться темпом, равным индексации страховой части пенсии, то есть темпом роста доходов в расчете на одного пенсионера. Все это дополнительно

увеличивает пенсионные обязательства как в текущий бюджетный период, так и в среднесрочной перспективе. В настоящее время возникла потребность в более медленной индексации фиксированного базового размера для экономии бюджетных средств и для повышения доли страховой части пенсии в общем размере пенсии.

В результате перманентных изменений пенсионной системы размер назначаемых пенсий формируется из многих составных компонент, соответствующих разным периодам пенсионного законодательства. Вместо настройки действующей пенсионной системы на устойчивое и эффективное существование в рамках существующих правил, каждый раз проводится новая пенсионная реформа, производится перерасчет назначенных пенсий и пенсионных прав, что в конечном итоге все больше усложняет и запутывает процедуру пересчета пенсионных прав в пенсии для разных категорий населения. Самим гражданам – застрахованным, включая пенсионеров – осуществлять расчет пенсий практически невозможно, что снижает их мотивацию к продолжению формальной занятости.

*Тезис А.Х.*

### **Прекариат как индикатор размывания среднего класса в России: теоретический аспект**

Согласно мнению выдающегося отечественного социолога В.А. Ядова, обилие теоретических подходов – это не ущербность, но богатство современной социологии<sup>1</sup>. Данное утверждение в полной мере относится к такой неоднозначной категории, как средний класс.

В самом широком смысле средний класс понимается как социальный стабилизатор, проводник социальной мобильности, основной потребитель товаров и услуг, интегратор национальной культуры и общественных интересов. Традиционно считается, что именно средний класс имеет

---

<sup>1</sup> Ядов В.А. Современная теоретическая социология как концептуальная база исследования российских трансформаций: Курс лекций для студентов магистратуры по социологии. СПб.: Интерсоцис, 2009.



патерналистские настроения, задает антагонизму полярных слоев общества созидательную ориентацию, сглаживает коллизии между ними и обеспечивает эволюционный характер развития, транслируя всему обществу соответствующие ценности и нормы.

Вместе с тем множественность подходов к теоретическому определению понятия «средний класс» и перечню критериев его идентификации становятся предметом различных научных дискуссий, что подтверждает многогранность изучаемого объекта и незавершенность его изучения.

Полемическая направленность различных исследований связана, в первую очередь, с опытом западных стран. Одни ученые используют критерии выделения среднего класса, сложившиеся в зарубежной социологии, и занимаются поиском его аналога в российском обществе. Другие исследователи считают непродуктивным применение западноевропейских моделей для изучения российского среднего класса. В результате количественные оценки российского среднего класса также либо существенно варьируют (от 6 до 60-70% населения)<sup>2</sup>, либо наличие данной категории в социальной структуре отрицается вовсе: средний класс называют мифом, удобным для политического манипулирования<sup>3</sup>.

Последние исследования показывают, что наиболее перспективной теоретической парадигмой стратификационных исследований, позволяющей преодолеть противоречие марксистских и веберианских традиций, является ресурсный подход. В его рамках по заданной шкале оценивается обеспеченность населения такими ресурсами, как экономический, властный,

---

<sup>1</sup> Бакитановский В.И., Согомонов Ю.В. *Этос среднего класса: нормативная модель и отечественные реалии*: научно-публицистическая монография. Тюмень: ТюмГНГУ, 2000. С.94.

<sup>2</sup> Беляева Л.А. *Социальная стратификация и средний класс в России: 10 лет постсоветского развития*. М., 2001; Заславская Т.И. *Социальная структура современного российского общества // Общественные науки и современность*. 1997. № 2; *Россия – новая социальная реальность. Богатые. Бедные. Средний класс / Под ред. М.К.Горшкова, Н.Е.Тихоновой*. М., 2004.

<sup>3</sup> Петухов В.В. *Гражданское общество и власть: сотрудничество или противостояние? // Вестник Института социологии*. 2012. №5. С. 1-7.; Казакова В.И. *Средний класс как феномен пограничья // Вестник Нижегородского университета им. Н.И.Лобачевского*. 2008. № 6; Левада Ю.А. *«Средний человек»: фикция или реальность? // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены*. 1998. № 2.

социальный, квалификационный, культурный, личностный, физиологический<sup>1</sup>. Выделяемый по этим критериям средний класс в России составляет сегодня около 30% населения (данные на 2014 год)<sup>2</sup>.

Вызовы современного постиндустриального общества, повлекшие за собой структурные изменения в экономике и рост глобальной конкуренции за рабочие места, поставили под сомнение стабилизирующие функции среднего класса, а именно – речь идет о потере прежней корреляции между ресурсами индивидов и их имущественным положением.

Неполная занятость, риски массовых сокращений, широко распространенная нисходящая профессиональная мобильность становятся причиной ослабления структурных позиций среднего класса в сфере трудовых отношений. В России возникает уникальный слой «новых бедных», которые «по своему образовательному уровню и квалификации, социальному статусу и демографическим характеристикам никогда ранее не были малообеспеченными»<sup>3</sup>.

Этот новый слой получил название «прекариата» (от англ. *precarity*, фр. *precarite* – неустойчивость, нестойкость). Данное понятие впервые было описано известным социологом У.Беком<sup>4</sup> в 70-е годы прошлого века и обозначает неустойчивую занятость, а также людей, которым навязана такая форма занятости. Среди других крупных ученых, наиболее полно разработавших тему прекариата и прекаризации трудовых отношений – Р.Кастель<sup>5</sup>, К.Дерре<sup>6</sup> и Г.Стендинг<sup>7</sup>. Все они тесно связывают указанные процессы с вызовами глобализации и указывают на то, что прекаризация свойственна как развивающимся, так и развитым странам. Так, К.Дерре

---

<sup>1</sup> Тихонова Н.Е. Социальная структура России: теории и реальность. М., 2014. С.304-318.

<sup>2</sup> Там же. С.358.

<sup>3</sup> Гражданкин А.И., Кара-Мурза С.Г. Белая книга России. М.: Научный эксперт, 2015. С. 99.

<sup>4</sup> Бек У. Общество риска. На пути к другому модерну. М., 2000.

<sup>5</sup> Кастель Р. Метаморфозы социального вопроса. Хроника наемного труда. СПб., 2009.

<sup>6</sup> Dörre K., Lehmann D., Scherschel K. Prekarität und Migration – ausgewählte Daten und Trends // Economic sociology. 2009. Т.7.

<sup>7</sup> Стэндинг Г. Прекариат: новый опасный класс. М., 2014.

отмечает, что боязнь потерять работу, лишиться определенного уровня материальной обеспеченности и опуститься на социальное дно стала в современной Германии таким массовым явлением, что «впору уже говорить даже о некоей эпидемии страха, который знаком представителям всех социальных слоев <...>, но более всех остальных приступам страха подвержены представители среднего и высшего класса, которым потенциально угрожает потеря рабочего места»<sup>1</sup>.

Если в США и Западной Европе прекариат исследуется давно, то в России научный интерес к данной категории применительно к современным реалиям возник относительно недавно. К первым отечественным социологам, поставившим изучение прекариата на серьезный уровень, можно отнести З.Т.Голенкову, Ю.В.Голиусову<sup>2</sup>, Ж.Т.Тощенко<sup>3</sup>, О.И.Шкаратана<sup>4</sup>, прекариат и прекарнизация трудовых отношений рассматриваются также в исследованиях В.Н.Бобкова<sup>5</sup>, А.М.Колота<sup>6</sup>, В.С.Мартьянова<sup>7</sup> и др.

По аналогии с анализом среднего класса, современные российские социологи определяют прекариат как с позиций классовых теорий, так и с позиций стратификационных парадигм, что влияет на его теоретическую трактовку. Тем не менее, у ученых сложилось общее понимание того, что прекариат неоднороден и его признаками обладают самые различные социальные группы. К признакам прекариата относят: 1) нестабильность занятости или отсутствие гарантий занятости; 2) нестабильность содержания

---

<sup>1</sup> *Ахмедуев А.Ш.* Глобализация и прекарнизация населения планеты: опасные вызовы и тренды нового миропорядка. [Электронный ресурс] URL: <http://iseiran.ru/files/GlobalPrekar-Achmeduev.pdf> (дата обращения: 23.12.2016).

<sup>2</sup> *Голенкова З.Т., Голиусова Ю.В.* Прекариат как новое явление в современной социальной структуре // Наёмный работник в современной России / Отв.ред. З.Т. Голенкова. М., 2015. С. 121-138.

<sup>3</sup> *Тощенко Ж.Т.* Прекариат – новый социальный класс // Социологические исследования. 2015. Т.6. № 6. С. 3-13.

<sup>4</sup> *Шкаратан О.И., Карачаровский В.В., Гасюкова Е.Н.* Прекариат: теория и эмпирический анализ (на материалах опросов в России, 1994-2013) // Социологические исследования. 2015. Т. 12. № 12. С. 99-110.

<sup>5</sup> *Бобков В.Н., Черных Е.А., Алиев У.Т., Курильченко Е.И.* Неустойчивость занятости: негативные стороны современных социально-трудовых отношений // Уровень жизни населения регионов России. 2011. № 5. С. 13-26.

<sup>6</sup> *Колот А.М.* Трансформация института занятости как составляющая глобальных изменений в социально-трудовой сфере: феномен прекарнизации // Уровень жизни населения регионов России. 2013. № 11 (189). С. 93-101.

<sup>7</sup> *Мартьянов В.С.* Социальная стратификация современных обществ: от экономических классов к рентным группам? // Социологические исследования. 2016. Т. 10. №.10. С.139-148.

труда, 3) нестабильность среднемесячной заработной платы и дохода; 4) отсутствие «подушки безопасности» (имущество, недвижимость, финансовые активы и др.), 5) доступность социальных ресурсов, 6) низкой позиции во властной иерархии общества и компании/организации; 7) «особая культура» и длительность пребывания в условиях нестабильности, от 5 лет и более<sup>1</sup>.

Очевидно, что само возникновение нового социального явления – прекариата – в нашей стране стало индикатором размывания и без того малочисленного и неоднородного среднего класса. Сама идея стабильности в обществе ввиду геополитических, экономических, социальных катаклизмов сменилась на риторику социальной напряженности, «небезопасности». Не случайно интерес научных кругов к среднему классу за последние 5-7 лет заметно угас и повернулся в сторону изучения всё более четко проявляющегося прекариата.

Представляется, что ресурсный подход к определению прекариата, так же как и к определению среднего класса, является наиболее адекватной современным реалиям теоретической парадигмой. В его рамках определяющим критерием прекариата является объем и структура совокупного капитала, или тех ресурсов (экономических, квалификационных, социальных властных, культурных), которыми владеют индивиды и которые способны конвертироваться один в другой. Именно через анализ обеспеченности, или скорее, необеспеченности индивидов конкретными ресурсами можно зафиксировать источники прекаризации, оценить риски попадания социальных групп в прекариат, а также наметить условия и меры для предотвращения увеличения численности этого «опасного класса».

### Список литературы

1. *Dörre K., Lehmann D., Scherschel K. Prekarität und Migration – ausgewählte Daten und Trends // Economic sociology. 2009. T.7.*

---

<sup>1</sup> Шкаратан О.И., Карачаровский В.В., Гасюкова Е.Н. Прекариат: теория и эмпирический анализ (на материалах опросов в России, 1994-2013) // Социологические исследования. 2015. Т. 12. №. 12. С. 101-102.

2. *Ахмедуев А.Ш.* Глобализация и прекаризация населения планеты: опасные вызовы и тренды нового миропорядка. [Электронный ресурс] URL: <http://iseiran.ru/files/GlobalPrekar-Achmeduev.pdf> (дата обращения: 23.12.2016).
3. *Бакитановский В.И., Согомонов Ю.В.* Этнос среднего класса: нормативная модель и отечественные реалии: научно-публицистическая монография. Тюмень: ТюмГНГУ, 2000.
4. *Бек У.* Общество риска. На пути к другому модерну. М.: Прогресс-Традиция, 2000.
5. *Беляева Л.А.* Социальная стратификация и средний класс в России: 10 лет постсоветского развития / Ин-т философии РАН. М.: Академия, 2001.
6. *Бобков В.Н., Черных Е.А., Алиев У.Т., Курильченко Е.И.* Неустойчивость занятости: негативные стороны современных социально-трудовых отношений // Уровень жизни населения регионов России. 2011. № 5. С. 13-26.
7. *Голенкова З.Т., Голиусова Ю.В.* Прекариат как новое явление в современной социальной структуре // Наёмный работник в современной России / Отв.ред. З.Т. Голенкова. М.: Новый Хронограф, 2015. С. 121-138.
8. *Гражданкин А.И., Кара-Мурза С.Г.* Белая книга России. М.: Научный эксперт, 2015. С. 99.
9. *Заславская Т.И.* Социальная структура современного российского общества // Общественные науки и современность. 1997. № 2. С. 5-23.
10. *Казакова В.И.* Средний класс как феномен пограничья // Вестник Нижегородского университета им. Н.И.Лобачевского. 2008. № 6. С. 333-342.
11. *Кастель Р.* Метаморфозы социального вопроса. Хроника наемного труда / Пер. с фр.; общ. ред. Н.А. Шматко. СПб: Алетейя, 2009.
12. *Колот А.М.* Трансформация института занятости как составляющая глобальных изменений в социально-трудовой сфере: феномен

- прекаризации // Уровень жизни населения регионов России. 2013. № 11 (189). С. 93-101.
13. *Колот А.М.* Трансформация института занятости как составляющая глобальных изменений в социально-трудовой сфере: феномен прекаризации // Уровень жизни населения регионов России. 2013. № 11 (189). С. 93-101.
14. *Левада Ю.А.* «Средний человек»: фикция или реальность? // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 1998. № 2. С. 7-12.
15. *Мартьянов В.С.* Социальная стратификация современных обществ: от экономических классов к рентным группам? // Социологические исследования. 2016. Т. 10. №.10. С.139-148.
16. *Петухов В.В.* Гражданское общество и власть: сотрудничество или противостояние? // Вестник Института социологии. 2012. № 5. С. 1-7.
17. Россия - новая социальная реальность. Богатые. Бедные. Средний класс. / Под ред. Горшкова М.К., Тихоновой Н.Е. М.: Наука, 2004.
18. *Тихонова Н.Е.* Социальная структура России: теории и реальность. М.: Новый хронограф: Ин-т социологии РАН, 2014.
19. *Тощенко Ж.Т.* Прекариат – новый социальный класс // Социологические исследования. 2015. Т. 6. №. 6. С. 3-13.
20. *Шкаратан О. И., Карачаровский В. В., Гасюкова Е. Н.* Прекариат: теория и эмпирический анализ (на материалах опросов в России, 1994-2013) // Социологические исследования. 2015. Т. 12. №. 12. С. 99-110.

***Тутунов Б.М.***

**Социальная дифференциация по материальному критерию:  
сравнительный анализ отечественного и зарубежного опыта**

Говоря об обеспеченности граждан конкретного государства, следует понимать, что человек обладает не только материальными, но и духовными,

экзистенциальными, социальными и иными потребностями. И обеспеченность этими благами – результат успешной социальной политики органов государственной власти. Ключевое положение в стратификации граждан занимает материальный критерий. И трудно не согласиться с тем, что финансовое положение конкретного гражданина во многом зависит от экономической ситуации в стране.

Деление людей по положению в обществе известно издревне. Но как справлялись со смягчением социальной дифференциации в различные времена? Исследуя опыт нашей державы по данной характеристике, понимаем, что в разные периоды в России на первый план выходили разные задачи, так: в XVIII веке помимо чрезвычайно низкого уровня жизни населения, остро стояла проблема его просвещения, прививания духовных ценностей, поддержка образования. Так, благодаря открытию высших и средних учебных заведений, школ в провинциях, у граждан появилась возможность просвещаться, получать необходимые знания. Т.е. мы можем утверждать, что данные реформы соответствовали требованиям времени.

Сегодня Россия представляет из себя великую державу. И неслучайно наше государство характеризует крылатая фраза «страна возможностей». Думаю, что данное утверждение означает отсутствие преград для развития личности, гражданина. Многие уверены, что социальное неравенство – вполне справедливо, так как доход человека зависит не только и не столько от уровня прожиточного минимума, как от следующих качеств - трудоспособность, уровень образования, внутренний потенциал и т.д. Но сложно согласиться с данным утверждением полностью, ведь мы понимаем, что государство должно заботиться о тех людях в обществе, которые являются экономически -

неблагополучными, в силу разных причин: чаще всего возраста, болезни, инвалидности - этим и объясняется ценность социального государства.

России необходимо поддерживать высокий уровень жизни определённых слоёв населения. Но речь идёт вовсе не о люмпенах - удивительно, что советской в постсоветской социологии к данной категории наравне с психически больными и бродягами, относят безработных<sup>2</sup>, что с другой стороны говорит о высокой трудоспособности населения в стране советов. Скорее данное утверждение применимо к сказанным выше, экономически - неблагополучным категориям.

В последнее время, мы видим неоднозначные позиции России по нашей проблеме – постепенно сокращается экономическое неравенство среди населения, что является плюсом, но увеличивается доля граждан, чьи доходы ниже прожиточного минимума по стране: так на начало 2016 года 19 миллионов россиян оказались за чертой бедности<sup>3</sup>.

Но, кроме того, можно утверждать, что бедность в России носит не абсолютный, а относительный характер, ведь стоит принимать во внимание высокие жизненные стандарты в нашей стране.

Проблема бедности является актуальной и дискуссионной, её решение носит затяжной характер. Говоря о зарубежном опыте решения данной проблемы, представляется интересной программа социальной защиты скандинавских стран, представляющая из себя выплату стандартных денежных пособий всем гражданам вне зависимости от их трудового участия<sup>4</sup>. Но необходимо учесть, что не каждый зарубежный опыт адаптивен к условиям

---

<sup>1</sup> Лекция судьи Конституционного Суда РФ Гадиса Гаджиева, посвященная 20-летию Конституции и Федерального собрания РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://www.video-duma.ru/watch/?id=105617> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>2</sup> Санжаревский И.И., Титаренко В.А. История, методология и техника исследования проблем общества и личности в социологии. Тамбов: Изд-во ОГУП «Тамбовская типография «Пролетарский светоч» 2002.

<sup>3</sup> За чертой бедности оказались 19 миллионов россиян [Электронный ресурс] URL: <https://lenta.ru/news/2016/02/26/poor/> (дата обращения: 01.12.2016).

<sup>4</sup> Александров Е.Л., Александрова О.Е. Меры борьбы с бедностью: зарубежный и отечественный опыт. [Электронный ресурс] URL: <http://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=38973> (дата обращения: 01.12.2016).



нашей страны, так опыт скандинавских государств более пригоден для развитых территорий с небольшим населением.

На мой взгляд, принимая во внимание все геополитические, исторические, социальные и иные особенности нашей страны можно предопределить следующие методы борьбы со стратификацией населения по материальному критерию:

- развитие высшего и среднего образования в регионах России, как эффективного социального лифта для молодого поколения
- упрощённые условия поступления для абитуриентов из сельской местности
- введение перераспределительных экономических процессов (налог на роскошь)
- социальные программы для нетрудоспособных категорий населения (например, Россия занимает 65 место по уровню жизни пенсионеров).

Безусловно, принятие комплексных социальных мер требует колоссальных экономических ресурсов. Уровень жизни населения – прямой показатель экономического развития государства. Кроме того, важно отметить разницу между отдельными регионами России, что приводит к диспропорциям в бюджетной обеспеченности<sup>1</sup>.

### Список литературы

1. Александров Е.Л., Александрова О.Е. Меры борьбы с бедностью: зарубежный и отечественный опыт. [Электронный ресурс] URL: <http://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=38973> (дата обращения: 01.12.2016).
2. Волков Ю.Г., Добреньков В.И., Нечипуренко В.Н., Попов А.В. Социология: Учебник / Под ред. проф. Ю.Г. Волкова. М.: Гардарики, 2003.

---

<sup>1</sup> Заседание Совета Безопасности 22 сентября 2016 года. [Электронный ресурс] URL: <http://special.kremlin.ru/events/president/transcripts/52947> (дата обращения: 01.12.2016).

3. Давос считает доходы // Российская газета [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2015/01/20/neravenstvo.html> (дата обращения: 01.12.2016).
4. Заседание Совета Безопасности 22 сентября 2016 года. [Электронный ресурс] URL: <http://special.kremlin.ru/events/president/transcripts/52947> (дата обращения: 01.12.2016).
5. Лекция судьи Конституционного Суда РФ Гадиса Гаджиева, посвященная 20-летию Конституции и Федерального собрания РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://www.video-duma.ru/watch/?id=105617> (дата обращения: 01.12.2016).
6. Мухаев Р.Т. Политология: учеб. для студентов вузов. М.: Юнити-дана, 2007.
7. *Санжаревский И.И., Титаренко В.А.* История, методология и техника исследования проблем общества и личности в социологии. Тамбов: Изд-во ОГУП «Тамбовская типография «Пролетарский светоч», 2002.
8. Фридрих Э. Происхождение семьи, частной собственности и государства / Избранные произведения. В 3-х т. Т. 3. М.: Политиздат, 1986.



**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ,  
ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И РОЛЬ ГОСУДАРСТВА**

Сборник VI Международной научно-практической конференции

Издательство «Перо»  
109052, Москва, Нижегородская ул., д. 29-33, стр. 27, офис 105  
Тел.: (495) 973-72-28, 665-34-36  
Подписано в печать 30.12.2016. Формат 60×90/16.  
Тираж 150 экз. Усл. печ. л.. Заказ 950.