

Московский государственный университет
имени М. В. Ломоносова
ФАКУЛЬТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Сборник материалов
научно-практической конференции

ОПЫТ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ

II Всероссийский форум молодых управленцев
«Ответственное поколение»

7–10 ноября 2016



УДК 35(063)
ББК 66я431
Г72

Г72 Сборник материалов II научно-практической конференции «Опыт и направления развития государственного и муниципального управления»: [Сборник] / Под ред. М.И. Алаева, А.К. Небытова. — М.: «КДУ», «Университетская книга», 2017. — 604 с.

ISBN 978-5-91304-744-1

7–10 ноября 2016 года на факультете государственного управления прошёл II Всероссийский форум молодых управленцев «Ответственное поколение», собравший на своей площадке 150 участников из 42 вузов России, 70 из которых приехали из других городов страны, представив 36 региональных вузов. 9 ноября прошла научно-практическая конференция «Опыт и направления развития государственного и муниципального управления», в рамках которой работали 7 секций и 3 круглых стола, охватившие широкий круг вопросов государственного и муниципального управления. Многопрофильный характер конференции отражает комплексность объекта исследования, а также позволяет объединить талантливую молодежь России различной специализации, но с одной целью – сделать свой вклад в решение насущных проблем управления государством и обществом.

УДК 35(063)
ББК 66я431

Оригинал-макет подготовлен в издательстве «КДУ».
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Заказ № Т–17__.
Печать цифровая. Тираж 100 экз. Подписано в печать ____.
Издательство «КДУ»: тел. +7 (495) 638-57-34, www.kdu.ru

© Факультет государственного управления
МГУ им. М. В. Ломоносова, 2017
© КДУ, 2017

ISBN 978-5-91304-744-1

Уважаемые коллеги, дорогие друзья!

7–10 ноября 2016 года на факультете государственного управления прошёл II Всероссийский форум молодых управленцев «Ответственное поколение». Рады, что в этом году на форуме было представлено 42 вуза из 31 региона России, объединив на своей площадке еще больше талантливых научно-ориентированных студентов и аспирантов. Уже второй раз форум стал местом объединения молодежи из разных регионов, площадкой для ярких дискуссий, разных форматов общения и обмена мнениями по широкому кругу вопросов государственного и муниципального управления, перспектив и проблем российской политики.

Особенностью форума является открытая дружественная и доверительная атмосфера, а наших участников отличают ответственное отношение к будущему нашей страны и их готовность использовать свои способности, таланты для обеспечения благополучия народа.

Благодарим наших участников за активную работу, интересные доклады и живое искреннее общение! Оптимистичные взгляды в будущее, решительность искать ответы на самые сложные вопросы, доброе отношение друг к другу наших участников являются источником настоящего вдохновения!

Выражаем огромную благодарность команде организаторов форума, членов и активистов Студенческого совета ФГУ, которые с неподдельным энтузиазмом подошли к организации такого крупного мероприятия и сделали его по-настоящему продуктивным, ярким и душевным событием всероссийского масштаба на базе Московского университета.

Особую признательность выражаем факультету государственного управления, который предоставил все возможности для проведения форума и принятия гостей из разных регионов России.

*С наилучшими пожеланиями,
Алаева Мария и Небытова Анастасия,
ответственные организаторы
форума «Ответственное поколение»*

Кузнецов Е.А.¹

СИСТЕМА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И МЕРЫ
ПО ЕЕ УКРЕПЛЕНИЮ

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ
ЭКОНОМИКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ**

Аннотация. В статье анализируются основные угрозы экономической безопасности как фундаментальному элементу национальной безопасности. Автором обосновывается собственная концепция системы экономической безопасности, включающая правовые основы, субъекты, объекты и основные угрозы, а также приводится комплекс мер по ее укреплению.

Ключевые слова: экономическая безопасность, финансовый суверенитет, национальная безопасность

В условиях социально-экономического кризиса, санкционного давления вопросы финансового суверенитета и экономической безопасности в целом приобретают особую актуальность для России. Именно экономическая безопасность является главным «слабым звеном» в системе национальной безопасности России. Ключевым представляется тот факт, что все остальные виды безопасности являются, по сути, производными, то есть напрямую зависят от состояния национальной экономики. Только эффективная система обеспечения экономической безопасности может быть гарантом суверенитета, стабильности и устойчивого развития.

Сам термин «экономическая безопасность» был впервые использован Ф. Рузвельтом еще в 1934 году. В нашей стране государство и научное сообщество стали акцентировать внимание на этой проблеме лишь в постсоветский период. Первыми наиболее полно теоретическую сторону вопроса были рассмотрены академиком Л. Абалкиным². В настоящее время российское высшее политическое руководство стоит на стратегической развилке – выборе пути экономического развития. Экономический совет при президенте России предложил Вла-

¹ Кузнецов Евгений Александрович, студент 1-го курса магистратуры, ФМП МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² Абалкин Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. №12, С–42.

димиру Путину две модели развития экономики страны – бюджетное стимулирование (Б. Титов, С. Глазьев) и бюджетную консолидацию (А. Кудрин)¹. Кризисные явления в экономике России вызывают обоснованную тревогу за общее состояние национальной безопасности. Однако, все проводимые экономические меры носят в основном реакционный, фрагментарный и поверхностный характер.

Экономическую безопасность можно определить как динамическую защищенность национальных экономических интересов от внутренних и внешних угроз, выражающуюся в стратегической независимости, стабильности, конкурентоспособности национальной экономики, устойчивом социально-экономическом развитии.

Экономическая безопасность носит сложный, комплексный характер и включает в себя такие подвиды как:

- финансовая безопасность;
- энергетическая безопасность;
- продовольственная безопасность;
- научно-технологическая (интеллектуальная) безопасность;
- транспортная безопасность;
- безопасность собственности и др.

Система экономической безопасности включает 4 основных элемента:

- 1) правовая основа экономической безопасности;
- 2) субъекты обеспечения экономической безопасности;
- 3) объекты экономической безопасности;
- 4) угрозы экономической безопасности.

Раскроем их содержание.

1. Правовая основа экономической безопасности базируется на следующих профильных документах:

- Стратегия национальной безопасности;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;
- Бюджетный кодекс;
- Налоговый кодекс;
- Гражданский кодекс;
- Федеральный закон «О Центральном банке РФ (Банке России)»;

¹ Экономический совет при президенте представил прямо противоположные рецепты роста [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.ntv.ru/novosti/1631990/> (Дата обращения: 5.09.2016).

- Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»;
- Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О науке и государственной научно-технической политике» и др.

2. К общим субъектам экономической безопасности следует отнести Президента РФ, Совет Безопасности, Федеральное Собрание, Правительство РФ, судебную систему, Прокуратуру РФ, Следственный комитет РФ, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ. Специальных субъектов можно разделить на государственных и коммерческих соответственно. К государственным относятся:

- Экономический Совет при Президенте РФ;
- Центральный банк РФ;
- Счетная палата РФ;
- Министерство экономического развития РФ;
- Министерство финансов РФ;
- Министерство образования и науки РФ;
- Министерство промышленности и торговли РФ;
- Министерство энергетики РФ и пр.

К коммерческим:

- ПАО «Газпром»;
- ПАО «Лукойл»;
- ПАО «Роснефть»;
- Сбербанк;
- Банк ВТБ и пр.

3. *Объектами экономической безопасности* являются национальные экономические интересы, в число которых входят:

- диверсификация экономики в сторону независимости от экспорта природных ресурсов;
- ускоренный рост ВВП темпами не менее 4–5% в год и увеличение доли России в мировом ВВП;
- формирование сильного среднего класса и многочисленного малого и среднего бизнеса (далее – МСБ), создающего более половины рабочих мест в стране и обеспечивающего высокий уровень конкуренции;
- сужение теневого сектора экономики (сейчас по оценкам составляет 20–40% ВВП);

- значительный износ основных производственных фондов;
- рост объемов накопленных промышленных отходов, радиоактивных и токсичных веществ, а также несовершенство технологий по их утилизации и захоронению;
- недостаточная монетизация экономики (45% к ВВП, против, например, 195% у Китая¹);
- недостаточная стабильность финансово-денежной и кредитно-банковской систем, а также фондового рынка;
- неблагоприятный инвестиционный климат, вызывающий отток капитала;
- слабый уровень развития транспортной инфраструктуры;
- высокий уровень инфляции (12,9% только по официальным данным за 2015 года²);
- резкое снижение покупательной способности населения;
- неконтролируемый рост тарифов естественных монополий;
- снижение качества школьного и высшего образования;
- неэффективность многих государственных монополий;
- отсутствие концептуального документа в области экономической безопасности, закрепляющего понятийно-категориальный аппарат, принципы, цели, национальные экономические интересы, систему обеспечения экономической безопасности.

Последние годы характеризуются постепенным, но неуклонным возвращением финансовой самостоятельности наряду с другими компонентами государственного суверенитета: внешнеполитическим, военно-стратегическим, культурно-информационным.

В частности, в 2008 году были внесены существенные изменения в ст.8 ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», ограничившие участие ЦБ в капиталах иностранных кредитных организаций. В 2013 году ФЗ был дополнен нормой ст. 34.1, согласно которой основной целью денежно-кредитной политики ЦБ провозглашается «защита и обеспечение устойчивости рубля посредством поддержания ценовой стабильности, в том числе для формирования условий сбалансированного и устойчивого эконо-

¹ Доклад Столыпинского клуба «Экономика роста» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://expert.ru/data/public/499741/499785/dir-polnaya-versiya-19_10_15.pdf (Дата обращения: 6.09.2016).

² Росстат опубликовал данные по инфляции за 2015 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rg.ru/2016/01/12/infljaciya-site.html> (Дата обращения: 6.09.2016).

мического роста¹. Наконец, уже действует национальная платежная система (НСПК), созданная с целью обеспечения бесперебойности, эффективности и доступности оказания услуг по переводу денежных средств.

В соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014 № 319-ФЗ все операции с использованием международных платежных карт в Российской Федерации должны проводиться с использованием инфраструктуры НСПК².

Однако, указанные меры представляются недостаточными. На наш взгляд, также необходимо:

- внесение изменений в ст. 2 ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»: «В соответствии с целями и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, Банк России совместно с Правительством РФ осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка России, включая золотовалютные резервы Банка России;
- расширение базы обеспечения эмиссии рубля посредством механизма кредитования банков и других финансовых инструментов, а также наделение Правительства РФ правом определения размера денежной эмиссии;
- наделение 20% депутатского корпуса Государственной Думы или 20% членов Совета Федерации правом инициирования проверки деятельности ЦБ Счетной Палатой РФ в целях усиления контроля со стороны представительных органов;
- включение в национальный совет Банка России представителей реального сектора экономики и расширение его компетенции в сфере разработки и осуществления государственной денежно-кредитной политики;
- управление золотовалютными резервами, как федеральной собственностью, предлагается осуществлять в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации, а именно посредством определения и выбора иностранных

¹ Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 N 86-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/ (Дата обращения: 8.09.2016).

² Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 22.10.2014 N 319-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115625/ (Дата обращения 10.09.2016).

валют на основе их доходности, доли иностранных валют в объеме ЗВР, а также посредством принятия решения о инвестировании их в отечественное производство;

- подотчетность ЦБ не только Государственной Думе, но и Правительству РФ;
- тщательная проработка вопроса об укрупнении ряда регионов РФ с целью выравнивания социально-экономического потенциала и повышения сбалансированности бюджетной системы³;
- разработка стратегии экономической безопасности, закрепляющей, понятийно-категориальный аппарат, принципы, цели, направления, угрозы, систему обеспечения экономической безопасности;
- углубление евразийской экономической интеграции
- развитие и широкое распространение национальной системы платежных карт «Мир».

По нашему мнению, существующие тенденции в государственной и международной политике, а также комплекс предложенных мер должны способствовать восстановлению и укреплению экономической безопасности, без которой невозможен цивилизационный рывок России в будущее.

Список литературы

- [1] Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 N 86-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/
- [2] Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 22.10.2014 N 319-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115625/
- [3] *Абалкин Л.* Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. №12, С–42.
- [4] Доклад Столыпинского клуба «Экономика роста» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://expert.ru/data/public/499741/499785/dir-polnaya-versiya-19_10_15.pdf
- [5] Экономический совет при президенте представил прямо противоположные рецепты роста [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.ntv.ru/novosti/1631990/>
- [6] Особые зоны по специальным ценам [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://kommersant.ru/doc/3008286>
- [7] Росстат опубликовал данные по инфляции за 2015 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rg.ru/2016/01/12/inflyaciya-site.html>

Алексеева А.С.¹

ИМУЩЕСТВЕННОЕ НЕРАВЕНСТВО – УГРОЗА УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ РОССИИ

***Аннотация.** В статье рассматривается проблема имущественного неравенства в современной России, его влияние на экономическую и политическую стабильность государства. Приводится примерная программа необходимых реформ для сокращения имущественного неравенства в России.*

***Ключевые слова:** Имущественное неравенство, политическая и экономическая стабильность, экономические реформы России*

В России со времён распада СССР проблема имущественного неравенства стоит довольно остро. Последние 2 года разница в доходах между самыми бедными и богатыми увеличивается. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, коэффициент Джини в первом полугодии 2016 года вырос с 0,396 за аналогичный период прошлого года до 0,399², а также, что «в первом полугодии 2016 года, по предварительным данным, на долю 10% наиболее обеспеченного населения приходилось 29,4% общего объема денежных доходов (в первом полугодии 2015-го — 29,1%), а на долю 10% наименее обеспеченного населения — 2,1% (2,1%)»³. Также доля доходов 20% самого бедного населения в России уменьшилась в первом полугодии на 0,1% (с 5,7 (2015 год) до 5,6%). Доля доходов 20% наиболее обеспеченных граждан увеличилась на 0,2% (с 45,7 до 45,9%).

Опираясь на данные Global Poverty Working Group of World Bank⁴ о населении за чертой бедности в Российской Федерации, можно заметить, что с 2012 года уровень бедности неуклонно растёт.

¹ *Алексеева Анастасия Сергеевна*, студентка 3-го курса бакалавриата, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² Социально-экономическое положение России: электрон. версия сб. 2016. № 6. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/social/osn-06-2016.pdf

³ Там же.

⁴ Poverty headcount ratio at national poverty lines: электрон. сайт Всемирного банка. URL: <http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?end=2015&locations=RU&start=2002&view=chart>

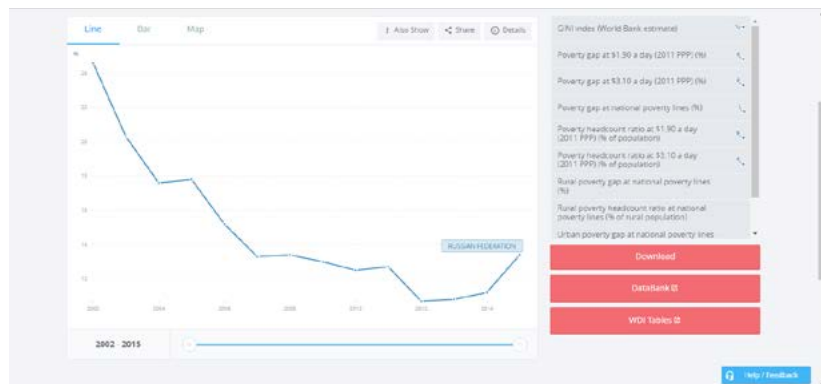


График 1 Изменение доли населения за чертой бедности в РФ с 2002 по 2015 гг.

Данные Development Research Group of World Bank показывают, что коэффициент Джини с 2009 года увеличивается¹.

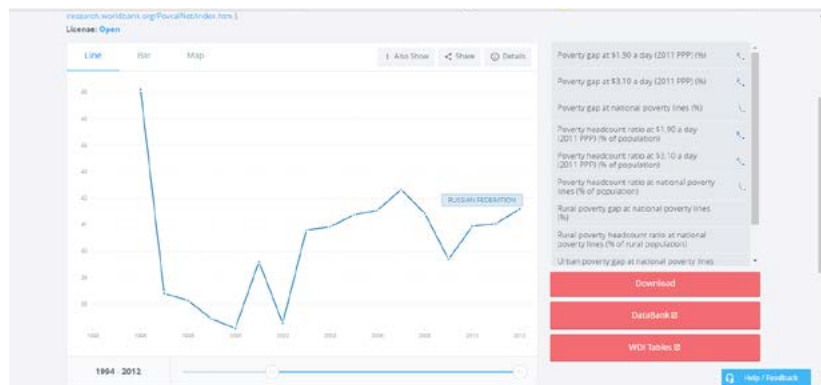


График 2 Изменение коэффициента Джини в РФ с 1994 по 2012 гг

Сложившееся в России имущественное неравенство негативно сказывается на стабильности государства. Во-первых, огромная разница между богатыми и бедными гражданами дестабилизирует существующий политико-экономический порядок. Во-вторых, концентрация капитала в руках одного процента населения тормозит развитие экономики.

¹ GINI index (World Bank estimate): электрон. сайт Всемирного банка. URL: <http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?end=2012&locations=RU&start=1994&view=chart>

1. Высокий уровень имущественного неравенства — причина политической нестабильности.

В конце XIX — начале XX века в Российской империи имущественное неравенство увеличивалось, в каждом сословии происходил процесс расслоения по доходам. Культурные особенности России, высокий уровень имущественного неравенства и ослабление императорской власти позволили революционерам, выступавшим с критикой несправедливого распределения доходов, поднять народ на восстание. Имущественное неравенство в данном случае было инструментом в руках революционеров, которые развязали в стране длительную Гражданскую войну.

Созданная в марте 2013 г. в России политическая партия “Колокол”, вспоминая лозунги столетней давности, пишет: «Что было движущей силой революций семнадцатого года? Бессмысленная война, голод и холод, жирующая буржуазия под музыку Вертинского и нищенствующий народ. Что является движущей силой революции семнадцатого года этого века? Чуждая народу армия бюрократии, открыто использующая власть, как механизм тотального обогащения, голод и холод, жирующая буржуазия под клубный глянец и нищенствующий народ. Жирующая буржуазия. Это уже сословный класс, призванный сохранить и приумножить награбленное за последние 20 лет “реформирования” России, бесменно правящая каста страны. Нищенствующий народ. Это не беспризорики на вокзалах и роящиеся в мусорных баках бомжи. Это мы с вами. Те, кто должен получать блага цивилизации по праву добросовестного гражданина, но в правах поражен имитационными, псевдодемократическими процессами»¹.

Таким образом, неуклонно растущий уровень имущественного неравенства ведёт к дестабилизации всей политической системы вплоть до разрушения прежнего строя государства.

2. Высокий уровень имущественного неравенства — показатель несовершенства политико-экономической системы, сдерживающей устойчивый экономический рост.

Американские ученые Д. Асемоглу и Дж. Робинсон в работе «Почему одни страны бедные, а другие богатые. Происхождение власти, процветания и нищеты», проанализировали историческое развитие государств и пришли к выводу, что политико-экономический порядок вызывает формирование имущественного неравенства и определяет экономический рост. Они выделяют два вида

¹ Миронов Б.Н. Какая дорога ведет к революции? Имущественное неравенство в России за три столетия (статья вторая) // Социологические исследования. 2014. № 11. С. 121–129.

порядков, основанных либо на инклюзивных институтах, либо на экстрактивных. Инклюзивные институты — порядки, где неприкосновенна частная собственность, развиты рыночные отношения, обеспечены основные права и свободы, где граждане обладают возможностью участвовать в принятии политических решений и получать образование. Экстрактивные институты — устоявшиеся порядки, при которых одна группа интересов обладает неограниченной властью и с помощью неё, обогащается, получая доход с эксплуатации подчинённых слоёв общества. Можно сказать, что инклюзивные институты призваны защищать справедливо заработанную собственность, основанную на личных усилиях гражданина, тогда как экстрактивные защищают богатство, основанное на власти и использовании привилегий. Именно экстрактивные институты порождают вопиющее имущественное неравенство.

Д. Аджемоглу и Дж. Робинсон показали, что инклюзивные институты гарантируют экономический рост, а экстрактивные его тормозят. Первые инклюзивные институты, дошедшие до нашего времени, были учреждены в результате событий Английской гражданской войны и Славной революции. Новый слой капиталистов не мог свободно развивать своё дело в рамках абсолютной монархии. В результате их бунта власть короля была ограничена парламентом, утверждались основные свободы граждан. Данные изменения в политической системе общества способствовали росту национального богатства.

Ярким доказательством этой теории являются Южная и Северная Кореи. До второй мировой войны эти страны составляли единое аграрное государство. В результате последующих событий Корейский полуостров был поделён на два разных государства. Сейчас КНДР — бедная социалистическая страна, а Южная Корея — демократическое общество с одним из самых высоких уровней ВВП. Это объясняется тем, что в КНДР властвует небольшая группа лиц, которая по своему усмотрению распределяет богатство, а в Южной Корее укоренились инклюзивные институты, сдерживающие произвол политической элиты. Существующие экономико-политические порядки позволяют Корейской Республике неуклонно увеличивать своё национальное богатство, тогда как КНДР тушит свет, ожидая вражеских бомбардировок.

Таким образом, экстрактивные институты, предполагающие захват власти одной группой интересов, имеющей право распределять доходы по своему усмотрению, ведут к высокому уровню имущественного неравенства и торможению экономического развития.

Растущее имущественное неравенство в России, падение уров-

ня ВВП, наблюдающееся с 2014 года, указывает на несовершенство экономико-политической системы. Современная политическая элита находится у власти на протяжении длительного периода времени, что позволяет ей перераспределять ресурсы в собственных интересах. Данная особенность ведёт к концентрации капиталов в руках немногих и обеднению большей части населения. Отсутствие у правительства единой стратегии развития экономики государства, учитывающей долгосрочную инвестиционную политику, поддержку малого и среднего бизнеса, сбор и систематизацию необходимой информации об экономической деятельности страны, крупные капиталовложения в науку и образование, а также в социальную сферу, ведут к упадку российской экономики.

Российская экономико-политическая система требует политических и экономических реформ для решения проблемы имущественного неравенства и для повышения уровня жизни населения. Необходимо преобразование устоявшихся политических институтов, совершенствование законодательства, которые позволят большему кругу лиц участвовать в принятии политических решений и будут фактически защищать частную собственность граждан.

Для поиска решений экономических проблем обратимся к одному из последних глубоких исследований, проведённому Т. Пикетти, основные результаты которого были изложены в работе «Капитал в XXI веке». Он изучал тенденции движения капитала Франции, США, Великобритании, Германии и других стран.

Он предлагает следующие меры для ослабления имущественного неравенства в отдельно взятой стране:

- 1) Доступное образование для всех граждан, которое даёт равные стартовые возможности для каждой личности;
- 2) Прогрессивный подоходный налог. Он позволит частично предотвратить концентрацию средств в руках небольшой группы людей;
- 3) Учреждение налога на наследство. Ирвинг Фишер предлагал ещё более интересный способ — налог на наследство с третьего поколения. Данная мера должна стимулировать наследников вкладывать полученный капитал в экономику, а не хранить большие сбережения в закрытом сундуке;
- 4) Небольшой мировой налог с капитала как источник сбора информации о состоянии капитала в мире. Также эта мера позволит контролировать оффшоры и сделать прозрачным международный обмен.

Данные меры необходимо провести в России. В частности, необходимо сохранить бесплатное среднее и высшее образование, давая возможность талантам развиваться и двигать государство вперёд. Установить прогрессивный подоходный налог вместо пропорционального, не решающего проблемы высокого имущественного неравенства. А также сделать прозрачной и общедоступной информацию, связанную с государственными расходами, для профилактики коррупции.

Эти способы помогут предотвратить опасную для экономики концентрацию капитала. Полученные государством средства с прогрессивного налогообложения пойдут на пользу беззащитным (инвалидам, пенсионерам, безработным и др.) в виде пособий, а также в сферу образования и науки, необходимых для прогресса общества и стабильного развития экономики государства.

Однако данные реформы сложно претворить в жизнь. Многие зажиточные граждане, принимающие политические решения, будут против внедрения прогрессивного подоходного налога. В России недостаточно развит механизм сбора, обработки и систематизации информации, связанной с экономической деятельностью частных лиц и государственных предприятий, что не позволит в кратчайшие сроки сделать более прозрачной экономическую систему государства. Для проведения данных реформ необходимо коренным образом изменять бюджет государства, что также невозможно совершить в краткосрочном периоде.

Таким образом, растущее имущественное неравенство в России может привести к политическому и экономическому кризису. Необходимо провести реформы, рассчитанные на долгосрочный период, для реорганизации политико-экономических институтов и изменения экономической политики государства.

Список литературы

- [1] Д. Аджемоглу. Почему одни страны бедные, а другие богатые. Происхождение власти, процветания и нищеты. — Москва: Издательство АСТ, 2015.
- [2] Миронов Б.Н. Какая дорога ведет к революции? Имущественное неравенство в России за три столетия (статья вторая) // Социологические исследования. 2014. № 11.
- [3] Пикетти Т. «Капитал в XXI веке» / Москва: Ад Марингем Пресс, 2015.

Пархоменко И.Н.¹

ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В РЕГИОНАХ РОССИИ КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

***Аннотация.** В статье рассматриваются основные управленческие инструменты формирования благоприятного инвестиционного климата в регионах России, используемые как федеральными, так и региональными властями; с акцентом на выявление основных экономических проблем российских регионов и путей их разрешения с помощью предложенных инструментов. Дается краткая характеристика современного экономического положения регионов России, приводятся примеры применения различных инструментов повышения инвестиционной привлекательности регионов, делается вывод по итогам рассмотрения.*

***Ключевые слова:** регионы, развитие, инвестиции, стратегия, экономика, кластер*

Россия сегодня, безусловно, является частью мировой экономики, и поэтому на финансово-экономический климат в стране влияют процессы, имеющие как внешние, так и внутренние источники происхождения. Экономические подъёмы и спады, кризисы и «санкционные войны» являются неизбежной платой за глобализацию в нынешнем мире.

Всё это отражается не только на экономике страны в целом, но и на её регионах, многие из которых сегодня находятся в весьма неустойчивом финансово-экономическом положении и, в отличие от федерального уровня власти, имеют значительно меньше инструментов влияния на экономические процессы. Однако экономический кризис — это всегда точка бифуркации — из него всегда есть несколько выходов: можно оставить всё как есть, не осуществляя серьёзных изменений в структуре экономики, не занимаясь её диверсификацией и модернизацией (для регионов — пассивно

¹ Пархоменко Игорь Николаевич, студент 1-го курса магистратуры, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

надеяться на помощь федерального центра); но поскольку этот путь тупиковый, ведущий к дальнейшему падению конкурентоспособности как проблемного региона, так и страны в целом; то очевидно, что гораздо более полезным и жизненно необходимым для дальнейшего социально-экономического развития становится другой путь — путь использования возможностей, которые предоставляет время, и здесь нестабильная экономическая ситуация может стать мощным побудительным стимулом для реализации стратегических планов по развитию региональных экономических систем России, так как за счёт этого и формируется общий вклад в экономику страны, в её модернизацию и выход из кризисной ситуации. В этой связи тема повышения инвестиционной привлекательности субъектов федерации как целостных финансово-хозяйственных единиц имеет очень высокую степень актуальности.

Федеральный центр, если оставить в стороне субъективные мотивы проведения политической линии по отношению к регионам (так называемая оппортунистическая модель, по классификации А.В. Стародубцева¹), и рассматривать объективный и непредвзятый взгляд на развитие страны (по классификации А.В. Стародубцева, идеологическая модель²), может выбирать между двух основных стратегий: выравнивающей или развивающей. Первая (выравнивающая) направлена на относительное выравнивание всех регионов страны с целью недопущения больших разрывов в их уровнях социально-экономического развития, как это имеет место в России на сегодняшний день (может достигаться, например, путём большего предоставления бюджетных трансфертов отстающим регионам и меньшего — опережающим, а также «вытягивания» на приемлемый уровень депрессивных регионов со слабой степенью развития промышленности, высоким уровнем безработицы и другими плохими социально-экономическими показателями). Вторая (развивающая) ориентирована на поддержку более успешных регионов с целью концентрации в них финансовых, промышленных и человеческих ресурсов, что и должно, согласно логике этой стратегии, не только создать «регионы-локомотивы» роста, но и втянуть в орбиту влияния таких «регионов-ядер» соседние, менее развитые «регионы-спутники», что уже является предпосылкой формирования макрорегиональных хозяйственно-промышленных кластеров

¹ Стародубцев А.В. Платить нельзя проигрывать: Региональная политика и федерализм в современной России, Спб, 2014, с. 55.

² Там же.

и выявляет необходимость разработки продуманной кластерной политики. Иными словами, если использовать терминологию неинституциональной парадигмы, в частности, Э. Даунса, речь идёт о дилемме «равенство или эффективность».

Прежде чем анализировать выбор стратегий и управленческих инструментов развития, применяемых руководством уже непосредственно самих субъектов федерации, следует рассмотреть более подробно структуру распределения регионов России по преобладающим отраслям хозяйства и типу бюджетно-экономических отношений с федеральным центром. Так, в 2016 году, согласно Приказу Минфина России от 29.10.2015 г. № 409 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации»¹, не являются получателями дотаций из федерального бюджета только 14 регионов (города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Калужская, Московская, Ленинградская, Самарская, Сахалинская, Свердловская Тюменская и Ярославская области, Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа). Все остальные субъекты федерации, т.е. 71 регион, являются получателями дотаций. Таким образом, на 2016 год в России 71 дотационный регион и 14 регионов-доноров. Если рассмотреть структурные характеристики последних, то можно увидеть, что кроме крупных мегаполисов федерального уровня — Москвы и Санкт-Петербурга, а также традиционно «сильных» нефтегазодобывающих (таких, как ХМАО И ЯНАО) и «старопромышленных» регионов (т.е. таких, в которых развитая промышленность, дающая региону стабильный поток финансовых и человеческих ресурсов, появилась ещё во времена Российской империи или СССР и существует до сих пор (например, Свердловская и Самарская области)); есть и несколько регионов с довольно высокими экономическими показателями, не обладавшими в исторически обозримой ретроспективе крупными промышленными кластерами общегосударственного значения (например, Калужская, Ярославская, Ленинградская области).

При изучении того, как эти и другие относительно экономически успешные субъекты федерации планируют и осуществляют развитие своей экономики, можно выделить несколько базовых инструментов:

¹ Приказ минфина России от 29.10.2015 г. № 409 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации». URL: http://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=79981

1. Продуманная комплексная стратегия развития региона, включающая такое важное направление, как маркетинг и брендинг территорий (в России этот вид деятельности региональных властей ещё только начинает зарождаться, но как показывает опыт, например, европейских стран, грамотная политика в этом направлении способна привлечь потенциально большое число заинтересованных инвесторов). Так, во многих регионах были разработаны стратегии развития до 2020 года (по аналогии с принятой в 2008 г. Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.¹), в которых заложены принципы формирования имиджа региона и его маркетинга на российском и международном рынках. Сейчас идёт разработка аналогичных стратегий развития уже до 2030 г., как на федеральном уровне, так и в регионах. Создание новых и грамотная эксплуатация уже устоявшихся региональных экономических брендов (таких, как, например, вологодское масло и кружево, тульские пряники, ивановское текстильное производство) также может являться привлекательным стимулом для инвесторов (в том числе, иностранных).

2. Важнейшее направление – создание различного рода особых экономических зон и промышленных/технопарков, в которые, благодаря грамотному территориальному маркетингу, можно привлекать инвестиции на выгодных для обеих сторон (власти и бизнеса) условиях. Среди стимулов для бизнеса на территории таких зон или парков выделяется в первую очередь, отсутствие необходимости вкладываться в инфраструктуру (подведение всех транспортных и энергетических коммуникаций – задача инициаторов проекта – органов региональной и муниципальной власти той территории, где расположен(а) такая зона или парк, и непосредственно его (её) (зоны/парка) дирекции). Кроме того, на территории таких зон/парков инвесторам гарантируются существенные налоговые льготы (в первые годы существования предприятия они могут достигать 100% (в зависимости от объёма и срока окупаемости инвестиций)) и упрощённый порядок подачи разрешительной документации на регистрацию своих предприятий.

В России первая попытка создания Свободных экономических зон (СЭЗ) была сделана ещё в 1990-х гг., однако не продумана была политика их размещения по территории страны, носившая, по существу, хаотический характер (не было выработано

¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. URL: <http://government.ru/info/6217/>

критериев отбора потенциальных свободных экономических зон и условий деятельности компаний на территории СЭЗ), и поэтому в 1996–1997 гг. под давлением Министерства финансов все они были ликвидированы как убыточные для региональных бюджетов. Возрождение этого проекта было осуществлено в 2005 г. с принятием Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»¹, который предусматривает на сегодняшний момент возможность создания четырёх типов ОЭЗ на территории России: 1) промышленно-производственные 2) технико-внедренческие 3) портовые 4) туристско-рекреационные. В мировой практике также известны торговые, офшорные и комплексные виды ОЭЗ.

Необходимо отметить создание в 2011 году по инициативе В.В. Путина, занимавшего тогда пост председателя правительства РФ, Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов, которое сделало большой вклад в разработку и продвижение многих перспективных проектов в регионах России. Кроме того, в 2012 г. АСИ разработало Региональный инвестиционный стандарт, для внедрения которого в 2013 г. была создана соответствующая интернет-площадка – Инвестиционный портал регионов России. Это даёт возможность для плодотворной совместной работы федеральных и региональных органов власти по созданию благоприятного инвестиционного климата в регионах. Кроме того, в 2010 г. была создана Ассоциация промышленных парков России, которая с февраля 2011 года ввела возможность добровольной сертификации таких парков (а с 1 сентября 2015 г. появился и соответствующий Национальный стандарт государственного образца).

3. Для координации работы всех инвестиционных площадок, в каждом регионе, где они размещены, и дальнейшего формирования стратегии развития и повышения инвестиционной привлекательности субъектов федерации, в 41 регионе созданы соответствующие органы управления в форме инвестиционных агентств или корпораций развития. В некоторых регионах (например, Республика Коми, Костромская область, Краснодарский край) их функции взяли на себя соответствующие органы исполнительной власти (например, Министерство экономического развития Республики Коми, Управление инвестиционной и промышленной политики администрации Костромской области, Министерство стратегиче-

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ Об особых экономических зонах в Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/2005/07/27/ekonom-zony-dok.html>

ского развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края). Также аналогичные инвестиционные агентства появились в некоторых крупных городах регионального значения (Череповец в Вологодской области, в котором действуют сразу 2 таких учреждения – «Агентство городского развития» и «Инвестиционное агентство «Череповец»; Улан-Удэ – столица Бурятии, где существует Фонд развития города Улан-Удэ).

4. Очень важный инструмент повышения не только инвестиционной привлекательности, но и финансово-экономической устойчивости региона – это диверсификация его экономики. Те регионы, экономика которых моноструктурна и тем более, зависима от мировой финансово-экономической конъюнктуры, наиболее уязвимы в период кризиса. Хрестоматийным примером в этом отношении можно назвать Вологодскую область, которая в 2000–2008 гг. была одним из регионов-доноров и находилась на одном из самых высоких мест в РФ по уровню собственных доходов бюджета. Однако очень значительную долю налоговых доходов (около 40%) областной бюджет получал от ОАО (с декабря 2014 г. – ПАО) «Северсталь», которая на тот момент владела металлургическими заводами в США и после начала мирового экономического кризиса, в октябре 2008 г., была вынуждена сокращать производство из-за падения спроса и цен на продукцию металлургии, что в свою очередь привело к крайне резкому спаду промышленного производства в Вологодской области в ноябре 2008 г. на 43,8% к ноябрю 2007 г.¹ Это самый большой показатель спада за указанный период среди всех регионов России.

В этой ситуации власти региона, которым было необходимо искать средства для выполнения взятых на себя в экономически благополучный период высоких социальных обязательств, вынуждены были прибегнуть к многочисленным заимствованиям (в основном коммерческого характера) под гарантии областного бюджета, в результате чего государственный долг Вологодской области в 2013 г. достиг 105,3% от собственных доходов регионального бюджета.² Город Череповец, в котором находится головное предприятие «Северстали», по структуре своей экономики является классическим моногородом (при этом в период процветания

¹ А.В. Стародубцев. Платить нельзя проигрывать: региональная политика и федерализм в современной России. Таблица «Спад промышленного производства в регионах России в 2008–2009 годах» по данным Федеральной службы государственной статистики. СПб, 2014. С.118.

² Рейтинг российских регионов по уровню долговой нагрузки. URL: <http://ria.ru/infografika/20150303/1050611727.html>

«Северстали» в городское хозяйство и инфраструктуру мэрией Череповца и правительством области в сотрудничестве с градообразующим предприятием были сделаны довольно большие инвестиции, что позволило создать в городе довольно благоприятный социально-экономический климат по сравнению с по-настоящему маленькими и слабо развитыми моногородами, такими, как, например, Пикалёво в Бокситогорском районе Ленинградской области или Красавино в Великоустюгском районе Вологодской области).

Этот пример очень хорошо иллюстрирует уязвимость моноструктурных экономических систем и выявляет острую необходимость диверсификации как региональных экономик, так и экономики всей страны в целом. Это подтверждает и недавнее исследование Фонда развития гражданского общества под названием «Лидеры антикризисной устойчивости»¹, по итогам которого выделены 15 российских регионов с наиболее стабильной экономической ситуацией. В пояснительной записке к рейтингу отмечен тот факт, что помимо традиционно стабильных нефтегазовых регионов и регионов, участвующих в исполнении гособоронзаказа; в группу наиболее устойчивых попали и аграрные регионы Черноземья и Юга России, осуществляющие инвестиции в создание импортозамещающих производств в пищевой и сельскохозяйственной сферах, и, что самое главное, те субъекты федерации, экономика которых имеет достаточную степень диверсификации (это, разумеется, Москва и Санкт-Петербург, также территориально близкие к ним Московская и Ленинградская области, и достаточно удаленный, но тем не менее, промышленно развитый Красноярский край). При этом в рейтинге есть и исключения. Так, на втором месте расположился глубоко дотационный и ничего не производящий в силу климатических особенностей Чукотский АО, бюджет которого стабильно пополняется большими по отношению к собственным доходам объемами федеральных денег вне зависимости от экономической конъюнктуры.

Таким образом, при грамотном подходе к территориально-отраслевому размещению производств по территории субъекта федерации можно добиться создания всех необходимых условий для устойчивого социально-экономического развития региона. Такое грамотное стратегическое планирование с диверсифицированной структурой регионального хозяйства сможет привлекать инвесторов из самых разных отраслей бизнеса, в отличие от концентрации на традиционных моноструктурных рынках.

¹ Исследование «Лидеры антикризисной устойчивости». URL: <http://civilfund.ru/mat/97>

5. Выявив необходимость диверсификации региональных экономических систем, можно уже перейти к следующему уровню стратегического развития регионов как на собственно региональном, так и на федеральном уровне – формированию полноценной кластерной политики.

Понятие «кластер» включает в себя в себя большую группу иногда даже разнородных экономических субъектов, объединённых на одной территории расположения ради общей выгоды, заключающейся в грамотной территориальной концентрации производств и их развитии (как пример часто используют знаменитую на весь мир Кремниевую долину в Калифорнии (США)). При этом кластеры – это образования более высокого порядка, чем уже упоминавшиеся особые экономические зоны и промышленные или технологические парки; первые значительно превосходят по уровню масштабов вторые и третьи. Кластеры могут объединять усилия не только одного, а нескольких территориально близких регионов, реализуя обозначенную в начале работы «развивающую» стратегию региональной политики.

В российском законодательстве отсутствует однозначное юридическое закрепление понятия «кластер», однако необходимость формирования и реализации кластерной политики в нашей стране констатируется в уже вышеупомянутой Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. Удачным примером региональной кластерной политики в России можно назвать Республику Татарстан, которая поделена территориально на 6 экономических зон: Казанская и Набережночелнинская (Нижне-Камская) агломерации, и 4 собственно экономические зоны (Предволжская, Предкамская, Закамская и Юго-Восточная). У каждой из этих зон есть свои «локомотивы роста»: так, в Набережночелнинской (Нижне-Камской) агломерации функционирует ОЭЗ «Алабуга», в Закамской – индустриальный парк «Чистополь», в Юго-Восточной – Инновационно-производственный технопарк «ИДЕЯ – Юго-Восток». Однако самый интересный проект реализует региональная столица – Казань, в которой строится наукоград «Иннополис» с прилегающей к нему ОЭЗ, по своим масштабам сравнимый только с подмосковным «Сколково».

Для России сегодня очень важен вопрос о переходе в полноценное постиндустриальное общество. XXI век – это век нано-, био-, информационных и даже когнитивных технологий, и от того, какую экономику будет строить Россия, зависит её конкурентоспособность как государства и нации в современном мире. Именно это может стать стимулом для развития в регионах России инновацион-

ных производств и целых производственных кластеров, например, по типу подмосковного «Сколково» или казанского «Иннополиса».

Самые главные инвестиции – это инвестиции в человека, в формирование человеческого капитала в нашей стране, потому что именно от его качества зависит и всё вышеописанное. В заключение приведу цитату из монографии профессора географического факультета МГУ, доктора географических наук, директора региональной программы Независимого института социальной политики Натальи Зубаревич «Регионы России: неравенство, кризис, модернизация»: «проблемы регионов могут решаться не только с помощью региональной стимулирующей политики (она далеко не всегда успешна даже в развитых странах), а в первую очередь с помощью перераспределительной социальной политики и политики, нацеленной на рост человеческого капитала. Для такой политики есть главное правило – помогать нужно людям, а не регионам»¹.

Список литературы

- [1] Зубаревич Н.В. «Регионы России: кризис, неравенство, модернизация». М., 2010.
- [2] Исследование «Лидеры антикризисной устойчивости». URL: <http://civilfund.ru/mat/97> (дата обращения: 4.03.2016).
- [3] Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. URL: <http://government.ru/info/6217/> (дата обращения: 7.03.16).
- [4] Приказ Минфина России от 29.10. 2015 № 409 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации». URL: http://minfin.ru/ru/document/?id_4=79981 (дата обращения: 7.03.2016).
- [5] Рейтинг российских регионов по уровню долговой нагрузки. URL: <https://ria.ru/infografika/20150303/1050611727.html> (дата обращения: 5.03.2016).
- [6] Стародубцев А.В. Платить нельзя проигрывать: региональная политика и федерализм в современной России. Таблица «Спад промышленного производства в регионах России в 2008–2009 годах» по данным Федеральной службы государственной статистики. СПб, 2014.
- [7] Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ Об особых экономических зонах в Российской Федерации. URL: <https://rg.ru/2005/07/27/ekonom-zony-dok.html>. (дата обращения: 8.03.2016).

¹ Зубаревич Н.В. «Регионы России: кризис, неравенство, модернизация». М., 2010. С.149.

Канашина А.И.¹

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ПЕРСПЕКТИВ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

***Аннотация.** В работе рассмотрены следующие вопросы: теоретические аспекты, которые определяют сущность экономического развития страны и экономической безопасности; основные макроэкономические показатели, их динамика в России; оценка развития экономики России в сравнении с развитыми странами и оценка экономической безопасности.*

***Ключевые слова:** Макроэкономическое развитие, валовый внутренний продукт, безработица, инфляция*

Макроэкономическое развитие — процесс перехода страны от одного экономического состояния к другому, более совершенному, качественно новому состоянию в результате изменения структурных и институциональных сдвигов. В целом же макроэкономическое развитие — процесс, который направлен на улучшения качества жизни каждого человека, повышения уровня жизни, самоуважения и свободы².

Проблемы экономической безопасности становятся все более актуальными и начинают изучаться многими учеными разных наук, которые пытаются понять и объяснить это сложное явление, выявить его признаки и связи с другими понятиями.

Легальное определение понятия «экономическая безопасность» можно обнаружить в Федеральном законе от 13 октября 1995 г. №157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности». В соответствии со ст. 2 названного Закона экономическая безопасность представляет собой состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Россий-

ской Федерации, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям¹. Поэтому оценка экономической безопасности определяется состоянием экономики.

Экономическая безопасность определяется макроэкономическим развитием страны и прямо зависит от него. Поэтому по оценке показателей данные процессы практически совпадают. Главным отличием являются методы оценки: для развития экономики рассматривают динамику основных показателей и их сравнение с развитыми странами. При оценке экономической безопасности главным образом нужно сравнить значения с пороговыми.

Характеристику экономики страны в целом дает показатель **ВВП**. За 2004–2015 гг. динамика ВВП в целом носит положительную тенденцию увеличения. В целом ВВП выросло на 63771,1 млрд. руб. или на 375%. Это обусловлено ростом ВВП каждый год и ростом цен, поскольку данные представлены в текущих ценах. Наибольший прирост наблюдался в 2005 г. на 27%. Однако в 2009 г. наблюдается снижение прироста ВВП на 6%, это объясняется кризисом 2008 г., который оказал негативное влияние на экономику страны. В последние года (2014–2015) ВВП растет небольшими темпами 8–13%. [Таблица 1]

Динамика **уровня безработицы** (Таблица 2) отражает, как изменяется уровень безработицы за рассматриваемый период. Что касается уровня безработицы в России, то он за 11 лет не превысил отметку 8,3% и в целом носит положительную тенденцию, то есть снижается. Есть исключения (когда уровень безработицы вырос) в 2008–2009 гг. на 0,2 п.п. и 2,1 п.п., объяснить это можно опять же мировым кризисом, в результате которого многие люди потеряли работу. За 11 лет уровень безработицы снизился на 2,16 п.п. и в 2015 г. составил 5,6%. Следовательно, политика РФ в сфере борьбы с безработицей имеет успехи.

В Таблице 2 представлена **динамика инфляции** в России за последние 11 лет. В период за 2004–2015 г. инфляция увеличилась в целом на 1,7 п.п. и в 2015 г. составила 12,9%. Наибольшая инфляция пришлась в 2008 г. — 13,3% в результате мирового финансового кризиса. Наименьшая инфляция за этот период была в 2011 г. — 6,1%. По динамике и оценке данного показателя развитие России нельзя назвать положительным.

¹ Канашина Анастасия Игоревна, студентка 3-го курса специалитета, ФГБОУ ВО ВятГУ, г. Киров, Россия.

² Тодаро М.П. Экономическое развитие. [Электронный ресурс] / Тодаро М.П. — Москва: Юнити, 1997. — 667 с. — ISBN 5–85173–063–3.

¹ Федеральный закон от 13 октября 1995г. №157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Таблица 1.

Динамика ВВП и среднедушевых доходов за 2004–2014 гг.
в текущих ценах

Год	ВВП в текущих ценах, млрд.руб.	Абсолютный прирост (+/-)	Прирост (в% к предыдущему году)	Среднедушевые доходы, руб./мес.	Прирост,% к пред.году
2004	17027,2	-	-	6399	-
2005	21609,8	4582,6	27	8088	26
2006	26917,2	5307,4	25	10154	25,5
2007	33247,5	6330,3	24	12540	23
2008	41276,8	8029,3	24	14863	19
2009	38807,2	-2469,6	-6	16895	14
2010	46308,5	7501,3	19	18958	12
2011	55967,2	9658,7	21	20780	10
2012	62176,5	6209,3	11	23221	12
2013	66190,1	4013,6	6	25928	12
2014	71406,4	5216,3	8	27754	7
2015	80804,3	9397,9	13	30224,5	9

Последними показателями являются **ключевая и учетная ставки ЦБ**. Что касается ключевой ставки, то она была введена относительно недавно 13 сентября 2013 г. Банком России. В 2014 г. на конец года она составляла 17% и это было рекордное значение за время ее существования, рост по сравнению с концом 2013 г. составил 11,5 п.п. Это очень много для ставок вообще, а особенно за годовой период. Однако данную ставку снизили на 6 п.п. и в настоящее время она составляет 11%. Учетная ставка за 11 лет претерпевала различные изменения: то повышение, о понижение. В 2015 г. она составила 8,25% и по сравнению с 2004 г. упала на 4,75%. Плавающее состояние данного показателя говорит о несостоятельности российской экономики. С 19.09.2016 года ставка рефинансирования и ключевая ставка составляют 10%.

Таким образом, проведя анализ основных макроэкономических показателей в РФ за 11 лет, можно сделать вывод, что почти по всем показателям в целом наблюдается положительная тенденция, но несмотря на это многие показатели показывают сильную зависимость экономики России.

Таблица 2.

Динамика уровня безработицы, инфляции, учетной и ключевой ставки в России 2004–2014 гг.

Год	Уровень Безработицы,%	Изменения в уд.весе, (+/-), п.п.	Инфляция,%	Изменение, п.п.	Учетная ставка,%	Ключевая ставка,%
2015	5,6	0,3	12,9	1,5	8,25	11
2014	5,3	-0,3	11,4	4,9	8,25	17
2013	5,6	-0,14	6,5	-0,1	8,25	5,5
2012	5,46	-1,04	6,6	0,5	8,25	-
2011	6,50	-0,85	6,1	-2,7	8	-
2010	7,35	-0,95	8,8	0	7,75	-
2009	8,30	2,1	8,8	-4,5	8,75	-
2008	6,20	0,2	13,3	1,4	13	-
2007	6,00	-1,05	11,9	2,9	10	-
2006	7,05	-0,07	9	-1,9	11	-
2005	7,12	-0,64	10,9	-0,8	12	-
2004	7,76	-	11,7	-	13	-

Самым главным в анализе экономической безопасности является оценка не самих показателей, а их сравнение с пороговыми значениями.

Первой важной группой являются показатели производственной сферы: объем ВВП и ВВП на душу населения. В связи с этим была принята следующая величина пороговых значений: объем валового внутреннего продукта в целом в размере 75% от среднего показателя по странам «большой восьмерки», на душу населения – 50%, и 100% – от среднемирового показателя ВВП. Что же касается России, то размер ВВП составляет около 60% от показателя стран «большой восьмерки», на душу населения – 20%, 25% от среднемирового. Таким образом, показатели производства в России ниже пороговых значений, что свидетельствует о недостаточном регулировании экономики и, следовательно, низкой степени экономической безопасности.

Вторая важная группа – показатели уровня жизни. По ним также приняты пороговые значения. Главное значение уделяется 3 индикаторам: доле населения с доходами ниже прожиточного мини-

ма, соотношению доходов 10% наиболее обеспеченного и 10% наименее обеспеченного населения, соотношению среднедушевого дохода и прожиточного минимума. В этой области предварительно были определены следующие пороговые значения: доля в населении граждан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума – 7%, продолжительность жизни – 70 лет, разрыв между доходами 10% самых высокодоходных и 10% самых низко доходных групп населения – 8 раз. Выше уже рассматривали данные факторы: продолжительность жизни в России 71 год на 2014г., что является хорошим показателем. Доля населения, имеющая доходы ниже прожиточного минимума – 10,8%, данный показатель превышает необходимое пороговое значение. И разрыв между доходами самых малоимущих и самых богатых в 9,5 раз, что также превышает порог. Таким образом, по данной группе показателей Россия в совокупности также находится в опасной зоне, хотя есть тенденция к улучшению.

Уровень безработицы – не менее важный фактор, для которого также определено пороговое значение 5%. По 2014–2015 гг. Россия чуть вышла за этот предел на 0,5%, что говорит о стремлении России усилить свою экономическую безопасность, улучшив макроэкономические показатели.

Таким образом, сделав комплексный анализ главных показателей экономической безопасности и их пороговых значений, приходим к не очень утешительному выводу: экономическая безопасность России находится на низком уровне, но имеет тенденции и цели к улучшению своего положения.

Подводя итог выше сказанному, необходимо отметить, что экономическая безопасность имеет низкий уровень. Именно в последнее время данная проблема стала очень важна, так как раньше не придавалось ей особое значение.

Сейчас Правительство старается разработать концепцию развития России на ближайшие 50 лет с учетом современной ситуации. В настоящее время достаточно четко прорисовывается два стратегических варианта: 1) инновационно-прорывной основан на инновационном обновлении технологий и производимой продукции, внедрении в производство достижений науки и изобретений и 2) инерционно-рыночный, который усилит политические разногласия и приведет к утрате экономической, политической, военной и в целом национальной безопасности России.

Инновационно-прорывной сценарий – это не просто более удачно составленная комбинация показателей. Нет, это, прежде всего

продукт нового мышления, формирующегося в рамках постиндустриальной научной парадигмы, который позволит России войти в группу развитых стран с высоким макроэкономическим развитием и экономической безопасностью.

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 13 октября 1995г. №157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» [Текст]/ Federal'nyj zakon ot 13 oktjabrja 1995g. №157-FZ «O gosudarstvennom regulirovanii vneshnetorgovoj dejatel'nosti»[Tekst].
- [2] *Архипов А.* Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения/А.Архипов, А.Городецкий//Вопросы экономики. –2012.-№6 [Текст]/ Arhipov A.Jekonomicheskaja bezopasnost': ocenki, problemy, sposoby obespechenija/A.Arhipov, A.Gorodeckij//Voprosy jekonomiki. –2012.-№6 [Tekst].
- [3] *Базылева Н.И., Гурко С.П., Базылевой М.Н.* Макроэкономика: учебное пособие для экономических специальностей [Электронный ресурс]/ Базылева Н.И. – Москва: Инфра-М, 2011./ Bazyleva N.I., Gurko S.P., Bazylevoj M.N. Makrojekonomika: uchebnoe posobie dlja jekonomicheskikh special'nostej [Jelektronnyj resurs]/ Bazyleva N.I. – Moskva: Infra-M, 2011.
- [4] *Грязнова А.Г., Думная Н.Н., Юданов А.Ю.* и др. Макроэкономика. Теория и российская практика: Учеб. для студентов, обучающихся по экон. специальностям [Электронный ресурс] / Грязнова А.Г. – Москва: KnoРус, 2012./ Grjaznova A.G., Dumnaja N.N., Judanov A.Ju. i dr. Makrojekonomika. Teorija i rossijskaja praktika: Ucheb. dlja studentov, obuchajushhihsja po jekon. Special'nostjam [Jelektronnyj resurs] / Grjaznova A.G. – Moskva: KnoРус, 2012.
- [5] Консультант Плюс (правовая система) [Электронный ресурс]: Официальный сайт – www.consultant.ru/ Konsul'tant Pljus (pravovaja sistema) [Jelektronnyj resurs]: Oficial'nyj sajт – www.consultant.ru
- [6] *Макконнелл К.Р., Брю С.Л., Флинн Ш.М.* Экономикс [Электронный ресурс]/ Макконнелл К.Р. – Москва: Инфра-М, 2013 – 1028с. – ISBN 978–5–16–006520–5, 978–0–07–351144–3/ Makkonnell K.R., Brju S.L., Flinn Sh.M. Jekonomiks [Jelektronnyj resurs]/ Makkonnell K.R. – Moskva: Infra-M, 2013 – 1028s. – ISBN 978–5–16–006520–5, 978–0–07–351144–3.
- [7] *Тодаро М.П.* Экономическое развитие. [Электронный ресурс] / Тодаро М.П. – Москва: Юнити, 1997. – 667 с. – ISBN 5–85173–063–3./ Todaro M.P. Jekonomicheskoe razvitie. [Jelektronnyj resurs] / Todaro M.P. – Moskva: Juniti, 1997. – 667 s. – ISBN 5–85173–063–3.

Веденеев И.Н.¹

«БЮДЖЕТНАЯ КОНСОЛИДАЦИЯ» VERSUS «БЮДЖЕТНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ»: ВАРИАНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. В статье описаны основные положения проектов «бюджетной консолидации» (Андрея Кудрина) и «бюджетного стимулирования» (Столыпинского клуба), выявлены общие места и ключевые противоречия экономических программ, сделан вывод о необходимости выработки компромиссного проекта, более точно соответствующего текущим внешним и внутренним условиям функционирования российской экономики.

Ключевые слова: российская экономика, «бюджетная консолидация», «бюджетное стимулирование», Столыпинский клуб, инвестиции, модернизация

25 мая 2016 года, впервые после двухлетнего перерыва, прошло заседание Президиума экономического совета по модернизации экономики и инновационному развитию России при президенте РФ. Встреча представителей экспертного сообщества и властных кругов прошла в закрытом режиме и продолжалась порядка трех часов. Повесткой встречи стал поиск новых источников экономического роста страны.

Президент с самого начала поставил четкую цель перед всеми собравшимися — выработать такой подход к стимулированию экономики, который одновременно обеспечил бы ускорение темпов роста экономики (в перспективе ближайших десяти лет) и, в то же время, не привел бы к дестабилизации общества. Он предупредил, что сам по себе экономический рост не возобновится, и тогда возможности страны в области национальной обороны будут «существенно ниже того, что нам с вами нужно для полноценного развития страны, для движения вперед»². Особое внимание Путина было обращено на то, что «необходимо одновре-

¹ Веденеев Илья Николаевич, студент 4-го курса бакалавриата факультета Евразии и Востока Челябинского государственного университета, г. Челябинск, Россия.

² Экономический совет при президенте сошелся на разгосударствлении экономики / Ведомости (25.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/05/25/642380-putin-rosta-ekonomiki> (дата обращения: 25.09.2016).

менно обеспечить увеличение темпов роста отечественной экономики и провести структурные реформы для повышения ее эффективности. Очень важно при этом сохранить макроэкономическую стабильность, не допустить «раскачки» бюджетного дефицита и «разгона» инфляции»¹. Сославшись на мнение многих экспертов, он также заявил, что «российская экономика в целом стабилизировалась, адаптировалась к текущим условиям», а потому пришло время «заглянуть за горизонт»².

Всего в ходе заседания президенту были представлены два проекта развития российской экономики: «бюджетной консолидации» (экс-министра финансов РФ и председателя Центра стратегических разработок Алексея Кудрина) и «бюджетного стимулирования» (бизнес-омбудсмена, представителя Столыпинского клуба Бориса Титова). И хотя обе вышеназванные концепции предполагают выход, начиная с 2018 г. на 4% роста ВВП страны ежегодно³, авторы этих проектов по-разному представляют себе достижение данного показателя.

Так, Алексей Кудрин считает, что России нужны не высокие темпы экономического роста, а системные реформы. По его мнению, обеспечение высоких темпов экономического развития страны в долгосрочной перспективе будет немислимо без структурных реформ, прежде всего в сфере судебной и правоохранительной систем, что, по его мысли, также неразрывно связано со снижением давления госструктур на частный бизнес⁴. Сам он заявил по этому поводу, что в ходе заседания «поднял вопрос о том, что качество наших институтов уже не соответствует тому уровню, который нужен для более высоких темпов роста»⁵. Он убежден в том, что для стимулирования экономики у России в настоящее время нет средств и связано это в первую очередь с тем, что при наличествующей

¹ Там же.

² Там же.

³ Путину предстоит выбрать одну из двух моделей роста экономики / Ведомости (20.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/05/20/641726-putinu-predstoit-vibrat-model-rosta-ekonomiki#/galleries/140737488873598/normal/1> (дата обращения: 25.09.2016).

⁴ Кудрин предложит президенту реформу судов, силовиков и бюджета / Ведомости (22.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/05/23/641940-kudrin-predlozhit-prezidentu-reformu-sudov-pravoohranitelnoi-sistemi-byudzhethnyu-konsolidatsiyu#/galleries/140737492764466/normal/1> (дата обращения: 25.09.2016).

⁵ Экономический совет при президенте сошелся на разгосударствлении экономики / Ведомости (25.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/05/25/642380-putin-rosta-ekonomiki> (дата обращения: 25.09.2016).

структуре российской экономики рост ВВП в ближайшие годы станет возможным лишь за счет роста цен на энергоносители (в первую очередь нефть). А для ускорения темпов роста до 4% в 2019 г. потребуются привлечь в экономику еще как минимум 4,5 млн. человек и 40 трлн. руб. в качестве инвестиций в основной капитал. По его мнению, также необходимо проводить меры по снижению инфляции до 4%¹. При этом Кудрин признает, что сокращение расходов бюджета на данный момент возможно лишь за счет сокращения военных и социальных издержек². Если же реформы начнут проводить с 2017 года, то уже через 3 – 5 лет высокие темпы роста станут возможны³.

Представители Столыпинского клуба (в числе которых на заседании помимо Бориса Титова также присутствовали такие небезызвестные помощники президента как Сергей Глазьев и Андрей Белоусов) выступают, в свою очередь, за стимулирование экономического роста путем проведения Банком России целевой эмиссии (с целью последующих инвестиций этих средств в корпоративный сектор)⁴. В их программе («Экономика роста») говорится о необходимости «обеспечить вложение не менее 1,5 трлн. руб. в год в поддержку инвестиционного роста путем финансирования институтов развития и рефинансирования коммерческих банков, в том числе в рамках программы развития проектного финансирования»⁵. Вместе с этим «столыпинцы» не видят в допэмиссии ничего предрассудительного – при условии, что она будет оставаться контролируемой. Более того, Титов заявил, что эмиссия, по сути, идет постоянно – в частности,

¹ Кудрин предложит президенту реформу судов, силовиков и бюджета / Ведомости (22.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/05/23/641940-kudrin-predlozhit-prezidentu-reformu-sudov-pravoohranitelnoi-sistemi-byudzhethnyu-konsolidatsiyu#/galleries/140737492764466/normal/1> (дата обращения: 25.09.2016).

² Путину посоветовали, как вернуть экономику к росту / Ведомости (26.05.2015) [Электронный ресурс] URL: <http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/05/26/642485-putinu-posovetovali> (дата обращения: 25.09.2016).

³ Экономический совет предложит два пути развития экономики России / Великая эпоха (20.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://www.epochtimes.ru/ekonomicheskij-sovet-predlozhit-dva-varianta-rosta-ekonomiki-99022555/> (дата обращения: 25.09.2016).

⁴ Российской экономике предложат три пути / Взгляд (23.05.2016) [Электр. ресурс] URL: <http://vz.ru/economy/2016/5/23/812131.html> (дата обр.: 25.09.2016).

⁵ Среднесрочная программа развития экономики России «Экономика роста» (Концепция) / Столыпинский клуб (официальный сайт) [Электронный ресурс] URL: <http://stolypinsky.club/wp-content/uploads/2016/05/Kontseptsiya-srednesrochnogo-razvitiya-strany-Ekonomika-Rosta.pdf> (дата обр.: 25.09.2016).

за счет того, что Банк России оказывает поддержку банковскому сектору на триллионы рублей, хоть эти меры и не возымели до сих пор никакого серьезного влияния на экономику страны в целом¹. Основой для «бюджетного стимулирования» может стать нераспределенная прибыль компаний, которая лежит у них на счетах. Исходя из расчетов Титова и Белоусова, этот источник способен принести бюджету столь необходимые для модернизации промышленных мощностей средства в размере порядка 300 млрд. руб.². Такая стратегия, в свою очередь, подразумевает переход правительства и Банка России от «ограничительной» к «стимулирующей» денежно-кредитной политике – «политике, обеспечивающей опережающее предложение доступного, под низкую ставку, кредита, прежде всего долгосрочного, под рост производства и для инвестиционного развития»³. План Столыпинского клуба также подразумевает стимулирование производства за счет мягкой денежно-кредитной политики, а также введение обязательной продажи части валютной выручки предприятиям⁴.

Однако критики такого подхода (придерживающиеся, как правило, либеральных воззрений) совершенно справедливо указывают на то, что этот план подразумевает значительные риски, связанные, прежде всего, с угрозой гиперинфляции. Создание условий жесткого валютного регулирования экспортеров, в свою очередь, не сможет не привести к сокращению объемов экспорта. И это в конечном итоге может привести к тому, что Россия «самоизолируется» от мирового сообщества (чему бы весьма поспособствовали текущие экономические санкции Запада), сделав ставку, таким образом, на развитие в счет своих собственных внутренних ресурсов⁵. Таким образом, следуя логике «столыпинцев», России следует выстраивать экономику, которая меньше зависела бы от экономики глобальной. В противоположность такому подходу Кудриным было заявлено о необходимости снижения геополитической напряженности

¹ Российской экономике предложат три пути / Взгляд (23.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://vz.ru/economy/2016/5/23/812131.html> (дата обращения: 25.09.2016).

² Экономический совет предложит два пути развития экономики России / Великая эпоха (20.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://www.epochtimes.ru/ekonomicheskij-sovet-predlozhit-dva-varianta-rosta-ekonomiki-99022555/> (дата обращения: 25.09.2016).

³ Там же.

⁴ Российской экономике предложат три пути / Взгляд (23.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://vz.ru/economy/2016/5/23/812131.html> (дата обращения: 25.09.2016).

⁵ Там же.

ради привлечения иностранных инвестиций, а также получения возможности встроиться в технологические цепочки глобального масштаба. Экс-министр финансов РФ убеждал президента в том, что России на данном этапе необходимо сделать выбор в пользу либо активной внешней политики (и, как следствие этого, застоя в экономике), либо «политической скромности» (компенсацией за которую, следуя логике Кудрина, станет пусть и умеренный, но все же рост экономики). Однако Путин возразил ему, что Россия не будет торговать своим суверенитетом¹. При этом едва ли не единственным пунктом, по которому все присутствовавшие эксперты выразили единодушие, стала идея сокращения доли государства в экономике страны – с более чем 50 до 35%².

По итогам встречи не было принято никаких конкретных решений. Пресс-секретарь президента Дмитрий Песков засвидетельствовал, что «пока не ясно, будут ли поручения... обсуждения продолжатся»³.

Спустя два месяца стало известно об обещании Кудрина представить Путину новую стратегию развития страны к весне 2017 года. Согласно заявлению самого экс-министра финансов, план работы уже согласован с президентом, Путин уже «дал поручения по организации взаимодействия с министерствами и ведомствами при разработке документа»⁴.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ни одна из рассмотренных в данном исследовании экспертных точек зрения о путях дальнейшего развития российской экономики так и не превозобладала в глазах политического истеблишмента. И хотя выработка компромиссного проекта была поручена Кудрину, а не «столыпинцам», неизменность плана экс-министра финансов РФ представляется сомнительной в силу, в частности, маловероятности сокращения военных и социальных расходов российским руководством в современных условиях. То же самое можно сказать и о факторе снижения геополитической напряженности, который также предусматривался в изначальной

¹ Путин обсудил с членами Совбеза дальнейшие шаги по стабилизации экономики / NEWSru.com (03.06.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://www.newsru.com/russia/03jun2016/putinsovbez.html#close> (дата обращения: 25.09.2016).

² Там же.

³ Путину посоветовали, как вернуть экономику к росту / Ведомости (26.05.2015) [Электронный ресурс] URL: <http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/05/26/642485-putinu-posovetovali> (дата обращения: 25.09.2016).

⁴ Реформы в свое время / Российская газета (08.08.2016) [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2016/08/08/kudrin-predlozhit-svoj-variant-razvitiia-ekonomiki.html> (дата обращения: 25.09.2016).

программе Кудрина. Улучшение отношений с Западом в ближайшей временной перспективе представляется малореалистичным и, как следствие этого, отмена санкций и увеличение количества зарубежных инвесторов в российскую экономику также остается под вопросом.

Список литературы

- [1] Кудрин предложит президенту реформу судов, силовиков и бюджета / Ведомости (22.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/05/23/641940-kudrin-predlozhit-prezidentu-reformu-sudov-pravoohranitelnoi-sistemi-byudzhetnuyu-konsolidatsiyu#/galleries/140737492764466/normal/1> (дата обращения: 25.09.2016).
- [2] Путин обсудил с членами Совбеза дальнейшие шаги по стабилизации экономики / NEWSru.com (03.06.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://www.newsru.com/russia/03jun2016/putinsovbez.html#close> (дата обращения: 25.09.2016).
- [3] Путину посоветовали, как вернуть экономику к росту / Ведомости (26.05.2015) [Электронный ресурс] URL: <http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/05/26/642485-putinu-posovetovali> (дата обращения: 25.09.2016).
- [4] Путину предстоит выбрать одну из двух моделей роста экономики / Ведомости (20.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/05/20/641726-putinu-predstoit-vibrat-model-rosta-ekonomiki#/galleries/140737488873598/normal/1> (дата обращения: 25.09.2016).
- [5] Реформы в свое время / Российская газета (08.08.2016) [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2016/08/08/kudrin-predlozhit-svoj-variant-razvitiia-ekonomiki.html> (дата обращения: 25.09.2016).
- [6] Российской экономики предложат три пути / Взгляд (23.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://vz.ru/economy/2016/5/23/812131.html> (дата обращения: 25.09.2016).
- [7] Среднесрочная программа развития экономики России «Экономика роста» (Концепция) / Столыпинский клуб (официальный сайт) [Электронный ресурс] URL: <http://stolypinsky.club/wp-content/uploads/2016/05/Kontseptsiya-srednesrochnogo-razvitiya-strany-Ekonomika-Rosta.pdf> (дата обращения: 25.09.2016).
- [8] Экономический совет предложит два пути развития экономики России / Великая эпоха (20.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://www.epochtimes.ru/ekonomicheskij-sovet-predlozhit-dva-varianta-rosta-ekonomiki-99022555/> (дата обращения: 25.09.2016).
- [9] Экономический совет при президенте сошелся на разгосударствлении экономики / Ведомости (25.05.2016) [Электронный ресурс] URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/05/25/642380-putin-rosta-ekonomiki> (дата обращения: 25.09.2016).

Федотенко Д.Ю.¹

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

***Аннотация.** Статья посвящена роли государственного регулирования в обеспечении устойчивого функционирования российской банковской системы в условиях кризиса. Проанализированы принятые российским правительством и ЦБ России меры с 2014 г. по 2016 г. Выявлены и обоснованы приоритетные направления функционирования банковского сектора, где ключевая роль отведена государственной поддержке.*

***Ключевые слова:** Российский финансовый рынок, банковский сектор, государственное регулирование, надзор*

Резкое падение цен на нефть, снижение курса рубля по отношению к доллару и евро, а также введение санкций обуславливают необходимость оценки государственного регулирования в обеспечении устойчивого функционирования российской банковской системы в условиях кризиса.

На протяжении нескольких лет Россия по мере увеличения доли банковского сектора в общей структуре финансовых активов совершала переход от смешанной модели финансового рынка к европейской.

В соответствии с данными представленными в таблице 1 следует отметить динамичное развитие российского финансового сектора. Однако если рассматривать каждый институт в отдельности, то по сравнению с банковским сектором, который за период с 2012 г. по 2015 г. увеличил отношение собственных активов к ВВП на 23,1%, активы профессиональных участников, субъектов страхового рынка, ПИФов, НПФ составляют лишь малую часть, что свидетельствует об общей неразвитости российского финансового рынка.

¹ Федотенко Дина Юрьевна, студент 4-ого курса бакалавриата, ФГАОУ ВПО «Южный федеральный университет», г. Ростов-на-Дону, Россия.

Таблица 1

Динамика активов кредитных организаций и некоторых некредитных
финансовых организаций, % ВВП на конец года¹

Финансовые институты	2012	2013	2014	2015
Активы банков	79,6	86,8	99,6	102,7
Активы профессиональных участников рынка ценных бумаг	1,8	1,3	1,1	0,9
Активы субъектов страхового рынка	1,9	2,0	2,0	2,0
Активы ПИФов	3,0	3,4	3,1	3,3
Активы НПФ	5,2	6,0	5,3	6,1

Несмотря на то, что в России европейская модель финансового рынка, где главенствующую роль играют банки, в нашей стране их доля в финансовых активах намного больше, чем в Германии, Франции и других странах с данной моделью рынка.

Стоит отметить и высокую подверженность банковского сектора негативным тенденциям в экономике, так, например, годовая рентабельность банков в 2015 г. снизилась до рекордно низкого уровня. За 6 месяцев 2015 года совокупная чистая прибыль всех банков, по которым публикуется отчетность на сайте Банка России, составила 51,5 млрд. руб, снизившись по сравнению с аналогичным периодом 2014 года почти в 9 раз —451,4 млрд. руб. прибыли за 6 месяцев 2014 года.²

Столь низкие показатели прибыльности по итогам года наблюдались последний раз в далеком 2005 году. Рентабельность активов в прошедшем году снизилась также сильно, как и прибыль банков.

Показатель ROA по итогам 2-х кварталов 2015 года составил 0,07%. Последний раз результат хуже был в 1999 году, когда российские банки и вовсе были убыточными по итогам года. Однако следует отметить положительное изменение ситуации в 2016 г., так рентабельность активов по итогам 2-х кварталов составила 0,452%.

¹ Основные направления развития финансового рынка РФ на период 2016–2018 годов. Режим доступа: https://www.cbr.ru/finmarkets/files/development/onrfr_2016–18.pdf (дата обращения: 09.09.2016).

² КУАП. Финансовый анализ банков. Режим доступа: <http://kuap.ru/articles/10632/> (дата обращения: 09.09.2016).

Таблица 2
Рентабельность активов банков в России 2014–2016 г.¹

	01.–07.2014	01.–07.2015	01.–07.2016
Активы, млн.руб.	61 385 208	73 513 382	79 545 028
Чистая прибыль, млн. руб.	451 386	51 488	359 932
Рентабельность активов,%	0,735	0,07	0,452

Российским правительством и Банком России в целях стабилизации банковского сектора в 2014–2016 принят ряд мер, рассмотрим основные:²

1. Защита вкладчиков – физических лиц. Максимальный размер компенсации физическим лицам был увеличен до 1,4 млн. руб. в целях предотвращения вызванного паникой оттока вкладов, в особенности валютных (размер многих из них в рублях превышал максимальный объем страхового покрытия).

Таблица 3
Данные об объемах привлеченных кредитными организациями вкладов (депозитов) физических лиц, млн. руб.³

	01.12– 07.12	01.13– 07.13	01.14– 07.14	01.15– 07.15	01.16– 07.16
Вклады (депозиты) физических лиц	962 077	1 380 973	–74 311	1 339 618	–156 360

В таблице 3 отражен объем вкладов за аналогичные периоды 2012–2016 гг. Следует отметить, что в 2014 и 2016 г. отток вкладов физических лиц составил 74 311 млн. руб. и 156 360 млн. руб. соответственно. Самый большой отток зафиксирован в марте текущего года. Общая сумма размещенных в российских банках средств

¹ Официальный сайт ЦБ России. Режим доступа: <https://www.cbr.ru> (дата обращения: 10.09.2016).

² Государственная поддержка имеет ключевое значение для сохранения стабильности российского банковского сектора. Режим доступа: <https://www.finam.ru/files/news260215-02.pdf> (дата обращения: 08.09.2016).

³ Данные об объемах привлеченных кредитными организациями вкладов (депозитов) физических лиц, млн.руб. Режим доступа: http://www.cbr.ru/statistics/print.aspx?file=bank_system/4-21a_16.htm&pid=pdko_sub&sid=dpbvf (дата обращения: 31.08.2016).

физических лиц уменьшилась в марте на 1,18% и составила на 1 апреля 2016 года 22,5 трлн. руб.

По итогам марта 2016 г. совокупный отток вкладов на общую сумму около 451,6 млрд. руб. показали 454 банка.¹

На наш взгляд, мер, которые принимаются российским правительством в отношении данного вопроса недостаточно, поскольку по факту наблюдается отток вкладов, что негативно сказывается на всем банковском секторе, где депозиты – основной источник фондирования. Исходя из этого, требуется дальнейшее совершенствование работы органов по защите прав потребителей финансовых услуг, а также применяемых мер воздействия.

2. Меры по рекапитализации. Правительство приняло ряд мер по прямой рекапитализации некоторых государственных банков, хотя многие из них получили капитал в более слабых формах, чем капитал 1-го уровня. Действие программы получения субординированных кредитов от Внешэкономбанка было продлено. Это дало банкам возможность переклассифицировать старый субординированный долг в соответствии с новыми правилами BaselIII, чтобы его можно было включить в состав регулятивного капитала. Применяется новый механизм рекапитализации через АСВ, объем программы – 1 трлн.руб.

Стоит отметить, что за два с половиной года на рекапитализацию банков был потрачен триллион рублей, а если включить туда средства, потраченные на Внешэкономбанк, то это уже приближается к цифре 1,8 триллиона рублей.²

На наш взгляд, данная мера получила необходимый результат, поскольку позволила создать фундамент для роста капитала банковской системы, активизации процесса восстановления масштабов банковской деятельности, повышения доли финансово устойчивых и прибыльных банков.

3. Временное ослабление регулятивного бремени. Введены меры, направленные на снижение уровня дополнительных резервов для банков в соответствии с российскими стандартами.

Стоит отметить, что накопление резервов должно осуществляться

¹ Отток вкладов физлиц зафиксировали в марте более 450 российских банков. Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/business/2016/04/19/1507823.html> (дата обращения: 05.09.2016).

² За два года число банков в России сократилось на четверть. Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2016/05/18/bankruptcy/> (дата обращения: 05.09.2016).

ся постепенно, исключительно таким образом, чтобы это не противоречило основной цели денежно-кредитной политики, а именно снижению инфляции до 4% в среднесрочной перспективе.

На наш взгляд, мера по временному ослаблению регулятивного бремени получила необходимый результат в виде накопленного запаса резервов, который покрывает более чем трехмесячный импорт, краткосрочный долг, 20% денежной массы.

4. Обеспечение эффективной системы раннего реагирования, направленной на восстановление доверия к банковской системе.

Главной задачей надзора становится не только работа с уже выявленными проблемами, но и необходимость оперативного выявления возникающих проблем. Раннее выявление проблем — залог того, что эти проблемы не перерастут в хронические, в критические, когда уже нет иных способов их решения, кроме отзыва лицензии или санации банка. Одним из элементов системы раннего реагирования является взаимодействие с собственниками и управляющими банков для исправления ситуации.¹

Таблица 4

Количество банков, прекративших свою деятельность вследствие ликвидации или отзыва лицензии Банком России²

	01–09.2013	01–09.2014	01–09.2015	01–09.2016
Кол-во банков, прекративших свою деятельность	23	68	70	83

В соответствии с данными представленными в таблице 4 следует отметить некоторую динамику, так за январь–сентябрь 2016 г. количество банков, прекративших свою деятельность, составило 83, что на 260,87% превышает аналогичный период в 2013 г.

На наш взгляд, данная мера была необходимой, поскольку перед банками все чаще стояла цель не оказания услуг клиентам, а личное обогащение собственников и руководителей финансового учреждения. Реализация данной меры привела к прозрачности деятельности банков, ответственности перед своими клиентами, выявлению информации о реальном уровне принятых рисков.

¹ Выступление председателя Банка России Э.С. Набиуллиной на XXIV Международном банковском конгрессе 4 июня 2015 года. Режим доступа: https://www.cbr.ru/press/print.aspx?file=press_centre/Nabiullina_04062015.htm&pid=st&sid=ITM_10904 (дата обращения: 09.09.2016).

² Прекратившие существование кредитные организации. Режим доступа: http://www.banki.ru/banks/memory/?PAGEN_1 (дата обращения: 01.10.2016).

5. Введение в 2018 г. ЦБ России новой кредитной организации — регионального банка. Этот проект на сегодняшний день является самым обсуждаемым, поскольку представляет собой «надзорную революцию», в соответствии с которой:

- Региональный банк будет работать только на территории конкретных субъектов Федерации.
- Региональным банкам запрещено проводить трансграничные операции и работать с нерезидентами.
- Для получения региональной лицензии необходимо иметь капитал от 300 миллионов рублей и активами, не превышающими 7 миллиардов рублей.
- Привлечение денег и выдача кредитов местному населению и предпринимателям.
- Применение к региональному банку пяти нормативов вместо девяти: два норматива достаточности собственных средств (совокупного и основного капитала), еще два — концентрации кредитного риска (на заемщика или их группу и на связанное с банком лицо или их группу), один — норматив текущей ликвидности. Упрощаются требования к раскрытию информации.
- Федеральный банк должен обладать минимальным капиталом в 1 миллиард рублей, а также «последовательно внедрять международные стандарты Базельского комитета по банковскому надзору».¹

На наш взгляд, данный проект имеет ряд слабых сторон. Во-первых, запрет работы региональных банков с нерезидентами повлечет за собой переход клиентов в более крупные банки. Исходя из этого, необходим пересмотр данного законопроекта и определение жесткого перечня трансграничных операций, чтобы не допустить ущемления интересов региональных банков. Во-вторых, ограничение деятельности банков в рамках одного или нескольких регионов противоречит принципу свободного перемещения финансовых средств Конституции РФ.

Таким образом, развитие финансового рынка Российской Федерации является одним из приоритетных направлений экономики, что требует от органов государственной власти и ЦБ определенных мер, способствующих точному и быстрому решению возникающих проблем. Кроме вышеназванных стоит обратить внимание, во-первых, на незначительную долю активов некредитных финансовых

¹ Великая надзорная революция. Режим доступа: <https://lenta.ru/articles/2016/08/01/newbanks/> (дата обращения: 15.09.2016).

организаций при доминировании банковской системы, которая пока не может обеспечить достаточный уровень внутреннего кредитования; Во-вторых, оказание влияния на уровень накопленных сбережений граждан, низкий уровень которых сдерживающим образом воздействует на развитие финансового рынка; В-третьих, важной задачей развития российского финансового рынка в контексте глобальной конкурентоспособности остается формирование в Российской Федерации международного финансового центра, создание которого возможно при наличии инвесторов, доверяющих финансовым институтам, инфраструктуре, инструментам и эмитентам, проявляющим заинтересованность в максимизации собственной рыночной цены. По нашему мнению, такими инвесторами могут стать российские инвесторы, а эмитентами – российские компании.

Автор выражает благодарность научному руководителю кандидату экономических наук, доценту кафедры «Финансы и кредит» ФГАОУ ВПО «Южный федеральный университет» Шевченко Дмитрию Александровичу за помощь и консультации при выполнении работы.

Список литературы

- [1] *Абрамян Г.А., Шевченко Д.А.* Императивы обеспечения финансовой устойчивости коммерческих банков в современных условиях // Молодой ученый. – 2015. – №19. – С. 347–350. (<http://www.moluch.ru/archive/99/22314/>) (дата обращения: 06.09.2016).
- [2] Великая надзорная революция. Режим доступа: <https://lenta.ru/articles/2016/08/01/newbanks/> (дата обращения: 15.09.2016).
- [3] Выступление Председателя Банка России Э.С. Набиуллиной на XXIV Международном банковском конгрессе 4 июня 2015 года. Режим доступа: https://www.cbr.ru/press/print.aspx?file=press_centre/Nabiullina_04062015.htm&pid=st&sid=ITM_10904 (дата обращения: 09.09.2016).
- [4] Государственная поддержка имеет ключевое значение для сохранения стабильности российского банковского сектора. Режим доступа: <https://www.finam.ru/files/news260215-02.pdf>
- [5] Данные об объемах привлеченных кредитными организациями вкладов (депозитов) физических лиц, млн.руб. Режим доступа: http://www.cbr.ru/statistics/print.aspx?file=bank_system/4-2-1a_16.htm&pid=pdko_sub&sid=dpbvf (дата обращения: 31.08.2016).
- [6] За два года число банков в России сократилось на четверть. Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2016/05/18/bankruptcy/> (дата обращения: 05.09.2016).

- [7] КУАП. Финансовый анализ банков. Режим доступа: <http://kuap.ru/articles/10632/> (дата обращения: 09.09.2016).
- [8] Основные направления развития финансового рынка РФ на период 2016–2018 годов. Режим доступа: https://www.cbr.ru/finmarkets/files/development/onrfr_2016-18.pdf (дата обращения: 09.09.2016).
- [9] Отток вкладов физлиц зафиксировали в марте более 450 российских банков. Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/business/2016/04/19/1507823.html> (дата обращения: 05.09.2016).
- [10] Официальный сайт ЦБ России. Режим доступа: <https://www.cbr.ru> (дата обращения: 10.09.2016).
- [11] Прекратившие существование кредитные организации. Режим доступа: http://www.banki.ru/banks/memory/?PAGEN_1 (дата обращения: 01.10.2016).
- [12] *Шевченко Д.А., Тедеев З.Г.* О задачах банковской системы по финансовому обеспечению инновационного развития // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2014. – № 42. С. 90–97. (<http://sibac.info/conf/econom/xlii/39326>) (дата обращения: 01.09.2016).

Золотов С.А.¹

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ РОССИИ

***Аннотация.** Обосновывается необходимость активного использования стратегического планирования для развития производительных сил России. Показано, что одной из первоочередных задач стратегического планирования является сокращение рабочего дня.*

***Ключевые слова:** стратегическое планирование, сокращение рабочего дня*

В современной экономике происходит непрерывное развитие производительных сил вследствие прогресса технологий и развития работников. Появляются новые производственные циклы, внедряется новое оборудование, возникают принципиально новые товары, в связи с этим необходимо определить наиболее перспективные отрасли экономики для того, чтобы направить ресурсы для их приоритетного роста. Эффективно распределить ресурсы на национальном уровне, направить их использование на достижение крупных задач социально-экономического развития невозможно без целенаправленного регулирования экономики².

Эффективной формой такого регулирования выступает стратегическое планирование, нацеленное на устойчивое социально-экономическое развитие страны и ее регионов. В России принят закон о стратегическом планировании, что создало важную предпосылку для повышения уровня регулирования социально-экономических процессов.

Как показывает история развития производительных сил, обновление средств производства происходит минимум за 10–12 лет, кадры готовятся минимум 15 лет и работают они не меньше 20 лет. Следовательно, стратегическое планирование должно иметь горизонты не менее 10–15 лет.

¹ Золотов Сергей Александрович, студент 4-го курса бакалавриата, ННГУ им. Н.И.Лобачевского, г. Нижний Новгород, Россия.

² Афанасьев К., Казеннов А., Попов М. Государственное регулирование экономики как средство экономической политики. – Изд-во ЛГУ им. А.С. Пушкина, 2011. – 148 с.

Стратегическое планирование, став долгосрочным, позволит успешнее, чем сейчас, реализовать крупнейшие проекты, подобно строительству нового космодрома, созданию и производству новых видов вооружений, на реализацию которых необходимы многие годы.

Следует иметь в виду, что программирование как элемент стратегического планирования в настоящее время имеет характер разработки ряда программ. При важности каждой из них все они имеют тот недостаток, что непосредственно затрагивают решение какой-либо отдельной проблемы. Между тем, все проблемы, так или иначе, связаны между собой, и эта связь должна быть отражена в программировании. На наш взгляд, это требует перехода от использования отдельных программ к разработке единой программы социально-экономического развития страны, о чем обоснованно пишет, например, О.А. Мазур¹.

Такая программа могла бы предусматривать этапы технической модернизации производственной базы страны, прежде всего – обрабатывающих производств. Без решения этой задачи невозможно обеспечить высокие темпы экономического роста, осуществить импортозамещение в объемах, необходимых для обеспечения устойчивого развития в условиях внешнеэкономических санкций.

Такая программа должна содержать и достаточно конкретные меры, нацеленные на повышение народного благосостояния. Только при этом условии она получит заинтересованную поддержку общества. Без такой поддержки любой, даже самый хороший программный документ останется нереализованным.

Благосостояние включает очень много аспектов: от уровня доходов до обеспеченности жильем. Комплексный характер программы позволит их решать существующие здесь проблемы последовательно и в увязке друг с другом.

Ключевой проблемой повышения благосостояния, если не в ближайшей, то в среднесрочной перспективе, выступает, на наш взгляд, сокращение рабочего дня. Такое сокращение является не только результатом, но и предпосылкой повышения производительности труда. Работники, располагающие дополнительным свободным временем, способны систематически повышать квалификацию и проходить профессиональную переподготовку в соответствии с требованиями эффективного использования новой техники. Хорошо известно, что сокращение рабочего дня способствует повышению интенсивности труда, иногда и непроизвольному.

¹ Мазур О.А. Развитие работников современной России. – СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2009. – С. 137.

Немаловажно, что постановка и решение задачи сокращения рабочего дня увязывается с задачей обновления технической базы обрабатывающих производств: именно такое обновление обеспечивает экономию труда, преобразуемую в прирост свободного времени. Следовательно, в действие приводится материальная заинтересованность работников в реализации программы социально-экономического развития страны, что придаст эффективность стратегическому планированию.

Наверное, преждевременно стать вопрос о сокращении рабочих смен до трех часов, что прогнозировал Кейнс применительно к 2030 году¹. Этого рубежа при нынешних темпах повышения производительности труда, при тенденции сокращения количества занятых в производстве к указанному сроку не достичь. И все же переход к 6-часовому рабочему дню в современной России вполне возможен. Это будет лишь на 1 час меньше, чем рабочий день в начале 1930 – годов, когда техника и технологии были, по современным меркам, малоэффективными.

Таким образом, стратегическое планирование, осуществляемое с учетом рассмотренных предложений, способно стать необходимым условием развития производительных сил России.

Список литературы

- [1] *Афанасьев К.С., Казеннов А.С., Попов М.В.* Государственное регулирование экономики как средство экономической политики. – Изд-во ЛГУ им. А.С. Пушкина, 2011.
- [2] *Мазур О.А.* Развитие работников современной России. – СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2009 .
- [3] *Кейнс Дж.М.* Экономические возможности наших внуков//Вопросы экономики. 2009. № 6.
- [4] *Лядова Е.В.* Снижение трудоемкости общественного продукта как закономерность экономического развития многих стран [Текст] / Е.В. Лядова // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Экономика и право». – 2015. – №7–8.
- [5] *Малявина И.Ю.* Динамика периодов нерабочего времени в России [Текст] /И.Ю. Малявина//Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. – № 3 (35). – 2014.

¹ Кейнс Дж.М. Экономические возможности наших внуков//Вопросы экономики. 2009. № 6. С. 60–67.

Гулиев Ш.Р.¹

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО НА ОСНОВЕ СОЦИАЛЬНОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ КАК СПОСОБ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

***Аннотация.** Рассмотрены различные модели социального инвестирования, предмет использования и тенденции, сложившиеся в корпоративной социальной ответственности, с целью создания новой стратегии развития экономики. С помощью анализа приоритетных сфер реализации социальных проектов и рассмотрения состояния государственно-частного партнерства в регионах ЦФО были выявлены проблемы социального инвестирования и предложены методы по их решению, среди которых создание единой системы базового мониторинга и региональных ГЧП-центров.*

***Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, предпринимательство, государство, социальное инвестирование*

Социальная ответственность бизнеса может иметь место и успешно развиваться при условии ее обеспечения как ресурсами воспроизводственного процесса, так и его конечными результатами в сфере предпринимательской деятельности. В свою очередь, при снятии неоправданных ограничений данное обеспечение упирается в создание благоприятных условий для развития общественно полезного бизнеса. Между тем, создание таких условий является ахиллесовой пятой предпринимательства России. Эта большая, сложная и многоплановая проблема. Ниже остановимся на ее отдельных аспектах

На сегодняшний день в экономической науке и хозяйственной практике особое внимание уделяется импакт-инвестированию, под которым понимается инвестирование, осуществляемое сквозь призму социальной ответственности бизнеса как за инвестиционный процесс, так и за его результаты. При этом возникают дискуссии, в частности на предмет использования.

¹ *Гулиев Шамиль Рзаевич*, студент 2-го курса бакалавриата, ФГБОУ ВО «Московский технологический университет», г. Москва, Россия.

Факторами инвестиционного процесса в масштабе национальной экономики, объективно обусловленным образом являются государственные и частные, в том числе финансовые институты, правовые нормы хозяйствования, прямо или опосредованно задействованные в обеспечении инвестиционного процесса, источники финансирования и инвестиционные ресурсы в натуре, во всем их спектре, от природных ресурсов, техники до квалифицированных кадров и объективно интеллектуальной собственности. Среди этих факторов особо выделяются институциональные организационно-управленческие схемы. (см. рис.1)



Рис. 1. Институциональные организационно-управленческие формы, используемые в регионах РФ

Среди этих форм ведущая роль принадлежит Инвестиционному фонду РФ. Все обозначенные выше факторы инвестиционного процесса призваны использоваться в русле, возможно, более полного последовательного соответствия принципам социальной ответственности предпринимательства (бизнеса) перед обществом.

Наставление на социальной ответственности бизнеса со стороны общества и государства, в том числе и особенно применительно к инновационно-инвестиционному процессу, обусловлено объективной необходимостью поставить бизнес в такие условия, когда он в своей нацеленности на максимизацию доходов и прибыли, должен в конечном итоге служить интересам народа своей страны.

Проведенный нами сравнительный анализ корпоративной социальной ответственности в разрезе отраслевой принадлежности компаний показывает, что лидерами здесь оказались нефтегазовая, электроэнергетическая и металлургическая отрасли, когда развитие персонала, ресурсосбережение, охрана здоровья,

развитие территории дислокации явились основой социальной ответственности бизнеса. На наш взгляд, обеспечить компромисс между главными субъектами основных экономических, в том числе инновационных процессов и ограниченно соединить этот компромисс с социальной ответственностью бизнеса может и должен институт (механизм) государственно-частного партнерства (ГЧП).

Существует несколько обстоятельств, которые играют достаточно важную роль в качестве гаранта социальных прав участников материального и духовного производства. Прежде всего, речь идет об определении субъектов, которым поручено формировать социальные гарантии и контролировать их осуществление на практике, при обеспечении сбалансированности принимаемых решений, их соответствия общественным потребностям и интересам.

Для выявления тенденций, которые сложились в корпоративной социальной ответственности был проведен анализ деятельности субъектов корпоративного сектора по ЦФО России, результаты которого отражены в таблицах 1 и 2:

Таблица 1.

Сферы реализации социальных проектов, находящихся в приоритете корпоративного сектора регионов ЦФО России в 2015г.¹

Сферы	%
Социальная защита	41,9
Образование	39,1
Здравоохранение	28,5
Спорт	28,3
Досуг молодежи, подростков	27,0
Культура и искусство	23,1
Религия	21,2
Поддержка СМИ	11,1
Экология	10,8
Поддержка предпринимательства	6,5
Правовая защита	5,1

В рамках корпоративных программ, осуществляемых ответственными корпорациями ЦФО России, особо выделяется деятельность, направленная на развитие образования, здравоохранения, спорта, досуга молодежи, культуры и искусства. Для сравнения отметим, что бизнес-структуры, которыми управляют представители иностранного капитала крайне недостаточно занимаются вопросами социальной ответственности бизнеса.

¹ Аналитический отчет по развитию ГЧП-проектов в регионах ЦФО 2015 г.

Сравнительная характеристика приоритетов компаний с иностранным и российским капиталами ЦФО России представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Приоритеты социальной поддержки компаний ЦФО России с российским и иностранным капиталом в 2015 г.,¹%

Сфера поддержки	Компании с российским капиталом	Компании с иностранным капиталом
Спорт	19,4	56,1
Культура и искусство	15,7	46,2
Социальная защита	37,7	45,9
Образование	36,7	42,8
Досуг молодежи	23,5	36,9
Здравоохранение	28,2	37,4
Экология	9,9	25,6

Необходимо разработать инструментарий, чтобы выявить особенности реализации социальных программ и сформировать научные представления, связанные с моделями социального партнерства бизнеса, в том числе с привязкой к региональным особенностям. Этот инструментарий должен базироваться на комплексе всех существенно значимых моментов (аспектов) деятельности бизнес структур и их социальной ответственности. В этом ключе следует разобраться в сущностной основе социального инвестирования и выделить его типологические признаки, среди которых социальная ответственность по отношению к потребителям, сотрудникам компаний, территории присутствия и органам власти.

На основании данных 2015 года, нами была составлена таблица 3, где проведена группировка регионов ЦФО с помощью доминантного типа модели ГЧП. На основании данных таблицы, были проанализированы доминантные модели, на базе чего был сделан вывод: реализация социального инвестирования на основе государственно-частного партнерства в регионах ЦФО происходит не в полном объеме; уровень развития и реализации государственно-частного партнерства в представленных субъектах РФ достаточно различный. Исходя из вышесказанного, предлагается создание новой системы базового мониторинга, нацеленного на регулярную оценку эффективности и социального инвестирования. Рекомендуется более детальное проведение инвестиционного анализа с более развернутой оценкой привлекательности инвестиционных проектов, при стремлении обеспе-

¹ Аналитический отчет по развитию ГЧП-проектов в регионах ЦФО 2015 г.

чить все вышезложенное на таком уровне, который удовлетворил бы всех участников социального партнерства.

Таблица 3.

Группировка регионов ЦФО по доминантному типу модели ГЧП¹

№ п/п	Название субъекта РФ	Значение рейтинга, %	Интервал интегральной оценки, %	Доминантная модель
1	Воронежская область	60,4	от 60 и выше	Полное социальное партнерство
2	Ярославская область	52,7	от 45 до 60	Адаптивная социальная филантропия
3	Москва	52,3		
4	Липецкая область	49,7		
5	Рязанская область	46,2		
6	Калужская область	46,0	от 35 до 45	Проактивная социальная филантропия
7	Тамбовская область	40,7		
8	Московская область	38,0		
9	Тульская область	35,6		
10	Смоленская область	34,8	от 25 до 35	Реактивная социальная филантропия
11	Костромская область	34,6		
12	Белгородская область	34,0		
13	Ивановская область	32,4		
14	Тверская область	32,0		
15	Брянская область	31,3		
16	Орловская область	26,0	ниже 25	Базовая социальная ответственность
17	Владимирская область	22,8		
18	Курская область	19,2		

Здесь целесообразно создавать специальные региональные ГЧП-центры, которые смогли бы являться относительно самостоятельными организациями и не входить непосредственно в состав регионального правительства. Они могли бы участвовать в выработке нормативных условий и критериев для ГЧП-проектов, исследовать региональную экономику, объединять ресурсы органов власти и частного сектора.

Такая форма организации выстроит эффективное взаимодействие между органами региональной, а также муниципальной власти и бизнес-сообществами, позволит активизировать и мобилизовать их ресурсы для реализации крупных инфраструктурных проектов. Говоря предельно кратко, речь идет о создании в регионах координационных центров на базе ГЧП применительно к социально ориентированному инвестиционному процессу.

¹ Рейтинг регионов ГЧП–2015. Развитие государственно-частного партнерства в субъектах РФ. / Под. ред. П.Л. Селезнева. – М.: Центр развития ГЧП, 2015.

Регионы часто пользуются моделью бюджетного финансирования, чтобы реализовать инвестиционные проекты. Это, на наш взгляд, тоже является одной из проблем. Из-за такого рода системы развитие инфраструктурных проектов зависит только лишь от возможностей бюджета, а в случае уменьшения трансфертов из федерального бюджета — реализация приостановится. Более того, происходит не соответствие основным положениям ГЧП — проектов: объединение государством и частным инвестором ресурсов, при выполнении конкретных условий, с целью создания, развития, модернизации, организации инфраструктурных объектов. Однако нельзя назвать все ГЧП-проекты реализованными, даже если региональная власть относит их к таковым. Чаще всего они не представляют из себя бизнес-проекты, которые относятся к инфраструктуре и реализуются бизнесом при поддержке государства.

Одним из направлений решения данной проблемы является централизованное внедрение образовательных мероприятий на базе вузов и соответствующих учебных программ, и курсов, при проведении специализированных мероприятий в виде круглых столов, конференций для специалистов региональных администраций по проблемам государственно-частного партнерства, с соответствующим обменом опытом и информацией. Развитию подобной практики может содействовать применение информационных технологий для создания банка данных о реализуемых проектах, деятельности органов региональной и муниципальной власти в данном направлении.

Список литературы

- [1] *Благов Ю.Е.* Корпоративная социальная ответственность в России: национальный доклад о социальных инвестициях / Ю.Е. Благов, Е.А. Иванова // Российский журнал экономики. — 2014. — №1. — С.3–24.
- [2] *Зусман Е.В.* ГЧП в условиях экономического кризиса: новые перспективы роста и развития / Е.В. Зусман // Юрист. — 2010. — № 1. — С. 20–26.
- [3] *Перекрестов Д.Г.* Корпоративная социальная ответственность: теоретические и практические вопросы / Д.Г. Перекрестов, И.П. Поварич, В.А. Шабашев. — М.: Издательство «Академия Естественных наук», 2011.
- [4] *Рогов А.В.* Тенденции формирования корпоративной социальной ответственности бизнеса / А.В. Рогов // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. — 2012. — № 4. — С. 142–147.
- [5] *Якимец В.Н.* Механизмы социальных инвестиций бизнеса, развитие социальной системы предпринимательства в системе межсекторного социального партнерства / В.Н. Якимец // Государственное управление в XXI веке: традиции, инновации и возможности — М.: 2011.

Ефремов Д.В.¹

АНАЛИЗ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ПОЗИЦИЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СФЕРЫ ТОРГОВЛИ

Аннотация. В работе анализируются стратегии социально-экономического развития России. Изучаются основные направления развития в них рассматриваемые. Обосновывается необходимость уделять большее внимание развитию сферы услуг. Продемонстрирован большой потенциал дальнейших исследований данной темы.

Ключевые слова: стратегия, торговля, потребительский рынок, отрасль, сфера услуг, нематериальное производство

Анализ стратегий социально-экономического развития Российской Федерации, позволяет поднять проблему эффективности данного метода прогнозирования. Дело в том, что в условиях структурных преобразований в общественном производстве и изменения органического строения капитала в сторону увеличения оборотов третичных отраслей, многие прогнозирующие показатели, не отражают настоящей действительности.

Речь идет об анализе таких стратегий, как:

- 1) Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2010 года;
- 2) Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.

В первую очередь были проанализированы основные положения стратегии социально-экономического развития Российской Федерации до 2010 года. Эта стратегия на данный момент уже не является непосредственно актуальной, но рассматривая её ключевые постулаты, можно выделить определённые тенденции, возможно не являвшиеся критичными в годы её реализации, но несомненно ставшие негативной наследственностью для современных стратегий развития. Приведём некоторые основные моменты характеризующие эту стратегию:

¹ *Ефремов Дмитрий Викторович*, магистрант 2-го курса, Ивановский филиал ФГБОУ ВПО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», Иваново, Россия.

В качестве ключевых задач, были обозначены:¹

- кардинальное улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в России
- коррекция форм государственного вмешательства в экономику,
- отказ от избыточного бюрократического регулирования
- повышение эффективности действий государственной власти в тех сферах, где ее участие абсолютно необходимо и эффективно.
- снижение барьеров выхода на рынок
- устранение излишнего и неэффективного административного регулирования предпринимательской деятельности
- обеспечение согласованности действий федеральных и региональных органов власти.

Несомненно, многие из ключевых задач, были исполнены в той или иной степени, что во многом позволило восстановить экономику после жестких реформ девяностых. В частности, существенно снизился барьер входа на рынок, что повлекло за собой взрыв предпринимательской активности. Существенно хуже обстоит дело с регулированием и бюрократизацией. Даже по прошествии 16 лет, наша экономика остается крайне бюрократизированной, что влечёт за собой огромные издержки для бизнеса. В плане структурной политики, в качестве основного направления развития было выделено: повышение конкурентных преимуществ российской экономики на внутренних и внешних рынках. Для достижения поставленной цели выделили 4 основных направления работы:

1. «Содействие повышению конкурентоспособности отечественных производителей товаров и услуг на внутреннем и мировом рынках и обеспечение структурного маневра в сторону увеличения доли отраслей, производящих продукцию с высокой степенью переработки, и отраслей сферы услуг».
2. «Исправление накопленных структурных деформаций – реструктуризация убыточного сектора экономики, искусственно поддерживаемого системой бюджетных субсидий, невостребуемых налоговых недоимок и неплатежей естественным монополиям».
3. «Завершение трансформации малоэффективных институтов экономики (структуры госсобственности, товарных и финансовых рынков, инновационных механизмов, системы государственного регулирования и ряда других) в институты, отвечающие требованиям современной рыночной экономики».

¹ Аналитическая информация о «стратегии социально-экономического развития Российской Федерации до 2010 года». URL: m.forbes.ru/column/50383-strategiya-2010-plan-i-rezultaty (дата обращения: 20.09.2016).

4. «Ускоренное развитие и перестройка экономической системы, предприятий и рынков в процессе общемировой экономической трансформации, проходящей на базе новых информационных технологий, усиления глобальных и региональных интеграционных процессов».

Как показали грядущие годы, в плане структурной политики, результаты были тоже не совсем однозначны. С одной стороны, несомненно, повысилась конкурентоспособность экономики, и прошёл ряд существенных модернизационных изменений. Но ситуация последних лет, выявило слабости идеи мировой интеграции, как то существенно возрастающую зависимость от внешнеполитической обстановки и уязвимость к мировым кризисам.

К базовым принципам стратегии 2010 можно отнести:

- конкурентный рынок как главный регулятор экономического развития
- формирование конкурентной среды через создание равных условий для всех хозяйствующих субъектов
- минимизация и оптимизация государственного вмешательства в экономику
- основная задача государства – в появлении эффективного частного собственника
- открытость экономики
- любые меры протекционизма должны носить временный и экономический, а не запретительный характер
- либерализация экономической деятельности на микроуровне
- устранение многочисленных ограничений и препятствий для развития бизнеса на микроуровне

Прогнозы развития до 2010 года

«1. Добыча газа должна возрасти на 15,9 – 10,5%, нефти – на 8,7 – 2,3 и твердых энергоносителей – на 33 – 20,4%. Производство электроэнергии потребуется увеличить на 34 – 16%. Ныне доля экспорта достигает 40% по нефти и 35% по газу. Рост экспорта энергетических ресурсов к 2010 году прогнозируется на 19 – 15%.

2. В период 2004–2005 годов среднегодовые темпы роста промышленного производства составят около 6–8%, топливных отраслей – до 20, отдельных отраслей машиностроения – до 20, а пищевой и легкой промышленности – соответственно 7 и 11%. Важнейшая особенность периода 2005–2007 годов – переход к непрерывному инновационному процессу.

3. В 2010 году доля продукции обрабатывающих отраслей в общем объеме промышленного производства увеличится с 53%

в 1999 году до 65%, а доля продукции топливно-сырьевых отраслей сократится с 47 до 35%.

4. Реализация предлагаемой стратегии должна обеспечить темпы роста ВВП как минимум 5% в год в среднем на протяжении 10-летнего периода. Это позволит увеличить объем ВВП примерно на 26–28% к 2005 году и на 70% к 2010 году (в сравнении с 1999 годом).»

Позитивные прогнозы во многом оправдались. В частности, прирост ВВП во много раз превзошёл самые смелые ожидания аналитиков, что демонстрируется на рисунке 1.¹

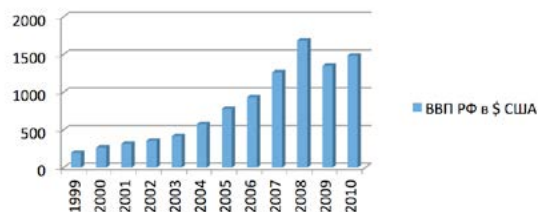


Рисунок 1. ВВП России в \$ США

Вместо прогнозируемых темпа роста ВВП как минимум 5% в год в среднем на протяжении 10-летнего периода, позволяющего увеличить объем ВВП примерно на 26–28% к 2005 году и на 70% к 2010 году (в сравнении с 1999 годом). Как демонстрирует нам Рисунок 2, к 2005 году ВВП вырос в 4 раза, а к 2010 в 6,5 раз.

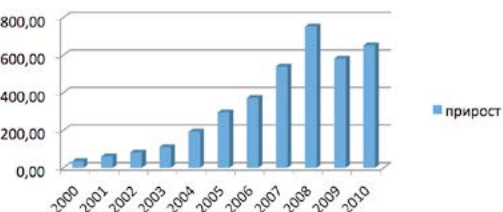


Рисунок 2. прирост ВВП РФ в %

Столь стремительный рост ВВП вызван во многом стремительным ростом цен на энергоносители и приростом добычи нефти, что демонстрируется на рисунке 3.²

¹ Информация о величине ВВП России в периоде 1999–2010год. URL: guxpert.ru/Статистика:ВВП_России (дата обращения: 20.09.2016).

² Информация об объёмах добычи нефти Российской Федерацией в периоде 1999–2010год. URL: http://guxpert.ru/%D0%9D%D0%B5%D1%84%D1%82%D1%8F%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B8%D0%B3%D0%BB%D0%B0 (дата обращения: 20.09.2016).

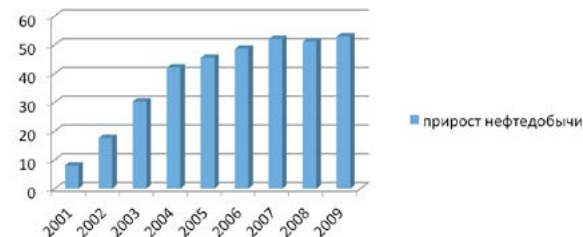


Рисунок 3. прирост нефтедобычи в %

Как видно в данной стратегии, основной упор делается на развитие производственного и добывающего секторов экономики, а также развития предпринимательской активности в стране. Для того периода истории нашей страны на который создавалась эта программа, данная стратегия вполне оправдана. Стране требовалось нарастить производство после жёстких реформ 90х годов, ну и несомненно развитие нефтегазового сектора должно было обеспечить скорейшее развитие. Но, даже понимая всю сложность и своеобразность экономической обстановки начала века, стоит отметить, что один из ключевых источников ВВП страны в данной стратегии практически не упомянут. Конечно же речь ведётся об сфере услуг (45% ВВП в 2000 году), и в частности – торговле (19% ВВП в 2000 году). Для рассматриваемого временного промежутка, это вполне объяснимо, так как основным драйвером роста были энергоносители, но к сожалению данная тенденция сохранилась и на последующие годы и во всей красе проявила себя в стратегии 2020.

Стратегия социально-экономического развития до 2020 года, на данный момент ещё не успела прийти к своему завершению, и ещё рано анализировать результаты. Но во многом уже можно оценить насколько эффективным оказались начальные этап реализации её основных постулатов.¹

По сути своей стратегия 2020 должна была являться политическим решением о переводе российской экономики с инерционного энергосырьевого на инновационный путь развития. К сожалению, последующие после принятия данной стратегии год, продемонстри-

¹ Промежуточный доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года.

ровали сомнительность успехов по данному направлению. Длительный рост цен на нефть, делал наращивание добычи углеводородов слишком привлекательно сферой, что бы от неё можно было просто отказаться. И только многократное падение нефтяных котировок вынудило правительство наконец то заняться развитием других секторов экономики. Результатом этой переориентации стало, снижение доли нефтегазовых доходов в бюджете России до 43% к середине 2016 года.

Увы, сфера услуг снова оказалась за бортом. Стратегия 2020 несомненно комплексна, и более совершенна чем предыдущая стратегия развития, но она опять же делает упор на развитие производства, хоть и несколько под другим углом, чем ранее. Очевидно, что производство – это фундамент экономики, но современные тенденции в мировой экономики, демонстрируют всё возрастающую важность сферы услуг. В частности, приведём несколько примеров.

Доля сферы услуг в ВВП:¹

- США – 79,6%
- Франция – 77,6%
- Бельгия – 76,1%
- Великобритания – 74%

Как видно из вышеприведённых данных, доля сферы услуг в доходах развитых стран мира значительно превышает производственную сферу. Для России ситуации не столь ярко выражена, но всё же является так же актуальной.²

Как видно из таблицы 1, сфера услуг в России стабильно составляет большую долю ВВП чем производственная сфера. При этом не равенство продолжает увеличиваться несмотря на стимулирование государством производственной сферы, и планирование её развития.

При определении отраслевой структуры ВВП, сферу услуг делят на 8 основных подразделов. Как видно из таблицы 2 на данный момент, они существенно разнятся по уровню развития.

¹ Статистические данные о доле сферы услуг в ВВП. URL: <https://geographyofrussia.com/20-stran-mira-s-naibolshej-dolej-sfery-uslug-v-strukture-vvp/> (дата обращения: 20.09.2016).

² Статистика по Отраслевой структуре валовой добавленной стоимости субъектов Российской Федерации URL: mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/statistics/ (дата обращения: 20.09.2016).

Таблица 1

Структура ВВП Российской Федерации

год	Сфера производства		Сфера услуг		ВВП	
	доля ВВП (%)	доля ВВП (руб)	доля ВВП (%)	доля ВВП (руб)	ВВП (%)	ВВП (руб)
2010	44	1 658 261 800,80р.	56	2 110 515 019,20р.	100	3 768 776 820,00р.
2011	45,1	2 047 191 679,17р.	54,9	2 492 035 990,83р.	100	4 539 227 670,00р.
2012	43,9	2 191 754 415,93р.	56,1	2 800 852 454,07р.	100	4 992 606 870,00р.
2013	43,4	2 348 070 213,02р.	56,6	3 062 229 816,98р.	100	5 410 300 030,00р.
2014	43,7	2 573 958 501,14р.	56,3	3 316 106 718,86р.	100	5 890 065 220,00р.

Таблица 2

Структура сферы услуг (%)

год	Раздел G	Раздел H	Раздел I	Раздел J	Раздел K	Раздел L	Раздел M	Раздел N	Раздел O
2010	34,6	1,8	18,8	1,1	20,4	8,9	5,4	6,6	2,5
2011	35,3	1,8	18,4	1,1	20,2	8,6	5,3	6,7	2,6
2012	32,4	2,0	18,2	1,1	21,0	10,0	5,5	7,1	2,7
2013	32,7	1,9	17,0	0,9	21,0	10,2	6,0	7,4	2,8
2014	33,7	2,0	16,5	0,9	20,4	10,3	5,9	7,6	2,7

Раздел G – Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования

Раздел H – Гостиницы и рестораны

Раздел I – Транспорт и связь

Раздел J – Финансовая деятельность

Раздел K – Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг

Раздел L – Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование

Раздел M – Образование

Раздел N – Здравоохранение и предоставление социальных услуг

Раздел O – Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг

Для наглядности на основе данных таблицы 2 был составлен рисунок 1.

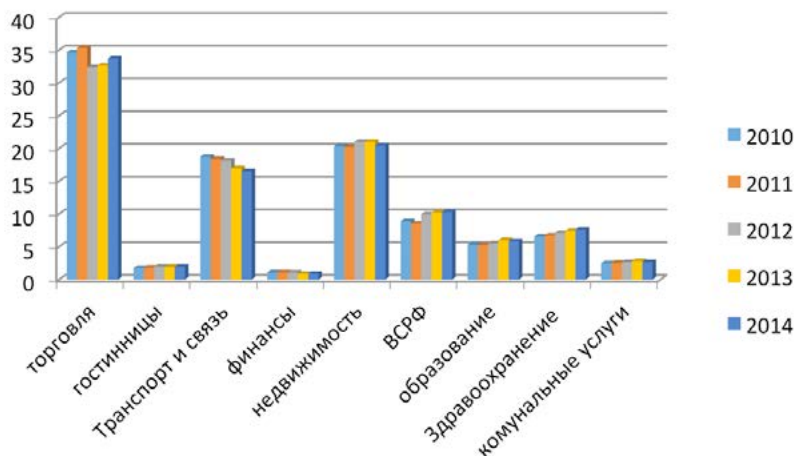


Рисунок 4. Структура сферы услуг (%)

Как видно из рисунка 4 наибольшую долю в отраслевой структуре сферы услуг составляет торговля «оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования». В промежутке с 2010 по 2014 годы, этот сегмент составлял от 32,7 до 35,3 процентов ВВП страны.

К сожалению, в стратегии 2020 сфера торговли практически не упомянута. Куда больший интерес проявляется к куда меньшим областям, таким как финансы (1,1–0,9% ВВП) и связь (16,5–18,8% ВВП). Торговля упоминается, лишь в контексте внешней торговли углеводородами, что несколько не вяжется с основной парадигмой стратегии, как проекта, нацеленного на развитие инновационной экономики и избавления от сырьевой зависимости.

Таким образом, из проведённого анализа можно сделать вывод, что сфере услуг, и в частности сфере торговли, как наибольшей из всей сферы, при разработке стратегии 2030 необходимо уделить особое внимание. Опыт наиболее экономически продвинутых стран, демонстрирует высокий потенциал работы по развитию потребительского рынка, и подобный проект может стать весьма эффективным драйвером для экономики России.

Список литературы

- [1] Аналитическая информация о «стратегии социально-экономического развития Российской Федерации до 2010 года». URL: m.forbes.ru/column/50383-strategiya-2010-plan-i-rezultaty (дата обращения: 20.09.2016).
- [2] Информация о величине ВВП России в периоде 1999–2010год. URL: guxpert.ru/Статистика:ВВП.России (дата обращения: 20.09.2016).
- [3] Информация об объёмах добычи нефти Российской Федерацией в периоде 1999–2010год. URL: http://guxpert.ru/%D0%9D%D0%B5%D1%84%D1%82%D1%8F%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B8%D0%B3%D0%BB%D0%B0 (дата обращения: 20.09.2016).
- [4] Промежуточный доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года. URL: kommersant.ru/content/pics/doc/doc1753934 (дата обращения: 20.09.2016).
- [5] Статистические данные о доле сферы услуг в ВВП. URL: <https://geographyofrussia.com/20-stran-mira-s-naibolshej-dolej-sfery-uslug-v-strukture-vvp/> (дата обращения: 20.09.2016).
- [6] Статистика по Отраслевой структуре валовой добавленной стоимости субъектов Российской Федерации URL: mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/statistics/ (дата обращения: 20.09.2016).

Рыбкина Ю.А.¹

ЭФФЕКТИВНОСТЬ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ: СОДЕРЖАНИЕ, ИМПЕРАТИВЫ, СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

***Аннотация.** Устойчивое развитие экономики России и обеспечение макроэкономической стабильности в условиях бюджетного дефицита невозможно. Необходимы меры, направленные на повышение эффективности принимаемых государственных решений в сфере бюджетных расходов в ситуации существенного ухудшения внешних условий.*

***Ключевые слова:** бюджетные расходы, социальная политика, бюджет*

Основой экономического и социального благополучия любого государства выступает бюджетная политика, а от того насколько эффективно реализованы поставленные перед государством задачи в сфере бюджетных ассигнований деятельности приоритетных направлений расходования средств, зависит поддержание безопасности страны, качество образования и здравоохранения, условия жизни населения, и в конечном счете макроэкономическая стабильность. Создание условий для устойчивого экономического роста в полной мере зависит от эффективности бюджетной политики и государственных расходов, поэтому тема повышения эффективности государственных расходов актуальна и важна для достижения для устойчивого развития государства².

По закону о федеральном бюджете на 2016 год, доходная часть бюджета, рассчитанная исходя из цен на нефть в размере 50 долл./баррель, должна составить 13 738 трлн. руб., расходная часть – 16

¹ Рыбкина Юлия Алексеевна, студент, ФГАОУ ВПО «Южный федеральный университет», экономический факультет, г. Ростов-на-Дону.

² Калугян К.А., Мищенко Е.Ю., Савенко О.Л. Проблемы и перспективы устойчивого развития инновационно-ориентированной финансовой системы России в современных условиях// Актуальные вопросы развития национальной экономики Материалы Международной заочной научно-практической конференции. – Пермский государственный национальный исследовательский университет. 2015. С. 500.

098,6 трлн. руб., тогда размер бюджетного дефицита устанавливается в размере 2 360 трлн. руб. или 3% к ВВП¹, однако в конце августа премьер-министр РФ Дмитрий Медведев заявил, что дефицит бюджета по итогам текущего года может превысить 3% ВВП при цене нефти ниже \$50 за баррель². При этом объем средств Резервного фонда по состоянию на 01.09.16 составляет 2 090 трлн. руб.³. За период с января по конец августа его объем в рублевом выражении сократился на 42%, т.е. почти в 2 раза. По прогнозам ТАСС, средства Резервного фонда будут исчерпаны в текущем году или начале 2017г[9]. Ввиду ускоряющегося разрыва между доходной и расходной частями бюджета возникает необходимость в сокращении, а также в поиске путей повышения эффективности бюджетных расходов. Решение задачи повышения эффективности бюджетных ассигнований и их переориентации на реализацию приоритетных задач подчеркивается в Бюджетном послании Президента РФ «О бюджетной политике 2014–2016 годах». На первый план выдвигается поиск оптимальной структуры бюджетных расходов, обеспечивающей соразмерный объему израсходованных средств социально-экономический эффект.

Оценка эффективности расходов бюджета — важный и неотъемлемый инструмент современной бюджетной политики государства, важность которого возрастает в периоды финансовой нестабильности, связанные с увеличением расходных обязательств государства при снижении доходов бюджета. В такой ситуации важно выявить наименее эффективные направления государственных расходов, а также возможный потенциал по повышению их эффективности. Для выполнения обозначенной цели воспользуемся сопоставлением структуры расходов бюджета Российской Федерации со странами ОЭСР, имеющими схожий объем социальных обязательств, но более высокий уровень экономического развития, на который должна ориентироваться Россия.

¹ Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах»// СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_147552

² Медведев спрогнозировал повышение дефицита бюджета// Ведомости. – 2016. – 23 августа. [Электронный ресурс.] – Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/economics/news/2016/08/23/654132-medvedev-sprognoziroval-povishenie-defitsita-byudzheta>

³ Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minfin.ru/ru/performance/reservefund/statistics/volume/index.php> (дата обращения: 20.09.2016).

Таблица 1.
Структура расходов консолидированного бюджета России в сравнении со странами ОЭСР (в% к ВВП)^{1 2}

Наименование показателя	Россия (2015)	В среднем по ОЭСР (2013)	Разница между Россией и ОЭСР
Национальная оборона	4,00	1,50	2,50
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,60	1,70	0,90
Жилищно-коммунальное хозяйство	1,20	0,60	0,60
Социальная политика	12,50	16,10	-3,60
Здравоохранение	3,60	6,60	-3,00
Образование	3,80	5,50	-3,00
Культура	0,50	1,20	-0,70
Охрана окружающей среды	0,10	0,80	-0,70
Национальная экономика	4,70	4,90	-0,20

Как мы видим, данная структура в долевом отношении значительно отличается от развитых стран, превышение расходов наблюдается в сфере национальной обороны и безопасности (рис. 1). С каждым годом в РФ наращиваются расходы на силовые структуры, но данные направления не являются драйверами роста экономики и научно-технического прогресса в силу их непроизводительного характера, т.е. они не способствуют приращению ВВП. В странах Запада оборонный комплекс является импортером научно-технических достижений, порождаемых в других секторах экономики, т.е. экономический рост опирается на человеческий капитал.

Важно отметить, что в середине 2000-х гг. расходы по данному направлению в России не превышали 2,5% и в то же время соблюдался паритет по ядерному вооружению с США, поэтому установление целевого ориентира в 4% не является целесообразным, особенно в условиях кризиса и бюджетного дефицита.

¹ Федеральное казначейство РФ. URL: <http://www.roskazna.ru>. Загл. с экрана.

² Федеральная служба государственной статистики. URL: www.gks.ru. Загл. с экрана.

Таким образом, по данному направлению размер расходов должен установиться на уровне, достаточном только для обеспечения безопасности и суверенитета страны.

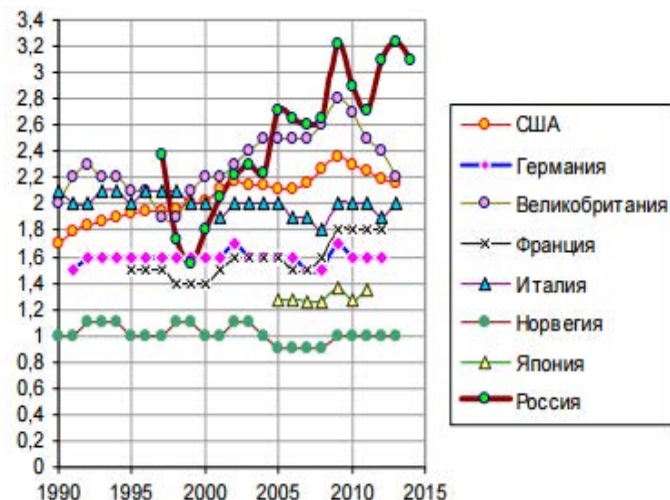


Рис. 1 Уровень расходов на оборону в% к ВВП в России и развитых странах

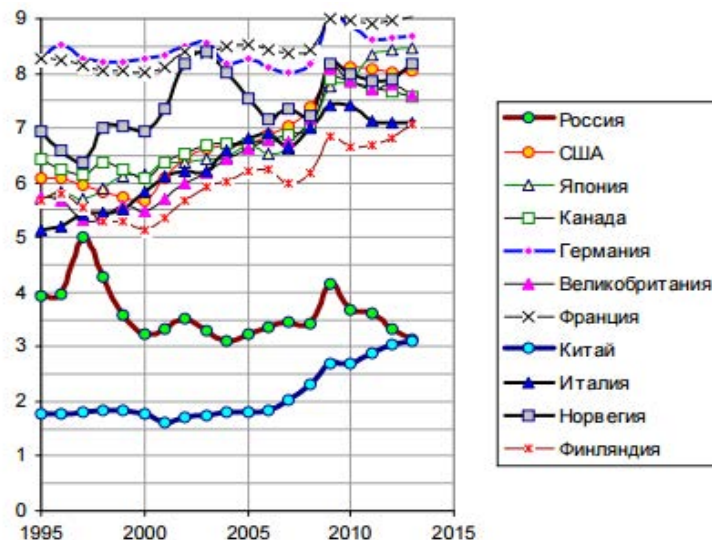


Рис. 2 Расходы на образование в% к ВВП

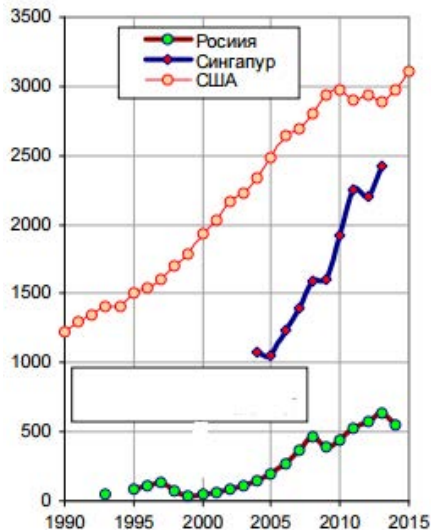


Рис. 3 Расходы на здравоохранение в% к ВВП

Наиболее существенными статьями расходов стран ОЭСР являются образование и здравоохранение. Доля расходов существенно отстает от развитых стран, а их качеству нельзя дать высокую оценку (рис. 2, 3). Ввиду сложности увеличения расходов в условиях финансовой нестабильности представляется необходимым повышение их эффективности.

Одним из существенных упущений является отсутствие мониторинга оценки эффективности государственных расходов на образование, а также отсутствие учета результатов деятельности образовательных учреждений в предыдущем финансовом году при планировании бюджетных расходов. Исходя из сказанного необходимо формировать расходы по данному направлению с учетом критерия результативности использования бюджетных средств, т.е. объем предоставляемых ассигнований должен коррелировать с результатами деятельности учреждений. Такая мера может создать стимулы для повышения результативности работы учреждений.

Следует отметить сложность измерения социального эффекта, возникающего в результате финансирования образования, вместе с тем должна быть разработана косвенная система оценки эффективности бюджетных расходов. Решением может послужить соот-

несение результатов с расходами на достижение цели, измеряемых путем понесенных затрат. К такому критерию может быть, например, отнесено соотношение получивших соответствующую ступень образования к расходам бюджета конкретного образовательного округа. Имеющихся статистических данных на данный момент недостаточно для осуществления расчета, следовательно, одну из задач можно определить как расширение статистической базы, включение показателей, необходимых для расчета эффективности бюджетных расходов. Система критериев оценки эффективности должна будет создать основу для обоснованности планируемых расходов. Таким образом, важной мерой по обеспечению эффективности бюджетных расходов является повышение качества бюджетного планирования посредством обеспечения зависимости выделяемого объема финансирования от результатов деятельности образовательных учреждений.

В отношении здравоохранения ситуация не имеет тенденции к улучшению. Так на рисунке 5 можно увидеть, что коэффициент смертности России намного превышает его значение в развитых странах.

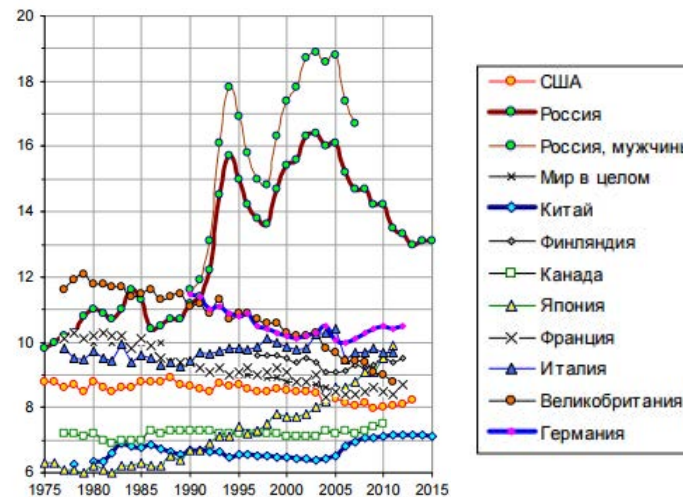


Рис. 5. Коэффициент смертности в России, странах «семерки» и в некоторых других

Необходим пересмотр системы оказания медицинских услуг в сторону профилактики заболеваний. Одним из путей решения данной проблемы является оптимизация первичной медико-санитарной помощи посредством внедрения института врачей общей практики.

На наш взгляд, наиболее актуальна проблема повышения эффективности бюджетных расходов в социальной сфере, прежде всего, социальной политике. Основным инструментом выравнивания доходов считается система социальных трансфертов, которые направляются на поддержку тех слоев населения, которые оказываются исключенными из рыночного процесса распределения доходов и не могут самостоятельно обеспечить себе достойного образа жизни. Однако результаты такого распределения показывают крайне низкие результаты (рис. 4).

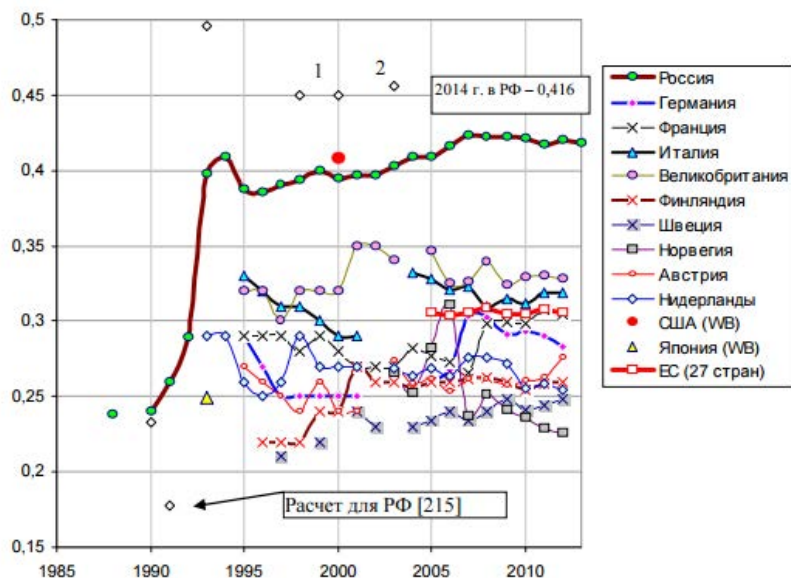


Рис. 4 Коэффициент Джинни

Исходя из представленной динамики расслоение в России значительно отличается от развитых стран, если опираться на коэффициент Джинни. В нашей стране латиноамериканский уровень неравенства: 40% населения, два нижних квинтиля — по 20% — до сих пор не вышли на уровень средних советских доходов, они живут хуже. Третий квинтиль вернулся на уровень доходов последних советских лет.

Из анализа динамики расходов на социальную политику (рис. 5), имеющей тенденцию к увеличению, и доли численности населения с доходами ниже прожиточного минимума, можно увидеть, что бедность по-прежнему остается нерешенной проблемой, имеющей

с 2013 года тенденцию к увеличению. При нарастании социальных расходов можно отметить, что средства тратятся неэффективно, принцип адресности социальной помощи не соблюдается, а вклад адресных пособий в доход их получателей ничтожен составляет 10%.¹

Уровень бедности и расходы на социальную политику



Рис. 6 Динамика расходов на социальную политику и доля населения с доходами ниже прожиточного минимума.^{2 3}

Необходимо пересмотреть системы социальных выплат в сторону истинно нуждающихся. Нужно отметить несколько наиболее важных моментов в данной мере:

Во-первых, необходимо помогать домохозяйству, а не отдельному человеку, т.е. необходимо сопоставлять предоставленные субсидии с уровнем обеспеченности семьи льготника.

Во-вторых, необходимо учитывать особенности домохозяйства и региональную специфику, т.к. некоторые категории населения (социально неблагополучные) денежные выплаты не будут использовать по прямому назначению, вследствие чего в данном случае необходимо предоставление услуг или продуктовых карт.

В-третьих, с целью борьбы с иждивенческими настроениями населения государственная помощь должна предоставляться на основе социальных контрактов.

¹ Электронное периодическое издание «Ведомости» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2015/07/30/602753-pomogat-tem-kto-nuzhdaetsya> (дата обр.: 24.09.2016).

² Федеральное казначейство РФ. URL: <http://www.roskazna.ru>. Загл. с экрана.

³ Федеральная служба государственной статистики. URL: www.gks.ru. Загл. с экрана.

Подводя краткие итоги проведенным выше рассуждениям, можно сформулировать следующие результирующие положения.

Дефицит бюджета, образовавшийся в условиях кризиса, необходимо сокращать посредством оптимизации структуры бюджетных расходов и повышения их эффективности. Сопоставление структуры расходов со странами ОЭСР позволило выявить нерациональность расходов на оборону и безопасность, видение в них источника научно-технического прогресса и драйвера роста не является верным. Даже США начали сокращать расходы по данному направлению. В отношении России траты необходимо снизить до уровня, обеспечивающего суверенитет нашей страны. Ввиду ограниченности средств бюджета и важности финансирования таких направлений, как образование и здравоохранение, необходимо повысить эффективность данного финансирования. Здесь необходимым представляется выведение критериев эффективности, которые необходимо использовать при планировании бюджета на очередной финансовый год, а также модернизации системы первичной медицинской помощи. Социальная политика России должна ориентироваться на помощь наиболее уязвимым слоям населения исходя из комплексной оценки их нуждаемости. Реализация работы по данным направлениям должна привести к повышению эффективности бюджетных расходов.

Список литературы

- [1] Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год»: федеральный закон от 14.12.2015 г. №359-ФЗ. – Ст. 1.
- [2] Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах»// СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_147552
- [3] *Калабеков И.Г.* К17 Российские реформы в цифрах и фактах. (Издание второе, переработанное и дополненное). – М.: РУСАКИ, 2010.
- [4] *Калугян К.А., Миненко Е.Ю., Савенко О.Л.* Проблемы и перспективы устойчивого развития инновационно-ориентированной финансовой системы России в современных условиях// Актуальные вопросы развития национальной экономики Материалы Международной заочной научно-практической конференции. Пермский государственный национальный исследовательский университет. 2015.
- [5] *Подьяблонская Е.П.* Оптимизация государственных расходов на социальную поддержку граждан России и направления повышения их эффективности // *Финансы и кредит.* – 2013. – №40 (окт.).

- [6] Андреев, Е. «Люди перестают видеть перспективу» // Электронное периодическое издание «Новая газета» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.novayagazeta.ru/economy/72643.html> (дата обращения: 18.09.2016).
- [7] Издание Правительства Российской Федерации «Российская газета» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2014/10/06/raketi-site.html> (дата обращения: 24.09.2016).
- [8] Информация об исполнении консолидированного бюджета РФ за 2000–2014 гг. // Федеральное казначейство РФ. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.roskazna.ru/konsolidirovannogo-byudzheta-rf> (дата обращения: 19.09.2016).
- [9] Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minfin.ru/ru/performance/reservefund/statistics/volume/index.php> (дата обращения: 20.09.2016).
- [10] Центральное государственное информационное агентство России «ТАСС» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.chita.ru/news/91968/> (дата обращения: 24.09.2016).
- [11] Федеральное казначейство РФ. URL: <http://www.roskazna.ru>. Загл. с экрана.
- [12] Федеральная служба государственной статистики. URL: www.gks.ru. Загл. с экрана.
- [13] Электронное периодическое издание «Ведомости» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/economics/news/2016/08/23/654132-medvedev-sprognoziroval-povishenie-defitsita-byudzheta> (дата обращения: 24.09.2016).
- [14] Феоктистова, О.; Назаров, В. Помогать тем, кто нуждается// Электронное периодическое издание «Ведомости» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2015/07/30/602753-pomogat-tem-kto-nuzhdaetsya> (дата обращения: 24.09.2016).

Сократова И.С.¹

СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РФ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Аннотация. В статье проводится комплексный анализ исполнения консолидированного бюджета субъектов федерации в 2015 году, на основе которого выработан комплекс мер по повышению сбалансированности бюджетов на региональном уровне.

Ключевые слова: бюджетная политика, бюджетный профицит и дефицит, региональный и муниципальный долг

Бюджетная политика субъектов Федерации выступает в качестве ведущего инструмента регионального развития. Ведь преимущественно за счет средств бюджетов субъектов федерации осуществляется финансирование направлений, участвующих в формировании человеческого капитала: образование, культура и спорт, социальная политика.

В минувшем 2015 году кризисные настроения в экономике и накопленный долг поставили регионы перед необходимостью ускоренного сокращения расходных статей бюджета. Несмотря на относительно успешную реализацию плана по экономии расходных средств бюджета в 2015 году, практически все субъекты Федерации были вынуждены пойти по пути наращивания долга, вопрос достижения бюджетной сбалансированности стал для них еще более острым, чем в 2014 г.

В 2015 г. доходы консолидированных бюджетов субъектов Федерации в номинальном выражении показали рост на 4,52% по сравнению с 2014 г. и составили 9308,2 млрд руб. Однако в постоянных ценах 2014 г. доходная составляющая региональных бюджетов показала падение на 2,95% по сравнению с 2014 г. При этом поступления по налогу на прибыль организаций и доходы физических лиц упали на 0,31% и 3,21% относительно 2014 г. Стоит отметить, что контролируемые на федеральном уровне доходы составляют основную часть доходов регионов: на НДФЛ и налог на прибыль приходится в среднем более 50% доходов субъектов. В свою очередь, регионы

могут сами контролировать лишь около 10% всех своих доходов (такие, как продажа имущества и сборы)¹.

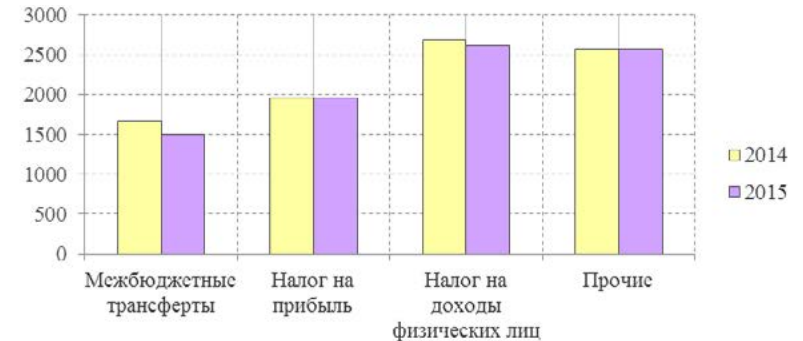


Рис 1. Динамика доходов региональных бюджетов в постоянных ценах за 2014–2015 гг., млрд.руб.

В свою очередь, межбюджетные трансферты в структуре доходной части консолидированных бюджетов регионов в 2015 году показали значительное падение на 10,15%. Существенное сокращение трансфертных платежей в структуре доходов регионов обусловлено, прежде всего, дефицитом бюджета на 2016 год и плановый период 2017–2018 годов, в связи со сложившейся неблагоприятной экономической ситуацией в стране.

Необходимо отметить, что в структуре трансфертных платежей в 2015 г. наблюдается удельный рост дотаций, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций и субсидий (соответственно на 3,9%, 2,1% и 0,9%) при одновременном сокращении доли дотаций на оказание мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов и прочих трансфертных выплат на 4,5% и 2,5%. Трансформацию структуры трансфертных платежей в пользу дотационных выплат, устанавливаемых на формульной основе можно рассматривать в качестве положительного результата бюджетного планирования.

По итогам 2015 года суммарные доходы консолидированных бюджетов продемонстрировали рост в 61-ом регионе страны. При этом Сахалинская область удерживает лидирующее место по темпу роста доходной части бюджета, который в 2015 году составил 43,7%. Вторую и третью строчку рейтинга занимают соответствен-

¹ Сократова Инна Сергеевна, студент 3-го курса бакалавриата СПбГУ, экономический факультет, г. Санкт-Петербург, Россия.

¹ Эксперты предупредили о растущих угрозах для бюджетов регионов. // URL: <http://www.rbc.ru/economics/11/11/2015/564214a79a79470ac3e14728/> (Дата обращения: 12.08.2015).

но Чукотский автономный округ (+31,1%) и Карачаево-Черкесская Республика (+21,3%). Все остальные 58 регионов страны, в которых наблюдалась положительная динамика доходной части бюджета, продемонстрировали темпы роста ниже ИПЦ.

В свою очередь, в 23 субъектах федерации суммарные доходы консолидированных бюджетов показали негативную динамику (в 2014 году таких регионов было 11). Снижение доходной части бюджета более чем на 15% было зафиксировано в трех субъектах федерации: Республика Крым (–27%), г. Севастополь (–23,3%) и Республика Алтай (–15,1%). Однако следует заметить, что катализатором снижения доходов бюджетов данных регионов стало значительное сокращение трансфертных платежей из федерального бюджета, а не сокращение налоговых и неналоговых поступлений.¹

В 2015 г. расходы консолидированных бюджетов регионов в номинальном выражении показали рост всего на 1,35% по сравнению с 2014 г., вместе с тем, в постоянных ценах они сократились на 5,89%. Сокращение абсолютно всех расходных статей (за исключением статьи направляющей средства на обслуживание долговых обязательств, показавшей рост на 13,61%) в структуре доходов регионов обусловлено, прежде всего, дефицитом бюджета на 2016 год и плановый период 2017–2018 годов, и принятым в этой связи президентским указом на оптимизацию и сокращению расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Федерации. Самое значительное сокращение претерпели такие расходные статьи как охрана окружающей среды (–19,91%), национальная оборона (13,01%) и ЖКХ (–12,42%). Трудная финансовая ситуация, наблюдаемая в регионах, не могла не отразиться на расходах на социальную сферу. Рассмотрим данную ситуацию на примере финансирования сферы образования, на которую приходится наибольшая доля бюджетных ассигнований региональных бюджетов (26,1%).

В 2015 г. номинальные расходы на сферу образования в консолидированных бюджетах субъектов Федерации сократились на 0,1%, однако в реальном выражении они продемонстрировали падение на 7,2%, последовательно ликвидируя прирост, сложившийся в 2012–2013 гг. под действием «майских указов» президента о повышении заработной платы бюджетникам: врачам, учителям, ученым, вузовским преподавателям, работникам дошкольных учреждений, профтехучилищ и социальной сферы.

¹ Рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ. Итоги 2015 года. // URL: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/rating_regions_2016.pdf / (Дата обращения: 01.09.2015).

Таблица 1.

Динамика расходов региональных бюджетов
в постоянных ценах за 2014–2015 гг.

	Темп прироста, %
Расходы, всего	–5,89
Общегосударственные вопросы	–4,26
Национальная оборона	–13,01
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	–7,36
Национальная экономика	–2,63
Жилищно-коммунальное хозяйство	–12,42
Охрана окружающей среды	–19,91
Образование	–7,22
Культура, кинематография	–10,07
Здравоохранение	–4,35
Социальная политика	–5,65
Физическая культура и спорт	–6,18
Средства массовой информации	–4,82
Обслуживание государственного и муниципального долга	13,61
Расходы, всего	–5,89
Общегосударственные вопросы	–4,26
Национальная оборона	–13,01
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	–7,36
Национальная экономика	–2,63
Жилищно-коммунальное хозяйство	–12,42
Охрана окружающей среды	–19,91
Образование	–7,22
Культура, кинематография	–10,07
Здравоохранение	–4,35
Социальная политика	–5,65
Физическая культура и спорт	–6,18
Средства массовой информации	–4,82
Обслуживание государственного и муниципального долга	13,61

Необходимо отметить, что в 2015 г. в 55 субъектах Федерации произошло сокращение расходов на образование относительного 2014 года. В «тройку лидеров» регионов с наиболее низкими темпами роста расходов на образование за 2015 г. вошли г. Москва (–6,5%), Хабаровский Край (–6,4%) и Республика Дагестан (–6,3%). Исходя из выше изложенного, можно сделать вывод о том, что реальный объем образовательных программ и услуг, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Федерации в 2015 году, значительно сократился.

В 2015 г. консолидированный бюджет субъектов Федерации был исполнен с дефицитом в 171,6 млрд руб., который составляет порядка 0,21% от ВВП. С формальной точки зрения, степени сбалансированности бюджета на региональном уровне выросла по сравнению с 2013 и 2014 г., когда дефицит бюджета субъектов Федерации составлял соответственно 0,9% и 0,57% от ВВП.

Однако более детальный анализ показывает, что полученный результат был достигнут, главным образом, за счет нескольких регионов страны, закончивших год с профицитом бюджета. Данными субъектам федерации выступают Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Ленинградская область, ХМАО, Тюменская область, Сахалинская область, являющиеся получателями столичной или природной ренты. Также в число «профицитных» регионов вошли город Севастополь и Владимирская область. Остальные 78 субъектов федерации завершили 2015 г. с дефицитом бюджетов.

Сравнительно с 2014 г. негативную динамику по показателю соотношения дефицита бюджета и доходов показали 35 субъектов федерации. Так, лидерами по падению уровня бюджетной сбалансированности стали Калининградская область (–20,6%), Ненецкий автономный округ (–9,2%) и Республика Мордовия (–9,1%).

Кризисные настроения в экономике и углубление региональных проблем подталкивают субъекты федерации к наращению государственного долга. Так, в 2015 г. долг регионов и муниципалитетов показал рост на 10,7% относительно 2014 г. и на начало 2016 года составил 2,66 трлн. рублей. Необходимо отметить, что за 2013–2015 гг. совокупный долг регионов и муниципалитетов вырос в 1,67 раза. Значительный рост долговых обязательств в 2013–2015 гг. был в значительной степени обусловлен нехваткой собственных доходов и федеральных трансфертов для выполнения расходных обязательств по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы. Однако, по международным меркам, текущее (на конец

2015 г.) соотношение долга субъектов Федерации и ВВП, составляющее 3,3%, продолжает оставаться низким, и не представляет собой серьезной макроэкономической угрозы.

Тем не менее, относительные показатели задолженности по регионам сильно дифференцированы: коэффициент вариации показателей регионального и муниципального долга отнесенного к собственным доходам (без учета безвозмездных поступлений) составляет 57,6% на начало 2016 года. Так, в 13-х субъектах федерации значение показателя долговой нагрузки колеблется около отметки в 50–70% (при среднем значении в 35%). Кроме того, в 30 регионах страны данный показатель уже превысил отметку в 70%, а в 14 субъектах федерации по итогам 2015 года было зафиксировано достижение критической отметки в 100%.

Однако более детальный анализ влияния задолженности регионов и муниципалитетов на реализацию бюджетной политики в 2015 году может свидетельствовать о положительных тенденциях. Так, между двумя рядами данных – соотношение регионального и муниципального долга и собственных доходов субъектов федерации на начало 2016 г. и соотношение бюджетного дефицита и собственных доходов регионов в 2015 г. – наблюдается отрицательная корреляция, коэффициент которой составляет –0,61. Данный результат может свидетельствовать о том, что в значительное число субъектов федерации с высоким уровнем долговой нагрузки, по крайней мере, принимают меры по замедлению темпов роста задолженности.

В 2015 году структура долга регионов и муниципалитетов претерпела изменения, непосредственно связанные с увеличением доли бюджетного кредитования – с 31% до 34,9%. Низкие процентные ставки и широкие временные рамки делают данный инструмент заимствований более привлекательным по сравнению с кредитами финансово-кредитных учреждений, доля которых уменьшилась до 41,6% (43% – 2014 г.). Кроме того, в 2015 году произошло снижение доли облигационного займа в структуре регионального и муниципального долга (с 21% до 18,6%), ввиду высокой волатильности рынка ценных бумаг и трудностей с размещением.

Необходимо отметить, что для целого ряда субъектов федерации накопленный долг уже сейчас является серьезным экономическим бременем в связи с проблемами по рефинансированию долга и увеличению доли расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов. Так в 2015 г. доля процентных расходов в совокупном объеме

расходов регионов составила 1,6%, в 2014 году она равнялась 1,3%, а в предыдущие годы не превышала 1%.

Таким образом, в обозримом будущем настоятельный характер приобретает задача определения комплекса мер по повышению сбалансированности бюджетов на региональном уровне.

Осуществление следующего пакета мер позволит повысить самостоятельность, гибкость и ответственность властей субъектов Федерации в проведении бюджетной и налоговой политики:

1. Изменение порядка и идеологии предоставления межбюджетных трансфертов:

- ослабить контроль над целевым использованием субсидий, введя контроль достижения содержательного результата их использования;
- увеличить в структуре трансфертных платежей долю дотаций, устанавливаемых на формульной основе.

2. Увеличение неналоговых доходов бюджета посредством:

- повышения ставок арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности субъектов РФ;
- увеличения норматива изъятия в региональный бюджет прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами РФ;
- роста поступления доходов от продажи имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ (преимущественно неиспользуемого в рамках выполнения полномочий субъекта РФ).

3. Увеличение налоговых доходов бюджета путем:

- отказа от предоставления налоговых кредитов и отсрочек по уплате региональных налогов и федеральных налогов, зачисляемых в бюджеты субъектов РФ;
- расширения полномочий органов власти субъектов федерации в области налогового и тарифного регулирования;
- предоставления органам власти субъектов РФ права по выявлению объектов налогообложения и содействию их регистрации.

4. Осуществление оптимизация расходов посредством:

- снижения объемов инвестиций в объекты государственной собственности субъектов Федерации;
- улучшения структуры каждой расходной статьи путем сокращения зон неэффективности бюджетных средств.

5. Проведение эффективной политики заимствований и управления государственным долгом субъекта федерации путем:

- пролонгирования долговых обязательств с переносом их погашения на последующие годы;
- осуществления операций по рефинансированию дорогих в обслуживании долгов более дешевыми.

Список литературы

- [1] Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ): от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 26.12.2014, с изм. от 03.07.2016): (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016): КонсультантПлюс. ВерсияПроф [Электронный ресурс]. — Электрон. дан. — [М., 2016].
- [2] Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации // URL: <http://economy.gov.ru/mines/main> (Дата обращения: 18.09.2015).
- [3] Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации // URL: <http://minfin.ru/> (Дата обращения: 21.08.2015).
- [4] Официальный сайт Центрального Банка Российской Федерации // URL: <http://www.cbr.ru/> (Дата обращения: 25.08.2015).
- [5] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // URL: <http://www.gks.ru/> (Дата обращения: 25.08.2015).
- [6] Официальный сайт Казначейства России // URL: <http://www.goskazna.ru/> (Дата обращения: 25.08.2015).
- [7] Население России в 2016 году: доходы, расходы и социальное самочувствие. Мониторинг НИУ ВШЭ. // URL: [/https://isp.hse.ru/data/2016/06/28/.pdf](https://isp.hse.ru/data/2016/06/28/.pdf) / (Дата обращения: 26.08.2015).
- [8] Рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ. Итоги 2015 года. // URL: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/rating_regions_2016.pdf / (Дата обращения: 01.09.2015).
- [9] Эксперты предупредили о растущих угрозах для бюджетов регионов. // URL: <http://www.rbc.ru/economics/11/11/2015/> (Дата обращения: 12.08.2015).

Умерова С.А.¹

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ АПК САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ КАК КОМПОНЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ

Аннотация. В статье рассматривается актуальный процесс модификации формата стратегического управления современной Россией на примере одного из субъектов. Этот процесс нельзя рассматривать как возвращение к системе «советского» планирования или копирование западных образцов. В настоящее время проведена определенная работа по формированию системы государственного стратегического планирования в Российской Федерации и ее регионах, ключевым элементом которой являются государственные программы.

Ключевые слова: программно-целевой подход, государственная программа, агропромышленный комплекс, стратегия социально-экономического развития

Государственное регулирование аграрного сектора — одно из основных условий эффективности функционирования как экономики страны, так и экономики большинства регионов в частности. Ключевая задача, которую должны решить органы государственной власти в процессе регулирования аграрной сферы, — это создание благоприятной среды для действенного ведения хозяйственной деятельности, в рамках воплощения чего происходит все более широкое применение менеджеристского инструментария, в частности программно-целевых методов управления. Государственные программы становятся новым инструментом повышения эффективности использования материальных и трудовых ресурсов².

¹ Умерова Светлана Александровна, студент 1-го курса аспирантуры, Саратовский социально-экономический институт (филиал) Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, г.Саратов, Россия.

² Абрамова М.И. Программа как инструмент государственного и муниципального управления // Развитие системы государственного и муниципального управления: сборник тезисов докладов и статей региональной межвузовской интерактивной онлайн видеоконференции 12 декабря 2012 г. / отв. ред. Р.А. Абрамов. — Москва: ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2012 г. С. 152.

Саратовская область является крупнейшим аграрным регионом Поволжья и России и имеет значительный потенциал по производству продовольствия. В регионе реализуется государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы», целями которой являются: обеспечение роста объемов производства основных видов продукции АПК области; повышение конкурентоспособности производимой в регионе продукции АПК на основе инновационного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности; повышение финансовой устойчивости товаропроизводителей АПК; обеспечение устойчивого социально-экономического развития сельских территорий и создание достойных условий жизни для сельского населения¹.

Среди основных целевых показателей программы ключевое значение имеют (рассчитываемые в сопоставимых ценах к предыдущему году): индекс производства продукции сельского хозяйства (ежегодно не менее 101,9%); индекс производства продукции растениеводства (не менее 102,2%); индекс производства продукции животноводства (не менее 101%); индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (не менее 106%); рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) (с 13% в 2014 году до 15% в 2020 году); среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (с 13332 до 21900 руб.); уровень газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности (с 98 до 99 процентов) (рис.1,2,3).

Программа в 2014 году включала в себя семь подпрограмм (осуществлялась реализация шести из них), в 2015 году количество подпрограмм было расширено до двенадцати (реализовывались семь)².

В рамках финансового обеспечения в 2014 году на реализацию программы было направлено 8499863,8 тыс.руб., в том числе из областного бюджета — 621958,0 тыс.руб., федерального бюджета — 2428461,1 тыс.руб., местных бюджетов — 13356,8 тыс.руб., внебюджетных источников — 5436087,9 тыс.рублей. Доля средств областного бюджета в общем объеме финансирования программы составила

¹ Постановление правительства Саратовской области №520-П от 02.10.2013 «О государственной программе Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы».

² Официальный портал Правительства Саратовской области <http://saratov.gov.ru/>

7,3%, федерального бюджета – 28,5%, местных бюджетов – 0,2%, внебюджетных источников – 64%. Таким образом, реализация большинства мероприятий осуществлялась на условиях софинансирования: на 1 рубль средств областного бюджета привлечено 4,3 рубля средств федерального бюджета.



Рис. 1. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году, %



Рис. 2. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %



Рис. 3. Средняя месячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства), руб.

На реализацию программы в 2015 году было направлено 9443892,7 тыс. руб., в том числе из средств областного бюджета – 498130,6 тыс. руб., федерального бюджета – 4078160,4 тыс. руб., местных бюджетов – 11616,0 тыс. руб., внебюджетных источников – 4855985,7 тыс.

рублей. Доля средств областного бюджета в общем объеме финансирования программы составила 5,3%, федерального бюджета – 43,2%, местных бюджетов – 0,1%, внебюджетных источников – 51,4%¹.

В 2016 году сохраняются прежние тенденции финансирования программы, большую часть которого составляют средства внебюджетных источников. Но необходимо отметить, что из подгруппы государственных программ по инновационному развитию и модернизации экономики программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы по финансированию из областного бюджета занимает одно из лидирующих мест (рис. 4).

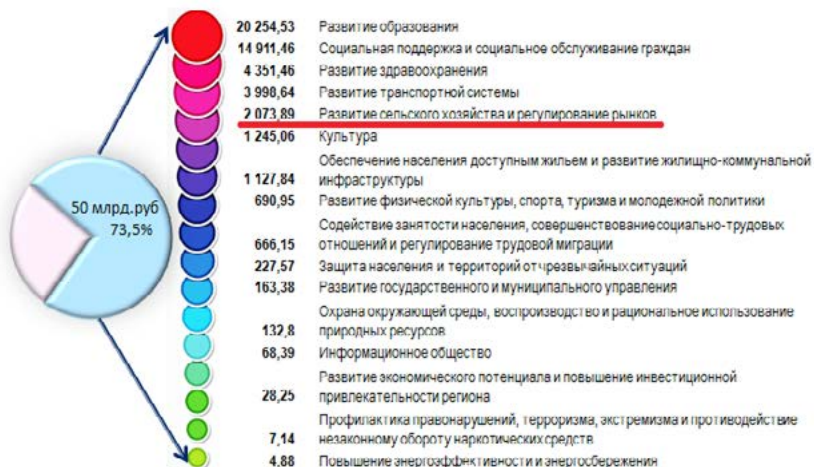


Рис. 4. Программные расходы бюджета Саратовской области на 2016 г., млн. руб.

Основой для разработки государственных программ региона является Стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года². Однако существенное изменение внешних и внутренних факторов оказали заметное влияние на реализацию ее 1 этапа, вследствие чего абсолютное большинство целевых показателей не было достигнуто. Усиление конкуренции, в том числе и между субъектами

¹ Официальный сайт министерства сельского хозяйства Саратовской области <http://minagro.saratov.gov.ru/>.

² Закон Саратовской области №56-ЗСО от 28.04.2015 «О стратегическом планировании в Саратовской области».

РФ, усугубилось рядом внешних вызовов. Замедление российской экономики, наблюдавшееся с середины 2012 года, первоначально было связано с инвестиционной паузой, вызванной разрастанием долгового кризиса в еврозоне, но по мере снижения экономического роста всё более отчетливо стали проявляться структурные проблемы, обусловленные опережающим ростом издержек, прежде всего, связанных с трудовыми ресурсами. В 2014 году к этому добавились новые факторы ограничения экономического роста: эскалация конфликта на Украине, введение экономических санкций в отношении России и падение цен на нефть с середины 2014 года, ограничение доступа на международные рынки капитала и ужесточение денежной политики¹. Все они нашли свое проявление и в экономике Саратовской области, оказав отрицательный кумулятивный эффект, одновременно сокращая и реальные доходы населения, и доходы бюджета, уменьшая налогооблагаемую базу и соответственно сужая возможности для исполнения обязательств. Таким образом, возникла объективная необходимость переосмысления альтернативных моделей социально-экономического развития, поиска новых подходов к государственному управлению с глобальной переработкой действующих стратегических документов при обязательном соблюдении принципа преемственности. Результатом подобного поиска явилась разработка проекта новой Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года.

В рамках целевого видения сельского хозяйства в новом документе обозначено развитие индустрии и диверсифицированного АПК, обеспечивающих высокую рентабельность производства с соответствующей бюджетной отдачей. Основной задачей АПК региона теперь является полное удовлетворение потребностей области в основных продуктах питания, а также расширение сбыта в регионы РФ и за рубеж, за счет: развития промышленного семеноводства и генетического потенциала местного племенного материала; расширения садоводства, овощеводства защищенного грунта при сохранении лидирующих позиций в производстве зерна, подсолнечника и овощей; сохранения плодородия почвы, включая внедрение энергоэффективных ресурсосберегающих технологий, а также диверсификации масличных культур, дающих мощный

¹ Тэйслина О.Г. К вопросу о перспективных направлениях государственной региональной политики в РФ // Социально-экономические тенденции развития мировых и российских рынков: теория и практика: материалы междунар. науч.-практ. конф. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2015, С. 33.

импульс развитию кормовой базы (уменьшение доли подсолнечника к 2025 году до 70%, к 2030 году – до 60%); восстановление мелиоративной системы и развитие орошения на основе инновационных технологий; создание агропромышленных кластеров; выход на рынок с экологическим брендом Саратовской области. В числе ожидаемых результатов – выход на полное обеспечение населения региона говядиной (увеличить объем производства в 1,7 раза до 65,5 тыс. тонн), мясом птицы (в 2,9 раза до 78,6 тыс. т.), молоком (на 14,5% до 838,2 тыс. т.), фруктами (в 2,9 раза до 248,9 тыс. т.), наращивание экспортных объемов продукции конечного потребления, увеличение мелиоративного поля области в 2,2 раза.

В связи с вышеизложенным целесообразным представляется выступление ответственного исполнителя с инициативой внесения своевременных корректив в государственную программу, а именно:

- изменение плановых значений целевых показателей (с выделением в соответствии с новой Стратегией ранее не обозначенных индикаторов) с соответствующим дополнением перечня необходимых к реализации мероприятий;
- минимизация рисков невыполнения обозначенных мероприятий;
- углубленное рассмотрение вопроса о корректировке методики расчета показателей государственной программы совместно с территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области¹.

Также весьма перспективной считаем практику проведения некоммерческими организациями экспертной оценки воздействия программных мероприятий на социальную обстановку и эффективность программы на протяжении всего ее жизненного цикла². Вместе с тем, положительное влияние окажет законодательное закрепление

¹ Жданов С.А., Козельская И.Н., Козлова Е.В., Рождественский А.В., Зубкова В.К., Абрамова М.И., Воротилова Н.Н., Данилова С.Н., Жиц Е.И., Петров А.М., Трифонова Н.А., Тэйслина О.Г., Щербань Е.Г. Учебное пособие для студентов специальности 080103.65 «Национальная экономика» направления подготовки 080100.62 «Экономика» / под ред. С.А. Жданова, О.Г. Тэйслиной; Саратовский государственный социально-экономический университет. Саратов, 2011. С.175.

² Умерова С.А., Абрамова М.И. Об оценке эффективности реализации государственной программы развития АПК в Саратовской области // Современные тенденции развития науки и производства. Сборник материалов III Международной научно-практической конференции. Западно-Сибирский научный центр; Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева. Кемерово, 2016. С. 409.

нормы о персональной ответственности органов исполнительной власти и их структурных подразделений за реализацию определенных направлений и перечня конкретных мероприятий программы.

Список литературы

- [1] Закон Саратовской области №56-ЗСО от 28.04.2015 «О стратегическом планировании в Саратовской области».
- [2] Постановление Правительства Саратовской области №520-П от 02.10.2013 «О государственной программе Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы».
- [3] *Абрамова М.И.* Программа как инструмент государственного и муниципального управления // Развитие системы государственного и муниципального управления: сборник тезисов докладов и статей региональной межвузовской интерактивной онлайн видеоконференции 12 декабря 2012 г. / отв. ред. Р.А. Абрамов. – Москва: ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2012 г.
- [4] *Жданов С.А., Козельская И.Н., Козлова Е.В., Рождественский А.В., Зубкова В.К., Абрамова М.И., Воротилова Н.Н., Данилова С.Н., Жиц Е.И., Петров А.М., Трифонова Н.А., Тэйслина О.Г., Щербань Е.Г.* учебное пособие для студентов специальности 080103.65 «Национальная экономика» направления подготовки 080100.62 «Экономика» / под ред. С.А. Жданова, О.Г. Тэйслиной; Саратовский государственный социально-экономический университет. Саратов, 2011.
- [5] *Тэйслина О.Г.* К вопросу о перспективных направлениях государственной региональной политики в РФ // Социально-экономические тенденции развития мировых и российских рынков: теория и практика: материалы междунар. науч.-практ. конф. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2015.
- [6] *Умерова С.А., Абрамова М.И.* Об оценке эффективности реализации государственной программы развития АПК в Саратовской области // Современные тенденции развития науки и производства. Сборник материалов III Международной научно-практической конференции. Западно-Сибирский научный центр; Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева. Кемерово, 2016.
- [7] Официальный портал Правительства Саратовской области <http://saratov.gov.ru/>
- [8] Официальный сайт министерства сельского хозяйства Саратовской области <http://minagro.saratov.gov.ru/>

Харченко М.М.¹

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. В статье проведен краткий анализ федерального закона №172-ФЗ по отношению к регионам, анализ стратегических документов Тверской области, более подробно рассмотрена «Стратегия социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года», проделан сравнительный анализ этой стратегии с похожей стратегией Ярославской области.

Ключевые слова: Стратегическое планирование, регионы РФ, стратегия социально-экономического развития

Стратегическое планирование в нашей стране развивается относительно недавно. Но нормативно-правовая база не очень обширна. Имеются пробелы, недочеты, которые затрудняют процесс разработки стратегий в регионах и муниципалитетах. В 2014 году был принят закон №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Статьей 46 было закреплено, что ранее принятый закон №115-ФЗ от 20 июля 1995 года признается недействительным. Закон №172-ФЗ закрепляет нормативно-правовые основы стратегического планирования на федеральном уровне, уровне субъектов и муниципалитетов РФ. Закон регулирует отношения, возникающие в сфере стратегического планирования.

Стратегическое планирование – это процесс разработки стратегического плана путем формулирования целей и критериев управления, анализа проблем и среды, определения стратегических идей и конкурентных преимуществ, выбора сценариев и базовых стратегий развития, прогнозирования социально-экономического развития.

Разработка стратегического плана развития региона – это сложная научно-практическая задача, которую можно решить совместными усилиями высшего руководства региона и крупных исследователей и ученых в области регионального управления².

¹ *Харченко Мария Михайловна*, студентка 4 курса бакалавриата, ФГБУ ВО ТвГУ, г. Тверь, Россия.

² *Львов Д.С., Гранберг А.Г., Егоршин А.П.*, Стратегическое планирование на региональном уровне [Текст]: / Д.С. Львов, А.Г. Гранберг, А.П. Егоршин // М.: «Экономика», 2004. – 605 с.

На уровне субъекта РФ подготавливаются¹:

1. документы стратегического планирования, которые разрабатываются в рамках целеполагания, то есть стратегия социально-экономического развития субъекта;
2. документы стратегического планирования, которые разрабатываются в рамках прогнозирования. К ним относятся:
 - прогноз социально-экономического развития субъекта на долгосрочный период;
 - бюджетный прогноз субъекта РФ на долгосрочный период;
 - прогноз социально-экономического развития субъекта на среднесрочный период.

Целью разработки стратегии развития региона является поиск источников эффективности и повышения социально-экономического развития региона на основе роста благосостояния граждан и всестороннего развития их личностей.

В Тверской области разработкой долгосрочного документа стратегического планирования занималось Министерство экономического развития Тверской области.

Закон Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» был принят Законодательным Собранием Тверской области 9 июля 2015 года. Он регулирует отдельные вопросы осуществления стратегического планирования в Тверской области².

К документам стратегического планирования, которые разрабатываются на уровне Тверской области, относят следующие:

- Стратегия социально-экономического развития Тверской области;
- Прогноз социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период;

¹ Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/70684666/> (дата обращения 24.09.16).

² Закон Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» [Электронный ресурс]: региональное законодательство / Министерство экономического развития Тверской области // офиц. сайт. Раздел «Социально-экономическое развитие» / Стратегическое планирование. Режим доступа: http://xn----6kcbbdey6aofbirkfb0auhkm4v0a6b.xn--plai/index.php?option=com_content&task=view&id=47&Itemid=63 (дата обращения 19.04.16).

- Бюджетный прогноз на долгосрочный период;
- Прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период;
- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области;
- Тверские областные государственные программы;
- Схема территориального планирования Тверской области.

Распоряжением Правительства Тверской области №475-ПП от 24.09.2013г. была утверждена «Стратегия социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года».

Она включает в себя 7 разделов, в которых содержится 97 пунктов, и приложение, раскрывающие основные параметры социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года.

Стратегия развития Тверского региона является основополагающим документом долгосрочного развития. При этом в рамках системы стратегического планирования Тверской области ее действие будет дополнять долгосрочная программа социально-экономического развития Тверской области, на основе которой разрабатываются среднесрочные программы развития области, а также формируются региональные отраслевые концепции и стратегии развития.

Сроком реализации данной стратегии является период времени с 2013 года до 2030 года. При этом разработчики стратегии предлагают разделить время ее реализации на два этапа:

- 1 этап (2013 – 2020 годы) – запуск проектов развития, обеспечение роста новых отраслей путем формирования современной производственной и технологической инфраструктуры;
- 2 этап (2021 – 2030 годы) – развитие человеческого капитала и укрепление новых секторов.

Также выделено несколько сценариев развития Тверской области: инерционный и инновационный. Наиболее перспективным с точки зрения качественного социально-экономического развития Тверской области является инновационный сценарий развития региона, однако он требует больших финансовых средств.

На примере Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года можно выделить основные различия между аналогичной Стратегией социально-экономического развития Тверской области до 2030 года. Результаты анализа представлены в Таблице 1.

Таблица 1.
Сравнительный анализ Стратегии социально-экономического развития Тверской области со Стратегией социально-экономического развития Ярославской области^{1 2}.

Критерии сравнения	Стратегия социально-экономического развития Тверской области	Стратегия социально-экономического развития Ярославской области
1	2	3
1. Период действия	До 2030 года	До 2025 года
2. Дата принятия	24.09.2013	06.03.2014
3. Стратегическая цель	Формирование пространства гармоничного развития путем создания условий для успешного развития человеческого капитала, формирования комфортной среды проживания и развивающейся эффективной экономики, которая способна обеспечить формирование финансовой платформы для повышения конкурентоспособности Тверской области, и снижения долговой нагрузки на бюджет.	Повышение качества жизни населения региона, путем обеспечения высокого уровня экономического развития региона и уровня развития социальной сферы.
4. Используемые методики	Анализ: • собственного ресурсного потенциала региона, включающего трудовые, природные, производственные и финансовые ресурсы; • ресурсов, которые привлекаются в регион, обычно, в форме инвестиций и централизованных капитальных вложений, а также в пределах проводимой миграционной политики; • реальных производственных процессов, которые реализуются в экономике региона.	• Оценка достигнутых целей и анализ основных направлений социально-экономического развития Ярославской области в 2005 – 2012 годах; • Анализ результатов, достигнутых при реализации Стратегии социального развития Ярославской области до 2030 года от 22.06.2007 № 572; • SWOT-анализ социально-экономического развития Ярославской области

¹ Постановление Правительства Ярославской области от 6 марта 2014 года №188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/412703993> (дата обращения 19.04.16).

² Распоряжение Правительства Тверской области от 24 сентября 2013 г. №475-рп «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/16357500/> (дата обращения 19.04.16).

Критерии сравнения	Стратегия социально-экономического развития Тверской области	Стратегия социально-экономического развития Ярославской области
5. Информационно-правовая база	<ul style="list-style-type: none"> • Основные направления развития РФ, определенные Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года; • Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года; • Ежегодные послания Президента РФ Федеральному Собранию и Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области. 	<ul style="list-style-type: none"> • Положения ФЗ от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"; • Положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года; • Положения Стратегии социально-экономического развития ЦФО на период до 2020 года; • Прогноз социально-экономического развития Ярославской области на долгосрочный период 2016–2027 годов; • Положением о стратегическом планировании в органах исполнительной власти Ярославской области.
6. Разделы, рассматриваемые в ходе анализа и комплексной характеристики региона	<ul style="list-style-type: none"> • Демографическая ситуация; • Валовой региональный продукт; • Промышленное производство; • Рынок товаров и услуг; • Инвестиции; • Денежные доходы и расходы населения; • Труд и занятость. 	<ul style="list-style-type: none"> • Экономика (ВРП, промышленное производство, АПК, строительство, туризм, инвестиционная деятельность); • Инфраструктура (жилищный фонд, ЖКХ, дорожное хозяйство); • Социальная сфера (качество жизни населения, здравоохранение, образование, (включая дошкольное, школьное, профессиональное и высшее образование), труд и занятость, доходы населения, демографическая ситуация); • Бюджетный процесс.
7. Внутренние проблемы, сдерживающие развитие области	<ul style="list-style-type: none"> • Сокращение численности населения, длительные негативные демографические процессы; • Недостаточность квалифицированных кадров; • Отставание темпов возобновления промышленных мощностей от потребностей развития; • Неактивная инновационная политика предприятий в регионе; 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкие темпы роста ВРП, в том числе на душу населения (Номинальный ВРП на душу населения в 2005–2012 годах увеличился в 2,6 раза, при этом суммарный по регионам РФ – в 2,8 раза); • Сложившаяся структура реального сектора экономики региона;

Критерии сравнения	Стратегия социально-экономического развития Тверской области	Стратегия социально-экономического развития Ярославской области
	<ul style="list-style-type: none"> Резкие различия жизни в городах и сельской местности, появление вымирающих деревень и перспективных районов, неустойчивое развитие и кризисные явления в монопрофильных поселениях региона; Расслоение населения по уровню жизни, которое влечет за собой рост социальной напряженности в обществе; Перетекание части населения в Москву и Санкт-Петербург, а также внутренняя миграция в региональный центр; Постепенное ухудшение экологических условий в регионе. 	<ul style="list-style-type: none"> Низкая доля АПК в ВРП Ярославской области и, как следствие, деградация сельских территорий; Недостаточная инвестиционная активность, неэффективное направление использования инвестиций (средний реальный темп роста инвестиций за 2005–2010 годы составлял 2,8% при среднем показателе для России в 7,7%); Плохо развитая инфраструктура; Большое количество населенных пунктов с низкой плотностью населения, а значит и высокие затраты на развитие и содержание инфраструктуры; Высокий уровень заболеваемости и смертности населения; Высокая дифференциация населения по уровню доходов.
8. SWOT-анализ	<ul style="list-style-type: none"> Проведен не был. Выделен только ряд конкурентных преимуществ и некоторые внутренние угрозы. 	<ul style="list-style-type: none"> SWOT-анализ выявил сильные и слабые стороны региона, возможности и угрозы.
9. Этапы реализации	<ul style="list-style-type: none"> 1 этап (2013 – 2020 годы) – запуск проектов развития, обеспечение роста новых отраслей путем формирования современной производственной и технологической инфраструктуры; 2 этап (2021 – 2030 годы) – развитие человеческого капитала и укрепление новых секторов. 	<ul style="list-style-type: none"> Этап 1: «Разработка и запуск механизмов развития» (2013–2015 годы) – проработка и создание организационной основы для запуска стратегических механизмов развития региона, закладка фундамента, который необходим для изменений в качестве жизни населения; Этап 2: «Ликвидация критических отставаний» (2016–2020 годы) – получение и изучение опыта применения стратегических механизмов развития в других регионах, развитие секторов новой экономики, малого бизнеса; Этап 3: «Опережающий рост» (2021–2025 годы) – достижение максимальных эффектов развития, позволяющих достижение поставленной стратегической цели.
10. Количество приложений	1	5

Помимо различий, представленных в Таблице 1, необходимо отметить, что в Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года представлено около 30 таблиц, содержащих показатели, которые в динамике отражают какой-либо процесс в обществе или экономике. В документе Тверской области таких данных не представлено, лишь малая часть проходит в тексте Стратегии в некоторых ее главах. Стратегия Ярославской области содержит в себе графики и диаграммы, которые, в нашем региональном документе не представлены.

Ярославский документ содержит в себе краткий список определений, используемых в тексте документа, и расшифровку сокращений.

Таким образом, Стратегия социально-экономического развития Ярославской области является более детальной, проработанной и более соответствующей Федеральному закону №172-ФЗ в отличие от Стратегии социально-экономического развития Тверской области.

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/70684666/> (дата обращения 19.04.16).
- [2] Закон Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» [Электронный ресурс]: региональное законодательство / Министерство экономического развития Тверской области // офиц. сайт. Раздел «Социально-экономическое развитие» / Стратегическое планирование. Режим доступа: http://xn--6kcbdey6aofbirokfb0auhkm4v0a6b.xn--plai/index.php?option=com_content&task=view&id=47&Itemid=63 (дата обращения 19.04.16).
- [3] Постановление Правительства Ярославской области от 6 марта 2014 года №188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/412703993> (дата обращения 19.04.16).
- [4] Распоряжение Правительства Тверской области от 24 сентября 2013 г. №475-рп «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/16357500/> (дата обращения 19.04.16).
- [5] *Львов Д.С., Гранберг А.Г., Егоршин А.П.*, Стратегическое планирование на региональном уровне [Текст]: / Д.С. Львов, А.Г. Гранберг, А.П. Егоршин // М.: «Экономика», 2004.

Егоров Д.В.¹

Интеллектуальная миграция, как угроза экономической безопасности Смоленской области

Аннотация. В статье рассматриваются процессы интеллектуальной миграции, оказывающие влияние на уровень экономической безопасности как отдельных регионов, так государства в целом. Представлен статистический анализ интеллектуальной миграции по регионам ЦФО.

Ключевые слова: Интеллектуальная миграция, экономическая безопасность, угроза

В настоящее время, обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов, поэтому необходимо учитывать все факторы, которые оказывают на неё негативное воздействие. Экономическая безопасность страны складывается отдельно из экономической безопасности её регионов. В этой связи следует подчеркнуть тесную связь между экономической безопасностью и устойчивым развитием региона. Отсутствие стабильного развития экономики, оказывает существенное влияние на уровень экономической безопасности территории, способности противостоять внутренним и внешним угрозам.

Таким образом, актуальность исследования проявляется в противоречии между необходимостью повышения уровня экономической безопасности региона на основе обеспечения его инновационного развития за счет привлечения интеллектуальных трудовых ресурсов (интеллектуальная миграция) с одной стороны, и противодействующих экономическому развитию региона и его экономической безопасности внешних и внутренних факторов – с другой.

Данную проблему рассматривают отечественные учёные, такие как: Калинина Н.М., Дюжилова О.М., Боровикова Т.В., Филинов В.А., Конаков В.А, Махрова М.В. и др.

Одним из факторов, препятствующих экономическому развитию Смоленской области является, по нашему мнению, высокий уровень «интеллектуальной миграции». В современных условиях

¹ Егоров Дмитрий Владимирович, студент 3 курса специалитета, ФБГОУ Смоленский государственный университет, г. Смоленск, Россия.

необходимо развивать региональную системы высшего и послевузовского образования и создавать привлекательные условия для удержания высокообразованной рабочей силы в регионе.

Современное развитие региона характеризуется процессами интеллектуализации труда, которые можно охарактеризовать следующим образом:

- интеллектуальный труд определяет главные тенденции регионального экономического развития;
- формирование результатов интеллектуального труда в регионе требует от отдельного человека и всего общества значительных интеллектуальных затрат;
- при формировании результатов интеллектуального труда в регионе необходимо учитывать факторы и критерии, влияющие на этот процесс¹.

Поэтому интеллектуализация труда существенно зависит от наличия высокоинтеллектуальных трудовых ресурсов, работающих в регионе, количество которых напрямую зависит от интеллектуальной миграции. Под интеллектуальной миграцией мы понимаем процесс территориального перемещения высококвалифицированных трудовых ресурсов с целью поиска лучших возможностей для реализации своего интеллектуального потенциала².

Если уровень оттока квалифицированной рабочей силы из одного региона будет слишком высоким, то это приведёт к нехватке интеллектуальных трудовых ресурсов на его территории и, как следствие, к отсутствию экономического роста (таблица 1, 2).

Таблица 1.

Количество экономически активного населения с высшим и послевузовским образованием в регионе (тыс. чел).

Регион/год	2012	2013	2014	2015
г. Москва	4849,8	5768,0	5365,8	5953,3
Смоленская область	339,1	349,7	339,8	358,9
Брянская область	380,1	405,9	389,5	381,1
Калужская область	373,4	390,9	403,0	408,1
Тульская область	468,2	502,2	490,5	492,9

¹ Калинина Н.М. Экономическая безопасность региона: сущность, угрозы и меры обеспечения // СТЭЖ. 2010. №10. С.15

² Гартман И.А., Забродоцкая О.А. Связь уровней образования и дохода: причины и последствия несоответствия // СИСП. 2012. №1. С. 12.

Таблица 2.

Валовой региональный продукт, млн руб.

Регион/год	2012	2013	2014	2015
г. Москва	7126 972,4	8375 863,8	9948 772,8	10577 810,2
Смоленская область	223666,3	219280,7	214981,1	208719,5
Брянская область	229258,9	222581,5	218217,2	209824,2
Калужская область	300159,5	297187,6	291360,4	288475,6
Тульская область	325008,4	318635,7	312387,9	309295,0

Наблюдается закономерность между количеством экономически активного населения с высшим и послевузовским образованием в регионе и валовым региональным продуктом. В нашем примере это г. Москва, где доля экономически активного населения с 2012 по 2015 гг. выросла на 443,7 тыс. чел. (6,3%) в том числе за счет оттока из других регионов. В Смоленской области отток за этот же период времени составил 19,2 тыс. чел., Брянской – 9,2 тыс. чел., Калужской – 20,3 тыс. чел., Тульской – 4,3 тыс. чел. Данная ситуация оказала влияние на уровень ВРП. В Москве ВРП вырос до 7126 972,4 млн., а в других регионах он сокращался.

В целом по России не только Москва является «центром притяжения» высококвалифицированных трудовых ресурсов это и Санкт-Петербург на северо-западе, Екатеринбург на Урале, Тюмень в Сибири, Барнаул на Алтае, Хабаровск на Дальнем Востоке и многие другие крупные города. Как видно из таблицы, доля экономически активного населения в большинстве регионов ЦФО России динамично сокращается.

Такое положение обусловлено естественными демографическими факторами: естественная убыль населения (превышение смертности над рождаемостью), отрицательная динамика показателей социально-экономического развития регионов и, как следствие, миграция трудовых ресурсов. Люди в поисках возможности наиболее эффективной реализации своего интеллектуального потенциала и получения за это достойного вознаграждения, лучших условий труда, стремятся в крупные регионы, где наиболее развита структура и инфраструктура рынка труда¹.

Интеллектуальная миграция влияет на уровень экономической безопасности региона, которую мы трактуем как: состояние эконо-

¹ Гартман И.А., Забродоцкая О.А. Связь уровней образования и дохода: причины и последствия несоответствия // СИС. 2012. №1. С. 18.

мики и институтов государственной власти, при котором обеспечиваются стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики территории, создается потенциал, обеспечивающий конкурентоспособность региональной экономики, гарантированную защиту экономических интересов региона и населения, проживающего в нем, от внутренних и внешних воздействий¹.

Следовательно, для обеспечения необходимого уровня экономической безопасности региона необходимо снижать отток высококвалифицированных трудовых ресурсов. Для этого органам исполнительной власти необходимо разработать стратегию обеспечения экономической безопасности Смоленской области в среднесрочном периоде, которая должна учитывать специфику региона, прежде всего особое внимание необходимо уделить интеллектуальной миграции.

Такая стратегия реализована в Омской области, которая заключается в определении характера внешних и внутренних угроз и их влияния на экономическое благополучие, в формировании банка данных о факторах, представляющих опасность для жизненно важных экономических интересов населения региона, субъектов рынка и создании действенного механизма реагирования органов власти на выявление угрозы экономической безопасности².

Развитие высшего образования в регионе должно идти путём налаживания связей между учебными заведениями и учреждениями где студенты проходят практику. Примером эффективной подготовки квалифицированных специалистов является совместная работа Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики с ОАО «Концерном «ЦНИИ «Электроприбор».

Положительным примером служит проект «Организации серийного производства нового поколения солнечных электрических установок с использованием нанотехнологий», осуществляемый по инициативе Физико-технического института им. Иоффе РАН в рамках соглашения между Санкт-Петербургским государственным электротехническим университетом, Чувашским государственным университетом, Роснано и ЗАО «Новый солнечный поток».

Высокий спрос на образовательные услуги различного уровня обусловлен всевозрастающими потребностями рынка труда в специалистах высшей квалификации, так как в современных условиях эконо-

¹ Потоккина С.А., Бочарова О.Н., Ланина О.И. Сущность и механизмы обеспечения экономической безопасности региона // Социально-экономические явления и процессы. 2012. №3. С.82.

² Там же. С. 86.

номический рост любого региона, любого государства ориентирован на развитие интеллектуального труда. Отсюда можно сделать вывод, что совершенствование региональной системы высшего образования будет способствовать формированию высокообразованной рабочей силы и экономическому развитию данного региона, а также успешной его интеграции в межрегиональный и международный рынок интеллектуальных продуктов¹.

Существенное влияние на уровень интеллектуальной миграции оказывают социально-экономические факторы, среди которых наибольшее внимание следует уделить жилищным условиям молодого специалиста. Также, среди всех социально-экономических факторов большое значение имеет уровень заработной платы в регионе. Мы придерживаемся той точки зрения, что с повышением уровня образования, повышается уровень доходов.

Таким образом, высокий уровень интеллектуальной миграции негативно сказывается на уровне экономической безопасности региона. Это происходит из-за того, что отток высококвалифицированной рабочей силы в регионе не позволяет добиться стабильного экономического роста. Для того чтобы, снизить отток высококвалифицированных трудовых ресурсов из периферийных регионов, по нашему мнению, необходимо увеличить их привлекательность по сравнению с теми регионами, где наблюдается избыток трудовых ресурсов.

Список литературы

- [1] *Боровикова Т.В., Филинов В.А.* Интеллектуальный труд – фактор инновационного развития региона: теоретико-методологический анализ / отв. ред. Т.В. Боровикова. – Смоленский государственный университет. – Смоленск: Изд-во СмолГУ, 2015. 214 с.
- [2] *Боровикова Т.В., Филинов В.А.* Интеллектуальный потенциал региона: теоретико-методологический аспект // Научно-практический журнал/Проблемы безопасности российского общества – Смоленск (МИИТ), № 4, 2015. С.73–78.
- [3] *Гартман И.А., Забродоцкая О.А.* Связь уровней образования и дохода: причины и последствия несоответствия // СИС. 2012. №1. С. 12–18.
- [4] *Калинина Н.М.* Экономическая безопасность региона: сущность, угрозы и меры обеспечения // СТЭЖ. 2010. №10.
- [5] *Потокина С.А., Бочарова О.Н., Ланина О.И.* Сущность и механизмы обеспечения экономической безопасности региона // Социально-экономические явления и процессы. 2012. №3.

¹ *Боровикова Т.В., Филинов В.А.* Интеллектуальный труд – фактор инновационного развития региона: теоретико-методологический анализ – Смоленск: Изд-во СмолГУ, 2015. С. 159.

Сокольева Б.З.¹

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО НЕРАВЕНСТВА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Аннотация. В работе показано, что территориальный контекст должен быть рассмотрен как дополнительный фактор, непосредственно влияющий на деятельность школ, и поэтому его необходимо учитывать в моделях контекстуализации образовательных результатов совместно с традиционно применяемыми для данных целей показателями.

Ключевые слова: образовательная политика, образовательная статистика, образовательное неравенство

Поиск инновационных направлений эффективного развития системы образования обуславливает необходимость теоретической и практической разработки вопросов проектирования образовательной политики.

Существующие в настоящее время подходы к формированию образовательной политики, как в Москве, Московской области, так и в других регионах России основываются, прежде всего, на анализе результативности школ по итогам стандартизованных тестов, таких как ОГЭ и ЕГЭ. Вместе с тем, не всегда учитывается тот факт, что образовательные учреждения работают в разных социальных условиях.

Эти и другие результаты исследований демонстрируют целесообразность создания и распространения более точных и совершенных моделей оценки эффективности образовательных учреждений².

¹ *Сокольева Бидия-Дара Захарович*, аспирант 2-го курса аспирантуры, ГАОУ ВО МГПУ, г. Москва Россия.

² *Фрумин И.Д., Абанкина И.В., Косарецкий С.Г., Мерцалова Т.А., Деркачев П.В., Дудырев Ф.Ф., Кузьминов Я.И., Семенов Д.С., Пинская М.А.* Образовательная политика и долговременные тенденции // В кн.: Социальная политика в России: долгосрочные тенденции и изменения последних лет / Отв. ред.: Я.И. Кузьминов, Л.Н. Овчарова, Л.И. Яковсон. – М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2015. – С. 239–289.

Помимо заинтересованности в них родителей, принимающих решение в выборе образовательного учреждения для своего ребенка, они важны для школ для объективной оценки уровня собственных достижений и определения необходимых мероприятий по их увеличению. Кроме того, они важны и для органов управления образованием в целях разработки и реализации ими программ, включающих адресные меры, учитывающих потребности образовательных учреждений, которые работают в разных социально-экономических контекстах.

Вместе с тем, территориальный контекст образовательного учреждения всецело может быть рассмотрен в качестве дополнительного фактора, напрямую влияющего на деятельность школ, и, как следствие, он должен быть учтен при моделировании образовательной политики наравне с традиционно применяемыми для этих целей показателями. Школы должны рассматриваться не сами по себе, а в связи с социально-экономическими условиями, обусловленными принадлежностью к определенной территории. Речь здесь идет о различных внешних эффектах, связанных с географической концентрацией человеческого и культурного капитала.

Несомненно, меняется доля образовательных учреждений, имеющих низкие образовательные результаты в общем массиве школ в зависимости от территории. В исследованиях, проводимых в последние годы, было выявлено, что в число постоянно неуспешных попадают как сельские, так и городские образовательные учреждения.¹ В подавляющем большинстве они являются общеобразовательными с наиболее схожими характеристиками и неизменно низкими результатами обучения. В таких школах, во-первых, достаточно сложный контингент обучающихся (родители с невысоким уровнем образования, часто безработных, учащиеся с девиантным поведением, а также учащиеся, для которых русский язык не является родным) и, во-вторых, недостаточные ресурсы (финансовые и кадровые), что не позволяет благополучно работать с указанным контингентом.

Вместе с тем, школы, которые работают в условиях ограниченных ресурсов, обусловленных своим месторасположением (например, отсутствие учреждений культуры и дополнительного образования, спортивных секций, развитой инфраструктуры и т.п.), могут обеспечить своим учащимся довольно высокий уровень достижений, не проигрывая более успешным школам. Диагностика, проведен-

¹ Калашиников С.П., Малкова Н.В. Большие и малые школы: об опыте зарубежных стран по реструктуризации сети // Журнал руководителя управления образованием. – 2015. № 1. – С. 14–20.

ная в образовательных учреждениях, выявила, что удачная социализация сложных учащихся, обеспечение им конкурентного образовательного уровня, такого, который в мировой практике принято именовать как «шансы на жизненный успех», является следствием последовательной и целенаправленной образовательной стратегии таких образовательных учреждений, которые определяют конечные аспекты действия каждого педагогического работника и школьной жизни в целом¹. Переход на более эффективный рабочий режим требует от образовательного учреждения дополнительных усилий. Он должен быть обеспечен необходимой поддержкой на уровне соответствующего органа управления образованием. Выделим основные элементы данной стратегии.

Прежде всего, это активное развитие проектной работы и учебных исследований уже в начальной школе, которые связывают с темами близкими обучающимся: проблемами территории, ближайшим окружением школы, историей их семьи. Так, в ряде образовательных учреждений исследовательская и проектная деятельность находится на очень высоком уровне ученики участвуют в муниципальных, региональных и всероссийских конференциях и конкурсах, школы устанавливают партнёрские отношения с исследовательскими институтами и вузами.

Наряду с проектной деятельностью существенное внимание школы уделяют участию в различных предметных олимпиадах, к участию в которых привлекают не отдельных «проверенных» учащихся, а значительную часть учеников всех возрастов.

Кроме того, образовательные учреждения строят свою работу на индивидуальном подходе в обучении для различных групп учеников и проводят персональные занятия для тех школьников, которым это необходимо. Обычно, во внеурочное время учащиеся получают возможность подготовиться к сдаче ЕГЭ. Это очень важно, поскольку родители чаще не имеют возможности обеспечить подобную подготовку. Обучающиеся занимаются дополнительно с учителями по предметам наиболее важным и сложным для них, либо они участвуют в занятиях для более способных и заинтересованных учащихся, выполняют упражнения повышенной сложности, решают различные задачи на олимпиадах. Подобные занятия, как и спортивные, и художественные кружки доступны ученикам всех классов и ступеней. Обычно школы, не обладая своими кадро-

¹ Пинская М.А., Ушаков К.М. Эффективная школа // Директор школы. 2014. № 7. С. 18–23.

выми и материальными ресурсами для оказания таких услуг, и, осознавая, что семьи также не смогут их оплатить, работают в партнёрстве с муниципальными библиотеками, домами творчества, ближайшими музыкальными и спортивными школами. Для таких образовательных учреждений нормой становятся защиты проектов и открытые ученические конференции, в которых обязательно участвуют семьи учащихся.

Новые педагоги, которые приходят работать в школу, имеют поддержку со стороны администрации образовательного учреждения, коллег. Они получают личного наставника, поддерживающего их на протяжении первого года работы.

Обязательно поощряются все формы и методы содержательного взаимодействия учителей и учеников: межпредметные и межклассные групповые проекты, уроки в интегрированных классах, междисциплинарные занятия, проводимые группой педагогов-предметников, объединяющих учеников, обучающихся как по общеобразовательным, так и по коррекционным программам.

Кроме обозначенного стратегического планирования развития школ для нивелирования их территориального расположения необходимо проводить оценку качества деятельности образовательных учреждений органами управления образованием, принимающую во внимание контекст, в котором школы функционируют. Вероятным вариантом может быть группировка образовательных учреждений по ряду контекстных характеристик и эффективности учреждения в рамках определенного кластера. Кластерный подход расширяет возможности разработки программ, обеспечивающих поддержку школ, которые относятся к кластерам риска, то есть функционируют в наиболее сложных социальных контекстах. Такая поддержка обязана производиться постоянно, реализовываться прежде всего через финансово-экономические механизмы, при помощи которых образовательным учреждениям компенсируются траты и усилия, соответствующие запросам и особенностям обучающихся повышенной сложности в безотлагательных вариантах. Если учебные результаты школ имеют негативную тенденцию в определенном периоде времени, то в этом случае рациональным является использование программ перехода на эффективный рабочий режим (стратегий), интенсивных, комплексных и ограниченных по срокам исполнения.

Итак, политика в области образования при последовательном и системном ее проведении позволяет образовательным учреждениям независимо от территориального контекста деятельности

преодолевать очень серьёзные трудности. Такие образовательные учреждения могут быть рассмотрены, как образец эффективных школ, которые в ситуации объективных сложностей и ограниченных ресурсов, обусловленных трудным контингентом, по собственным результатам не уступают значительно более успешным образовательным учреждениям. Именно они играют роль социального лифта, который повышает шансы учащихся на дальнейшую благополучную социализацию. В итоге трансляция похожей практики позволяет значительно продвигаться в решении проблем образовательного неравенства.

Список литературы

- [1] Фрумин И.Д., Абанкина И.В., Косарецкий С.Г., Мерцалова Т.А., Деркачев П.В., Дудырев Ф.Ф., Кузьминов Я.И., Семенов Д.С., Пинская М.А. Образовательная политика и долговременные тенденции // В кн.: Социальная политика в России: долгосрочные тенденции и изменения последних лет / Отв. ред.: Я.И. Кузьминов, Л.Н. Овчарова, Л.И. Яковсон. – М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2015. – С. 239–289.
- [2] Калашников С.П., Малкова Н.В. Большие и малые школы: об опыте зарубежных стран по реструктуризации сети // Журнал руководителя управления образованием. – 2015. № 1. – С. 14–20.
- [3] Пинская М.А., Ушаков К.М. Эффективная школа // Директор школы. 2014. № 7. С. 18–23.

Щербакова В.А.¹

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ ПОВЕДЕНИЕ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ Г. МОСКВЫ

Аннотация. В данной статье представлены особенности потребительского поведения студенческой молодежи г. Москвы, их отношение к рекламе и брендам, степень включенность в социальные медиа и экономические возможности осуществления потребления. По итогам исследования даны практические рекомендации маркетологам, менеджерам по рекламе и организациям, формирующим молодежную политику.

Ключевые слова: потребительское поведение, потребление, студенты, молодежная политика, управление потреблением, социальные сети

В январе-марте 2015 года автором было проведено исследование потребительских практик студенческой молодежи города Москвы методом онлайн-анкетного опроса. Была создана анкета с использованием опросных форм Google docs.google.com. Анкета была распространена среди студентов города Москвы I-V курсов через социальные сети. В результате были опрошены 434 студента на предмет реализации потребления в их обычной жизни, отношения к рекламе и брендам, включенности в социальные медиа, экономической возможности осуществления потребления.

Объектом исследования выступила студенческая молодежь города Москвы.

Предметом исследования являлись условия и факторы формирования потребительского поведения студенческой молодежи в условиях мегаполиса.

Целью исследования являлось изучение характера потребительского поведения студентов московских вузов и влияющих на него факторов для формирования стратегии воздействия на потребительское поведение студенческой молодежи г. Москвы.

¹ Щербакова Виктория Андреевна, Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, факультет ВШССН, магистратура 2 курс, Москва, Россия.

Результаты исследования можно разделить на несколько основных блоков.

На что московские студенты тратят деньги?

По результатам исследования было выяснено, что потребительское поведение молодежи характеризуется следующими параметрами. Больше всего студенты города Москвы тратят денег на продукты питания (63,2%), кафе, бары, рестораны (45,1%), одежду и обувь (43,8%). Объем затрат на данные категории значительно превышает затраты в других сферах, таких как услуги мобильной связи и интернет, товары по уходу за собой, путешествия, техника, косметика, парфюмерия, ювелирные украшения. Однако существует значительное различие в тратах в зависимости от пола респондента. Девушки тратят в пять раз больше денег на косметику, парфюмерию, товары по уходу за собой и в два раза больше на одежду, обувь, чем юноши. Затраты юношей приходятся в основном на технику персонального пользования, услуги мобильной связи и интернет.



Рисунок 1. Распределение затрат по категориям товаров (в%)

Сколько денег московские студенты тратят в месяц?

Распределение месячных затрат студентов не имеет статистически значимых различий в зависимости от пола. Более половины респондентов тратят в месяц на покупки от 50% до 80% своего дохода, лишь малая часть респондентов тратит до 20% своего дохода и свыше 90%. Для девушек характерно тратить больший процент от своего дохода на покупки по сравнению с мальчиками. Центральная тенденция затрат и для девушек, и для юношей составляет 50–60%, но отклонение от центральной тенденции для юношей в сторону уменьшения (30–40%) и уве-

личения (70–80%) одинаковое. У девушек отклонение от центральной тенденции в сторону увеличения (70–80%) незначительно (33,7% тратят 50–60% и 31,6% тратят 70–80%), а отклонение в сторону уменьшения (30–40%) очень большое. Можно говорить о том, что в целом девушки тратят больше денег на покупки товаров и услуг, чем юноши. Однако каждый десятый юноша тратят 90–100% своего дохода в месяц на потребление. В ходе анализа данных было выяснено, что юноши, которые тратят 90–100% своего дохода в месяц, проживают с родителями, не имеют своего собственного источника дохода, а, значит, тратят ровно столько, сколько им дают родители.

Таблица 1.

Распределение затрат по категориям товаров в зависимости от пола респондента (в%)

	Мужчины	Женщины
Косметика, парфюмерия	3,4	23,2
Одежда, обувь	27,6	53,7
Ювелирные украшения, аксессуары	1,7	1,1
Товары по уходу за собой	5,2	28,4
Услуги мобильной связи, интернет	41,4	28,4
Кафе, бары, рестораны	51,7	41,1
Техника персонального пользования	29,3	8,4
Мелкая бытовая техника	3,4	0,0
Путешествия, поездки	17,2	17,9

Каково влияние рекламы на потребительский выбор московских студентов?

подавляющее большинство респондентов (93,5%) отметили, что решение о покупке основывается на собственном мнении, только треть отметила, что, собираясь совершить покупку, они советуются с друзьями (35,7%) и родственниками (33,1%). Студенты не признают, что реклама влияет на их выбор.

Таблица 2.

На чем основывается Ваше решение о покупке? (в%)

Собственное мнение	93,5
Мнение друзей	35,7
Мнение родственников	33,1
Интуиция	28,6
Реклама	12,3
Совет продавца	5,8

Отсюда можно сделать вывод, что влияние рекламы на личный потребительский выбор не осознается в полной мере. Маркетинговые системы работают таким образом, что потребители, замечая рекламу, все же считают, что выбор они производят самостоятельно.

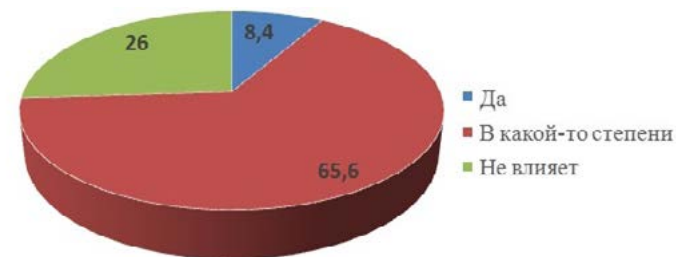


Рисунок 2. Осознание степени влияния рекламы на личный выбор (в%)

В то же время, 2/3 респондентов (68,2%) считают, что реклама является важным фактором, влияющим на выбор покупателей и почти столько же (65,6%) признают, что в какой-то степени реклама влияет на их выбор при покупке товара.

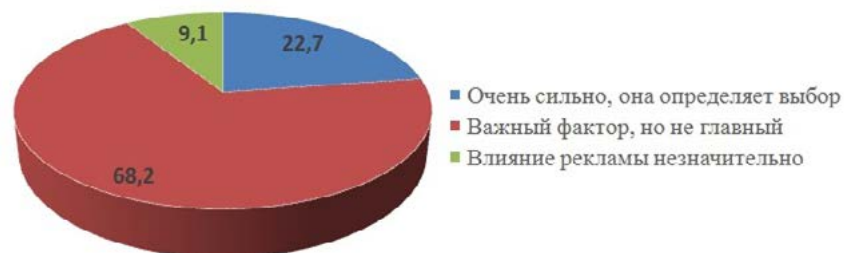


Рисунок 3. Осознание степени влияния рекламы на выбор покупателей в целом (в%)

Насколько для московских студентов важен их внешний вид и внешний вид их окружения?

В современном мире очень важную роль играет внешний вид человека. Для студентов это так же является важным фактором потребительского поведения, они следят как за своим внешним видом, так и за тем, как одеваются окружающие.

При этом, среди тех, кого интересует, как оценят их внешний вид окружающие, явное большинство (82,4%) так же интересует и то, как выглядят люди из их окружения. Как мы видим, и юноши, и девушки крайне заинтересованы в том, как оценивают их внешний вид окружающие. Но в то же время и интересуются тем, выглядят окружающие, чтобы соответствовать окружению и следить за модными тенденциями.

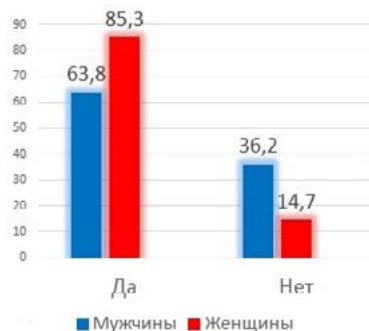


Рисунок 4. Важно ли для Вас, как оценят Ваш внешний вид Ваше окружение? (в%)



Рисунок 5. Интересует ли Вас, как выглядят люди из Вашего окружения? (в%)

Какие основные каналы получения информации о товарах?

Своим основным каналом получения информации о товарах, студенты выделяют интернет (79,9%) и социальные сети (47,4%), значительно более низкой популярностью пользуются рекламные щиты, телевидение, газеты и журналы и радио.

Таблица 3.

Каналы получения информации о товарах (в%)

Интернет	79,9
Социальные сети	47,4
Рекламные щиты на улице и в метро	24,7
Телевидение	16,9
Газеты, журналы	11,7
Друзья	11
Радио	1,9

Таблица 4.

Время, затрачиваемое на социальные сети (в%)

	Мужчины	Женщины
Менее 1 часа	15,5	2,1
1-2 часа	50,0	29,5
3-6 часов	22,4	42,1
Более 6 часов	12,1	25,3

Как влияют интернет социальные сети на потребительское поведение?

Результаты проведенного автором исследования свидетельствуют о том, что социальные сети являются неотъемлемой частью жиз-

ни студенческой молодежи г. Москвы. Причем девушки проводят в сети больше времени, чем юноши.

Именно в интернете студенты получают информацию о новых товарах. Больше половины (50,7%) студентов часто смотрят отзывы в интернете о товарах, которые они собираются приобрести или местах, которые планируют посетить.

Почти половина опрошенных (46,1%) «делятся» в социальных сетях фотографиями своих удачных покупок и посещением интересных мест. Опрос показал, что, чем лучше материальное положение респондента, тем чаще он выкладывает в сеть фотографии своих покупок. Однако, доля студентов, которые оценивают свое материальное положение как плохое, но все равно выкладывают фотографии своих покупок в сеть достаточно велика (22,2%). Здесь имеет место статусное потребление – стремление соответствовать своему окружению.

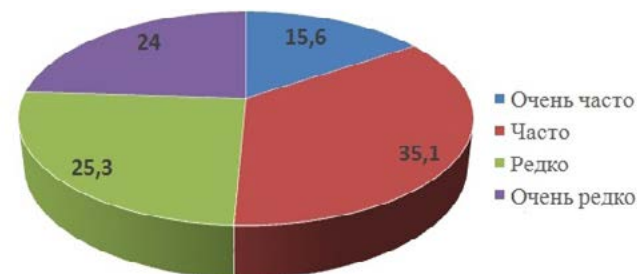


Рисунок 6. Просмотр отзывов о товарах в интернете (в%)

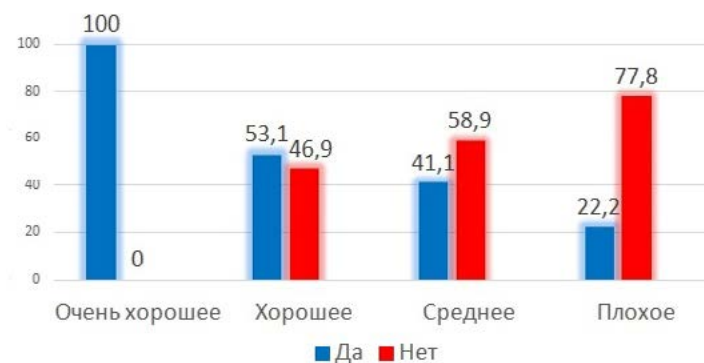


Рисунок 7. Делитесь ли Вы своими удачными покупками в социальных сетях? (в зависимости от материального положения респондентов, в%)

Ювелирные украшения являются достаточно дорогой, а поэтому непопулярной, категорией у студентов, однако 11,1% студентов с плохим материальным положением все же приобрели ювелирные украшения после того, как увидели их в социальных сетях. В категориях косметика и парфюмерия; кафе, бары, рестораны; путешествия и поездки респонденты с плохим материальным положением стараются не отставать от респондентов с хорошим и очень хорошим материальным положением. Респонденты со средним материальным положением более нейтрально относятся к контенту, который они видят в социальных сетях и в целом меньше покупают во всех категориях товаров. Такая же картина и у респондентов с очень хорошим материальным положением, они не видят в социальных сетях ничего такого, чего у них бы не было. Единственным исключением является категория кафе, бары и рестораны. Это можно объяснить тем, что у обеспеченных людей принято ходить в модные и популярные места, поэтому они стараются не отставать от своего круга общения.

Таблица 5.

Категории товаров, купленных после просмотра их в социальных сетях в зависимости от материального положения респондентов (в%)

	Очень хорошее	Хорошее	Среднее	Плохое
Косметика, парфюмерия	0	26,5	13,3	22,2
Одежда, обувь	0	42,9	26,7	44,4
Ювелирные украшения, аксессуары	0	6,1	4,4	11,1
Товары по уходу за собой	16,7	14,3	15,6	0
Услуги мобильной связи, интернет	0	6,1	4,4	0
Кафе, бары, рестораны	50,0	34,7	30,0	44,4
Техника персонального пользования	16,7	14,3	11,1	11,1
Мелкая бытовая техника	0	0	3,3	0
Путешествия, поездки	33,3	16,3	8,9	22,2

На основе проведенного исследования можно сделать следующие рекомендации:

Маркетологи могут использовать популярных пользователей социальных сетей для продвижения товаров. Пользователи, имеющие большое число подписчиков, будут выкладывать в сеть фотографии товара или видео с положительными отзывами о нем, и пользователи, доверяющие его выбору, будут приобретать этот товар.

Для менеджеров по рекламе социальные сети являются важным каналом размещения рекламы, в ходе исследования было выяснено, что влияние рекламы в интернете и социальных сетях не осознается, а значит, эффективность рекламы будет выше. Реклама должна формировать образ успешного молодого человека, при этом подчеркивать доступность возможности стать похожим на него. И данным прототипом становится сам пользователь социальных сетей.

Организации, формирующие молодежную политику, могут использовать социальные сети как канал для пропаганды здорового образа жизни, подавать в них верный пример. Необходимо формирование из студента грамотного потребителя, так как выпускники московских вузов, в большинстве своем, составят в будущем средний класс – основу современного общества. Очень важно, чтобы они были объектом подражания, и тратили деньги на здоровое питание, спорт и образование.

Список литературы

- [1] *Hyman, Herbert H.* Reflections on Reference Groups, 1960.
- [2] *Olson, Peter.* Consumer Behavior and Marketing Strategy, 2005.
- [3] *Бодрийяр, Ж.* Общество потребления. Его мифы и структуры / Ж. Бодрийяр. М.: Культурная революция; Республика, 2006.
- [4] *Бодрийяр, Ж.* Система вещей / Ж. Бодрийяр. – М.: Рудомино, 1999.
- [5] *Веблен, Т.* Теория праздного класса / Т. Веблен. – М.: Прогресс, 1984.
- [6] *Герасимова, М.В.* Типология потребителей / М. Герасимова // Продвижение Продовольствия, 2009.
- [7] *Горшков, М.К., Шереги, Ф.Э.* Молодежь России: социологический портрет / М.К. Горшков, Ф.Э. Шереги. -М.: ЦСПиМ, 2010.
- [8] *Ильин, В.И.* Поведение потребителей / В.И. Ильин. – СПб.: Питер, 2000.
- [9] *Кара-Мурза, С.* Манипуляция сознанием / С. Кара-Мурза. – М., 2000.
- [10] *Чалдини, Р.* Психология влияния / Р. Чалдини. – СПб: Питер, 2013.
- [11] *Чураков, А.Н.* Анализ социальных сетей. // Социологический журнал, 2000.

Удалова Я.В.¹

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ НЕФТЕДОБЫЧИ НА АРКТИЧЕСКОМ ШЕЛЬФЕ

Аннотация. Арктический шельф богат значительной частью мировых углеводородных ресурсов. Несмотря на слабую изученность этой территории, а также низкую промышленную эксплуатацию ее нефтегазовых запасов в сравнении с традиционными месторождениями, некоторые страны уже достигли определенных успехов в освоении арктического шельфа. В связи со снижением цен на нефть в 2014–2016 гг. возникли серьезные вопросы о дальнейшей динамике разработки месторождений Арктики. Их будущее будет зависеть не только изменениями цен на нефть, так и развитием новых технологий, создание инноваций, которые в свою очередь влекут за собой сокращение издержек, напрямую зависящих от системы налогообложения.

Ключевые слова: налог на добычу полезных ископаемых, углеводородное сырьё

Одним из приоритетных направлений в российской экономике является освоение нефтяных месторождений на Арктическом шельфе. Причиной этому послужило истощение запасов углеводородного сырья.

По данным Геологической службы США (United States Geological Survey), запасы нефти в Арктике составляют 90 млрд. баррелей, 1669 трлн куб. футов газа и 44 млрд баррелей природного газоконденсата.² Площадь шельфа России составляет 5,2 – 6,2 млн. км² (около 90% от всей территории), которая является перспективной нефтегазоносной областью: 2 млн км² – в Западной Арктике на шельфе Баренцева и Карского морей, где потенциальные ресурсы углеводородного сырья составляют 50 – 60 млрд кубометров и 1 млн км² – на шельфе моря Лаптевых, Восточно-Сибирского и Чукотского морей в Восточной Арктике. Огромные прогнозные

¹ Удалова Яна Владимировна, студентка 3 курса специальности «Экономическая безопасность», Югорский государственный университет, г. Ханты-Мансийск. Руководитель: Коростелёва Виктория Викторовна, к.э.н., доцент.

² Circum-Arctic Resource Appraisal: Estimates of Undiscovered Oil and Gas North of the Arctic Circle Публикация USGS. — 2008.

запасы нефти и газа содержат Тимано-Печорская, Енисейско-Лаптевская, Баренцево-Карская, Индигиро-Чукотская нефтегазоносные провинции, а также Южно-Ямальская, Лено-Анабарская и Анадырская нефтегазоносные области.¹

Таблица 1.

Структура ресурсов в Арктике

Шельф	Месторождения	Всего ресурсов, %
Баренцево море	Нефтяные: Приразломное Долгинское Варандейское Медынское Газовые: Мурманское Лудловское Северо-Кильдинское Газоконденсатные: Штокмановское Поморское Ледовое Нефтеконденсатное: Северо-Гуляевское	4,4 – нефть 29,7 – газ
Карское море	Газоконденсатные: Ленинградское Русановское	21,8 – нефть 37,8 – газ
Охотское море	Кириновское Аяшское Восточно-Одоптинское	13,9 – нефть 7,9 – газ
Печорское море	Приразломное	16,9 – нефть 2,9 – газ
Восточно-Сибирское море	Восточно-Сибирский–1	12,5 – нефть 4,2 – газ

Кроме этого, в Арктической зоне содержатся уникальные запасы и прогнозные ресурсы редких металлов и других полезных ископаемых:

1. Северной часть Кольской провинции: медно-никелевые руды, платиновые и редкоземельные металлы, тантал, титан, железо, ниобий, полиметаллы, фосфор, флюорит, хром, марганец, алмазы и золото.

¹ <http://www.arctic-info.ru/encyclopedia/fields/> – Информационное агентство «Arctic info»

2. Таймыро-Норильская провинция: платиновые металлы и медно-никелевые руды
3. Таймыро-Североземельская провинция: запасы ванадия, молибдена, вольфрама, хрома, полиметаллов и золота.
4. Анабарская и Якутская провинции: алмазы, железо, редкие металлы.
5. Маймеча-Котуйская и Уджинская провинции: платиновые металлы, фосфор, ниобий, железо и алмазы.
6. Верхоянская и Яно-Чукотской провинции: олово, ртуть, золото, вольфрам, молибден, медь, серебро, платиноиды и полиметаллы.

Таблица 2.

Объемы производства ВВП по арктическим странам по версии Всемирного банка (млрд. дол. США по ППС) ¹

Страна (место)	Год							
	1900	1950	1970	1990	2000	2012	2013	2014
США (2)	475	2175	4340	7475	10284,8	16163	16768	17419
Канада (15)	34	140	350	680	908,1	1469	1513	1565
Дания (57)	11	36	79	120	11,4	244	246	
Финляндия (62)	6	25	55	109	141,7	218	217	217
Норвегия (49)	6	29	65	92	209,2	333	333	333
Швеция (41)	20	56	123	180	259,9	418	429	437
Россия (5)	150	525	1555	2010	1530,6	3446	3529	3745
Исландия				4,8	7,6	12,7	13,1	13,9
Весь мир:	2590	7555	19270	36055	48575	-	-	-

Арктика частично включает территории восьми государств, к которым относятся: Канада, Дания/Гренландия, Финляндия, Исландия, Норвегия, Россия, Швеция и США. Финляндия и Швеция не имеют береговой линии по Северному Ледовитому океану и являются единственными арктическими государствами, не предъ-

¹ <http://narfu.ru/university/library/books/2334.pdf> <http://narfu.ru/university/library/books/2334.pdf> – Индекс счастья в странах Арктики: индексное измерение и сопоставление динамики развития экономики Арктического мира, Залывский Николай Павлович, профессор, доктор экономических наук.

являющими территориальные претензии в отношении континентального шельфа Северного Ледовитого океана и прилегающих морей. От того, как разделятся территории, зависит не только освоение территорий и развитие самой Арктики, но ещё и экономическое положение государств, к которым перейдёт это право.

Российская Федерация, среди других претендующих стран, занимает 5 место по объёмам производства ВВП по арктическим странам:

Прежде всего, по данным таблицы видны тенденции изменения абсолютных объёмов ВВП арктических государств за 1900—2014 гг. Во-вторых, однозначна несоразмерность национальных экономик России и США. Потенциал экономики РФ почти в пять раз ниже американской и незначителен для мировой экономики (около 3%).

Но, несмотря на это, одним из важнейших факторов оценки экономических предпосылок нефтедобычи в Арктике остаётся режим налогообложения. В России, по данным исследований компаний «Ernst & Young» и «Deutsche Bank», по критерию режима налогообложения условия весьма благоприятные.

Таблица 4.

Характеристика систем налогообложения добычи нефти на Арктическом шельфе

Страна	Ставка роялти и налогов от добычи	Ставка налога на прибыль, %	Ресурсно-рентные платежи
США	12,5%	35	Налог на чистый доход 25% (штат Аляска)
Канада	Рост на 1% до 5% каждые 1,5 года, 5% до окупаемости 10%	26,5	Роялти 30% от чистого дохода после достижения окупаемости 10%
Гренландия	нет	37	Трёхступенчатый роялти от чистого дохода со ставками 7,5%, 10% и 12,5%
Норвегия	нет	28	50%
Россия	5–15% НДПИ	20	нет

Так, сравнивая системы налогообложения добычи нефти на Арктическом шельфе, можно сделать вывод о том, что в России одна из самых низких ставок налога на добычу и самая низкая ставка налога на прибыль, а также отсутствуют ресурсно-рентные платежи.

Эти факторы и делают российскую систему налогообложения наиболее благоприятной для разработки месторождений Арктического шельфа. Также, это даёт преимущество российским нефтяным компаниям, а также создаёт благоприятную почву для привлечения иностранных нефтяных компаний.¹

Существует ряд проблем, из-за которых сдерживается развитие добычи на арктическом шельфе и ограничивается динамика ее нарастания:

- 1) наличие специфических технических и технологических проблем, связанных с обустройством и освоением арктических шельфовых объектов, и отсутствие в достаточных объемах специализированного оборудования и элементов инфраструктуры обеспечения;
- 2) геолого-экономические проблемы шельфовых нефтегазовых проектов.

При этом оба фактора следует рассматривать во многом как взаимобусловленную систему, в которой второй элемент зачастую играет первостепенную роль. Следует также учитывать особенности каждой части шельфа, где требуются различные технологии.

По вышеизложенным данным, можно сделать вывод о том, что России необходима не только соответствующая инфраструктура – транспортная, производственная, обеспечения для дальнейшего освоения месторождений и добычи полезных ископаемых, но чёткий механизм налогового регулирования.

29 ноября 2015 Президент РФ Владимир Путин подписал закон о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ о повышении в 2016 году налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) на газ.

Законом предусматривается корректировка показателя «единица условного топлива», применяемого для расчета ставки налога на добычу газа и газового конденсата, на коэффициент, характеризующий экспортную доходность единицы условного топлива (Кгп). Закон направлен на реализацию мер по увеличению доходов бюджетной системы России в 2016 году посредством изъятия дополнительного дохода, возникшего вследствие положительного девальвационного эффекта при снижении курса рубля у экспортеров природного газа. Законом также уточняется порядок применения нулевого коэффициента в отношении неф-

¹ Коростелёва В.В.: Налоговая политика в сфере разработки новых нефтяных месторождений. – ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск», 2014. – 174.

ти, добываемой на участках недр, расположенных полностью или частично в Каспийском море, которые разрабатывает ЛУКОЙЛ. Нулевой коэффициент будет применяться до 2022 года. Законом также предполагается внесение поправок в Налоговый кодекс, предусматривающих продление моратория на создание новых консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) до конца 2017 года.

В соответствии с данными, можно составить прогноз поступлений НДПИ от добычи нефти на арктическом шельфе при различных ценах на нефть:

Таблица 5.

Поступления НДПИ от добычи нефти на арктическом шельфе при различных ценах на нефть

Показатель	2015		2020		2025		2030		2035		2040	
	*	*	**	*	**	*	**	*	**	*	**	
При цене нефти без резкого роста	0	57,78	-	89,98	56	68,9	-23	150,34	118	373,25	148	
При цене нефти с резким росте	0	71,33	-	115,05	61	95,19	-17	216,14	127	537,52	149	

* – Сумма, млрд. руб.

** – Темп прироста, %

Из таблицы видно, что до 2020 года поступления НДПИ отсутствуют полностью. Причиной этому является применение ставки 0% до наступления 35 млн. тонн накопленной добычи нефти. После, с ростом добычи, начинают увеличиваться и поступления НДПИ. С 2035 года поступления в рассматриваемом периоде только растут, так как перестаёт действовать льготная ставка – 0%.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что добыча полезных ископаемых на территории Арктического шельфа не только возможна, но и вполне перспективна для России. Для того, чтобы создать основу по созданию инфраструктуры на данной территории необходимо, прежде всего, крупные инвестиции со стороны крупных нефтегазовых компаний, а также поддержка государства, главным элементом которой является создание чёткого механизма налогообложения на добычу полезных ископаемых.

Список литературы

- [1] *Коростелёва В.В.* Прогноз результатов проведения налоговой политики на новых нефтяных месторождения на арктическом шельфе [Текст] / В.В. Коростелёва // Налоговая политика в сфере разработки новых нефтяных месторождений. – 2014. – 174 с. (дата обращения – 19.09.16).
- [2] Месторождения [Электронный ресурс]: информационное агентство «Arctic info» / информационный портал, специализирующийся на освещении арктической тематики – информационное агентство – Москва, 2011. – режим доступа: <http://www.arctic-info.ru/encyclopedia/fields> (дата обращения – 20.09.16).
- [3] *Зальвский Н.П.* Индекс счастья в странах Арктики: индексное измерение и сопоставление динамики развития экономики Арктического мира [Электронный ресурс] / Н.П. Зальвский // Арктика и Север. – 2016. – №22. – режим доступа: <http://narfu.ru/university/library/books/2334.pdf> <http://narfu.ru/university/library/books/2334.pdf> (дата обращения – 23.09.16).
- [4] *Kenneth J. Bird, Ronald R. Charpentier, Donald L. Gautier (CARA Project Chief), David W. Houseknecht, Timothy R. Klett, Janet K. Pitman, Thomas E. Moore, Christopher J. Schenk, Marilyn E. Tennyson, and Craig J. Wandrey, Circum-Arctic Resource Appraisal: Estimates of Undiscovered Oil and Gas North of the Arctic Circle [Электронный ресурс] // USGS. – 2008. (дата обращения – 18.09.16).*
- [5] *Korostelyova Victoria Viktorovna et al. (2015). Estimates of Tax Revenues from the Arctic Shelf Oil Exploration [Электронный ресурс] /Journal of Advanced Research in Law and Economics, (Volume VI, Winter), 3(13): 571 – 583. – режим доступа: <http://www.asers.eu/journals/jarle/jarle-issues> (дата обращения – 21.09.16).*

Тихонов П.П.¹

МОДЕРНИЗАЦИЯ ФРАНЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ШАРЛЯ ДЕ ГОЛЛЯ (1958–1968)

***Аннотация.** Послевоенная Франция столкнулась с множеством проблем в экономической и социальной сфере, которые были порождены как разрушениями Второй мировой войны, так и изначально неэффективной экономической и крайне нестабильной политической системой. В рассматриваемый в докладе период Шарлю де Голлю и его единомышленникам удалось провести полную модернизацию экономической и политической системы Франции, вывести ее из подчиненного положения по отношению к внешнеэкономическим и внешнеполитическим игрокам. Проведение этих реформ не может не перекликаться с процессами в России эпохи 2010-ых годов, когда проблема модернизации и догоняющего развития встает особенно остро, поэтому изучение подобного опыта Франции представляется особенно актуальным и интересным.*

***Ключевые слова:** Франция, Шарль де Голль, модернизация, догоняющее развитие, дирижизм, экономические реформы, политические реформы*

Генерал Шарль де Голль был президентом V республики, возглавлял правительство в 1958–69 гг. Однако первые реформы он принял еще в 1945–1946 годах, когда была проведена последовательная национализация промышленных предприятий, часть владельцев которых сотрудничала с гитлеровской Германией, другая же была неэффективна. Так, «за период 1906–1954 гг. количество рабочих, занятых в промышленности оставалось примерно на одном уровне»². Также была проведена чистка государственного аппарата от вишистов³. Речь идет о производителе автомоби-

¹ *Тихонов Петр Петрович*, студент 3 курса бакалавриата, ФИПП РГГУ, г. Москва, Россия.

² *Доморацкая Э.И., Маклаков В.В.* Государство и экономика во Франции М., 1981. С 25.

³ *Арзакян М.Ц.* Де Голль. М., 2007. С. 108.

лей «Рено» и единой энергетической компании «Электрисите де Франс». Экономическая политика де Голля проводилась на базе идей экономического дирижизма. В основе подхода сторонников дирижизма к экономическим проблемам было представление о том, что экономика должна подтягиваться к решению национальных задач. Экономическая платформа де Голля была разработана либеральным французским экономистом Жаком Рюэфор. Де Голль проводил экономическую политику под флагом модернизации, взывая к патриотическим, национальным чувствам французов. Причем речь шла не только о модернизации производства, но и о модернизации всего общества. Стоит отметить, что, несмотря на то, что Шарль де Голль считал экономику производной от политики, что не отменяет значительного внимания, уделяемого им именно к экономике. Современные экономисты часто называют развитие французской экономики при правлении Де Голля догоняющим развитием.

После войны Франция утратила не только свой политический вес, оказавшись на вторых ролях в Североатлантическом альянсе, уступая Англии и, конечно же, США, но и в экономическом смысле. Франция на протяжении первой половины 20 века оставалась аграрно-индустриальной страной, где основной национальный продукт концентрировался в сфере сельского хозяйства. Послевоенный мир предъявлял субъектом мировой экономики совсем другие требования и Франции, чтобы стать полноправным членом международных экономических отношений было необходимо провести существенную модернизацию экономики. Одной из проблем была закрытость внешнего рынка¹.

Несмотря на то, что экономическая сторона модернизации Франции была разработана Жаком Рюэфором — экономистом либеральных взглядов, она имела ряд существенных «кейнсианских» черт. Сохранение рыночной экономики, отсутствие как такового государственного планирования сочеталось с вмешательством государства в экономическую деятельность как напрямую — через национализацию предприятий, так и косвенно через налоговую и кредитную политику. Доля промышленности в общественном продукте выросла с 42,5% до 48,1%, произошло обновление ее структуры². Сам Де Голль никогда не придерживался либеральных

¹ Глухарев Л.И. Воздействие «Общего рынка» на экономику Франции. М., 1971. С. 37.

² Осипов Ю.М. Государственное программирование капиталистической экономики на примере Франции — М., 1979. С. 103.

экономических взглядов и выступал с критикой принципов «*lasser-faire*» и «*lasser-passer*».

При этом, модернизация не ограничивается экономической сферой, наоборот, для нее необходимо всестороннее изменение общества и политического устройства государства. Разделение властей здесь — один из первых элементов. Модернизация экономики, конечно же, была невозможна масштабных политических реформ. Централизация власти совмещалась с уменьшением поляризации политической системы Франции. Неустойчивость существующей политической системы парламентской демократии была очевидна всем во французском обществе. Так, за 12 лет после войны сменилось 14 правительств. Ни одна политическая группа не получала решающего большинства, что приводило к созданию крайне неустойчивых коалиций, которые распадались стоило созданным ими правительствам приступить к управленческой деятельности.

После реформы политической системы и принятия Конституции, Шарль де Голль стал своего рода «парламентским монархом» т.к. хоть и, будучи демократически избранным правителем, он сосредоточил в своих руках огромные властные полномочия. Франция видела в этом отчасти возврат к своему допарламентскому обществу, но было готово на такие жертвы ради структурных реформ. При этом сам Шарль де Голль всегда относился к республике и республиканской форме правления с большим пиететом и вовсе не был настроен устанавливать личную диктатуру. Также была настроена и команда его единомышленников. Государству отводилась роль консолидирующей силы, как в экономике, так и в социальной сфере, способствующую планомерному развитию всех сфер общественной жизни. По мнению руководителя Политического управления Политического департамента, ЦИК партии Единая Россия Олега Ягнатова, логика модернизации выглядела так: «Независимое национальное государство (идеологически связанное еще с концепцией социального католицизма), политическая централизация (и превращение государственного механизма в механизм модернизации), экономическая либерализация и интернационализация»¹.

Главные направления политики де Голля:

1. Решение общественных проблем, которое является ключом к решению проблем экономических.
2. Стимулирование НТР и НТП.

¹ <https://er.ru/news/47747/>

3. Открытие замкнутых национальных рынков и их демонополизация.
4. Государственная помощь промышленным и финансовым корпорациям с целью их стабилизации и укрупнения.
5. Устройство территории – экономическая политика государства по преодолению разрыва между регионами (в т.ч. заморскими территориями).
6. Реформирование и создание государственных институтов обеспечивающих модернизацию Франции.
7. Поддержка и распространение французской культуры.
8. Установление контроля со стороны государственных органов за некоторыми важнейшими предприятиями: угольными шахтами, ТЭЦ, металлургическими заводами, железными дорогами, независимо от форм их собственности.
9. Необходимость усиленного финансирования наукоемких отраслей, независимо от форм собственности

Взгляды де Голля были отчасти сформированы под влиянием одного из президентов Третьей республики, Рэймона Пуанкаре, а также, по мнению некоторых исследователей, таких как Н.Н. Молчанов¹, кейнсианства.

Голлистскому плану противостояли сторонники левых партий, в первую очередь Французская коммунистическая партия. Поэтому для приведения в силу своих решений Де Голлю требовались не только значительные полномочия в качестве президента, но и поддерживающее его решения парламентское большинство. Остальные отрасли и сферы экономики удостаивались внимания государства только если им что-то угрожало, например, иностранная конкуренция. Государство не пыталось регулировать абсолютно всё.

При де Голле большим вниманием пользовались крупномасштабные проекты, национальные проекты по созданию самолета Конкорд, ракеты Ариан, эксплуатации сверхскоростных поездов. В 1953 доля паровозов в ж/д перевозках составляла 66,2%, а в 1969 году только 4,2%². Широко привлекался для осуществления этих проектов частный капитал. Государство же выступало как организатор и главный инвестор этих проектов. Во Франции в это время широко развернулось строительство шоссе дорог. Много было сделано для

¹ Молчанов Н.Н. Де Голль. – М., 2003.

² Осипов Ю.М. Государственное программирование капиталистической экономики на примере Франции – М., 1979. С. 103.

телефонизации страны, хотя полная телефонизация была завершена после смерти де Голля при правительстве Жюстена.

Государство использовало самые разные способы поддержки НИОКР (научных исследований и опытно конструкторских разработок). В частности, компенсация расходов на НИОКР частным фирмам. Страхование рисков вложения средств в научные исследования и разработки.

Отдельно стоит сказать о реформах в сфере образования. С 1872 года во Франции существовала высшая школа, которая являлась кузницей кадров для государственных служащих Франции, однако доступ туда был существенно ограничен. Для создания новой управленческой элиты была создана Ecole national d'administration (Национальная школа управления). Подчеркивая важность этой школы в реформе Де Голль лично приезжал произнести речь перед учащимися: «те, кому суждено служить государству, должны стать новой элитой, элитой во всех своих качествах, интеллектуальной элитой и моральной».

Государство обеспечивало социальные гарантии всем работникам независимо от формы собственности. И работник частной фирмы, и работник государственного предприятия чувствовали себя защищенными, в отношении увольнения и т.д. Была существенно улучшена система соц. страхования и обеспечения, по линии комиссариата планирования (а во Франции в это время были планы, которые выполнялись и перевыполнялись) к работе в плановых комиссиях привлекались представители различных социальных слоев населения. На льготных условиях предоставлялись кредиты предприятиям.

При де Голле начала складывалась сильная региональная экономическая политика.

- Государство старалось справедливо перераспределять капиталы по регионам, для равномерного развития всех административных единиц
- Государство обеспечивало средства на конверсию экономики регионов, находящихся в экономическом упадке.
- Закладывалась дорожная инфраструктура нового уровня.
- Были созданы полюса экономического роста вокруг городов-локомотивов французской экономики
- Обустройство научно-производственных зон вокруг университетов и др.
- Большое значение придавалось обновлению технологий в области с/х, и, в особенности, в том, что касается превращения фер-

мерского хозяйства в хозяйство современного типа, укрупненное и внедряющее передовые технологии. Правительство заботилось о конкурентоспособности с/х продукции на мировом и европейском рынке.

- Большие успехи в сфере животноводства. Оно превратилось из сравнительно отсталой отрасли в отрасль, находящуюся на мировом уровне.

Однако стоит сказать и о недостатках и недоработках модернизации. Укрупнение сельскохозяйственных предприятий привело к резкому падению населения сельскохозяйственных регионов. Промышленным же предприятиям, сконцентрированным в крупных городах, была необходима рабочая сила, что привело к скачкообразному росту урбанизации. Так что несмотря на попытку вести сбалансированную региональную политику, реформы Де Голля привели к значительному региональному расслоению. Рост населения северо-восточных районов Франции значительно опережает рост юго-западных. Крупные города продолжают укрупняться, в то время как население малых городов сокращается. «Десяток департаментов вокруг Парижа могут обеспечить торговой продукцией всю страну, в то время как мелкие хозяйства Юго-Запада Франции в основном мелкотоварные»¹.

С другой стороны, после периода стабилизации инфляции экономический рост и 700 тысяч репатриантов из Алжира провоцируют новый виток инфляции. Мелким предприятиям, торговцам, мелким буржуа становится сложно вести дело в условиях существования крупных государственных и частных корпораций. Недовольны сложившимся положением и рабочие, заработная плата которых растет не пропорционально росту ВВП Франции. Это позволяет Жанну Шардоне сделать вывод, что: «следует признать, что эта политика потерпела явный провал».² Возникает социальный конфликт между частью общества, которому удалось вписаться в модернизацию и другой, которая почувствовала себя проигравшей. Наконец, сильная централизованная власть не может понравиться французскому студенчеству и интеллигенции, которая воспекает старые парламентские порядки. Более того, значительная часть студенчества подвержена пропаганде коммунизма и анархизма, а Де Голль для них уже не видится как лидер Свободной Франции, ведь они родились или вступили в сознательный возраст уже после окончания

¹ Глухарев Л.И. Воздействие «Общего рынка» на экономику Франции. М., 1971. С. 33.

² Шардоне Ж. Экономика Франции. М., 1960. С. 345.

Второй мировой войны. Все это приводит к протестам 1968 года, после которых Де Голль принимает решение выйти в отставку.

Подводя итоги, стоит отметить, что модернизация Франции, предпринятая при Пятой республике беспрецедентное историческое явление, опыт которого остается востребованным в наши дни.

Список литературы

- [1] Арон Р., Ларионова Л.Г. История XX века: антология / Р. Арон, Л.Г. Ларионова. — М. : Ладомир, 2007.
- [2] Арзакян М.Ц. Де Голль / М.Ц. Арзакян. — М. : Молодая гвардия, 2007.
- [3] Болгова О.В. ФКП об экономической политике де Голля: 1944 — 1946 гг. / О.В. Болгова // Левые во Франции — М. : Б.и., 2009. — С. 242 — 268.
- [4] Глухарев Л.И. Воздействие «Общего рынка» на экономику Франции / Л.И. Глухарев. — М. : Изд-во Моск. ун-та, 1971.
- [5] Доморацкая Э.И., Маклаков В.В. Государство и экономика во Франции / Э.И. Доморацкая, В.В. Маклаков. — М. : Наука, 1981.
- [6] Коул Р. Франция: история страны / Р. Коул. — М. : ЭКСМО, 2009.
- [7] Кузнецова О.П., Юмаев Е.А. Реформа государственного управления во Франции / О.П. Кузнецова, Е.А. Юмаев // Известия Уральского государственного университета / Изд-во Уральского университета (УрГУ). — 2011. — № 3. — С. 48 — 54.
- [8] Ландау А. Де Голль. История Франции, 1940—1969 / А. Ландау. — М. : Энциклопедия-ру, 2016.
- [9] Молчанов Н.Н. Де Голль / Н.Н. Молчанов. — М. : ЭКСМО, 2003.
- [10] Осипов Ю.М. Государственное программирование капиталистической экономики на примере Франции / Ю.М. Осипов. — М. : Изд-во МГУ, 1979.
- [11] Рубинский Ю.И., Арзакян М.Ц. Россия — Франция: 300 лет особых отношений / Ю.И. Рубинский, М.Ц. Арзакян. — М. : РОСИЗО, 2010.
- [12] Шардоне Ж. Экономика Франции в 2Т. : [пер. с фр.] / Жан Шардоне. — М. : Изд. иностр. лит. — 1960.
- [13] Змеев С.И. Высшее образование во Франции: реформы, проблемы. / С.И. Змеев // Вестник высшей школы. — 1978. — №2. — С. 88—90.

Кононов Р.В.¹

СТРАТЕГИЯ РФ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЯЮЩЕЙСЯ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ РЕАЛЬНОСТИ

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ

Аннотация. Внешняя политика РФ после 2014 г. претерпела значительные изменения. В статье проанализированы основные документы, принятые президентом РФ в последние два года, выделены направления, с помощью которых Россия может улучшить свою внешнюю политику.

Ключевые слова: сотрудничество, евразийская интеграция, военная политика

В настоящее время в России есть трудности в связи со сложившейся совершенно новой геополитической реальностью. Наша страна должна качественно реагировать на эти современные вызовы. Нынешняя ситуация обнажила противоречия между странами, показала конфликт различных интересов в регионах и выявила, насколько глубинными бывают различия между государствами при понимании происходящих сегодня явлений.

В первое десятилетие XXI в. многие учёные-политологи и специалисты-международники спорили, какая же сегодня сложилась система международных отношений. Если вернуться к истории прошлых веков, то мы увидим, что раньше основополагающую роль играли международные договоры. Вестфальский мир 1648 г., Венский конгресс 1815 г., Версальский договор 1919 г. — это именно те письменные документы, которые устанавливали правила игры, статус-кво между ведущими мировыми игроками. И, несмотря на размывание этих систем, такая правовая основа сохранялась долгое время. После 1945 г., по мнению известного специалиста в области международных отношений Богатурова А.Д., таких правовых документов, закрепляющих новую систему международных отношений, не было. Хотя это утверждение является небесспорным в виду того, что в Ялте в 1945г., была принята Декларация об освобождённой Европе, в которой были прописаны основные принципы стран-по-

¹ Кононов Роман Викторович, студент 3-го курса бакалавриата, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г.Москва, Россия.

бедительниц. В целом можно согласиться с тем, что всё большую роль стали играть устные договорённости. Огромное значение имел реальный баланс сил между странами-победительницами. Наличие держав, которые обладали относительно равным военным потенциалом, делало Ялтинско-Постдамскую систему более устойчивой. Стало понятно, что кардинальное изменение существующих правил игры может привести к непредсказуемым последствиям. Ещё одним важным ограничителем стало ядерное оружие, которое делало действия обеих сторон прагматичными и продуманными.

После распада СССР и падения восточного социалистического блока сложилась совершенно новая геополитическая реальность. Не стало равных по силе стран или блоков, которые могли бы конкурировать друг с другом. Тем самым разрушился старый порядок, державшийся на способности разных сторон поддерживать сохранение существующей системы. В то же время не было сходных с Версальским или Вестфальским договором документов, сохраняющих правила, по которым должны действовать государства. Это породило большую неопределённость в последующей системе взаимоотношений. На эту проблему пытались ответить на протяжении 90-х гг. XX в. — начала 2000-х гг.. Ф. Фукуяма высказывал точку зрения, что альтернативы Западу уже не будет, все страны постепенно войдут в систему мировой рыночной экономики и встроятся в определённые производственные и финансовые цепочки. В США сложилась мощная школа либералов теории международных отношений. Известный концепт о том, что демократии не воюют друг с другом, в определённое время господствовал не только в академической среде. Знаменитая фраза, сказанная президентом США Б. Клинтон в нач. 90-х гг. XX в. о том, что для обеспечения безопасности нужно распространять демократию по всему миру, поскольку демократии не воюют друг с другом.

Была и точка зрения, высказанная Хантингтоном, об усилении противостояния между разными цивилизациями, поскольку культурные различия имеют порой колоссальный характер. Он проложил дорогу для формирования концепции многополярного мира.

Сегодня можно убедиться, что по сути обе концепции не подтверждаются. С одной стороны, мы видим, что в мире сложились новые экономические центры, такие как Китай, Гонконг и в целом страны Юго-Восточной Азии, Индия. Остались страны, которые не отказались от прежних внешнеполитических курсов, такие как КНДР и Куба. Но в то же время США оказывают влияние на международ-

ные процессы, происходящие во всех регионах земного шара. События Арабской Весны, украинского майдана показали, что США имеют большую зону своего влияния. Как пишет российский общественный деятель В.А. Никонов, в мире осталось четыре государства, которые являются реальными оппонентами США: Китай, КНДР, РФ и Иран. С этим трудно не согласиться, поскольку, несмотря на огромное давление со стороны Запада, эти страны продолжают вести пусть и не всегда успешную, но самостоятельную внешнюю политику. Но всё же общие контуры современной международной системы выглядят следующим образом: США является одним из ключевых авторов по всем важнейшим международным вопросам, а остальные страны в большей или меньшей степени зависят от них при принятии важнейших решений.

Какой же стратегии придерживается РФ в такой системе международных отношений, где не очерчен статус-кво, нет международной поддержки?

Ответом на этот вопрос является анализ двух важнейших официальных документов, принятых в РФ после важнейших событий 2014 г. и являлся реакцией высшего российского руководства на возникшие угрозы и риски: Военная доктрина 2014 г. и Стратегия национальной безопасности 2015 г. Здесь мы видим стремление России сохранять и защищать свой суверенитет, признавая огромное давление со стороны США и Западных союзников. Одним из важных статей этого документа является пункт, в котором говорится о национальных интересах России. Одним из важнейших в этом перечне являются два следующих: «укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности РФ и закрепление статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира»¹. Именно в этих двух пунктах говорится, как должна вести себя Россия для предотвращения внешних угроз. Далее уточняется, что имеется в виду. Особенно важны, по моему мнению, первые пять пунктов главы о стратегической безопасности, «наращивание взаимодействия со странами БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества, «Группы двадцати и других международных институтов», «развитие отношений

¹ Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/68b84fad7ba19e838299886834d575d4b0348533/ — доступ от 3 ноября 2016г.

двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами — участниками Содружества Независимых Государств», «за качественное развитие Организации Договора о коллективной безопасности, превращение ее в универсальную международную организацию, способную противостоять региональным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера», «способствование укреплению Союза в целях дальнейшей интеграции».

В целом доктрина национальной безопасности показывает, как Россия воспринимает складывающуюся международную обстановку и инструменты обеспечения национальной безопасности. Но выполняются ли те цели, которые были обозначены в данном докладе? Мы видим, что по многим аспектам мы не развиваем успешное сотрудничество со своими ближайшими соседями. Например, с Арменией у нас имеется довольно сильные трения, связанные с событиями в Гюмри, протестами летом 2015 г. по поводу высоких тарифов, поставляемых российскими энергетическими компаниями. Влияние Запада в Армении сегодня довольно ощутима. Количество неправительственных организаций прозападного толка, в том числе и неизвестного фонда Сороса, большой комплекс МИД США в Армении и их активное участие в помощи различным гражданским объединениям говорит о том, что США через свои институты является важным участником внутривосточной жизни в Ереване. Смена президентской власти на парламентскую служит результатом целенаправленной политики Запада по усилению своего влияния с целью ослабления центральной власти. Также активно действует в Армении и ЕС. Только в начале 2015 года ЕС выделил 77,5 млн. евро на проведение реформ в Армении¹, и 30 млн. в декабре².

Если говорить о евразийской интеграции, то здесь стоит отметить множество негативных тенденций: сокращение сотрудничества в энергетической сфере между РФ и Казахстаном, конфликт между РФ и Белоруссией по газу и экспорту сельскохозяйственной продукции. Недавно сказанная фраза президента Лукашенко о том, что евразийскую интеграцию нужно оптимизировать, говорит о глубинных противоречиях между странами-участницами и отсутствия большого количества общих интересов.

¹ Тигран Лилоян «ЕС предоставил Армении 77,5 млн евро на проведение реформ» [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://blognews.am/rus/news/229675/es-predostavil-armenii-775-mln-evro-na-provedenie-reform.html> — доступ от 3 ноября 2016г.

² ЕС выделил Армении €30 миллионов на реформы [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.depo.ua/rus/politics/es-vidiliv-virmeniyi-30-milyoniv-na-reformi-16122015165900> — доступ от 3 ноября 2016г.

Сотрудничество в рамках интеграционных объединений, таких как ШОС, БРИКС сильно застопорилось. Бразилия переживает внутривосточный кризис и смену внешнего курса, что приводит к ослаблению БРИКС, а ШОС по-прежнему остаётся эффективной площадкой только в сфере противодействия терроризму. Неочевидные успехи этих организаций не должны вводить РФ в заблуждение: нужно искать другие формы двухстороннего сотрудничества и другие инструменты для продвижения своих интересов в мире.

В Военной доктрине п. 18 сказано, что «военная политика Российской Федерации направлена на сдерживание и предотвращение военных конфликтов»¹. Эта проблема в отличие от тех, которые прописаны в Стратегии национальной безопасности, успешно реализуются. Конфликт на Донбассе заморожен, апрельская война при активном вмешательстве РФ была довольно быстро приостановлена. Конечно, эти действия РФ не привели к кардинальному решению конфликтов вблизи российских угроз, но снизили нарастающую конфликтность вблизи своих границ.

Одним из приоритетных направлений для внешней политики России является защита своих собственных интересов в странах постсоветского пространства и урегулирования ситуаций в конфликтных регионах, в первую очередь на Донбассе и в Нагорном Карабахе. Важным в современных взаимодействиях России и Запада будут оставаться мировые площадки по решению международных конфликтов, такие как минская группа по Донбассу и Нагорному Карабаху. Наличие их даёт возможность понять разные позиции и попытки повлиять на оппонентов с целью принятия нужных для себя решений. Но Минская группа по Донбассу выявила серьёзные и глубинные различия в понимании того, каким образом должны исполняться минские соглашения. В свете августовских инцидентов в Крыму 2016 года российским президентом было сделано довольно любопытное заявление, что Нормандский формат устарел, и встречи в этом формате он считает бессмысленным. Глубинные противоречия между двумя сторонами — признак отсутствия какого-либо доверия и взаимопонимания.

Одновременно с этим усиливается заинтересованность РФ в развитии интеграционных процессов, в первую очередь в странах СНГ. Военное сотрудничество и в энергетической сфере — очень важный козырь РФ во взаимоотношениях между своими соседями.

¹ «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989/ — доступ от 3 ноября 2016г.

Важным вызовом для России возникает отставание в области гражданско-гуманитарного сотрудничества. Украинский кризис показал, что Россия практически не работала в этих направлениях. Американские и европейские НКО присутствовали в большом количестве и активно выдавали гранты украинским гражданам и различным организациям. Сегодня аналогичные процессы происходят и в Армении. В свете ограничения прав русских в Латвии, постепенного сокращения русского населения в Казахстане российский МИД будет делать большой упор защите своих соотечественников. Усиление позиций российской диаспоры в странах СНГ может стать важным мостом для налаживания интересов с этими странами. Развитие российских НКО, таких как Русский мир, позволит продвигать нашу точку зрения, взгляды на мир в соседних странах и снизить риски перехода стран к антироссийскому внешнеполитическому курсу. Безусловно, одним из важнейших инструментов в рамках этой задачи является развитие гуманитарного сотрудничества между странами-членами евразийской интеграции, содействие сближению деятелей в области науки и искусства. Наиболее актуальной и значимой является проведение грамотно продуманной молодёжной политики. Именно работа с молодёжью предопределило изменение отношения к РФ в украинском, грузинском обществе.

Кроме интеграционной политики важным местом в российской внешней политике будет являться взаимодействие с политической элитой соседних государств. Своевременный визит Путина в Узбекистан после кончины И. Каримова обозначил вектор для налаживания более дружественных связей с этой страной. Взаимоотношения с политической элитой позволит России избегать прихода к власти недружественных политиков. К сожалению, до 2014 г., внешняя политика нашего государства строилось на выстраивании хороших отношений с лидерами иностранных держав. Часто смена верховного лица приводила к изменению взаимоотношений с другими государствами. Примером этому может служить Аргентина. В 2014 году подписаны соглашения о сотрудничестве в сельскохозяйственной и энергетической сфере, но после прихода нового президента Макри, судьба этих проектов поставлена под сомнение.

Ещё одним перспективным направлением для нашей страны является поиск общих точек для сотрудничества со странами Запада. Сирийский кризис показал, что Россия и Запад могут находить общие проблемы и вместе их решать. В последние месяцы всё активнее стал обсуждаться вопрос о совместных бомбардировках РФ и США

в Сирии. Лавров и Керри довольно часто встречаются и проводят переговоры по сирийской тематике и, исходя из общих заявлений Дж. Керри можно сказать, что они носят конструктивный характер. США всё меньше говорят о свержении Б. Асада и о необходимости переговоров между светской оппозицией и президентом страны.

Причиной такого изменения позиции США по Сирии стала последовательная позиция Кремля по защите законно избранного президента Сирии. Официальная позиция после ливийских событий 2011 г. стало последовательное противодействие совершения цветной революции в какой-либо стране. Начало операции российских ВКС в Сирии осенью 2016 г. ещё раз подтвердило решимость нашего руководства отстаивать свою точку зрения. Снижение градуса напряжённости по Сирийской тематике, активное взаимодействие по поводу санкций с Ирана летом 2015 г. говорит о том, что даже в условиях конфронтации можно найти множество точек для активного взаимодействия.

В целом, можно констатировать, что многие из тех направлений, о которых я говорил, Россия уже начала осуществлять и претворять в жизнь. Те направления, где пока она не проявляет особой активности, будет вынуждена это сделать. В целом, Россия начала изменять свою политику, постепенно перестраиваясь под новые геополитические реалии.

Список литературы

- [1] Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/68b84fad7ba19e838299886834d575d4b0348533/ – доступ от 3 ноября 2016г.
- [2] *Тигран Лилоян* «ЕС предоставил Армении 77,5 млн евро на проведение реформ» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://blognews.am/rus/news/229675/es-predostavil-armenii-775-mln-evro-na-provedenie-reform.html> – доступ от 3 ноября 2016г.
- [3] ЕС выделил Армении €30 миллионов на реформы [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.depo.ua/rus/politics/es-vidiliv-vmeniyi-30-milyoniv-na-reformi-16122015165900> – доступ от 3 ноября 2016г.
- [4] «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989/ – доступ от 3 ноября 2016г.

Бесланев А.Ж.¹

ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА АРКТИКИ

Аннотация. Работа посвящена исследованию проблем в сфере права, которые тормозят развитие Арктики и способствуют ухудшению экологической ситуации в регионе, а также в будущем могут привести к серьезным международным конфликтам из-за наличия спорных территорий.

Ключевые слова: Арктика, международно-правовой режим Арктики, экологическое право, секторальный подход, международное право

Вопросы, связанные с Арктикой весьма интересны, потому что существует множество неточностей и изъянов в правовом режиме данной территории. Как заметил Павел Кондуков (руководитель группы «Шельфовые проекты» компании «Пепеляев групп»), законодательная база для региона до сих пор до конца не отрегулирована.²

На данный момент в системе российского права существует свыше 500 нормативно-правовых актов, которые прямо или косвенно регулируют разнообразные сферы деятельности в Арктике, однако до сих пор нет документов, которые бы четко регламентировали хозяйственное освоение этих территорий.

Актуальность исследования правового статуса региона зависит от неопределенности ее международно-правового статуса (Арктика разделена на 5 секторов, частей основанием которых считаются северные побережья приарктических стран) и серьезным стратегическим значением. Огромные запасы пресной воды и углеводородов, стратегически удобное расположение для развертывания военных баз с межконтинентальными орудиями, сложная досягаемость, которая защитит эти базы – все это делает Арктику весьма привлекательным регионом для установления индивидуального господства государств на территории Арктики частично или полностью, несмо-

тря на морозы, которые порой достигают –80 градусов по Цельсию.

К тому же вспомним про Северный Морской Путь (СМП), у которого, с развитием атомных ледоколов, есть хорошие перспективы стать оживленной международной транспортной коммуникацией, так сказать новым перспективным торговым путем.

В настоящее время, Арктика не имеет четко установленных границ. Здесь стоит отметить, что первоначально господствовал, да и продолжает господствовать на неформальном уровне секторальный подход, но большая часть Арктики согласна Конвенции по морскому праву разделена на морские зоны, которые местами не доходят до точки Северного полюса.

Сейчас у стран, чьи владения, так или иначе, входят в условную Арктическую зону, свои взгляды на границы Арктического региона.

Выделяют 5 основных морских зон, которые находятся под правовым контролем государств:

- внутренние воды;
- территориальные воды;
- прилежащая зона;
- исключительная экономическая зона;
- континентальный шельф.

Границы внутренних вод суверенное государство устанавливает с учетом норм Конвенции ООН по морскому праву и других норм международного права. Правила захода во внутренние воды и портовые сооружения, пребывания в них и выхода из них и составляют правовой режим внутренних морских пространств (вод). Они определяются внутренним законодательством и международно-правовыми нормами.

Территориальные моря можно сравнить с морским поясом, который примыкает к сухопутной территории (материку, островам) и к внутренним водным пространствам государств. Территориальное море полностью находится под суверенитетом прибрежного государства. Согласно нормам Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г. и Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (часть II) каждое прибрежное суверенное государство само устанавливает и определяет правовой режим своих территориальных морей своим национальным законодательством, т.к. это часть их государственной территории, которая находится под их юрисдикцией.

Ширина территориальных вод в разных государствах разная.

¹ Бесланев Ахмед Жамбулатович, студент 3 курса бакалавриата, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г.Москва, Россия.

² Андрей Сахаров. «Застолбить Арктику!» // декабрь 2014 – №12 (132) – Ежемесячный журнал «Стратегия России». С.79.

Так 12-мильная зона установлена, в основном, в России, Франции, Японии, Индии, Польше и др. государствах. В ряде других государств установлена 6-мильная зона, например, в Греции. В некоторых странах присутствует 3-мильная зона (США, ФРГ). Это напрямую зависит от внешней политики государства. Так можно проследить прямую связь геополитики США и ее навязывания 3-мильной зоны всем прибрежным государствам.

Прибрежное государство имеет право на установку схем, коридоров и маршрутов разделения движения в своих территориальных водах. Также государство имеет право запретить проход через свои территориальные воды, исходя из соображений безопасности, если на то есть причины.

Территория, которая находится за пределами территориального моря и простирается на 200 миль от него, называется исключительной экономической зоной (ИЭЗ).

Прибрежное государство в ИЭЗ обладает суверенным правом разведки, разработки и сохранения природных ресурсов (рыбных (живых) и минеральных (неживых)) в водах, над морским дном, на морском дне и в его недрах и управления этими природными ресурсами, а также другие виды деятельности по разведке и разработке этой зоны. Прибрежное государство не имеет полной власти (суверенитета) над ИЭЗ, а имеет лишь суверенные права целевого направления, т.е. без согласия этого государства другие страны не могут производить добычу ресурсов и их разработку на данной территории.

Континентальный шельф, по сути, является частью материка, которая затоплена морем. Согласно Конвенции о континентальном шельфе 1958 г. под континентальным шельфом понимается морское дно (совместно с недрами), которое простирается от внешней границы территориального моря до установленных международным правом пределов, над которым прибрежное государство осуществляет суверенные права в целях разведки и разработки его природных богатств. Стоит выделить словосочетание «суверенные права». Прибрежное государство не имеет полной власти (суверенитета) над континентальным шельфом, а лишь обладает суверенными правами целевого направления, как в случае с ИЭЗ за исключением нескольких моментов: прибрежное государство не имеет никакой власти над поверхностью моря и воздушным пространством над континентальным шельфом.

Также нельзя оставить без внимания проблему спорных террито-

рий в арктическом регионе. Таких территорий существует не мало. Самым известным случаем решения вопроса спорных территорий в арктическом регионе является раздел морских пространств между РФ и Норвегией 2010 года путем подписания договора «О разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане». Согласно данному документу, спорная территория поделена между двумя странами пополам. Существуют споры о том, выиграла ли РФ от этого или нет. «Данный договор очень важен с точки зрения отстаивания Россией своих прав на расширение своей территории в Арктике. Как известно РФ еще в 2001-м году подала заявку в ООН, где была подтверждена правомерность присоединения к российской экономической зоне 1,2 млн. квадратных километров океанического дна в центральной части Северного Ледовитого океана, на которые будет распространяться юрисдикция Российской Федерации. Этот в СМИ назван «Борьбой за Арктику». К моменту рассмотрения заявки в ООН, Россия не должна была иметь никаких споров по разделу смежных морских пространств с США и Норвегией. Без этого российская заявка не была бы удовлетворена, и океаническое дно за пределами кромки сибирского шельфа поступило бы в общее пользование всех государств мира».¹ Это было бы не выгодно России не только с экономической, но и с военной точки зрения. С этой позиции Россия выигрывает, но, с точки зрения дипломатов, РФ фактически уступила часть своей территории Норвегии, и не ясно для чего. Ведь заявку могут и отклонить.

Нельзя обойти стороной и Шпицбергенский трактат, который установил особый правовой режим группы островов в Арктике. Он весьма интересен по своему содержанию.

В договоре четко выделены пределы, где фактически реализуется суверенитет Норвегии на договорных началах, а именно на суше (согласно статье 1 договора).² Граждане других государств и норвежцы имеют равный доступ, как на сушу, так и в «территориальные воды» областей Шпицбергена (согласно ст.2 и ст.3). Здесь стоит сделать акцент на термин «территориальные воды». Составители документа специально не употребляли термин «территориальное море», что повлекло бы за собой массу возможностей для неправильного

¹ «Зачем на самом деле отдали шельф Баренцева моря?» \ \ http://voprosik.net/zachem-na-samom-dele-otdali-shelf-barenceva-morya/ – доступ от 21 февраля 2016 г.; 16:56.

² Шпицбергенский трактат 1920 г., ст.1.

толкования. Так составители Трактата (договора) в самом начале заложили юридическое отличие термина территориальных вод местностей Шпицбергена от классического (в то время уже хорошо известного) института морского права – территориального моря прибрежного государства.

Стоит отметить, что Норвегия не раз пыталась нарушать этот Договор. 9 мая 1996 года, когда норвежские власти задержали рыболовное исландское судно в районе островов Шпицбергена, сославшись на нарушение 200-милевой зоны. Согласно тексту Договора, «все страны-участницы имеют равный доступ к использованию естественных богатств и суши, и моря».¹

Нельзя обойти стороной и экологические проблемы региона. Исторически проблемы экологической безопасности Арктики берут свое начало приблизительно с 1970-х гг., когда высокими темпами осваивался Северный морской путь, проводились испытания ядерного оружия на архипелаге Новая Земля, возросла активность учений ВМФ, увеличились темпы освоения биологических ресурсов северных морей. Если другие приарктические страны (например, Канада) изначально сделали ставку на освоение ресурсов региона вахтовым методом (что теоретически дает хоть какое-то время для восстановления нарушенных экосистем), то в СССР, наряду с вахтовым методом, природные ресурсы региона активно осваивались и на постоянной основе. Следствием такого подхода стало образование многочисленных очагов загрязнения разнообразными отходами, как территории, так и акватории северных морей. После развала СССР многие прибрежные города и поселки опустели, при этом на оставшиеся населенные пункты, в первую очередь порты, сильно возросла антропогенная нагрузка.

Авторитет России в Арктике высок: все страны региона ориентируются на Россию во многих сферах освоения Арктической зоны, включая и правовую. Так, например, Россия является первым государством, которая приняла и утвердила долгосрочную стратегию развития региона.² Вслед за ней похожие стратегии приняли и другие.

В современном мире международное сотрудничество приарктических стран тесно связано именно с экологической безопасностью. Все страны арктического региона уделяют повышенное внимание вопросам защиты окружающей среды и экологической безопасно-

¹ Шпицбергенский трактат 1920 г., ст.ст.2 и 3.

² Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119442/ – доступ от 05.03.2016; 15:34.

сти, поэтому активное сотрудничество по этим направлениям началось еще в 1989г.

В 1990 г. был основан Международный арктический научный комитет (МАНК), спустя еще год приступил к работе Северный форум (Northern Forum), подписана «Декларация по охране окружающей среды в Арктике», принята «Стратегия охраны окружающей среды в Арктике». В 1993 году создается форум регионального сотрудничества Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) (по инициативе Норвегии и России). В 1996 году создан Арктический Совет (международный форум, который создан по инициативе Финляндии, подчеркну слово «ФОРУМ»), главной задачей которого является защита морской среды от загрязнения. За время своего существования, Арктический Совет (АС) стал признанной на международном уровне площадкой для практического многостороннего сотрудничества в Арктике¹.

Однако, интересен тот факт, что отсутствие правового статуса международной организации на нынешний день не позволяет АС принимать обязательные решения для стран, даже если эти решения смогут значительно улучшить экологическое положение региона. Присвоение АС данного статуса вывело бы АС на новый международный уровень, придало бы вес на политической арене, однако к практической реализации данного вопроса в настоящее время готовы не все арктические государства. Текущий же статус (формат) АС не дает ему полномочий принимать обязательные для государств-участников решения. Неоднократно принимаются попытки изменения статуса АС, которые принимаются странами участниками. Пример – Нуукская Декларация по случаю Седьмой Министерской сессии Арктического совета от 12 мая 2011 года.²

Инструментом международной кооперации в данном регионе может стать создание единой системы управления морским природопользованием, но на данный момент такая система находится на стадии разработки и согласования.

Считаю, что вышеперечисленные (и не только они) действующие договорные режимы и механизмы в современных условиях не в полной мере способны обеспечить адекватную защиту арктической экосистемы от нарастающих темпов хозяйственного освоения.

¹ Алексей Фадеев. «Международное экологическое сотрудничество в Арктике» [Электронный ресурс] // http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=877#top-content – доступ от 02.01.2016 г.; 12:51.

² Нуукская декларация 2011г [Электронный ресурс] // <http://pro-arctic.ru/11/10/2012/legislation/74153211> – доступ от 02.04.2016г.; 18:45.

Считаю, что, для исправления сложившейся ситуации, нужно предпринять следующие шаги.

Поскольку Оттавская Декларация о создании Арктического Совета не обременяет страны-участницы юридическими обязательствами, а АС не имеет полномочий создавать обязательных для исполнения актов, то необходимо усилить ограничения действий государств в Арктике решениями и договорам АС или принять единый договор, который был бы обязателен к исполнению для всех арктических государств. Хочу отметить, что эти ограничения могут касаться соблюдения только принципов экологической безопасности. Международные объединения должны уделить больше внимания разработке механизмов профилактики вреда, (например, через ОВОС или механизм стратегической экологической оценки планируемой деятельности).

Для повышения ответственности стран арктической зоны за соблюдение принципов экологической безопасности необходимо создать предпосылки для стимуляции акторов в полной мере выполнять взятые на себя обязательства.

Нельзя не отметить, что в настоящее время можно наблюдать увеличение масштабов сотрудничества в рамках двусторонних и многосторонних межправительственных соглашений между приарктическими странами. Но большим минусом здесь является то, что часть (большинство) этих документов не содержат норм, которые бы обременяли субъектов этих договоров. Обострение споров между странами или же правопритязаний за пределами исключительной экономической зоны в настоящее время обусловлено, к сожалению, не вопросами экологической безопасности, а расположением месторождений углеводородов и стратегически удобным расположением арктических военных баз.

Список литературы

- [1] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2011 года №2265-р [Электронный ресурс] // <http://government.ru/docs/1869/> – доступ от 19 февраля 2016 года; 13:00.
- [2] Конвенция ООН по морскому праву от 1980.
- [3] Шпицбергенский трактат (Договор по Шпицбергену) от 09.02.1920
- [4] Конвенция 1958 г. о территориальном море и прилегающей зоне.
- [5] Договор между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане от 15.09.2015.

- [6] Нуукская декларация 2011г [Электронный ресурс] // <http://pro-arctic.ru/11/10/2012/legislation/74153211> – доступ от 02.04.2016г.; 18:45.
- [7] Сахаров А.Д. «Застолбить Арктику!» // декабрь 2014 – №12 (132) -Ежемесячный журнал «Стратегия России». С. 79.
- [8] Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119442/ – доступ от 05.03.2016; 15:34.
- [9] Алексей Фадеев. «Международное экологическое сотрудничество в Арктике» [Электронный ресурс] // http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=877#top-content – доступ от 02.01.2016 г.; 12:51.
- [10] Иван Паничкин, Арктический совет – текущее состояние и перспективы развития [Электронный ресурс] \\ <http://www.morvesti.ru/tems/detail.php?ID=53211> – доступ от 02.04.2016г.; 18:45.
- [11] Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике, ст. 4, 2013. [Электронный ресурс] // <http://docs.cntd.ru/document/499065181> – доступ от 19 февраля 2016 года; 13:09.

Блохина Т.А.¹
Зобков С.С.²

ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ РЫНКА БАНКОВСКИХ УСЛУГ НЕПРИЗНАННЫХ ГОСУДАРСТВ И РОЛЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЕГО РАЗВИТИИ

***Аннотация.** В статье рассмотрены особенности становления и развития рынка банковских услуг непризнанных государств, выявлены основные проблемы его функционирования, а также исследована роль Российской Федерации в развитии банковской системы непризнанных государств.*

***Ключевые слова:** рынок банковских услуг, банковская система непризнанных государств, кредитные, депозитные и расчетно-кассовые операции, финансовая помощь*

На современном этапе развития рынка банковских услуг непризнанных государств наблюдается значительное увеличение спроса на банковские услуги как со стороны корпоративных, так и частных клиентов банков, что обусловлено расширением потребностей клиентов. С другой стороны, банки в условиях усиления конкуренции на рынке банковских услуг вынуждены использовать более эффективные способы их предоставления с целью нарастить клиентскую базу и тем самым обеспечить развитие своей деятельности. Банки вынуждены предлагать клиентам новые продукты, регулярно проводить анализ состояния банковской системы с целью формирования научных подходов к прогнозированию ее развития с учетом всех возможных рисков.

Актуальность темы исследования обусловлена экономической необходимостью эффективного функционирования и развития банковской системы с целью наиболее полного удовлетворения потребностей клиентов банков. При этом прибыль от оказания банковских услуг является важным источником формирования капита-

ла и обеспечения ликвидности банковской системы, что объясняет их значимость в развитии экономик непризнанных государств.

Проблемам развития рынка банковских услуг, а также обоснованию необходимости его государственного регулирования посвящены работы многих отечественных и зарубежных ученых.

Значительный вклад в исследование теоретических и практических аспектов развития рынка банковских услуг внесли такие зарубежные ученые, как Дж. Герли, Э. Деминг, Дж. Кейнс, Дж. Синки, Т. Коэн, Ф. Мишкин, А. Пигу, П. Роуз, М. Фридмен, Дж. Харрингтон, Й. Шумпетер, Э. Шоу и другие. Также исследованием банковских услуг занимались многие отечественные ученые, среди которых следует выделить И.Т. Балабанова, Г.Н. Белоглазову, О.Х. Гагиеву, Ю.В. Головина, И.С. Диденко, Е.Ф. Жукова, Г.Г. Коробову, В.А. Кузнецова, О.И. Лаврушина, А.В. Пухова, М.И. Савлука, В.С. Стельмаха, Л.Т. Хасанова, Д.Е. Шведа и других.

Однако на сегодняшний день остаются недостаточно изученными многие аспекты развития рынка банковских услуг. Прежде всего, отсутствует единый подход к определению и классификации банковских услуг, интегральная методика оценки эффективности предоставления банковских услуг кредитными учреждениями, а также не уделяется должного внимания исследованию особенностей формирования и развития рынка банковских услуг в непризнанных государствах.

Целью научной работы является исследование современного состояния рынка банковских услуг непризнанных государств, а также выявление проблем и определение направлений развития рынка банковских услуг при поддержке Российской Федерации.

В условиях современных трансформаций политическая карта мира претерпела значительные изменения, в результате которых возникли новые государства, многие из которых не признаны мировым сообществом: Республика Южная Осетия, Приднестровская Молдавская Республика, Республика Абхазия, Республика Косово, Нагорно-Карабахская Республика, Донецкая Народная Республика и другие. В указанных государствах развиваются собственные банковские системы, которые обеспечивают стабильное развитие экономических отношений между субъектами хозяйствования как внутри государств, так и в пределах стран, признавших их независимость.

С целью более полного анализа банковских услуг необходимо исследовать формирование банковской системы на всех этапах ста-

¹ Блохина Татьяна Алексеевна, студентка 1-го курса магистратуры, ГО ВПО «ДонНУЭТ им. М. Туган-Барановского», г. Донецк, ДНР.

² Зобков Святослав Сергеевич, студент 1-го курса магистратуры, ГО ВПО «ДонНУЭТ им. М. Туган-Барановского», г. Донецк, ДНР.

новления и развития государственности. Одной из форм становления государственности являются непризнанные государства, которые остаются автономными в составе отдельных государств. Такие государства имеют менее развитую банковскую систему, чем в более развитых государствах.

Анализ состава участников банковской системы непризнанных государств по состоянию на 01.01.2016 года представлен в таблице 1.1.

На основании данных, приведенных в таблице 1.1, можно сделать вывод, что вследствие полного или частичного непризнания государств, в их банковских системах наблюдаются существенные ограничения относительно количества и видов банковских операций. При этом наряду с банками на территории непризнанных государств действуют и небанковские кредитные учреждения.

Наибольшую долю из числа кредитных организаций данных непризнанных государств занимают банки Республики Абхазия, которые составляют 90%. В других государствах доля банков составляет в среднем 50–65% всех действующих кредитных организаций.

Также на территориях непризнанных государств функционируют кредитные организации, имеющие лицензию на осуществление операций в иностранной валюте, которые преимущественно являются банками с иностранным капиталом. Доля таких кредитных организаций варьируется от 37,5% в Республике Южная Осетия до 47,1% в Республике Косово. Кроме того, доля кредитных организаций, имеющих генеральные лицензии, относительно мала, что свидетельствует о закрытости банковских систем Республики Южная Осетия, Республики Абхазия, Приднестровья и Республики Косово.

Следует отметить, что при небольшом количестве действующих кредитных организаций наблюдается тенденция к увеличению кредитных организаций, у которых отозвана лицензия на осуществление банковских операций, что связано с политической и экономической нестабильностью непризнанных государств.

Состояние банковской системы напрямую зависит от спектра и качества предоставляемых услуг. Поэтому сравнительный анализ банковских систем непризнанных государств целесообразно проводить по основным видам банковских операций.

Анализ развития рынка банковских услуг в разрезе кредитных, депозитных и расчетно-кассовых операций представлен в таблице 1.2.

Таблица 1.1.

Анализ состава участников банковской системы непризнанных государств по состоянию на 01.01.2016 года.

№	Название показателя	Республика Косово*	Республика Южная Осетия**	Республика Абхазия***3	Приднестровье (ПМР)****
1.	Действующие кредитные организации, ед.	17	8	10	15
1.1	в том числе: банки	11	5	9	8
1.2	небанковские кредитные организации	6	3	1	7
2.	Доля банков из числа действующих кредитных организаций, %	64,7	62,5	90	53,3
3.	Кредитные организации, имеющие лицензии на осуществление операций в иностранной валюте, ед.	8	3	4	7
4.	Доля кредитных организаций, имеющих лицензии на осуществление операций в иностранной валюте, из числа действующих кредитных организаций, %	47,1	37,5	40	46,7
5.	Кредитные организации, имеющие генеральные лицензии, ед.	6	1	2	5
6.	Доля кредитных организаций, имеющих генеральные лицензии, из числа действующих кредитных организаций, %	35,3	12,5	20	33,3
7.	Кредитные организации, у которых отозвана лицензия на осуществление банковских операций, ед.	6	4	3	4
8.	Зарегистрировано кредитных организаций центральным банком, ед.	23	12	13	19

Таблица 1.2.

Анализ динамики кредитных, депозитных и расчетно-кассовых операций непризнанных государств за 2014–2015 года

Название показателя	Республика Южная Осетия, млн. руб.**		Республика Абхазия, млн. руб.***		Приднестровье (ПМР), млн. руб.****		Республика Косово, млн. руб.*		Темп изменения, %			
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	РЮО	РА	ПМР	РК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Кредиты кредитным организациям	186	170	233,5	276,6	1210	1234	530	567	91,4	118	101	107
Кредиты юридическим лицам	86,4	104,3	1619	1512	1815	1851	86647	90319	121	93,4	102	104
Кредиты физическим лицам	11,6	4,4	764,5	798,4	1159	947	45715	47651	37,6	104	81,7	105
Всего кредитов	284	278,7	2617	2587	4184	4032	132892	138537	98,1	98,8	96,4	104
Депозиты кредитных организаций	53,7	101,5	907,6	1030	918,3	963,8	1895	2136,5	189	114	105	113
Депозиты юридических лиц	349	544,7	8,1	11,2	988,6	1109	5330,3	6822,6	156	138	112	128
Депозиты физических лиц	31,6	38,7	723,4	558,1	1215	1446	7521,8	8430,4	122	77,2	119	112
Средства на счетах клиентов	828	1018	1581	1229	2209	2527	8409,2	8673,8	123	77,8	114	103
Средства в расчетах	21,7	15,6	42,6	22,4	302,1	359,2	920,3	1049,5	69,6	53,3	119	114
Прочие вклады	85	58,5	20,3	25,3	107	129	736,4	790,2	68,5	122	121	107
Всего вкладов	1369	1777	3283	2876	5740	6534	24813	27903	130	87,6	114	112
Поступление наличных денег в кассу	3752	3562	19692	21813	12995	13143	22600	23781	94,9	111	101	105
Выдача наличных денег из кассы	724	344	22755	26122	13231	14168	24106	27015	47,5	115	107	112
Остаток в кассе	3028	3218	3063	4309	236	1025	1506	3234	106	141	434	215

* *Annual Report Central bank of the republic of Kosovo*, june 2016 // BQK-KOS: <http://www.bqk-kos.org/repository/docs/2015/CBK-RV-2015.pdf>. – доступ от 4.11.2016.

** Годовая финансовая отчетность Национального банка Республики Южная Осетия на 1.01.2016 года // Национальный банк Республики Южная Осетия: <http://bank-ossetia.org/upload/iblock/9e1/9e1313257e7472ec4c7badaf91dd20de.pdf>. – доступ от 4.11.2016.

*** Годовой отчет Национального банка Республики Абхазия за 2015 год // Национальный банк Республики Абхазия: <http://nb-ra.org/files/ru/pdfdoc/ReportBA/report/01.01.2016.pdf> – доступ от 4.11.2016.

**** Вестник Приднестровского республиканского банка: Информ.-аналит. издание/ Гл. ред.: Первый заместитель председателя ПРБ Радулова О.В.; ПРБ [УМАИРДО]. – Тирасполь: ПРБ, 2016. – №2 (189).

Исходя из данных, представленных в таблице 1.2, можно сделать вывод, что в целом в 2015 г. объемы кредитов в Республике Южная Осетия и Республике Абхазия сократились на 1,9% и 1,2% соответственно. Данная тенденция в Республике Южная Осетия обусловлена снижением объемов кредитования кредитным организациям и физическим лицам, что связано с официальным запретом Национального банка на выдачу кредитов субъектам хозяйствования, а также ужесточением работы над возвратом ранее выданных кредитов. Вместе с тем в Республике Абхазия данная тенденция связана с ужесточением требований, предъявляемых к заемщикам.

В Приднестровье объемы кредитов в 2015 г. в целом сократились на 3,6% за счет кредитов физическим лицам, что обусловлено изменением монетарной политики, проводимой Приднестровским республиканским банком.

По сравнению с рассмотренными непризнанными государствами, в Республике Косово кредитный рынок является более развитым. Кроме того, в Республике Косово в 2015 году наблюдается тенденция к росту выданных кредитов за счет кредитов кредитным организациям, юридическим и физическим лицам.

Существенную долю традиционных банковских операций непризнанных государств занимают депозитные и расчетно-кассовые операции. Объемы депозитных операций в Республике Южная Осетия в 2015 году увеличились на 30% за счет депозитов кредитных организаций, юридических и физических лиц, а также средств на счетах клиентов. Это связано с тем, что банки стали предоставлять клиентам более выгодные условия для хранения средств. Что касается Республики Абхазия, то объем депозитов сократился на 12,4% за счет депозитов физических лиц, средств на счетах клиентов и средств в расчетах.

В целом объемы депозитов Приднестровья и Республики Косово

возросли на 14% и 12% соответственно. Прирост наблюдался по всем видам депозитных операций, что было вызвано предложением банками клиентам более выгодных условий депозитного обслуживания с целью наращивания депозитной базы.

В Республике Абхазия, в Приднестровье и Республике Косово наблюдается рост всех показателей расчетно-кассовых операций, в частности: поступлений наличных средств в Абхазии – на 11%, в Приднестровье – на 1%, а в Косово – на 5%. Кроме того, увеличилась выдача наличности из кассы в Абхазии на 15%, в Приднестровье – на 7%, в Косово – на 12%. Это привело к росту доходов и расходов по кассовым операциям. Данные изменения обусловлены улучшением экономической ситуации в данных государствах, а также повышением банками качества обслуживания клиентов.

Однако в Республике Южная Осетия можно увидеть уменьшение поступлений наличных средств в кассу на 5,1% и выдачи наличных средств из кассы на 52,5%, что обусловлено сокращением количества кредитных учреждений в Южной Осетии, а также изменением в законодательстве относительно проведения расчетно-кассовых операций.

Помимо существующих специфических проблем, характерных для отдельных непризнанных государств, следует выделить общие проблемы функционирования банковских систем данных государств, основными из которых являются¹:

- 1) отсутствие доверия клиентов к банковской системе в целом;
- 2) увеличение уровня финансовых рисков;
- 3) неразвитость банковской инфраструктуры;
- 4) ограниченность количества клиентов, которые являются субъектами рынка банковских услуг исключительно на территории непризнанного государства.

В силу своей ограниченности в политической и экономической сферах непризнанные государства нуждаются в поддержке экономически развитых государств, которые признают их независимость. В данном контексте Российская Федерация внесла неоценимый вклад в развитие многих непризнанных государств, образовавшихся на постсоветском пространстве.

Помощь со стороны Российской Федерации заключается не только в разрешении военных конфликтов на территориях непризнанных государств, но и в оказании финансовой поддержки социальной сфере и экономике государств в целом. Оказывая помощь непризнанным

¹ Куликова Е.А. Стабильность банковской системы как фактор экономической безопасности страны (организационно-экономические аспекты): Дисс. канд. экон. наук: 08.00.10. – М., 2011. – 193 с.

государствам, Российская Федерация косвенно влияет на формирование и развитие их банковской системы, увеличивая количество и повышая качество предоставляемых банковских услуг, а также давая возможность выхода на банковские рынки других государств.

Таким образом, можно сделать вывод, что все банковские системы непризнанных государств на этапе своего становления стремились к общепризнанным мировым канонам построения – к двухуровневой системе, когда на первом уровне находится центральный банк, а на втором – коммерческие банки и банковские учреждения.

Можно выделить еще одну характерную черту, свойственную всем банковским системам непризнанных государств. Это – отсутствие банков с иностранным капиталом, что связано с вероятностью потери части банковского капитала вследствие высоких политических рисков.

Учитывая особенности становления банковских систем непризнанных государств, правительствам данных государств необходимо стремиться к стабилизации банковской системы, обеспечивая полноту и прозрачность правового обеспечения и регулирования банковской деятельности, развивая банковскую инфраструктуру, стараясь либо не допускать финансовых кризисов, либо нивелировать их последствия путем «вливания» в банковскую систему средств из резервных фондов. Тем не менее, помощь Российской Федерации, оказываемая непризнанным государствам, будет эффективной исключительно в том случае, если непризнанные государства будут рационально использовать предоставляемые финансовые ресурсы.

Список литературы

- [1] Вестник Приднестровского республиканского банка: Информ.-аналит. издание/ Гл. ред.: Первый заместитель председателя ПРБ Радулова О.В.; ПРБ [УМАиРДО]. – Тирасполь: ПРБ, 2016. – №2 (189).
- [2] Куликова Е.А. Стабильность банковской системы как фактор экономической безопасности страны (организационно-экономические аспекты): Дисс. канд. экон. наук: 08.00.10. – М., 2011.
- [3] Годовой отчет Национального банка Республики Абхазия за 2015 год // Национальный банк Республики Абхазия: <http://nb-ra.org/files/ru/pdfdoc/ReportBA/report/01.01.2016.pdf>
- [4] Годовая финансовая отчетность Национального банка Республики Южная Осетия на 1.01.2016 года // Национальный банк Республики Южная Осетия: <http://bank-ossetia.org/upload/iblock/9e1/9e1313257e472ec4c7badaf91dd20de.pdf>
- [5] Annual Report Central bank of the republic of Kosovo, June 2016 // BQK-KOS: <http://www.bqk-kos.org/repository/docs/2015/CBK-RV-2015.pdf>

Калинина А.Ю.¹

РОЛЬ ОДКБ ВО ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РФ

***Аннотация.** В настоящее время все чаще возникают угрозы, глобального масштаба, которые затрагивают интересы безопасности каждой страны. Вот почему, Россия сейчас нуждается во взвешенной внешнеполитической стратегии, которые смогла бы ответить на все вызовы современности.*

***Ключевые слова:** ОДКБ, терроризм, безопасность*

Российская Федерация сейчас переживает не лучшие времена как во внутренней, так и во внешней политики. В результате присоединения Крыма к российской территории, западные страны ввели экономические санкции, что значительно ослабило экономическое положение России. Кроме того, нельзя не отметить расширение НАТО на Восток, проведение крупных военно-морских учений вблизи границ с Россией, многократное нарушение воздушного пространства, обостряет и без того напряженные отношения между США и РФ. Самая острая проблема на международной арене — терроризм.

Проблемы стали носить глобальный характер, поэтому мировое сообщество должно разрешать их совместно, кооперируя друг с другом в разных сферах жизнедеятельности. В последнее время, вопросы безопасности являются актуальными для России. РФ входит в состав Организации договора о коллективной безопасности вместе с Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан.

В соответствии с Договором, государства-участники обеспечивают свою безопасность на коллективной основе: «в случае возникновения угрозы безопасности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников, либо угрозы международному миру и безопасности государства-участники будут незамедлительно приводить в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций и принятия мер для устранения возникшей угрозы»².

¹ Калинина Анастасия Юрьевна, студентка 4 курса бакалавриата, ФЭУ ПГУ, г. Пенза, Россия.

² Организация договора коллективной безопасности // РИАновости. 2012. URL: <https://ria.ru/spravka/20120515/648945336.html> (дата обращения 23.09.2016).

Организация действует на основе строгого уважения независимости, добровольности участия, равенства прав и обязательств государств-членов, невмешательства во внутренние дела, которые подпадают под национальную юрисдикцию государств-членов.

Основные цели и принципы организации: укрепление мира; международной и региональной безопасности и стабильности; защита коллективной независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов. Государства-члены согласовывают и координируют свои внешнеполитические позиции по международным и региональным проблемам безопасности, используя механизмы консультаций, и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, оружия, транснациональной организованной преступностью, нелегальной миграцией и другие угрозы безопасности государств-членов.

2 декабря 2004 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о предоставлении статуса наблюдателя в ОДКБ в Генеральной Ассамблее¹.

18 марта 2010 г. был подписан меморандум о сотрудничестве между Секретариатом ООН и Секретариатом ОДКБ². Это повышает статус организации на международной арене, а также позволяет РФ решать вопросы безопасности не только на региональном уровне, но и в мировом масштабе. В соответствии с данной декларацией, ООН и ОДКБ ставят перед собой задачу совместно противодействовать новым вызовам и угрозам, с которыми сталкивается международное сообщество. Кроме того, особое внимание уделяется противодействию терроризму, борьбе с незаконным оборотом наркотиков, пресечение незаконного оборота оружия, противодействие организованной транснациональной преступности³.

На сегодняшний день, мониторинг ситуации с наркотиками, возникающие на территории государств-членов ОДКБ и прилегающих к ним регионах, свидетельствует о том, что торговля нарко-

¹ ОДКБ получила статус наблюдателя в Генассамблее ООН [электронный ресурс] // ЦентрАзия. 2004. URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1102084980> (дата обращения 24.09.2016).

² ООН и ОДКБ подписали декларацию о сотрудничестве [электронный ресурс] // Официальный сайт ОДКБ. 2010. URL: http://www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT_ID=603 (дата обращения 23.09.2016).

³ В. Ё-Соловьев. ОДКБ переходит все границы [электронный ресурс] // Коммерсантъ. 2009. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1255396> (дата обращения 25.09.2016).

тиками продолжает расти, обеспечивая разрушительное воздействие на социально-экономическую сферу страны. В связи с этим был подписан меморандум о сотрудничестве между ОДКБ и Анти-террористического центра СНГ, Протокол о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и Региональной антитеррористической структуры ШОС.

В заявлении по итогам заседания ОДКБ 21 декабря 2015 г. поставила в число своих приоритетов пресечение деятельности «Исламского государства» (террористическая группировка, запрещена в России). «Приоритетной видим задачу решительного пресечения деятельности террористической группировки ИГИЛ, развязавшей жестокое кровопролитие во многих странах и представляющей угрозу для всего человечества. Констатируем рост угроз безопасности Центральной Азии, связанных с повышением активности ИГИЛ, движения «Талибан», «Аль-Каиды» и других террористических организаций на территории Афганистана, что ведет к всплеску напряженности на южных рубежах ОДКБ, напрямую угрожая дестабилизацией ситуации в зоне ее ответственности», – говорится в документе. Кроме того, государства-участники призывают соблюдать все контртеррористические резолюции, принятые ООН. Особое внимание в заявлении уделено вопросу о перекрытии финансирования таких противоправных организаций¹.

Для немедленной нейтрализации этих реальных угроз Совет коллективной безопасности ОДКБ создал Центр кризисного реагирования, который сопряжен с расположенным на Фрунзенской набережной столицы российским Национальным центром управления обороной страны. В тоже время кризисный центр структурно входит в состав Секретариата ОДКБ и координирует свою работу с Объединенным штабом Организации. А вся система управления и реагирования на кризисные ситуации тесно связана с руководящими органами государств-членов ОДКБ.²

В настоящее время в целях совершенствования Коллективных сил ОДКБ проводятся следующие меры:

– оснащение всех вооруженных сил государств-членов ОДКБ оперативно совместимыми вооружениями, боевой техникой

¹ Организация договора коллективной безопасности [электронный ресурс] //РИАновости. 2012. URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=5857 (дата обращения 25.09.2016).

² В. Литовкин ОДКБ: Вместе против терроризма [электронный ресурс] // РТА. 2015. URL: <http://riata.ru/politika/item/14287-odkb-vmeste-protiv-terrorizma.html> (дата обращения 24.09.2016).

и системами обеспечения боя – беспилотниками, системами разведки и управления, связи, навигации, целеуказания и радиоэлектронной борьбы; – совместная боевая подготовка Коллективных сил ОДКБ.

В 2015 году были проведены антинаркотическая операция «Канал», операция по борьбе с незаконной миграцией «Нелегал–2015», а также операция по противодействию преступлениям в информационной сфере «ПРОКСИ». Продолжена работа, направленная на формирование и развитие системы совместной подготовки кадров для правоохранительных, противопожарных и аварийно-спасательных органов государств-членов ОДКБ¹.

Одним из наиболее эффективных мер для оперативного реагирования на современные угрозы является постоянный мониторинг ситуации. В рамках Организации в соответствии с ее правилами, регулярные встречи, консультации Саре проводятся. Учитывая частые изменения в международной обстановке, общая позиция генерируется и есть поиск общих решений проблем. Следует отметить, что встречи на уровне министров иностранных дел, члены Постоянного совета и экспертов проводятся на регулярной основе. Для решения основных задач и координации совместных действий государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности провел периодические совещания полномочных представителей ООН, ОБСЕ, НАТО, ЕС и других международных организаций. Эти события позволяют более эффективно разделять свои позиции в этих организациях.

Путем укрепления ее потенциала и инструментов, ОДКБ становится важным звеном в системе международной безопасности. Поступательное развитие отношений между ОДКБ и ОБСЕ продолжается, которая разработала конструктивный диалог с целью оказания помощи в постконфликтном восстановлении Афганистана, борьба с терроризмом, экстремизмом и незаконный оборот наркотиков, а также военные и политические аспекты.

На сегодняшний день существование Организации Договора о коллективной безопасности является важным фактором стабильности и безопасности на внешних границах организации. Политическая основа ОДКБ служит совпадению и схожести взглядов участников о ситуации в мире, общая озабоченность по поводу новых

¹ О деятельности ОДКБ в 2015 год [электронный ресурс] // Официальный сайт МИД РФ. 2015. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2003708 (дата обращения 26.09.2016).

проблем глобальной и региональной безопасности. Однако стоит отметить, что эффективность ОДКБ пока маловероятна, т.к. государства-участники самостоятельно пытаются разрешить глобальные внешние угрозы.

Список литературы

- [1] Организация договора коллективной безопасности [электронный ресурс] // РИАновости. 2012. URL: <https://ria.ru/spravka/20120515/648945336.html> (дата обращения 23.09.2016).
- [2] ОДКБ получила статус наблюдателя в Генассамблее ООН [электронный ресурс] // ЦентрАзия. 2004. URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1102084980> (дата обращения 24.09.2016).
- [3] ООН и ОДКБ подписали декларацию о сотрудничестве [электронный ресурс] // Официальный сайт ОДКБ. 2010. URL: http://www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT_ID=603 (дата обращения 23.09.2016).
- [4] В. Соловьев. ОДКБ переходит все границы [электронный ресурс] // Коммерсантъ. 2009. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1255396> (дата обращения 25.09.2016).
- [5] Организация договора коллективной безопасности [электронный ресурс] // РИАновости. 2012. URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=5857 (дата обращения 25.09.2016).
- [6] В. Литовкин ОДКБ: Вместе против терроризма [электронный ресурс] // РТА. 2015. URL: <http://riata.ru/politika/item/14287-odkbvmeste-protiv-terrorizma.html> (дата обращения 24.09.2016).
- [7] О деятельности ОДКБ в 2015 год [электронный ресурс] // Официальный сайт МИД РФ. 2015. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2003708 (дата обращения 26.09.2016).

Ребриков Д.Д.¹

ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ РЕСПУБЛИКА: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ БУФЕРНОГО ГОСУДАРСТВА

***Аннотация.** Исследование исторического опыта ДВР является важнейшей задачей современности в свете укрепления государственности на Дальнем Востоке в нынешнее время. Но чтобы досконально разобраться в тематике Дальневосточной республики, необходимо разобраться в основных свойствах, признаках и тенденциях существования и развития жизненной системы буферного государства.*

***Ключевые слова:** ДВР, Дальневосточная республика, буферное государство, Гражданская война*

В контексте современной внешнеполитической ситуации как никогда актуальными становятся геополитические категории, хорошо забытые со времен Холодной войны. Вновь, спустя 25 лет после развала СССР, в мире постепенно начинают формироваться новые политические коалиции и экономические союзы, готовые сражаться на смерть за рынки сбыта и благоприятные экономические условия. И поэтому в нынешний политико-исторический этап развития человечества крайне важно научиться выявлять базовые свойства, признаки и направления развития многих геополитических явлений присущих острой мировой экономико-политической борьбе. Помимо этого, нужно не забывать и тот факт, что многие исторические явления имеют свое непосредственное отражение в будущем мироустройстве и общественном порядке, ибо они являются кирпичиками, из которых и строится реальность. Одним из таких кирпичиков в фундаменте российской государственности является короткий миг существования буферного искусственного государственного образования ДВР, анализ свойств и признаков которого крайне важны на данный момент, ибо именно это способно пролить свет на многие государственные механизмы управления Дальним Востоком, которые актуальны и по сей день. Но в основе изучения данного явления должен лежать устойчивый теоретический базис, направленный на определение теоретической категории буферного государства.

¹ Ребриков Дмитрий Данилович, студент 2-го курса бакалавриата, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г.Москва, Россия.

Любая геополитическая битва, подобно, как и открытое военное столкновение существует в трех «агрегатных состояниях», а именно это атака, оборона и стагнирующее сохранение прежних (или захваченных) позиций без особого устремления к захвату новых. Нет смысла углубляться в данные терминологические категории, ибо можно потерять связующую нить данной работы и уйти в дебри геополитической философии, но важно заметить то, что зачастую обороняющаяся сторона находится в более выгодных стратегических условиях, с позиции которых она способна совершить качественный рывок, достигнув победы, сломив наступательный дух противника. Поэтому изучение свойств средств геополитической обороны является одной из самых важнейших задач современной политологической, исторической и экономической науки. Но при этом, важнейшим инструментом обороны с прицелом к последующей наступательной стратегии в пространстве международных отношений является категория буферного государства, рассмотрение качественных признаков которого способно пролить свет на другие, смежные, но при этом не менее важные геополитические проблемы современных государственных структур.

Все государства, ныне существующие, являются изначально неоднородными супер политическими базовыми структурами. Подобно тому, как не найти двух абсолютно одинаковых людей, так и не существует государств близнецов. Этот факт во многом обусловлен хаотичностью распределения экономического блага в мире и различиями климатических условий существования человека. Эти два базовых явления во много и обусловили неоднородность государственных структур и дифференцированный уровень экономического развития каждой страны. То есть политическое международное пространство изначально наполняли государства с разным, прежде всего экономическим, а как вытекающее из этого и политическим, уровнем развития. Таким образом, геополитическое пространство изначально является неоднородным и поэтому генетически предрасположено к столкновениям интересов, способным перерастать в тяжелейшие политико-экономические кризисы. И поэтому любое государство-нация склонно к осуществлению внешней экспансии в различных формах, а если это невозможно, то стремится отгородить себя от экспансии со стороны других государств, либо эти две задачи решает одновременно.¹ На определенном этапе интересы государств в процессе экспансивного проникновения сталкиваются и возникает так называемый эффект конфронтации, который

¹ См. *Н.Н.Ашенкамф, С.В.Погорельская «Геополитика»*.-М.:Академический проект.2010. – с. 15.

способен приобретать различные организационные формы. Противоборство зачастую возникает между двумя центрами силы, которыми являются отдельные государства или группы государств, оказывающих преобладающее влияние на региональном или глобальном уровнях.¹

С целью сохранения безопасности государства, являющиеся лидерами среди блоковых структур (центра силы), стремятся вокруг своих границ создать зону безопасности из так называемых буферных государств или буферных зон. Единого определения данных категорий до сих пор не было сформировано, хотя в реальной действительности со времен Римской империи мощные государства стремятся обезопасить себя «буфером».

«Каждой границе соответствует тяготеющий к ней пограничный район, который связан с ней определенной инфраструктурой. Иногда такой район может быть преобразован в буферное государство. Обычно это государства, разделяющие соперничающие стороны, как правило, небольшие по размерам. Смысл существования подобного государства состоит чаще всего в том, что более сильные державы взаимно удерживают друг друга от захвата того или иного пункта или территории»². На данный момент между категориями буферное государство и сателлит существует размытый водораздел, определить который очень важно, чтобы научиться определять границу между военно-стратегическими блоками и разделять сферы влияний центров силы. Базовым признаком буферного государства является, как следует из вышеприведенного определение, геополитическое и географическое расположение страны в качестве барьера между двумя соперничающими или враждующими державами, либо военно-политическими блоками. При этом буферное государство может зависеть в разное время от одной из враждующих сторон, утрачивая частично свой суверенитет и самостоятельность в проведении собственной внешней и внутренней политики. Данные типы буферных государств принято называть лимитрофами, примерами которых являются страны Прибалтики, Польша и Румыния в период между двумя мировыми войнами. Помимо этого, буферное государство может и не входить в чью-либо сферу влияния и исполнять роль сугубо разграничительного барьера между двумя соперничающими державами. Примером данного типа государств является Уругвай в период 1828–1865 гг., разделявший Аргентину и Бразилию.

¹ См. Там же.

² См. См. *Н.Н.Ашенкамф, С.В.Погорельская «Геополитика»*.-М.:Академический проект.2010. – с. 38.

Помимо этого, Збигнев Бжезинский определяет буферное государство, как государство, разделяющее державы, стремящиеся к сотрудничеству, и таким образом ослабляющего обоих своих соседей в пользу четвертой стороны. Но на данном этапе исследования данная формулировка является достаточно сомнительной и требует детального изучения.

В отличие от буферного государства, которое имеет определенные крупницы суверенитета и независимости, сателлит теряет полностью свою независимость и только формально существует. То есть управление сателлитом на сто процентов осуществляется из столицы центра силы, к которому он принадлежит, таким образом, превращаясь в неразрывную часть одной из противоборствующих сторон, выполняя функции плацдарма для будущего стратегического броска. Примером сателлита может служить Польша перед началом Великой Отечественной войны или герцогство Польское перед нападением Наполеона Бонапарта на Российскую империю.

Также необходимо сказать пару слов и о судьбе буферного государства при тех или иных исторических коллизиях. В данном случае «буфер» имеет только две возможных альтернативы существования. Прежде всего, при усилении накала противоборства и конфронтации буферное государство может быть преобразованным в сателлит, с ликвидации любой независимой политической деятельности. Или наоборот приобрести абсолютную независимость, трансформировавшись в полноценного игрока международного политического пространства. Возвращение суверенитета буферному государству может произойти по двум причинам, а именно в силу прекращения противостояния двух разделяемых им держав или при радикальном ослаблении двух противоборствующих сторон. На протяжении истории нашего Отечества буферными государствами нашей страны являлись: Половецкие степи, в годы противостояния с войском монголо-татар, Восточная Европа, в годы Холодной войны, МНР, в годы противостояния с маоистским Китаем, хотя в данном вопросе в научной среде до сих пор остаются разногласия и конечно ДВР.

С исследовательской точки зрения опыт Дальневосточной республики является наиболее значимым и интересным. Ибо в силу того, что ДВР является классическим искусственно созданным «буфером», на его примере можно изучить в крупницах основные свойства, тенденции и признаки буферного государства.

«6 апреля 1920 г. Учредительным съездом трудящихся Забайкалья была принята Декларация об образовании Дальневосточной респу-

блики (ДВР), которая была создана как «буфер» между советской Россией и Японией».¹ Изначально ДВР создается с целью ликвидации интервенции мирным путем и освобождения Дальнего Востока, чтобы избежать открытого военного столкновения между Японией и молодой Советской Россией, а также для укрепления международного положения РСФСР.² Фактически новое государство изначально создается как буржуазно-демократическое, при строгом подчинении коммунистической партии Советской России. Многие элементы капитализма в ДВР сохраняются с целью ликвидации экономической блокады РСФСР. Ибо с новой коммунистической Россией ни одна западная страна не желала сотрудничать в связи с открытым идеологическим противоречием. Россия бросает вызов всему миру, вступая с ним в конфронтацию, а ДВР сохраняет элементы консенсуса с Западом, который робкими шажочками через концессионную политику вступает во взаимоотношение с ДВР. А если при этом учитывать тот факт, что ДВР во много находится в прямой зависимости от РСФСР, то через инструмент буфера пробивается экономическая блокада и новая Советская Россия начинает проникать в международное экономическое пространство.

ДВР с РСФСР связывает очень много. Во-первых, ЦК Дальбюро РКП(б) на прямую подчиняется ЦК РКП(б) в Москве. Вооруженные структуры Дальневосточной республики имеют очень много общего с порядком и структурой Красной армии. Также значимым фактом является и то, что денежные знаки Советской России находятся в свободном обороте на территории ДВР, при этом денежные знаки Дальневосточной Республики в экономическое пространство РСФСР не допускаются.

Помимо этого, одним из самых важных связующих черт является и то, что Государственная Политическая охрана (ГПО) при МВД Правительство ДВР во многом являлась одним из подразделений ВЧК.

Таким образом, в любой государственной системе единый нерв спец. структур намертво связывает государства, образуя единый механизм существования. При этом, может возникнуть ошибочное ощущение того, что Дальневосточная республика являлась полностью зависимой от РСФСР. Очевидно, очень высокий уровень проникновения влияния во внутреннюю структуру ДВР существовал, но при этом абсолютной независимости не существовало.

¹ Л.И.Ваганова-Вилькинс «Некоторые особенности военного строительства ДВР(1920–1922)»// Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И.Герцена 2008 г. № 73–1 с. 90.

² См. Там же.

Особо ярким проявлением собственной политики Дальневосточной республики является то, что «Летом 1921г. А.М.Краснощеков без согласования с Москвой заключил договор с японской фирмой Мици на 24 года о лесной концессии в Приморье»¹. Москва, разумеется, была недовольна проявлением свободной воли «буфером». Во многом это решение А.М.Краснощекова и стало одной из причин его снятия с должности и последующего отзыва в Москву. Но, факт самостоятельного решения имел место быть, хотя за данное проявление свободы и были приняты санкции. Но при этом это отчетливо отражает наличие элементов самостоятельности в буферном государстве.

В 1922 году ДВР вошла в состав РСФСР. Буферное государство перестало существовать на просторах Дальневосточных рубежей нашей Родины, но при этом неизгладимый исторический след в генетике нашей страны остался. В нынешнее время, уже перед Российской Федерацией, всплывают многие проблемы связанные с Дальним Востоком. И именно в этом ключе исторический опыт ДВР как никогда важен, разумеется, не с точки зрения создания нового государства на данной территории, что по своей структуре является сепаратизмом и крайне вредно для нашей страны, а с точки зрения буферного, государственного опыта как инструмента решения многих на суших проблем. ДВР вел активную политическую и экономическую политику, опыт которой также немаловажен для будущего нашей Родины как единого организма русского мира.

Список литературы

- [1] Ашенкамф Н.Н., Погорельская С.В. Геополитика. — М.: Академический проект. 2010.
- [2] Ваганова-Вилькинс Л.И. Некоторые особенности военного строительства ДВР (1920–1922) // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена 2008 г. №73–1.
- [3] Орнатская Т.А., Ципкин Ю.Н. Концессионная политика Дальневосточной республики (1920–1922) // Россия и АТР. 2007г. №1.

¹ Т.А.Орнатская, Ю.Н.Ципкин «Концессионная политика Дальневосточной республики (1920–1922)»//Россия и АТР 2007г. №1 с. 9.

Тихонов И.М.¹

НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ КАК ОСНОВНОЙ ВЫЗОВ ДЛЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

***Аннотация.** Неопределенность становится главным дестабилизирующим фактором системы международных отношений и ключевым вызовом для внешней политики России. Однако кроме угроз неопределенность создает «окно возможностей», которым наша страна может воспользоваться для укрепления своих позиций на мировой арене.*

***Ключевые слова:** неопределенность, внешняя политика России, мировой порядок*

Неопределенность, то есть дефицит точной информации о текущих и будущих событиях, всегда была важным фактором международных отношений. Высокую роль «тумана войны» ещё в XIX в. подчеркивал К. фон Клаузевиц в своем знаменитом трактате «О войне». Однако вплоть до 1991 г. неопределенность сохранялась на приемлемом уровне. То есть при принятии решений главы государств могли опираться на четкие факты, которые в целом достоверно отражали реальную обстановку.

Ситуация изменилась в конце XX в. После распада Ялтинско-Потсдамской системы в мире активизировались процессы, резко повышающие уровень неопределенности. За прошедшие 25 лет эти процессы стали полноценными долгосрочными тенденциями, определяющими контуры будущей системы международных отношений.

Во-первых, в мире отсутствует консенсус относительно «правил игры», внутренней логики современных международных отношений. Преобладают две основных точки зрения. Согласно первой, доминирующей на Западе, история линейна и движется в сторону всеобщей демократизации. Либеральные ценности носят универсальный характер и должны быть распространены по всему миру.

¹ Тихонов Илья Михайлович, студент 2-го курса магистратуры, программа «Внешняя политика России», МГИМО (У) МИД России, г. Москва, Россия.

США и их союзники рассматривают себя как наиболее прогрессивную часть человечества, на которую возложена задача по продвижению демократии в странах, находящихся на «неправильной стороне истории»¹. Причем для достижения этой цели допускается применение любых доступных средств.

Однако не все государства согласны с подобным видением международных отношений. Согласно второй точки зрения, которой придерживается большинство стран, не относящихся к коллективному Западу, современный мир многообразен. Разные общества имеют различную историю и культуру, а такие понятия, как «государственный суверенитет» и «национальные интересы» продолжают лежать в основе мирового порядка. Только взаимное уважение и готовность к диалогу, поиску компромисса на основе признания политического, экономического, культурного и т.д. разнообразия позволяет стабилизировать систему международных отношений.

В итоге разные акторы по-разному понимают «правила игры», по-разному определяют меру возможного, допустимого и недопустимого поведения. То, что одним государствам представляется вполне нормальным, оказывается абсолютно неприемлемым для других стран, которые воспринимают действия первых не только как угрозу национальным интересам, но и как попытку дестабилизировать систему международных отношений в целом. В итоге в отсутствие консенсуса относительно «правил игры» борьба между различными акторами разворачивается за определение этих самых правил.

Во-вторых, с 1991 г. наблюдается резкое комплексное усложнение международных отношений, которое носит как количественный, так и качественный характер. Количественное усложнение проявляется в увеличении числа акторов. С момента распада Ялтинско-Потсдамской системы в мире появились новые государства и международные организации, ставшие полноправными членами мирового сообщества (с 1991 г. число членов ООН увеличилось на 36 государств), обладающие собственными интересами и позициями, которые теперь приходится учитывать. Однако еще большую проблему представляет рост числа непризнанных или частично признанных образований (с 1991 г. их число увеличилось на 8 шт.). Их существование не только несет в высокий конфликтогенный потенциал, но и является важнейшим дестабилизирующим фактором ввиду динамичности как их собственных позиций, так и пози-

¹ Lewis P. Obama: Russia's actions in Ukraine put Putin on the "wrong side of history" / Paul Lewis // The Guardian. — 2014. — March, 3.

ций других заинтересованных государств. Наконец, за последние четверть века резко возросла роль нетрадиционных акторов (ТНК, НПО, террористических организаций и т.д.), способных оказывать непосредственное влияние на международные отношения.

Качественное усложнение проявляется в возникновении новых сфер взаимодействия, и в расширении и углублении уже существующих. В итоге связи между различными субъектами стали более сложными и интенсивными. Сейчас уже невозможно пожертвовать одним аспектом взаимодействия ради достижения преимущества в другом без риска понести серьезные издержки. Падение «железного занавеса», глобализация, НТП создали ситуацию глобальной взаимозависимости. Стабильность стала гораздо более хрупкой, чем раньше. Любое изменение может вызвать цепную реакцию последствий, способных оказать влияние на всю систему международных отношений в целом. В результате для решения большинства проблем сугубо национальный подход оказывается недостаточным. Требуется координация усилий, что расширяет пространство для политического маневрирования и увязки различных вопросов.

В-третьих, в этих условиях происходит диффузия силы в международных отношениях. Раньше сила оценивалась, прежде всего, исходя из количества и качества внешнеполитических ресурсов, которые определяли способность того или иного субъекта влиять на мировой порядок¹. Исторически число влиятельных акторов, от позиции которых зависело решение ключевых вопросов международной повестки дня, было невелико. Они обладали примерно равным потенциалом между собой и при этом существенно опережали другие страны. Именно такие акторы в конечном счете и являлись гарантами стабильности системы международных отношений.

Сегодня же сила определяется не по соотношению ресурсов, а по степени влиятельности актора. Сегодня для оказания воздействия на международные отношения не нужно обладать высокими показателями комплексной мощи. Достаточно иметь возможность определяющего влияния на какую-нибудь отдельную сферу взаимодействия, поскольку в условиях глобальной взаимозависимости существенные изменения в одной области неизбежно скажутся на всей системе международных отношений в целом. Это приводит к снижению роли комплексной мощи (один факторов, подрывающих гегемонию США) и появлению большого количества «центров

¹ Хрусталева М.А. Анализ международных ситуаций и политическая экспертиза: Учеб. пособие для вузов. — М.: «Аспект Пресс», 2015. — 208 с.

силы». В результате снижается не только значимость применения силы (чем больше субъектов обладают примерно равными возможностями, тем меньше эти возможности ценятся), но и стабильность мирового порядка в целом.

В-четвертых, важнейшую роль в росте неопределенности играет ускорение социального времени. За одинаковый промежуток времени сегодня происходит гораздо больше событий, чем еще несколько лет назад. С одной стороны, это приводит к необходимости как можно более быстрого принятия решений, к сокращению времени на анализ и обдумывание. С другой стороны, уменьшается жизненный цикл информации, то есть тот срок, когда те или иные данные соответствуют действительности и могут иметь практическую ценность. Ускорение социального времени формирует ситуацию, при которой лидеры государств вынуждены принимать решения на основе уже устаревшей информации в условиях изменившейся ситуации без возможности анализа и обдумывания.

В-пятых, глобализация и распространение современных технологий создали критическую информационную перегруженность. Это привело к увеличению массива данных. Их стало настолько много, что определить, какие факты соответствуют действительности, какие являются преднамеренной, а какие непреднамеренной дезинформацией, сейчас крайне затруднительно. Нужно учитывать не только характер источника информации, но и обстановку, в которой она появилась, а также целевую аудиторию того или иного сообщения. В этих условиях снижается уверенность, что та информация, которая считается достоверной, на самом деле соответствует действительности.

Вышеперечисленные процессы приводят к стремительному росту неопределенности международных отношений. Дефицит информации о настоящем и будущем становится ключевым фактором современного и будущего мирового порядка. Количество и, главное, качество достоверных сведений в долгосрочной перспективе будет неуклонно сокращаться, что превращает неопределенность в основной вызов для внешней политики всех акторов, в том числе и России.

С одной стороны, неопределенность представляет угрозу. В условиях дефицита точных данных о текущих и будущих событиях политическое руководство теряет понимание того, что же происходит в мире и какие последствия будет иметь то или иное решение. Лидеры вынуждены опираться не на достоверную информацию,

а на предположения и допущения. В итоге риск неадекватного восприятия действительности, когда реальные угрозы и возможности оказываются незамеченными, а внимание концентрируется на вопросах, которые являются плодом искаженного восприятия, резко увеличивается. Такая ситуация с высокой долей вероятности приведет к серьезным внешнеполитическим просчетам, ставящим под угрозу национальные интересы.

Стремительно увеличивается вероятность появления т.н. «черных лебедей». Высокая неопределенность снижает эффективность анализа и прогнозирования, следовательно, роль событий, происходящих вне зависимости от воли акторов и неожиданно для них, возрастает. В условиях неадекватного восприятия действительности подавляющим большинством субъектов развитие событий приобретает собственную динамику, не подконтрольную ни одному участнику. Причем «черные лебеди» являются одновременно и результатом неопределенности международных отношений, и фактором, увеличивающим её, поскольку акторы будут вынуждены реагировать на происходящие изменения, не имея четкого представления ни об их природе, ни о возможных сценариях развития событий.

Отсутствие точных сведений о настоящем и будущем подрывает стабильность на всех уровнях системы международных отношений. В этих условиях акторы будут с большей степенью вероятности допускать развитие событий по неблагоприятному сценарию, что приведет к завышению значимости собственных интересов и опасности угроз. Резко увеличится стремление государств радикально разрешить противоречия в свою пользу силовым путём. Такая ситуация может создать «дилемму безопасности» глобального порядка, когда стремление одного субъекта обеспечить свои интересы будет восприниматься другими как прямая угроза.

Высокая степень неопределенности, таким образом, резко увеличит конфликтность международных отношений. Даже если между акторами отсутствует реальный антагонизм противоречий, неадекватное восприятие действительности политическим руководством и основанные на нем решения приведут к тому, что такие противоречия возникнут. То есть не реальность будет определять восприятие, а восприятие будет формировать реальность. В отсутствии четкой информации о настоящем и будущем, а также в условиях глубокого кризиса доверия между основными субъектами государства будут воспринимать друг друга не как партнеров, а как потенциальных противников. Сотрудничество будет постепенно

сменяться конкуренцией и даже противостоянием на фоне неуклонного сокращения пространства для диалога, мирного разрешения существующих противоречий.

С другой стороны, рост неопределённости даст России уникальное «окно возможностей» нарастить свое влияние на международной арене и компенсировать дефицит других внешнеполитических ресурсов. Наша страна обладает уникальным опытом существования на протяжении столетий в условиях перманентной внешней угрозы, как реальной, так и потенциальной, управления кризисами и их урегулирования. Это делает Россию обладателем такого редкого ресурса, как способность снижения неопределенности. Этот ресурс опирается на крайне прагматичный, реалистичный взгляд на международную обстановку, глубокий анализ событий и способность прогнозировать их возможное развитие. Наша страна может стать основным поставщиком стабильности в будущем крайне неопределенном мире.

Однако, чтобы воспользоваться «окном возможностей» и минимизировать риски, связанные с неопределенностью, Россия должна быть готова произвести некоторые изменения в своей политике. Прежде всего, речь идет о том, что собственное развитие страны, её экономики, человеческого капитала должно стать приоритетным направлением для политической элиты. Именно стабильная внутренняя ситуация, достаточность широкого спектра ресурсов позволят снизить угрозы, которые таит в себе неопределенность, создадут прочную базу, на основе которой наша страна сможет реагировать на происходящие в мире изменения.

Необходимо формирование чёткой внешнеполитической стратегии. Сейчас, как отмечает Д. Тренин, Россия переживает переходный период, когда прежний план А (интеграция в евроатлантическое пространство) и план Б (создание евразийского объединения) провалились, а новая стратегия ещё не выработана¹. Нашей стране нужно поставить перед собой четкие цели, сформировать ясную идеальную картину того, к чему мы стремимся. При этом Россия должна быть готова к разного рода «черным лебедям», уметь эффективно реагировать на них в рамках общей стратегии и извлекать из них пользу для достижения поставленных целей.

Наконец, особое внимание следует уделить развитию аналитической деятельности. Речь идёт как о практической, так и о теоретической работе. На практическом уровне требуется в каждом ведомстве

¹ Д.В. Тренин Россия и мир в XXI веке. — М.: Издательство «Э», 2015. — 384 с.

поднять эффективность существующих аналитических подразделений или в случае их отсутствия создать таковые. Причём анализ должен носить как тактический (то есть, что происходит сейчас), так и стратегический (что может произойти в будущем). Для этого требуется привлечение высококвалифицированных аналитиков с профильным образованием. На теоретическом же уровне необходимо разработать адекватные современным требованиям методы анализа информации с активным использованием компьютеров и математических методов. Важно уделять пристальное внимание работе с информацией, анализу и прогнозированию в рамках высших учебных заведений.

Таким образом, неопределенность в долгосрочной перспективе будет главным вызовом для внешней политики России. Тем не менее надо помнить, что она несёт в себе не только угрозы, но и открывает перед нашей страной новые возможности, которые нужно использовать.

Список литературы

- [1] Тренин Д.В. Россия и мир в XXI веке. — М.: Издательство «Э», 2015. — 384 с.
- [2] Хрусталева М.А. Анализ международных ситуаций и политическая экспертиза: Учеб. пособие для вузов. — М.: «Аспект Пресс», 2015. — 208 с.
- [3] Lewis P. Obama: Russia's actions in Ukraine put Putin on the "wrong side of history" / Paul Lewis // The Guardian. — 2014. — March, 3.

Чубарь Д.А.¹

РУССКИЙ МИР КАК ОБЪЕДИНЯЮЩАЯ КОНЦЕПЦИЯ В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Аннотация. В данном докладе рассматривается такая концепция, как «Русский мир», начиная от его истоков до сегодняшних дней. Имея огромный потенциал одновременно и как консолидирующей идеи внутри, так и имиджеобразующей снаружи, данная концепция не получает достаточной проработки.

Ключевые слова: русский мир, бренд, имидж, глобализация

В России, начиная с 19 века, предпринимались попытки вывести, синтезировать консолидирующую национальную идею. Николай I и его лозунг «Самодержавие, православие, народность», хотя и активно популяризуется официальной историей, всё-таки не был слишком распространен в свое время. Вместе с тем нужно признать, что эти аспекты так или иначе были отражены в последующих концепциях. Хомяков — один из самых ярких славянофилов — говорил о «Русском духе», философы серебряного века Соловьев и Бердяев — о «Русской идее», Толстой — о «Русской душе», подразумевая что Россия вечно недопонята, Солженицын — о «Русском вопросе». Каждое из вышеперечисленных понятий так и не нашло широкого распространения. В основном это было связано с тем, что они покрывали слишком узкие слои населения или ограничивали людей идейно (как в случае с Западниками и Славянофилами). Современная концепция, так называемого «Русского мира», кажется наиболее живучей, и для этого есть свои предпосылки.

Изучение данного концепта крайне актуально сейчас, в эпоху глобализации, перемещения и взаимопроникновения культур/людей/идей. По сути, общая объединяющая идея, это то, что необходимо любой нации, которая не готова тонуть в глобализации, а хочет на неё влиять. Следовательно, изучение «русского мира» как консолидирующей идеи необходимо на данном этапе её развития, для понимания того, с какими угрозами может она столкнуться, какие шаги нужно предпринять для её более прочного установления, и, наконец, нужна ли она вообще?

¹ Чубарь Даниил Александрович, студент 4 курса бакалавриата, ФЭиУ ПГУ, г. Пенза, Россия.

Самуэль Хантингтон в своем труде «Столкновение цивилизаций» относит Россию к «русской» или «православной» цивилизации, тем самым в какой-то степени уравнивая эти понятия между собой¹. В данном контексте это неверно и в какой-то степени даже вредно для понимания объекта изучения, поэтому с самого начала необходимо развести два «русских мира» — православный и другой, нерелигиозный. Православный «русский мир» не будет подробно изучен в данной работе, однако его упоминание необходимо, что будет очевидно ближе к выводам. Нерелигиозный «русский мир» гораздо более интересное явление, ему и будет уделено наибольшее внимание.

Отцы-основатели этого «русского мира» — гуманитарный технолог Щедровитский и методолог Островский. Они первоначально создавали, описывали его как «имидж» для новой России, как что-то объединяющее всех, кого можно называть русскими по всему миру. Здесь появляются резонные вопросы в терминологии: что значит мир? кого называть русским? Мир в данном контексте понимается в античном смысле, подобно греческому или византийскому, как огромные территории, на которые распространяется влияние страны, без опоры на территориальные границы государства². С «русскими» ситуация ещё интереснее.

«Мы, русские, многонациональный народ. Русские — это не кровь, русские — это общая судьба»³.

Позже к общей судьбе ещё добавляется язык и культура, однако это не сужает область покрытия понятия, а, скорее наоборот, расширяет. Едва ли кто-то разделял судьбу без языка ранее, зато сейчас происходит приращение слоя людей, которые ещё только изучают язык, или просто заинтересованы в культуре. Щедровитский и Островский видели имидж в укреплении связей между разрозненными «русскими» по всему миру; в этом была их основная идея⁴. Почему? Они, как гуманитарные технологи рассматривали, например, успешную телепередачу, успешный банк и успешное государство без особых различий. Передача успешна тогда, когда много

¹ Хантингтон С. Столкновение цивилизаций — М.: АСТ, 2014.

² The “Russian World” Russia’s Soft Power and Geopolitical Imagination, Marlene Laruelle, The Center on Global Interests, 2015.

³ 1111 знаков за 1111 дней до Нового Тысячелетия
URL: <http://gtmarket.ru/laboratory/expertize/2006/466>

⁴ Россия: страна, которой не было. URL: <http://gtmarket.ru/laboratory/expertize/2006/466>

людей заинтересованно в её просмотре; банк успешен, когда много людей заинтересованы в его услугах, и, соответственно, с государством ситуация такая же. Следовательно, укрепление связей между различными «русскими» по миру, создание их заинтересованности в существовании государства, будет основой крепкой России. Созданный профессионалами с оглядкой на русскую философию существующий «русский мир» имеет шансы существовать гораздо дольше, чем все предыдущие идеи-концепты. Смещение чего-то всем знакомого, пусть и неосознанно с современными гуманитарными технологиями создало живую систему, по началу, не имевшую за собой ничего, что, наверное, отчасти и есть причина успеха. Общая судьба — понятие более чем обобщенное, но единящее. Настоящее насыщение смыслами понятия проходило со временем.

Подчеркнем, что частями бренда «русский мир» сегодня считаются те, кто, говорит на русском, кто интересуется Россией, кто живет на её территории. Однако государство, приняв идею этого имиджа начало развивать её, добавлять новые критерии включения в категорию «русского», сделав «русский мир» частью своей концепции мягкой силы. Например, это происходит за счёт попытки слияния двух «русских миров». Второй, православный, имеет гораздо более чёткие критерии, границы. Православный русский мир — это духовная связь всех православных в мире с центром в Москве.

Категории морали и нравственности, ещё совсем недавно практически не появлявшиеся в речах высокопоставленных чиновников и, в частности, президента, сегодня произносятся постоянно. Используя подобные термины, присущие обычно религии, идёт приращение православного русского мира к бренду. Однако это не новоявленное течение, первые шаги были сделаны уже давно, например, посещение президентом Святой Горы Афон в далеком 2005 году, где он декларировал, что «Россию и Святой Афон всегда связывали особые связи»¹. С добавлением нравственных категорий из православия в бренд «русского мира» проявляется одновременно и расширение сферы влияния последнего, и общее слияние двух «миров».

Способность России создавать и контролировать информационное пространство в регионе позволяет распространять своё влияние этими методами далеко за пределы территории своего государства. Многие страны Средней Азии, которые потребляют в основном

¹ Владимир Путин посещает Святую Гору Афон URL: <http://www.pravoslavie.ru/14482.html>

русскоязычный контент — смотрят русские новости, читают русские газеты и учатся по русским учебникам — включаются в «русский мир», так как смотрят на мир «русскими» глазами. Но в данном случае принадлежность к этому концепту понимается исключительно в плане принадлежности к информационному полю, категория общей судьбы опускаются.

Таким образом, сегодня, спустя 17 лет после появления словосочетания «русский мир», бренда-сосуда, можно говорить о наполнении его смыслом. «Русский мир», несмотря на разрозненность по миру, стоит особняком. Он включает в себя самых разных людей по всему свету, которые разделяют «общую судьбу». Русский мир консервативен и нравственен, в отличии от Запада. Русский мир чтит свою историю. Это, конечно, укрупнение, ведь сам по себе он не такой однородный, но это видно скорее изнутри.

Что ждёт это образование дальше? Можно предполагать, что идея будет развиваться и совершенствоваться. Проблема на данном этапе состоит в том, что множество категорий людей разделяют русский мир как идею, но не нуждаются в нём сами. Связи между диаспорами не так крепки, основная идея, про которую говорили на истоках создания русского мира, сейчас не выполняется — не так много людей заинтересовано в существовании России, по крайней мере, сознательно. Однако на фоне либерализации во многих сферах жизни в США и ЕС у России появляются союзники из этих стран, заинтересованные в существовании такого консервативного государства, обладающего влиянием на мировой арене. Справедливо считать, что сегодня концепт обрисован и наполнен смыслом, но ещё не обладает консолидирующей мощью. Нужно подключать другие механизмы мягкой силы, которые бы работали на знакомство «мира окружающего» с «миром русским» в разных жизненных сферах — культуры, туризма и др. Это и познакомит новых людей с идеей, и привлечет к объединению диаспор, которые начнут гордиться своим происхождением и причастностью к чему-то столь целому и величественному.

Малые державы тонут в глобализации, великие влияют на неё. Россия в начале нового века потеряла много времени, не определившись со своим имиджем, брендом в глобальном мире. Однако сейчас ситуация начинает кардинально меняться, и, возможно, через пару лет словосочетание «русский мир» будет не чем-то требующим глубокого изучения для понимания сути, а знакомой всем идеей, имеющей последователей по всему миру. Для этого сегодня

существуют все предпосылки, как в самой идее, так и в методах её распространения. На данном этапе необходимо, чтобы государство приложило усилия для распространения идеи, и тогда впоследствии, будучи принятой широкими слоями населения, как в России, так и за её пределами, идея русского мира будет существовать благодаря заинтересованному в её существовании большому количеству людей.

Список литературы

- [1] Хантингтон С., Столкновение цивилизаций – М.: АСТ, 2014.
- [2] The “Russian World” Russia’s Soft Power and Geopolitical Imagination, Marlene Laruelle, The Center on Global Interests, 2015.
- [3] 1111 знаков за 1111 дней до Нового Тысячелетия. URL: <http://gtmarket.ru/laboratory/expertize/2006/466>
- [4] Владимир Путин посещает Святую Гору Афон URL: <http://www.pravoslavie.ru/14482.html>
- [5] Россия: страна, которой не было. URL: <http://gtmarket.ru/laboratory/expertize/2006/466>

Сушенцова М.В.¹

НОВЫЕ СТРАТЕГИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ: «ПОВОРОТ НА ВОСТОК И НА ВОСТОК ЛИ?»

***Аннотация.** Статья посвящена анализу изменяющегося геополитического положения России, новым концепциям внешней политики и партнерским отношениям с государствами Восточной Азии.*

***Ключевые слова:** геополитика России, внешняя политика России, «поворот на Восток», санкции, международные отношения*

«Право на будущее имеет только тот, кто уважает свое прошлое. История всегда находит путь преемственности, и потому ее нельзя разделить и зачеркнуть ни одной страницы, даже трагической и печальной»².

Мы забываем нашу историю, мы пытаемся её переписать, «подогнать» под политическую подоплеку. Именно в этом и заключаются наши проблемы. Хотя Россия сегодня, впрочем, как и вчера и позавчера, это самая большая страна в мире, с богатейшими природными ресурсами, с великой историей, с уникальным народом, который обладает до сих пор неразгаданной «русской душой» и со многим другим, что может позволить нашей стране стать первой по многим показателям. Мы все пытаемся найти союзников, новых партнеров, строим политические альянсы то с Западом, то с Востоком. А не пора ли нам вспомнить слова одного из императоров Российской империи, Александра III, который сказал, что «у нас есть только два надёжных друга: русская армия и русский флот!»

Сейчас Россия – страна, которая возрождается и экономические санкции, объявленные нам, тому подтверждение. В стране открываются заводы и организуются новые фермерские хозяйства. Мы начинаем вновь занимать первые позиции в области культуры, науки и космоса. И самое главное заключается в том, что развитие промышленности происходит зачастую не при помощи заимствования уже

¹ Сушенцова Мария Вячеславовна, студентка 2-го курса бакалавриата, факультет политологии МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² Нарочинская Н.А. «За что и с кем мы воевали», М: Вече, 2016 г., стр.30.

разработанных технологий и инноваций, а, наоборот, мы сами разрабатываем новые технологии и внедряем их в производство. Вследствие этого у нас в стране запущена программа поддержки талантливой молодежи. Существуют различные бизнес – инкубаторы, техношколы, молодежные форумы, такие как «Территория смыслов на Клязьме» или «Таврида». Могу лично подтвердить, что такие государственные структуры, как Росмолодежь и Роспатриотцентр, – это действительно работающие организации, которые находят талантливую молодежь и помогают ей в реализации их проектов.

Поэтому, мне кажется неуместным фраза «поворот России на Восток», которая в последнее время так часто появляется в средствах массовой информации. Вы думаете, что это поворот? Вы уверены, что на Восток? Около двух лет назад В.В. Путин на заседании Совета безопасности России сказал: «Россия, слава богу, не входит ни в какие альянсы. В этом тоже в значительной степени залог нашего суверенитета. Любая страна, которая в альянсы входит, сразу часть своего суверенитета отдает». Федор Лукьянов переиначил эту цитату и сказал: «Слава Богу, мы одни». Как мне кажется, лучше быть одной, чем с союзниками, которые то и дело пытаются тебя истребить и уничтожить. А потом, утверждать, что Россия совсем одна и находится в изоляции – не совсем верно. У нас нет союзников, но у нас есть партнеры. Китай, с которым уже подписаны контракты о сотрудничестве и взаимопомощи в различных отраслях экономики, сотрудничество со странами БРИКС и ШОС. Мы вовсе не одиноки, но мы одни, потому что если вдруг кризис или война, никто кроме нас нам помочь не сможет и не захочет.

Концепция внешней политики Российской Федерации – 2013 демонстрирует четко обозначенные реалии переходного периода, особенность которого заключается «в формировании полицентричной международной системы». При этом происходит рассредоточение мирового потенциала сил и развития, его смещение на Восток, и прежде всего в Азиатско-Тихоокеанский регион. Однако Россия продолжает сотрудничество с Западом, одна стоит отметить, что Европейско-Американское направление во внешней политики уже теряет былую актуальность и отходит на задний план.

В Концепции 2013 года прослеживается ещё из Концепции 2000 года очень важная особенность – сетевая дипломатия, которая сменяется блоковым подходом к решению международных проблем. Кроме того, появляется конкретная задача – содействие становлению гибких сетевых альянсов с участием России, которые

становятся важным фактором укрепления глобальной безопасности и финансово-экономической стабильности.

Исходя из Концепции 2013 года, внешняя политика России «отражает уникальную, сформировавшуюся за века роль нашей страны как уравнивающего фактора в международных делах и в развитии мировой цивилизации». Таким образом, Россия выступает в качестве ответственного и конструктивного члена международного сообщества, содействует развитию мирного диалога и решению основных международных и региональных проблем.

Экономическое измерение внешней политики России в Концепции 2013 года впервые было обобщено, конкретизировано и сформулировано в понятии: «экономическая дипломатия». К приоритетным задачам экономической дипломатии теперь относятся:

- обеспечение равноправных позиций нашей страны в современной системе мирохозяйственных связей;
- решение проблем и сведение к минимуму рисков, возникающих в период интеграции в мировую экономику, в том числе в контексте вступления и интеграции в ВТО;
- присоединение России к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Также важно отметить, что в Концепции 2013 года появилась новая целевая установка: реализация мер для закрепления за Россией статуса ключевого транзитного направления по обеспечению торгово-экономических связей между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом, в том числе посредством расширения участия в формируемых грузоперевозках. Помимо того выдвинута задача, которая никогда до этого так конкретно не ставилась, – «дипломатическое сопровождение интересов отечественных экономических операторов за рубежом».

В Концепции 2013 можно заметить много новых геополитических моментов, а именно задача формирования евразийского экономического союза, которому следует стать «моделью объединения, открытого для других государств». Важно заметить, что одной из целей этого союза является содействие реализации Договора о зоне свободной торговли с целью качественно модернизировать нормативно-правовую базу торгово-экономического сотрудничества стран СНГ. Следовательно, данный союз станет связующим звеном в политико-экономических связях между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом.

Таким образом, новые стратегии внешней политики России можно заключить в следующем: развивать и отдавать приоритет международным контактам и сотрудничеству со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, при этом не отказываться от сотрудничества с западными партнерами. Приоритетным направлением теперь является международное взаимодействие со странами БРИКС и ШОС. Говоря о стратегическом партнерстве и сотрудничестве с Соединенными Штатами, то их стоит убрать из списка российских национальных приоритетов, так как они нереализуемы в принципе.

На мой взгляд, говорить о том, что во внешней политике Россия повернулась на Восток неуместно. Конечно, мы отдаем приоритет в международных связях восточным партнерам, но и о западных мы не забываем. В экономической сфере Российская Федерация стала больше сотрудничать с восточными странами, но что же касается культурных связей — это совсем не так. Совсем недолго осталось ждать нам нового 2017 года. В связи с этим, уже давно известно, что 2017 год — объявлен годом перекрестного туризма Россия — Австрия, а сейчас проходит год перекрестного туризма с Испанией. После определенных событий было принято решение, что 2017 год не будет годом перекрестных культур Россия — Турция. Поэтому, на настоящий момент времени рассматривается вариант, что 2017 год будет перекрестным годом культуры с Испанией. Возвращаясь к вопросу об экономике, нужно сказать, что Россия не порвала связи с Западом до конца. Наверно мало кто знает, но до сих пор работает Российско-Германская Стратегическая рабочая группа по сотрудничеству в области экономики и финансов, проходят Российско-Германские межгосударственные консультации на высшем уровне, развивается Российско-Французский Совет по экономическим, финансовым, промышленным и торговым вопросам. Поэтому, можно сделать вывод, что Россия как сотрудничала со странами Запада, так и продолжает это делать, но теперь либо в меньших объемах, либо в других сферах. За последнее время довольно отчетливо изменилась конфигурация международных отношений и распределение сил на международной арене. «Россия, без сомнения, находится на очередном переломном моменте своей истории, причем судьбоносность усугубляется тем, что поиск стратегии происходит на фоне фундаментальных сдвигов во всем глобальном мироустройстве»¹. Но это не означа-

¹ «Концепция внешней политики РФ: переписать нельзя оставить», Елена Черненко, журнал «Россия в глобальной политике», май 20115 г.

ет, что внешняя политика России должна стать вариативной, то есть строиться исключительно в зависимости от текущей политической ситуации, конкретного направления и целей. Конечно, Россия должна учитывать возникающие политические реалии в построении своей стратегии поведения на международной арене, но при этом нам нужно следовать своей исторической традиции в мировой политике и не забывать отстаивать свои интересы.

Список литературы

- [1] Концепция внешней политики Российской Федерации, 28 июня 2000 г.
- [2] Концепция внешней политики Российской Федерации, 15 июля 2008 г.
- [3] Концепция внешней политики Российской Федерации, 12 февраля 2013 г.
- [4] *Дугин А.Г.*, Актуальные вопросы современной геополитики, Москва, 2004 г.
- [5] *Матвейчев О.А.*, Что делать, Россия? Прорывные стратегии третьего тысячелетия, М: Эксмо, 2013 г.
- [6] *Нарочинская Н.А.* «За что и с кем мы воевали», М: Вече, 2016 г.
- [7] Международные отношения и мировая политика: учебник для бакалавриата и магистратуры под редакцией профессора П.А. Цыганкова, М: Юрайт, 2016 г.
- [8] Международные отношения: теории, конфликты, движения, организации: учебник для ВУЗов под редакцией профессора П.А. Цыганкова, М: АЛЬФА-М, ИНФА-М, 2013 г.
- [9] *Черненко Е.В.*, Концепция внешней политики РФ: переписать нельзя оставить // журнал: «Россия в глобальной политике», май 2015 г.

Чайников В.Д.¹

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РОССИИ ПЕРЕД ЛИЦОМ УГРОЗ XXI ВЕКА.

***Аннотация.** Внешнеполитическая стратегия России в разрезе мировых тенденций современности. Неспособность Мирового сообщества эффективно урегулировать возникающие конфликты приводит к нивелированию необходимости соблюдения международных норм. Кризис институтов Международного права продолжает толкать мир в хаос. Практика двойных стандартов, вмешательства в дела других государств, нежелание вести конструктивный диалог ведут к дестабилизации обстановки в современном мире. Сегодня Россия сталкивается с вызовами, которые необходимо преодолеть, на пути к созданию полицентричного сбалансированного мира. Но где угрозы, там и новые возможности.*

Ключевые слова: внешняя политика, возможности, угрозы

Общая характеристика внешнеполитических реалий России

Исторически у России можно выделить 3 основных направления внешней политики: западное, южное и восточное. На западном направлении представлены наши европейские и американские партнеры. На южном – страны Центральной Азии и Ближнего Востока, а на восточном – азиатско-тихоокеанские страны. Каждое из этих направлений характеризуется своим экономическим и общественным укладом. С каждым из этих направлений у России связана различная историческая судьба, поэтому подходы по реализации целей внешней политики будут различаться.

Настоящим исследованием ставится задача выделить ключевые события и направления, влияющие на внешнюю политику России в XXI веке.

Цель исследования: в связи с событиями в мире, установить новые возможности и вызовы, с которыми столкнулась Россия к концу 2016 года. Основные цели и принципы современной российской внешней политики закреплены в 2 документах – Концепции внешней политики РФ, принятой в 2013 году и президентском

¹ Чайников Валентин Дмитриевич, студент 3-го курса бакалавриата, Калужский филиал РАНХиГС, г. Калуга, Россия.

указе от 2012 года “О мерах по реализации внешнеполитического курса РФ”. Сегодня оба этих документа принципиально устарели в силу того, что были подготовлены в иную эпоху, до:

1. Дестабилизации ситуации на Украине
2. Присоединения Крыма
3. Ухудшения ситуации в Сирии и Ираке

В 2013 году отношения России с ее западными партнерами были достаточно теплыми и уверенно двигались в сторону дальнейшей интеграции посредством укрепления торговых связей и отмены визового режима на случай кратковременных поездок граждан ЕС и России.

Россия и ключевые события в современной политике

Начало 2014 года ознаменовалось революцией на Украине. Итогом явились: незаконная смена политической власти, запрет деятельности правящей партии “Партия Регионов”, де-факто изгнание Президента Украины Виктора Януковича, усиление антироссийской риторики, приход к власти националистов. Новая власть была быстро признана западными партнерами, заявившими, что Виктор Янукович утратил легитимность в глазах народа.

В апреле 2014 года начался конфликт на востоке Украины. В конечном итоге, противостояние новых властей Украины и жителей Донецкой и Луганской областей приняло вооруженный характер, вылившийся, по сути, в полномасштабную войну с применением артиллерии, авиации и тяжелой бронетехники. Ранее, 21 марта 2014 года в состав России были приняты Республика Крым и город федерального значения Севастополь.¹

Последствия, к которым привело такое развитие событий:

1. потеря влияния на Украине;
2. ухудшение отношений с Европой и США
3. возникновение нового локального конфликта
4. введение секторальных санкций в отношении России
5. введение ответных продовольственных санкций со стороны России
6. признание Мировым сообществом незаконности акта присоединения Крыма

¹ С. Киркач. Евросоюз пригрозил Москве визовыми санкциями и заморозкой активов [Электронный ресурс] // РИА новости: новостной портал. URL: <https://ria.ru/politics/20140306/998499994.html> (дата обращения: 24.10.2016).

7. падение курса рубля относительно мировых валют

События того года сегодня можно оценить с разных точек зрения: здесь есть и свои плюсы, и свои минусы. К плюсам можно отнести:

1. возврат к России региона с преимущественно русским населением
 2. появление в стране внутреннего курорта, способного конкурировать с курортами Турции и Египта
 3. появление потенциально 2 высокодоходных регионов за счет внутреннего туризма, игорного бизнеса и т.д.
 4. сокращение оттока капитала посредством перераспределения туристических потоков
 5. повышение имиджа страны в глазах населения
 6. защита места базирования Черноморского Флота РФ и другие
- К минусам:

1. потеря из сферы влияния страны с населением около 40 млн чел.
2. ухудшение отношений с Западом
3. введение антироссийских санкций
4. падение курса рубля и конкурентоспособности российской экономики
5. падение российской экономики
6. снижение уровня благосостояния населения
7. де-факто смерть проекта Европейско-Азиатского Экономического Сотрудничества
8. потеря рынка Украины и другие

События на Украине запустили целую цепочку взаимосвязанных событий, влияние которых еще только предстоит осмыслить. Если говорить о действительно стратегических интересах России, то первоочередной задачей, я считаю, было сохранить базу Черноморского Флота РФ. Ее потеря явилась бы сильнейшим ударом как по имиджу страны, так и по ее экономике, а также военным возможностям. База была не только сохранена, но и присоединена к составу РФ, что является безусловной победой. Присоединение Крыма и конфликт на востоке Украины выступили причинами введения санкций в отношении России и попытке ее изоляции. Так или иначе, сегодня конфликт на востоке Украины является не только создателем кризисной ситуации, но и действенным рычагом давления на украинских и западных партнеров. Очевидным минусом является катастрофическое ухудшение отношений с Украиной и ее народом. СМИ предприняли все возможные способы для демонизации

образов народов двух стран. На мой взгляд, нормализация отношений с Украиной сегодня вообще не представляется возможной до смены очередного режима. Конфликт на востоке Украины ожидает своего разрешения.

События на Украине пошатнули не только ситуацию близ границ России, но и выявили явное несоответствие декларируемых принципов и целей внешнестратегической политики России. Согласно Концепции 2013 года “в соответствии с высшим приоритетом национальной безопасности — обеспечением защищенности личности, общества и государства — главные внешнеполитические усилия должны быть сосредоточены на достижении следующих основных целей” (далее с сокращениями):

1. «Обеспечение безопасности страны, сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе, в наибольшей мере отвечающих интересам РФ как одного из влиятельных и конкурентоспособных центров современного мира;
2. Создание благоприятных внешних условий для устойчивого и динамичного роста экономики РФ, ее технологической модернизации и перевода на инновационный путь развития, повышения уровня и качества жизни населения, укрепления правового государства и демократических институтов, реализации прав и свобод человека;
3. Активное продвижение курса на всемерное укрепление международного мира, всеобщей безопасности и стабильности в целях утверждения справедливой и демократической международной системы, основанной на коллективных началах в решении международных проблем, на верховенстве международного права, прежде всего на положениях Устава ООН, а также на равноправных и партнерских отношениях между государствами при центральной координирующей роли ООН;
4. Формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами, содействие устранению имеющихся и предотвращению возникновения новых очагов напряженности и конфликтов в прилегающих к РФ регионах;
5. Развитие двусторонних и многосторонних отношений взаимовыгодного и равноправного партнерства с иностранными государствами, межгосударственными объединениями, международными организациями и форумами на основе принципов уважения независимости и суверенитета, прагматизма, транспарентности,

многовекторности, предсказуемости, неконфронтационного отстаивания национальных приоритетов.

6. Укрепление торгово-экономических позиций РФ в системе мирохозяйственных связей, дипломатическое сопровождение интересов отечественных экономических операторов за рубежом, недопущение дискриминации российских товаров, услуг, инвестиций;
7. Всесторонняя защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом;
8. Распространение и укрепление позиций русского языка в мире, популяризация культурных достижений народов России, консолидация русской диаспоры за рубежом;
9. Содействие развитию конструктивного диалога и партнерства между цивилизациями в интересах укрепления согласия и взаимобогащения различных культур и религий».

События на Украине де-факто ставят крест на ближайшие годы практически на всех основных пунктах Концепции 2013г. Контраст желаемого и действительного не остался незамеченным, поэтому 9 апреля 2016г. Сергей Лавров, министр иностранных дел, заявил, что готовится новая редакция Концепции, которая должна будет лучше отражать наблюдаемые тенденции.¹

Следующей важной вехой во внешней деятельности России стало участие в сирийском конфликте: 30 сентября 2015 года дата начала военной операции России в Сирии на основе Договора «О дружбе и сотрудничестве между СССР и Сирийской Арабской Республикой» от 8 октября 1980 года. На момент вступления России в сирийский конфликт, армия САР постепенно теряла позиции одну за другой под натиском ИГ и, так называемой, умеренной оппозиции. Наступательные действия по сути не велись. С появлением ВКС России наметились положительные изменения:

1. Деблокада авиабазы Квейрис, середина ноября 2015г.
2. Возвращение Пальмиры, 28 марта 2016г.
3. Возвращение Эль-Карьятейна, 3 апреля 2016г.
4. Освобождение территории Латакии
5. Окружение Алеппо

¹ М. Блинов. Лавров: Создается новая редакция концепции внешней политики России [Электронный ресурс] // РИА новости: новостной портал. URL: <https://ria.ru/politics/20160409/1406332983.html> (дата обращения: 24.10.2016).

Однако есть вопросы и неудачи, особенно во втором полугодии с момента начала участия:

1. Потеря Хан-Тумана из-за чего “умеренная оппозиция” имеет плацдарм для деблокады Алеппо
2. Наступление на ИГ вдоль трассы Итрия-Ханассер
3. Спустя год Латакия до сих пор так и не освобождена
4. Продолжение осады Дейр-эз-Зора
5. Наступательные действия во 2 половине 2016 против ИГ не ведутся ни на одном из фронтов

По сути, Россия лишь добилась спасения Асада от неминуемого поражения и включения ее во все дипломатические переговоры по Сирии. Год спустя говорить о коренном переломе в гражданской войне в Сирии не приходится. Успехи носят тактический характер, но никак не стратегический.¹

На фоне войны в Сирии и Ираке, конфликта на Украине несколько угасла тема ядерной программы Ирана и КНДР. Иран также втянут в сирийский конфликт и, в случае внешнего вмешательства в это государство, последствия для региона могут быть катастрофическими. Последствия затронут и Россия, поскольку Иран является стратегическим экономическим партнером России, партнером в области строительства АЭС и союзником в сирийском конфликте. КНДР поддерживает Китай, поэтому иностранное вмешательство в дела Северной Кореи представляется маловероятным, если только КНДР не выступит агрессором.

Отдельную тему во внешней политике России занимает Афганистан. Несмотря на ввод международного контингента под эгидой НАТО, производство героина увеличилось. Героин поступает через слабозащищенные границы центрально-азиатских государств в Россию, что наносит здоровью ее граждан серьезный урон. Согласно данным ООН, Россия занимает 1 место в мире по потреблению героина.² С выводом контингента НАТО перед слабым афганским правительством встали все те же проблемы: низкая мораль войск, движение Талибан, набирающее силу ИГ и невозможность контролировать территорию страны, а значит и невозможность борьбы с производством наркотиков.

¹ М. Ходаренок . «Россияне наносят удары, а солдаты Асада в бой не идут». [Электронный ресурс] //Газета. Ру.: новостной портал. URL: <http://www.gazeta.ru/army/2016/09/22/10209455.shtml> (дата обращения: 24.10.2016).

² ООН: Россия занимает первое место в мире по потреблению героина [Электронный ресурс] //Российская газета: новостной портал. URL: <https://rg.ru/2009/10/22/geroin-anons.html> (дата обращения: 24.10.2016).

Заключение

В условиях мировой нестабильности и недоверия, Россия пытается вернуть себе статус одного из мировых политических и дипломатических центров. Ей предстоит разрешить конфликт на востоке Украины, определить дальнейшую судьбу сирийского народа, справиться с наркотрафиком из Афганистана, не допустить дальнейшей мировой эскалации, выступить посредником в решении иранской и северокорейской ядерных программ. Решить проблему радикального Ислама и многие другие.

Наравне с этим представлены возможности в области укрепления экономики, позиций России на мировой арене, ее присутствия на всех 3 ключевых направлениях внешней политики.

Набирающий силу кризис институтов Международного права еще предстоит решить, в то время как сейчас необходимо действовать в целях защиты национальных интересов, однако на этом пути предстоит решить серьезные угрозы национальной и мировой безопасности и эффективно воспользоваться теми возможностями, которые будут предоставлены России историей.

Список литературы

- [1] Указ Президента от 07.05.2012 «О мерах по реализации внешнеполитического курса РФ».
- [2] Утвержденная Президентом РФ от 12.02.2013 Концепция внешней политики Российской Федерации.
- [3] Распоряжение Правительства от 17.11.2008 № 1662-р (ред. От 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».
- [4] *Блинов М.* Лавров: Создается новая редакция концепции внешней политики России [Электронный ресурс] // РИА новости: новостной портал. URL: <https://ria.ru/politics/20160409/1406332983.html> (дата обращения: 24.10.2016).
- [5] *Киркач С.* Евросоюз пригрозил Москве визовыми санкциями и заморозкой активов [Электронный ресурс] // РИА новости: новостной портал. URL: <https://ria.ru/politics/20140306/998499994.html> (дата обращения: 24.10.2016).
- [6] *Ходаренок М.* «Россияне наносят удары, а солдаты Асада в бой не идут». [Электронный ресурс] // Газета. Ру.: новостной портал. URL: <http://www.gazeta.ru/army/2016/09/22/10209455.shtml> (дата обращения: 24.10.2016).

Шишкина М.С.¹

РОЛЬ ПРИНЦЕВ ОЛЬДЕНБУРГСКИХ В РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ В XIX–НАЧАЛЕ XX В.

Аннотация. В данной статье рассмотрена роль принцев Ольденбургских в развитии российского государственного управления. Выделены основные направления их государственной деятельности, показаны конкретные мероприятия, направленные на совершенствование функционирования бюрократического аппарата.

Ключевые слова: государственное управление, Ольденбургские, училище правоведения, институт корпуса инженеров, IV отделение Его Императорского Величества канцелярии, Вольное экономическое общество

Для осуществления эффективного государственного управления необходимо не только наличие механизмов, обеспечивающих деятельность государственных органов, но и личная заинтересованность людей, работающих в сфере управления. Лишь тот, кто искренне стремится к достижению результата, способен не только выступить с инициативой или разработать проект, но и активно содействовать практической реализации своих замыслов. Ярким примером подобного рода является деятельность принцев Ольденбургских, на протяжении нескольких поколений верой и правдой служивших Российской империи.

Предками принцев Ольденбургских были правители основанного в XII в. графства Ольденбург, которое находилось на северо-западе Германии. Младшая, Гольштейн-Готторпская ветвь Ольденбургского дома породнилась с династией Романовых в 1725 г., когда состоялась свадьба дочери Петра I Анны и герцога Гольштейнии Карла-Фридриха. С момента прихода к власти в России в 1761 г. их сына Карла Петра Ульриха (Петра III) и вплоть до крушения монархии

¹ *Шишкина Мария Сергеевна*, магистрант 2 года обучения исторического факультета, ФГБОУ ВО Орловский государственный университет им. И.С. Тургенева, г. Орёл, Россия.

в 1917 г. можно говорить о правлении в стране представителей Ольденбургского дома.

Родоначальником русской ветви этой династии является Георгий Петрович Ольденбургский. В 1808 г. в возрасте 24 лет он прибыл в Россию на государственную службу в качестве генерал-губернатора Эстляндии. Своей главной задачей на этом посту принц считал улучшение управления и защиту прав крестьянства. Вскоре он стал генерал-губернатором Ярославской, Тверской и Новгородской губерний и начал активную административную деятельность, направленную на объединение этого края. Стоит отметить, что Георгий Петрович управлял генерал-губернаторством не из Санкт-Петербурга, как это было принято в то время. Он жил в Твери, куда нередко для встречи с ним приезжали представители императорского дома и другие высокопоставленные особы. В целях оптимизации управления Георгий Петрович учредил объединенную канцелярию генерал-губернатора, состоявшую из трех отделений: полицейского, уголовного и гражданского. Уделяя большое внимание решению кадровых вопросов, принц лично назначал чиновников в своих губерниях. Особенное негодование у него вызывали неквалифицированные и продажные судьи. В 1809 г. Георгий Ольденбургский подал императору проект «О мерах к успешному окончанию дел в уездных и земских судах», где отмечал, что с каждым годом растет число нерешенных дел. Главной причиной этого Георгий Петрович считал безответственность судей, служивших по выборам от дворянства. Принц предлагал поставить вопрос перед дворянами о продолжении выплаты жалования судьям, а после вынесения решения по делам, находившимся на рассмотрении, произвести ротацию кадров. Император положительно оценил идеи Г.П. Ольденбургского. В рескрипте на имя принца Александр I писал: «Полагаемые вами меры для окончания дел нахожу я весьма основательными и справедливыми... Я предполагаю распорядок сей обратить даже в общее для всех губерний правило на подобные сему случаи»¹.

Принц часто объезжал территорию вверенных его попечению губерний. При нем были созданы специальные комитеты, занимавшиеся благоустройством городов. Кроме того, молодого генерал-губернатора сильно волновал крестьянский вопрос. Он подготовил доклад, в котором показывал вред, приносимый деревни при ссылке крестьян в Сибирь. Последствием этого доклада стала замена ссылки штрафом по разрешению Государственного совета.

¹ Марасанова В.М., Федюк Г.П. Ярославские губернаторы. 1777–1917. Ярославль, 1998. С. 72.

Принц был не только хозяином трех губерний, но и главным директором путей сообщения. Он с энтузиазмом занимался работой над коммуникациями, добившись установления правил о нагрузке судов и их размере. Для того, чтобы управлением в этой сфере государственной деятельности занимались только компетентные чиновники, Г.П. Ольденбургский учредил в Петербурге Институт Корпуса Инженеров¹, ставший одним из первых высших технических учебных заведений России.

Во время Отечественной войны 1812 г. Георгию Петровичу было поручено формирование ополчения в вверенных ему губерниях. Помимо этого, он активно занимался созданием и организацией работы госпиталей и умер, как герой, на своем посту, во время визита в один из госпиталей. Ему было всего 28 лет.

Его сын Петр Георгиевич, несмотря на то, что лишился отца в младенческом возрасте, в своей государственной деятельности неизменно руководствовался его принципами: инициатива, личное участие, стремление улучшить все, с чем приходится сталкиваться, готовность довести дело до конца, преодолев все препятствия. Находясь на русской службе с 1830 г., он в течение нескольких лет сделал блестящую военную карьеру в Преображенском полку, получив в 1834 г. звание генерал-лейтенанта. Заботясь об образовании и воспитании подчиненных, он организовал школу для солдатских детей. В 1834 г. принц перешел на гражданскую службу и в этом же году стал сенатором. Свое жалованье он отдавал нуждающимся сотрудникам канцелярии Сената.

Близко познакомившись с российским чиновничеством, принц был неприятно поражен некомпетентностью и безграмотностью как рядовых служащих, так и руководителей². Стремясь повысить уровень подготовки госслужащих, Петр Георгиевич обратился к императору с предложением учредить училище правоведения. Желание принца было удовлетворено. Он разработал устав нового учебного заведения и пожертвовал крупную сумму на приобретение здания и первоначальное устройство. Однако этим участие Петра Георгиевича в жизни училища не ограничилось: он стал попечителем созданного им детища. Один из бывших правоведов, В.В. Стасов, отмечал, что принц

¹ Гласко В. Ольденбургский Георгий Петрович // Русский биографический словарь: в 25 томах. СПб.—М., 1896–1918. Т. 12. С. 250.

² Гребенкин А.Н. Кузница российских юристов: Императорское училище правоведения // Образование – путь к самоопределению: Сборник материалов региональной научно-практической студенческой конференции. Орёл, 2009. С. 15.

лично подбирали сотрудников: «Персонал нашего начальства, и малого и большого, был выбран не как попало, а с большим разбором и с большой заботой о воспитанниках. Между этими людьми не было ни одного деспота, ни одного злого или свирепого командира, какими тогда отличалось, к несчастью, большинство остальных русских училищ»¹. Многие отмечали не только теплую домашнюю обстановку, которая царил в этом учебном заведении в то время, когда над всей страной сгустились тучи реакции, но и товарищеский дух, который продолжал сплачивать воспитанников и после расставания с alma mater.

Значение появления этого учебного заведения трудно переоценить: с этого момента в России началось формирование профессиональной бюрократии. Благоприятно повлияло на подготовку чиновников и прохождение ими всех ступеней служебной карьеры. Окончив училище и приобретя необходимые знания, молодые люди назначались на низшие должности в канцеляриях и продвигались по службе по мере накопления опыта. Тем самым принц добился своей главной цели: получив профессиональную подготовку и последовательно пройдя все ступени служебной лестницы, чиновник мог стать эффективным управленцем. Многие выпускники училища (К.П. Победоносцев, И.Г. Щегловитов, П.П. Шиловский, Р.Р. Розен) стали видными государственными деятелями.

Роль Петра Ольденбургского в развитии русской школы не ограничивалась Училищем правоведения. Он был членом Совета о военно-учебных заведениях и неоднократно исполнял обязанности Главного начальника военно-учебных заведений во время отъездов Великого князя Михаила Павловича, являлся попечителем Коммерческого училища. С 1845 г. принц возглавлял Главный совет женских учебных заведений. Находясь на этой должности, он много сделал для развития женского образования: так, именно в это время появилась первая община сестер милосердия и новые институты.

В 1840 г. П.Г. Ольденбургский стал Президентом Вольного экономического общества. Он наладил выпуск «Трудов» общества, способствовавших популяризации передовых идей в области земледелия². С 1860 г. до конца своей жизни принц занимал должность главно-

¹ Стасов В.В. Училище правоведения сорок лет тому назад // Избранные сочинения в трех томах. Живопись. Скульптура. Музыка. М.: Государственное издательство «Искусство», 1952. Т. 2. URL: http://az.lib.ru/s/stasow_w_w/text_1881_uchilishche_pravovedenia_40_let_nazad.shtml (дата обращения: 21.09.2016).

² Якунин Ю.В. П.Г. Ольденбургский. В неустанных заботах о просвещении и величии России. М.: Издательский дом «Экономическая газета», 2013. С. 167.

управляющего IV отделением Собственной Его Императорского Величества канцелярии. Даже почтенный возраст (Петр Георгиевич скончался в 1881 г. в возрасте 69 лет) не мешал ему великолепно справляться с многочисленными и многотрудными обязанностями: «Кто живо не представляет себе его, почти семидесятилетнего, но еще бодрого, старца, постоянно озабоченного, заинтересованного делами службы, торопящегося, чтобы успеть побывать в один день в нескольких заведениях, чтобы самому лично поглядеть, как там идут дела? (...) Даже в последние дни своей жизни не давал себе отдых, посещал уже больной, учебные заведения; он не мог даже подниматься сам по лестницам и его вносили на носилках»¹.

Сын Петра Георгиевича, Александр, также внес значительный вклад в развитие российского государственного управления. Несмотря на то, что в отличие от своих предков принц проявил себя больше в военной сфере, он не оставил без внимания и область гражданского управления. По воспоминаниям С.Ю. Витте, который нередко бывал с принцем в острых отношениях, А.П. Ольденбургский умел добиваться для своих грандиозных мероприятий казенных средств. Александр Петрович являлся попечителем Императорского училища правоведения и других образовательных и здравоохранительных организаций. Принц с особым вниманием относился к подведомственным учреждениям. Стоит сказать, что к началу XX в. только детский приют П.Г. Ольденбургского включал в себя три реальных училища, механико-техническое и ремесленное училище, две женские гимназии и две народные школы². Он обратил внимание на отсутствие специального учреждения, которое занималось бы исследованием и изобретением способов борьбы с такими заболеваниями, как чума, бешенство и т.д. По инициативе принца в 1890 г. был создан Императорский институт экспериментальной медицины, в нем работали выдающиеся биологи (И.П. Павлов, С.Н. Виноградский).

В 1896 г. А.П. Ольденбургский стал сенатором и членом Государственного совета, а годом позже возглавил Комиссию о мерах предупреждения и борьбы с чумной заразой. На посту председателя Комиссии он принимал решительные меры для борьбы с инфекционными заболеваниями. Так, в 1901 г. принц повелел провести

¹ Патков А. Жизнь и труды принца Петра Георгиевича Ольденбургского. СПб.: Книгоиздательство Ю.И. Лепковского, 1885. С. 114–116.

² Мазинг Ю.А. Семья «русских» Ольденбургских // Пространство и время. 2011. № 2. С. 218.

осмотр населения между Волгой и Казахстаном, в результате чего было обследовано 8 тыс. человек¹.

С началом Первой мировой войны Александр Петрович занимал должность верховного начальника санитарной и эвакуационной части. Таким образом, в его руках было сосредоточено управление лечебными, санитарными и эвакуационными учреждениями как на фронте, так и в тылу. Зимой 1916 г. А.П. Ольденбургский получил рескрипт от Николая II, в котором тот благодарил принца за верную службу: «Поистине велики заслуги Ваши и обильны плоды такой неутомимой Вашей деятельности. Блестящее санитарное состояние наших армий и Империи, успехи в деле эвакуации раненых и больных, правильно поставленное лечение их, изыскание новых продуктов питания, изготовление в России медикаментов и связанная с этим новая отрасль отечественной промышленности, и многое другое свидетельствуют о плодотворности забот Ваших, сохранивших России тысячи дорогих ей жизней. Ни громадность поставленных Вам на разрешение задач, ни встреченные по пути затруднения, ни наконец почтенные уже лета Ваши, не могли умалить присущего Вам благородного порыва, который Вы неизменно вносите во всякое принятое на себя дело. Признательная Россия и доблестная армия не забудут трудов Ваших»².

Принцы Ольденбургские, находясь более 100 лет на службе Российской империи способствовали значительному развитию государственного управления. Будучи представителями иностранной династии, они с неукротимой энергией и инициативой претворяли в жизнь свои идеи по совершенствованию российской бюрократической системы, образования и науки.

Список литературы

- [1] *Марасанова В.М., Федюк Г.П.* Ярославские губернаторы. 1777–1917. – Ярославль, 1998.
- [2] *Папков А.* Жизнь и труды принца Петра Георгиевича Ольденбургского. – СПб.: Книгоиздательство Ю.И. Лепковского, 1885.
- [3] *Пашенный Н.Л.* Императорское Училище Правоведения и Правоведы в годы мира, войны и смуты. – Мадрид: Издание Комитета Правоведской Кассы, 1967.

¹ *Михель Д.В.* Чума и эпидемиологическая революция в России 1897–1914 // Вестник Евразии. 2008. № 3. С. 147.

² *Пашенный Н.Л.* Императорское Училище Правоведения и Правоведы в годы мира, войны и смуты. Мадрид: Издание Комитета Правоведской Кассы, 1967. С. 52.

- [4] *Якунин Ю.В.* П.Г. Ольденбургский. В неустанных заботах о просвещении и величии России. – М.: Издательский дом «Экономическая газета», 2013.
- [5] *Гребенкин А.Н.* Кузница российских юристов: Императорское училище правоведения // Образование – путь к самоопределению: Сборник материалов региональной научно-практической студенческой конференции. – Орёл, 2009. – С. 14–16.
- [6] *Мазинг Ю.А.* Семья «русских» Ольденбургских // Пространство и время. – 2011. – № 2. – С. 216–228.
- [7] *Михель Д.В.* Чума и эпидемиологическая революция в России 1897–1914 // Вестник Евразии. – 2008. – № 3. – С. 142–163.
- [8] *Гласко В.* Ольденбургский Георгий Петрович // Русский биографический словарь: в 25 томах. – СПб.–М., 1896–1918. – Т. 12.
- [9] *Стасов В.В.* Училище правоведения сорок лет тому назад // Избранные сочинения в трех томах. Живопись. Скульптура. Музыка. – М.: Государственное издательство «Искусство», 1952. Т. 2. URL: http://az.lib.ru/s/stasow_w_w/text_1881_uchilishche_pravovedenia_40_let_nazad.shtml (дата обращения: 21.09.2016).

СОЦИОЛОГИЯ И ПСИХОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Александрова А.С.¹

СМИ КАК ИНСТИТУТ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛИЗАЦИИ СТУДЕНТОВ, ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО НАПРАВЛЕНИЮ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

Аннотация. В статье отражены результаты исследования влияния средств массовой информации на молодежь. Автором проанализирована научная литература по данной теме, а также проведено эмпирическое исследование, доказывающее потребность данной социальной группы в постоянном притоке информации.

Ключевые слова: СМИ, молодежь, социализация, информатизация

Введение

Поток информации в нынешнее время очень разнообразен и противоречив, люди практически везде сталкиваются со средствами массовой информации (далее – СМИ), которые настолько прочно укоренились в повседневной жизни, что весьма часто люди не могут представить своего существования без них. Современный человек получает доступ к информации в кратчайшие сроки, пользуясь при этом всевозможными видами средств массовой информации, такими как Интернет, телевидение, периодические печатные издания, радио и другое. СМИ являются не только источником информации о событиях в современном мире, но и главным фактором формирования общественного мнения, культуры и мировоззрения. Они воздействуют на человека с самого раннего возраста и продолжают действовать на протяжении всей его жизни, так как СМИ присутствуют во всех сферах человеческой жизнедеятельности.

В конечном счёте, средства массовой информации взяли на себя значительную часть функций по формированию сознания людей, воспитанию их вкусов, взглядов, привычек, предпочтений. Следует отметить, что, выступая основным источником информации и средством коммуникации, СМИ формируют мировоззрение современного молодого

¹ Александрова Анна Сергеевна, студентка 4–го курса бакалавриата, ГБОУ ВО МО Академия социального управления, г. Москва, Россия.

поколения, в своем исследовании, хотелось бы проанализировать данное влияние средств массовой информации на социализацию молодежи.

Объектом исследования выступает современная молодежь в возрасте от 19–23 лет.

Предмет исследования составляет влияние СМИ на социализацию современной молодежи.

Целью исследования является выявление негативного и позитивного влияния СМИ на социализацию современной молодежи.

В соответствие цели исследования ставятся следующие задачи:

1. Исследовать воздействие СМИ на современную молодежь.
2. Рассмотреть позитивное и негативное влияние СМИ на молодежь.
3. Провести пилотажное эмпирическое исследование.

Аналогично рассмотреть следующие гипотезы:

- влияние средств массовой информации носит неоднозначный характер, для большинства молодого поколения оно считается отчасти позитивным, отчасти негативным
- главной причиной обращения молодежи к средствам массовой информации является потребность в постоянном притоке информации
- молодежь использует Интернет в качестве основного источника информации
- большинство представителей молодежи хотят видеть одним из главных качеств СМИ – достоверность

Теоретической и методологической основой исследования послужил анализ фундаментальных исследований различных авторов, в которых освещены общие теоретические и концептуальные вопросы касаемые оценки влияния СМИ на социализацию молодежи; научных трудов российских авторов, статей и публикации в периодической прессе, в которых прослежены различные важные аспекты влияния СМИ.

В работе использованы такие методы, как:

1. Пилотажный опрос, выборка 40 человек
2. Описательная статистика

Характеристика выборки: репрезентативная, вероятностная выборка, **выборка доступных случаев**.

Проблема влияния средств массовой информации на такую социальную группу как молодежь, очень актуальна на данный пери-

од времени, так как молодое поколение, стремящееся быть в курсе всех происходящих событий не только в их городе, но и во всём мире, является самой активной частью общества по потреблению информации. Этот статус они приобретают по средствам частого использования СМИ.

Часть 1

Литературный обзор

Научные статьи

Проблеме влияния средств массовой информации на социализацию молодежи посвящено множество различных публикаций из области социологии, политологии и педагогики.

В.О. Нафталиева пишет в своей статье, что воздействие СМИ на молодежь в нынешнее время во многом негативно. Это подтверждается волной насилия, которая захлестнула современное общество, ростом немотивированной агрессии, отсутствием у молодежи нравственных ориентиров – все это показывает современное состояние средств массовой коммуникации.

Не стоит рассчитывать на то, что СМИ в ближайшее время изменят свое отношение к молодежной аудитории, поэтому необходимо изменить отношение между аудиторией и СМИ. Нафталиева В.О. говорит о необходимости медиаобразования молодежной аудитории, на её взгляд, с помощью медиаобразования молодежь сможет критически оценивая работу журналистов, отличая миф от реальности, осмыслить свои мироощущения, сформулировать отношение и профессионально предъявить запросы медиаотрасли¹.

При помощи этой статьи я могу разработать определённые вопросы для своего исследования, касающиеся медиаобразования среди молодежной аудитории.

Киямова Л.У., рассуждая в своей статье о влиянии СМИ на развитие мировоззрения молодежи, считает, что средства массовой информации оказывают как положительные, так и отрицательные влияние, от познания ценностей мира до замыкания в себе. Роль СМИ может быть сведена к простой манипуляции, если личность не готова к критической оценке информации.²

¹ Нафталиева В.О. Влияние современных СМИ на молодежь // Журнал / Философские проблемы информационных технологий и киберпространства. Выпуск № 2. 2011.

² Киямова Л.У. Влияние СМИ на развитие мировоззрения молодежи [Текст] / Л.У. Киямова // Актуальные проблемы филологии: материалы междунар. науч. конф. (г. Пермь, октябрь 2012 г.). — Пермь: Меркурий, 2012. — С. 96–97.

На основании вышеперечисленных статей можно составить анкету для проведения опроса для выявления влияния средств массовой информации на социализацию молодежи и проверить гипотезы, указанные в программе данного исследования.

Часть 2

В октябре 2015 года было проведено социологическое исследование. Целью исследования являлось выявление влияния средств массовой информации на социализацию современной молодежи среди студентов Академии социального управления. Основными методами исследования стали опрос в форме анкетирования и описательная статистика. Выборку составили студенты 1–4 курсов, факультета Управления, специальности «Государственное и муниципальное управление» в количестве 40 человек в возрасте от 17 до 23, из которых 13 парней и 27 девушек.

Анализ анкетирования студентов показал, что все участники активно пользуются всеми каналами средств массовой информации чем–то больше чем–то меньше. Основным источником информации для себя считают Интернет – 95% опрошенных.

Всю анкету можно разделить на разделы такие как:

1. 1–2 вопросы – «паспортичка»
2. 3–9 – источники информации
3. 10–11 – интерес и потребность в информации
4. 12–14 – Интернет, как источник информации
5. 15–16 – отношение к телевидению
6. 17–19 – оценка молодежью СМИ
7. 20 – медиаобразование

Проанализировав ответы на вопросы раздела «Источники информации», мы увидели, что студенты чаще всего потребляют информацию через Интернет – 72,5% из опрошенных, самым низким показателем оказался показатель потребления информации по средствам прослушивания радио – доля опрошенных составила всего лишь – 2,5%. Могут предположить, что радио «отмирает» как средство массовой информации, так как в век технологий новости по радио заменили разные сетевые и печатные периодические издания, а потребители аудиопроductов перешли на составление собственных плей–листов в своих смартфонах и МРЗ–плеерах.

Следующим блоком вопросов был «Интерес и потребность в информации». По данным исследования было выявлено, что

главной причиной обращения студентов к средствам массовой информации – это потребность в постоянном притоке информации – 62,5%. На втором месте идет вариант ответа – потребность в отвлечении (уходе от повседневных дел и обыденности окружающей жизни) – 30%. И самой незначительной потребностью молодежи в СМИ оказалась потребность в развлечении, данный вариант выбрало всего лишь 7,5%.

Хотя на следующий вопрос, который звучал так: «Какая информация Вам наиболее интересна?» респонденты отдали большинство голосов за вариант ответа «Отдых, досуг, развлечения» – что составило 72,5%. На основании этого можно сделать вывод, что молодое поколение находит свою потребность в СМИ лишь в качестве жажды большого количества информации, а на развлечения не тратят свои силы, но всё же в огромном потоке информации их больше всего интересуют развлечения, похоже на самообман и противоречия во внутреннем самосознании.

Далее был раздел с вопросами по теме «Интернет как источник информации». На первый вопрос этого блока почти все респонденты ответили единогласно, 95% с уверенностью заявляют, что Интернет для них является основным источником информации, и всего лишь 5% не считают Интернет кладом информации для своего пользования.

На вопрос «Сколько времени в день Вы проводите в сети Интернет» 47,5% ответили, что проводят в Интернете всегда разное количество времени и не могут сказать точно, 32,5% студентов ответили, что пользуются Интернетом более 4 часов в день, 17,5% оценивают своё времяпрепровождение в сети Интернет около 1–2 часов в день и всего лишь 2,5% ответили, что тратят на Интернет менее 1 час в день. Эти данные свидетельствуют о том, что многие студенты тратят большое количество своего времени на интернет, что наверняка пагубно сказывается на их здоровье.

Следующий блок вопросов выявлял у респондентов отношение к телевидению. С помощью телевидения молодежь информацию потребляет редко, такой ответ дали 47,5% от всех опрошенных, что оказалось самым популярным ответом. Сцены насилия на каналах телевидения не привлекают 50% студентов, 27,5% об этом в принципе никогда не задумались, 15% ответили на этот вопрос «когда как, отчасти да, отчасти нет» и 7,5% ответили, что их привлекают сцены насилия на телевидение.

Что касается ненормативной лексики: 55% опрошенных считают это категорически невозможным, они не желают слушать брань

с экранов своих телевизоров. 37,5% ответили, что иногда ненормативная лексика уместна, смотря какая ситуация и какой контекст, 5% склоняются к варианту ответа «мне всё равно», то есть таких людей совершенно не беспокоит, что будет говориться по телевидению, склонна предположить, что эти 5% входят в те самые 7,5%, которые не смотрят телевизор вообще и не считают телевидение носителем информации. И всего лишь 2,5% считают, что ненормативная лексика – это совершенно нормально для телевидения и не видят в этом ничего страшного или зазорного, единственное, что радует в этой ситуации, что таких людей в социальной группе «молодёжь» меньшинство, а если точнее, то всего 1 человек из 40.

Блок вопросов «Оценка молодёжью СМИ» начинался с вопроса о положительных качествах средств массовой информации, которыми они должны обладать. По мнению респондентов, главными качествами, которыми должны обладать СМИ, являются достоверность, информативность и актуальность, а на вопрос «Какими качествами не должны обладать СМИ?» студенты в большинстве случаев отметили такие качества, как недостоверность и большое количество рекламы. И последним вопросом этого блока был вопрос «Как Вы можете оценить влияние СМИ на молодёжь?» 47,5% посчитало влияние СМИ на самих себя отчасти позитивным, отчасти негативным, то есть в чём-то это влияние выступает как вред, а в чём-то как польза. 20% – никогда не задумывались о влиянии СМИ, 17,5% – ответили на этот вопрос «скорее негативно, чем позитивно», 7,5% – считают влияние средств массовой информации на молодёжь негативным, 5% – видит скорее позитивное влияние СМИ, чем негативное, и только 2,5% считает, что СМИ влияет на молодое поколение позитивно.

В своей анкете мы посветили один вопрос на понимание молодёжью термина медиаобразования, так как с помощью этого вопроса можно выявить осведомлённость молодого поколения о новых тенденциях и новых направлениях образования, направленных на их социальную группу. Итак, по данным опроса правильно ответило 30% опрошенных, правильным ответом является вариант «Образование через СМИ», 30% посчитали правильным ответом вариант «образование с помощью компьютера», 35% думают, что медиаобразование – это образование при помощи интернета и 5% не знали и, видимо, знать не хотят, что такое медиаобразование.

Проведя анализ полученной статистики по данному вопросу, можно с уверенностью сказать, что возможность медиаобразования видится призрачной и довольно-таки далёкой, на мой взгляд,

современное поколение не будет пользоваться методами медиаобразования для того чтобы снизить процент влияния средств массовой информации на социальную группу, к которой они принадлежат. В дальнейшем следующие поколения, возможно, будут использовать данный вариант образования, так как влияние СМИ будет только расти с течением времени, но никак не уменьшаться.

Заключение

То, что мы знаем о нашем обществе и даже о мире, в котором живём, мы знаем благодаря средствам массовой информации, так писал в своей книге под названием «Реальность масс-медиа» Никлас Луман. И был прав. В данной работе мы рассмотрели такую тему, как влияние СМИ на социализацию молодежи, и, получив данные, можем с уверенностью сказать, что воздействие средств массовой информации существует, и оно достаточно существенное.

Молодёжь – это такая социальная группа, которая очень сильно подвержена влиянию средств массовой информации. В данном исследовании была выдвинута гипотеза: влияние средств массовой информации носит неоднозначный характер, для большинства молодого поколения оно считается отчасти позитивным, отчасти негативным и она полностью подтвердилась с помощью анкетирования молодёжи в возрасте от 17 – до 23 лет, в количестве 40 человек, где присутствовало 27 девушек и 13 парней. 47,5% студентов считают, что влияние СМИ на молодёжь является как позитивным, так и негативным, не склоняясь в какую-либо из крайностей, позитивным влиянием СМИ на молодое поколение считает всего 2,5% опрошенных, а негативным – 7,5%. Таким образом гипотеза доказана.

С 20-ого века начинают появляться новые источники массовой информации, которые заняли одну из главных позиций среди давно устоявшихся СМИ. Этими источниками являются телевидение и Интернет.

В данной работе также были озвучены такие гипотезы как «молодёжь используете Интернет в качестве основного источника информации» и это также оказалось верным, так как 95% опрошенных считают Интернет главным источником информации и всего 5% студентов не видят в Интернете главного помощника по «добыче» информации. Можно сделать вывод, что гипотеза полностью подтверждена.

Следующей гипотезой, рассмотренной в данной работе была гипотеза, которая звучала следующим образом: «Главной причиной обращения молодёжи к средствам массовой информации является

потребность в постоянном притоке информации».

И вправду главной причиной обращения молодёжи к средствам массовой информации оказалась потребность в постоянном притоке информации, в обогащении всё время новой информации, они не допускают устаревания данных. Присутствует постоянная необходимость быть в курсе. Этот вывод был сделан на основании анализа опроса, который показал, что больше половины опрошенных, а именно 62,5% нуждаются в постоянном притоке информации, 30% видят необходимость в Интернете в качестве возможности отвлечься от дел и всего 7,5% ищут на просторах сети Интернет развлечений, чтобы поднять себе настроение и немного расслабиться.

Большинство представителей молодёжи хотят видеть одним из главных качеств СМИ — достоверность, такой вариант ответа выбрало около 97,5% опрошенных, что составляет 39 опрошенных из 40. Можно с уверенностью сказать, что гипотеза подтверждена. Основываясь на изложенной выше, можно сделать вывод, что все указанные гипотезы в программе данной работы подтвердились.

Цель исследования — выявление негативного и позитивного влияния СМИ на социализацию современной молодежи — достигнута.

Список литературы

- [1] Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-I «О средствах массовой информации» Гл. 1 ст.2.
- [2] *Луман Никлас*. Реальность массмедиа / Пер. с нем. А.Ю. Антоновского. — М.: Практикс, 2011.
- [3] *Киямова Л.У.* Влияние СМИ на развитие мировоззрения молодежи [Текст] / Л.У. Киямова // Актуальные проблемы филологии: материалы междунар. науч. конф. (г. Пермь, октябрь 2012 г.). — Пермь: Меркурий, 2012.
- [4] *Нафталиева В.О.* Влияние современных СМИ на молодёжь // Журнал/ Философские проблемы информационных технологий и киберпространства, № 2 / 2011.
- [5] *Андреев К.А., Быкасова Л.В.* // Влияние СМИ на сознание современной молодежи [Электронный ресурс]. URL: <http://sibac.info/2009-07-01-10-21-16/50-2011-12-21-06-47-18/2011-12-21-06-47-43/7852-2013-05-18-04-11-39>
- [6] *Полищук Ю.И.* // Статья о негативном влиянии средств массовой информации на психическое здоровье молодёжи [Электронный ресурс]. URL: <http://tol-nabat.info/yui-polischuk-o-negativnom-vliyani-i-sredstv-massovoy-informacii-na-psihicheskoe-zdorove/>

Галлямова Р.А.¹

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОТИВАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

***Аннотация.** Государственная служба развивается с каждым годом и ее развитие зависит от собственной заинтересованности государственных служащих и их желания развиваться. Поэтому необходимо мотивировать государственных служащих на повышение собственных знаний и повышение собственной квалификации. Чтобы добиться этого в статье указаны методы мотивации служащих для повышения собственной заинтересованности в повышении знаний в различных сферах.*

***Ключевые слова:** мотивация, государственные служащие, повышение квалификации*

Реформирование государственной службы сейчас идет в сторону добровольного и более полезного повышения квалификации государственных служащих. Связанно это с тем, что государственный орган не имеет возможности финансировать повышение квалификации для государственных служащих, а также обучаемые программы не соответствуют потребностям государственного органа, и самой важной проблемой является формальное прохождение повышения квалификации. То есть государственный служащий, так как должен его пройти проходит все занятия и сдает экзамены, но новых практических знаний из этого обучения не выносит. Чтобы решить проблему в повышении квалификации и знаний у государственных гражданских служащих, их надо мотивировать на повышение собственных знаний.

План работы по управлению кадрами должен включать в себя кроме классических методов дополнительного образования, внутреннее обучение, тренинги, наставничество и другие методы.

Развитие кадров на государственной службе можно разделить на следующие блоки:

1. Развитие личностных и профессиональных знаний, которые способствуют эффективной деятельности. Например, обучение

¹ *Галлямова Р.А.*, студентка 4-го курса бакалавриата Финансового университета при правительстве РФ, г. Москва, Россия.

тайм-менеджменту, умениям разрешать конфликты и планировать свою работу, аналитическим способностям и лидерству.

2. Обучение технологиям управления. Методам «Дельфи», PEST, SWOT, STEP – анализа и методам мозговой атаки.
3. Получение знаний по предмету деятельности. Улучшение знаний нормативно-правовой базы, практика применения НПА в сфере экономики, финансов, сельского хозяйства и другое.

В зависимости от должностей различаются потребности в профессиональном развитии ГГС.

На исполнительном уровне наиболее ценными являются глубокие знания административных процедур и умения исполнять установленные задачи в установленные сроки. Образование таких лиц происходит по типовым программам профессионального образования по изучению нововведений в законодательстве. Исполнители должны развивать коммуникабельность, критическое мышление, рациональному умению использовать и организовывать служебное время. Целесообразно обучение в сфере культуры делового общения и получение прикладных знаний в конкретной специализированной области в области государственного управления.

На среднем уровне управления наиболее важны широкие знания предметной области и опыт решения разнообразных проблем в определенной области. Данный уровень предполагает аналитическое мышление и умение организовывать служебную деятельность подчиненных. Необходимо проводить мероприятия по обмену опытом лучших практик в сфере государственного управления и опытом внедрения данного опыта. Также обучение должно быть направлено на развитие умений эффективного планирования работы подразделения, развитие коммуникабельности и разрешение конфликтов.

На высшем уровне управления наиболее всего нужно знание стратегического видения, умение ставить определенные цели и руководить государственным органом. Должен иметь экспертные знания и принимать управленческие решения, связанные с выработкой государственной политики в сфере деятельности государственного органа. Обучение должно происходить по вопросам стратегического управления, развитие способностей системного мышления, глубокого восприятия проблем, сильных и слабых сторон, возможностей, командообразования и лидерства. Изучение лучшего отечественного и мирового опыта в области государственного управления и обмен опытом внедрения данных практик.

Для повышения мотивации можно использовать материальные и нематериальные стимулы на уровне государственного органа.

Первоначально, чтобы повысить мотивацию к обучению необходимо уравнивать обязанности к уровню оплаты труда. То есть создать справедливую систему оплаты труда на основе результатов работы и требуемой квалификации для выполнения работы. Внедрение наилучшей системы оценки эффективности труда, которая не будет зависеть только от мнения контактирующих с работником сотрудников. Зависимость заработной платы должна быть от уровня образования и занимаемой должности. Справедливое предоставление государственных социальных гарантий, на дополнительное образование с сохранением должности и денежного содержания.

Не менее важным фактором будет внесение государственных служащих в кадровый резерв в случае повышения уровня образования и эффективного выполнения кадровых задач.

Предоставить сотрудникам с более высоким уровнем образования больших возможностей на включение их в перечень лиц, осуществляющих наставничество, с повышением заработной платы.

Включение государственных служащих в состав экспертных советов, по различным вопросам, связанным с их уровнем образования и навыков.

Организация системы самообразования, которая будет эффективно использоваться в государственном органе и благодаря полученным знаниям, получать возможность продвижения по службе.

В результате повышения квалификации для оценки знания необходимо:

1. Проводить анкетирование среди гражданских служащих с целью выявить уровень удовлетворенности обучением, выявить позитивные и негативные стороны в данном обучении.
2. Проводить анкетирование среди преподавателей, чтобы выявить успешность прохождения программы обучения и составить рейтинг государственных служащих в результате обучения. Премировать по результатам обучения.

Существующая в настоящее время индивидуальная мотивация является не единственным фактором к повышению квалификации государственными гражданскими служащими. Повышение квалификации практически не влияет на перспективы должностного роста и не влияет уровень образования на уровень заработной платы. Что в результате приводит к снижению инициативы в повышении квалификации.

Необходимо внедрять уже апробированные программы управления и опыт внедрения данных техник во все программы повышения квалификации. Не менее важно внедрять новые техники проведения обучения в виде стажировок, семинаров, конференций и круглых столов. В этой связи желательно создать систему лучших региональных практик управления.

Недостаток финансирования повышения квалификации, требует внедрения в систему обучения накопительную систему повышения квалификации на основе модульных программ обучения. Кроме развития дистанционных форм обучения, необходимо развивать 3–5 дневные семинары в практическую область. Например, обучение на рабочем месте успешного внедрения нового метода управления.

Внедрение самообучения и учет данного повышения квалификации при назначении премий и продвижении на карьерной лестнице. Учитывается самообучение, связанное с работой государственного служащего или его дальнейшего продвижения. Внедрение дистанционного обучения государственных служащих, так как данный вид обучения может происходить без отрыва от рабочего места и не требует огромных финансовых затрат.

При разработке региональных программ повышения квалификации необходимо ориентироваться на специфику региона и акцентировать внимание на тех или иных темах в зависимости от уровня развития служащего. Программы должны быть обязательно ориентированы на должностной уровень и сферу работы по тематике и содержанию.

Список литературы

- [1] *Усынина А.Н.* Мотивация государственных гражданских служащих // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2013. №2 С.48–52.
- [2] *Герасименко Д.А.* Особенности мотивации труда государственных гражданских служащих // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2013. №3 С.19–29.
- [3] *Рогов И.И.* Совершенствование мотивации государственных служащих в современной России // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2014. №1 С.85–88.

Мельникова А.Ю.¹

Акмеологические основы профессионального становления государственных служащих

Аннотация. В статье рассматриваются основы акмеологического подхода в рамках становления государственного служащего как специалиста.

Ключевые слова: акмеология, государственное управление, государственный служащий, Я–концепция

Термин «управление» в широком смысле означает воздействие субъекта на объект для достижения некоторой цели. Однако не стоит ограничиваться лапидарным определением. Каждая сфера человеческой жизнедеятельности имеет специфичное значение данного термина. Например, государственное управление — *это деятельность структур государственной власти, охватывающая все стороны общественной жизни и направленная на воплощение определенного политического курса страны*. Существует три подхода к государственному управлению (табл. 1).

Таблица 1.

Подходы к государственному управлению

Подход	Характеристика
Политический	Государственные служащие политически ответственны (подотчётны) перед гражданами, полное воплощение в жизнь «воли народа».
Правовой	Высшая ценность — права граждан. Государственный служащий подчинён Конституции страны и принципам правового государства.
Управленческий	Главные принципы — эффективность, экономичность и практичность.

Попробуем разобраться, кто такой государственный служащий и какими качествами он должен обладать.

Согласно Федеральному закону от 27.05.2003 № 58–ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» государствен-

¹ Мельникова Алина Юрьевна, студент 2 курса магистратуры, ФГБОУ ВО ОГУ имени И.С. Тургенева, г. Орёл, Россия.

ный служащий — это гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной службы и получающий денежное содержание за счет бюджетных средств.

В дополнение к юридическому определению стоит добавить, что государственный служащий — это достаточно творческая, но от этого не менее ответственная профессия, требующая постоянного квалификационного роста. Именно поэтому подготовка, переподготовка и повышение квалификации имеют столь важное значение в системе государственной службы.

Ряд экспертов считают, что формирование государственного служащего как специалиста происходит задолго до профессиональной подготовки, что предполагает уже на ранних этапах выявлять школьников пригодных к государственной службе с точки зрения этики и общего образования, поскольку в это время закладываются этические ценности и морально-нравственные ориентиры личности. Юношеское сознание значительно восприимчивее к новой информации, поэтому закладка базисных знаний, предусмотренных подготовкой государственных служащих, должна осуществляться именно на этом этапе развития человека. Этому способствуют специально разработанные учебные планы и программы подготовки.

В процессе становления государственного служащего как специалиста большое значение имеют психологические особенности индивида, от которых зависит становление профессиональной карьеры и эффективность его деятельности. В связи с вышесказанным в настоящее время идеи акмеологии получили признание на государственном уровне. Акмеология управления представляет собой научное знание, где центральное место занимает профессионализм личности или деятельности руководителя как субъекта управленческой деятельности, но при этом осуществляется выход и на личностный уровень, обуславливающий поиск индивидуальных факторов самоэффективности и самореализации¹.

С точки зрения акмеологии профессионализм государственного служащего раскрывается со следующих позиций:

- мотивационно—смысловая;
- эмоционально—чувственная;
- социально—перцептивная;
- когнитивная (познавательная);
- организационно—коммуникативная;
- антиципации (предвидения);

¹ Держач А.А. Акмеология. Учебное пособие. — Санкт—Петербург: Питер, 2003.

- операционально—технологическая;
- ауторегулятивная¹.

Единство перечисленных компонентов интегрируется в «Я—концепции», представляющую собой систему представлений индивида о самом себе. Неизбежно возникает потребность в психологическом сопровождении деятельности государственного служащего: разработка критериев и показателей продуктивности деятельности, оценки ее результатов с учетом функций и ролей, механизмов ее оптимизации; диагностика профессиональных и личностных характеристик, профессиональной готовности к управленческой деятельности и на этой основе разработка психологических основ аттестации работников и программ индивидуального профессионального развития, снятие индивидуальных и профессиональных затруднений, формирование мотивации к успеху.

Для успешного развития компетентности государственного служащего необходимо рассмотреть основные субъективные факторы:

1. Самооценка. Оценка своих личностных качеств, управленческих знаний, навыков и умений, а также соответствия профессиональным стандартам и нормативам. Проводимые психологические исследования показывают, что завышенная личностная самооценка приводит к неэффективной управленческой деятельности, когда преувеличение значимости личных достижений и отсутствие самокритики приводит к попустительскому стилю управления.

2. Аутопсихологическая компетентность. Ряд авторов аутопсихологическую компетентность рассматривают как способность самопознания и самодиагностики, позволяющих произвольно осуществлять саморегуляцию, позитивно направлять процессы самомотивации, что, в конечном счете, приводит к саморазвитию.

3. Профессиональные качества. Согласно акмеологии профессионализм деятельности неразрывно связан высокоэффективными профессиональными умениями и глубокими профессиональными знаниями, а профессионализм личности — с высоким уровнем личностно—деловых и профессионально важных качеств².

4. Профессионально—управленческая направленность. Один из наиболее важных факторов, определяющий мотивационную

¹ Держач А.А. Психология профессиональной деятельности: Лекции «в помощь преподавателю». — Москва: РАГС, 2004.

² Михеев С.С. Акмеологические факторы, обеспечивающие эффективное развитие управленческой компетентности госслужащих / С.С. Михеев. // Информационный гуманитарный портал «Знание. Понимание. Умение». — 2010. — №2.

сторону осуществления своей деятельности и развития своей компетентности.

5. Отношение государственного служащего к своей профессиональной деятельности. Это сложный интегральный показатель, включающий в себя заинтересованность в управленческой деятельности, что сказывается на её результатах.

Важно понимать, что развитие управленческой компетентности государственных служащих это динамический процесс, который зависит от множества акмеологических факторов. В связи с общественной потребностью в компетентных государственных служащих акмеологический подход приобрел широкое распространение.

Методика акмеологической оценки уровня развития компетенций государственных и муниципальных служащих отлично себя зарекомендовала и была апробирована в ходе работы с руководителями и сотрудниками Аппарата Президента РФ, Аппарата Правительства РФ, администраций муниципальных образований. Успешно проведено удаленное тестирование вице–губернаторов ряда субъектов РФ. Опыт работы по диагностике личностных особенностей, оценке профессиональных компетенций руководителей высшего уровня был представлен специалистами Центра акмеологических исследований в ходе телемостов «Администрация Президента РФ – администрации субъектов РФ Центрального и Приволжского Федеральных округов».

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 27.05.2003 N 58–ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О системе государственной службы Российской Федерации».
- [2] Бруй Ю.В. Оценка уровня развития акмеологических компетенций государственных и муниципальных служащих / Ю.В. Бруй // Научно–практический журнал Акмеология. – 2012. – Специальный выпуск по материалам секции «Акмеология» V Съезда Российского психологического общества.
- [3] Деркач А.А. Акмеология. Учебное пособие. – Санкт–Петербург: Питер, 2003.
- [4] Деркач А.А. Психология профессиональной деятельности: Лекции «в помощь преподавателю». – Москва: РАГС, 2004.
- [5] Кибанов А.Я. Управление персоналом организации. – Москва: ИНФРА–М, 2002.
- [6] Михеев С.С. Акмеологические факторы, обеспечивающие эффективное развитие управленческой компетентности госслужащих / С.С. Михеев. // Информационный гуманитарный портал «Знание. Понимание. Умение». – 2010. – №2.

ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Баранова О.Ю.¹

К ВОПРОСУ О БРЕНДИРОВАНИИ ТЕРРИТОРИИ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

***Аннотация.** В статье рассмотрены понятия бренда, брендинга и брендинга территории, обоснована их роль в процессе формирования стратегии регионального развития, выявлены проблемы в данной сфере и пути их решения. На примере Саратовской области рассмотрены особенности регионального брендинга, его нормативно-правового обеспечения, участия региональных органов власти в его реализации. Обоснована актуальность данной темы в современных экономических условиях.*

***Ключевые слова:** брендинг, маркетинг территорий, Саратовская область*

Бренд представляет собой термин, название, символ, дизайн, которые обозначают определённый вид товара или услуги отдельно взятого производителя (или группы производителей), которые выделяют его среди товаров и услуг других производителей. С точки зрения маркетинга бренд — это маркетинговый объект, развивающийся во времени, он наделён определёнными свойствами в сознании потребителей. По факту бренд состоит из совокупности функциональных и эмоциональных элементов, являющихся едиными с самим товаром и способом его представления. Поэтому для формирования бренда региона или города как продолжительного и медленного процесса требуются терпение и настойчивость. Технология создания и внедрения бренда получила название брендинг. Брендинг территорий — понятие относительно новое, появившееся только в XXI веке, хотя и по факту существовавшее веками, потому что люди неосознанно производили ряд действий для повышения популярности и узнаваемости определенной местности среди широких масс людей.

Как показывает анализ, на сегодняшний день брендинг является одним из самых важных элементов в процессе формирования стра-

тегии развития как на микроэкономическом уровне, так и на макроэкономическом уровне региона и страны, так как может послужить инструментом управления взаимоотношениями с различными целевыми аудиториями, которые поддерживают выполнение целей социально-экономического развития и отражают все элементы идентичности объекта управления. Помимо этого, разработка бренда региона или муниципального образования стала новым веянием, необходимостью в реализации российской региональной политики. Это может обуславливаться тем, что совершенствование механизмов брендинга приводит как к повышению инвестиционной привлекательности, так и к усилению хорошей репутации региона. Таким образом, если власть региона найдет место в системе управления вопросам брендинга территории как маркетинговой технологии, то это значительным образом может поспособствовать как его развитию, так и повышению качества и уровня жизни, благосостояния людей.

При всех вышеперечисленных факторах тщательная проработка бренда территории позволит оптимизировать бюджетные и внебюджетные расходы на информационные, социокультурные, спортивные и другие проекты, которые в любом случае реализуются в субъектах РФ и муниципальных образованиях. Используя комплексный подход в решении этого вопроса, можно целенаправленно синтезировать результаты реализации в усиление бренда, развитие положительного образа региона и его руководителей.

Но важным, по нашему мнению, в настоящее время становится не только создание бренда территории, но и реализация его эффективности, для чего необходимо выстроить логическую последовательность следующих этапов. Первым этапом является определение образа региона, поиск и выделение ряда отличий. Отличием в данном случае являются индивидуальные особенности региона, которые могут быть весьма незначительными. Потом на данном этапе происходит формулировка целей, идеи, миссии. На втором этапе выявленные особенности и отличия увеличивают и прописывают до мельчайших деталей, пока они не смогут быть раскрыты в достаточной для раскрытия бренда степени. Все вышеописанные этапы характерны для разработки бренда любого региона.

Для успешного создания и реализации бренда территории нужно сделать так, чтобы люди хотели жить на своей исторической родине и развивать ее, потому что брендировать город или область, откуда большая часть жителей стремится уехать, очень сложно. При этом

¹ Баранова Ольга Юрьевна, студент 3 курса бакалавриата, факультет экономики и менеджмента Саратовского социально-экономического института РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Саратов, Россия.

действует и обратное утверждение, что бренд не должен являться конечной целью, он должен быть инструментом для повышения качества жизни местных жителей. Благодаря бренду должны возрастать экспортные способности предприятий региона, в противном случае будет только перераспределение благ, циркуляция средств по кругу без притока извне.

При этом любой специалист знает, что в современных региональных городах предложение зачастую обходит дорожку спроса, и к масштабным вливаниям в регионы готовы не все. Общепринято, что в столицу вкладывать средства проще, быстрее и выгоднее, однако нельзя концентрироваться исключительно на Москве, для реализации государственной региональной политики необходимо так же прилагать усилия для повышения инвестиционной привлекательности и провинциальных городов.

Итак, можно выделить две глобальные цели, которые могут быть достигнуты благодаря грамотному брендингу. Во-первых, желание людей не уезжать с исторической Родины, что может быть обеспечено в том числе повышением инвестиционной привлекательности региона, его экспортной способности и качества жизни. Во-вторых, обеспечение большей привлекательности региона для туристов, формирование имиджа региона как «открытого» для мира, интересного и известного за пределами России. Еще одна весьма практичная цель брендинга, касающаяся субъектов предпринимательской деятельности, имеет отношение к каждому населенному пункту с множеством производителей различных товаров и услуг. В таком случае сильный бренд региона может и должен быть в качестве своеобразного гарантийного клейма, знака качества, создающего у потребителя уверенность в данном продукте.

Одними из самых узнаваемых брендов, которые имеются у каждого региона, являются флаг и герб. Возникает вопрос, зачем тогда нужны новые значения? Дело в том, что сигнальная система геральдики устарела, на смену ей уверенно движется айдентика и ее логотипы. Каждое последующее поколение все с большим трудом воспринимает гербы, которые в таком случае как бы перестают выполнять свои прежние коммуникативные функции. В России уже есть несколько примеров удачного брендинга, причем на мировом уровне: Казань и Сочи. Но не только большие города следуют этому тренду, такие города, как Пермь, Калуга, Ижевск, делают первые шаги в сторону брендинга, многие города уже утвердили собственные логотипы плюс к имеющимся флагу и гербу, которые и продвигают активно.

Примером брендинга территории, реализуемого на законодательном уровне, является Саратовская область, где было принято Постановление Правительства от 17 февраля 2015 г. N 63-П «Об утверждении концепции брендинга Саратовской области до 2020 года». В региональной концепции, основанной на трудах зарубежных и отечественных авторов по вопросам брендинга территорий, опыте других территорий, на результатах научных исследований, проведенных на конкретной территории и выявивших реальную политическую, социальную и экономическую ситуацию, определены задачи, принципы, приоритетные направления развития Саратовской области. В распоряжении Правительства области от 10 августа 2015 г. N 165-Пр «Об утверждении Плана мероприятий по реализации концепции брендинга Саратовской области до 2020 года» выделены шесть направлений брендинга, четко сформулированы цели, мероприятия в рамках достижения целей, сроки исполнения, ответственные исполнители.

Обсуждения экспертами вопросов брендинга в Саратовской области на круглых столах, начавшиеся еще в 2008 году, по-настоящему активными и продуктивными стали в 2014 году, в рамках которых было отмечено, что разработка субъектами своих узнаваемых брендов для более эффективных продаж является обычной практикой, по словам зампреда облправительства Павла Большеданова, «у нас есть подходящие для этого объекты – фестиваль «Саратовские страдания», памятники народов Поволжья, Собиновский фестиваль, холодильники «Саратов», ангельские троллейбусы, саратовская гармоника, консерватория и прочие»; бренд имеет значение не только для инорегиональных жителей, но и для местных: дает им понять, почему не надо уезжать. В результате проведенного студентами исследования в г. Саратове большинство респондентов описывало его как провинциальный, «домашний» город, и начало позиционирования его как мегаполиса может лишить его части привлекательности¹.

Для успешного брендинга Саратовской области, как нам кажется, необходимо установить пошаговые алгоритмы действий органов государственной власти и органов местного самоуправления, включающие в себя подробный анализ территории – ее истории, культуры, природы, производства. Примером наиболее полного использования всех преимуществ территории, ее особенностей является Хвалынский муниципальный район. Место же приземления Гагарина, находящееся в Энгельском районе, используется очень мало, в связи с этим идея о создании музея космонавтики, выска-

¹ <http://news.sarbc.ru/main/2014/10/24/161065.html>

занная Губернатором В.В. Радаевым, добавит еще один бренд. Так же бренд может добавить ледокол, затонувший на Энгельсской стороне моста Саратов-Энгельс в 1968 году, который начали поднимать 8 октября 2015 года, а в дальнейшем отреставрируют и создадут на его базе музей речного флота. Саратовский ледокол дважды участвовал в боевых действиях (в Гражданскую войну и в Великую Отечественную). Мы считаем, что богатая история Саратова и Саратовской области позволяет создать множество качественных брендов. И если со званием первого в России стационарного цирка многие пытаются поспорить, то тот факт, что Саратовский Театр Юного Зрителя стал первым в своем роде в мире, является аксиомой. Несомненно, что власть с этим брендом работает: построено новое здание ТЮЗа, старое, пострадавшее от пожара, находится на реставрации.

Отсутствие общей картины брендинга в субъектах РФ, упор лишь на отдельные составляющие, зачастую бессистемное проведение мероприятий и в основном там, где можно уже на имеющейся основе из мероприятий создать хороший бренд, являются недостатками в реализации поставленных перед регионами задач. Мы считаем, что в целях решения обозначенных проблем и определения плана дальнейших действий в первую очередь необходим анализ тех мероприятий, которые уже проведены, и на которые уже выделены деньги из бюджета, оптимизация бюджетных и внебюджетных расходов, синтез результатов реализации целенаправленно в бренд, обязательная и полная синхронизация действий всех органов власти, как государственных, так и муниципальных, общественников, СМИ, граждан в осуществлении нового регионального бренда.

Список литературы

- [1] Динни К. Брендинг территорий. Лучшие мировые практики. – М.: Манн, Иванов и Фербер. 2013.
- [2] Тэйслина О.Г. К вопросу о перспективных направлениях государственной региональной политики в РФ. В сборнике: Социально-экономические тенденции развития мировых и российских рынков: теория и практика Материалы международной научно-практической конференции. Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова. 2015.
- [3] В правительстве обсудили брендинг региона [Электронный ресурс]. URL: <http://news.sarbc.ru/main/2014/10/24/161065.html> (Дата обращения: 05.09.2016).

Бельтюкова Т.В.¹

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматривается российский опыт территориальной организации местного самоуправления. Выделяются основные проблемы муниципальных образований. Рассчитан экономический эффект укрупнения поселений на примере Унинского района Кировской области.

Ключевые слова: местное самоуправление, территориальная организация, муниципальное образование, объединение, экономический эффект

Местное самоуправление является важным инструментом проведения широкомасштабных реформ различных сторон общественной и государственной жизни. Вопрос о территориальной организации местного самоуправления все годы становления местного самоуправления в России остается одним из актуальных и спорных, вызывающих оживленные дискуссии в кругах научных и практических работников.

На разных этапах становления и развития местного самоуправления в России вопросы территориальной организации местного самоуправления решались по-разному. Закон о местном самоуправлении 1991 года предусматривал осуществление местного самоуправления на территориях административно-территориальных образований следующего типа: сельсоветов, поселков, сельских районов, городов, районов в городе и др. При всем при этом, самоуправление нижнего уровня административно подчинялось верхнему уровню власти.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.1995 № 154-ФЗ не устанавливалось каких-либо критериев оптимальной территориальной организации местного самоуправления. Данные вопросы были полностью в компетенции субъектов РФ². В результате мест-

¹ Бельтюкова Татьяна Васильевна, студентка 1-го курса магистратуры, ФГБОУ ВО ВятГУ, г. Киров, Россия.

² Бабун Р.В. Организация местного самоуправления. – М.: Проспект, 2013.

ные органы из низового звена стали самостоятельными институтами местного самоуправления. За пять лет этой реформы из 30 тысяч низовых административно-территориальных единиц было образовано посредством слияния 12,5 тысяч муниципальных образований, из которых наибольшую долю (76%) составляли сельские администрации, административные районы – 12%, города – 5%, поселки городского типа – 4%, примерно 2% – муниципальные образования на базе сельских населенных пунктов и 1% – городские районы¹.

Вместе с этим, определялось то, что все муниципальные образования являются равноправными и их население, независимо от его численности никак не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления. Минус такого подхода был в том, что органы местного самоуправления всех муниципальных образований получали одинаковый объем функций и полномочий, несмотря на то что, например, ресурсные, кадровые возможности и инфраструктура кардинально различались. Также допускалось вхождение одного муниципально-образованного в состав другого, это привело к тому, что одна группа населения могла числиться сразу в нескольких муниципалитетах².

Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ кардинально поменял территориальную организацию местного самоуправления. Была введена единая система с муниципальными образованиями разных типов (сельские и городские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения) по всей стране. Каждое муниципальное образование законодательно наделено собственным составом полномочий, в который включены и вопросы обеспечения жизнедеятельности населения муниципалитета; к задачам органов местного самоуправления муниципальных районов прибавились и задачи межпоселенческого характера. Все это вызвало в первую очередь финансовую проблему, когда муниципальные образования столкнулись с недостатком собственных финансовых средств³.

¹ *Лексин В.Н.* Реформы и регионы. Системный анализ процессов реформирования региональной экономики, становление федерализма и местного самоуправления. – М.: ЛЕНАНД, 2012.

² *Гриценко Е.В.* Местное самоуправление и развитие территорий: российский и европейский опыт / под ред.: Е.В. Гриценко, Э.Маркварта, В.П. Мохова. – Пермь: Изд-во Перм.нац.исслед.политехн.ун-та, 2014.

³ *Лексин В.Н.* Реформы и регионы. Системный анализ процессов реформирования региональной экономики, становление федерализма и местного самоуправления. – М.: ЛЕНАНД, 2012.

В течение 2005 года были определены статус и границы муниципальных образований, были изменены и приняты их уставы, проведены выборы во вновь образованные органы местного самоуправления. В результате этого количество муниципальных образований в РФ выросло с 12,5 тысяч до 24,5 тысяч¹.

С 2009 года наблюдается постепенное сокращение численности муниципальных образований за счет укрупнения, так как виден рост числа муниципальных районов и городских округов, и снижение числа поселений (Таблица 1).

Таблица 1.

Количество муниципальных образований в РФ за 2010–2015 годы

Дата	Всего МО	Муниципальные районы	Городские округа	Поселения		
				Всего	Городские	Сельские
01.01.2010	23907	1829	512	21330	1739	19591
01.01.2011	23304	1824	515	20729	1733	18996
01.01.2012	23118	1821	517	20544	1711	18833
01.01.2013	23001	1817	518	20409	1687	18722
01.01.2014	22777	1815	520	20185	1660	18525
01.01.2015	22923	1823	535	20298	1644	18654

Примечание – таблица составлена автором на основе данных сайта государственной статистики.

В основу административно-территориального деления в РФ были положены в первую очередь географические принципы, такие как пешеходная и транспортная доступность, границы населенных пунктов. На второй план же отошли экономическая составляющая муниципальных образований (финансы, имущество, необходимы для оказания муниципальных услуг) и организационные принципы, прежде всего дееспособность органов местного самоуправления. Эти критерии играли, скорее всего, дополнительную роль. Демографические же критерии в основном применялись при образовании сельских поселений и межселенных территорий. В итоге появилось значительное количество муниципальных образований, имеющих дефицит необходимого имущества и финансовых средств, также

¹ *Бабун Р.В.* Организация местного самоуправления. – М.: Проспект, 2013.

возникли проблемы с вопросами организационной состоятельности муниципалитетов. Финансовая несостоятельность муниципальных образований при решении вопросов местного значения, а также дефицит их бюджетов говорят о необходимости реорганизации муниципалитетов¹.

Основными проблемами муниципальных образований являются:

- 1) сокращение численности населения;
- 2) низкий уровень собственных доходов бюджета поселений;
- 3) рост общегосударственных расходов.

Решением данных проблем является объединение муниципальных образований. Данный процесс активно проходит на территории Кировской области. Эффективность объединения муниципалитетов рассмотрим на примере объединения поселений Унинского района Кировской области.

Территорию района составляют одно городское и 8 сельских поселений. Предлагается провести территориальную реформу, объединив муниципальные образования в одно городское и одно сельское поселения. В результате объединения произойдет сокращение штата работников администраций и, соответственно, сократятся расходы на их содержание. В итоге экономия на расходах за проект объединения поселений составит 5081,8 тыс. рублей в год.

Далее приведен сравнительный анализ бюджетной обеспеченности поселений Унинского муниципального района. По таблице 2 видно, что уровень бюджетной обеспеченности собственными доходами поселений неоднороден. Это влечет за собою разные возможности для социально-экономического развития поселений и различия в уровне качества жизни населения.

В результате преобразования, к Унинскому городскому поселению следует присоединить Сосновское сельское поселение, а остальные – объединить в одно Елганское сельское поселение. При объединении обеспеченность доходами сельских поселений выравнивается, также увеличится доходная часть вновь образованных муниципальных образований, что и представлено в таблице 3.

Таким образом, экономия средств от уменьшения расходов на управление позволит направлять больше финансовых ресурсов на решение насущных и злободневных вопросов местного значения, на благоустройство населенных пунктов.

¹ Шимишрт Н.Д. Правовые и организационно-экономические основы преобразований муниципальных. – ПУСС. – 2015. – № 8 (12).

Таблица 2.
Показатели обеспеченности бюджетов муниципальных образований городского и сельских поселений Унинского района за 2015 год

Поселение	Численность, чел.	Собственные доходы, руб.	Уровень бюджетной обеспеченности собств. доходами, %	Обеспеченность собственными доходами на 1 жителя, руб.
Унинское	4954	8563788,13	65,4	1728,7
Астраханское	411	475365,19	23,3	1156,6
Елганское	479	795002,87	38,5	1659,7
Канахинское	543	1002924,77	40,1	1847,0
Комаровское	290	468835,71	29,9	1616,7
Малополомское	361	483320,00	32,1	1338,8
Порезское	748	1063540,48	35,9	1421,8
Сардыкское	199	109705,23	24,8	551,3
Сосновское	173	483320,0	33,5	2793,7

Таблица 3.
Расчетные показатели бюджетной обеспеченности муниципальных образований собственными доходами

Поселение	Численность, чел.	Собственные доходы, руб.	Уровень бюджетной обеспеченности собств. доходами, %	Обеспеченность собственными доходами на 1 жителя, руб.
Унинское	5127	9047108,13	65,7	1764,6
Елганское	3031	4398694,25	32,1	1451,2

Примечание – таблица рассчитана автором на основе данных таблицы 2

Еще одним не менее важным плюсом от укрупнения поселений является то, что при превышении численности населения в объединенных поселениях отметки тысяча, либо две тысячи, либо три тысячи человек, поселения попадают в другую нормативную категорию, что позволяет им получать больше средств из областного бюджета на решение социальных задач.

Предполагается, что объединение экономического и природного потенциала поселений позволит улучшить их социально-экономическую ситуацию, приведет к уменьшению численности аппарата управления и сокращению расходов на его содержание, а также даст возможность направить финансовые ресурсы непосредственно на решение вопросов местного значения.

В результате объединения поселений произойдет увеличение численности населения на территории вновь образованных муниципальных образований, что окажет влияние на доходную часть бюджета поселений, за счет повышения субсидирования на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений из бюджета области определяется, исходя из числа жителей поселений.

Таким образом, объединение поселений будет способствовать созданию наиболее благоприятных условий для социально-экономического развития территорий и более качественной реализации вопросов местного значения, возложенных на этот уровень местной власти.

Список литературы

- [1] *Бабун Р.В.* Организация местного самоуправления [Текст] / Бабун Р.В. — Москва: Проспект, 2013.
- [2] *Гриценко Е.В.* Местное самоуправление и развитие территорий: российский и европейский опыт [Текст] / под ред.: Е.В. Гриценко, Э.Маркварта, В.П. Мохова. — Пермь: Изд-во Перм.нац.исслед.поли-техн.ун-та, 2014.
- [3] *Лексин В.Н.* Реформы и регионы. Системный анализ процессов реформирования региональной экономики, становление федерализма и местного самоуправления [Текст] / Лексин В.Н., Швецов А.Н. — М: ЛЕНАНД, 2012.
- [4] *Шимширт Н.Д.* Правовые и организационно-экономические основы преобразований муниципальных образований [Текст] / Шимширт Н.Д. // ПУСС. — 2015. — № 8 (12).
- [5] *Фасеев И.Ф.* Трансформации модели местного самоуправления в Российской Федерации [80-е гг. XX в. — 2012 г.] / Фасеев И.Ф. // Муницип. право. — 2012. — № 4.
- [6] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.gks.ru> (Дата обращения 06.09.2016).

Викторенков В.В.¹

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. В статье проведено исследование территориального общественного управления, проведена систематизация концептуальных основ территориального общественного самоуправления, выявлены проблемы развития территориального общественного самоуправления в регионах России и Тверской области, представлены перспективные направления развития территориального общественного самоуправления на основе анализа проблем развития общественного самоуправления в регионах России и Тверской области. Сформулирован общий вывод, определено направление дальнейшего исследования в контексте заявленной темы.

Ключевые слова: Территориальное общественное самоуправление (ТОС), народовластие, самоорганизация населения, гражданское общество, местное самоуправление, нормативно-правовые акты, регион, Тверская область

Территориальное общественное самоуправление — одна из форм народовластия, осуществление самоорганизации власти местного самоуправления народом.

Конституция Российской Федерации гласит о том, что единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ. В свою очередь, народ выражает свою власть непосредственно через законных представителей. Органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти, и поэтому Конституция РФ гарантирует самостоятельность местного самоуправления в рамках полномочий, определённых государственной властью. Местное самоуправление может осуществляться путём проведения выборов, референдумов и опросов граж-

¹ *Викторенков Виталий Владимирович*, студент 4-го курса бакалавриата, ФГБУ ВО Тверской государственный университет, г. Тверь, Россия.

дан, а также через органы местного самоуправления¹. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” устанавливает разнообразные формы деятельности местного самоуправления. Исходя из данного закона, под территориальным общественным самоуправлением (как одной из форм) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения². Статья 27 данного Федерального закона посвящена территориальному общественному самоуправлению и получила именно такое название. На основе данной статьи нормативно-правового акта, удалось проанализировать специфику территориального общественного самоуправления. В тоже время оценку систем территориального общественного самоуправления, можно провести по следующим основаниям (направлениям)

Исходя из предложенной систематизации, можно утверждать, что территориальное общественное самоуправление является элементом гражданского общества. Территориальное общественное самоуправление (далее ТОС), как и гражданское общество, функционирует с целью защиты общественных интересов. Государство в данном случае регулирует деятельность гражданского общества, путём законов и правил, которых придерживается гражданское общество. В случае с ТОС, мы видим, как государство регулирует её деятельность при помощи статьи в 131 Федеральном законе.

Всего на территории Российской Федерации зарегистрировано более 17 тысяч уставов ТОС. “Наибольшее их количество в абсолютном выражении зарегистрировано в Краснодарском крае (4219 или 26,5% от всех территориальных общественных самоуправлений), Волгоградской области (1901), Тверской области (1812), Республике Марий Эл (1557), Костромской области (1009)³.

¹ Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. № 4. – С445.

² Федеральный закон РФ от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Правовая справочно-информационная система «КонсультантПлюс».

³ Гайдукова Г.Н., Гайдуков Р.И. Система территориального общественного самоуправления: универсальная модель и практика реализации // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. Выпуск № 2 (97) / том 15 / 2011.

Таблица 1.

Систематизация концептуальных основ
территориального общественного самоуправления в РФ

Основание для систематизации	Деление по основанию или его содержанию
Принципы территориального общественного самоуправления	1) Законности 2) Гласности 3) Свободы выражения граждан на собраниях и конференциях 4) Самостоятельности полномочий 5) Учёта мнения интересов населения, добровольность участия
Элементы территориального общественного самоуправления	Население, проживаемое на локальной территории; органы территориального общественного самоуправления; территория (кондоминиум)
Функции территориального общественного самоуправления	1) Политическая 2) Хозяйственная 3) Самоорганизационная
Сферы реализации территориального общественного самоуправления	Территории проживания граждан (город, городской округ, сельское поселение, жилой микрорайон, улицы, многоквартирный жилой дом и группа домов, подъезд)
Выборы органов территориального общественного самоуправления	Собрания, конференции и сход граждан
Полномочия органов территориального общественного самоуправления	1) Представление интересов населения, проживающего на определённой территории; 2) Обеспечение исполнений решений, принятых на собраниях и конференциях граждан; 3) Осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории и иной хозяйственной деятельности 4) Внесение проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления
Правовой статус территориального общественного самоуправления	Может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации

Одной из самых важных проблем, которая мешает полноценному развитию территориальных общественных самоуправлений в регионах России, в частности в Тверской области, это отсутствие какого-либо специального Федерального закона, о территориальном общественном самоуправлении Федерального уровня. ТОС необходимо выделить в отдельную, самостоятельную структуру власти и управления на местах, находящуюся между гражданином и органом муниципальной власти. Данный нормативно-правовой акт позволит реализовать право граждан на объединение по месту жительства, путём делегирования им прав и обязанностей органов местного самоуправления. Федеральный закон обеспечит самостоятельность ТОС в хозяйственно-экономической сфере путём перераспределения финансовых средств в пользу ТОС, обеспечит свободное и беспрепятственное создание и регистрацию ТОС. При отсутствии определённого Федерального закона о территориальном общественном самоуправлении, могут быть разработаны региональные законы о ТОС.

В настоящее время на региональном уровне появляются законы, регулирующие этот вопрос. Природа этих органов в региональных законодательствах рассматривается по-разному. Например, в г. Москве органы ТОС рассматриваются как некоммерческие организации, в Алтайском крае органы ТОС рассматриваются как общественные объединения, а некоторые субъекты провозгласили ТОС третьим уровнем власти, но это неправильно, так как ТОС не обладает властными функциями, но могут лишь выполнять эти самые властные функции, если функции передали органы местного самоуправления (ОМСУ), при согласии ТОС. Например, в Тверской области региональный закон о территориальном общественном самоуправлении не разработан и не издан, и поэтому деятельность территориального общественного самоуправления закреплена в уставе города Твери под 21 статьёй. Данная статья носит всего лишь поверхностный информативный характер о ТОС, не устанавливая какие-либо полномочия и механизм реализации ТОС на локальной территории. Вся эта неразбериха о статусе ТОС в регионе, связана как раз с отсутствием Федерального закона о территориальном общественном самоуправлении, на который бы руководствовались все региональные законы и уставы городов.

Немаловажным аспектом в проблемах территориального общественного самоуправления так же является и позиция самого населения, которое непосредственно осуществляет деятельность ТОС. Самая важная проблема это — отсутствие инициатив со стороны населения. На данный момент у граждан ещё не сформировался мента-

литет для самоорганизации. Стоит признаться, что народ чаще всего уповает на власть, что все проблемы должна решать власть и правительство, вместо того, чтобы консолидировать собственные интересы и попытаться решить проблему. Не всем гражданам понятен статус и суть ТОС, особенно это касается пенсионеров и людей не имеющих высшего образования. Всё это происходит из-за недостаточной развитости гражданского общества в России. Власти не оказывают какой-либо информационной поддержки населению о ТОС. Население вводят в заблуждения, и они относят территориальное общественное самоуправление к органам власти, к общественным структурам, хотя ТОС не является коммерческой организацией, так же, как и не является общественной организацией, а является особой формой НКО, которая представляет и защищает интересы населения, которые проживают на локальной территории.

Ещё одна проблема состоит в том, что государство пытается организовать местное самоуправление «сверху», принуждает не вполне привычные национальному и региональному обществу социальные институты. Самоорганизация и самоуправление должны быть сформированы «снизу», с использованием уникальных и оригинальных российских и региональных социальных институтов, сформированных на основе выгод и местных интересов.

Существует так же и проблема с созданием самого ТОС. На сегодняшний день, для создания ТОС требуется огромное количество собранных документов, необходимо собрать подписи людей. Необходимо 50 процентов плюс 1 голос от того численного состава, который проживает на данной локальной территории, что достаточно проблематично.

Исходя из данных проблем, дальнейшее развитие территориального общественного самоуправления в Тверской области будет зависеть от решения именно этих проблем, а именно:

1. Создание и принятие закона о территориальном общественном самоуправлении на федеральном уровне, который содержит в себе чёткие полномочия органов территориального общественного самоуправления, порядок его учреждения, порядок и процедуру регистрации, экономическую и финансовую основу ТОС, порядок взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления, порядок реорганизации и прекращения деятельности ТОС.

2. Создание и принятие регионального закона Тверской области о территориальном общественном самоуправлении, на основании единого Федерального закона, учитывающий специфику субъекта РФ.

3. Оказание поддержки территориальных общественных самоуправлений со стороны государства и муниципалитета, например, оказание информационной поддержки. Так же государство и муниципалитет может и должен оказывать и материальную поддержку, например, предоставление зала для проведения схода граждан в рамках территориального общественного самоуправления, получение субсидий.

4. Упрощение создания территориального общественного самоуправления. Решение финансового вопроса, для того, чтобы территориальные общественные самоуправления могли в полной мере осуществлять свои начинания, свои проекты.

5. Повышение уровня информированности населения о деятельности и результатах работы ТОС, проведение встреч с населением, создание информационных буклетов, публикации в СМИ.

6. Организация работы по популяризации ТОС в Интернете, включая социальные сети. Создание информационных интернет-порталов, «групп» – сообщества в социальных сетях, блоги представителей или руководителей ТОС.

7. Проведение разъяснительной работы, больше информационной работы, больше наглядных практических примеров, проведение обучающих семинаров, практикумов для руководителей ТОС.

8. Необходимость в создании механизмов, которые будут способны заинтересовать население в личном активном участии в деятельности ТОС в Тверской области. К примеру, систему материального и морального поощрения для наиболее активных участников ТОС, включающую как систему премирования, так и систему информирования жителей муниципальных образований об активной деятельности в области развития ТОС и результатах этой деятельности конкретного участника (Доски Почета, публикации в СМИ и на интернет-порталах, предоставление льгот).

9. Необходимость в организации собраний, на которых будет доводиться информация о плюсах ТОС; делать акцент на то, что ТОС решает конкретные и насущные для населения проблемы, задачи, которые непосредственно касаются проживающих на определенной территории.

10. Вовлечение большего числа молодежи в деятельность ТОС. Можно ввести механизм для привлечения в руководство органов ТОС молодых студентов-специалистов. Например, студентов

направления юриспруденция и государственное управление, это именно те студенты, которые компетентны в вопросах ТОС. Привлечь их можно при помощи учебной практики или на добровольной основе, с какими-либо поощрениями. Задача студента будет заключаться в создании и организации ТОС на территории, на которой он проживает, например, организация ТОС в рамках своего дома, улицы, посёлка. Это будет неопределимой практикой как для студента (использует свои теоретические навыки управления на практике), но и для самих жильцов, которые узнают о всех тонкостях управления и организации ТОС.

Исходя из вышеизложенного, можно сказать о том, что территориальное общественное самоуправление – это самоорганизация населения на части территории муниципального образования, для осуществления собственных инициатив. ТОС имеет определённые принципы, элементы, функции, полномочия согласно статье в федеральном законе. Так же ТОС является неотъемлемым элементом гражданского общества. В настоящее время существует множество проблем, которые мешают благополучному развитию органов ТОС. Именно от этих проблем должно отталкиваться развитие системы территориального общественного самоуправления в Тверской области. Необходимо приложить усилия для решения поставленных проблем, которые мешают дальнейшему развитию ТОС, ведь мы должны руководствоваться девизом ТОС: “Сила ответственности – на благо России”.

Список литературы

- [1] Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. № 4.
- [2] Федеральный закон РФ от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Правовая справочно-информационная система «КонсультантПлюс».
- [3] *Гайдукова Г.Н., Гайдуков Р.И.* Система территориального общественного самоуправления: универсальная модель и практика реализации // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. Выпуск № 2 (97) / том 15 / 2011.

Гросман В.В.¹

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В РАМКАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ (НА ПРИМЕРЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. В статье проведено исследование деятельности многофункционального центра по оказанию государственных и муниципальных услуг, выявлены проблемы развития многофункционального центра Тверской области, представлены перспективные направления развития деятельности многофункционального центра на основе анализа проблем Тверской области. Сформулирован общий вывод, определено направление дальнейшего исследования в контексте заявленной темы.

Ключевые слова: многофункциональный центр (МФЦ), документы, регион, Тверская область

Многофункциональный центр (ГАУ «МФЦ») в Тверской области создан для предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках реализации Федерального Закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»².

Многофункциональный центр – новая модель взаимодействия государства и граждан при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Характеристики МФЦ в разных регионах существенно отличаются друг от друга. Наблюдается значительный разброс значений таких показателей, как число окон, площадь, количество услуг: созданы центры как с 72 окнами, так и с 5, площадь центров меняется от 150 до 4 тыс. м²; в одних МФЦ предоставляется всего 8 услуг, в других – более ста. Существенно варьируется стоимость создания

¹ Гросман Василий Витальевич, студент 4-го курса бакалавриата, ФГБУ ВО Тверской государственный университет, г. Тверь, Россия.

² Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». [Электронный ресурс] Система Гарант. <http://base.garant.ru/12177515/> (дата обращения 20.09.2016).

одного МФЦ¹.

В Тверской области существует реестр соглашений о взаимодействии МФЦ с органами власти, предоставляющими государственные и муниципальные услуги. Рассмотрим несколько региональных органов исполнительной власти Тверской области и их услуги в таблице 1.

Таблица 1.

Перечень региональных услуг, предоставляемых на базе Многофункционального Центра

Наименование органа	Перечень услуг
Министерство социальной защиты населения Тверской области	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан 2. Выплата ежемесячного пособия отдельным категориям граждан 3. Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью 4. Присвоение звания «Ветеран труда» 5. Предоставление ежемесячной денежной выплаты жертвам политических репрессий 6. Предоставление материнского (семейного) капитала 7. Назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком
Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	<ol style="list-style-type: none"> 1. Информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации 2. Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников 3. Психологическая поддержка безработных граждан 4. Организация проведения оплачиваемых общественных работ 5. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности 6. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда 7. Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости

¹ В.В. Маркина, А.В. Осташкова Мониторинг государственных и муниципальных услуг в регионе как стратегический инструмент повышения качества регионального управления: опыт, проблемы, рекомендации // Под общ. ред. В.В. Маркина, А.В. Осташкова. – М.: Экслибрис Пресс, 2012. – 345 с.

Таблица 2.

Перечень услуг Многофункционального Центра физическим и юридическим лицам

Сфера	Услуги
Физические лица	
Занятость	1. Профессиональная ориентация в целях выбора сферы деятельности. 2. Психологическая поддержка безработных граждан.
Имущественная	1. Перевод жилого помещения в нежилое. 2. Переустройство, перепланировка жилого помещения.
Регулирование предпринимательской деятельности	1. Регистрация залога машин. 2. Предоставление лицензии по заготовке черных и цветных металлов.
Семья	1. Назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет. 2. Предоставление ежемесячной денежной выплаты на содержание детей в приемных семьях.
Социальное обеспечение	1. Выплата ежемесячного государственного пособия на ребенка гражданам, имеющим детей. 2. Компенсация расходов детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.
Услуги паспортного стола	1. Выдача и замена паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.
Юридические лица	
Занятость	1. Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в поиске работников. 2. Информирование о положении на рынке труда.
Имущественная сфера	1. Переустройство, перепланировка жилого помещения. 2. Выдача выписки из реестра муниципальной собственности.
Регулирование предпринимательской деятельностью	1. Выдача лицензии, её переоформление, продление, прекращение действия лицензии на продажу алкогольной продукции. 2. Регистрация залога машин

Существуют и другие региональные органы исполнительной власти по Тверской области. Их наличие и взаимодействие с МФЦ подтверждает основание говорить, что центр является по-настоящему многофункциональным.

Также МФЦ напрямую предоставляет услуги физическим и юридическим лицам в различных сферах. Рассмотрим их в таблице 2.

Для того, чтобы воспользоваться данными услугами, которые предоставляет МФЦ, необходимо заполнить специальную форму заявления, образец, который есть на сайте mfc-tver.ru¹. На предоставление каждой отдельной услуги, форма заявки будет разной.

Важным шагом на пути повышения качества предоставления услуг и комфорта обслуживания является внедрение систем удаленного доступа, предоставляющих возможность подавать заявки на предоставление государственных услуг через центры телефонного обслуживания (далее – ЦТО), информационные киоски.

Центры телефонного обслуживания МФЦ являются контакт-центрами, обслуживающими обращения граждан по предоставлению государственных услуг. К компетенции ЦТО относится предоставление справочной информации по теме оказания государственных услуг, предварительное консультирование о требованиях, условиях и правилах предоставления услуг, консультирование в процессе подготовки к оказанию государственных услуг. Информирование о статусе заявки, а также, в некоторых случаях, – маршрутизация обращений к специалистам органов власти в случае затруднений в оказании консультационной поддержки в рамках ЦТО.

Информационные киоски, расположенные в местах ожидания заявителей, предоставляют возможность самообслуживания по вопросам оказания государственных услуг, а именно:

- консультирование по вопросам оказания государственных (муниципальных) услуг;
- определение доступности услуги, формирование комплекта документов, необходимых для получения услуги;
- предоставление справочной информации об услугах МФЦ;
- получение информации о статусе рассмотрения заявки на оказание услуги;
- запись в электронную очередь.

¹ Форма заявления на предоставления государственных и муниципальных услуг. [Электронный ресурс]. Официальный сайт «ГАУ» МФЦ Тверской области. – Режим доступа: <http://mfc-tver.ru/> (дата обращения 20.09.2016).

Помимо выхода в Интернет, терминалы дают возможность видео-общения с оператором МФЦ, что очень важно для пожилых и не обученных компьютерной грамоте людей.

Терминальная сеть должна быть развернута не только в самом МФЦ, но и в администрациях сельских населенных пунктов, откуда жители удаленных от районов могут подавать заявки на предоставление государственных услуг.

Оснащение сети МФЦ модулями электронной очереди снимают проблему недовольства граждан отсутствием организованной очереди на обслуживание в окна приёма и выдачи документов.

Кроме того, во многих МФЦ распространена практика организации бесплатных услуг детской комнаты и педагога на время обслуживания родителей оператором, медицинского кабинета и даже кабинета психолога, что, конечно же, благоприятно сказывается на уровне потребительской удовлетворённости работой МФЦ.

При предоставлении государственных услуг принципа «одного окна» принципом «одной двери». На практике это выражается в том, что услуги оказывают не сотрудники МФЦ, а представители федеральных структур, располагающиеся в помещении МФЦ. Такой подход дискредитирует саму идею МФЦ.

Решение данной проблемы заключается в установлении четкого информационного взаимодействия между МФЦ и органами власти, услуги которых предоставляются, и своевременном обучении кадров, т. к. часть государственных услуг являются крайне сложными в плане технологии исполнения, поэтому компетенции универсального специалиста МФЦ может быть недостаточно. В данном случае нужно автоматизировать основные процессы предоставления государственных услуг, тем самым существенно снизив требования к персоналу МФЦ.

Зачастую для получения услуги заявителю назначают время, которое соответствует его рабочему времени, от чего страдает работодатель. Нужно более тщательно выбирать время для получения услуги, чтобы оно не препятствовало рабочему процессу заявителю.

Как уже отмечалось, что в многофункциональных центрах наблюдается большая «текучка» кадров и низкий уровень сотрудников. Необходимо направлять работников на курсы переподготовки и повышения квалификации и заинтересовывать молодых специалистов на работу в МФЦ. Работа в центре может послужить для них хорошим опытом для будущей карьеры.

Нужно сделать большой акцент на создание и развитие сайтов для МФЦ. Именно электронный ресурс зачастую облегчает весь процесс

получения информации об МФЦ. Надо сделать сайт более посещаемым, создать на нем разного типа опросы, чтобы отслеживать его работу, что делается хорошо, что плохо. Создать, например, онлайн книгу жалоб и предложений, чтобы любой желающий мог там оставить свой отзыв.

Эффективная система управления качеством предоставления услуг требует создания оперативной обратной связи с пользователями государственных услуг, практически отсутствующей в настоящей практике. Создание МФЦ в сочетании с «Электронным правительством» сделает процесс предоставления услуг не только оперативным, но и интерактивным. Обезличенное, но контролируемое общение чиновника и гражданина, позволяющее гражданину самому отслеживать процесс решения своих запросов, приведет к созданию, в конечном счете, самоуправляемой системы предоставления услуг населению субъекта РФ.

На территории Тверской области создано 35 многофункциональных центров, т.е. почти в каждом районе есть свой центр. В будущем планируется дальнейшее открытие МФЦ в оставшихся районах Тверской области, например, Пено и Фирово.

Подводя итог выявленных проблем, хочется сказать, что создание МФЦ является одной из приоритетных задач при построении современного государства, совершенствовании системы государственного управления. Но не нужно забывать о возможных создающихся казусах в его работе. И нужно быть готовыми, чтобы их устранять и делать функционирование МФЦ все более удобным простым.

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». [Электронный ресурс] Система Гарант. <http://base.garant.ru/12177515/> (дата обращения 20.09.2016).
- [2] В.В. Маркина, А.В. Осташкова Мониторинг государственных и муниципальных услуг в регионе как стратегический инструмент повышения качества регионального управления: опыт, проблемы, рекомендации // Под общ.ред. В.В. Маркина, А.В. Осташкова. – М.: Экслибрис Пресс, 2012.
- [3] Форма заявления на предоставления государственных и муниципальных услуг. [Электронный ресурс]. Официальный сайт «ГАУ» МФЦ Тверской области. – Режим доступа: <http://mfc-tver.ru/>(дата обращения 20.09.2016).

Жигалева Ю.А.¹

БРЕНДИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА КАК ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (на примере города Саратова)

***Аннотация.** В статье рассмотрены основные точки роста муниципального туризма, составлен и проанализирован SWOT-анализ туристической сферы, а также рассмотрено брендиование территории на примере города Саратова.*

***Ключевые слова:** туризм, брендиование, развитие туристического сектора, туристический потенциал*

Туризм – одна из наиболее широко развитых и перспективных отраслей, как мировой, так и российской экономики. Неблагоприятное внешнеэкономическое положение России в 2015–2016 годах, закрытие популярных зарубежных курортов привело к всплеску в сфере внутреннего туризма, что так же может отражать проводимую политику импортозамещения. Развитие внутреннего туризма на данный момент является одним из наиболее актуальных векторов, как регионов, так и муниципальных образований Российской Федерации.

Саратов – город, обладающий высоким туристическим потенциалом, который на данный момент переживает свое первоначальное становление и имеет определенные особенности:

- Во-первых, город обладает уникальным историко-культурным, архитектурным и археологическим наследием. Многонациональность, смешение культур и традиций, делает его привлекательным для разного рода туристов;
- Во-вторых, территориально-географическое положение позволяет снизить издержки на транспортировку и удешевить туры, что является одним из привлекательных туристических факторов;
- В-третьих, наличие собственных уникальных брендов поможет повысить статус города и вывести её в один ряд с такими лидерами, как Нижний Новгород и Самара.

Стратегическая цель данного исследования – развитие туристического потенциала города. Направления реализации:

- Создание туристского кластера за счет использования и развития имеющегося культурного потенциала, развития событийного туризма;
- Развитие туристической инфраструктуры;
- Создание условий для увеличения организованного и транзитного туристических потоков.

Брендиование – неотъемлемая часть становление туристического сектора. Современные реалии, упор на рекламу и PR-технологии, а так же высокий уровень конкуренции, вынуждают прибегать к поискам эксклюзивных и наиболее выделяющихся аспектов туристической жизни города. И Саратов не является исключением.

За городом на протяжении его 425-летней истории закрепились такие исторические бренды, как «купеческий, промышленный, хлебный, рыболовецкий». У Саратова второй половины двадцатого и начала двадцать первого столетий появились новые символы – «университетский, музейно-театральный, туристический». Все они отражают место города в экономической и культурно-исторической системе координат развития всей страны. Благодаря производству на территории Саратова некоторых становившихся популярными товаров сформировались такие городские бренды, как: саратовский калач и саратовская гармоника.

Туристский бренд города также может смело ассоциироваться со значительными культурными и образовательными достижениями, родиной которых когда-то стал Саратов. В 1873-м году здесь был основан первый русский национальный стационарный цирк братьев Никитиных, уроженцев и жителей Саратовской губернии. К туристским брендам Саратова относятся и многочисленные музеи города: Саратовский областной музей краеведения; Саратовский государственный художественный музей имени А.Н. Радищева; Музей-усадьба В.Э. Борисова-Мусатова; Дом П.В. Кузнецова; Музей-усадьба Н.Г. Чернышевского; Государственный музей К.А. Федина.

К сожалению, несмотря на обилие брендов, позволяющих привлечь туристические потоки на территорию города, Саратов уступает центру Приволжского федерального округа – Нижнему Новгороду. В первую очередь это обусловлено низкой информированностью населения региона и России с туристическими возможностями области. Во-вторых, с отсутствием реальной деятельности туристско-информационного центра города в области продвижения эксклюзивных брендов муниципалитета.

Прочие внешние и внутренние факторы туристического сектора города Саратова представлены в SWOT-анализе.

¹ Жигалева Юлия Александровна, студентка 4-го курса бакалавриата, ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова (филиал), г. Саратов, Россия.

SWOT-анализ туристической отрасли города Саратова

Внешние факторы		Внутренние факторы	
Возможности	Угрозы	Сильные стороны	Слабые стороны
Развитие этнографического туризма, связанного с культурой немцев Поволжья.	Соседство с более конкурентоспособными областями и республиками в сфере туризма (Нижегородская, Самарская, Татарстан, Волгоградская)	Наличие архитектурно-исторического и природного комплексов (135 памятников архитектуры, свыше 3 000 памятников археологии, 9 старинных усадеб, 10 храмов, 124 памятника природы, 11 музеев, 9 театров)	Износ и отсутствие реставрационных мероприятий исторической застройки города.
Реставрация купеческих слобод и прочего архитектурно-исторического комплекса путем взаимодействия с предпринимателями (предоставление скидки на аренду/покупку особняков с условием полной реставрации здания)	Недостаток информации о городе, отток туристов в более разрекламированные города страны.	Выгодное туристско-географическое расположение.	Отсутствие туристического имиджа Саратовской области.
Акцентирование и продвижение брендов (Саратовская гармошка, Саратовская игрушка, место приземления Ю.А. Гагарина, Саратовский мост, стерлядь)	Недостаточность собственного финансового обеспечения реконструкционных работ достопримечательностей.	Развитый комплекс рекреационных учреждений как Саратова, так и области (100 пансионатов, домов отдыха и туристических баз, 23 санаторно-курортных учреждения)	Дороговизна авиатранспорта вследствие длительного монополизма Саратовских авиалиний.

Внешние факторы		Внутренние факторы	
Возможности	Угрозы	Сильные стороны	Слабые стороны
Развитие и инвестирование в туристическую сферу приведет к экономическому подъему области.	Потеря и разрушение исторического наследия города.	Хорошие природно-климатические условия, уникальное природное разнообразие.	Недостаточная оснащенность города информацией на иностранном языке.
Проведение разнообразных фестивалей, ярмарок, выставок и спортивных мероприятий на российском и международном уровнях.	Общие предпочтения туристов, направленные на отдых за рубежом.	Наличие транспортных развязок, железнодорожного, водного и авиатранспорта.	Отсутствие рекламных акций, рассказывающих о Саратовской области, как в России, так и за рубежом.
Развитие туризма на основе религиозного, культурно-исторического и природного комплексов станет потенциально крупным источником прибыли.	Непредсказуемость климатических и температурных условий.	Близость к прочим историческим городам Саратовской области (Вольск, Балаково, Энгельс)	Недостаточное количество мест размещения, отсутствие отелей высокого класса.
Привлечение инвестиций малого и среднего бизнеса в развитие туристического сектора города.	Уменьшение туристов речного транспорта и бизнес-туристов, составляющих подавляющую часть от всех, приезжающих в город.	Высокий кадровый потенциал в туристической сфере. Специалистов готовят 4 ВУЗа.	Высокая степень изношенности водного транспорта, недостаточное количество судов. Отсутствие реконструкции набережной, низкая оборудованность причалов.
Повышение интереса к внутрироссийскому туризму и привлекательности Саратова, вследствие экономического кризиса и повышения курса иностранной валюты.	Низкий спрос населения на услуги въездного и внутреннего туризма Саратовской области	Наличие исторических личностей, проживавших и родившихся на территории Саратовской губернии и г. Саратова (Ю.А. Гагарин, П.А. Столыпин, Н.Г. Чернышевский и др.)	Недостаточный уровень квалификации персонала туристических центров/музеев, в т.ч. незнание языков.

Внешние факторы		Внутренние факторы	
Возможности	Угрозы	Сильные стороны	Слабые стороны
Включение в федеральные программы и проекты.		Потенциал для развития разнообразного вида туристической деятельности: культурно-познавательной, круизной, рекреационной, приключенческой и т.д.	Слабая информированность населения о туристическом потенциале города и области.
Взаимодействие в туристической сфере с соседними регионами (проведение пресс-туров, акций)		Развитая инфраструктура питания (636 кафе, 185 баров, 61 кофейня, большое количество ресторанов, пиццерий и закусочных)	Низкий уровень благоустроенности города, плохое состояние дорожного покрытия.
Потенциальное развитие таких туристических сфер, как экологического и сельского туризма.		Наличие инфраструктуры для проведения общественно-развлекательных и спортивных мероприятий (10 стадионов, 14 крытых спортивных сооружений, 8 выставочных комплексов и галерей)	Неблагоприятная экологическая ситуация (обилие промышленных объектов, загрязнение атмосферного фронта, военный полигон в Татишевском районе)
Приграничное положение дает возможность привлечение туристов из Казахстана.		Наличие туристического информационного центра области.	Низкая заинтересованность населения города в развитии въездного и внутреннего туризма

На основе проведенного SWOT-анализа, выделим факторы, препятствующие развитию въездного туризма города Саратова. К таким факторам можно отнести:

- Неразвитость туристической инфраструктуры, плохое состояние дорог и улиц города, физический и моральный износ многих городских сооружений, отсутствие реставрационных работ;
- Отсутствие маркетинговой политики и рекламных мероприятий на продвижение города, как в России, так и за рубежом и как следствие низкая конкурентоспособность;
- Отсутствие соответствия цена-качество на рынке гостиничных услуг и прочего туристического сервиса, низкая квалификация персонала, незнание иностранных языков;
- Общей проблемой культурно-досуговой и туристической сферы является недостаточная степень модернизации муниципальных учреждений с учетом изменения и повышения культурных запросов населения;
- Недостаточное финансирование отрасли на региональном уровне, что приводит к низкой заинтересованности населения в развитии въездного и внутреннего туризма;
- Несмотря на благоприятное географическое положение, стоимость авиатранспорта до сих пор остается на довольно завышенном уровне, что является блокирующим фактором для туристов из более отдаленных регионов;

Делая обобщающий вывод, можно сказать, что целенаправленная и ресурсообеспеченная политика поможет устранить множество вышеперечисленных недостатков туристической сферы города.

К факторам роста туристической привлекательности города Саратова мы можем отнести следующие:

- Наличие собственных уникальных брендов, таких как саратовская гармонь, игрушка, место приземления Ю.А. Гагарина, находящаяся в относительной близости от города, стерлядь, саратовский калач, мост Саратов-Энгельс;
- Выгодное географическое расположение, природный потенциал и уникальный историко-архитектурный комплекс;
- Близость к городам-миллионерам – Нижнему Новгороду, Самаре, Волгограду, относительная близость Москвы, которая позволит привлечь новых туристов;
- Кадровый потенциал. Саратовские ВУЗы готовят квалифицированных специалистов туристической сферы;

- Близость к транспортным развязкам, наличие аэропорта и строительство нового международного аэропорта, железнодорожный и водный транспорты;
- Хорошие природно-климатические условия, ярко выраженные времена года и температурные режимы, создающие благоприятные условия для рекреационного туризма;
- Развитая сеть инфраструктуры питания и наличие событийного туризма;

Основная цель развития туризма города Саратова – это продвижение территории с целью содействия ее развитию и повышению конкурентоспособности на внешнем рынке. Создание эксклюзивных брендов является необходимым условием для изменения внешнего восприятия территории в лучшую сторону, для развития въездного туризма, привлечения инвестиций. Важными аспектами данного мероприятия является создание новых достопримечательностей, зданий и сооружений, реализация масштабных проектов в различных сферах (культура, спорт, экономика, искусство и т.п.). В конечном итоге развитие города как востребованного за его пределами продукта должно привести к конкуренции с другими территориями за получение инвестиций и государственное финансирование. Для эффективного развития туризма Саратовской области необходимо следующее:

- Реставрация историко-архитектурного центра города, путем взаимодействия с предпринимателями. Предоставление скидки на сдачу в аренду зданий исторического фонда с обязательством полной реставрации фасада. Реставрационные работы должны осуществляться с участием специалистов-реставраторов и не должны нарушать общегородской стилистики;
- Продвижение менее популярных, но не менее ценных брендов, таких как В.Э. Борисов-Мусатов, старообрядчество, Саратов, как один из центральных городов Золотой Орды;
- Повышение интереса к Саратову у соседних областей, путем проведения пресс-туров в город и пригороды;
- Размещение информационных табличек на исторических зданиях/сооружениях/памятниках, отражающие самые важные и интересные факты. Данная мера позволит популяризировать историю, а также поможет туристам ознакомиться с городом без участия гидов и экскурсоводов.
- Увеличение маркетинговых и рекламных мероприятий не только по стране, но и по области, проведение ознакомительных туров для населения;

- Разработка и реализация мер поддержки фирм, занимающихся водным туризмом (налоговые льготы, дополнительное финансирование, льготы на муниципальные услуги, аренду и т.д.);
- Пограничное положение области, открывает новые пути к привлечению иностранных туристов из республики Казахстан.

Все вышеизложенные меры послужат благоприятным подспорьем для формирования на территории города конкурентоспособной туристической отрасли, а её развитие в целом позволит выполнить следующие стратегические цели:

1. Удовлетворить потребности населения во внутрироссийском туризме;
2. Создать дополнительные рабочие места;
3. Увеличить инвестиционную привлекательность, как города, так и региона в целом;
4. Увеличить финансовые поступления в муниципальные и региональные бюджеты;
5. Повысить благосостояние жителей города и области.
6. Формирование сильной городской идентичности у жителей, создание и поддержка имиджа Саратова как прогрессивного, динамично развивающегося города.

Данный комплекс мероприятий не только улучшит имидж города Саратова и Саратовской области, но также, за счет увеличения туристических потоков, приведет к повышению финансовых поступлений, позволит повысить конкурентоспособность муниципального образования среди прочих административных центров и городов Российской Федерации, а также приведет к дальнейшему процветанию и экономическому росту.

Список литературы

- [1] Закон Саратовской области от 6 июля 2011 г. N 75-ЗСО «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области».
- [2] Постановление Правительства Саратовской области от 3 октября 2013 г. N 526-П «О государственной программе Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014–2020 годы».
- [3] Министерство молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области [Эл. ресурс] // URL: <http://www.minmolodsport.saratov.gov.ru/> (дата обращения 24.09.16).
- [4] Федеральное агентство по туризму [Электронный ресурс] // URL: <http://www.russiatourism.ru/> (дата обращения 23.09.16).

Кобцева М.И.¹

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ КАК ОСНОВА РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация. Современное внешнеэкономическое и внешнеполитическое состояние России пребывает в состоянии регрессии, поэтому особую роль приобретает концепция «устойчивого развития» как государства в целом, так и его региональных субъектов.

Ключевые слова: приграничный регион, устойчивое развитие, уровень развития, региональное управление

Проблемы развития приграничных регионов России на протяжении многих столетий и веков являются актуальными вопросами в области управления государством, ведь более 50% территорий страны относятся к приграничным регионам и воздействуют на экономику страны в целом.

В толковании термина «приграничные регионы» выделяют несколько точек зрения. Но в общем виде термин «приграничные регионы» обозначает территории, которые имеют совпадение административных границ с участками государственной границы страны. А.Г. Гранберг выделяет три уровня приграничья: макро-, мезо- и микроуровень, имеющие свои отличительные особенности. Так, в состав макроуровня входят все регионы, имеющие выход к государственным границам. К мезоуровням приграничья относят административные районы, часть внешних границ которых совпадают с государственной границей. В состав микроуровня приграничья относят приграничные полосы, включающие населенные пункты, которые непосредственно выходят на государственные границы.

В Российской Федерации существует семь зон приграничья: Норвежско-Финляндское, Балтийское, Белорусское, Украинское, Северо-Кавказское, Казахское, Восточно-Сибирское и Дальневосточное².

¹ Кобцева Марина Игоревна, студентка 4-го курса бакалавриата, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, г. Белгород, Россия.

² Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. С. 174.

Если рассмотреть Центрально-Федеральный Округ, то в его состав входит 18 регионов, 5 из которых имеют общую границу с Украиной и Республикой Беларусь.

В данной статье объектом изучения являются Курская, Белгородская и Воронежская области, которые имеют общую границу с Украиной.

В настоящее время проблема устойчивого развития приграничных регионов особенно актуальна. Термин «устойчивое развитие» региона рассматривается в экономике, политологии, социологии, географии и других науках. Особую популярность за рубежом получили теории со схожими идеями концепции «устойчивого развития» такие, как «зеленая экономика», «теория хорошего общества» и т.д.

Понятие «устойчивое развитие» имеет глубокий экономический и философский смысл, в рамках которого существует множество противоположных идей и взглядов о природе данного термина и его основной сущности. По мнению Т.В. Усковой, устойчивое развитие – это тип экономического развития, обеспечивающий воспроизводимость ограниченных ресурсов и качество экономического роста. А.А. Пиковский рассматривает термин «устойчивое развитие» как форму социального и экономического развития, которая оптимизирует социальные и экономические блага, доступные в настоящее время, без создания угрозы потенциальной возможности иметь эти же блага в будущем¹.

Анализ устойчивости развития региона и его степень определяется по нескольким индикаторам, представленным на рисунке 1.



Рис.1. Индикаторы устойчивого развития региона

¹ Ускова Т.В. Управление устойчивым развитием региона. Вологда: ИСЭ-РТ РАН, 2009. С. 54.

Экономические индикаторы включают в себя следующие показатели: валовый региональный продукт, объем промышленного производства, объем инвестиций в основной капитал, налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, доля предприятий, занимающихся инновациями, степень износа основных производственных фондов, удельный вес убыточных организаций.

В список социальных факторов включены: среднемесячная заработная плата, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, розничный товароборот, численность населения, численность безработных, уровень безработицы, уровень занятости населения, удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда, число зарегистрированных преступлений.

Экологические индикаторы включают в себя такие показатели, как сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лесовосстановление.

Показатели социального и экономического развития региона являются одними из основных интегральных индексов устойчивого развития приграничных регионов, на основании которых происходит планирование и разработка региональной политики ¹.

Судить об уровне развития приграничного региона и делая выводы о его устойчивости можно только на основании официальных данных, которые в последующем будут сопоставимы с количественными характеристиками, выражающими определенный критерий того или иного территориального округа. Данные статистического учета, характеризующие уровень развития приграничных регионов таких, как Белгородская, Воронежская и Курская область по каждому индикатору, представлены в таблице 1,2,3².

На основании анализа индикаторов устойчивого развития региона и их количественных характеристиках, приведенных в таблице 1, можно выделить две приграничные области, которые имеют положительную динамику по нескольким индикаторам. Данными областями являются Белгородский и Воронежский

¹ Там же. С. 67–79.

² Регионы России. Социально-экономические показатели. 2015: Стат. сб. / Росстат. М., 2015. С.397–482.

приграничные регионы. Так, Белгородская область занимает лидирующее положение по объему валового регионального продукта, объему промышленного производства и располагает наибольшим количеством предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, имея при этом наименьший удельный вес убыточных организаций.

Таблица 1.

Показатели развития приграничных регионов по экономическим характеристикам

	Индикаторы устойчивого развития регионов							
	Экономические индикаторы (2015 г.)							
	Валовый региональный продукт, тыс. руб. на душу населения	Объем инвестиций в основной капитал, тыс. руб. на душу населения	Объем промышленного производства, % к предыдущему году	Налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, тыс. руб. на душу населения	Доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, %	Доля предприятий, занимающихся инновациями, %	Степень износа основных производственных фондов, %	Удельный вес убыточных организаций, %
Белгородская область	369139,1	77871	107,7	77347,2	4,4	11,5	45,4	27,0
Воронежская область	260409,5	104401	103,1	91499,7	7,2	10,3	44,4	27,8
Курская область	272238,0	64162	104,2	41182,3	6,5	9,9	49,9	27,4

Воронежская область вкладывает огромное количество инвестиций на модернизацию и увеличение основных фондов, занимает первую позицию в производстве инновационных продуктов и услуг, а также отличается минимальной степенью износа основных производственных фондов, что говорит о высоком качестве изготавливаемой предприятиями продукции, его высокой конкурентоспособности и эффективности работы.

Таблица 2.

Показатели развития приграничных регионов по социальным характеристикам

Региональные субъекты	Индикаторы устойчивого развития регионов							
	Социальные индикаторы (2015 г.)							
	Численность населения, тыс. чел.	Уровень занятости населения, %	Численность безработных, тыс. чел.	Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	Розничный товароборот, рублей на душу населения	Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда, %	Число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. чел.
Белгородская область	1548	66,1	32	23895	7,5	164079	1,6	925
Воронежская область	2331	62,0	53	24001	9,1	181499	1,0	1448
Курская область	1117	64,5	23	23099	8,7	146850	0,6	1185

Проанализировав социальные индикаторы, влияющие на уровень развития региона и их количественные характеристики, можно отметить, что Воронежская область занимает 2 место в Центральном Федеральном округе по численности населения и является лидером по данному показателю среди приграничных областей, но показатель уровня занятости населения при этом занимает последнее место, а численность безработных имеет тенденцию к увеличению. Наибольшая доля населения с доходами ниже прожиточного минимума и большая часть преступлений также принадлежит Воронежской области. Но данная область отличается высокой среднемесячной заработной платой и наибольшим объемом розничного товарооборота. Белгородская область лидирует по таким показателям, как уровень занятости населения, а также имеет наименьшие количественные показатели среди доли населения с доходами ниже прожиточного минимума и числу преступлений. Курская область отличается наименьшим количеством безработных граждан и коли-

чеством ветхого и аварийного жилья в общем жилищном фонде.

Таблица 3.

Показатели развития приграничных регионов по экологическим характеристикам

Региональные субъекты	Индикаторы устойчивого развития регионов		
	Экологические индикаторы (2015г.)		
	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, млн. м ³	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящие от стационарных источников, тыс. тонн	Лесовосстановление, тыс. га.
Белгородская область	67	127	0,4
Воронежская область	122	68	0,6
Курская область	14	36	2,7

По количественным характеристикам экологических индикаторов, можно сделать вывод о том, что Курская область занимает лидирующую позицию по охране окружающей среды относительно других приграничных регионов, минимизирует при этом сброс загрязненных вод в водоемы, выбросы вредных веществ в атмосферный воздух и направляет свои максимальные усилия на восстановление лесных массивов.

Таким образом, проанализировав уровень развития приграничных регионов, в числе которых находились Белгородская, Воронежская и Курская области, можно сделать вывод о том, что по экономическим и социальным индикаторам в числе лидеров находятся два приграничных региона с административными центрами г. Воронеж и г. Белгород. Данные регионы имеют высокую динамику развития в социально-экономических направлениях. Курская область, наименее отличившаяся по социальным и экономическим показателям, стала лидером в области охраны окружающей среды.

Оценивая стратегию социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, представленную департаментом экономического развития региона, можно сделать вывод

о том, что данная программа предусматривает развитие уровня социально-экономического развития области, которые будут сопоставимы с уровнем жизни высокоразвитых стран. Данная стратегия предусматривает создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, увеличение объемов производства инновационной продукции, развитие агропромышленного, горно-металлургического, строительного, транспортно-логистического и туристско-рекреационного комплекса. Благодаря созданию высокотехнологического агропромышленного комплекса жители области будут в полной мере обеспечиваться экологически чистыми продуктами, а также произойдет увеличение товарооборота за счет поставки продукции в другие субъекты страны. В рамках развития транспортно-логистического комплекса будет создана мультимодальная транспортно-логистическая зона, современные логистические центры, соответствующие высококлассным и инновационным технологиям, грузообрабатывающие терминалы, высокий уровень транспортного обслуживания. Развитие туристско-рекреационного комплекса будет способствовать сохранению исторического и природного наследия области и укреплению положительного имиджа региона.

В рамках развития данной стратегии населению области будут доступны услуги здравоохранения, образования, сферы досуга, соответствующие международным классам.

Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года предполагает, что качество и уровень жизни населения области будут одними из самых высоких по сравнению с другими субъектами Российской Федерации ¹.

Таким образом, проанализировав теоретические аспекты концепции «устойчивого развития» регионов, ее индикаторы устойчивости и количественные показатели каждого региона, можно сделать вывод о том, что экономические и социальные характеристики Белгородской и Воронежской областей существенно преуспевают в развитии по сравнению с Курской областью. Это позволяет свидетельствовать о том, что у Курского приграничного региона имеется комплекс экономических проблем, обусловленный отсутствием крупных промышленных предпри-

¹ Об утверждении стратегии социально-экономического развития белгородской области на период до 2025 года: постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428596289?block=21> (дата обращения 20.09.2016).

ятий и снижением темпов производства валовой региональной продукции.

Для достижения положительной динамики экономического развития приграничных регионов концепция «устойчивого развития» имеет немаловажное значение для создания региональной политики, оптимизирующей показатели уровня развития региона.

Список литературы

- [1] Об утверждении стратегии социально-экономического развития белгородской области на период до 2025 года: постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года N 27-пп [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/428596289?block=21>
- [2] Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004.
- [3] Регионы России. Социально-экономические показатели. 2015: Стат. сб. Росстат. М., 2015.
- [4] Ускова Т.В. Управление устойчивым развитием региона. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2009.

Рыбалко М.И.¹

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСНОВЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА В УСЛОВИЯХ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. В статье рассматривается процесс государственного регулирования инновационной деятельности с применением прямых и косвенных методов, оценивается роль проектного подхода к государственному регулированию инновационной сферы в регионе, анализируются перспективные направления развития инновационной деятельности в условиях политики импортозамещения в Белгородской области.

Ключевые слова: инновация, проектный подход, государственное регулирование, импортозамещение

Государственное регулирование инновационной деятельности – многокомпонентный процесс, эффективное осуществление которого возможно при использовании объективных оценок инновационного потенциала региона и с использованием системы государственно-частного партнерства для реализации инновационных проектов. Учитывая многоаспектность данного процесса, можно определить государственное регулирование инновационной деятельности на основе проектного подхода как совокупность действий властных структур, выраженных в комплексе мер, направленных на развитие и повышение коммерческой эффективности новаторской деятельности, с привлечением механизма проектного управления в условиях четко заданных ограничений по времени, стоимости и вовлекаемым ресурсам.

Государственное регулирование инновационного предпринимательства осуществляется с помощью прямых и косвенных методов².

¹ Рыбалко Марина Ивановна, аспирант Института управления Белгородского государственного национального исследовательского университета, г. Белгород, Россия.

² Маковеев В.Н. Отечественный опыт государственного регулирования инновационных процессов в промышленности // Молодой ученый. 2013. № 4. С. 263.

К числу прямых методов стимулирования инноваций можно отнести кооперацию промышленных предприятий в области нововведений и кооперацию университетов с промышленностью, что позволяет довести инновационные разработки до стадии их коммерческой реализации и заинтересовать промышленность в финансировании исследований.

В государственном регулировании инновационных процессов важную роль играют и косвенные методы, целью которых является всемерное поощрение сферы научных исследований и создание благоприятных условий в социальном, экономическом и иных аспектах для ведения инновационной предпринимательской деятельности.

К косвенным инструментам государственного регулирования следует отнести налоговые льготы и скидки, кредитные льготы. Налоговые льготы и скидки находят проявление в освобождении от налогообложения той части прибыли предприятий, которая была направлена на проведение перспективных инновационных разработок. Исключается та часть финансовых ресурсов научных организаций и вузов из числа налогооблагаемых доходов, полученных от реализации инновационной продукции и направленных на приобретение специального оборудования и уникальных приборов. Доход резидентов от технико-внедренческой деятельности в технико-внедренческих особых экономических зонах облагается по пониженной ставке налога на прибыль. Но лишь в части налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов РФ. В настоящее время во всех существующих технико-внедренческих особых экономических зонах применяется максимально низкая ставка налога на прибыль в размере 13,5%. Снижаются ставки налога на добавленную стоимость до 0% для научных и образовательных организаций, занимающихся научно-исследовательской деятельностью, имущество и землю для научно-технических организаций. Уменьшены в течение определенного периода подлежат на сумму понесенных затрат та часть налогооблагаемой прибыли, которая получена фирмами от внедрения изобретений и новых технологий¹.

Инновационная деятельность в развитых странах на современном этапе характеризуется широким применением концепции проектного управления. Сущность проектного подхода заключается в представлении любого целевого изменения как проекта, направленного на достижение конкретных социально-экономических целей. Процесс этих изменений, осуществляемых по определенным

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности: ФЗ от 19 июня 2007 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 31. – Ст. 3991.

правилам в рамках установленного бюджета и временных ограничений, представляет собой управление проектами. Необходимым условием применения проектного подхода является расчет и идентификация рисков. Так как инновационная предпринимательская деятельность относится к высокорискованной, возникает основание для утверждения применимости проектного подхода для осуществления данного вида деятельности.

Сложившаяся в экономике кризисная ситуация создает дополнительные препятствия для развития инновационной предпринимательской деятельности в регионе. В этих условиях инновации выступают в качестве источника, опережающего развитие и увеличение прибыльности бизнеса. Применение приемов санкционного ограничения деятельности российских предприятий побудило органы региональной власти к реализации политики импортозамещения, предполагающей проведение комплекса мер по организации производства и продвижения на национальный и зарубежный рынок импортоаналогичной отечественной продукции, которая должна превосходить замещаемую импортную продукцию по эффективности технических решений на основе новых знаний¹. В марте 2015 года Губернатором области Е.С. Савченко утвержден перечень инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению, реализуемых и планируемых к реализации на территории Белгородской области на 2015–2016 годы, в который вошли около 100 инвестиционных проектов по приоритетным отраслям. Более 75 проектов реализуются в агропромышленном комплексе, и большинство из них имеют инновационную направленность². Также Губернатором области перед региональными органами власти поставлена задача доведения доли инновационной импортозамещающей продукции в общем экономическом обороте до 20%, а в настоящее время, по словам Губернатора, объем инновационной продукции в структуре региональной экономики составляет «доли процента»³.

¹ Импортозамещение: какие возможны сценарии? URL: http://i.rbc.ru/publication/analytic/importozameshchenie_kakie_vozmozhny_stsenarii (дата обращения: 12.09.2016).

² Содействие импортозамещению в области: МФО Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства. URL: <http://www.mb31.ru/index.php/novosti/2668-sodejstvie-importozameshcheniyu-v-oblasti> (дата обращения: 14.09.2016).

³ Официальный сайт Губернатора Белгородской области: Белгородская интеллектуально-инновационная система продолжает развитие. URL: <http://www.savchenko.ru/events/2051.html> (дата обращения: 14.09.2016).

Неразвитость специальных финансовых механизмов поддержки инновационного предпринимательства и самостоятельных инновационных проектов препятствует увеличению инновационного потенциала области. На территории региона действует 4 фонда поддержки инновационной деятельности. Однако в процентном соотношении лишь незначительное число субъектов малого и среднего инновационного предпринимательства региона сотрудничает с данными фондами (10,83%).

Введение целого комплекса экономических и политических санкций в отношении российской экономики побудило региональные органы власти к реализации политики импортозамещения, однако в регионе отсутствуют специализированные финансовые институты, призванные оказывать содействие развитию инновационного импортозамещения. Введение санкций нельзя однозначно оценивать только как негативный фактор. Принятие эмбарго российским правительством в отношении западных стран может создать дополнительные стимулы для экономической активности производителей внутри страны, особенно в высокотехнологичной отрасли. Санкционный запрет на экспорт и импорт технологий открывает широкие возможности для реализации инновационных проектов, нацеленных на создание новых технологий. Введение эмбарго и санкционные ограничения коснулись таких важнейших отраслей, как сельское хозяйство, информационные технологии. Именно эти отрасли являются приоритетными для экономики Белгородчины. Создание фонда содействия развитию инновационного импортозамещения с государственным участием призвано стимулировать дальнейшее развитие этих ключевых направлений региональной экономики с помощью предоставления дополнительных финансовых средств на расширение инновационных импортозамещающих производств.

По результатам авторского социологического исследования выявлено, что наиболее востребованными формами поддержки инновационного предпринимательства со стороны региональных органов власти являются помощь в поисках инвесторов (28,5%), помощь в поисках финансирования (22,2%). И немаловажную роль в качестве источника финансовых средств призваны сыграть средства фонда содействия развитию инновационного импортозамещения как соответствующей формы финансирования инновационной деятельности. Положительные моменты и объективная необходимость создания фонда в регионе очевидны, но для полноценного

успешного завершения проекта необходима заинтересованность и активная позиция властного ресурса региона.

Данный проект носит характер «инновации развития» и позволит департаменту экономического развития области увеличить долю инновационных импортозамещающих производств в экономике региона, решить проблему недостатка финансовых средств на этапе роста, расширения и развития инновационного бизнеса и ликвидировать трудности с поиском инвесторов для финансового обеспечения деятельности инновационных импортозамещающих производств.

Список литературы

- [1] О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности: ФЗ от 19 июня 2007 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2007. — № 31. — Ст. 3991.
- [2] *Маковеев В.Н.* Отечественный опыт государственного регулирования инновационных процессов в промышленности // Молодой ученый. — 2013. — № 4. — С. 263.
- [3] Импортозамещение: какие возможны сценарии? URL: http://i.rbc.ru/publication/analytic/importozameshchenie_kakie_vozmozhny_stsenarii (дата обращения: 12.09.2016).
- [4] Содействие импортозамещению в области: МФО Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства. URL: <http://www.mb31.ru/index.php/novosti/2668-sodejstvie-importozameshcheniyu-v-oblasti> (дата обращения: 14.09.2016).
- [5] Официальный сайт Губернатора Белгородской области: Белгородская интеллектуально-инновационная система продолжает развитие. URL: <http://www.savchenko.ru/events/2051.html> (дата обращения: 14.09.2016).

Попова А.О.¹

РЕГИОНЫ КАК ПЛАТФОРМА ДЛЯ РАЗВИТИЯ SHARING ECONOMY В РОССИИ

***Аннотация.** Статья посвящена первичному анализу потенциала долевой экономики (sharing economy) в регионах Российской Федерации. Каким образом на основе имеющихся данных официальной статистики можно оценить готовность регионов к участию в sharing economy? Мы пытаемся ответить на этот вопрос на примере индикаторов, характеризующих информационную инфраструктуру. Регионы обозначены в качестве потенциальной платформы для развития sharing economy в России в связи со значительными терминологическими и концептуальными пересечениями основ данного явления с понятием социальных инноваций. Ключевая цель статьи: обозначить границы предметного поля и представить дизайн для дальнейших исследований в данной области.*

***Ключевые слова:** Sharing economy, экономика совместного потребления, долевая экономика, экономика доступа, «шеринг», социальные инновации, региональное развитие, информационная инфраструктура*

Введение в предметное поле

Темы, обсуждаемые в данной статье, находятся на пересечении нескольких предметных полей. Фактически, эти поля соответствуют сферам управленческих задач на всех уровнях власти. Какие трансформации происходят сегодня в сфере производства товаров и оказания услуг в связи с переходом к информационной экономике? Обеспечивается ли устойчивое развитие в трёх своих ключевых проявлениях: экономическом, социальном и экологическом? Эти и многие другие вопросы, являющиеся чрезвычайно актуальными в контексте открывающихся возможностей и вызовов современности, оказались широко обсуждаемыми и среди аналитиков sharing economy.

¹ *Анастасия Олеговна Попова*, студентка магистратуры, Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики, г. Москва, Российская Федерация.

Термин *sharing economy* еще не в полной мере концептуализирован. При переводе на русский язык, преимущественно используются такие понятия, как «долевая экономика», «экономика обмена»¹, «шеринг»², «потребление без собственности»³ или даже «народная экономика»⁴. При этом в зарубежных публикациях часто встречается мнение о том, что *sharing economy*, на практике не предполагающая непосредственного обмена благами, правильнее называть экономикой доступа («*access economy*»⁵ или «*accessed-based consumption*»⁶). Традиционными примерами признаются Airbnb, Uber, Zipcar и т.д.

Наиболее оживленную дискуссию можно наблюдать именно среди экспертов, которые считают долевую экономику (*sharing economy*) экономикой доступа (*access economy*). В обоих случаях ключевой идеей является возможность как можно более интенсивного использования мощностей определенного объекта.⁷ Чаше всего в качестве примера приводятся инструменты (например, дрель⁸), которые, согласно аргументации большинства авторов, нет необходимости иметь каждому домохозяйству, а достаточно иметь возможность воспользоваться ими в течение определенного периода времени. Действительно, фактически, сервисы *sharing* предоставляют

¹ *Sharing economy: не владеть, а пользоваться.* URL: <http://www.dw.com/ru/sharing-economy-%D0%BD%D0%B5-%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B5%D1%82%D1%8C-%D0%B0-%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F/a-16466203> (дата обращения: 20.09.2016).

² «Долевая экономика» – что этот тренд ожидает в России? URL: <http://ktovkurse.com/save/dolevaya-ekonomika-cto-etot-trend-ozhidaet-v-rossii> (дата обращения: 20.09.2016).

³ *Перепёлкин В.А.* Экспансия услуг в глобальной экономике как результат замены владения совместным использованием благами // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2015. №5 (127).

⁴ Там же.

⁵ *The Sharing Economy Isn't About Sharing at All.* URL: <https://hbr.org/2015/01/the-sharing-economy-isnt-about-sharing-at-all> (дата обращения: 20.09.2016).

⁶ *Sharing isn't always caring: Why don't consumers take care of their Zipcars?* URL: <http://phys.org/news/2012-07-isnt-dont-consumers-zipcars.html> (дата обращения: 20.09.2016).

⁷ *The "Sharing Economy" Is Dead, And We Killed It.* URL: <https://www.fastcompany.com/3050775/the-sharing-economy-is-dead-and-we-killed-it> (дата обращения: 21.09.2016).

⁸ *Sharing economy – экономика потребления.* URL: <http://apalych.com/sharing-economy-sovmestnoe-potreblenie/> (дата обращения: 20.09.2016).

пользователю доступ к ресурсу, которым владеет другой индивид напрямую или через компанию-посредника. Однако термин *sharing* является более распространённым, «прижившимся».

Как явление долевая экономика представляет собой инновационное явление. Так, согласно библиографическому анализу на Scopus.com по поисковому запросу “*Sharing economy*” в названиях статей, аннотациях и ключевых словах данная тема очень резко стала популярным предметом исследований в научных публикациях с 2012 года (см. Рис. 1).

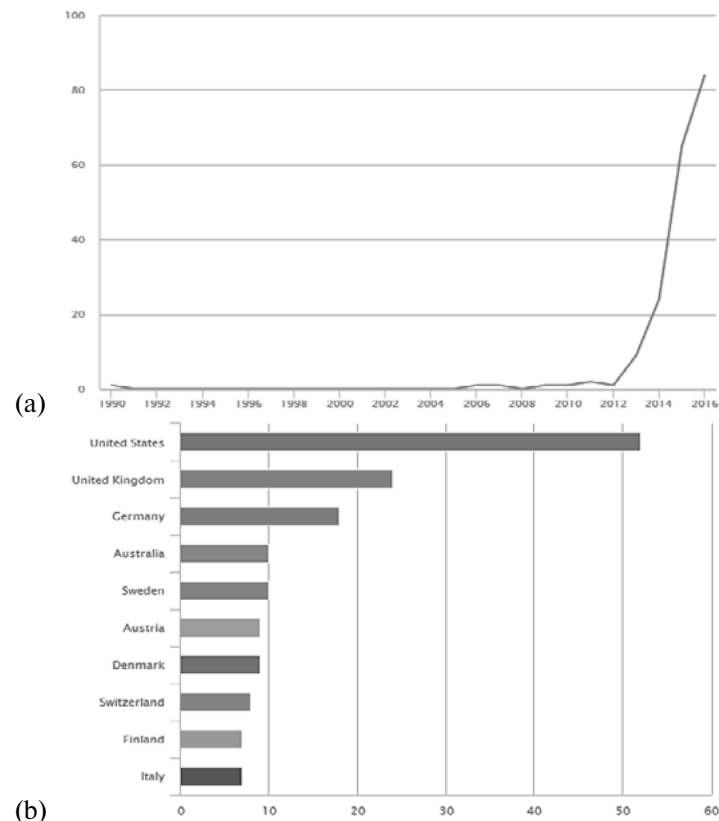


Рисунок 1. а) Динамика роста числа публикаций по поисковому запросу “*Sharing economy*” на Scopus.com (по горизонтали: годы; по вертикали: количество публикаций в год; б) Распределение публикаций по странам (по горизонтали: количество публикаций; по вертикали: страны)

Однако при проведении обзора литературы мы использовали преимущественно публицистические статьи экспертов, и в меньшем объёме — научные публикации. Такой выбор источников литературы представляется нам целесообразным с точки зрения динамичности развития темы «шеринга» и, как следствие, уже отмеченного ранее её недостаточного терминологического оформления. Именно публикации аналитиков и экспертов, появляющиеся в сети Интернет незамедлительно после появления новых сервисов, позволяют зафиксировать их особенности и сферы применения.

Новый контекст в эволюции развития sharing economy в России

На основе анализа и систематизации информации из 18 русско- и англоязычных источников был выявлен ряд тематических блоков, в рамках которых исследователи обсуждают явление sharing economy:

- терминологические дискуссии по теме
- мотивирующие факторы для участия в sharing economy
 - материальная составляющая
 - социальная активность
 - благоприятное воздействие на окружающую среду
- факторы, тормозящие развитие данного явления (в частности, в России)
 - законодательное оформление деятельности
 - «страновая принадлежность» компаний в сфере sharing
- отношение к понятию собственности в обществе (в том числе, под влиянием макроэкономических факторов)
- 7=0G5=85 8=D>@<0F8>==KE B5E=>;>389 2 ?@>F5AA5 AB0=>2;5=8O sharing economy.

Мы предлагаем также обратить внимание на идею sharing economy в контексте социальных инноваций. Согласно определению И.И. Краснопольской и И.В. Мерсияновой, под социальными инновациями понимают «новые решения (продукты, услуги, модели, процессы и т.д.), которые отвечают социальным потребностям более эффективно, чем текущие решения, и которые способствуют развитию существующих межсекторных взаи-

модействий и более результативному использованию ресурсов»¹. Очевидно, достигать перечисленных целей значительно проще на более локальном уровне, где можно более четко выявить круг потребностей и найти непосредственные контакты с большим числом заинтересованных лиц. На наш взгляд, довольно четко прослеживается параллель между тематическими блоками, в рамках которых анализируется явление sharing economy (например, социальная активность как мотивирующий фактор для участия в sharing и сама идея, предполагающая максимальное использование мощностей ресурса того или иного объекта), и приведенными выше составляющими определения социальных инноваций.

Понимая социальные инновации как явление, обеспечивающие решение задач на уровне сетевых структур, часто с помощью цифровых технологий и с вовлечением частных ресурсов за пределами организационных границ², а sharing economy — как явление, сохранившее в себе в качестве мотивирующих факторов потребность в социальной активности и стремление к общественной взаимопомощи, мы считаем целесообразным проанализировать потенциал регионов России (как более локального уровня по сравнению с федеральным или международным) для становления в них sharing economy.

Информационная инфраструктура регионов как индикатор для оценки потенциала развития sharing economy в России

Нам не удалось найти научных публикаций, связывающих развитие социальных инноваций и развитие sharing economy в России. Однако мы считаем актуальным использовать в качестве примера показатели развитости информационной инфраструктуры регионов для оценки их готовности к «шерингу».

Почти все авторы признают, что широкая популярность сервисов sharing (в частности, car-sharing) стала возможным благодаря широкому распространению Интернета.³ Форумы на сайтах sharing-услуг

¹ Краснопольская И.И., Мерсиянова И.В. Трансформация управления социальной сферой: запрос на социальные инновации // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. №2. С.34.

² См. подробнее: Там же. С. 36.

³ См. подробнее: Debating the Sharing Economy. URL: <http://www.greattransition.org/publication/debating-the-sharing-economy> (дата обращения: 20.09.2016); Костин К.Б. Экономическая модель общественного потребления и перспективы его развития // Вестник Российской академии естественных наук. 2013. 17(1). С.80–82.

дают возможность мониторинга репутации обеих сторон процесса — владельца блага и ее временного пользователя — и формируют их так называемую «репутационную историю».¹ При этом люди склонны в большей степени доверять незнакомцам, предоставляющим какую-либо услугу или товар во временное пользование через рыночных посредников.² Интересно, например, как используется в Москве сервис Airbnb: «сдать жилье в основном предлагают компании, занимающиеся арендой квартир, которые притворяются частными лицами».³

В качестве открытого источника эмпирических данных воспользуемся электронным доступом к сборнику «Регионы России. Социально-экономические показатели»⁴, в последнем издании которого содержится статистика до 2014 года включительно. Наиболее подходящими показателями в контексте информационной инфраструктуры являются «Число активных абонентов фиксированного и мобильного широкополосного доступа к сети Интернет (на 100 человек населения)», «Домашние хозяйства, имевшие персональный компьютер и доступ к сети Интернет» и «Использование сети Интернет в организациях». Так, например, среди лидеров по первому из перечисленных показателей являются Камчатский край, Магаданская область, Республика Саха (Якутия), Краснодарский край, Сахалинская область и Калининградская область. Очевидно, доступность Интернета является основой для функционирования сервисов долевой экономики.

Направления для дальнейших исследований

Важно отметить, что для оценки потенциала sharing в российских регионах необходимо учитывать индикаторы и со стороны спроса, и со стороны предложения.

В качестве наиболее перспективных направлений для дальнейших исследований мы видим работу по соотнесению особенностей

¹ Sharing economy — экономика потребления. URL: <http://apalych.com/sharing-economy-sovmestnoe-potreblenie/> (дата обращения: 20.09.2016).

² См. подробнее: The Sharing Economy Isn't About Sharing at All. URL: <https://hbr.org/2015/01/the-sharing-economy-isnt-about-sharing-at-all> (дата обращения: 20.09.2016).

³ Как sharing economy приживается в России. URL: http://bg.ru/society/kak_sharing_economy_prizhivaetsja_v_rossii-22063/ (дата обращения: 20.09.2016).

⁴ Федеральная служба государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели — 2015. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b15_14p/Main.htm (дата обращения: 22.09.2016).

явления sharing в рамках описанных нами тематических блоков с находящимися в открытом доступе статистическими показателями социально-экономического развития.

Так, например, по мнению некоторых авторов, высокий уровень инфляции в России не способствует развитию долевой экономики, а, наоборот, является дополнительным стимулом для вложения гражданами средств в объекты собственности.¹

Очевидно, на уровне регионов могут получить развитие «шеринговые» компании, которые еще не являются игроками на мировом рынке, а будут выступать как рыночные посредники между собственниками, желающими заработать на «простаивающих» объектах/ресурсах, на уровне одного или нескольких регионов. В связи с этим актуальным могут стать индикаторы, характеризующие предпринимательскую активность региона, наличие источников стимулирования предпринимательской деятельности.

С точки зрения обозначенной нами связи «шеринга» с социальными инновациями, системообразующими компонентами sharing economy на уровне регионов могут стать некоммерческие организации.

Таким образом, в качестве индикаторов для оценки потенциала sharing в регионах России необходимо учитывать показатели из широкого спектра сфер: от макроэкономических показателей до показателей социальной активности и развитости некоммерческого сектора.

Список литературы

- [1] Костин К.Б. Экономическая модель общественного потребления и перспективы его развития // Вестник Российской академии естественных наук. 2013. 17(1).
 - [2] Краснопольская И.И., Мерсиянова И.В. Трансформация управления социальной сферой: запрос на социальные инновации // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. №2. С.29–52.
 - [3] Переёлкин В.А. Экспансия услуг в глобальной экономике как результат замены владения совместным использованием благами // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2015. №5 (127).
 - [4] «Долевая экономика» — что этот тренд ожидает в России? URL: <http://ktovkurse.com/save/dolevaya-ekonomika-cto-etot-trend-ozhidaet-v->
- ¹ См. подробнее: Sharing economy — экономика потребления. URL: <http://apalych.com/sharing-economy-sovmestnoe-potreblenie/> (дата обращения: 20.09.2016).

rossii (дата обращения: 20.09.2016).

- [5] Как sharing economy приживается в России. URL: http://bg.ru/society/kak_sharing_economy_prizhivaetsja_v_rossii-22063/ (дата обращения: 20.09.2016).
- [6] Федеральная служба государственной статистики. Регионы России. Социально-экономические показатели –2015. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b15_14p/Main.htm (дата обращения: 22.09.2016).
- [7] Sharing economy: не владеть, а пользоваться. URL: <http://www.dw.com/ru/sharing-economy-%D0%BD%D0%B5-%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B5%D1%82%D1%8C-%D0%B0-%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F/a-16466203> (дата обращения: 20.09.2016).
- [8] Sharing economy – экономика потребления. URL: <http://apalych.com/sharing-economy-sovmestnoe-potreblenie/> (дата обращения: 20.09.2016).
- [9] Debating the Sharing Economy. URL: <http://www.greattransition.org/publication/debating-the-sharing-economy> (дата обращения: 20.09.2016).
- [10] Sharing isn't always caring: Why don't consumers take care of their Zipcars? URL: <http://phys.org/news/2012-07-isnt-dont-consumers-zipcars.html> (дата обращения: 20.09.2016).
- [11] The “Sharing Economy” Is Dead, And We Killed It. URL: <https://www.fastcompany.com/3050775/the-sharing-economy-is-dead-and-we-killed-it> (дата обращения: 21.09.2016).
- [12] The Sharing Economy Isn't About Sharing at All. URL: <https://hbr.org/2015/01/the-sharing-economy-isnt-about-sharing-at-all> (дата обращения: 20.09.2016).

Рябцева В.В.¹

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И БЕСПРИЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ ДЕПАРТАМЕНТА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ)

***Аннотация.** В статье рассматриваются направления государственной политики по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в регионе. Проведен анализ причин безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Смоленской области, на основании, которого выявлены проблемы и предложены пути совершенствования государственной политики по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в смоленской области.*

***Ключевые слова:** Регион, социальная политика, безнадзорность и беспризорность, совершенствование*

Положение детей в любом государстве – это показатель морального и нравственного здоровья общества. Среди проблем детского неблагополучия одна из наиболее значительных является безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних. Безнадзорность детей и подростков является первым шагом к беспризорности, социальной дезадаптации, нарушению нормального процесса социализации ребенка. Беспризорные дети и подростки бродяжничают, занимаются мелким воровством, попрошайничеством, приобщаются к употреблению спиртных напитков, наркотических и токсических веществ, совершают противоправные действия.

Актуальность обусловлена в противоречии, где, с одной стороны, рост беспризорности и безнадзорности в регионах РФ требует совершенствования государственной политики по её профилак-

¹ *Рябцева Виктория Владимировна*, студент 1 курса, магистратура, ФБГОУ Смоленский государственный университет, г. Смоленск, Россия.

ке, а другой стороны, низкий уровень социально-экономической поддержки населения снижает эффективность мер по профилактике беспризорности и безнадзорности в регионе (пособия, пенсии, единовременные денежные выплаты и др.).

В соответствии со ст. 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

«Безнадзорный» – несовершеннолетний, контроль, за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц.

«Беспризорный» определяется как безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания¹.

Решение проблем профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних является приоритетным направлением в деятельности Департамента Смоленской области по социальному развитию. Ему подведомственны 13 учреждений социального обслуживания семьи и детей, которые осуществляют работу с безнадзорными и беспризорными несовершеннолетними².

Было проведено исследование, в ходе которого были выявлены основные причины безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Смоленской области, которые представлены на рисунке 1.



Рис. 1. Причины безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Смоленской области

Данный анализ показывает, что высокой остаётся доля несовершеннолетних, состоящих на учете по причинам алкоголизма или наркомании кого-либо из родителей.

¹ Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. 02.04.2014) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Справочно-правовая система Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/>

² Официальный сайт Департамента Смоленской области по социальному развитию. URL: <http://www.socrazvitie67.ru/>

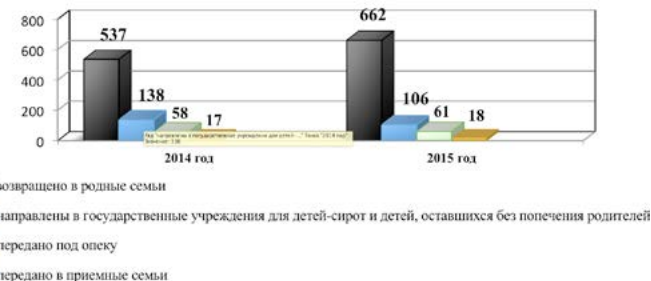


Рис. 2. Устройство детей, помещенных в специализированные учреждения Смоленской области для несовершеннолетних в 2014 – 2015 гг.

Деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей в значительной степени способствует предотвращению появления социальных сирот, сохранению и восстановлению связей детей с кровными семьями (из 1251 детей около 50% детей помещенных в социально-реабилитационные центры, возвращаются в родные семьи)¹.



Рис. 3. Значимость социальных явлений, происходящих в обществе, в общественном мнении горожан Смоленской области, по данным исследования

Результаты исследования показали, что проблема детской безнадзорности и беспризорности в области не входит в число наиболее значимых проблем для жителей региона. Данная проблема занимает

¹ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/>

в общем рейтинге региональных проблем только 4-ое место и отмечена 14% жителей.

В учреждениях социальной защиты материально-бытовую помощь и морально-правовую поддержку безнадзорным и беспризорным несовершеннолетним оказывают непосредственно специалисты по социальной работе (далее – специалисты).

В основном их деятельность ориентирована на решение психологических проблем несовершеннолетних из разных категорий семей, именно поэтому немало важным моментом является наличие у данных сотрудников психологического образования.

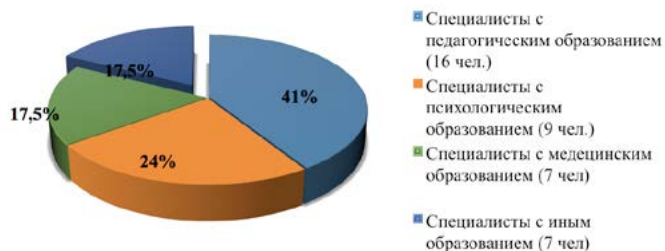


Рис. 4. Информация об образовании специалистов социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних на 01.03.2016 г.

Они выявляют детей, нуждающихся в социальной помощи и услугах, определяют характер и объем необходимой помощи, а также содействуют госпитализации в лечебные учреждения, принятию на обслуживание нестационарными и стационарными учреждениями органов социальной защиты населения.

Среди современных проблем государственной политики по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних на территории Смоленской области можно выделить такие как:

1. В областных государственных бюджетных учреждениях социального обслуживания семьи и детей имеет место дефицит кадрового потенциала. Согласно Нормативам штатной численности работников социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, утвержденным приказом начальника Департамента Смоленской области по социальному развитию, на группу из 10 несовершеннолетних детей приходится один специалист.

В рамках этого мы предлагаем: организация и регулярное проведение анализа кадрового состава учреждений, имеющих профилактическую и социально-реабилитационную направленность, с целью выявления дефицита специалистов; совершенствование системы

оплаты труда и социальных льгот для специалистов, занятых профилактической и реабилитационной работой.

2. В учреждениях социального обслуживания семьи и детей имеет место низкий уровень специалистов по социальной работе с психологическим образованием.

Решение данной проблемы мы видим в следующем: создание при высших учебных заведениях курсов по переподготовке кадров, работающих в данной сфере; проведение для специалистов конференций, семинаров, ориентированных на выявление эффективного опыта и новых технологий предупреждения детской безнадзорности; разработка модели, учитывающей необходимые требования к личности специалистов, знание личностных, социальных и психологических особенностей воспитанников.

3. Низкий уровень заинтересованности жителей региона в проблемах профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Смоленской области.

Для этого, необходимо: информирование населения региона о реализуемых в нём направлениях работы по профилактике детской беспризорности, безнадзорности и преступности, посредством создания отдельного сайта для каждого региона; создание специальных программ и рубрик на региональном ТВ, в прессе, отражающих отечественный и зарубежный опыт социально-реабилитационной работы с безнадзорными детьми; регулярное освещение в СМИ и на сайте Департамента процесса и результатов профилактики детской безнадзорности и беспризорности.

4. Отсутствует единая система учёта безнадзорных несовершеннолетних на федеральном и региональном уровне.

Решение этой проблемы мы видим в следующем: ведение общегосударственной системы учёта (банк данных) безнадзорных и беспризорных детей, в том числе не работающих и не учащихся детей, а также банк данных пропавших детей, которых разыскивают родители, опекуны или интернатные учреждения; доступность статистической информации о детско-подростковой девиации для всех субъектов системы профилактики безнадзорности.

Таким образом, профилактика безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних нуждается в координации действий всех ее участников, обеспечении взаимодействия служб и подразделений при проведении комплексных профилактических мероприятий. Единство целей и задач, масштабы и временные этапы предстоящей

работы должны найти отражение в общей стратегии и тактике профилактики безнадзорности, научных рекомендациях, методических разработках для всех участников этого процесса.

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. 02.04.2014) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Справочно-правовая система Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/>
- [2] Официальный сайт Департамента Смоленской области по социальному развитию. URL: <http://www.socravzvitie67.ru/>
- [3] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/>

Уракова А.Б.¹

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ ОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Аннотация. В данной статье описана система управления образованием в муниципальном образовании г. Саратов. Выделены основные проблемы, а также описаны пути их решения.

Ключевые слова: образование, управление развитием образования

Несмотря на то, что современное общество находится на пороге развития нового мира, мира усовершенствованных технологий и инноваций, мира экономики, полной неопределенности, ключевым и самым ценным активом остается человек. В связи с этим, среди долгосрочных факторов развития экономики в будущем на первое место выходит такой фактор, как человеческий капитал.

Этот факт порождает целую цепь различных требований к множеству видов деятельности. Одной из них является образование, а именно – повышение его качества в измененных условиях труда, обусловленных развитием технологий. Однако стоит отметить, что качественное образование это не только профессиональные и квалифицированные преподаватели, но и эффективная структура органов управления им.

В настоящее время в г. Саратов развитие местного самоуправления характеризуется низкой ресурсной обеспеченностью, в связи с чем решение местных вопросов проблематично. Стоит отметить, что в нынешних кризисных условиях особенно важна оптимизированная работа всех отраслей.

Общие сведения о муниципальном образовании «Город Саратов». Территория города Саратова составляет 381,97 кв. км. По площади Саратов занимает 5 место в Приволжском федеральном округе.

¹ Уракова Айнагуль Балгазыевна, студент 4-го курса бакалавриата, ФЭМ, Саратовский социально-экономический институт (филиал) Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, г. Саратов, Россия.

Обладая значительным населением (842,1 тыс. чел.), Саратов уступает по данному показателю только Нижнему Новгороду, Казани, Самаре, Уфе и Перми и значительно превосходит остальные административные центры регионов нашего округа. Эти параметры обуславливают значительную плотность населения в Саратове – 2204,6 чел. на 1 кв. км.

Серьезным вызовом стратегическому развитию Саратова является хоть и замедляющаяся, но продолжающаяся естественная убыль населения. Уровень демографической нагрузки предельно высок, причём негативной тенденцией является чрезвычайно низкая малочисленность молодых возрастов. Сложившийся в городе уровень рождаемости находится ниже черты простого воспроизводства населения. Характер рождаемости определяется массовым распространением малодетности (1 – 2 ребенка). Такой уровень рождаемости не может отвечать требованиям сохранения демографического потенциала города. Депопуляция в Саратове формируется не только за счет хоть и растущей, но все еще остающейся на низком уровне рождаемости (12,3 чел. на 1000 человек населения), но и за счет высокой смертности (13,7 человек на 1000 человек населения).

Население Саратова распределяется по территории города крайне неравномерно. Выделяются спальные районы, сосредоточенные в основном в Ленинском и Заводском районах, а также зоны деловой активности с малым количеством постоянно проживающих людей, но являющихся центрами маятниковой миграции. Общая численность постоянного населения в городе Саратове на 1 января 2015 года составила 842,1 тыс. человек. Распределение численности населения по районам города представлено в таблице 1 и на диаграмме (Рис. 2)¹.

Характеристика управления муниципальной системой образования г. Саратова (по данным из открытых источников)².

Муниципальная система образования г. Саратова по состоянию на 01.04.2016 представлена образовательными организациями (учреждениями):

- 104 – общего образования,
- 186 – дошкольного образования,
- 19 – дополнительного образования детей,
- 2 – иными учреждениями.

¹ Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года.

² <http://www.saratovmer.ru/>

В образовательных учреждениях г. Саратова по программам дошкольного образования обучается 30921 ребенок дошкольного возраста, по общеобразовательным программам – 71160 детей, в учреждениях трудятся 9324 педагогических работника. Общее количество работающих в системе образования города – 15469 чел.

Учредителем образовательных организаций является муниципальное образование «Город Саратов», полномочия и функции учредителя возложены на следующие отраслевые и территориальные структурные подразделения администрации МО «Город Саратов»:

- Комитет по образованию,
- Администрацию Волжского района,
- Администрацию Заводского района,
- Администрацию Кировского района,
- Администрацию Ленинского района,
- Администрацию Октябрьского района,
- Администрацию Фрунзенского района.

Комитет по образованию, администрации районов имеют статус юридического лица, являются распорядителями бюджетных средств. Их деятельность регламентирована соответствующими положениями.

Являясь отраслевым структурным подразделением администрации МО «Город Саратов», комитет по образованию призван решать задачи организации предоставления общего, дополнительного образования детей на территории муниципального образования «Город Саратов», обеспечивать права детей на отдых и оздоровление, организовывать проведение общегородских мероприятий с детьми и молодежью. Комитет по образованию осуществляет методическое руководство и координацию деятельности администраций районов города по реализации образовательного процесса в муниципальных образовательных организациях города.

Исходя из вышеизложенного, деятельность образовательных учреждений, подведомственных районным администрациям, фактически координируется и контролируется районной администрацией и комитетом по образованию. Двойная административная, управленческая нагрузка приводит к увеличению объемов документооборота в указанных учреждениях.

Таблица 1.

Муниципальные органы управления образованием г. Саратова

Структурное подразделение, выполняющее функции учредителя	Доля населения адм. района в общей численности населения города	Орган управления образованием (ОУО)	Количество штатных единиц муницип. службы в ОУО	Кол-во подвед. образовательных учреждений			
				ООУ	ДОУ	УДО	Иные
Комитет по образованию		Комитет по образованию	Предс. – 1 Зам. предс. – 2 Нач. отдела – 4 Консультант – 4 Глав. спец. – 4 Вед. специалист – 8 Спец. 1-й катег. – 1 ВСЕГО – 24	3	22	4	2
Администрация Волжского района	9%	Отдел образования администрации Волжского района	Нач. отдела – 1 Глав. спец. – 2 ВСЕГО – 3	14	24	3	
Администрация Заводского района	23%	Отдел образования администрации Заводского района	Нач. отдела – 1 Глав. спец. – 1 Вед. спец. – 2 ВСЕГО – 4	24	34	2	
Администрация Кировского района	15%	Отдел образования администрации Кировского района	Нач. отдела – 1 Консультант – 1 Глав. спец. – 1 Вед. спец. – 1 ВСЕГО – 4	14	19	1	
Администрация Ленинского района	32%	Отдел образования администрации Ленинского района	Нач. отдела – 1 Зам. нач. отдела – 1 Глав. спец. – 1 Вед. спец. – 1 ВСЕГО – 4	33	67	3	
Администрация Октябрьского р-на	15%	Отдел образования администрации Октябрьского р-на	Нач. отдела – 1 Глав. спец. – 1 Вед. спец. – 1 ВСЕГО – 3	10	16	2	
Администрация Фрунзенского р-на	6%	Отдел образования администрации Фрунзенского р-на	Нач. отдела – 1 Глав. спец. – 3 ВСЕГО – 4	6	11	2	
ВСЕГО	100%		46 ед., в т.ч. КО – 24 РОО – 22	104	186	17	2

Таблица 2.

Управленческая нагрузка на ОУО

Муниципальный орган управления образованием	Количество подведомственных образовательных учреждений на 1 сотрудника ОУО муниципальной службы	Количество обучающихся на 1 сотрудника ОУО муниципальной службы	Количество педагогических работников на 1 сотрудника ОУО муниципальной службы
Комитет по образованию	1,29		
Отдел образования администрации Волжского района	13,67		
Отдел образования администрации Заводского района	15,0		
Отдел образования администрации Кировского района	8,5		
Отдел образования администрации Ленинского района	25,75		
Отдел образования администрации Октябрьского района	9,33		
Отдел образования администрации Фрунзенского района	4,75		
В среднем по г. Саратову	6,72		

Структура управления системой образования, сложившаяся в г. Саратове, не имеет аналогов в других муниципалитетах Саратовской области, а также в соседних регионах.

Непосредственное руководство и контроль над деятельностью образовательных учреждений, подведомственных районным администрациям, осуществляют отделы образования – структурные подразделения администраций без статуса юридического лица. Их деятельность регламентирована положениями об отделах образования.

Передача функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных организаций семи структурным подразделениям администрации города имеет ряд негативных последствий, а именно:

- Нарушает единство образовательного пространства в муниципалитете;
- Не позволяет на качественном уровне решать вопросы развития сети образовательных учреждений;
- Способствует наделению учреждений образования выполнением несвойственных им функций;
- Приводит к неоправданному увеличению объема документооборота в ОУ;
- Необходимость учета границ административных районов при выполнении возложенного на ОУ функционала;
- Запись детей дошкольного возраста для зачисления в ДОО производится с учетом административных границ районов либо требует дополнительных согласований, в то время как зачисление в ДОО, находящихся в ведении комитета по образованию, фактически экстерриториально (чтобы наглядно увидеть расположение образовательных учреждений, подведомственных семи структурным подразделениям администрации города, можно перейти по ссылке на тематически сконструированную карту города Саратов)¹;
- Учреждения системы дополнительного образования детей, в том числе оздоровительно-образовательные центры, должны обеспечивать детям равный доступ, независимо от места жительства, следовательно, быть общегородскими и иметь одного учредителя;
- Бухгалтерское обслуживание образовательных учреждений города осуществляется семью муниципальными казенными учреждениями «Централизованная бухгалтерия», полномочия учредителей которых выполняют разные организации, что неизбежно приводит к существенным различиям в подходах к системе бухгалтерского учета и его результатах;
- Руководство и сотрудники районных отделов образования имеют разный управленческий, профессиональный опыт, знания и навыки, выбирают разные стратегии управленческой деятельности, что не может не сказываться на результатах деятельности образовательных учреждений и ведения образовательного процесса в целом.

¹ <https://yandex.ru/maps/194/saratov/?um=constructor%3AqURxrZZRuHa6qsoElnq0Nba75OZ0h9el&source=constructor>

Названные проблемы могут решаться только при едином подходе к ведению управленческой и административно-хозяйственной деятельности в ОУ города.

Кроме того, в статье 9 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 02.03.2016) «Об образовании в Российской Федерации» среди перечисленных полномочий органов местного самоуправления не обозначена возможность распределения властных полномочий в сфере образования администрациям районов городского округа. Поэтому логично было бы сконцентрировать всю структуру власти в комитете по образованию муниципального образования г. Саратов, чтобы обеспечить целостность управления образовательным пространством. 1

Таким образом, для выстраивания единой системы управления муниципальным образованием предлагается:

1. Передать функции и полномочия учредителя всех муниципальных образовательных организаций комитету по образованию администрации МО «Город Саратов».
2. Оптимизировать структуру районных отделов образования и переподчинить их комитету по образованию.
3. Привести в соответствие с едиными нормами управленческую нагрузку на каждого муниципального служащего системы общего образования.
4. Перейти в отрасли «Образование» города к эффективной системе управления, позволяющей рачительно и с максимальной отдачей использовать каждый вложенный бюджетный рубль.
5. Провести оптимизацию сети образовательных организаций, исходя из стоящих перед системой образования задач.

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
- [2] Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года.
- [3] Сайт Администрации муниципального образования г. Саратов. URL: <http://www.saratovmer.ru/> (дата обращения: 09.09.2016).

¹ Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 02.03.2016) «Об образовании в Российской Федерации».

Манулик Т.А.¹

ПУТИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. Процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) была внедрена с целью повышения качества принятия нормативных правовых актов. Автором данной статьи был проведен анализ развития института ОРВ на региональном уровне. В результате были выявлены особенности и определены проблемы развития субъекта РФ, и даны рекомендации по дальнейшему совершенствованию института ОРВ.

Ключевые слова: оценка регулирующего воздействия, нормативные правовые акты, публичные обсуждения, Саратовская область

Одним из приоритетных направлений в экономической политике современного государства становится создание комфортных условий для ведения бизнеса. Актуальна проблема эффективного принятия государственных и региональных решений в предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Появилась необходимость разработки новых инструментов управления в обозначенных сферах с целью повышения качества системы государственного регулирования и, как результат, повышение конкурентоспособности государства в мировом сообществе. Как показывает опыт зарубежных стран, эффективным механизмом обоснования целесообразности государственного вмешательства в экономику может стать система оценки регулирующего воздействия, уже имеющаяся в настоящее время в том или ином виде во всех экономически развитых странах и рекомендуемая ОЭСР как обязательная процедура при принятии нормативных правовых актов (далее — НПА)².

¹ Манулик Татьяна Алексеевна, студент 3-го курса бакалавриата, факультет экономики и менеджмента Саратовского социально-экономического института РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Саратов, Россия.

² Колегов В.В. Особенности институционализации оценки регулирующего воздействия на региональном уровне. Опыт внедрения в Москве / Колегов В.В. // Вопросы государственного и муниципального управления. — 2013. — № 2. — С. 141 — 164.

Задача оптимизации функций органов исполнительной власти Российской Федерации была обозначена в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006—2010 годах¹. Как отмечалось в данном документе, для предотвращения появления новых избыточных функций органов исполнительной власти РФ необходимо разработать и законодательно утвердить процедуру публичного доказательств надобности введения ряда дополнительных функций.

Реализация административной реформы вызвала необходимость в данных условиях введения в действующие механизмы решений третьего независимого лица с функцией оценки обоснованности предложений органов исполнительной власти РФ, влекущих дополнительные расходы для субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Значимой мерой по решению данной задачи было создание института оценки регулирующего воздействия (далее — ОРВ), внедрение которого на федеральном уровне было определено в соответствии с постановлением Правительства РФ № 336 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» от 15 мая 2010 года².

Дальнейшим совершенствованием института ОРВ стало его функционирование с 1.01.2014 г. на уровне субъектов РФ в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»³ и ФЗ РФ от 2.07.2013 г. №176-ФЗ⁴.

¹ Распоряжение правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. №1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006—2010 гг.». URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/13310.200.htm> (дата обращения: 10.09.2016).

² Постановление правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 336 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». URL: <http://base.garant.ru/12175858/> (дата обращения: 10.09.2016).

³ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». URL: <http://base.garant.ru/70170942/> (дата обращения: 11.09.2016).

⁴ Федеральный закон от 2 июля 2013 г. N 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов». URL: <http://base.garant.ru/70405656/> (дата обращения: 09.09.2016).

На уровне городских округов, являющихся административными центрами субъектов РФ, процедура ОРВ функционирует с 1 января 2015 года, в муниципальных районах, городских округах и внутригородских территориях городов федерального значения – с 1 января 2016 года.

Оценку эффективности применения процедуры ОРВ ежегодно проводит Минэкономразвития Российской Федерации, которое в конце года публикует рейтинг регионов. Позиции занимают в зависимости от оценки показателей правового закрепления, наличия методических рекомендаций, практического опыта применения оценки, внедрения ОРВ в органах местного самоуправления и независимого мнения о процедуре со стороны представителей бизнес-сообщества.

Согласно рейтингу качества осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации, Саратовская область по данным 2015 года входит в группу с «высшим» уровнем проведения ОРВ и занимает 15 позицию (90,5 баллов)¹.

По состоянию на 30 июня 2016 года за 6 месяцев процедуру ОРВ прошли 24 проекта нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности. В связи с нововведениями Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» по отбору проектов актов для проведения процедуры количество проектов НПА, по которым выдано заключение ОРВ, сократилось вдвое².

Согласно реестру проектов НПА, прошедших процедуру ОРВ, наиболее активными разработчиками являются министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области (10 проектов НПА) и министерство сельского хозяйства области (8 проектов НПА).

¹ Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации в 2015 году // Министерство экономического развития РФ [Официальный сайт]. 26.12.2015 г. URL: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/ria/orvf/2015261201> (дата обращения: 01.09.2016).

² Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. N 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов». URL: <http://base.garant.ru/71295974/> (дата обращения: 10.09.2016).



Рис. 1. Проекты НПА Саратовской области, прошедшие процедуру ОРВ, в разрезе органов-разработчиков

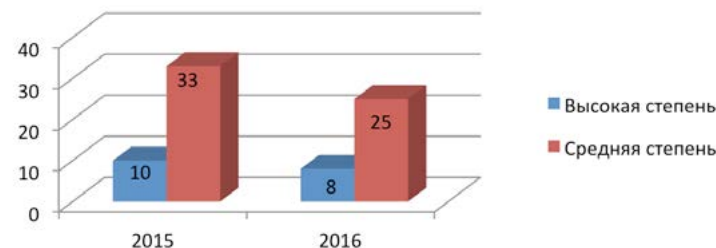


Рис. 2. Доля проектов НПА Саратовской области, с высокой и средней степенью регулирующего воздействия в общем количестве проектов НПА

Подвергаться оценке должны, прежде всего, НПА, которые имеют высокую и среднюю степени правового регулирования. Необходимо учитывать экономические и социальные последствия, которые может повлечь НПА, финансовые затраты, риски и угрозы для предпринимателей.

По итогам первого полугодия 2016 года большая часть проектов нормативных правовых актов содержала низкую степень регулирующего воздействия (10 НПА). Следует отметить, что по сравнению с аналогичным периодом 2015 года выросло общее количество проектов с высокой и средней степенью правового регулирования с девяти до четырнадцати соответственно. При этом в общем количестве проектов доля проектов НПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия возросла на 23% и 13%

соответственно¹.

За шесть месяцев 2016 года по итогам публичных обсуждений проектов НПА поступило 72 предложения и замечания от заинтересованных лиц. При этом 29 предложений (40%) поступило именно от бизнес-сообщества. Наиболее активно проявляет себя Торгово-промышленная палата Саратовской области, предоставившая в рамках публичных обсуждений 21 предложение по корректировке проектов НПА и документов, подготавливаемых в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия. Подобный уровень активности был зафиксирован по итогам 2015 года.

На сегодняшний день в Саратовской области проходит прием предложений по формированию перечня муниципальных образований, в которых проведение ОРВ и экспертизы будут обязательными. Немаловажным элементом успешности внедрения ОРВ является обучение. Высокая степень информированности бизнес-сообществ, общественных и научных организаций и других заинтересованных лиц и их участие в обсуждении помогут достичь объективной оценки необходимости проведения ОРВ в муниципальном образовании.

Одной из важных мер по дальнейшему развитию института ОРВ является обмен опытом между регионами. Заметим, что на данном этапе внедрения ОРВ в субъектах РФ можно выделить ряд преуспевающих регионов таких, как: Ульяновская, Ростовская области, Краснодарский край, Республика Татарстан и Ленинградская область. Налаживание обратной связи между федеральными органами исполнительной власти и региональными, а также проявление инициативы лидирующих регионов по организации семинаров, конференций позволит повысить уровень проведения ОРВ в субъектах РФ.

Известно, что в данном направлении идет определенная работа. В июле 2016 года региональные Министерства Приволжского федерального округа подписали Соглашение о создании проектного офиса по совершенствованию института ОРВ (Министерство экономики Республики Татарстан, Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области, Министерство экономики и конкурентной политики Нижегородской области и Министерство экономического развития Пермского края). Возможно привлечение Саратовской области к проектному офису, как одного из самых развитых регионов Приволжского Федерального округа.

¹ Обзор результатов ОРВ в Саратовской области за первое полугодие 2016 года // Оценка регулирующего воздействия [Официальный сайт]. 08.07.2016 г. URL: <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=16650> (дата обращения: 04.09.2016).

Нельзя не отметить, что большое количество проектов нормативных правовых актов области по результатам публичного обсуждения остаются незамеченными со стороны общественных и научных организаций. Необходимо создать площадку для обсуждения актуальных вопросов, касающихся экспертизы и ОРВ на региональном и муниципальном уровнях. Привлечение внимания научных сообществ, ВУЗов, большого количества экспертов благоприятно повлияет на процедуру и обеспечит более эффективное выполнение таких важных функций ОРВ, как прозрачность и открытость.

Остается ряд нерешенных вопросов и на федеральном уровне. Среди них рост числа нормативных актов, которые проходят ОРВ, приводящий к сокращению времени работы над проектами и снижению их качества. Проблемой является нестабильный и не всегда высокий уровень участия бизнеса, а также недостаточная осведомленность о процедурах ОРВ как предпринимателей, так и чиновников ведомств. Выделяют отсутствие процедуры оценки для законопроектов на стадии второго чтения в Госдуме РФ (зачастую сразу при втором чтении в виде поправок вносятся и без широкого обсуждения принимаются важные законодательные нововведения).

Подводя итог, отметим, что введение ОРВ обусловило появление возможностей для выявления рисков, затрат и выгод от принятия новых норм как для бизнеса, так и для государственного бюджета, до того, как нормы будут введены в действие. Одни из ключевых положительных эффектов ОРВ проектов НПА — обеспечение прозрачности и открытости законотворческих процессов, внедрение информационного поля, доступного всем заинтересованным группам.

Применение ОРВ, проведение публичных консультаций и экспертизы позволяет обеспечить следующие результаты:

1. Улучшить деловой климат и повысить инвестиционную привлекательность страны и каждого региона в частности;
2. Повысить доверие граждан и предпринимателей к принимаемым НПА;
3. Сделать принимаемые меры доступными и возможными для осуществления субъектами предпринимательской деятельности;
4. Снизить риски, связанные с введением нового регулирования;
5. Гарантировать выбор между наиболее проработанными альтернативами при принятии управленческих решений.

Данные факторы являются наиболее значимыми в современном мире и способны обеспечить безопасность и стабильность деловой среды, как для зарубежных, так и для отечественных инвесторов.

Список литературы

- [1] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». URL: <http://base.garant.ru/70170942/> (дата обр.: 11.09.2016).
- [2] Федеральный закон от 2 июля 2013 г. N 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов». URL: <http://base.garant.ru/70405656/> (дата обращения: 09.09.2016).
- [3] Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. N 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов». URL: <http://base.garant.ru/71295974/> (дата обр.: 10.09.2016).
- [4] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 336 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». URL: <http://base.garant.ru/12175858/> (дата обращения: 10.09.2016).
- [5] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. №1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 гг.». URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/13310.200.htm> (дата обращения: 10.09.2016).
- [6] *Колегов В.В.* Особенности институционализации оценки регулирующего воздействия на региональном уровне. Опыт внедрения в Москве / Колегов В.В. // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2013. – № 2.
- [7] Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации в 2015 году // Министерство экономического развития РФ [Официальный сайт]. 26.12.2015 г. URL: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/ria/orvrf/2015261201> (дата обращения: 01.09.2016).
- [8] Обзор результатов ОРВ в Саратовской области за первое полугодие 2016 года // Оценка регулирующего воздействия [Официальный сайт]. 08.07.2016 г. URL: <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=16650> (дата обращения: 04.09.2016).

Корнилова В.А.¹

РОЛЬ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

***Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы модернизации экономики Волгоградской области. Выявляются перспективы и пути инновационного развития. Важную роль в деле модернизации экономики уделяется малому бизнесу.*

***Ключевые слова:** малый бизнес, экономика, предпринимательство, проблемы и препятствия развитию малого бизнеса, особенности развития малого бизнеса, экономическая нестабильность, периферийные территории Волгоградской области*

«Суть бизнеса заключается не в соблюдении формальностей, поиске выгоды, практическом результате, получении прибыли, стремлении продать, коммерческой игре или чём-то ещё. Бизнес – это прежде всего-то, что вам не безразлично»

Брэнсон Ричард

Модернизация экономики согласно распространенному мнению, должна спасти страну, вывести его к новому этапу развития. Осуществление модернизации, столь важной для социально-экономического развития региона, требует напряженных и длительных усилий.

Становление рыночных отношений в Российской Федерации изменило представление о роли малого бизнеса в экономике нашей страны. Малый бизнес – двигатель прогресса, который на данный момент является одним из приоритетных направлений государственной политики. И как заявило Правительство РФ – «необходимо создание условий его развития».

Развитие малого предпринимательство требует больших усилий и труда. Предприниматели часто идут на риск, внедряя новые технологии или начиная изготавливать особую продукцию, но достаточно часто руководство совершает необдуманные действия, тем

¹ *Корнилова Виктория Александровна*, студент 1-го курса бакалавриата, Волжский гуманитарный институт Волгоградского государственного университета, г. Волжский, Россия.

самым приводят компанию к разорению. Оценивая кризисную ситуацию России в целом, основными проблемами открытия и развития бизнеса являются:

1. Финансовая составляющая (нехватка денежных средств на открытие и большие затраты на выплату налогов и других взносов в пользу государства, а также иные виды расходы);

2. Падение курса рубля, инфляция и повышение кредитных ставок. Из этого вытекает повышение цен, падение доходов населения, следовательно, снижение спроса на продукцию.

3. Сложность в оформлении документов и регистрации бизнеса. Эксперты рекомендуют максимально внимательно отнестись к распределению не только финансов, но и собственного времени, а развитие бизнеса стоит развивать не только в крупных городах, но в маленьких, благодаря чему будет большая занятость населения и уровень безработицы сократится.

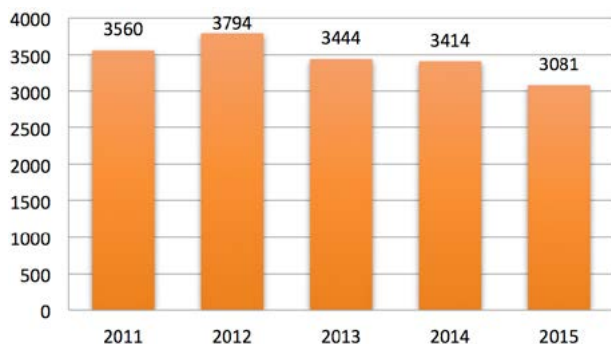


Рисунок 1 – Изменение числа организаций малого бизнеса Волгоградской области¹

Развитие малого предпринимательства в Волгоградской области является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие региона. Количество малых предприятий – один из наиболее наглядных показателей функционирования малого бизнеса. На графическом изображении, составленном на основе статистических данных Волгоградстата, представлено изменение числа организаций малого бизнеса.²

¹ Источник: составлено автором: Территориальный орган Федерального службы государственной статистики по Волгоградской области [Эл.ресурс] // Реж. доступа <http://volgastat.gks.ru/> свободный: (15.03.2016 г.).

² Территориальный орган федеральный службы государственной статистики по Волгоградской области [Эл.ресурс] // режим доступа <http://volgastat.gks.ru/> свободный: (15.03.2016 г.).

На 2012 год Волгоградская область по количеству малых и средних предприятий входила в десятку регионов – лидеров. Но статистические данные демонстрируют тенденцию сокращения количества малых предприятий в области. Отрицательная динамика диктует необходимость разработки и использования новых форм поддержки бизнеса.

В.В. Путин в своем обращении к Федеральному собранию (послания Президента России 3 декабря 2015 года¹) приводит следующие сведения, относительно развития малого бизнеса «...Важно, что у нас есть успешные предприятия в промышленности, в сельском хозяйстве, в малом и среднем бизнесе. Задача – чтобы число таких компаний росло быстро и во всех». Учитывая выступление президента, следует заметить, что Волгоград исполняет поручение.

Регион предпринял следующие методы для его реализации, возобновления и дальнейшего развития. Начали проводить различные заседания, организовывать мероприятия и семинары, вовлекать молодежь в совершенствовании и изучение предпринимательской деятельности:

1. Комитет экономики Волгоградской области уже начал составлять планы мероприятий развития малого предпринимательства в Волгоградской области на 2015–2017 гг. «Об утверждении Положения о комитете экономики Волгоградской области»², и в целях обеспечения устойчивого развития малого и среднего предпринимательства.

2. 3 сентября в Волгограде состоялось заседание круглого стола, посвященное развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса в регионе. Область приняла участие в конкурсном отборе Минэкономразвития России. По его результатам Волгоградский регион привлек максимально возможный размер субсидии – 297,5 миллиона рублей.

3. Волгоградская область лидирует по программам господдержки малых инновационных предприятий. Фонд содействия развития малого бизнеса в научно-технической сфере одобрил 8 из 24 заявок

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс» (25.08.2016 г.).

² Постановление Губернатора Волгоградской обл. от 25.11.2014 N 193 «Об утверждении Положения о комитете экономики Волгоградской области» из информационного банка «Волгоградская область» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс» (25.08.2016 г.).

от представителей Волгограда на конкурсный отбор программы «Старт».¹ Каждый победитель конкурса претендует на грант в размере 2 млн. рублей, которые пойдут на приобретение оборудования, аппаратных комплексов, а также материалов и технологии для реализации своих проектов.

В рамках работы над проектом был проведен опрос студентов Волгоградского государственного университета. Респондентами выступили студенты 1–4 курса разных направлений подготовки. Общее количество опрошенных студентов составило 250 человек.

Учащимся предстояло ответить на следующие вопросы:

1. Планируете ли вы открыть свой бизнес?
2. Знаете ли вы о программах поддержки малого бизнеса?
3. Есть ли у вас бизнес-идеи?

1. Как показали результаты опроса, половина опрошенных (50%) планируют в будущем открыть свой бизнес, реализовать свои идеи и развивать себя в данном направлении, 30% опрошенных уверенно заявили, что собираются заниматься другим делом, и 20% студентов затрудняются ответить.

2. По итогам 2 вопроса можно с уверенностью говорить о том, что большая часть студентов не знает о программах поддержки малого бизнеса, так ответили 52% студентов, 20% – затрудняются ответить, и всего 28% знает о каких-либо поддержках малого бизнеса. Следует предположить, что респонденты не интересовались о программах по поддержке малого бизнеса.

3. Результаты 3 вопроса показывают, что в нашей стране имеются люди со своими представлениями о реальном бизнесе, т.к. 46% опрошенных подтвердили, что имеют собственные бизнес-идеи, которые нужно применить на деле. В ходе опроса студенты также отмечали недостаточность усилий государства, направленных на стимулирование развития малого бизнеса в России. Волгоградская область не стала исключением, и присоединилась к федеральной программе развития молодежного предпринимательства «Ты предприниматель». Данный проект рассчитан на вовлечение юного поколения в предпринимательскую деятельность. По итогам проекта определены 84 участника-победителя, которые зарегистрировались как субъекты малого и среднего бизнеса.

¹ Результаты конкурсного отбора проектов по программе «старт» от 06.09.2016 [электронный ресурс] // Фонд содействия развитию малых форм предприятий (13.09.2016 г.).

Поддержку малому предпринимательству оказывают областные фонды поддержки малого бизнеса, Молодежный парламент области и областная дума, которые оказывают на конкурсной основе финансовую поддержку в виде субсидий – возмещения части затрат, связанных с ведением предпринимательской деятельности мероприятиям.

Развитие малого бизнеса – одно из приоритетных направлений в экономической политике современных государств. Проблема развития данного сектора экономики не теряет своей актуальности на протяжении многих лет. Малый бизнес способствует не только развитию экономического сектора, но и позволяет обеспечивать налоговые отчисления в бюджеты различных уровней, создает дополнительные рабочие места, способствует конкурентной среде.

Для успешного развития малого предпринимательства необходимо наметить определенные краткосрочные и долгосрочные перспективные меры, суть которых заключается: в разработке нормативно-правовой и законодательной базы, формировании эффективной инфраструктуры малого и среднего бизнеса, облегчении доступа к финансовым средствам. В условиях кризисной ситуации, актуальной задачей для государства должно быть оказание разносторонней помощи малому предпринимательству.

Список литературы

- [1] Постановление Губернатора Волгоградской обл. от 25.11.2014 N 193 «Об утверждении Положения о комитете экономики Волгоградской области» из информационного банка «Волгоградская область» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс» (25.08.2016 г.).
- [2] Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс» (25.08.2016 г.).
- [3] Результаты конкурсного отбора проектов по программе «старт» от 06.09.2016 [электронный ресурс] // Фонд содействия развитию малых форм предприятий (13.09.2016 г.).
- [4] Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области [Эл.ресурс] // режим доступа <http://volgastat.gks.ru/> свободный: (15.03.2016 г.).

Ушкова Татьяна Сергеевна¹

РЕАЛИЗАЦИЯ СОВРЕМЕННЫХ ФУНКЦИЙ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УГРАНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)

***Аннотация.** В статье рассматриваются процессы интеллектуальной миграции, оказывающие влияние на уровень экономической безопасности как отдельных регионов, так государства в целом. Представлен статистический анализ интеллектуальной миграции по регионам ЦФО.*

***Ключевые слова:** управление, местное самоуправление, органы муниципальной власти, функции управления*

В настоящее время наука управления в России находится в стадии развития. Причиной этого является системный кризис, поразивший все сферы жизнедеятельности российского общества в конце XX века. Именно это говорит нам о том, что российская управленческая практика нуждается в разработке эффективных функций управления.

Таким образом, актуальность проблемы проявляется в следующих противоречиях:

1. Наличие большого числа теоретических разработок по вопросам реализации современных функций управления и недостаточное их применение на практике.

2. Применение в российской практике зарубежного опыта государственного и муниципального управления, слабый учет особенностей отечественных муниципальных образований.

Функции управления представляют собой специализированные виды управленческой деятельности, которые возникли благодаря кооперации и дифференциации управленческого труда.

Опираясь на труды зарубежных и отечественных ученых: Анри Файоля; М. Мескона, М. Альберта, Ф. Хэдоури; Т. В. Боровиковой;

¹ Ушкова Татьяна Сергеевна, студент 1 курса, магистратура, ФБГОУ Смоленский государственный университет.

О.С. Виханского и А.И. Наумова нами было выделено пять основных функций управления: анализ, прогнозирование и планирование, организация и координация, мотивация, контроль.

Ключевой, по нашему мнению, является функция контроля. Именно на ее основе раскроем особенности современных функций управления в органах муниципальной власти на примере функции контроля.

Функция контроля используется для выявления отклонений от намеченных целей и оценки достигнутых результатов. В органах муниципальной власти она имеет двойной всеобъемлющий характер, то есть существует два субъекта, реализующих контроль: руководитель органа местного самоуправления, который проверяет соответствие объекта управления необходимым требованиям, предусмотренным различными нормативно-правовыми актами, программами или другими документами; общественность (в том числе СМИ, общественные организации), органы прокуратуры и судебные органы, контроль которых требует прозрачности действий от муниципальных служащих¹.

Правовое регулирование местного самоуправления осуществляется на различных уровнях:

1. Международный (Европейская хартия местного самоуправления).

2. Федеральный (Конституции РФ и Федеральные законы, развивающие положения Конституции и Хартии: Федеральный закон РФ от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»).

3. Уровень субъектов РФ (субъекты РФ имеют право принимать определенные нормативные правовые акты в сфере регулирования местного самоуправления).

4. Муниципальный (существует система муниципальных правовых актов, в которую входит, например, устав муниципального образования).

В ходе исследования на основе анализа реализации современных функций управления в органах муниципальной власти на примере

¹ Батычко В.Т. Муниципальное право. Таганрог: ТТИ ЮФУ. 2010. – с122.

Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области (далее – Администрация) был выявлен ряд проблем. В частности, остановимся на некоторых из них.

Функция организации и координации в Администрации реализуется достаточно слабо. Причиной этого служит именно линейно-функциональная организационная структура Администрации, из-за которой отсутствуют крепкие связи между различными структурными подразделениями. Они осуществляют свою работу, не согласовывая друг с другом обязанности, которые относятся к их общему ведению. Также сам руководитель некомпетентен в вопросах разделения функциональных обязанностей и определения, каким образом должны взаимодействовать различные отделы Администрации¹.

Глава Администрации как руководитель практически не использует функцию мотивации при осуществлении своей управленческой деятельности. Единственным стимулом для работников Администрации является заработная плата и в исключительных случаях – премиальные выплаты.

Итогом анализа реализации современных функций управления в Администрации стало определение основных позиций по их совершенствованию.

Для повышения эффективности функции организации и координации Главе Администрации необходимо произвести доработку или изменение структуры Администрации в части, касающейся связей между функциональными подразделениями. Но при этом не следует забывать о «наполнении» структуры компетентными сотрудниками – специалистами в нужных областях. Определяя взаимодействие отделов, Глава Администрации должен емко и профессионально распределять должностные обязанности между сотрудниками, полностью прописывая их в должностной инструкции, чтобы не возникало спорных ситуаций относительно того, кто из муниципальных служащих обязан выполнять какой-то определенный вид работы².

Руководя кадровым составом, Глава Администрации не учитывает, что эффективность деятельности работников главным образом связана с мотивацией, отсутствие которой необходимо исправить. Простой комплимент или благодарность в виде «спасибо»

¹ Гапоненко А.Л., Панкрухин А.П. Теория управления. М.: изд-во РАГС. 2013 – с.178.

² Кнорринг В.И. Теория, практика и искусство управления. М.: изд-во НОРМА, 2011. 254 с.

будут являться большим побуждением к работе, чем отчитывание сотрудника, который допустил ошибку, перед коллективом.

Главе Администрации необходимо находить актуальные для сотрудников стимулы. Например, не очень затратным, но эффективным способом мотивации может являться создание стенда «Лучшие сотрудники Администрации» с помещением на него соответствующих фотографий тех работников, итоги труда которых за месяц или иной период времени явились наиболее результативными. А в День местного самоуправления (21 апреля) можно организовывать праздничное мероприятие с официальным вручением благодарственных грамот и награждением лучших сотрудников памятными подарками.

Таким образом, применение представленных рекомендаций должно привести к повышению эффективности работы руководителя Администрации, его подчиненных и самой Администрации в целом как органа муниципальной власти.

В итоге, можно говорить о том, что функции управления, представляя собой стадии процесса управления, являются главнейшим инструментом повышения эффективности управленческого труда. Только их эффективная реализация сможет стать залогом успешного развития муниципального образования.

Список литературы

- [1] Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года).
- [2] Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- [3] Батычко В.Т. Муниципальное право. Таганрог: ТТИ ЮФУ. 2010. 276 с.
- [4] Гапоненко А.Л., Панкрухин А.П. Теория управления. М.: изд-во РАГС. 2013. 422 с.
- [5] Кнорринг В.И. Теория, практика и искусство управления. М.: изд-во НОРМА, 2011. 254 с.
- [6] Сайт Администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области: <http://admin-ugra.ru/> (дата обращения: 15.09. 2016).

Мандриченко А.Д.¹

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

***Аннотация.** Рассматривается продовольственная безопасность региона с позиций устойчивого продовольственного обеспечения населения территории. Приведена авторская система показателей и индикаторов продовольственной безопасности, оценивается продовольственная безопасность Тамбовской области.*

***Ключевые слова:** продовольственная безопасность, Тамбовская область, сельское хозяйство, импортозамещение*

Экономика России, безусловно, является сложным «организмом», который функционирует посредством взаимодействия его многообразных органов. В тот момент, когда один из органов этой системы дает сбой, становится неустойчивым и весь организм. Российский «организм», на наш взгляд, значительно пошатнулся в 2014 году, что обусловлено развивающимся международным кризисом, связанным с событиями вокруг политической борьбы в Украине. Общеизвестным итогом указанной борьбы стали введение экономических санкций против РФ и непрекращающиеся нападки западных стран, которые, в свою очередь, неблагоприятно сказались на российской экономике.

В связи с введением продовольственного эмбарго в отношении России, на первый план выдвинулись проблемы, ранее, к сожалению, недостаточно учитываемые властями страны. Особенно острой выглядит проблема удовлетворения основных жизненных потребностей населения на фоне снижающегося уровня продовольственной безопасности страны. Несмотря на многочисленные заявления политиков об обратном, на сегодняшний день можно фактически говорить о значительной зависимости России от запад-

¹ Мандриченко Анна Дмитриевна, студентка 3-го курса бакалавриата, ТГУ имени Г.Р. Державина, г. Тамбов, Россия.

ных продуктов питания, и в этом случае продовольственная безопасность страны, безусловно, оказалась под угрозой.

Продовольственная безопасность является частью концепции национальной экономической безопасности, сущность которой заключается в обеспечении экономического роста, которое позволяет максимально удовлетворять существующие потребности населения и иметь достаточные государственные резервы, активные торговый и платежный балансы.

Остается без сомнения тот факт, что обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации, особенно в период экономической нестабильности внутренней экономической ситуации и нестабильности внешнеполитических отношений, невозможно без развития и совершенствования данного направления в регионах. Продовольственная безопасность государства преимущественно формируется за счет производства сельскохозяйственной продукции агропромышленного комплекса отдельных регионов. Поэтому анализ развития продовольственной безопасности региона на примере Тамбовской области, представляется нам особенно важным.

Несмотря на все предпосылки для самообеспечения продуктами питания, в России к 2016 году не наблюдается значительного снижения импортозависимости. Наличие подобных проблем, на наш взгляд, обусловлено неправильно построенной стратегией управления сельскохозяйственной отрасли. Налицо острая необходимость в кардинальных изменениях управленческой деятельности в данной сфере.

Имеющиеся угрозы со стороны иностранных государств, поддерживающих санкции против России, способствуют усугублению внутренних экономических проблем в нашей стране. Однако было бы неправильным винить в наших неудачах только санкции. Экономический рост является крайне сложным многофакторным процессом, в котором уровень развития регионов играет ключевую роль. Бесспорным является факт, что благосостояние страны складывается из благосостояния ее отдельных территорий. Конечно, не все регионы могут одинаково успешно развивать сельское хозяйство, но рационально выстроенная стратегия управления региональным развитием в масштабах государства может позволить компенсировать естественные проблемы экономического роста.

Тамбовская область как аграрный регион, является ярким примером несовершенности управления в сельскохозяйственной сфере.

С 2014 года Россия оказалась в сложной экономической ситуации, и кризис в сфере производства продовольствия затронул и Тамбовскую область. Несмотря на сельхоз направленность, с уходом с рынка импортной продукции, область также столкнулась с множеством проблем.

В виду аграрной направленности региона, говорить об импортозависимости Тамбовской области было бы абсурдно. Но, несмотря на имеющиеся предпосылки для процветания агропромышленного сектора экономики, Тамбовская область до введения санкций имела высокий уровень импортозависимости. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, в 2013 году доля импорта некоторых сельскохозяйственных культур в Тамбовской области была достаточно велика: овощей и бахчевых культур – 13,6%, фруктов и ягод – 51,6%, мяса – 15,2%, молочных продуктов – 26,4%, яиц – 39,4%.¹ Приведенные данные дают ясно понять, что собственное производство сельхоз продукции в Тамбовской области происходило недостаточно эффективно, и при наличии всех условий для того, чтобы не зависеть от импорта, регион не смог в полной мере обеспечить продовольственную безопасность своего населения. Кроме проблем в области производства сельхоз сырья, было множество проблем в сфере переработки и хранения, которые до сих пор не решены в полном объеме.

Таким образом, необходимость решения вышеперечисленных проблем назревала уже долгие годы. Для повышения уровня продовольственной безопасности региона необходимо выстроить новые векторы управления, направленные как на увеличение производства продуктов особого спроса, так и на строительство и введение в оборот новых объектов переработки и хранения.

Первые шаги в сторону снижения импортозависимости Тамбовская область предприняла в 2014 году после объявления в стране курса на импортозамещение. В область в больших объемах начали привлекаться инвестиции, с каждым месяцем доля импорта в агропромышленном секторе начала падать. В 2015 году, по сравнению с 2014 годом, объем импорта продовольственных товаров в Тамбовской области сократился на 40%. Компенсировать снижение импортных поставок позволил рост внутреннего производства. По данным Тамбовстата, в 2016 году в сельхозпредприятиях области

¹ Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области [Электронный ресурс] // URL: <http://tmb.gks.ru/> (Дата обращения 20.09.2016).

отмечен рост производства мяса и молока. К примеру, производство скота и птицы на убой выросло на 1,7%, а молока – на 7,2%. Несмотря на рост производства и снижение импортозависимости в приведенных сферах производства, регион должен выходить на качественно новый уровень производства и развития АПК. Необходимость выхода агропромышленного производства на новый уровень должна подталкивать руководство региона к созданию качественно развитой структуры управления в этой сфере. Первые шаги в решении назревших за последние годы проблем уже предпринимаются руководством Тамбовской области.¹

Несмотря на положительные тенденции в области сельхозпроизводства, необходимо дальнейшее развитие этого сектора. Для достижения этой цели необходимо продолжать развивать программы по импортозамещению Тамбовской области. Причем необходимо, чтобы производство налаживали не только крупные производители, но и мелкие предприниматели. Через сеть специализированных рынков они получают возможность продать свои продукты, минуя перекупщиков. К сожалению, на сегодняшний день в Тамбовском регионе сделан акцент на организацию и ведение крупных сельхозпредприятий, что на наш взгляд является не совсем верным. Такие доводы связаны с тем, что поддержка крупных хозяйств влечет за собой рост цен на продукцию их производства и снижение качества этих продуктов, ведь они, по сути, вводят свою монополию на популярные продукты питания. В свою очередь, монополизация сельского хозяйства влечет за собой упадок мелких фермерских хозяйств, которые делают упор на экологичность своих продуктов, что стало весьма востребовано среди потребителей.

Тенденция на поддержку крестьянских хозяйств, к сожалению, еще не достаточно развита в России. Мы считаем, что сложившуюся ситуацию нужно менять. Прекрасным примером того, как могут развиваться мелкие фермерские хозяйства, является Япония. В этой стране практикуется заключение договоров между частными эко-фермерами и домохозяйствами на поставку сельхозпродукции, которое активно поддерживается государством. В случае заключения такого договора, потребитель в течение оговоренного срока получает экологически чистые продукты питания, а также гарантию качества и стабильности получения данной продукции.

¹ *Меньщикова В.И.* [и др.]. Социально-экономическое пространство Тамбовской области: специфика и тенденции развития // Социально-экономические явления и процессы. Тамбов. 2013. №10(56). С. 97–105.

Подобная практика не применяется в нашей стране, хотя, на наш взгляд, является весьма перспективным направлением развития экономики регионов. Государство и регионы должны не монополизировать агропромышленный сектор экономики, а поддерживать здоровую конкуренцию, помогая развиваться не только крупным сельхозпредприятиям, но и мелким фермерским хозяйствам.

Кроме того, заглядывая в будущее, необходимо ставить все более масштабные задачи ввиду огромного агротехнического потенциала области. Для полноценного развития региона в ближайшие годы необходимо в несколько раз увеличить производство зерна, картофеля и других овощей, мяса, молока и яиц. Необходимость увеличения производства перечисленных продуктов обусловлена недопустимостью дальнейшего развития зависимости от импорта, и в последнее время область делает шаги в правильном направлении.

Несомненным достижением можно считать получение стабильных урожаев зерновых культур, которые будут использованы как в производстве продуктов питания, так и для производства комбикормов. Для их хранения и переработки строятся новые объекты. По словам экспертов, в этом году будут введены в действие мощности по одновременному хранению зерна 460 тыс. тонн, а в следующем году порядка 800 тыс. тонн. Согласно проанализированной статистике, произведенного зерна хватает на обеспечение всех потребностей региона.¹

Кроме того, производству мяса птицепроизводители обещают вывести Тамбовщину в число регионов-лидеров уже в ближайшие годы. Однако остается открытой проблема экологичности этого мяса. Короткий производственный цикл обеспечивается и активным использованием химических добавок при кормлении, содержании и лечении птицы, что снижает его экологичность. То же касается и выращивания свиней, хотя Тамбовская область показала лучший результат в сфере производства свинины — здесь наш регион уверенно занимает первое место, произведя в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 87,4% больше.

В то же время, по числу поголовья коров, Тамбовская область не вошла в 20 лучших регионов страны. Именно в производстве крупного рогатого скота Тамбовская область находится в числе аутсайдеров. Несмотря на то, что производство коров на убой, а также для молочного производства, является особенно важным для насе-

¹ Управление сельского хозяйства Тамбовской области / Результаты и основные направления деятельности [Электронный ресурс] // URL: <http://agro.tmbreg.ru/doclad.html/> (Дата обращения 20.09.2016).

ления региона, в настоящее время Тамбовская область отказывается от данного вида производства в виду его дороговизны и технологической сложности. Недостаточность материальной базы — это лишь одна из многих проблем, существующих в производстве крупного рогатого скота. Без поддержки властей реализовывать такие проекты практически невозможно. Решение вышеперечисленных проблем может быть достигнуто только с наличием четкого государственного и муниципального управления, а также введения дополнительного контроля за производством мяса в регионе.

Также, на наш взгляд, особое развитие в сфере сельского хозяйства может быть достигнуто путем строительства на территории крупных агротехнопарков. Подобный проект уже реализовывался в нашем регионе и в последнее время развивался достаточно успешно. Речь идет об агротехнопарке “Зелёная Долина” под Мичуринском, который вмещает на своей территории огромные площади по выращиванию картофеля, рапса, кукурузы и др., а также обладает всем необходимым для переработки и хранения выращенного сельхоз сырья. Строительство «Зеленой долины» — удивительное достижение. К большому сожалению, ООО «Зеленая долина» в виду определенных обстоятельств в ближайшее время может быть признана банкротом. Сейчас можно лишь надеяться, что агрохолдинг не прекратит своего существования, ведь наличие в регионе подобных проектов говорит о его развитости и потенциале. В этой связи мы возвращаемся к мысли о том, что курирование таких крупных проектов как агротехнопарки просто необходимо со стороны местных властей. На наш взгляд, частной инициативы здесь просто недостаточно, что подтверждается не очень позитивным результатом реализации прекрасной идеи.

Сегодня от общих показателей региона нужно переходить к нуждам конкретных людей. Задача следующего дня — «Продовольственную безопасность — каждой семье».

В области реализуется более 70 инвестпроектов в приоритетных секторах экономики, из них только в сельском хозяйстве более 50 проектов стоимостью свыше 133 млрд. рублей.

По итогам 2015 года в АПК в рамках инвестпроектов освоено более 26 млрд. рублей и создано более 2,8 тысячи рабочих мест. Наиболее крупным по объёмам инвестиций является проект по строительству свиноводческих комплексов в различных районах области мощностью более 140 тысяч тонн свинины в год. Ведётся строительство молочных комплексов в Пичаевском и Сампурском районах. При реализации комплексного проекта “Развитие агропромышлен-

ного комплекса” доля Тамбовской области в общероссийском производстве продуктов питания к 2017 году должна составить: по сахару 20%, по этиловому спирту не менее 10%, растительному маслу 5%, муки всех видов 6,5%. Однако заявленные цифры обращены в будущее. За выдвинутыми лозунгами нельзя забывать о текущих проблемах и уходить от реального положения дел. Несмотря на довольно радужные цифры статистики, наш регион должен решить еще ряд задач, необходимых для достижения поставленных целей.

Несомненно, в Тамбовском регионе существует множество проблем при обеспечении продовольственной безопасности. Но, несмотря ни на что, в настоящий момент, благодаря реализации сельскохозяйственных проектов, продолжающемуся развитию агропромышленного сектора экономики области, Тамбовщина развивается все с большими темпами.

Таким образом, проведя анализ состояния продовольственной безопасности региона, можно сделать вывод, что в настоящее время Тамбовская область стоит на правильном пути в решении проблем обеспечения продовольственной безопасности. Несмотря на множество нерешенных проблем, руководство региона делает шаг в сторону экономического развития области. Несомнен тот факт, что без полноценной поддержки руководства региона, продовольственная безопасность в Тамбовской области не сможет существовать, а значит необходимо дальнейшее совершенствование государственного и муниципального управления в этой сфере.

Список литературы

- [1] *Меньщикова В.И.* [и др.]. Социально-экономическое пространство Тамбовской области: специфика и тенденции развития // Социально-экономические явления и процессы. Тамбов. 2013. №10(56).
- [2] *Сысоева М.С.* Тамбовская область как центр продовольственной безопасности: миф или реальность. Глобальные проблемы модернизации национальной экономики: материалы I Междунар. Науч. – практ. конф. (заоч.). Тамбов. 2012.
- [3] Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области [Электронный ресурс] // URL: <http://tmb.gks.ru/> (Дата обращения 20.09.2016).
- [4] Управление сельского хозяйства Тамбовской области / Результаты и основные направления деятельности [Электронный ресурс] // URL: <http://agro.tmbreg.ru/doclad.html/> (Дата обращения 20.09.2016).

Кузьмина В.А.¹

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПОЛИТИКИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Аннотация. В данной статье дается описание определенных проблем, которые препятствуют успешному осуществлению политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности страны. В связи с ростом глобальной конкуренции и исчерпанием источников экспортно-сырьевого типа, эти проблемы ставят под вопрос энергетическую безопасность страны и ее экономический рост.

Ключевые слова: энергосбережение, энергоэффективность, энергосервис, энергетический менеджмент

Являясь основой жизнедеятельности человека, энергетические ресурсы присутствуют в любой сфере производства и потребления. Политика, направленная на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, широко и успешно используется в развитых странах, способствуя значительному снижению затрат, обеспечению конкурентоспособности и инновационности как производственного, так и жилищно-коммунального секторов. Именно повышение роста энергоэффективности и энергосбережения может стать драйвером качественного развития и роста экономики. Актуальность проблемы не оставляет сомнений – в течение последних лет наблюдается постоянный рост спроса на энергоресурсы, причем энергоёмкость ВВП России выше среднемирового уровня примерно в 2,5 раза и в 2,5–3,5 раза выше, чем в странах с развитой экономикой. Чрезмерная энергоёмкость валового внутреннего продукта напрямую влияет на снижение энергетической безопасности страны и ведет к сдерживанию экономического роста. Ситуация становится наиболее критичной в свете усиления мировой конкуренции и исчерпания традиционных источников экспортно-сырьевого типа. Сложившиеся условия в стране более чем неблагоприятны: основная часть основных фондов устарела, а именно более 90% действующих электростанций, 83% зданий, 70% котельных,

¹ *Кузьмина Валерия Антоновна*, студент 4-го курса бакалавриата, направление «Экономика», ССЭИ РЭУ имени Г.В. Плеханова, г. Саратов, Россия.

70% технологического оборудования электрических сетей, а также 66% тепловых сетей были построены более 25 лет назад, а полностью изношенные, причем функционирующие основные фонды в промышленности составляют 15%.

Рассмотрение политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности в качестве одного из драйверов будущего экономического роста внесло свою лепту в создание ряда нормативно-правовых документов, таких как Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...», Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, а также государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики», которая включает в себя подпрограмму «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». Важно отметить, насколько широко используется программно-целевой метод: в каждом регионе России была разработана целевая программа энергосбережения и повышения энергоэффективности. Большая часть крупных муниципальных образований также приняли отдельные программы. Общее количество государственных программ энергосбережения и энергоэффективности, действующих на территории Российской Федерации, превосходит 300. Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» устанавливает:

- 1) требования к обороту товаров, предполагающих использование энергоресурсов;
- 2) запреты или ограничения производства товаров с низкой энергоэффективностью;
- 3) обязанности по учету используемых ресурсов;
- 4) требования энергетической эффективности зданий и т.д.;
- 5) обязанности проведения обязательного энергетического обследования¹.

Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в свою очередь, нацелена на:

- 1) стимулирование привлечения инвестиций в реализацию мероприятий в соответствующей области;
- 2) создание правовых, организационно-управленческих и др. условий, которые призваны способствовать развитию и реализации

¹ Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- 3) повышение информированности общества о состоянии и деятельности в соответствующей области¹.

Однако, несмотря на объем нормативно-правовых документов, призванных регулировать данную сферу, изменения происходят чрезвычайно медленно и крайне нерезультативно. На федеральном уровне возникают трудности с реализацией программ вследствие целого ряда проблем: макроэкономических, государственного регулирования, неразвитости институциональной среды, а также вследствие слабой организации статистических наблюдений и мониторинга. На уровне региона ответственность управляющих структур является размытой; частные средства для софинансирования субсидий на реализацию проектов по энергосбережению привлекаются слабо. Опыт развитых стран показывает, что существует ряд инструментов государственного регулирования, которые эффективны при отслеживании информации для оценки и мониторинга осуществления программ, однако, эти механизмы еще не используются в России.

Основной причиной неадаптированности регионов к переходу на программно-целевой метод управления энергетической эффективностью и энергосбережением является отсутствие единой системы управления энергоэффективностью, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Кроме того, отсутствует реальная ответственность за снижение валового внутреннего продукта и валового регионального продукта и за показатели энергоэффективности в регионе. Итак, ключевыми факторами, тормозящими успешное применение программно-целевого подхода, являются:

- 1) неэффективные механизмы налогового стимулирования;
- 2) непроработанность системы госгарантий;
- 3) неразвитый механизм предоставления льготного заемного финансирования;
- 4) неразвитое государственно-частное партнерство;
- 5) неэффективность энергосервисных договоров, возможность законным способом «обойти» некоторые положения договора и др.

Многочисленные исследования и опыт показали, что при стремлении максимально быстро и с наименьшими затратами добиться поставленных целей необходимо ориентироваться на основных

¹ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 321 (ред. от 02.08.2016) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

потребителей энергии, то есть промышленность, доля которой в балансе производства и потребления электроэнергии составляет чуть более 52%, жилищно-коммунальное хозяйство — около 14%, причем потери при транспортировке энергии являются колоссальными и составляют более 10% от всей потребляемой энергии¹, что является неизбежным последствием постоянно устаревающей инфраструктуры, основных фондов, использования неэффективных технологий и пренебрежения сбережением энергии. Исследования зарубежной некоммерческой организации показали, что в среднем на торгово-промышленных потребителей энергии (промышленные предприятия, корпорации и т.д.) приходится 55% от всей энергии, сэкономленной при помощи программ энергетической эффективности. При составлении программ в сфере повышения энергоэффективности в промышленности учитывались потенциал энергосбережения на предприятии, его особенности, зависящие от вида производственной деятельности, производительности установки и т.п. Индивидуализированности программ уделяется особое внимание, поскольку единый подход не применим. Для успешной реализации программы государству необходимо стимулировать обмен знаниями и осуществлять техническую поддержку, поощрять предприятия с низкой энергоемкостью, например, налоговыми льготами или предоставлениями государственных заказов при достижении определенного уровня энергоэффективности². Таким образом, для решения проблем в промышленном секторе потребуются внедрение систем энергетического менеджмента. Международное энергетическое агентство определило критерии, согласно которым удастся создать программу, которая будет способствовать эффективному внедрению систем энергетического менеджмента на предприятии. Во-первых, это привлечение заинтересованных специалистов и предварительный анализ. Во-вторых, необходимость планирования и осуществления перехода, учитывая нормативно-правовые аспекты. Кроме того, важно строго контролировать процесс реализации подобных шагов, производить и фиксировать периодическую оценку результатов. В-третьих, успешное внедрения систем энергетического менеджмента непосредственно коррелирует с предоставлением соответствующих ресурсов и вспо-

¹ Бюллетень социально-экономического кризиса в России: Динамика потребления электроэнергии как индикатор экономической активности [Электронный ресурс] // Аналитический центр при Правительстве РФ. 2016. Февраль. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/7945.pdf>

² Kelly M., Rogers E. Communicating the Value of Industrial Energy Efficiency Programs. [Электронный ресурс]. // American Council for an Energy-Efficiency Economy. 2016, February. URL: <http://aceee.org/communicating-value-industrial-energy-efficiency>

могательных механизмов, таких как повышение производительности зданий, проведение обучений, снабжение определенными инструментами и обучающими материалами. Кроме того, важно учитывать, что в случае нехватки на предприятии кадров, компетентных для выполнения соответствующих задач, рациональным действием будет прибегнуть к аутсорсингу, поскольку это обеспечит профессиональность и большую эффективность. Существенный вклад в развитие и улучшение сделают надежные системы мониторинга и оценки. Мониторинг позволит выявить пробелы в реализации и соответствие плановых показателей действительным. Ключевой задачей является определение общего результата и выгоды от применения СЭМ. Чрезвычайно важно понять, какие факторы имели решающее действие при применении систем энергетического менеджмента¹. Использование стандарта ISO 50001 станет отличным руководством для компаний по интегрированию энергоэффективности в текущую управленческую практику, поскольку данный стандарт снабжает организацию любого типа и размера комплексной стратегией действий в управленческой и технической областях, помогая повысить энергетическую эффективность и увеличить использование возобновляемой энергии и инновационных продуктов. Нельзя опускать при этом тот факт, что функционирование в рамках вышеуказанного стандарта будет иметь разноплановый эффект: позволит обеспечить управленческую прозрачность и повысить управляемость компании, инвестиционную привлекательность и рост капитализации, а также позволит создать имидж надежной компании и увеличит общую конкурентоспособность.

Энергосервисные контракты (ЭСКО) являются важным рычагом для совершенствований. Однако, рынок энергосервисных услуг в России развит достаточно слабо. Опыт ООО «Первая национальная энергосервисная компания» показал, в чем причина столь медленного развития ЭСКО. Во-первых, это информационный вакуум. Поскольку закон №261 можно считать достаточно молодым, очень многие управляющие компаний решают прибегнуть к помощи ЭСКО лишь при поступлении приказа «сверху», без глубинного понимания важности модернизации, которая приведет к значительной экономии. К тому же, при взаимодействии с ЭСКО компании не проявляют желания сотрудничать, напротив, хотят лишить себя дополнительных затруднений и не вступают во взаимодействие с ЭСКО. Еще одним препятствием к развитию рынка энергосервисных контрактов

¹ EnergyManagementProgrammesforIndustry. // International Energy Agency (официальный сайт), 2015. [Электронный ресурс] URL: <http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/policywaysindustry.pdf>

в бюджетной сфере является отсутствие компенсации затрат, понесенных ЭСКО при проведении подготовительных работ, в некоторых случаях, у заказчиков отсутствуют приборы учета электроэнергии, в данном случае, ЭСКО вынуждены устанавливать приборы и нести убытки. Основным препятствием же является низкая стоимость ресурсов, что делает инвестиции в энергоэффективность не столь критичными, поскольку цена энергосбережения окажется не слишком высокой¹.

Коммунальные хозяйства являются достаточно энергоемкими, и снижение энергопотребления в них привело бы к значительной экономии, для этого закон о энергосбережении № 261 предусматривает необходимость оснащения жилых помещений индивидуальными приборами учета, однако, в законодательстве имеются «лазейки», которые позволяют обойти закон без нарушений. Обратимся непосредственно к приказу Минрегиона РФ от 29.12.2011 № 627, который определяет критерии наличия или отсутствия возможности установления приборов учета. Критерии, указанные в документе, позволяют не производить оприборивание, даже если такая возможность имеется. Кроме того, в акте обследования, который приведен в данном документе не содержится информация о том, в какой орган необходимо передать данный акт, кто ответствен за проверку указанных сведений, кто ответствен за корректировку нормативов потребления при технической невозможности установки приборов учета, и кто несет ответственность за неисполнение закона № 261 и к кому необходимо применить штрафные санкции.² Данные неточности в законе позволяют управляющие компании легально игнорировать политику энергосбережения и энергоэффективности.

Завершающим элементом на пути к успешному осуществлению политики энергосбережения является осуществление государственных инициатив в области популяризации энергосбережения и энергетической эффективности. Существующий информационный вакуум препятствует пониманию важности деятельности, направленной на повышение энергетической эффективности. На сегодняшний день, как в обществе, так и в органах государственной власти, нет сформированного представления об этом. Средства массовой информации

¹ С.В. Цакунов. Реализация энергосервисных контрактов в России // ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ №3>2012

² Приказ минрегиона России от 29.12.2011 N 627 «Об утверждении критериев наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета, а также формы акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки таких приборов учета и порядка ее заполнения»

практически не используются для пропагандирования энергетически эффективного типа хозяйствования; отсутствуют специалисты в сфере энергоэффективности; отсутствуют мероприятия в регионах и муниципалитетах, направленных на распространение знаний об энергоэффективных технологиях, реальных преимуществах энергосбережения. Органы государственной власти должны играть ведущую роль в продвижении политики энергоэффективности и энергосбережения, однако на настоящий момент в связи с недостатком технически подготовленных кадров, это является невозможным.

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- [2] Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 321 (ред. от 02.08.2016) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».
- [3] Приказ Минрегиона России от 29.12.2011 N 627 «Об утверждении критериев наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета, а также формы акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки таких приборов учета и порядка ее заполнения».
- [4] Цакунов С.В. Реализация энергосервисных контрактов в России // Энергосбережение №3, 2012 г.
- [5] Бюллетень социально-экономического кризиса в России: Динамика потребления электроэнергии как индикатор экономической активности [Электронный ресурс] // Аналитический центр при Правительстве РФ. 2016. Февраль. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/7945.pdf> (дата обращения: 17.09.2016).
- [6] Energy Management Programmes for Industry. // International Energy Agency (официальный сайт), 2015. [Электронный ресурс] URL:<http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/policywaysindustry.pdf> (дата обращения: 19.09.2016).
- [7] Kelly M., Rogers E. Communicating the Value of Industrial Energy Efficiency Programs. [Электронный ресурс]. // American Council for an Energy-Efficiency Economy. 2016, February. URL: <http://aceee.org/communicating-value-industrial-energy-efficiency> (дата обращения: 17.09.2016).

Зарытова М.К.¹

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА ДЛЯ СЕЛЬСКИХ ШКОЛЬНИКОВ «ЖИТЬ НА СЕЛЕ ЗДОРОВО!» МО «МОНАСТЫРЩИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. В статье представлены ключевые моменты целевой программы развития физической культуры и спорта в МО «Монастырщинский район» Смоленской области, отражающая интересы как непосредственных участников данной программы, так и основных субъектов системы муниципального управления района, обуславливающая целенаправленное развитие физической культуры и спорта среди различных возрастных категорий на территории муниципального образования.

Ключевые слова: комплексная программа развития, физическая культура, муниципальное образование

В настоящее время в Российской Федерации стратегическую роль играет процесс совершенствования и развития физической культуры и спорта. В то же время, современные условия не всегда позволяют рассчитывать на значительные вложения в данную сферу. Поэтому актуальной становится задача наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов через реализацию принципов планирования и программирования на основе системного и комплексного подхода.

Сложность и многоаспектность управленческих проблем, определяющих характер практических преобразований управления физической культурой и спортом на всех уровнях государственного устройства, требует новых подходов, раскрывающих пути повышения эффективности управления физической культурой и спортом². И именно аспекты осознания и понимания того, что физкультура и спорт является залогом здоровья нации и укрепления национальной безопасности, а достойное, всестороннее и своевременное обе-

¹ Зарытова Мария Константиновна, студентка 4-го курса бакалавриата, ФГУ СмолГУ, г. Смоленск, Россия.

² Архитова С.А. Управление развитием физической культуры и спорта на основе программно-целевого подхода: дис. канд. пед. наук. Тула, 2009. С. 3.

спечение отечественного спорта — долг и обязанность всех уровней власти, стали привлекать внимание специалистов в области государственного и муниципального управления, а также иных ученых и деятелей наук, заинтересованных в развитии данной отрасли.

Собственно социальная роль и значение физической культуры и спорта анализируется в работах В.Г. Бауэра, Л.И. Лубышевой, И.Ю. Мазова, П.А. Рожкова и др. Тема социального регулирования и управления развитием массового спорта находит свое отражение в трудах С.В. Артемова, А.М. Банникова, М.Е. Кутепова, А.Д. Мискевича.

Спортивную политику России на федеральном уровне рассматривают А.Ф. Антипов, С.Е. Воронин, Н.В. Уловистова и другие. М.И. Золотарев, В.М. Краснов, П.К. Пельменев, И.И. Переверзин раскрывают механизмы развития физической культуры и спорта на региональном уровне.

А.М. Банников, В.Г. Камалетдинов, Р.К. Кудашов, А.Г. Маркелов анализируют различные аспекты управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне. Л.П. Матвеев активно внедряет в практику основные положения проводимых им исследований, а также анализирует наиболее сложные и противоречивые проблемы физической культуры и спорта¹.

Если еще в недалеком прошлом главной задачей государства было создание спортивной базы для подготовки спортсменов высокого класса, то в последнее время акцент на всех уровнях власти делается именно на создание и обеспечение объектов спорта для подготовки спортивного резерва и развития массового спорта, в том числе для эффективного внедрения физического воспитания в образовательных организациях. Ведь только с помощью развития доступности спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг можно улучшить здоровье населения страны, повысить его двигательную активность и физическую подготовленность².

Данных утверждений придерживаются и авторы «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020», которой считают, что для этого потребуются:

- создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения;

¹ Хуснутдинов К.С. Массовый спорт в Российской Федерации как объект социального регулирования: дис. канд. соц. наук. — Казань, 2004. — С. 5.

² Алексеева А.П. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. Достоинства и недостатки // Общество и право. — 2010. — № 8. — С. 271–272.

- разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
- модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе и в образовательных учреждениях профессионального образования¹.

Опираясь на выше изложенное, было принято решение о создании специальной программы развития физической культуры и спорта среди сельских школьников (на примере МО «Монастырщинский район» Смоленской области), которое основано не только на теоретических знаниях, но имеет также и практическое обоснование. На протяжении полугодия (с октября 2015 г. по февраль 2016 г.) с сельским населением, преимущественно зрелого возраста, проводилась целенаправленная работа: опросы, неформальные беседы, необходимые для того, чтобы определить, какого образа жизни придерживается местное население, оценить степень удовлетворенности населения деятельностью Администрации МО «Монастырщинский район» по вопросам развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

В результате было выяснено следующее: свыше 70% опрошенного местного населения Монастырщинского района понимает, что здоровье – это бесценное социальное качество, которое **нужно** сохранять и преумножать, а одним из первостепенных способов сохранения здоровья являются именно активные занятия физической культурой и спортом. Тем не менее, 83% опрошенных не предпринимает никаких особых действий для поддержания своего здоровья с помощью занятий физической культурой и спортом². Во многом это, как утверждают сами сельские жители, обусловлено недостаточно качественной организацией физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства, которая должна непосредственно осуществляться Администрацией муниципального образования «Монастырщинский район», в частности Отделом культуры и спорта Администрации.

А ведь формирование устойчивого интереса к занятиям физической культурой и спортом, и, следовательно, увеличение доли населения,

¹ Распоряжение № 1101-р от 7 августа 2009 г. № 1101-р «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // Справочно-правовая система Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2016).

² В анкетировании приняло участие 100 человек, проживающих на территории Монастырщинского района. Следует отметить, что в **опросе принимали участие** респонденты различных возрастных групп.

приветствующих активные занятия физической культурой и спортом – не одномоментный, а многоступенчатый процесс, который проходит стадии от первых гигиенических знаний и первого знакомства с физическими упражнениями. Только последовательная реализация данных этапов сможет стать началом зарождения у подрастающего поколения интереса к занятиям физической культурой и спортом, и в последующем, интерес разовьется и преобразуется в глубокие психофизиологические знания в данной области, приведет к интенсивным занятиям любительским и профессиональным спортом.

Именно в юном возрасте, когда дети сами достаточно подвижны, активны, стремятся проявить самостоятельность и познать что-то новое, можно раскрыть спортивный потенциал каждого ребенка, сформировать эмоционально-волевые качества, необходимые для более устойчивого восприятия жизненных сложностей и выработать мотивацию к активным занятиям физической культурой и спортом, которая на протяжении всего жизненного пути будет приносить свои плодотворные результаты. Поэтому предлагаем создание условий для развития физической культуры и спорта в Монастырщинском районе начать со школьной среды через реализацию целевой Программы развития физической культуры и спорта для сельских школьников муниципального образования «Монастырщинский район» Смоленской области «Жить на селе ЗДОРОВО!» (далее – Программа). Данная Программа была разработана с расчетом на ее осуществление в течение всего учебного года.

Представим ее основные структурные элементы.

Цель Программы – создание условий, необходимых для формирования у учащихся общеобразовательных учреждений устойчивого интереса и мотивации к поддержанию здоровья, воспитание ценностных ориентиров здорового образа жизни, укрепление выносливости и становление морально-волевых качеств молодого поколения.

Задачи Программы:

- привлечь молодое поколение к активным занятиям физической культурой и спортом, сформировать навыки здорового образа жизни;
- повысить информированность учащихся о необходимости ведения здорового образа жизни, активизировать деятельность средств массовой информации района по данному направлению;
- создать единую «здоровую среду» для учащихся всех образовательных учреждений Монастырщинского района, которая будет объединять школьников сельских и городского поселений, их родителей и педагогический состав.

Целевая аудитория: учащиеся школ МО «Монастырщинский район» Смоленской области, при этом учащиеся 5–8 классов выступают в роли активных участников проекта и основной целевой аудиторией, а молодые люди – учащиеся 9–11 классов действуют как организаторы мероприятий и наставники младших товарищей.

Программа реализуется по трем приоритетным направлениям.

1. Общее укрепление здоровья учащихся, привлечение к активным занятиям физической культурой и спортом. Включает комплекс мероприятий:

- уроки здоровья: «*Учиться ЗДОРОВО*», приуроченные к началу учебного года,
- спартакиада для сельских школьников: «*Здоровье – наше богатство*» в рамках недели, посвященной физической культуре;
- спортивный праздник, посвященный празднованию Дню защитника Отечества (рыцарский турнир) и Международного женского дня (конкурс красоты и здоровья);
- проведение массового танцевального флешмоба «*Энергия движения*» и др.

2. Информирование учащихся о необходимости ведения здорового образа жизни, организация информационной кампании по вопросам, касающимся развития физической культуры и спорта.

Включает комплекс мероприятий:

- введение спортивной рубрики «*О, спорт! Ты – жизнь!*» в районной газете;
- сооружение «доски почета» для учащихся, отличившихся в сфере физической культуры и спорта, активных молодых людей, принимающих участие в организации спортивно-массовых мероприятий;
- конкурс социальной рекламы, направленной на пропаганду здорового образа жизни и профилактику негативных зависимостей: «*Жить ЗДОРОВО*»;
- массовые мероприятия по борьбе с вредными привычками, формированию здорового образа жизни «*Зона здорового общения*»: выдача буклетов для школьников, разъяснительные беседы, лекции о негативном влиянии пагубных привычек на молодой организм, проведенных с участием известных спортсменов Смоленского региона и др.

3. Создание единой «здоровой среды», необходимой для взаимодействия учащихся, родителей и педагогического состава образовательных учреждений и всеобщего укрепления здоровья.

Включает комплекс мероприятий:

- легкоатлетический кросс «*Золотая осень*»;
- фестиваль художественной самодеятельности: рисунков, тематических проектов, литературного творчества: «*От школьных рекордов до олимпийских вершин*»;
- практическая реализация тематических проектов, победивших на неделе физической культуры и спорта: внедрение идей при проведении уроков физической культуры среди младших школьников, просмотр видеофильмов, презентаций на внеклассных занятиях,
- спортивное ориентирование, посвященное празднованию Великой Победы: «*От победы – к ПОБЕДЕ!*» и др.

Основные ожидаемые результаты:

- **улучшение здоровья и психоэмоционального состояния школьников** в целом;
- существенное увеличение количества заинтересованных учащихся, желающих приобщиться к здоровому образу жизни и активным занятиям физической культурой и спортом;
- получение школьниками большого количества информации из различных источников, знаний в данной области, свидетельствующих о необходимости более внимательного отношения к своему физическому развитию.

Целевые показатели:

1. Доля школьников различных возрастов, проживающих на территории муниципального образования «Монастырщинский район» Смоленской области, привлеченных к активным занятиям физической культурой и спортом, участию в оздоровительных мероприятиях.

2. Доля школьников, информированных о необходимости укрепления собственного здоровья, ведении здорового образа жизни на территории Монастырщинского района.

Все мероприятия Программы могут осуществляться в рамках текущего учебного процесса и внеучебной воспитательной работы школ при организационной поддержке Администрации муниципального образования «Монастырщинский район» Смоленской области.

Мероприятия Программы не требуют существенных финансовых ресурсов, поскольку реализуются за счет средств текущих (годовых) бюджетов общеобразовательных учреждений Монастырщинского района, а также бюджета МО «Монастырщинский район». Объем дополнительного финансирования ориентировочно составляет 11690–13180 рублей.

В ближайший период инициативной группой студентов, проживающих на территории Монастырщинского района, планируется реализация данной Программы, руководящие субъекты, указанные в данной Программе, информированы о перспективах ее внедрения. Проводились личные беседы с Главой Администрации МО «Монастырщинский район» Смоленской области Титовым В.Б., а также с главным специалистом Отдела культуры и спорта Стефаненковой З.В. и директором Монастырщинской средней общеобразовательной школы имени А.И. Колдунова, С.Н.Ходунковой, которые положительно отозвались о содержательном наполнении Программы и ее реализации в ближайшем будущем.

Таким образом, предложенный подход поэтапного планирования и комплексного подхода развития физической культуры и спорта, предлагаемая в рамках реализации данной Программы, позволит создать условия для формирования благоприятного представления о здоровом образе жизни не только у подрастающего поколения как основного фундамента «здорового» общества, кадрового и инновационного потенциала, но и учесть интересы всех слоев населения, а также субъектов управления, увязать собственные цели сельчан со стратегическими целями государства — достижением высокого стандарта уровня и качества жизни населения страны.

Список литературы

- [1] Распоряжение Правительства № 1101-рот 7 августа 2009 г. № 1101-р «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // Справочно-правовая система Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2016).
- [2] *Архипова С.А.* Управление развитием физической культуры и спорта на основе программно-целевого подхода: дис. канд. пед. наук. — Тула, 2009.
- [3] *Алексеева А.П.* Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. Достоинства и недостатки // Общество и право. — 2010. — № 8.
- [4] *Хуснутдинов К.С.* Массовый спорт в Российской Федерации как объект социального регулирования: дис. канд. соц. наук. — Казань, 2004.

МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРАКТИКИ

Мзоков А.Р.¹

ИНСТРУМЕНТЫ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В данной статье рассматриваются некоторые способы оценки такого многогранного и всеобъемлющего понятия как государственное управление. На сегодняшний день одним из наиболее известных и востребованных на практике методов его оценки являются *The Worldwide Governance Indicators* и *The Bertelsmann Stiftung's Transformation Index*. Анализу различных аспектов этих индексов и посвящена настоящая статья.

Ключевые слова: индекс, государственное управление, *The Worldwide Governance Indicators (WGI)*, *The Bertelsmann Stiftung's Transformation Index (BTI)*

The Worldwide Governance Indicators (WGI)

The Worldwide Governance Indicators (WGI) – шесть индикаторов, отражающих качество государственного управления в различных странах. Данный проект основан на исследованиях Института Всемирного банка (The World Bank Institute) и Исследовательского отдела Всемирного банка (The Research Department of the World Bank), начатых в конце 1990-х гг. Даниэлем Кауфманом и Аартом Крэм. Большой вклад в развитие и усовершенствование WGI также внесли Пабло Зоидо и Массимо Мастрuzzi².

The Worldwide Governance Indicators представляют собой агрегированные показатели, характеризующие степень эффективности государственного управления в той или иной стране. Критерии анализа вытекают из определения, предлагаемого Даниэлем Кауфманом и его коллегами, где государственное управление – это традиции и институты, при помощи которых осуществляется власть в стране, что включает: а) то, как формируются, контролируются и сменяются правительства; б) способность правительства фор-

¹ Азамат Русланович Мзоков, студент 2-го курса бакалавриата, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² A Decade of Measuring the Quality of Governance. Governance Matters 2006 / World Bank. Washington, DC, 2006. P. 1. URL: <http://siteresources.worldbank.org/PSGLP/Resources/ADecadeofmeasuringthequalityofgovernance.pdf> (дата обращения: 06.09.16).

мулировать и проводить рациональную политику; и в) уважение граждан и государственных служащих к институтам, регулирующим социально-экономические отношения между ними¹.

Итак, 6 индикаторов, соответствующих трём выделенным аспектам понятия государственного управления, образуют WGI.

а)

1. Право голоса и подотчетность (Voice and Accountability) измеряет различные аспекты политических процессов, гражданских свобод и политических прав.

2. Политическая стабильность и отсутствие насилия (Political Stability and Absence of Violence/Terrorism) оценивает вероятность дестабилизации правительства и его свержения неконституционными и насильственными средствами;

б)

3. Эффективность правительства (Government Effectiveness) отражает качество государственных услуг, уровень квалификации госслужащих и степень их независимости от политического давления, эффективность государственной политики;

4. Качество госрегулирования (Regulatory Quality) характеризует способность правительства формулировать и осуществлять рациональную политику, вести регулятивную деятельность, что положительно влияет на развитие частного сектора;

в)

5. Верховенство закона (Rule of Law) измеряет степень уверенности граждан в эффективности отечественного законодательства и то, насколько они следуют установленным правилам.

6. Контроль коррупции (Control of Corruption) отражает отношение общества к коррупции, т.е. возможности использования служебного положения с целью извлечения частной выгоды².

¹ Kaufmann D., Kraay A. Governance Indicators: Where Are We, Where Should We Be Going? / World Bank. 2007. P. 5–6. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/7588/wps4370.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения: 06.09.16).

² Kaufmann D., Kraay A., Mastruzzi M. Governance Matters VIII : Aggregate and Individual Governance Indicators 1996–2008 / World Bank. Washington, DC, 2009. P. 3–5. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/4170/WPS4978.pdf?sequence=1&isAllowed=y>; (дата обращения: 06.09.16); Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления. М., 2015. С. 26.

Как уже было сказано, все эти 6 показателей являются агрегированными, т.е. объединяют в себе множество индивидуальных индикаторов. В общей сумме The Worldwide Governance Indicators аккумулируют данные более чем из 30 источников¹. К примеру, Business Environment and Enterprise Performance Survey (BPS) – исследование, проводимое Всемирным банком примерно каждые три года, начиная с 1999 г. Респондентами выступают фирмы Восточной Европы и стран постсоветского пространства. При помощи опроса оценивается финансовое состояние этих организаций, а также их восприятие качества государственного регулирования и инвестиционного климата в стране. Другим источником является World Economic Forum Global Competitiveness Survey (GCS), который представляет мнение отечественных и иностранных фирм по вопросам условий ведения бизнеса в 144 государствах².

WGI определяет 6 названных индикаторов для более чем 200 стран, основываясь на данных, предоставляемых тысячами стейкхолдеров со всего мира, включая представителей компаний и домашних хозяйств, экспертов как неправительственных, так и государственных организаций, лиц, обладающих коммерческой бизнес-информацией³.

Согласно данным WGI за период с 1996 г. по 2015 г. Российская Федерация всего 2 раза достигала отметки «50-й перцентиль» (см. Рис. №1). Как показывает первый индикатор «Право голоса и подотчетность» за 20 лет положение России среди других стран только ухудшилось, причем отчетливо проявляется тенденция снижения значений. Показатели политической стабильности и отсутствия насилия также сильно не изменились со временем, кратковременный подъем сменяется недолгим спадом. Третий индикатор – один из немногих, который характеризуется положительной динамикой, однако стоит отметить, что по сравнению с 2014 г. он также упал. Качество госрегулирования с 2000 г. по 2004 г. значительно повысилось (с 28 до 50-го перцентильного ранга), но после этого из года в год снижается. Показатели, отражающие степень эффектив-

¹ Data Sources Used in 2015 Update of Worldwide Governance Indicators / World Bank. URL: <https://yadi.sk/i/yp5QyibwwNHUt> (дата обращения: 06.09.16).

² BPS and GCS: excel tables / World Bank. URL: <https://yadi.sk/d/w4rPt7SUwNMtY> (дата обращения: 06.09.16).

³ Governance Matters 2009. Worldwide Governance Indicators 1996–2008: brochure / World Bank. P.1. URL: http://info.worldbank.org/governance/wgi/pdf/WBI_GovInd.pdf (дата обращения: 06.09.16).

ности отечественного законодательства, несущественно выросли за указанный период. Контроль коррупции в нашей стране держится на довольно низком уровне и в 2015 г. достиг отметки 19,23. Из шкалы перцентильных рангов видно, что Россия уступает по различным показателям от 52 до 87% государств¹.

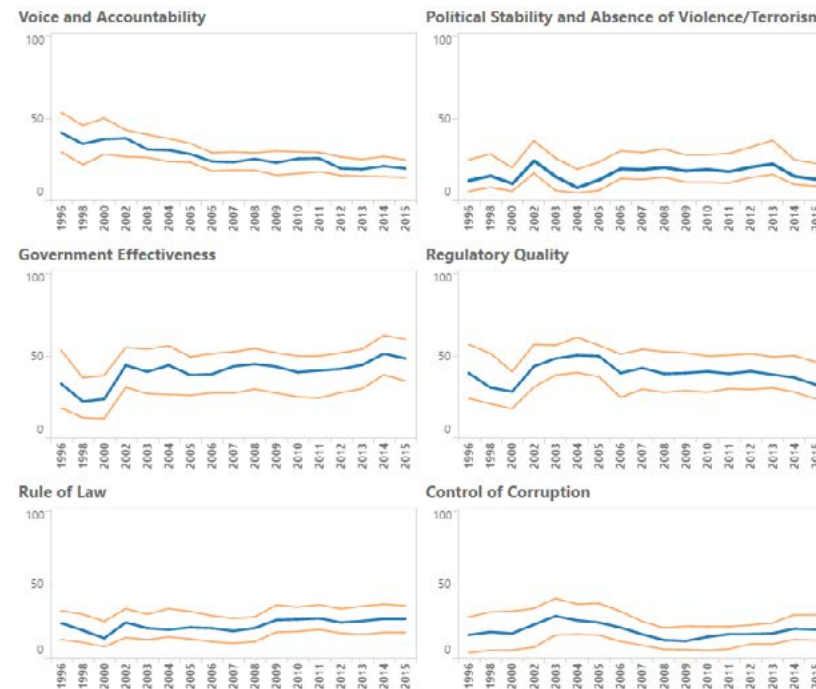


Рисунок №1. Изменение показателей РФ с 1996 г. по 2015 г. Синие линии на изображении отображают перцентильный ранг государства за конкретный год, а желтые – предел погрешности

В 2015 г. в пятерку лучших по значениям индикатора «Эффективность правительства» вошли Сингапур, Швейцария, специальный административный район КНР Гонконг, Новая Зеландия, а замыкает этот список Норвегия².

¹ Interactive data access tool for the Worldwide Governance Indicators (WGI) // WORLD BANK.ORG. URL: <http://info.worldbank.org/governance/WGI/#reports> (дата обращения: 06.09.16).

² Interactive data access tool for the Worldwide Governance Indicators (WGI) // WORLD BANK.ORG. URL: <http://info.worldbank.org/governance/WGI/#reports> (дата обращения: 06.09.16).

The Bertelsmann Stiftung's Transformation Index (BTI)

The Bertelsmann Stiftung's Transformation Index – один из проектов, реализуемых Фондом Бертельсманна, созданным Рейнхардом Моном в 1977 г. BTI представляет собой индекс, позволяющий оценить уровень развития демократии и рыночной экономики, а также качество государственного управления во многих странах.

The Bertelsmann Stiftung's Transformation Index является результатом исследований и тесного сотрудничества почти 300 экспертов из ведущих научных организаций со всего мира и специалистов, занимающихся сбором данных в своих государствах¹. Их работа контролируется 7 региональными координаторами и командой BTI.

Индекс BTI определяется для 129 стран, имеющих население свыше 2 млн (есть исключения) и не достигших в полном смысле статуса демократического государства с развитой рыночной экономикой².

The Bertelsmann Stiftung's Transformation Index составляется в виде двух рейтингов: Статусный индекс (The Status Index) и Индекс управления (The Management Index). Первый делится еще на 2 направления: «Политическая трансформация» и «Экономическая трансформация» и ранжирует страны в соответствии с уровнем развития демократии и рыночной экономики.

Как уже известно, BTI рассматривается по трем направлениям: политическая трансформация, экономическая трансформация и трансформация менеджмента. Они формируются на основе 17 критериев, которые в свою очередь подразделяются на 49 индикаторов (см. Рис. №3). Последние представляют собой вопросы, имеющие по 4 варианта ответа и оцениваемые по 10-балльной шкале (10–7–4–1)³.

Процесс создания The Bertelsmann Stiftung's Transformation Index начинается с того, что два эксперта (один – отечественный, а второй – иностранный) получают классификатор, содержащий совокупность определенных критериев и индикаторов для оценки. Затем они независимо друг от друга анализируют текущую ситуа-

¹ About the Bertelsmann Stiftung's Transformation Index (BTI) // WORLD BANK.ORG. URL: <http://www.bti-project.org/en/about/> (дата обр.: 06.09.16).

² Country selection // WORLD BANK.ORG. URL: <https://www.bti-project.org/en/index/methodology/> (дата обращения: 06.09.16).

³ Transformation Index of the Bertelsmann Stiftung 2016 / Bertelsmann Stiftung. P. 4, 6. URL: https://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Zusaetzliche_Downloads/Codebook_BTI_2016.pdf (дата обращения: 06.09.16).

цию в стране и составляют персональные отчеты. После этого они обсуждают результаты проделанной ими работы и совместно разрабатывают вариант, который бы отражал различия между государствами внутри одного региона. С целью обеспечения глобальной сопоставимости показателей региональные координаторы и команда BTI перепроверяют полученные данные и верифицируют конечные значения. На последнем этапе составленные ранее рейтинги рассматриваются Советом BTI, после чего с изменениями или без них одобряются¹.

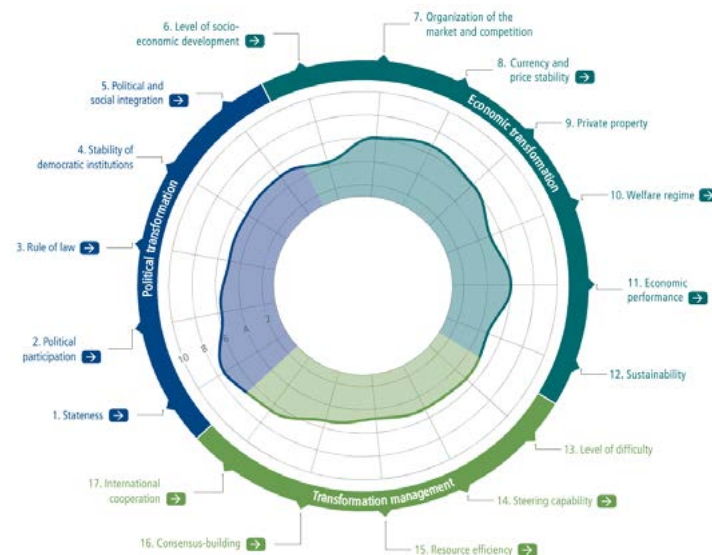


Рисунок №2. Семнадцать критериев, на основе которых формируются три направления BTI

В соответствии с вышеупомянутой процедурой раз в два года выходят в свет отчеты по каждой из 129 стран. Россия не является исключением, и для нее также составляется подобный документ. Последнее издание BTI 2016 г. охватывает период времени с 1 февраля 2013 г. по 31 января 2015 г. Российская Федерация показывает следующие результаты по Статусному индексу: 5,06 балла (причем Политическая трансформация равна 4,4, а Экономическая трансформация – 5,71), при этом став 81-й из 129 стран. С Индексом

¹ About the Transformation Atlas: assessment process // WORLD BANK.ORG. URL: <https://www.bti-project.org/en/atlas/> (дата обращения: 06.09.16).

управления дела обстоят хуже: по нему наша страна имеет 3,17 балла и занимает 114 строчку в рейтинге (см. Рис. №5)¹.



Рисунок №3. Результаты ВТИ 2016: Российская Федерация.

В отчете уделяется внимание парламентским выборам в декабре 2011 г., президентским выборам в марте 2012 г., ситуации на Украине, «аннексии» Крыма, экономическим санкциям Запада и так далее. России, таким образом, дали характеристику, как государству, в котором существует зависимость должностных лиц от непосредственного начальства; иерархическая модель принятия управленческих решений; преобладание вертикальных информационных связей; система патронажа; ситуация, когда права тех, кто находится у власти, значительно шире, чем простых граждан².

Список литературы

- [1] Купряшин, Г.Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г.Л. Купряшин. – М. : Издательство Юрайт, 2015.

¹ ВТИ 2016: Russia Country Report / Bertelsmann Stiftung. URL: <https://www.bti-project.org/en/reports/country-reports/detail/itc/rus/> (дата обращения: 06.09.16).

² ВТИ 2016: Russia Country Report / Bertelsmann Stiftung. URL: https://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Russia.pdf (дата обращения: 06.09.16).

- [2] A Decade of Measuring the Quality of Governance. Governance Matters 2006 [Electronic resource] : booklet / World Bank. – Washington, DC, 2006. – 20 p. – Mode of access: <http://siteresources.worldbank.org/PSGLP/Resources/ADecadeofmeasuringthequalityofgovernance.pdf>
- [3] BPS and GCS [Electronic resource] : excel tables / World Bank. – 2015. – Mode of access: <https://yadi.sk/d/w4rPt7SUwNMtY>
- [4] BTI 2016 [Electronic resource] : Russia Country Report / Bertelsmann Stiftung. – Gütersloh : Bertelsmann Stiftung, 2016. – 33 p. – Mode of access: https://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Russia.pdf
- [5] Data Sources Used in 2015 Update of Worldwide Governance Indicators [Electronic resource] : table / World Bank. – 2015. – Mode of access: <https://yadi.sk/i/yp5QyibwvNHUt>
- [6] Governance Matters 2009. Worldwide Governance Indicators 1996–2008 [Electronic resource] : brochure / World Bank. – 2 p. – Mode of access: http://info.worldbank.org/governance/wgi/pdf/WBI_GovInd.pdf
- [7] Kaufmann, D., Kraay, A. Governance Indicators: Where Are We, Where Should We Be Going? [Electronic resource] : Policy Research working paper no. 4370 / D. Kaufmann, A. Kraay / World Bank. – Washington, DC, 2007. – 43 p. – Mode of access: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/7588/wps4370.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- [8] Kaufmann, D., Kraay, A., Mastruzzi, M. Governance Matters VIII: Aggregate and Individual Governance Indicators 1996–2008 [Electronic resource] : Policy Research working paper no. WPS 4978 / D. Kaufmann, A. Kraay, M. Mastruzzi / World Bank. 2009. – 103 p. – Mode of access: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/4170/WPS4978.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- [10] The Bertelsmann Stiftung's Transformation Index (BTI) [Electronic resource] : official site / Bertelsmann Stiftung. – Gütersloh. – Mode of access: <https://www.bti-project.org>
- [11] Transformation Index of the Bertelsmann Stiftung 2016 [Electronic resource]: codebook for country assessments / Bertelsmann Stiftung. – Gütersloh: Bertelsmann Stiftung, 2016. – 45 p. – Mode of access: http://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Zusaetzliche_Downloads/Codebook_BTI_2016.pdf
- [12] Worldwide Governance Indicators (WGI) [Electronic resource] : official site / World Bank. – Washington, DC. – Mode of access: www.govindicators.org

Сапожникова Л.Е.¹

AGILE-МЕТОДОЛОГИИ В СОВРЕМЕННОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

***Аннотация.** Статья посвящена проблеме реформирования системы государственного управления. Обосновывается неэффективность существующего в настоящее время порученческого подхода и необходимость перехода на проектные технологии. В статье рассматриваются основные принципы agile, организация деятельности проектных команд, а также оцениваются сферы применения agile в российской практике.*

***Ключевые слова:** управление проектами, проектный менеджмент, гибкие методы управления проектами, agile, порученческий подход*

Развитие государства зависит не только от его социально-экономического потенциала, конкурентоспособности и инновационности экономики страны, но и от эффективного государственного управления, факторы и аспекты которого представляют интерес для изучения и формируют перечень проблем, среди них – проблема организационной структуры государственного аппарата.

В рамках функционирующего в настоящее время порученческого подхода невозможно проведение масштабных социально-экономических изменений путем реализации крупных проектов. Существующие проблемы заключаются не в квалификации государственных служащих, а в механизмах функционирования структуры государственного управления.

В условиях турбулентности современного мира для успешности реализации проектов государственному сектору необходимо быстро адаптироваться под новые реалии, быстро принимать, отменять или изменять решения, вовремя ускоряться и замедляться в процессе их реализации, оперативно оценивать новые перспективы и возможности пересмотра приоритетов и первоочередных задач. Порученческий подход лишен такой гибкости и по существу исходит не из целей и задач, которые нужно достичь в настоящем, а основывается на решениях, которые были приняты ранее.

¹ Сапожникова Лилия Евгеньевна, студентка 2-го курса магистратуры, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

На Международном инвестиционном форуме «Сочи–2016» премьер-министр Дмитрий Медведев заявил, что в настоящее время остается низкой эффективность системы государственного управления, а порученческий подход является сдерживающим фактором ее повышения. Премьер-министр также отметил необходимость перехода на проектное управление: «Не без труда и не без проблем, но все-таки стараемся переходить от модели управления «по поручениям» к управлению по результатам, то есть к этому самому проектному подходу»¹.

В настоящее время мировым трендом является внедрение гибких методов управления проектами, или agile, в целях повышения эффективности системы государственного управления. Стоит отметить, что изначально agile применялся к управлению IT-проектами (гибкие подходы к разработке программного обеспечения), но в настоящее время активно используется в других сферах в бизнес-среде, а также применяется в государственном секторе.

Изучением и внедрением технологий agile занимается правительство Норвегии, Новой Зеландии и США. Герман Греф, сторонник гибкого подхода к управлению, считает, что «скорость преобразований в тех государствах, где внедряется agile, будет так нарастать в отношении нас, что это станет уже просто опасно для нашей страны. Если мы и дальше будем отставать, то это отставание будет, к сожалению, мало сопрягаться с нашей возможностью выжить в глобальном мире»².

Ценности и принципы данного подхода были изложены в Манифесте Agile³. Применительно к системе государственного управления можно отметить следующие группы принципов гибкого управления:

1) Люди и их взаимодействие важнее процессов и инструментов. Данный принцип выражается в способности организации реализовывать человеческий потенциал и давать возможность сотрудникам работать гибко, не нарушая нормативно-правовые акты, но не ради соответствия формальным должностным инструкциям и регламентам. В любом учреждении важный показатель развития человеческого капитала – это показатель того, насколько креативны способно-

¹ Знак качества жизни. Российская газета // Федеральный выпуск №7090 (222), 30.09.2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://rg.ru/2016/09/30/medvedev-ekonomika-rf-budet-orientirovana-naluchshenie-zhizni-liudej.html> (дата обращения: 20.10.2016).

² Греф: России требуется новая система управления // ВВС, Москва, 22.05.2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.bbc.com/russian/business/2016/05/160522_gref_skolkovo_lecture (дата обращения: 20.10.2016).

³ Manifesto for Agile Software Development. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://agilemanifesto.org> (дата обращения: 05.10.2016).

сти сотрудников проявляются и насколько организация использует эти качества, даже если сотрудники проявляют инициативу делать то, что напрямую не написано в должностных инструкциях.

2) Конечный результат важнее исчерпывающей документации. В государственной среде мы не можем не документировать результаты труда и не регламентировать свою деятельность, но agile отрицает создание многочисленных документов, усложненный порядок их принятия, обновления и изменения, потому что сложные бюрократические процессы лишают систему гибкости.

3) Сотрудничество с «заказчиком». В условиях функционирования agile нашим заказчиком является население или какие-либо определенные социальные группы, которых касаются проводимые изменения. Необходима постоянная обратная связь для понимания того, в правильном ли направлении проводятся государственные решения, эффективны ли они и что можно поменять и улучшить.

4) Готовность к изменениям важнее следования начальному плану. Очень важно, чтобы при реализации каких-либо решений было возможно изменить начальный план, вектор движения при появлении новых условий. Для реализации гибкого подхода в государственном управлении при внесении изменений в первоначальный план не должно быть много согласований новых «дорожных карт», недельных согласований на совещаниях и прочего. Важно умение быстро подстраиваться под новые реалии, максимально использовать появляющиеся возможности, оперативно отказываться от ставших в процессе реализации неактуальными задач.

Agile представляет не только некие наборы принципов гибкой проектной работы, но также некоторые фрейворки, помогающие эффективно организовать процесс работы команды. Рассмотрим более подробно самый интересный фреймворк agile – scrum. Гибкий фреймворк, созданный в 1986 году, считается самым структурированным из семейства agile. Он сочетает в себе элементы классического процесса и идеи гибкого подхода к управлению проектами. В итоге получилось очень сбалансированное сочетание гибкости и структурированности¹. Основная идея scrum и его отличительная особенность от каскадной модели управления проектами заключается в итеративной работе.

Основы scrum были заложены уже в 1986 году после публикации в Harvard Business Review статьи The New New Product Development

¹ Топ-7 методов управления проектами // Проектные сервисы, 08.07.2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pmservices.ru/project-management-news/top-7-metodov-upravleniya-proektami-agile-scrum-kanban-prince2-i-drugie/> (дата обращения: 20.10.2016).

Game Хиротаки Такеучи и Икуджиро Нонаки¹, в которой авторы, проанализировав опыт крупнейших транснациональных компаний, пришли к выводу, что безнадежно устарел каскадный подход к работе над проектом, в основе которого лежит поэтапный последовательный процесс реализации стадий проектной работы. Крупнейшие компании согласно исследованию данных авторов от линейных процессов перешли на метод параллельной работы над стадиями проекта в целях увеличения гибкости и скорости исполнения решений. Рисунок 1 показывает время реализации проекта: Type A – последовательная работа, Type B – интеграция на пути передачи эстафеты, Type C – наложение этапов работы. Очевидно, что многофункциональные проектные команды с наложением стадий реализации проекта работают с гораздо более высокой скоростью.

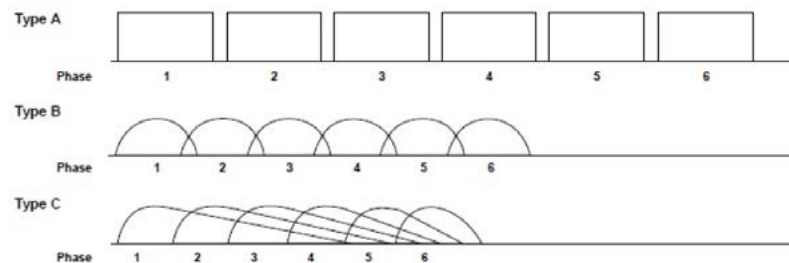


Рис. 1. Сравнение скорости реализации проектов при каскадном и гибком подходах²

Стоит отметить, что, несмотря на то, что данная модель была рассмотрена Такеучи и Нонаки в рамках бизнес-структур, ее легко можно имплементировать на сферу государственного управления. Джефф Сазерленд, благодаря которому scrum получил дальнейшее развитие, отмечает, что принципы Такеучи и Нонаки фундаментальны: «с их помощью можно выстроить оптимальную модель совместного труда при любом начинании в любой области человеческой деятельности»³.

Джефф Сазерленд создает полное оформление рассматриваемого фреймворка. Работа по принципам scrum базируется, во-первых,

¹ Takeuchi H., Nonaka I. The New New Product Development Game // Harvard Business Review, January 1986. [Электронный ресурс] – Реж. дост.: <https://hbr.org/1986/01/the-new-new-product-development-game> (дата обр.: 05.10.2016).

² Там же.

³ Сазерленд Д. Scrum: Революционный метод управления проектами. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.mann-ivanov-ferber.ru/books/scrum/> (дата обращения: 05.10.2016).

как выше уже было отмечено, на наложении этапов реализации проекта, и, во-вторых, на итеративном подходе, который предполагает разделение реализации всего объема работы на короткие временные промежутки (1–4 недели) – итерации, называемые в рамках данной методологии спринтами. В конце каждого спринта мы получаем какую-либо версию итогового результата проекта, которая усовершенствуется в дальнейших итерациях.

Схема реализации проекта по методам *scrum* представлена на Рисунке 2. Все содержание работы разбито на крупные блоки. Они конкретизируются задачами, реализация которых в свою очередь происходит в рамках последовательных итераций с параллельным исполнением их на разных блоках работ. Стоит отметить, что после каждой итерации необходимо получение обратной связи.

Блок работ 1	Блок работ 2	Блок работ 3	Блок работ n	
Задача 1.1	Задача 2.1	Задача 3.1	Задача n.1	Итерация 1
Задача 1.2	Задача 2.2	Задача 3.2		Итерация 2
Задача 1.3		Задача 3.3		Итерация 3
.....				Итерация n

Рис. 2. Процесс реализации проекта по принципам *scrum*.
(Составлено автором)

Несомненно при такой методологии управления проектами необходима кросс-функциональная команда. Такая команда состоит из членов, каждый из которых, являясь профессионалом в своей области, так же разбирается в сферах деятельности других сотрудников. Во-первых, это необходимо для создания команды, в которой каждого участника можно заменить на другого в случае его потери. Если в команде есть человек, функции которого никто больше не знает и не исполняет, то в случае его, например, увольнения, то поиски другого сотрудника могут оказаться продолжительными и сделают невозможным работу с такой же высокой скоростью. Во-вторых, если сотрудники понимают сущность работы друг друга, то они минимизируют возможность ситуации, при которой способ или результат выполненной работы в одном блоке задач может существенно затруднить выполнение функции членов команды, занимающихся другим блоком работы. В-третьих, кросс-функциональная команда помогает распространению знаний внутри нее,

это, следовательно, увеличивает профессионализм сотрудников и эффективность их деятельности.

Говоря об успешных практиках применения *agile* в государственном секторе, стоит отметить, что уже третий год Аналитический центр при Правительстве РФ, а именно Управление проектного менеджмента в государственном секторе, проводит конкурс «Проектный олимп» и конференцию, посвященную гибким технологиям управления, направленные на популяризацию проектных методов управления и обмена опытом. Однако стоит отметить, что в основном успешный российский опыт использования *agile* в государственном секторе локализуется только в сфере ИТ, но не распространяется на проекты в других областях, что, на наш взгляд, является важнейшей задачей.

Опыт коммерческих организаций показывает, что работать по *agile* можно и нужно в других отраслях, совсем далеких от сферы информационных технологий. Например, компания «Кнопка», занимающаяся предоставлением бухгалтерских и аудиторских услуг, смогла перевести всю свою деятельность на методы *agile* и *scrum*, значительно увеличив эффективность, продуктивность и конкурентоспособность. Герман Греф, активно внедряющий гибкий подход к управлению проектами в Сбербанке, считает: «Agile в ИТ это – ничего, если у тебя нет *agile* всей организации»¹.

Таким образом, российской системе государственного управления необходимо управление, ориентированное на результат. Стоит отметить, что и сам переход на *agile* должен осуществляться по принципам *agile*. Успешность *agile* основывается на итеративной и инкрементальной работе, постоянной обратной связи, высокой свободе действий, креативности и распространению знаний в команде. Существующее сегодня в государственном секторе управление по поручениям уже показало свою неэффективность и необходимость реформирования.

Список литературы

- [1] Греф: России требуется новая система управления // ВВС, Москва, 22.05.2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.bbc.com/russian/business/2016/05/160522_gref_skolkovo_lecture (дата обращения: 20.10.2016).
- [2] Знак качества жизни. Российская газета // Федеральный выпуск №7090 (222), 30.09.2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа:

¹ Gaidar Forum 2016: «Russia and the World: Looking to the Future» . [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/economics/video/2016/01/15/624203-gref-izmenyat-vse-gosudarstvennie-sistemi>

- <https://rg.ru/2016/09/30/medvedev-ekonomika-rt-budet-orientirovana-na-uluchshenie-zhizni-liudej.html> (дата обращения: 05.10.2016).
- [3] Реформа госуправления: проектный подход // Открытое Правительство, 20.02.2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://open.gov.ru/events/5514922/> (дата обращения: 05.10.2016).
- [4] Сазерленд Д. Scrum: Революционный метод управления проектами. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.mann-ivanov-ferber.ru/books/scrum/> (дата обращения: 05.10.2016).
- [5] ТОП–4 методологии управления проектами. Проектные сервисы, 26.03.2015. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pmservices.ru/company-news/top-4-metodologii-upravleniya-proektami/> (дата обращения: 05.10.2016).
- [6] Топ–7 методов управления проектами. Проектные сервисы, 08.07.2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pmservices.ru/project-management-news/top-7-metodov-upravleniya-proektami-agile-scrum-kanban-prince2-i-drugie/> (дата обращения: 05.10.2016).
- [7] Gaidar Forum 2016: «Russia and the World: Looking to the Future». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/economics/video/2016/01/15/624203-gref-izmenyat-vse-gosudarstvennie-sistemi>
- [8] Manifesto for Agile Software Development. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://agilemanifesto.org/> (дата обращения: 05.10.2016).
- [9] Takeuchi H., Nonaka I. The New New Product Development Game // Harvard Business Review, January 1986. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://hbr.org/1986/01/the-new-new-product-development-game> (дата обращения: 05.10.2016).

Черемисина Е.Н.¹

ПРОЕКТНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ РФ

Аннотация. В данной статье рассмотрены проектные технологии в реализации государственной молодежной политики (далее по тексту — ГМП) Российской Федерации. Дается краткий анализ нормативно—правового обеспечения и раскрывается сущность проектного подхода ГМП в Российской Федерации, а также выявляется специфика проектирования массовых молодежных мероприятий и использование проектного подхода в ГМП.

Ключевые слова: государственная молодежная политика РФ, проектное управление, проектный подход, проектные технологии, массовые молодежные мероприятия

В условиях необходимости динамичного развития государство не может оставаться в стороне от формирования системы ценностей в молодежной среде. Государство должно создавать условия и возможности для востребованности возможно большего спектра навыков и знаний молодежи, одновременно предоставляя молодежи возможность повышать качество этих навыков и знаний. Это обеспечивает обоюдную лояльность и способствует созданию условий для устойчивого неприятия деструктивных практик и моделей поведения молодежи. Как добиться такой цели ГМП?

Сегодня, учитывая современную ситуацию в ГМП, появляется необходимость в изменении траектории мышления в этой сфере для повышения эффективности такой политики. Становится ясно, что подходы к реализации молодежной политики нужно менять, и обновлять не просто имеющиеся основу, а институционально применять другой подход. Таким подходом становится проектное управление.

Проектный подход в управлении молодежной политикой позволяет в современных условиях более точно сформулировать задачи, определить объем деятельности и определить необходимые ресурсы. Фактически проектирование молодежной политики есть и про-

¹ Черемисина Екатерина Николаевна, студент 1 курса магистратуры, УРФУ имени Б.Н. Ельцина, г. Екатеринбург, Россия.

ектирование будущих состояний общества, а также — проектирование будущих проблем социального развития.

К сожалению, следует констатировать, что в Российской Федерации отсутствует специальное законодательство по вопросам разработки и проведения единой государственной молодежной политики. Большинство молодых людей в России считают необходимым принятие базового закона о молодежи.

В настоящее время в систему нормативных актов, регулирующих отношения в сфере молодежной политики, входит документ «Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» (далее — Основы ГМП 2025) на федеральном уровне, далее законодательные и иные акты субъектов Российской Федерации, а также нормативно-правовые акты органов местного самоуправления, принимаемые по вопросам, отнесенным к их компетенции. Серьезной проблемой двух последних вышеуказанных уровней документов является то, что в них нет конкретики, и есть упущения, так как главный нормативный акт «Основы ГМП 2025» не совершенен.

На сегодняшний день продолжается процесс формирования институционально-правовых основ молодежной политики, при этом уже накоплен определенный опыт в реализации данного сегмента политики. Необходимо ускорить этот процесс для активного использования проектных технологий в общей системе ГМП.

Проектный подход в государственном муниципальном управлении был вторичен и явился логическим продолжением программно-целевых методов. По меткому выражению одного из представителей Московского методологического кружка, «проекты — это дети программы». Это выражение, хорошо показывает соотношение целевых комплексных программ и проектов. Целевые комплексные программы, как известно, относятся к «мега-проектам». Особенность мегапроектов в том, что они носят долгосрочный характер, они очень трудоемки и много затратны. Мега-проект, чаще всего, действительно, «представляет собой целевую комплексную программу, включающую в себя несколько проектов, которые объединены единым замыслом и финансированием».¹ В идеальном варианте реализация целевой комплексной программы на местах требует проектного исполнения. Эти проекты могут разрабатываться по отдельным направлениям программы или мероприятиям.

¹ Боронина Л.Н. Основы управления проектами. — Изд-во Урал.ун-та, Екатеринбург, 2015. С. — 131.

Проектное управление предполагает ориентацию на результат, сравнительно большую свободу в управлении, но в рамках установленного регламента. В качестве объекта управления рассматривается проект — нечто уникальное и единственное в своем роде. Под каждый проект выделяются определенные ресурсы, выстраивается своя система управления. Поэтому проектное управление, как правило, отличается новаторскими подходами, предполагает более высокую ответственность команды управления за результат и меньшее значение иерархичности в команде.

Главная задача проектного менеджера — найти оптимальный вариант решения проблемы в условиях ограниченных ресурсов, но на заданном, то есть хорошем уровне качества.¹ Измерениями любого проекта являются — сроки, затраты, результат. Именно задача оптимизация при применении универсальных проектных инструментов в таких подсистемах проекта как — управление командой, временем, качеством, рисками — позволяет достигнуть результата с минимальными издержками, рассчитав точные сроки и продолжительность проекта, его конкретную стоимость.

В России уже накоплена большая практика применения проектного подхода в государственном управлении. Управление на основе федеральных целевых программ применялось еще в 90-х годах XX в. Сейчас наблюдается тенденция к широкому применению проектного подхода на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В отношении молодежной политики социальное проектирование как технология управления высказывалась достаточно давно, но проводилась в документах боязливо, лишь в нескольких регионах велась разработка проектной технологии применительно к государственной молодежной политике. Само намерение применять проектный подход в управлении государственной политикой исключительно продуктивен. Суть этого подхода состоит в том, что социальное проектирование — один из ведущих способов современной организации общественной жизни, управления обществом. В этом направлении следует рассматривать и проектирование молодежной политики. Вопрос состоит в том, что такое проектирование должно основываться на современной концепции молодежной политики, выявляющей эту социальную ценность для нынешних условий и прогнозирующей достаточно отдаленные этапы принимаемых сегодня решений.

¹ Там же.

В «Стратегии государственной молодежной политики до 2016 года» проектный подход объявляется первым из принципов реализации государственной молодежной политики.¹ Отказ от программно—целевого механизма реализации молодежной политики и переход к проектному механизму на федеральном уровне способствовали развитию аналогичных процессов в регионах. Проектный подход используется сегодня, опираясь на «Основы ГМП 2025».

Грамотное применение проектного подхода в ГМП (формирование системы федеральных и региональных молодежных проектов, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общегосударственных задач) позволяет наиболее эффективно реализовывать мероприятия.

Молодежная политика, так или иначе, реализуется через совокупность самых разнообразных мероприятий. В этом смысле организационно-управленческой формой государственной молодежной политики можно считать event-менеджмент и event-проектирование. Необходимым и эффективным решением, способствующим повышению качества и управляемости event-проектов, является применение проектного подхода.² Новизна такого решения заключается в том, что методология управления проектами будет высокоэффективна в event-проектах, поскольку базовые характеристики мероприятия полностью соответствуют характеристикам проекта. Использование event— менеджмента с применением проектных технологий при разработке и реализации массовых молодежных мероприятиях даст колоссальный успех в итоговых показателях в решении вопросов ГМП.

Проектирование массовых молодежных мероприятий имеет свою специфику. Первоначально в концепции проекта при разработке его стратегического замысла осуществляется «постановка цели мероприятия, формулируются его задачи, и выявляется смысл проведения; отталкиваясь от идеи, продумывается сюжет программной части и общая схема развития событий и только потом начинается реализация идеи через конкретные

¹ Стратегия государственной молодежной политики в РФ на период до 2016 года. — Режим доступа: <http://www.newurengoy.ru/pages/2016.html>

² Проектный подход — наиболее эффективная для предприятия event-индустрии методология управления. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/proektnyy-podhod-naibolee-effektivnaya-dlya-predpriyatij-event-industrii-metodologiya-upravleniya>

детали. Проекты, направленные на организацию и проведения массовых мероприятий, имеют определенную целевую структуру. Основными направлениями проекта отражаются на ее втором уровне и артикулируются как «подготовка мероприятия» и «проведение мероприятия». Первое направление декомпозируется также на такие формы работы — нормативно-правовое обеспечение подготовки мероприятия, в котором в качестве конкретных действий прописываются усилия по разработке, согласованию и утверждению необходимых документов. В системе государственного управления нормативно-правовое обеспечение молодежных мероприятий является необходимым и требует взаимодействия со всеми соответствующими органами власти. Вторая форма работы в проекте — материально—техническое обеспечение. В этом направлении осуществляются подготовительные действия по подготовке помещения, оборудования; здесь же осуществляется управление закупками по обеспечению мероприятию всеми необходимыми ресурсами. Кадровое обеспечение как третья форма работы в проекте очень ответственная. Как правило, в подготовке и проведении массовых молодежных мероприятий, участвуют не только организаторы и исполнители проекта, но и много привлеченных специалистов из разных сфер, волонтеры. Привлечение этих субъектов требует серьезной организационной и коммуникативной работы. Организационное обеспечение — четвертое направление подготовительной работы. Это совокупность действий по формированию всех инфраструктуры мероприятия — действия по организации питания, обеспечения безопасности, трансферу и т.п. Последнее направление — информационное обеспечение мероприятия. Здесь осуществляется работа по информированию всех целевых аудиторий мероприятия. Продумывается концепция информирования, осуществляется обоснованный выбор медиа-средств с учетом специфики целевых аудиторий, специфики самого медиа средства и специфики проводимого мероприятия. Разрабатывается медиа-план. В системе продвижения массовое молодежное мероприятие рассматривается как информационный повод, который требует работы со СМИ.

Только такая системная работа по подготовке мероприятия позволяет перейти к разработке основных институциональных подсистем проекта. Специфика массовых мероприятий обуславливает особенности их содержания. Например, управление вре-

менем проекта. При планировании времени проекта применяется известный специалистам метод — обратный анализ, в соответствии с которым продолжительность действий из пакета проектных работ рассчитывается не с начала проекта, а с конца — даты проведения мероприятия. Как правило, за месяц до даты проведения мероприятия желательно необходимо завершить подготовительную организационную часть. К этому времени организаторы должны знать, что и где будет происходить, иметь детально проработанный, согласованный план мероприятия и подтвердить работу всех основных исполнителей. В управлении командой проекта также есть свои специфические особенности. При масштабных проектах создаются две структуры — команда управления проектом, состав которой формируется из ответственных за направления проекта, и проектные команды, которых в рамках масштабного проекта может быть несколько, включающие в себя непосредственных исполнителей задач проекта. Немаловажные подсистемы для масштабных проектов — управление стоимостью и рисками. Только применение проектных технологий позволяет точно, на основе всех расписанных подготовительных и конкретных действий, рассчитать стоимость ресурсов проектов и идентифицировать рискованные события.

Несмотря на провозглашение и распространение проектных технологий в ГМП, в реальных проектах нередко проект сводится к программированию. Иначе говоря, весь процесс проектирования останавливается на стадии программы. Учесть все особенности, которые могут возникнуть на уровне программы, невозможно без дальнейшего проектирования. Программа не дает ясную картину того результата который будет получен на финише, а значит имеет небольшую продуктивность еще на стадии планирования. Безусловно, будет неправильным утверждать, что программа вообще не имеет никакого смысла. Она всё же является точкой отсчета для реальных и эффективных проектов, программа задает правильный курс для решения той или иной проблемы, но не является инструментом для ее решения. Для трансформации программы в управленческие инструменты проекта разработчикам массовых молодежных мероприятий необходимо применение технологий проектного управления.

Качественное использование проектных технологий изменит траекторию реализации содержания направлений ГМП и повысит эффективность молодежной политики в России.

Список литературы

- [1] *Боронина Л.Н.* Основы управления проектами. — Изд-во Урал.ун-та, Екатеринбург, 2015.
- [2] *Данилова И.Ю.* Социальные технологии в молодежной политике. — Материалы научной сессии ученых Альметьевского государственного нефтяного института, 2015.
- [3] Инновационные технологии реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики в российской федерации: Материалы Первой Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, 2015.
- [4] *Мудунов А.С.* Основные проблемы внедрения технологий проектного управления в российскую практику. — Фундаментальные исследования, 2015.
- [5] *Носова Ю.С.* Управление реализацией проекта. — Научные труды Кубанского государственного технологического университета, 2016.
- [6] *Петелин А.С.* Организация и проведение культурно-массовых мероприятий как составная часть технологий социально-культурной деятельности. — Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, 2015.
- [7] *Коряковцева О.А.* Государственная молодежная политика в современной России: [электронный ресурс] / Научная библиотека КиберЛенинка. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-molodezhnaya-politika-v-sovremennoy-rossii>
- [8] Основы государственной молодежной политики до 2025: [электронный ресурс] / Распоряжения Правительства РФ от 29.11.2014 г. № 2403-р. URL: <http://www.garant.ru/news/587972/#ixzz4C6T4Ry9M/>
- [9] Стратегия государственной молодежной политики в РФ на период до 2016 года. URL: <http://www.newurengoy.ru/pages/2016.html>
- [10] О проектном подходе в государственной молодежной политике: [электронный ресурс] / Научная статья. URL: http://www.akvobr.ru/proektnyi_podhod_v_molodezhnoi_politike.html
- [11] Проектный подход — наиболее эффективная для предприятия event-индустрии методология управления. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/proektnyy-podhod-naibolee-effektivnaya-dlya-predpriyatiy-event-industrii-metodologiya-upravleniya>

Хрущев Д.А.¹

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО, ЭЛЕКТРОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ: МОДЕЛИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ

Аннотация. В данной статье, представлена информация об электронном правительстве, электронном управлении. Представлена модель Соединённых Штатов и рассмотрены возможности внедрения электронного правительства в России.

Ключевые слова: электронное правительство, электронное управление, транзакционное управление

Введение

Электронное правительственное управление может быть трактовано как применение информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в управлении функционирования государства. Его цель состоит в том, чтобы обеспечить государственные услуги и возможности через Интернет, а также обмен информацией между правительством и различными получателями: гражданами, представителями бизнеса, и пр. Оно предназначено для упрощения и повышения эффективности работы государственного аппарата управления. Данный эффект достигается за счет современных инновационных технологий.

Транзакционное управление

Электронное управление имеет много аспектов, или «ветвей». Одним из аспектов электронного управления является транзакционное управление. Целью этой части является проведение деловых переговоров, мероприятий, и многое другое. Результатом должно быть заключение или соглашение между сторонами. По данным научного журнала «Government Information Quarterly», электронное правительственное управление определяется как: «Все то, что гражданин в процессе своей деятельности, должен получить и передать в государственный аппарат, и их связь при этом осуществляется

¹ Хрущев Данил Алексеевич, студент 3-го курса бакалавриата, Ивановский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Иваново, Российская Федерация.

в компьютерно – опосредованной сети». Системы электронного правительства тесно переплетаются с традиционными информационными системами государственного управления, но включает в себя много новых методик и самих осмыслений процессов управления, которые были разработаны, с целью абсолютно нового подхода ко всей системе управления в целом. Данное явления происходит по двум причинам. Первая -технологический прогресс, давший нам, новые возможности. Вторая причина – неспособности старых моделей описать все процессы объективно. Транзакционное управления охватывает все формы административного управления, включая селективные стимулы и возможности мониторинга. В данной статье мы рассматриваем взаимодействие государства и всех остальных сфер страны в формате электронного управления.

Представление общественности

В настоящей эпохе постоянно развивающихся технологий, а в особенности информационных технологий, происходит переход к более электронным способам выполнения государственных задач – электронное управление. Стоит отметить, что при переходе к самой модели электронного управления основной упор делается на то, чтобы у граждан, представителей бизнеса и пр. участников системы сложилось полное понимание происходящего, понимание эффективности данной модели и отзывчивость в процессе интеграции. При высоком уровне взаимопонимания, появляется возможность вести конструктивный диалог, что приведет к улучшению модели как для пользователей, так и для разработчиков.

Для поддержания высокого уровня мощности (отзывчивости, эффективности и результативности) самой модели внимание должно быть уделено на удобство и быстроту оказания услуг, данные два самых главных параметра мощности модели должны постоянно измеряться и мониториться, с целью постоянного контроля производительности реагирования службы. Развитие этих систем управления позволит улучшить государственные учреждения, увеличить количество процессов и скорость выполнения одного единичного процесса, что приведет к ускоренному развитию всего государства в целом. Также немаловажно то, что данная модель системы управления сделает государственные учреждения более доступными для общественности и снизит негативное восприятие самого государственного аппарата.

Tony Bovair, профессор кафедры государственного управления и политики в университете Бирмингема США, заявляет, что «[с] Существует целый ряд сложных выборов, стоящих перед правитель-

ствами в решении своих приоритетов в области электронного правительства и электронного управления. Например, повышение эффективности может быть достигнуто, если сообщения будут передаваться только по телефону и по интернет – соединению. Тем не менее, это могло бы поставить в невыгодное положение тех людей, которые не имеют телефон или доступ к интернету. Опять же, механизмы электронного управления, такие как электронные референдумы могли бы улучшить интерактивное участие граждан и других заинтересованных сторон в принятии правительственных решений, но это также может замедлить процесс принятия решений и может привести к давлению на правительства и парламенты, при условии, что системы безопасности не являются достаточно эффективными, чтобы устранить фиктивные или многократные голосования. Для того, чтобы справиться с этой потенциальной проблемой, правительствам необходимо будет рассмотреть вопрос о направлениях установления приоритетов между целями электронного правительства и электронного управления. Это будет проблематично, т.к. из-за явного определения приоритетов всегда трудно маневрировать в политической обстановке.» [1]

Три модели взаимодействия в области электронного правительства

По мнению Эндрю Чадвика и Кристофера Мая в своей статье, взаимодействие между государствами и гражданами в эпоху Интернета: «электронного правительства» в Соединенных Штатах, Великобритании и Европейском Союзе, существуют три основные модели взаимодействия, связанные с Э-Правительством, управленческая, консультативная и модель участия. [3] Хотя в любой момент времени эти модели взаимодействия могут индивидуально являться идеальной формы участия сторон, но чаще всего, они перекрывают друг друга и обеспечивают множество форм взаимодействия.

Управленческая модель описывает вертикальный поток информации от правительства к своим гражданам. Эта модель связана с эффективностью, особенно с увеличением скорости при доставке информации и услуг, а также ее эффектом является снижение затрат. [3] Эта модель устанавливает отношения типа «клиент», между правительством и его гражданами.

Консультативная модель также описывает вертикальный поток информации, но больше внимание уделяет реагированию на потребности общества, выражаемых в электронном виде. Примером являются онлайн-выборы, важное замечание, при онлайн выборах требуется огромное участие граждан. [3]

Модель участия является окончательным и наиболее интерактив-

ным из трех основных моделей участия между правительством и гражданами. В отличие от двух других, модель участия стремится к горизонтальному, многоконфессиональному и направленному потоку информации, который создает кибер-сообщество, которое может быть более эффективным для широкой публики из-за свойства «свой парень». Эта модель становится актуальной, когда всеобщий доступ и широкое использование технологии стали нормой с точки зрения взаимодействия между правительством и гражданами. [3]

Хотя эти модели показывают некоторые потенциальные пути государственного взаимодействия с гражданами, есть много преимуществ и недостатков в фактической реализации электронного правительства и какой эффект будет достигнут.

Выгоды для граждан

Есть много преимуществ, связанных с электронным управлением в Соединенных Штатах. Благодаря электронному управлению определенная, соответствующая информация стала более доступной для общественности. Государственные программы становятся менее дорогими и более эффективными. Это позволяет большинству граждан, стать частью политического процесса, не выходя из своего дома. Это приводит к увеличению числа людей, желающих участвовать в демократии и высказать свое мнение в связи с мгновенным доступом к правительству. Еще одно преимущество в привлечении граждан в области электронного правительства является укрепление доверия между гражданами и государством. За последние десятилетия наблюдается снижение общего доверия граждан к правительству. С таким легким доступом к информации, правительственным программам и должностным лицам, электронное правительство обеспечивает идеальную платформу, чтобы начать строить доверительные отношения между этими двумя сторонами.

Потенциальные проблемы с привлечением граждан

Есть также несколько потенциальных проблем с привлечением граждан, связанных с электронным правительством. Первое и наиболее сложное является понятие, известное как «цифровой разрыв». Это проблема предоставления услуг электронного правительства в окружном уровне в Соединенных Штатах. [4] Суть в том, что некоторые американцы не участвуют в политическом процессе электронного правительства из-за отсутствия доступа к технологии, отсутствие технических навыков владения, или из-за некоторых финансовых ограничений. [4] Это крайне проблематично для

электронного правительства, так как правительство должно иметь ввиду мнение всех избирателей и граждан, а не только конкретных групп. Данная проблематика должна быть решена, для того чтобы электронное правительство стало максимально эффективным. Это имеет решающее значение для всех, иметь возможность высказывать свои мнения в равной степени для того, чтобы поддерживать демократическую целостность.

Еще одним важным вопросом, является фактически технологии, используемые для реализации электронного управления. На данное время нет 100% гарантии функциональности как предполагается. Хорошим примером этого стали проблемы с сайтом *healthcare.gov*, который был создан, чтобы помочь гражданам медицинской информацией и регистрацией при администрации Обамы. [5] Поскольку технология изначально не была продуманна, это ограничило начальную эффективность программы и в конечном счете, делает его более трудным, а не более эффективным. Сайт с тех пор был изменен и продолжил оказывать услуги электронного управления.

Участие граждан. Ситуация в США

Понимание, участие и взаимодействия между правительством и его гражданами за счет использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) имеет решающее значение при обсуждении области электронного управления в Соединенных Штатах. Ричард Холден, экономист, определяет электронное правительство как «Предоставления государственных услуг и информации в электронном виде 24 часа в сутки, семь дней в неделю.» [2] После «интернет-бума» и реализации правительственных порталов и веб-сайтов во время администрации Клинтона, Буша и Обамы, люди в Соединенных Штатах в настоящее время имеют возможность доступа к любому числу программ онлайн от электронного голосования и здравоохранения до налоговых деклараций и даже доступ к правительственным данным, ранее необнародованным, данная политика говорит о создании более прозрачной подотчетности между правительством и его гражданами.

Электронное управление — перспективное будущее России?

В центре внимания реализации электронного правительства в России является технологический и психологический аспекты.

В настоящее время в центре внимания большинство правительственных органов было повышение эффективности информационно-коммуникационных технологий. В дальнейшем эта тенденция

будет сохраняться. Поскольку новая технология дала общественности новые правила, то должны быть переработаны и адаптированы старые политики управления.

В России, ситуация обстоит не самым лучшим образом. Во-первых, замедленный рост внутригосударственного развития информационных технологий, что создает трудности, с технологической точки зрения, в создания и внедрения электронного правительства. Во-вторых, психологический аспект. Большинство людей имеют высокое консервативное мышление, привычку делать все «по-старому», данный момент является проблемой, т.к. интеграция электронного правительства, в большинстве своем, будет саботироваться самими гражданами.

Решением может являться, для первой проблемы, перераспределение бюджета России с уклоном в развитие информационных технологий, что принесет огромную экономию после реализации электронного правительства. Решением второй проблемы — пропаганда всех новых подходов ведения деятельности с привлечением информационных технологий и электронного управления, электронного правительства в частности.

Если получится устранить две самые главные проблемы в этом вопросе для России, то безусловно электронное правительство быстро войдет в повседневное ведение дел, и будет приносить большую выгоду всем слоям общества.

Список литературы

- [1] Бовард, Тони (2002). Видение, отзывчивость и измерение ОЭСР, Париж, 11–12 марта 2002 г. Сессия 2: Электронное правительство измерение и оценка.
- [2] Холден, С.Ж.; Норрис, Д.Д.; Флетчер, П.Е. (2003). Электронное правительство в локальном уровне: временной прогресс и будущие возможности. Публичное представление и анализ управленческой деятельности.
- [3] Чадвиг, Эндрю; Май, Кристофер (апрель 2003 года). Взаимодействие между государствами и гражданами в эпоху Интернета: «Электронное правительство» в Соединенных Штатах, Великобритании и Европейского Союза.
- [4] *Бард, Джейн; Зеллин, Роберт К., II; Букер* (2012). Есть ли «Цифровой разрыв» при предоставлении услуг электронного правительства в окружном уровне в Соединенных Штатах? // Журнал правовых, этических и нормативных вопросов. 15 (1).
- [5] *Голдштейн, Эми; Элприн, Джульетта; Сон, Лена Х.* (18 ноября 2013 г.) [13 ноября 2013]. Беспокойный «HealthCare.gov» вряд ли будет работать полностью к концу ноября.

Тычинкина М.А.¹

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В данной статье проведен анализ нормативно-правового обеспечения стратегического планирования в субъектах Российской Федерации. Рассматриваются недостатки Федерального закона № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которые впоследствии отражаются в региональных документах стратегического планирования. Были выбраны 9 субъектов Российской Федерации по одному субъекту из каждого Федерального округа для детального анализа нормативно-правовой базы, который проводился в двух направлениях: в отношении законов о стратегическом планировании в субъекте Российской Федерации, и в отношении стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Также рассматривалось наличие документов стратегического планирования в выбранных субъектах. В результате анализа автором был предложен путь решения выявленных недостатков региональных документов в сфере стратегического планирования.

Ключевые слова: стратегическое планирование; субъект Российской Федерации; стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации; документы стратегического планирования; уровни публичной власти

Стратегическое планирование в Российской Федерации в целом и в субъектах Российской Федерации, в частности, находится в стадии становления. Важный шаг в этом направлении связан с выходом Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее по тексту – 172-ФЗ). Он предназначен для формирования единой системы стратегического планирования, охватывающей все уровни публичной власти.

¹ Тычинкина Мария Алексеевна, студентка 4-го курса бакалавриата, ГБОУ ВО МО «Академия социального управления», г. Москва, Россия.

Данный закон установил закрытый перечень документов стратегического планирования на каждом уровне публичной власти и управления и распределил полномочия между участниками стратегического планирования.

Вместе с тем, закон не лишен ряда недостатков, таких как:

- диссонанс в отношении понятий стратегическое планирование и стратегическое управление, при этом понятие «стратегическое управление» законодателем не определено;
- отсутствие понятий «актуализация», «приоритет» применительно к стратегическому планированию и управлению;
- слабая взаимоувязка документов стратегического планирования на каждом уровне публичного управления.

До 1 января 2017 года каждый субъект Российской Федерации должен разработать документы стратегического планирования, в том числе, стратегию социально-экономического развития.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона 172-ФЗ:

- стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации¹;
- стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации – документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период².

Проведенный нами в апреле 2016 года анализ показал, что 68 из 85 субъектов Российской Федерации разработали и приняли

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» /Собрание законодательства. – 2014. – № 26 (часть I). – Ст. 3378.

² Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» /Собрание законодательства. – 2014. – № 26 (часть I). – Ст. 3378.

закон о стратегическом планировании (за исключением Москвы, Белгородской, Владимирской, Смоленской, Калужской, Ярославской, Рязанской, Вологодской, Оренбургской, Самарской, Кемеровской, Новосибирской, Омской областей, республики Северной Осетии-Алании, Мордовии, Чувашии, Ставропольского края). Выборочный анализ законодательства в сфере стратегического планирования на региональном уровне показал, что оно требует существенного улучшения и развития.

В соответствии с 172-ФЗ субъекты Российской Федерации должны разработать и принять следующие документы: стратегию социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, схему территориального планирования субъекта Российской Федерации.

Для детального анализа региональных документов, в том числе законов о стратегическом планировании были выбраны 9 субъектов по одному из каждого Федерального округа: Центральный федеральный округ – Московская область, Северо-Западный федеральный округ – Санкт-Петербург, Южный федеральный округ – Краснодарский край, Северо-Кавказский федеральный округ – Карачаево-Черкесская республика, Приволжский федеральный округ – Нижегородская область, Уральский федеральный округ – Курганская область, Сибирский федеральный округ – Красноярский край, Дальневосточный федеральный округ – Республика Саха (Якутия), Крымский федеральный округ – Республика Крым.

Результаты анализа наличия документов стратегического планирования представлены в таблице (см. приложение 1).

Результаты анализа данных таблицы следующие.

1. В отношении законов о стратегическом планировании в субъекте Российской Федерации

В названиях региональных законов о стратегическом планировании наблюдается единство названий принятых законов практически во всех исследуемых субъектах Российской Федерации, кроме Краснодарского края. Там закон имеет название «О стратегическом планировании и индикативных планах социально-экономическо-

го развития в Краснодарском крае», когда везде закон называется «О стратегическом планировании в определенном субъекте Российской Федерации».

Подготовленные документы значительно отличаются по структуре и составу. Во многих законах разное количество статей (Московская область – 16, Санкт-Петербург – 18, Краснодарский край – 21, Республика Карачаево-Черкессия – 17, Нижегородская область – 19, Курганская область – 21, Красноярский край – 17, Республика Саха (Якутия) – 18, Республика Крым – 20), они различаются по содержанию. В соответствии с 172-ФЗ представлены аналогичные статьи, в их числе предмет регулирования, основные понятия, принципы стратегического планирования, участники стратегического планирования, документы стратегического планирования, реализация и мониторинг реализации этих документов.

Не во всех законах субъектов Российской Федерации имеются статьи: правовое регулирование стратегического планирования, задачи стратегического планирования, полномочия участников стратегического планирования, общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования, государственная регистрация документов стратегического планирования и взаимодействия с муниципальными образованиями. Например, в законах о стратегическом планировании Республики Крым и Нижегородской области указаны только полномочия муниципальных органов в области стратегического планирования. В законе выше перечисленных субъектов и в Республике Саха (Якутия) поименованы документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования. В законе о стратегическом планировании в Красноярском крае указаны документы стратегического планирования муниципальных районов и городских округов края, обеспечение согласованности документов стратегического планирования края и документов стратегического планирования муниципальных районов и городских округов края. А в законе Краснодарского края упоминаются только индикативные планы социально-экономического развития муниципальных образований. Все это говорит о неисполнении требований федерального законодательства и, как следствие, несоблюдения научного принципа системности в стратегическом планировании.

Из проведенного анализа документов о стратегическом планировании можно сделать вывод о том, что самые проработанные законы о стратегическом планировании в Республике Крым и Нижегородской

области, но и здесь есть над чем поработать. В остальных случаях нам представляются законы о стратегическом планировании, не во всем соответствующие требованиям федерального закона. А, например, закон о стратегическом планировании в Курской области не позволяет считать его документом, имеющим стратегический характер.

Поэтому можно сделать вывод, что нормативная правовая база стратегических документов в субъектах Российской Федерации разного качества и нуждается в доработках.

2. В отношении стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

Анализ действующих в субъектах Российской Федерации стратегий социально-экономического развития показал, что данные документы содержат типичные ошибки, к которым можно отнести следующие из них.

1. В стратегиях часто не различаются понятия «цель» и «целевая установка».

2. Формулировки целевых установок зачастую носят спорный характер.

3. Низкое качество аналитических работ и выводов анализа. Из анализа должны следовать проблемы, а цели выступать как средство их решения.

4. В стратегиях субъектов Российской Федерации практически нет муниципального разреза, то есть видения перспективного развития муниципальных районов (городских округов) с субъектного уровня.

5. Зачастую в стратегиях слабо представлен экономический раздел (имеющиеся ресурсы, необходимый объем денежных средств и каналы их получения).

Преодолеть обозначенные выше недостатки документов в сфере стратегического планирования будет возможно с помощью методических рекомендаций по вопросам стратегического планирования на региональном уровне, которые в соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона 172-ФЗ отнесены к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации. Это обуславливает необходимость подготовки совокупности федеральных методических материалов по подготовке документов стратегического планирования регионального уровня. По данным Минэкономразвития России подготовлен проект Методических рекомендаций по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, плана мероприятий по ее реализации,

а также по организации мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. В настоящее время продолжается экспертная дискуссия по данному проекту рекомендаций. После ее завершения Методические рекомендации будут доступны для ознакомления, сбора замечаний и предложений на сайте Минэкономразвития России¹.

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» /Собрание законодательства. – 2014. – № 26 (часть I). – Ст. 3378.
- [2] Ответы на вопросы по реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Минэкономразвития России.
- [3] Стратегическое территориальное планирование в России: анализ, проблемы, предложения. Аналитический доклад. / Под ред. д.э.н. профессора В.Е. Рохчина. – СПб.: РНЦ ГМУ. Северо-Западный филиал; ИРЭ РАН, 2001. – 145с.
- [4] Закон Московской области № 20/2015-оз «О стратегическом планировании социально-экономического развития Московской области»
- [5] Закон Санкт-Петербурга N 396–75 от 1 июля 2015 года «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге».
- [6] Закон Краснодарского края от 6 ноября 2015 г. N 3267-кз «О стратегическом планировании и индикативных планах социально-экономического развития в Краснодарском крае».
- [7] Закон Карачаево-Черкесской республики от 31 декабря 2015 года n 110-рз «О стратегическом планировании в Карачаево-черкесской республике».
- [8] Закон Нижегородской области От 3 марта 2015 года № 24-з «О стратегическом планировании в Нижегородской области».
- [9] Закон Курганской области От 02 июля 2015 года n 57 «О стратегическом планировании в курганской области».
- [10] Закон Красноярского края № 9–4112 От 24.12.2015 «О стратегическом планировании в Красноярском крае».
- [11] Закон Республики Саха (Якутия) «О стратегическом планировании в республике Саха (Якутия)».
- [12] Закон Республики Крым № 108-ЗРК/2015 02 июня 2015 года «О стратегическом планировании в Республике Крым».

¹ Ответы на вопросы по реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Минэкономразвития России.

Сибрина О.А.¹

АНАЛИЗ НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УРОВНЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ (НА ПРИМЕРЕ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. В статье раскрыта необходимость совершенствования федеральной методики оценки налогового потенциала региона с целью получения полной и точной информации об обеспеченности регионов финансовыми ресурсами в виде налоговых поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и на основе этого предложена авторская методика оценки налогового потенциала региона.

Ключевые слова: Налоговый потенциал региона, налоговые доходы, консолидированный бюджет региона, методические аспекты оценки налогового потенциала региона, федеральная методика оценки налогового потенциала региона, авторская методика оценки налогового потенциала региона

Налоговый потенциал Ярославской области представляет собой совокупность максимально возможных налоговых поступлений в консолидированный бюджет Ярославской области, рассчитанных на основе совокупного объема налогооблагаемых ресурсов данной территории в условиях действующего законодательства.

В Российской Федерации оценка налогового потенциала региона осуществляется с применением методики, разработанной Министерством финансов Российской Федерации, которая содержит показатели по пяти основным налогам, характеризующим налоговый потенциал субъектов Российской Федерации, а также учитывается влияние других налогов, несмотря на то, что они обеспечивают более низкую доходность для бюджетов.

В соответствии с федеральной методикой налоговый потенциал Ярославской области рассчитывается на основании плановых показателей следующих налогов:

- налог на прибыль организаций;
- налог на доходы физических лиц;
- налог на имущество организаций;
- акцизы;
- налог на добычу полезных ископаемых;
- прочие налоговые доходы [20].

В табл. 1 представлены плановые показатели по налоговым доходам консолидированного бюджета Ярославской области на 2011–2018 гг., необходимые для расчета налогового потенциала региона в 2014–2018 гг.

Таблица 1

Показатели налогового потенциала Ярославской области по видам налогов в 2011–2018 гг. [Составлено по: 1–7; 21]

Год	Налог на прибыль организаций, млн. руб.	Налог на доходы физических лиц, млн. руб.	Налог на имущество организаций, млн. руб.	Акцизы, млн. руб.	Налог на добычу полезных ископаемых, млн. руб.	Прочие налоги, млн. руб.	Всего налоговых доходов бюджета, млн. руб.
2011	8702,10	13731,31	4181,34	8426,48	17,50	4365,27	39424,00
2012	10928,40	15334,26	4667,20	10339,62	20,91	5291,19	46581,58
2013	12186,50	16915,14	5147,80	13194,74	28,22	6011,61	53484,01
2014	11279,77	18499,37	5288,58	14797,24	30,31	6305,60	56200,87
2015	11373,97	20030,04	5705,30	14466,94	21,74	6639,68	58237,67
2016	11519,90	14649,59	6354,30	13419,31	0,00	3194,90	49138,00
2017	11854,98	16056,95	6755,87	12324,96	11,25	3220,39	50224,40
2018	13276,45	17806,05	7017,02	12766,06	11,96	3205,69	54083,23

Анализируя данные, приведенные в табл. 1, можно сделать вывод о том, что в 2011–2015 гг. прослеживалась общая тенденция к росту налоговых доходов в бюджете Ярославской области. Что касается плановых показателей на 2016–2018 гг., согласно пояснительной записке к областному бюджету на 2016 год и плановый период 2017–2018 гг., в связи с сохранением высокого уровня экономической неопределенности, обусловленной как внешними, так и внутренними

¹ Сибрина Оксана Алексеевна, студент 1-го курса магистратуры, ФГБОУ ВО ЯрГУ им. П.Г. Демидова, г. Ярославль, Россия.

для экономики области факторами, прогноз доходов на этот период рассчитан исходя из консервативного варианта прогноза социально-экономического развития Ярославской области, который ориентирован на менее благоприятные условия развития экономики.

С помощью программы “Microsoft Excel” произведен расчет налогового потенциала региона по каждому налогу за период 2011–2018 гг., а также налогового потенциала Ярославской области по всем налоговым доходам. Данная информация представлена в табл. 2.

Таблица 2

Налоговый потенциал Ярославской области в 2011–2018 гг.

[Составлено по: 1–7; 21]

Год	НП ^{НП}	НП ^{НДФЛ}	НП ^{НИО}	НП ^{Акц}	НП ^{НДПИ}	НП ^{Проч}	НП
2014	2898,30	6885,31	599,17	3803,35	0,02	797,83	14983,98
2015	3184,45	8232,12	699,27	4476,34	0,01	947,64	17539,83
2016	3268,79	6581,04	832,05	4629,64	0,00	491,52	15803,03
2017	3294,10	7002,33	948,96	4291,40	0,00	430,87	15967,66
2018	3749,01	7370,98	1070,04	4192,53	0,00	345,06	16727,63

Согласно данным табл. 2 тенденция роста налогового потенциала прослеживается по налогу на прибыль организаций (темп роста к предыдущему ежегодно составляет порядка 106,3%), по налогу на доходы физических лиц, хотя в 2016 году прогнозируется падение на 1651,08 единиц по отношению к 2015 году, а также по налогу на имущество организаций, по которому ожидается темп прироста на 13,4% ежегодно с 2015 года.

В свою очередь, снижение налогового потенциала по видам налогов характерно для акцизов, поскольку ликеро-водочный завод «Ярославский» находится на стадии банкротства, следовательно, бюджет области потеряет налоговые поступления от акцизов на алкогольную продукцию, в 2017 и 2018 гг. темпы падения ежегодно составят 92,69% и 97,7% соответственно. Налоговый потенциал региона по прочим налогам также начнет активно снижаться с 2016 года, и в 2018 году он снизится по сравнению с 2015 годом на 63,6%.

В целом после падения налогового потенциала Ярославской области в 2016 году на 9,9% по сравнению с 2015 годом, с 2016 года темп роста налогового потенциала региона должен составлять в среднем 102,9% ежегодно.

В связи с тем, что в рамках федеральной методики не разработана шкала, по которой происходило бы ранжирование территорий с высоким и низким налоговым потенциалом, налоговый потенциал Ярославской области был сравнен с налоговым потенциалом соседних регионов: Владимирской, Вологодской, Ивановской, Костромской, Московской и Тверской областями и Москвой.

В силу того, что данные по прогнозным налоговым доходам за 2011–2016 гг. из вышеперечисленных регионов есть только у Владимирской, Костромской и Тверской областей, проведено сравнение налогового потенциала Ярославской области на основе показателей данных субъектов Российской Федерации. Также вследствие того, что многие регионы перешли на однолетний бюджет, плановые значения на 2017–2018 гг. отсутствуют, поэтому налоговый потенциал по четырем областям и динамика его значений рассмотрена за период 2014–2016 гг. Значения налогового потенциала данных субъектов Федерации по видам налогов и по регионам в целом представлены в табл. 3.

Таблица 3

Налоговый потенциал Владимирской, Костромской и Тверской областей в 2011–2016 гг. [Составлено по: 8–19; 22]

Год	НП ^{НП}	НП ^{НДФЛ}	НП ^{НИО}	НП ^{Акц}	НП ^{НДПИ}	НП ^{Проч}	НП
Владимирская область							
2014	2224,85	8535,15	282,92	352,42	0,09	1379,18	12774,61
2015	2644,81	9484,04	300,99	429,90	0,14	1623,50	14483,38
2016	2727,69	10565,42	348,58	447,16	0,19	1913,29	16002,34
Костромская область							
2014	959,64	1861,97	194,15	381,69	0,01	165,53	3562,99
2015	1082,31	2218,93	202,05	261,96	0,01	239,91	4005,17
2016	1130,46	2603,11	207,70	222,26	0,01	260,71	4424,26
Тверская область							
2014	2408,32	7776,76	863,55	1093,62	0,02	779,73	12921,99
2015	2802,51	5889,09	1203,41	919,01	0,04	445,07	11259,13
2016	3534,48	5711,79	1292,56	676,84	0,03	451,53	11667,24

Таким образом, налоговый потенциал Ярославской области в 2014–2016 гг. в абсолютном выражении превосходит значения налогового потенциала Костромской области в среднем в 3 раза ежегодно, что позволяет говорить о том, что по сравнению с налоговым потенциалом Ярославской области налоговый потенциал Костромской области является низким. В 2014 году налоговый потенциал Владимирской области уступал налоговому потенциалу Ярославской области на 2209 единиц, тогда как в 2016 году обгонит его на 199 единиц. Кроме того, в 2015 году темпы роста налогового потенциала Ярославской области достигли 117,06% к 2014 году, тогда как на 2016 год спрогнозировано его падение на 9,9% по отношению к предыдущему году. В то же время во Владимирской области наблюдается тенденция роста налогового потенциала региона в среднем на 1613 единиц ежегодно. Налоговый потенциал Тверской области демонстрировал падение значения в 2015 году, и тогда темпы падения к 2014 году составляли 87,13%.

Также анализ подходов отечественных и зарубежных авторов к оценке налогового потенциала позволяет выделить методические показатели, необходимые для разработки авторской методики оценки налогового потенциала региона. Она содержит:

- 1) данные о динамике налоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации за последние пять лет;
- 2) анализ абсолютных и относительных отклонений фактических значений налоговых доходов от плановых показателей;
- 3) удельные веса налогов, обеспечивающих наибольшую доходность бюджету региона, в суммарных налоговых доходах бюджета;
- 4) оценку недоимок и переплат в разрезе основных налогов;
- 5) рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню обеспеченности их бюджетов налоговыми доходами.

В рамках оценки налогового потенциала региона по федеральной методике было проведено сравнение налогового потенциала Ярославской области с налоговым потенциалом соседних регионов: Владимирской, Костромской и Тверской областей.

На основе этого был сделан вывод о том, что налоговый потенциал Ярославской области в 2014–2016 гг. превосходит значения налогового потенциала Костромской области в среднем в 3 раза ежегодно, что позволяет говорить о том, что по сравнению с нало-

говым потенциалом Ярославской области налоговый потенциал Костромской области является низким. В то же время значения налогового потенциала Владимирской и Тверской областей являются сопоставимыми со значениями налогового потенциала Ярославской области в абсолютном выражении, уступая налоговому потенциалу Ярославской области в среднем на 1688,74 и 4159,4 единиц соответственно.

Следует отметить, что наибольшую доходность для консолидированного бюджета Ярославской области обеспечивают следующие налоги:

- 1) налог на доходы физических лиц (34,4%);
- 2) акцизы (21,94%);
- 3) налог на прибыль организаций (21,41%);
- 4) налог на имущество организаций (12,59%).

Тогда как поступления налога на добычу полезных ископаемых в налоговых доходах консолидированного бюджета Ярославской области являются незначительными, и их удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета составляет 0,5%.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что для того, чтобы исключить разночтения и технические ошибки при определении финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, необходимо доработать порядок расчета налогового потенциала региона, разработанный Министерством финансов Российской Федерации, путем редактирования формул, по которым он рассчитывается. Кроме того, необходимо ввести шкалу, по которой будут ранжироваться территории с высоким и низким налоговым потенциалом, поскольку ее отсутствие позволяет оценить налоговый потенциал региона, только рассчитав налоговый потенциал региона для нескольких или всех субъектов Российской Федерации и сравнив полученные результаты.

В свою очередь, оценка налогового потенциала Ярославской области по предложенной методике свидетельствует о том, что регион обладает высоким налоговым потенциалом, имея удельный вес налогов в общих доходах консолидированного бюджета на уровне 85,4% и занимая 13 место в рейтинге, тогда как в рейтинге регионов Центрального федерального округа ей отводится 3 место после Москвы и Московской области.

Список литературы

- [1] Об исполнении областного бюджета за 2010 год: Закон Ярославской области от 08.06.2011 № 10-з.
- [2] Об исполнении областного бюджета за 2011 год: Закон Ярославской области от 05.07.2012 № 35-з.
- [3] Об исполнении областного бюджета за 2012 год: Закон Ярославской области от 05.07.2013 № 33-з.
- [4] Об исполнении областного бюджета за 2013 год: Закон Ярославской области от 30.06.2014 № 29-з.
- [5] Об исполнении областного бюджета за 2014 год: Закон Ярославской области от 08.07.2015 № 52-з.
- [6] Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов: Закон Ярославской области от 25.12.2014 № 85.
- [7] Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов: Закон Ярославской области от 21.12.2015 № 104-з.
- [8] Об областном бюджете на 2011 год: Закон Костромской области от 23.12.2010 г. № 21–5-ЗКО.
- [9] Об областном бюджете на 2012 год: Закон Костромской области от 28.12.2011 г. № 168–5-ЗКО.
- [10] Об областном бюджете на 2013 год: Закон Костромской области от 21.12.2012 года №318–5-ЗКО.
- [11] Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов: Закон Костромской области от 19.12.2013 года №476–5-ЗКО.
- [12] Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов: Закон Костромской области от 25.12.2014 года №618–5-ЗКО.
- [13] Об областном бюджете на 2016 год: Закон Костромской области от 18.12.2015 года №44–6-ЗКО.
- [14] Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов: Закон Тверской области от 27.12.2010 № 126-ЗО.
- [15] Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов: Закон Тверской области от 28.12.2011 № 92-ЗО.
- [16] Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов: Закон Тверской области от 27 декабря 2012 года №132-ЗО.
- [17] Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов: Закон Тверской области от 27 декабря 2013 года №142-ЗО.

- [18] Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов: Закон Тверской области от 29 декабря 2014 года №122-ЗО.
- [19] Об областном бюджете Тверской области на 2016 год: Закон Тверской области от 24 декабря 2015 года №142-ЗО.
- [20] Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. № 670) (в ред. от 30.11.2015).
- [21] Мониторинг и анализ исполнения бюджетов Ярославской области. Доходы бюджета // Официальный сайт департамента финансов Ярославской области. URL: <http://yar.ifinmon.ru/index.php/razdely-2/monitoring-i-analiz-ispolneniya-byudzhetrov-yaroslavskoj-oblasti> (дата обращения: 20.09.2016).
- [22] Отчет об исполнении консолидированного бюджета Владимирской области // Официальный сайт Департамента финансов, бюджетной и налоговой политики Владимирской области. URL: http://dtf.avо.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=25&Itemid=42 (дата обращения: 20.09.2016).

Бушуева А.В.¹

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАРКЕТИНГОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Аннотация. В статье рассматривается тема развития спортивной отрасли. Раскрывается необходимость внедрения технологий маркетинга государственными органами при организации и проведении крупных всероссийских спортивных соревнований. Описываются особенности маркетинга спортивного мероприятия.

Ключевые слова: государственное управление в сфере спорта, спортивный маркетинг, организация спортивных соревнований, популяризация спорта

Спорт высших достижений обладает не только большими возможностями влияния на здоровье, физическое развитие, духовный мир и культуру человека, его моральные принципы и эстетические вкусы, но и представляет собой визитную карточку государства в сфере международных отношений, влияет на уровень конкурентоспособности национальной экономики.

Именно поэтому одними из приоритетных целей Министерства спорта являются развитие профессионального спорта и успешное выступление российских спортсменов на международной арене. Достижение этих целей реализуется через открытие детско-юношеских школ олимпийского резерва, увеличение средней заработной платы специалистов образовательных учреждений, а также успешное проведение в стране международных соревнований (Чемпионаты Мира по хоккею, футболу, Всемирные зимняя и летняя универсиады в Красноярске и Казани, зимние Олимпийские Игры в Сочи).

Остаются совершенно без внимания подобные мероприятия внутрироссийского масштаба, а именно: чемпионаты и первенства страны. Большинство таких соревнований, даже по довольно зрелищным

видам спорта, остаются в тени: проходят при небольшом количестве болельщиков на полупустых стадионах, слабом освещении в средствах массовой информации. Между тем организация и проведение соревнований всероссийского масштаба является хорошим инструментом для популяризации и развития конкретно взятых видов спорта, а также вносит неопределимый вклад в социальный рост страны и отдельных регионов, поднимает престиж города-организатора, культивирует занятия физической культурой и спортом, вызывает к здоровому образу жизни — что в комплексе дает мощный результат.

Реализации данных задач будет способствовать качественное и эффективное применение современных маркетинговых технологий. Сфера спорта становится все более и более популярной как возможность вложения денег и получения большой отдачи для инвесторов, поэтому применение маркетинговых технологий при организации и проведении соревнований позволяет создавать успешные рыночные предложения, которые смогут принести отдельно взятым регионам репутационные и экономические выгоды.

Спортивный маркетинг имеет свои специфические черты и особенности. Объектами являются спортивные продукты: соревнования, услуги, товары, информация, сооружения, права (телевизионные, лицензионные, трансферные), целевые аудитории, а также «первые лица»: спортсмены, команды, тренеры, менеджеры, которые занимают центральное место и способствуют расширению сферы спортивного бизнеса, привлекая спонсоров и аудиторию.

Маркетинг при организации спортивного мероприятия — эта часть спортивного маркетинга является ключевой, поскольку именно здесь сосредоточены отношения, дающие импульс всей спортивной индустрии. В первую очередь, речь идет о спортивном продукте — зрелище, вокруг которого выстраиваются все остальные рынки: спортивных услуг, товаров, сооружений, инфраструктуры, спонсорства и т. д.¹

Управление маркетингом в сфере спорта состоит из применения следующих маркетинговых технологий: анализ рыночных возможностей, отбор целевых рынков (анализ потребителей), разработка маркетингового комплекса (планирование мероприятия, сбыта, продвижения и цены) — все это свойственно и маркетингу спортивного события.² Специфические черты отдельных видов спорта и раз-

¹ Бушуева Анастасия Вячеславовна, студент 4-го курса бакалавриата, Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, г. Нижний Новгород, Россия.

¹ Малыгин А. Спортивный маркетинг или маркетинг в спорте? // Спорт и право. 2011. №4. С. 9.

² Котлер Ф., Армстронг Г., Вонг В., Сондерс Дж. [Kotler P., Armstrong G., Wong V., Saunders J.] Основы маркетинга: пер. с англ. М.: ИД Вильямс, 2013. 753 с.

новидностей соревнований влияют на приоритеты использования различных маркетинговых средств, а иногда и на необходимость.

Использование маркетинговых технологий при проведении спортивных мероприятий возможно только с участием органов власти, основной задачей которых является не только содействие обеспечению проведения соревнований, но и осуществление действий, направленных на повышение их конкурентоспособности.

Для этого необходимо исследовать маркетинговую среду.

Маркетинговая среда — это совокупность субъектов и сил, которые действуют вне спортивного мероприятия и оказывают воздействие на возможности устанавливать и поддерживать успешные взаимовыгодные отношения сотрудничества с целевыми клиентами (спортсменами, болельщиками, спонсорами, тренерами, менеджерами).

Маркетинговая среда делится на внешнюю и внутреннюю.

Во внешнюю среду включаются все объекты, факторы и явления, находящиеся за пределами спортивного мероприятия и оказывающие прямое влияние на его организацию и проведение. В свою очередь, внешняя среда подразделяется на микросреду и макросреду.

Микросреда представлена реальными и потенциальными потребителями (болельщики, спортивная аудитория, спортсмены, команды, тренеры, менеджеры команд), спонсорами, компаниями-партнерами (например, телерадиовещательными компаниями), средствами массовой информации, поставщиками, посредниками, конкурентными мероприятиями.

К макросреде относятся более общие факторы в основном социального плана. А именно: природно-климатические (особенности климата конкретной территории), политико-правовые (наличие общественных организаций, например, федераций конкретных видов спорта; законодательство), социально-культурные (обычаи, религия, традиции), демографические, социально-экономические условия, влияющие на особенности и масштаб проведения спортивного события.

Внутренняя среда определяет маркетинговые возможности, потенциал при организации спортивного мероприятия. Она включает элементы и характеристики, находящиеся под воздействием любой спортивной организации, которая имеет отношение к развитию определенного вида спорта, а именно: финансовые возможности, навыки и опыт руководства.

Оценку рынка, сбор статистической информации осложняет то, что в России пока отсутствует формализованное понятие индустрии спорта.

Однако, очевидно, что данный сектор экономики может развиваться даже в кризис, поскольку болельщики и фанаты поддерживают свои команды в любое время, особенно в трудное.¹ Поэтому стоит задача проведения эмпирических исследований, позволяющих не только оценить рынок спорта и его перспективы, но и изучить поведение российских болельщиков, интерес к конкретным видам спорта. Этими функциональными обязанностями должны быть наделены структурные подразделения Министерства спорта РФ.

Потенциальный рынок спортивно-зрелищных услуг образуют конечные потребители со сходными нуждами и потребностями в отношении к определенному виду спорта. Потенциальный рынок отличается от целевого, который, в свою очередь, сегментируют по различным параметрам: территориальной демографии (например, особенности климата региона), персональной демографии, психографические и поведенческие критерии.

Для точного анализа и сегментации целевого рынка в отрасли спорта необходимо организовать систему маркетинговой информации, состоящую из сбора текущих данных, маркетинговых исследований и анализа полученной информации.

Участие органов власти не должно ограничиваться предоставлением места, обеспечением охраны, медицинской помощи при проведении спортивного мероприятия. Необходимо расширять каналы распространения спортивно-зрелищных услуг: принимать непосредственное участие при посещении мероприятий, в разработке продукции с символикой, освещать событие в телевизионных репортажах, трансляциях, давать информацию в СМИ.

Финансирование конкретного вида спорта из различных ресурсов зависит от его конкурентоспособности с другими видами, в частности уровня зрелищности, успехов спортсменов на мировой арене и т. д. Для организаторов спортивных мероприятий основные источники финансирования — средства федерального и регионального бюджетов, общественных организаций, различных фондов, спонсоров и т. п. Эффективность проведения спортивных мероприятий во многом определяется объемами бюджетного финансирования. Необходимо заранее закладывать также расходы на приме-

¹ Халиков Г.В. Тренды развития маркетинга в индустрии спорта: направления будущих исследований // Современный менеджмент: проблемы и перспективы: материалы XI междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 7–8 апреля 2016 г. / отв. ред. А.Е. Карлик. СПб.: Изд-во СПб-ГЭУ, 2016. Ч. 2. С. 406–408.

нение маркетинговых технологий при планировании и разработке целевых программ. Каждая целевая программа должна включать конкретные мероприятия, направленные на повышение конкурентоспособности как всей отрасли физической культуры и спорта, различных видов спорта, так и отдельных чемпионатов и первенств. Кроме этого следует уделять большое внимание внебюджетному финансированию.

Спорт сегодня — это постоянно растущий рынок для инвестиций. Самыми перспективными направлениями получения доходов являются спонсорство, доход от продажи билетов на посещение спортивных событий, сборы за продажу прав СМИ на их трансляцию (в прямом эфире кабельных телевизионных сетей, телевизионных станций, наземных радио, спутникового радио, в интернете), передачу прав продавцам товаров в рамках франчайзинга и совместного маркетинга. Эффективное управление событиями зависит в первую очередь от организации живых событий, доставляющие фанатам наслаждение, за которое они готовы платить.

Таким образом, использование маркетинговых технологий государственными и муниципальными органами власти при организации и проведении спортивных мероприятий позволит развивать профессиональный спорт.

Список литературы

- [1] *Котлер Ф., Армстронг Г., Вонг В., Сондерс Дж.* [Kotler P., Armstrong G., Wong V., Saunders J.] Основы маркетинга: пер. с англ. М.: ИД Вильямс, 2013.
- [2] *Малыгин А.* Спортивный маркетинг или маркетинг в спорте? // Спорт и право. 2011. №4.
- [3] *Халиков Г.В.* Тренды развития маркетинга в индустрии спорта: направления будущих исследований // Современный менеджмент: проблемы и перспективы: материалы XI междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 7–8 апреля 2016 г. / отв. ред. А.Е. Карлик. Спб.: Изд-во СПбГЭУ, 2016. Ч. 2.

Путилина М.Ю.¹

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПАТРИОТИЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ МОЛОДЕЖИ В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ: ПРОБЛЕМА РЕГУЛИРОВАНИЯ

***Аннотация.** В статье рассматривается появление новых типов патриотизма в среде современной молодежи под влиянием изменяющихся условий социальной реальности. Подчеркивается неоднозначность понимания патриотизма в рамках трех ключевых каналов ретрансляции патриотических ценностей: семьи, СМИ и государственной политики. Объясняется неэффективность программ патриотического воспитания, и даются рекомендации по переработке указанных программ.*

***Ключевые слова:** патриотизм, трансформация социальной реальности, государственное управление*

Определение патриотизма все еще остается неполным и разнится от источника к источнику. Вложенный в это понятие смысл варьируется от понимания патриотизма как любви к своей Родине до более углубленного понимания патриотизма как ценностной ориентации, инструмента социализации и адаптации личности к изменяющейся социальной реальности. Концептуальные противоречия создают трудности в разработке государственных программ патриотического воспитания молодежи, а также в самом понимании ключевых ценностных ориентаций, существующих в молодежной среде. Трансформация патриотических ценностей в молодежной среде во многом вызвана не только системным кризисом российского общества, но и, в частности, кризисом программ воспитания молодежи.

Многие авторы — в частности, Кашапова А.И.² и Адаева Н.В.³, — подчеркивают включенность компонента одобрения существующе-

¹ *Путилина Мария Юрьевна*, студентка 2 курса магистратуры, ВШССН МГУ имени М.В. Ломоносова, г.Москва, Россия.

² *Кашапова А.И.* Патриотизм как социальная ценность: актуализация в современных условиях. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 10. Ч. 2. С. 94.

³ *Адаева Н.В.* К пониманию сущности патриотизма и патриотического воспитания учащейся молодежи // Человек и образование. 2012. № 1. С. 133.

го политического режима в структуру патриотических ценностей. Однако демократический строй в его идеальном представлении предполагает существование достаточно сильного оппозиционного движения, чьи идеи могут быть иногда прямо противоположны господствующему политическому строю. При этом оппозиционеры вполне могут считать себя патриотами в полном смысле этого слова, и по-своему заботиться о благе общества, государства и своей Родины. В связи с вышесказанным, представляется целесообразным включить в структуру патриотических ориентаций стремление к поддержанию социальной справедливости и борьбу с несправедливым политическим режимом приемлемыми обществом способами. Такая категория патриотов имеет название «протестные патриоты».

По мнению Курганской М.Я., существуют несколько ключевых типов молодежных групп по степени сформированности патриотических ценностных ориентаций¹. Первый тип – «патриоты» – характеризуются полностью сформированным ценностно-ориентационным патриотическим комплексом; второй тип – так называемые «квазипатриоты» – характеризуются наличием ситуационной патриотической идентичности и ориентации, возникающими в результате потребности соответствовать социальным ожиданиям; третий тип – «антипатриоты» – отвергают патриотический ценностно-ориентационный комплекс.

Исследователи Вербицкая Н.О. и Оринина Л.В. утверждают, что существует понятие так называемого «экономического патриотизма»². Оно приобретает определенную актуальность для социальных наук в связи с новой геополитической обстановкой. Санкции, введенные другими странами против России, а также начало внедрения политики импортозамещения могли способствовать появлению установок на приобретение и использование отечественных продуктов. Патриоты такого типа будут склонны к выбору национальных товаров и поддержке отечественного производителя.

Ключевым противоречием формирования патриотических ценностей молодежи можно считать столкновение традиционных образцов и норм поведения, составной частью которых являются также и патриотические ценности, и новых разнонаправленных образцов поведения, вызванных как глобализационными процессами, так и плюралистическим способом выбора из множества возможных альтернатив поведе-

¹ Курганская М.Я. Патриотические ценностные ориентации российской студенческой молодежи. // Автореферат на соискание степени кандидата социологических наук, М: 2012г, С. 6–7.

² Вербицкая Н.О., Оринина Л.В. Анализ понятия «экономический патриотизм» в современной России: системно-феноменологический подход. // Фундаментальные исследования, №14, 2014г., С. 2248.

ния. Дестабилизация поведенческих образцов вынуждает государство формировать новые программы патриотического воспитания молодежи, учитывающие переход общественных систем от состояния стабильности и определенности к неопределенности и выбору из альтернатив.

В современной молодежной среде существует тенденция к слиянию понятий патриотизма и национализма. Длительные периоды идеологического противостояния другим странам привели к представлению о том, что за границей Российской Федерации находятся только вражеские силы. Осуществляется подмена понятия патриотизма национализмом и ксенофобией. В рамках происходящих в России и в мире событий можно утверждать, что имеет место второй раунд «холодной войны», для успешной легитимации которой требуется формирование представлений о внешних странах-акторах как о врагах. Однако ксенофобные настроения подогреваются и действиями потенциальных противников.

Так называемые «экстремальные» формы поведения молодежи, в число которых входит и национализм, зачастую связаны с ущемлением их прав на всех уровнях. Под влиянием совокупности внешних и внутренних факторов формируется так называемый «националистический патриотизм», сочетающий в себе основные черты как чисто патриотических, так и глубоко ксенофобных настроений.

Социальная реальность в условиях современного общества уже не является такой, какой её видели представители классических школ социологии. Ж.Бодрийяр утверждает, что виртуальная реальность переходит на качественно новый уровень. Она прочно укореняется в социальных практиках людей. Происходит это, главным образом, путем перехода от экономического обмена к обмену символическому: выбор товаров, который раньше осуществлялся потребителями на основе рационального выбора, теперь зачастую связан с такими понятиями, как престиж, мода, социальное давление. Таким образом, происходит подмена реальности и объективных критериев истины так называемыми симулякрами. Социальная реальность переходит в стадию своей утраты¹. Явление, проиллюстрированное Ж.Бодрийяром с помощью рыночного обмена, в равной степени применимо и к другим сферам деятельности человека. Обращаясь к теме данной работы, можно с уверенностью утверждать, что явление так называемого «квазипатриотизма» тесно связано с утратой рациональных оснований действия. Люди позиционируют себя как патриотов не потому, что их деятельность тем или иным образом детерминирована патриотическими установками, но потому, что образ патриота на данный момент является привлекательным в глазах общественности, и потому, что «так делают все».

¹ Бодрийяр Ж. Симулякры и симуляция / – Перевод О.А. Печенкина. – Тула, 2013. – 204 с.

Моральные принципы и ценностные ориентации в обществе также претерпевают изменения. Если старое определение морали повествует об универсальности её принципов для всех членов общества, то новая реальность говорит скорее об индивидуальном пути выбора тех или иных ориентаций в жизни каждого человека. Следовательно, представления о патриотизме в их сегодняшнем виде совершенно не обязательно соответствуют действительности: например, не все жители Российской Федерации обязаны непременно отказываться от переезда в другие страны. Набор патриотических ценностей современного россиянина не соответствует тому же набору ценностей советского человека или человека 90-х годов, а представления о патриотизме не только не имеют устойчивой центральной тенденции, но и претерпевают непрерывное изменение в этот самый момент. При этом указанные изменения не обязательно означают, что современный человек становится более безнравственным: они ведут скорее к адаптационной гибкости.

Еще одним свойством современной социальной реальности является её подверженность глобализационным процессам. Традиционные ценности, присущие нашей культуре, в разных пропорциях смешиваются с западными ценностными ориентациями. Новое поколение, рожденное в 90-х и начале 2000-х, испытывает на себе двойственное влияние меняющихся морально-этических конструктов. Меняется и структура понимания патриотизма: если раньше патриот имел четко определенную локальность, а его патриотизм был напрямую связан с гражданственностью, то теперь на первый план выходят скорее культурное, языковое и историческое единство русской нации. Как пример можно привести открытие фонда «Русский мир» по инициативе Президента РФ В.В. Путина¹, военные действия РФ по защите представителей русского народа за рубежом². Эти примеры позволяют высказать предположение о том, что люди, пребывающие за пределами территории РФ и не являющиеся её гражданами с юридической точки зрения, могут быть не меньшими патриотами, чем реальные граждане.

Значительная роль глобализационных процессов в современном мире также подчеркивается переходом от определенных локальных традиций и ценностей культуры к общемировым представлениям. Эти процессы вызваны ростом и расширением влияния СМИ в обществе, общедоступностью информации и возникновением глобального мирового виртуального сообщества в интернете. Интернет не только способствует развитию

¹ Указ Президента Российской Федерации о создании фонда «Русский мир»././ Данные с официального сайта фонда «Русский мир», URL: <http://russkiymir.ru/fund/the-decree-of-the-president-of-the-russian-federation-on-creation-of-fund-russian-world.php#1> (дата обращения: 21.02.2016г.).

² Например, война в Южной Осетии и на Донбассе.

космополитизма, но и зачастую дает искаженную или абсолютно недостоверную информацию об основах патриотических ценностей. Кроме того, развитие информационно-коммуникационных технологий ведет к появлению нового типа взаимодействия людей внутри виртуальных пространств. Широкое освещение в Интернете и других СМИ происходящих в мире событий влияет на установки и представления людей гораздо сильнее, чем ранее. Каждый приобщившийся к происходящему в той или иной точке мира чувствует себя непосредственным участником событий и по-своему переживает полученную информацию¹.

Еще одной тенденцией является стремление индивидов к индивидуализации. Первоначальная её идея — высвобождение индивидов из-под гнёта социального надзора, принуждения и контроля во всех сферах жизнедеятельности — привела к отказу от устойчивых ценностных систем и переходу к ситуационному следованию тем или иным идеалам². Современные теории общества постмодерна утверждают, что в современном обществе человек утрачивает чувство единства с теми или иными социальными образованиями и оказывается наедине с необходимостью выбора того или иного типа идентичности для формирования стратегии поведения в быстроменяющейся, «текучей» социальной реальности в терминах З.Баумана³. В таких условиях, когда никакие ценностные образцы и паттерны поведения не могут быть универсальными, человек зачастую строит свою деятельность на множественных, а иногда и противоречивых идентичностях, меняя их по мере изменения происходящего в жизни общества. «Квазипатриотизм» является одним из проявлений ситуационной реакции общества на происходящие события.

Противоречие наблюдаемого поведения и внутренних установок описывает Ж.Т.Тощенко⁴. Ключевой проблемой программ патриотического воспитания является несовпадение интересов структур государственного управления и общества. Кроме того, основные каналы трансляции патриотических ценностей — семья, СМИ и государственная политика — демонстрируют методическую и идейную разобщенность. Если государственные программы призваны обеспечить интересы государства, то СМИ и семья, делают акцент на эмоционально-чувственном аспекте патри-

¹ Савруцкая Е.П. Коммуникационный аспект инновационных трансформаций в конструировании социальной реальности. // Культурологический журнал, 2012/3 (9), С.3.

² Бауман З. Текущая современность. — СПб.: Питер, 2008. С.38.

³ Тронева М.А. Трансформация социальной идентичности в условиях кризиса постмодернистского общества и культуры. // Теория и практика общественного развития, 2015, №13, С. 35–36.

⁴ Тощенко Ж.Т. Кентавр-проблема как воплощение парадоксального развития российского общества. // Вестник РГГУ. Серия Социология. вып.2.

отизма, подчеркивая роль духовности и честного труда. Таким образом, различные социальные институты формируют в общественном сознании «кентаврические» представления о патриотизме, часто совмещающие несовместимое и вынуждающие каждого молодого россиянина самому делать выбор между несколькими предлагаемыми альтернативами.

Кажется вполне естественным тот факт, что успешное патриотическое воспитание должно включать формирование знаний и умений, а также соответствующего мировоззрения и мироотношения, однако практика показывает частое несоответствие деятельностного и ценностного аспектов патриотизма. Ценностный уровень по каким-то причинам редко затрагивается в рамках программ патриотического воспитания, оставаясь прерогативой семьи. Скорей всего, это связано с недостаточной изученностью ценностных представлений молодежи, а также отсутствием сотрудничества между научным сообществом и государством. Содержание программ патриотического воспитания молодежи должно не только отвечать меняющимся реалиям современного мира, но и согласовываться с ценностными представлениями молодежи.

Список литературы

- [1] *Адаева Н.В.* К пониманию сущности патриотизма и патриотического воспитания учащейся молодежи // Человек и образование. 2012. № 1.
- [2] *Бауман З.* Текучая современность. – СПб.: Питер, 2008.
- [3] *Бодрийяр Ж.* Симулякры и симуляция / – Пер. О.А. Печенкина. – Тула, 2013.
- [4] *Вербицкая Н.О., Оринина Л.В.* Анализ понятия «экономический патриотизм» в современной России: системно-феноменологический подход. // Фундаментальные исследования, №14, 2014г.
- [5] *Кашапова А.И.* Патриотизм как социальная ценность: актуализация в современных условиях. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 10. Ч. 2.
- [6] *Курганская М.Я.* Патриотические ценностные ориентации российской студенческой молодежи. // Автореферат на соискание степени кандидата социологических наук, М: 2012г.
- [7] *Савруцкая Е.П.* Коммуникационный аспект инновационных трансформаций в конструировании социальной реальности. // Культурологический журнал, 2012/3 (9).
- [8] *Тощенко Ж.Т.* Кентавр-проблема как воплощение парадоксального развития российского общества. // Вест. РГГУ. Сер. Социология. вып.2.
- [9] *Тронева М.А.* Трансформация социальной идентичности в условиях кризиса постмодернистского общества и культуры. // Теория и практика общественного развития, 2015, №13.

Пожидаева Э.О.¹

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА КАК ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация. В статье автор рассматривает политическую культуру как элемент политической системы, оказывающий влияние на ее стабильность. Анализируя ситуацию в современной России, автор приходит к выводу, что ускоренная трансформация политической системы по сравнению с политической культурой предполагает нестабильность политической системы.

Ключевые слова: политическая культура, политическая стабильность, институт выборов, легитимность

Стабильность политической системы обусловлена способностью власти адекватно реагировать на вызовы общества, то есть адаптироваться к изменяющимся условиям, и легитимностью насилия. Она предполагает условия для эффективного управления, сохранение системы правления, а также сохранение общественного порядка (предотвращение нелегитимного насилия). Д. Истон, основоположник системного подхода, считал, что стабильной политическую систему можно назвать в случае, если она предполагает наличие обратной связи, обуславливающие поддержку, необходимую для жизнеспособности системы². К. Дойч, основатель информационно-кибернетического подхода в системном анализе, определявший политическую систему как организацию потоков информации, отмечал, что ее стабильность обусловлена валидностью и адекватностью циркулирующей информации³. Наличие обратной связи предполагает налаживание информационного потока от общества к политической системе.

По мнению С. Липсета, политическая стабильность достигается в случае легитимности и стабильности системы. Если политическая

¹ *Пожидаева Эрика Олеговна*, студентка 3-го курса бакалавриата, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² An Approach to the Analysis of Political Systems. David Easton. World Politics, Vol. 9, No. 3. (Apr., 1957), pp. 383–400.

³ *Дойч К.* Нервы управления. Модель политической коммуникации. М., 1993.

система будет отвечать требованиям общества, она будет легитимна¹. В разных типах политических систем легитимация достигается разными путями. Например, при демократии это достигается за счет транспарентности властных институтов, сильной роли правовых методов достижения политических целей и т.д. В тоталитаризме место харизматический тип легитимности. Так, у каждой политической системы есть свой набор факторов стабильности, соотношение которых меняется. Одним из них является политическая культура, которая, как обусловленный национальными традициями, культурными и религиозными особенностями, традициями властвования и образцами политического поведения, а так же степенью политической осведомленности, знаниями, эмоциями, и оценками² стиль поведения индивидов в публичной сфере жизни общества, воплощающий их субъективное восприятие политической системы, ожидания от нее и представления о ее идеальном устройстве, оказывает влияние на стабильность политической системы, формирует нормы (язык общения, общепринятые термины), или «правила игры», которые позволяют сосуществовать и взаимодействовать различным группам в едином политическом пространстве.

Это понятие ввел в оборот основоположник структурно-функционального подхода в рамках системного анализа Г. Алмонд, который считал, что изучения институтов недостаточно для отражения сущности политической системы. Поэтому он поделил свой анализ на институциональный и ориентационный, включив ценности (ориентации) в политическую систему как особый компонент, связывающий между собой институты и роли.

Без общественного консенсуса по поводу ценностей политическая система не может быть легитимна (при этом важно оговориться, что политическая культура не представляет собой нечто гомогенное³, ведь основным источником легитимности считается общество. То есть если властные институты и общество не имеют общих представлений об идеальном устройстве общества, о его про-

¹ Шабров О.Ф. Политическая власть, ее эффективность и легитимность // Политология: Учебник / Отв. ред. В.С.Комаровский. — М.: Изд-во РАГС, 2002. — С. 122–136.

² Almond G., Verba S. The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations. Sage Publ, 1989, p. 17.

³ Ильин Алексей Николаевич Массовая культура современной России как совокупность субкультур // Среднерусский вестник общественных наук. 2009. №1. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/massovaya-kultura-sovremennoy-rossii-kak-sovokupnost-subkultur>

блемах, говорят на разных языках или деятельность власти не соответствуют общественным ожиданиям, то это чревато кризисом легитимности и, как следствие, дестабилизацией политического режима. В демократических режимах политическая культура, безусловно, играет большую роль, поскольку им соответствует гражданская культура (как особый тип политической культуры), которая предполагает умение неэлит выражать свои интересы и контролировать политические элиты.

Общественные интересы могут игнорироваться в недемократических политических режимах, следовательно, государственная политика в определенных направлениях, которые требуют общественного одобрения, не поддерживается им и может пассивно отторгаться. Такой политический режим можно назвать устойчивым, но не стабильным, поскольку он не адаптируется к новым условиям.

Для обобщения вышесказанного как пример можно привести институт выборов, особый институт в политической системе, обеспечивающий ее «входы». Демократическая политическая система воспроизводится посредством института выборов, которые являются функцией сохранения системы правления. Так, правящий режим легитимируется с помощью представительства интересов: его действия одобряются обществом, так как являются законными. Выборы — это эффективный показатель стабильности политической системы наряду с уровнем политического протеста населения, наличием оппозиции и другими.

Одним из решающих факторов исхода выборов является политическая культура, поскольку ее компонентами являются политическая осведомленность электората, ожидания от политической системы, а так же электоральное поведение (как действия граждан, выражающие их позицию в процессе выборов). Таким образом, институт выборов является одним из связующих звеньев политической культуры и политической системы.

Для валидного исследования важно обратиться к динамическому представлению о стабильности, которое предполагает равномерное развитие всех элементов системы, т.е. отсутствие диспропорций в их трансформации, что доказывает А.С. Ахременко¹.

Современная Россия представляет собой как раз такую ситуацию, а которой политическая система трансформировалась

¹ Ахременко А.С. Динамический подход к математическому моделированию политической стабильности. — Полис. Политические исследования. 2009. № 3. С. 106–107.

быстрее по сравнению с политической культурой, что проявляется во заимствовании новых институтов и норм, контрастирующих с реальными моделями политического поведения, обусловленными политической культурой, которая не может трансформироваться моментально. Так, заявленные политические институты и нормы превращаются в условность, адекватная обратная связь отсутствует.

Как пример, отражающий диссинхронизацию в развитии политической культуры и политической системы можно привести политический абсентеизм в современном российском обществе, как одна из особенностей его политической культуры. Поскольку люди еще не осознали своих интересов в политике, они не способны их выражать (поскольку отсутствует соответствующая традиция, а также знания о каналах, через которые можно передавать информацию властным институтам). Директор Института социологии РАН М. Горшков отметил, что у россиян присутствует пониженный интерес к политике¹. Потенциал гражданского участия оценивается следующим образом: в Москве 5%, а в целом по стране – 2%². Абсентеизм, то есть уклонение от участия в выборах в постсоветской России носит устойчивый характер. Его причиной выступает неверие в демократию, в реальность выбора, население считает, что не контролирует власть. Фрустрация, которая выражается в политическом безучастии, является следствием несовпадения ожиданий от демократии и реальной практикой. Ю. Левада объясняет неспособность к самоорганизации тем, что россияне привыкли требовать мало и много терпеть³.

Таким образом, политическую систему российского общества нельзя назвать стабильной вследствие асинхронного развития политической культуры и политической системы: политические ценности россиян, их представления о политике, эмоциональный фон не способствуют воспроизводству демократической политической системы.

¹ Россия: ценности современного общества [Электронный ресурс]. – URL: <http://politcom.ru/7234.html>

² Потенциал гражданского участия в решении социальных проблем \ Леванда-центр [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.levada.ru/2014/09/09/potentsial-grazhdanskogo-uchastiya-v-reshenii-sotsialnyh-problem>

³ Homo soveticus \ Arzamas [Электронный ресурс]. – URL: <http://arzamas.academy/materials/273>

Список литературы

- [1] *Ахременко А.С.* Динамический подход к математическому моделированию политической стабильности. – Полис. Политические исследования. 2009. № 3. С. 106–107.
- [2] *Дойч К.* Нервы управления. Модель политической коммуникации. М., 1993.
- [3] Ильин Алексей Николаевич Массовая культура современной России как совокупность субкультур // Среднерусский вестник общественных наук. 2009. № 1. [Электронный ресурс]. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/massovaya-kultura-sovremennoy-rossii-kak-sovokupnost-subkultur> (дата обращения: 03.10.2016).
- [4] Потенциал гражданского участия в решении социальных проблем \ Леванда-центр [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.levada.ru/2014/09/09/potentsial-grazhdanskogo-uchastiya-v-reshenii-sotsialnyh-problem> (дата обращения: 01.10.2016).
- [5] Россия: ценности современного общества [Электронный ресурс]. – URL: <http://politcom.ru/7234.html> (дата обращения: 06.10.2016).
- [6] *Шабров О.Ф.* Политическая власть, ее эффективность и легитимность // Политология: Учебник / Отв. ред. В.С. Комаровский. – М.: Изд-во РАГС, 2002. – С. 122–136.
- [7] *Almond G., Verba S.* The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations. Sage Publ, 1989, p. 17.
- [8] An Approach to the Analysis of Political Systems. David Easton. World Politics, Vol. 9, No. 3. (Apr., 1957), pp. 383–400.
- [9] Homo soveticus \ Arzamas [Электронный ресурс]. – URL: <http://arzamas.academy/materials/273> (дата обращения: 07.10.2016)

Брикульский И.А.¹

ЭЛЕКТРОННАЯ ДЕМОКРАТИЯ КАК НОВЫЙ ИНСТИТУТ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

1. Введение

Окружающий нас материальный мир — это объективная реальность, отражаемая нашим сознанием и данная нам в ощущении, т.е. материя. Материя не может существовать иначе, кроме как в движении. Движение и развитие охватывает всех нас: в мире нет ничего статичного и неизменного, как говорил Овидий, *omnia mutantur, nihil interit* (Все меняется, ничего не исчезает). Государственно-правовой организм не исключение, ведь государство и государственные институты живут в постоянном изменении и движении.

Постановка проблемы. Несмотря на то, что формально институты демократии утвердились в большинстве государств мира, сегодня общество сталкивается с определёнными трудностями при их функционировании. Актуальность данной темы состоит в том, чтобы не сломать, а усовершенствовать существующие механизмы демократического устройства, доработать их, сделав доступнее для широких масс населения. Необходимость создать ряд условий для привлечения граждан в управлении государством можно наблюдать по низкому уровню политической активности граждан в современной России, а также по низкому уровню явки на выборы по состоянию на 18 сентября 2016 года². Интересен тот факт, что не смотря на низкую явку на выборах на сегодняшний день и низкую политическую активность, согласно опросу, проведённому ВЦИОМ в период американской избирательной компании, около 40% россиян следят за выборами³. Что есть такие данные, как не тревожный звонок и сигнал к реформированию и модернизацию отечественной демократической системы? Создание подобного механизма находится в диалектической связи с экономическим положением населения, его культурным уровнем

¹ Брикульский Иван Александрович, студент 1-го курса бакалавриата, Юридический институт Российского Университета Дружбы Народов, г. Москва, Россия.

² Итоговая явка избирателей на выборах в Госдуму составила 47,88% // РИА Новости URL: <https://ria.ru/election2016/20160923/1477660920.html>

³ ВЦИОМ: президентскими выборами в США интересуются около 40% россиян // РИА Новости URL: <https://ria.ru/society/20160801/1473278208.html>

и грамотностью. Ухудшение экономического положения граждан ведёт к определённому рода социальной напряженности, которую можно снять политическим реформизмом.

Задачи проекта. Для более понятного объяснения придётся обратиться вновь к абстракции. Если понятие старое, то это отнюдь не значит, что идея устарела или каким-то образом утратила свою актуальность. Каждая новая идея, каждое новое понятие, бесспорно, отрицает понятие предыдущее. Появляется новое понятие, как говорил Г. Гегель: «...но более высокое, более богатое понятие, чем предыдущее, ибо оно обогатилось его отрицанием или противоположностью; оно, стало быть, содержит предыдущее понятие, но содержит больше, чем только его, и есть единство его и его противоположности».¹

Когда старые институты прекращают удовлетворять потребности населения, когда общество теряет к ним интерес, это значит, что произошло отрицание, должно появиться новое понятие, которое содержит в себе всё качественно новое и прогрессивное.

2. Электронная демократия как новый институт

Исходя из того, что чисто физически участвовать в управлении государством всё общество не сможет, значит для этой цели требуются узкий круг людей, который сможет заниматься управлением. Так, выборы в местные органы самоуправления народ доверяет решение проблем определённому меньшинству. То же самое происходит и с выборами в общенациональный парламент. На мой взгляд, существует определённая опасность того, что избранный не станет выполнять возложенные на него задачи.

Грандиозные шаги научно-технического прогресса приводят к тому, что человеку для просмотра новостей уже не требуется бегать в соседний газетный киоск: ему достаточно просто зайти в интернет. Согласно данным International Telecommunication Union2 Россия занимает 4-е место по количеству интернет-пользователей на планете Земля, что составляет примерно 69,5% от населения земли. Данные The World Bank, интернетом в России пользуются примерно 70% населения по состоянию на 2014-й год³.

¹ Г.Ф. Гегель Наука Логике М: Издание профкома слушателей Института красной профессуры, 1929. 219 с.

² Top 20 countries with the highest number of the internet users // International Telecommunication Union URL: <http://www.internetworldstats.com/top20.htm>

³ Internet users (per 100 people) // The World Bank URL: <http://data.worldbank.org/indicator/IT.NET.USER.P2>

Одной из первых попыток организации электронной демократии была предпринята в конце 70х годов в США в штате Огайо, округ Колумбус¹, где было организовано электронное общегородское собрание.

Следующим примером является Германия с проектом «международный город», который включает в себя информацию и коммуникацию граждан и государства с предоставлением государственных услуг. Получался парадокс, согласно которому власть в определённых случаях делегировала свои полномочия и свою власть гражданам, которые, проявляя инициативу, привлекались к управлению делами². Не обошла вниманием ИТ-революция и эстонскую республику, где с 2005 года практикуются электронные выборы народных представителей в парламент³. Согласно данным по выборам в Эстонии 2015 года, то в электронному голосованию приняло участие около 30% граждан⁴.

Весьма интересна практика электронного голосования, позволяющая не выходя из дома отдать голос определённому кандидату. Сама практика работает следующим образом: действует старый принцип «один человек – один голос». К примеру, в Эстонии электронное голосование осуществляется через личную ID-карту, которая представляет из себя первичное удостоверение личности. Идентификационная карта используется не только для интернет-голосования, но и для интернет-обсуждений на государственных сайтах, для законодательной инициативы и так далее.

Не является исключением в вопросе перспектив электронной демократии и Российская Федерация, где подобные попытки предпринимались непосредственно государством (например, Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество 2011–2020 гг.»)

Рекомендации можно сформулировать следующим образом. России следует не просто учесть опыт западных демократий, но и довести этот опыт до логического завершения. Исходя из того, что Россия не просто федеративное государство, но и территориально огромное государ-

¹ *Быков И.А.* «Электронная демократия» vs «Электронное правительство»: концептуальное противостояние? URL: <http://www.politex.info/content/view/171/30/>

² *Равинская Т.* Электронная демократия в теории и на практике / Мировая экономика и международные отношения, 2013, № 12, с.84–96 URL: <http://naukarus.com/elektronnaya-demokratiya-v-teorii-i-na-praktike>

³ Кибер-Эстония: электронное гражданство и интернет голосование // Подробности URL: <http://podrobnosti.ua/1006129-kiber-estoniija-elektronnoe-grazhdanstvo-i-internet-golosovanie.html>

⁴ Statistics about Internet Voting in Estonia // Hääletamisest osavõtu statistika URL: <http://www.vvk.ee/voting-methods-in-estonia/engindex/statistics>

ство, электронная демократия поможет преимуществу федеративного устройства при демократизации строя. Оно будет заключаться в создании «электронных коммун». «Электронная коммуна» будет представлять из себя интернет-ресурс, доступ к которому будет иметь каждый гражданин. Опираясь на пример Эстонии, потребуется ввести индивидуальную ID-карту для этих целей. Помимо массового освещения такого интернет-ресурса, который бы охватывал всё государство, каждый его край, регион или субъект, потребуется законодательное регулирование. Короче говоря, потребуется новый закон, регулирующий вопросы электронной демократии, чтобы не возникло ни дублирования полномочий, ни каких-либо попыток вмешательства в работу ресурса.

Следовательно, для этих целей требуется закон, который всё это учёл, больше того, в статьях закона очень важно закрепить следующую формулировку: «Ни один пользователь указанного интернет-ресурса не может быть привлечён к ответственности за излагаемые взгляды, предложения, замечания и критику». Наряду с этим предлагаю внести правку или статью в Уголовный Кодекс Российской Федерации (статья, которая бы назначала санкцию за преследование гражданина (т.е. пользователя ID-карты) за конструктивную критику.

Опасность пассивности, спад интереса может проявиться в распространении такого явления, как лоббирование, когда заинтересованное лицо сможет платить определённому количеству граждан за участие в электронной демократии для защиты его интересов. Чтобы этого не случилось, на первых порах придётся обеспечить «явку» электронной демократии посредством принуждения, пока она не войдёт в привычку: привычку управлять и привычку подчиняться одновременно. Таким образом, чтобы обеспечить добровольное участие граждан в управлении государством и государственными делами, важно будет сделать это недобровольным и принудительным. Чтобы внести ясность, стоит привести в пример ряд государств Европы, где существуют санкции за неявку граждан на избирательный участок, к примеру, в Люксембурге (с прогрессирующим ростом штрафа за каждую неявку) и Италии¹.

Заключительная часть. Диалектическое отрицание «демократии» приводило к тому, что власть в итоге оставалась делом немногих. Каждое новое отрицание, переход к синтезу, который впоследствии становился снова антитезисом, приводило к совершенствованию демократического устройства общества. к примеру, избирательное право, которое даже XIX веке оставалось делом немногих в силу иму-

¹ Наказание за неучастие в выборах в зарубежных странах // РИА Новости URL: <https://ria.ru/spravka/20140626/1013682909.html>

ществленного ценза и социального неравенства. Однако самое наличие избирательного права даже немногих — огромное преимущество и шаг пути к демократии. Его диалектическим отрицанием через эпоху потрясений становится закрепление уже всеобщего избирательного права, представительной формы демократии, как правило. Сейчас же наступает новая эпоха, которая будет отрицать то, что некогда было прогрессивным. Каждая новая форма народного участия в решении определённых вопросов носит в зародыше собственное уничтожение. Электронная демократия, введение ID карт, рост числа пользователей интернет и, как показала Эстония, увеличение числа людей, голосующих с помощью электронного доступа, как раз является качественно новым отрицанием, которое приведёт к гибели старого понимания представительной демократии, характерной скорее для XX века, нежели для века информационных технологий.

Список литературы

- [1] *Гегель Г.Ф.* Наука Логике М: Издание профкома слушателей Института красной профессуры, 1929. 219 с.
- [2] *Быков И.А.* «Электронная демократия» vs «Электронное правительство»: концептуальное противостояние? URL: <http://www.politex.info/content/view/171/30/>
- [3] ВЦИОМ: президентскими выборами в США интересуются около 40% россиян // РИА Новости URL: <https://ria.ru/society/20160801/1473278208.html>
- [4] Итоговая явка избирателей на выборах в Госдуму составила 47,88% // РИА Новости URL: <https://ria.ru/election2016/20160923/1477660920.html>
- [5] Кибер-Эстония: электронное гражданство и интернет голосование // Подробности URL: <http://podrobnosti.ua/1006129-kiber-estoniija-elektronnoe-grazhdanstvo-i-internet-golosovanie.html>
- [6] *Равинская Т.* Электронная демократия в теории и на практике / Мировая экономика и международные отношения, 2013, № 12, с.84—96 URL: <http://naukarus.com/elektronnaya-demokratiya-v-teorii-i-na-praktike>
- [7] Наказание за неучастие в выборах в зарубежных странах // РИА Новости URL: <https://ria.ru/spravka/20140626/1013682909.html>
- [8] Internet users (per 100 people) // The World Bank URL: <http://data.worldbank.org/indicator/IT.NET.USER.P2>
- [9] Statistics about Internet Voting in Estonia // Hääletamisest osavõtu statistika URL: <http://www.vvk.ee/voting-methods-in-estonia/engindex/statistics>
- [10] Telecommunication Union URL: <http://www.internetworldstats.com/top20.htm>
- [11] Top 20 countries with the highest number of the internet users // International

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Матусевич М.Ю.¹

МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА И МЕСТО РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

Аннотация. В статье рассматриваются становление и возникновение международной экономики, а также ее основные черты и характеристики. Большое внимание уделяется анализу Российской экономики, доли ВВП в различных временных промежутках. Обозначаются необходимые действия, которые будут способствовать повышению экономических показателей как внутри страны, так и за ее пределами.

Ключевые слова: мировой рынок, мировое хозяйство, международная экономика

Мировая экономика — комплекс национальных хозяйств, находящихся в постоянной динамике, для которых характерно постепенное увеличение количества международных связей, находящихся в зависимости от объективных законов рыночной экономики. В результате образуется достаточно противоречивая и в то же время единая мировая экономическая система.

Становление мировой экономики XXI века обусловлено закономерностями развития международного разделения труда и производства, превращением мировой торговли в один из наиболее значимых факторов экономического роста, необходимостью удовлетворения возрастающих потребностей в различных товарах и услугах. Базис мировой экономики образует международное, свободное от ограничений отдельных государств, производство, распределение, обмен и потребление материальных и духовных благ. Каждая из данных стадий мирового воспроизводственного процесса воздействует на функционирование мировой хозяйственной системы².

Мировая экономика на протяжении своего развития прошла несколько этапов. Первый этап — становление мировой экономики,

¹ Матусевич Марина Юрьевна, студентка 2-го курса специалитета, НИУ БелГУ, г. Белгород, Россия.

² Богомолов О.Т. Мировая экономика в век глобализации: учебник. М., 2007. С. 201.

посредством зарождения и развития международной торговли. Длительность данного процесса обозначена с XVI в. до первой половины XIX в.

Второй этап развития мировой экономики является становлением мирового хозяйства. Он связан с переходом капитализма к стадии империализма. Характерной чертой этого периода стала монополизация производства, возросшая тенденция к вывозу капитала за границу, территориальный и экономический раздел мира. Таким образом, расширились формы международного экономического общения.

Третья стадия — эволюционирование мировой экономики в международную. Так, в середине XX в. стало очевидно, что мировое хозяйство не может стабильно функционировать без создания единых для всех государств аппаратов регулирования и управления.

Детальным изучением формирования и выявления основных признаков и функций мировой экономики занимались такие российские ученые, как доктор экономических наук, академик Российской Академии наук и советник Президента РФ Путина В.В. по вопросам экономической интеграции С. Глазьев, а также Н. Галищева, М. Овакимян, Д. Дегтерев и др.¹

Так, принято выделять 6 основных черт мировой экономики:

1. На уровне мирового рынка это международный товарообмен, на базе интернациональной торговли.
2. Что касается мирового хозяйства, это международное движение факторов производства.
3. Транснациональные формы производства на предприятиях, расположенных в нескольких странах, в первую очередь в рамках международных корпораций.
4. Для международной экономики характерно наличие самостоятельной мировой финансовой сферы, не связанной с межгосударственным движением товаров.
5. Еще один важный аспект — обеспечение стабильности в экономическом развитии путем использования межнациональных и наднациональных механизмов интернационального регулирования.
6. Значимая черта, касающаяся каждое государство в отдельности — его экономическая политика, базирующаяся на принципах открытой экономики².

¹ Шмелев Н.П. Всемирное хозяйство: тенденции, сдвиги, противоречия. М., 2010. С. 20.

² Гурова И.П. Мировая экономика: учебник. М., 2009. С. 151.

Отличительной особенностью мировой экономики является наличие и развитие отношений между государствами, которое происходит на мировой арене. Обращаясь к истории, стоит отметить, что данные связи — многовековой, постепенно разрастающийся в нечто масштабное труд предков, который в XXI веке предстает в виде явления, затрагивающего интересы всех стран мира¹.

Очевидно, что интернациональные экономические связи имеют профильное разделение. Так, в теории международной экономики ученые выделяют следующие виды межнациональных экономических отношений:

- международная торговля;
- движение капитала в форме инвестиций и в качестве межгосударственных заимствований, а также валютно-финансовые и кредитные отношения между странами;
- международная миграция рабочей силы;
- всемирная транслокация научно-технических результатов — международное движение технологии;
- международная специализация в сферах производства, науки, технических работ;
- деятельность международных экономических организаций и хозяйственное сотрудничество между странами.

Каждый из этих видов деятельности обладает своими преимуществами и недостатками, все напрямую зависит от темпов и характера развития государства.

Субъектами международных экономических отношений выступают различные национальные хозяйства, региональные объединения и союзы государств, транснациональные корпорации, международные финансовые, торговые и другие организации. Стоит отметить, что мировая экономика — объединение множества национальных экономик. Согласно статистике Мирового банка, в мире насчитывается 210 государственно-территориальных образований. В международной практике все страны мира разделяются на три большие группы: развитые страны, страны с переходной экономикой, развивающиеся страны².

Территориальные интеграционные группировки являются особыми субъектами современного мирового хозяйства. Международ-

¹ Кудров В.М. Мировая экономика: социально-экономические модели развития : учеб. пособие. М., 2009. С. 188.

² Гордеев В.В. Мировая экономика и проблемы глобализации : учеб. пособие. М., 2008. С. 300.

ные интеграционные группировки — консолидация стран, возникающая благодаря межгосударственным соглашениям, регулируемым наднациональными органами, в целях создания общих льготных условий для облегчения и воздействия на внутрирегиональные процессы перемещения товаров, экономических ресурсов. Что касается межгосударственной интеграции, страны, опираясь на взаимные соглашения, объединяются в региональные международные комплексы и проводят совместную политику в разных сферах общественно-политической и хозяйственной жизни.

В настоящее время в мировом хозяйстве господствующую роль начинают играть интернациональные промышленные и банковские корпорации. Монополистические позиции данных структур в производстве и на рынке внутри и за пределами своей страны определяют их важность. На сегодняшний день все корпорации, работающие непосредственно на уровне мирового экономического пространства, позиционируют как «международные корпорации». Международная корпорация — форма организации обширной корпорации, чья производственная и торговая деятельность выходит за рубеж национальных границ. Международные корпорации — наиболее масштабные компании, в большей степени отличающиеся интернациональным характером деятельности, иначе говоря, обязательное условие — существование филиалов по всему миру.

Крайне важно обратить внимание на тот факт, что субъектами мировой экономики являются не только корпорации-«гиганты», но и средние, мелкие фирмы. Учитывая тот факт, что мировая экономика является сложным образованием, состоящим из взаимодействия ее субъектов, определенной отличительной чертой можно назвать наличие противоречивых отношений между компонентами мировой экономики. Это может быть и противостояние, и взаимодействие.

Главная тенденция в XXI веке — глобализация. Так, международная экономика тоже подверглась определенному воздействию интеграции, повлекшему за собой ряд последствий¹. Среди основных направлений интеграции, учеными принято выделять 8 тенденций:

1. Интернационализация производительных сил. Данное явление представляет собой взаимный обмен материальными и людскими факторами производства между странами в процессе сотрудничества.

2. Повышение экономической эффективности путем укрепления и спонсирования интернационализации хозяйственных связей

¹ Диденко Н.И. Международная экономика : учеб. пособие. М., 2014. С. 600.

на основе МРТ, что обеспечивает усовершенствование мировой экономики как системы.

3. При растущем развертывании международного перемещения финансовых и производственных ресурсов происходит интенсификация взаимозависимости различных стран.

4. Наблюдаются нарастающие темпы постиндустриализации и интернационализации общества. Это связано с динамичным внедрением услуг в сферу экономической деятельности.

6. Либерализация мировой хозяйственной жизни, как результат ослабления государственного влияния на координирование внешнеэкономической деятельности.

7. Все чаще и активнее предпринимаются попытки уничтожения разрыва в уровнях развития стран, что делает неизбежным интеграцию экономической жизни государств. Так, трансформация отсталых стран в развитые и процветающие на данный момент происходит крайне быстро, однако и обратные явления набирают обороты.

8. Наличие чрезвычайно важных проблем в мировой экономике, которые возможно решить исключительно совместными усилиями, усиливает необходимость международного сотрудничества.

9. Особое место в интеграции занимает научно-техническая революция. Очевиден тот факт, что использование новейших технологий оказывает непосредственное влияние на международные хозяйственные связи, так как они сосредоточены на экономии и сбережении ресурсов, специализации производства и потребления¹.

Как было сказано ранее, глобализация — специфическая черта современного мира, невольно объединяющая народы и культуры в единое целое². Среди наиболее явных черт глобализации следует отметить: создание новых мировых валютных рынков и капиталов, постоянно обеспечивающих осуществление операций на расстоянии, в режиме реального времени, более того, появление новых средств коммуникации: сеть Интернет, сотовая связь; возросла значимость заключения многосторонних соглашений, касающихся таких важных экономических вопросов, как: сфера услуг, торговля, благотворительность, собственность.

Рассмотрев возникновение, формирование, функции и особенности мировой экономики, хотелось бы проанализировать место России в международных экономических отношениях.

¹ Зуев В.Н. Глобальное экономическое регулирование : учебник. М., 2011. С. 44.

² Кудров В.М. Мировая экономика : учебник. М., 2010. С. 448.

Экономический рост в России в настоящее время носит экстенсивный характер и осуществляется прежде всего за счет традиционной продукции. Россия практически не производит современных и конкурентоспособных товаров и услуг массового спроса гражданского назначения¹. Более того, в отличие от таких новых индустриальных стран, как Бразилия, Индия, Китай, Россия пока смогла обосноваться на международном рынке, обеспечив своей готовой продукции постоянный спрос. Напротив, чтобы поддерживать оптимальное состояние страны, правительство, вместо того, чтобы наладить производство и обеспечить малому бизнесу все условия для развития и процветания, все так же твердо придерживается идеи о поставке собственного сырья, которое, очевидно, является исчерпываемым.

Предположительное сопоставление ВВП в сравниваемых странах показывает, что к 2017 году Россия не достигнет тех соотношений по ВВП с Соединенными Штатами Америки, которые она имела в 1913 году².

Доля России в мировом ВВП в 2000 году была равна всего 2,1%, если брать сравниваемый 1913 год, доля ВВП в интервалах XXI века составляла 6,1%, соотношение ВВП России к ВВП всего Западно-Европейского региона составляло в 2003-м году 12,5%, а в 1913 году 18%. В 2017 году доля России в мировом ВВП будет составлять 3,3%, а соотношение ВВП России и всей Западной Европы составит порядка 17%. Данный прогноз напрямую связан с нефтяным обесцениванием, которое стало причиной продолжительного спада в Российской Федерации. Эксперты ОЭСР отмечают сокращение экспортных доходов, снижение объемов импорта и инвестиций, ослабление рубля, повышение цен, сокращение реальных доходов населения.

Несмотря на крайне очевидную разницу российской экономической ситуации в 1913 году и в прогнозах на 2017 год, стоит отметить, что Россия крайне перспективное государство, обладающее большим экономическим потенциалом, которое займет одну из сильнейших позиций как в Европе, так и на всемирной арене³.

¹ Халеви́нская Е., Кро́зе И. Мировая экономика : учебник. М., 2000. С. 211.

² Нухович Э.С., Смитиенко М.А., Эскиндаров М.А. Мировая экономика на рубеже XX—XXI веков. М., 1996. С. 33.

³ Третьякова Л.А. Рынок труда как главный элемент устойчивого регионального развития // Региональная экономика: теория и практика. 2015. № 36 (411). С. 2–15.

В связи с этим Российская Федерация должна быть готова к решению многочисленных экономических проблем, устранению неопределенностей, связанных с налаживанием конкурентоспособного производства, максимально задействующего все российские ресурсы. Что касается социальных проблем, правительству крайне важно найти компромиссное решение в удовлетворении основных нужд народа, а также вселив в общественность идею об экономическом процветании страны путем совместных усилий. По сути, Россия обладает всеми данными для того, чтобы быть наиболее востребованной страной в сфере международной экономики: большая территория страны, людские, природные и производственные ресурсы; большой научный потенциал, а также один из наиболее мощных и многопрофильных военно-промышленный комплекс.

Для устранения государственных экономических проблем и усовершенствования аппарата экономической системы необходимо обеспечить современную законодательную базу и поместить экономический рост в рамки правового государства и гражданского общества¹. Важно подрезать крылья бюрократам-чиновникам, вмешивающимся в естественный процесс конкурентной хозяйственной деятельности в корыстных интересах, и осуществить давно назревшую административную реформу в целях оздоровления всего общества. Не менее существенно сохранить приверженность демократии и нормальному взаимодействию рыночных и демократических институтов и в основу экономического развития страны положить конкурентоспособность и широкий поток инноваций².

Таким образом, мировая экономика — постоянно развивающееся, многокомпонентное и многоуровневое образование, состоящее из множества стран, отличающихся своей специализацией и уровнем развития. Российская Федерация принимает активное участие в международной экономике, имеет большой потенциал, налаживает интернациональные связи и развивает свой производственный аппарат для увеличения экономических показателей и дальнейшего процветания страны.

¹ Почекина В.В., Богутская О.Р. Капитал и модернизация в мировой экономике. М., 2011. С. 12.

² Соколов В.В. Контуры будущего мира: нации, регионы, транснациональные общности // Мировая экономика и международные отношения. М., 2011. № 3. С. 3–14.

Список литературы

- [1] *Богомолов О.Т.* Мировая экономика в век глобализации : учебник. — М. : ГИТИС, 2007.
- [2] *Гордеев В.В.* Мировая экономика и проблемы глобализации : учеб. пособие. — М. : Высшая школа, 2008.
- [3] *Гурова И.П.* Мировая экономика : учебник. — М. : Омега-Л, 2009.
- [4] *Диденко Н.И.* Международная экономика: учеб. пособие. — Ростов-на-Дону : Феникс, 2014.
- [5] Зуев, В.Н. Глобальное экономическое регулирование : учебник. — М. : Магистр, 2011.
- [6] *Кудров В.М.* Мировая экономика : учебник. — М. : Юстицинформ, 2010.
- [7] *Кудров В.М.* Мировая экономика: социально—экономические модели развития : учеб. пособие. — М. : Магистр, 2009.
- [8] *Нухович Э.С.* Мировая экономика на рубеже XX—XXI веков / Э.С. Нухович, М.А. Смитиенко, М.А. Эскиндаров. — М. : Финансовая академия при правительстве РФ, 1996.
- [9] *Почекина В.В.* Капитал и модернизация в мировой экономике / В.В. Почекина, О.Р. Богутская. — М. : Право и экономика, 2011.
- [10] *Соколов В.В.* Контуры будущего мира: нации, регионы, транснациональные общности // Мировая экономика и международные отношения. — 2011. — № 3.
- [11] *Третьякова Л.А.* Рынок труда как главный элемент устойчивого регионального развития. Региональная экономика: теория и практика. — 2015. — № 36 (411).
- [12] Халевинская Е. Мировая экономика : учебник / Е. Халевинская, И. Крозе. — М. : Флинта, 2000.
- [13] *Шмелев Н.П.* Всемирное хозяйство: тенденции, сдвиги, противоречия. — М. : Наука, 2010.

Соколов А.О.¹

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Аннотация. В статье рассмотрены этапы интеграции постсоветских государств, проанализирована динамика основных экономических показателей ЕАЭС, структура внешней и взаимной торговли государств, входящих в Союз, сделаны выводы о перспективах дальнейшего развития интеграционного объединения.

Ключевые слова: интеграция, этапы интеграции, таможенный союз, евразийский экономический союз, экспорт, импорт, взаимная торговля

В 2015 г. на экономической карте мира появился новый субъект – Евразийский экономический союз (ЕАЭС), образованный в рамках договора между Россией, Беларусью и Казахстаном. Таким образом, был обозначен основной вектор развития евразийской интеграции в XXI в. Вместе с тем, это событие стало следствием достаточно сложных и разнонаправленных процессов, происходивших на евразийском континенте в последние несколько десятилетий. Распад СССР и формирование на постсоветском пространстве региональной международной организации – Содружества независимых государств – не привело к формированию сколько-нибудь жизнеспособной модели интеграции. Одновременно с этим несколько системообразующих государств проявили глубокую заинтересованность в возрождении регионального евразийского союза, но на принципиально новых основах. Таким образом, одна из крупнейших геополитических катастроф XX в. одновременно стала «точкой отсчета» для построения новой региональной структуры.

Идея создания евразийского интеграционного объединения принадлежит президенту Казахстана Н. Назарбаеву, который еще в 1994 г. выступил с предложением создания «нового межгосударственного объединения, сформированного на принципах добровольности и равноправия... основу которого должны составить

наднациональные органы, призванные решать две ключевых задачи: формирование единого экономического пространства и обеспечение совместной оборонной политики»¹. Она получила развитие в последовательном формировании Евразийского экономического сообщества, Таможенного Союза, Единого экономического пространства и, спустя 20 лет реализовалась в создании полноценного интеграционного объединения, обладающего не только растущим политическим весом, но и большим экономическим потенциалом.

Процессы реструктуризации постсоветского пространства происходили под достаточно мощным внешним влиянием. Ряд государств активно «втягивался» в орбиту набиравшего экономический и политический вес Европейского Союза, причем, если для небольших Прибалтийских государств был предложен формат полноправного членства в ЕС, то на других постсоветских территориях шло активное «зачищение» рынка и вытеснение ранее производимых товаров, продуктами иностранного производства: европейскими, американскими товарами, а чуть позже и товарами таких стран как Китай, Турция и некоторые другие государства также получившие огромные преференции. Китай также стал проявлять большую активность в направлении государств Средней Азии, а некоторые государства Южного Кавказа, прежде всего Азербайджан в силу этнической близости народов попал в орбиту экономического влияния Турции. Не стала исключением и Россия, резко переориентировавшая свои товарные потоки на государства дальнего зарубежья.

Изменилась и роль России, как внешнеторгового партнера для большинства государств СНГ. Так, ее доля во внешнеторговом обороте Туркменистана составила в 1995 г. всего 5,3%, Таджикистана – 14,9, Азербайджана – 15,4, Узбекистана – 22,8, Кыргызстана – 23,5, Армении – 23,8%. Лишь для нескольких стран Россия осталась крупнейшим партнером, для Беларуси – 49,2%, Украины – 47,7%; Казахстана – 45,5%, Молдовы – 40,2%².

Несмотря на произошедшую дезинтеграцию постсоветского пространства, многие из вновь образованных государств были заинтересованы в возрождении взаимодействия. Очевидным было и то, что строиться эта новая интеграционная модель должна на принци-

¹ Соколов Алексей Олегович, студент 1 курса магистратуры ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

¹ Евразийское экономическое сообщество. URL: www.evrases.com (дата обращения 28.08.2016).

² Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/ (дата обращения: 08.09.2016).

пиально новых основаниях, не допуская ни искусственной интеграции, осуществлявшейся во многом силовыми методами, ни, не менее искусственной дезинтеграции, направленной на разрыв объективных и взаимно выгодных связей. Уже в 1995 г. было подписано соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, к которому в том же году затем присоединились Казахстан и Киргизия, а в 1999 г. — Таджикистан, в 1996 г. — Соглашение об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия), к которому в 1999 г. в качестве пятого участника присоединился Таджикистан. Было образовано и Союзное государство Беларуси и России (1996 г.). Таким образом, в рамках аморфного и не преследующего внятных экономических целей образования — Содружества Независимых Государств — стали зарождаться контуры будущей интеграционной модели, а Евразийский Экономический Союз, образованный в 2015 г. стал результатом стремления нескольких постсоветских стран восстановить исторически сложившиеся хозяйственные связи.

Процесс становления ЕАЭС чаще всего рассматривают с момента учреждения Евразийского экономического сообщества в 2000 г. Действительно, если вторую половину 1990-х гг. можно рассматривать как период поиска наиболее приемлемого интеграционного формата, то на рубеже тысячелетий в основном вырабатывается комплекс представлений о том, как именно будет формироваться и в какой последовательности строиться будущее евразийское интеграционное объединение. Целью создания ЕвразЭС было определено поэтапное создание таможенного союза и единого экономического пространства, что в полной мере соответствует наиболее распространенной модели интеграции. Помимо этого, предусматривалась координация действий стран-участниц при интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

Е.С. Ратушняк, анализируя процесс становления ЕвразЭС приходит к выводу, что он в значительной степени был ориентирован на модель апробированную в рамках ЕС, т.е. на постепенный процесс развития экономического сотрудничества от зоны свободной торговли (ЗСТ), подразумевающей беспоплатную торговлю к таможенному союзу (ТС) и введению единых таможенных тарифов (ЕТТ) для товаров из третьих стран, далее к образованию общего рынка (ОР), предполагающего беспрепятственное перемещение «четырёх свобод» и выработку единой торговой политики в отношении стран, не являющихся партнерами по интеграции.

Также в планах объединения рассматривалась и общая валютная политика¹.

Но развитие евразийской интеграции ориентировалось не только на позитивные достижения ЕС, а учитывало и те проблемы, которые возникали в «соседнем» интеграционном объединении. В частности, были учтены различия в экономической структуре и в уровне промышленного развития стран-участниц ЕвразЭС и рассматривалась возможность того, что менее развитые страны (Таджикистан и Кыргызстан) в результате интеграционных процессов не получат желаемых экономических выгод.

В соответствии с Уставом ЕвразЭС, Союз был открыт для принятия новых членов. Отметим и многослойность интеграции. Так, еще в 2002 г. среднеазиатские республики образовали организацию Центрально-Азиатского сотрудничества (ЦАС). В ее состав вошли Казахстан, Киргизия, Таджикистан, а также Узбекистан. 7 сентября 2005 года в Санкт-Петербурге на саммите организации Центрально-Азиатского сотрудничества было принято решение объединить Организацию «Центрально-Азиатское сотрудничество» с ЕвразЭС. Таким образом, ЕвразЭС оказалось открытым не только для приема отдельных государств, но и целых союзов. Аналогичным образом можно рассматривать и включение в ЕвразЭС Союзного государства России и Беларуси. Формирующееся объединение достаточно активно заявило о себе и на международной арене. Уже в декабре 2003 года ЕвразЭС был предоставлен статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

Начиная с 2005 г. в рамках ЕвразЭС стали активно реализовываться экономические проекты в сфере энергетики, формировании общей финансово-экономической политики и др. Развивающиеся интеграционные площадки были, после создания ЕвразЭС «структурированы» в едином организационном поле.

Трансформация ЕвразЭС в ЕАЭС, то есть союз, находящийся на новом интеграционном уровне проходила поэтапно. В декабре 2012 года была достигнута договоренность о реорганизации ЕвразЭС с передачей части функций Евразийской экономической комиссии. При этом ЕвразЭС сохранила за собой решение задач гуманитарной сферы, транспорта, энергетики и реализацию 15 межгосударственных программ. В состав нового союзного объединения вошли Белоруссия, Казахстан и Россия. 2 января 2015 г.

¹ Ратушняк Е.С. Формирование единого экономического пространства в рамках ЕАЭС. Дисс.к.э.н. М., 2014.

в ЕАЭС официально вступила Армения, а к лету были завершены все процедуры по включению в ЕАЭС Киргизии. Образование ЕАЭС ознаменовало переход экономических отношений между Россией, Казахстаном, Беларусью, а также присоединившихся к ним Арменией и Киргизии на принципиально новый уровень.

Общий макроэкономический эффект от интеграции в рамках ЕАЭС принято разделять на несколько позиций:

- снижение цены на товары благодаря уменьшению издержек перевозки необходимого сырья/экспорта своего готового товара;
- стимулирование «здоровой» конкуренции на общем рынке ЕАЭС за счёт равного уровня экономического развития;
- увеличение конкуренции на общем рынке стран-членов Таможенного Союза благодаря вхождению на рынок новых игроков из общего пространства;
- увеличение средней з/п благодаря уменьшению издержек и повышению производительности;
- наращивание производства благодаря увеличению спроса на товары;
- увеличение благосостояния народов стран ЕАЭС благодаря снижению цен на продукты и увеличению занятости населения в экспансирующихся производствах импортоориентированных / экспортоориентированных фирм;
- повышение окупаемости новых технологий и товаров благодаря увеличенному объёму рынка;
- увеличение объёма ВВП стран ЕАЭС минимум на 25%.

Вместе с тем, моментальное достижение продекларированных результатов вряд ли возможно, тем более в ситуации, когда общемировая экономическая конъюнктура в целом неблагоприятна. В 2015 г. многие показатели внешней и взаимной торговли в ЕАЭС существенно сократились, причем падение объемов торговли происходило как по параметрам внешней торговля, так и торговли взаимной. Динамика показателей экспорта и импорта стран ЕАЭС с третьими странами представлена на рисунке 1. Как мы можем увидеть, начиная с 2014 г. эти показатели сокращаются. Только в 2015 г. экспорт стран ЕАЭС сократился на 32,9%, а импорт – на 34,3%¹.

¹ Официальный сайт Евразийского экономического Союза. URL: <http://www.eaeunion.org/#resources> (дата обращения 28.08.2016).

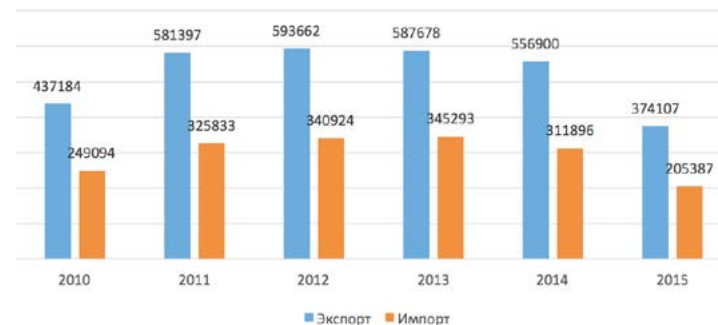


Рис. 1. Показатели экспорта и импорта государств ЕАЭС в торговле с третьими странами, млн. долларов США¹

Необходимо отметить, что именно в период 2014–2015 гг. наиболее экономически мощная страна ЕАЭС России перенесла несколько экономических шоков – санкции, введенные против нашей страны некоторыми западными государствами; резкое падение курса национальной валюты и снижение цен на нефть, причем на пике кризиса цены на энергоносители сократились более чем в 4 раза: от максимума 144 доллара в 2008 г. до 28 долларов за баррель в конце 2015–начале 2016 гг. Если учесть, что именно топливно-энергетические товары составляют основу российского экспорта такое глубокое падение внешнеторговых показателей, представляется понятным.

Общая картина взаимодействия с третьими странами в целом по ЕАЭС формируется в первую очередь за счет российских показателей. Так в структуре экспорта ЕАЭС доля России составляет 84,1%. Казахстан – вторая по значимости и экономическому потенциалу страна союза – имеет долю в 5 раз меньшую, всего 15,3%. Доля Белоруссии – 4,2% от общего объема экспорта, а доли Армении и Киргизии – менее одного процента (рисунок 2).

Аналогичную картину мы видим и при анализе структуры импорта. Россия ввозит 82,1% от всего объема ввозимых в ЕАЭС товаров, Казахстан – 9,5%. Следует отметить также, что такие государства, как Беларусь, Киргизия и Армения имеют несколько более высокую долю в структуре импорта, чем в экспорте (рисунок 3). Межстрановые продажи в ЕАЭС сократились с 2010 по 2015 гг. на 24,5%, а межстрановые покупки на 23,6% (рисунок 4).

¹ Официальная статистическая информация ЕАЭС // Евразийская Экономическая Комиссия. URL: http://eec.eaunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/Pages/default.aspx (дата обращения 03.09.2016).

Рисунок 2. Структура экспорта в третьи страны по ЕАЭС в 2015 г.¹Рисунок 3. Структура импорта из третьих стран по ЕАЭС в 2015 г.²

Связано это с укреплением доллара США и снижением курсов национальных валют, причем не только России, но и многих других стран мира, включая и страны ЕАЭС. На этом фоне учет экспорта и импорта именно в долларах США существенно искажает картину,

¹ Официальная статистическая информация ЕАЭС // Евразийская Экономическая Комиссия. URL: http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/Pages/default.aspx (дата обращения 03.09.2016).

² Официальная статистическая информация ЕАЭС // Евразийская Экономическая Комиссия. URL: http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/Pages/default.aspx (дата обращения 03.09.2016).

так как при сохранении и даже росте натуральных показателей, или при их оценке в национальных валютах волатильность показателей значительно ниже.

Рисунок 4 – Показатели взаимной торговли государств ЕАЭС, млн. долларов США¹

Не высоки во внутреннем взаимодействии и позиции России. Если при торговле с третьими странами и экспорт и импорт России занимает львиную долю в обороте ЕАЭС, то во взаимном движении товаров Российская Федерация экспортирует в страны ЕАЭС 63,9% товаров от общего взаимного товарооборота (рисунок 5).

Рисунок 5. Структура взаимной торговли по ЕАЭС в 2015 г. (экспорт)²

¹ Там же.

² Официальная статистическая информация ЕАЭС // Евразийская Экономическая Комиссия. URL: http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/Pages/default.aspx (дата обращения 03.09.2016).

На рисунке 6 представлена структура взаимной торговли в странах ЕАЭС. Как можно увидеть, доля Российской Федерации составляет всего 31,2%, а лидером по объемам импортных операций во взаимной торговле является Беларусь.



Рисунок 6 – Структура взаимной торговли в ЕАЭС в 2015 г. (импорт)¹

Вопросы структуры экспорта и импорта государств ЕАЭС особенно обострились в 2014–2015 гг., с введением антироссийских санкций. Необходимость реформ в российской экономике системообразующей для ЕАЭС, назрела уже достаточно давно и, по мнению целого ряда аналитиков сложившаяся ситуация несет для нашей страны не только определенные риски, но и стимулы для ускоренного развития. Поэтому можно предположить, что по мере развития программ импортозамещения и при условии подключения к этим программам партнеров по интеграции и для России, и для ЕАЭС будут достигнуты значительные позитивные результаты, тем более, что торговля внутри Союза значительно более сбалансирована по своей структуре.

Обобщая проведенный анализ можно констатировать, что ЕАЭС пока находится на начальном этапе своего развития, поэтому любые оценки эффекта интеграции являются преждевременными. На негативную динамику ряда показателей, например, на сокращение объемов экспорта, импорта и взаимной торговли, а также падение ВВП в 2015 г. наибольшее влияние оказали антироссийские санкции, снижение цен на нефть и рост курса доллара. В определенной степени все эти факторы могут способствовать коррекции страновых предпочтений экспортно-импортных операций, в первую очередь Казахстана в значи-

¹ Там же.

тельной степени ориентированного на Китай и России, по-прежнему сохраняющей тесные торговые связи с Европейским Союзом. В настоящий момент экономики государств членов ЕАЭС требуют взаимной настройки, а слабый краткосрочный эффект преференциальных соглашений может привести к существенному повышению эффекта от партнерства в средне- и долгосрочной перспективе.

Список литературы

- [1] Декларация о евразийской экономической интеграции от 18.11.2011 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
- [2] Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>, 05.06.2014; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 17.08.2015).
- [3] Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10.10.2000 (с изменениями от 25 января 2006 г. и 6 октября 2007 г.) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org>
- [4] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 62/79 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом» от 09.12.2003 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org>
- [5] Ратушняк Е.С. Формирование единого экономического пространства в рамках ЕАЭС. Дисс.к.э.н. М., 2014.
- [6] Глазьев, С.Н. История развития Содружества Независимых Государств: экономические аспекты / С.Н. Глазьев // Проблемы современной экономики. – 2014. – № 47. Евразийское экономическое сообщество. URL: www.evrases.com
- [7] Официальная статистическая информация ЕАЭС // Евразийская Экономическая Комиссия. URL: http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/Pages/default.aspx
- [8] Официальный сайт Евразийского экономического Союза. URL: <http://www.eaeunion.org/#resources>
- [9] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/

Островский А.В.¹

ТРАНСФОРМАЦИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ

Аннотация. В статье представлен анализ реализации внешнеэкономической политики России в условиях ограничений санкционного характера и нестабильности международных сырьевых рынков. Дана оценка последствиям санкций ЕС и США для внешнеэкономической деятельности нашей страны, а также определены стратегические направления трансформации ее внешнеэкономической политики.

Ключевые слова: внешнеэкономическая политика, внешнеторговый оборот, санкции, эмбарго, евразийская интеграция, Всемирная торговая организация

Проведение активной и сбалансированной внешнеэкономической политики государства как активного участника глобального рынка является одним из важнейших факторов роста благосостояния его населения, а также обеспечения конкурентоспособности и социально-экономического развития страны в целом. В условиях геополитической напряженности, вызванной санкционными войнами и нестабильностью мировых рынков, такое развитие возможно только при выстраивании руководством страны определенного плана действий, некой дорожной карты, которая наряду с поддержкой и развитием существующих внешнеэкономических связей, позволяла бы также формировать новые.

С учетом обострения конкурентной борьбы в глобальной экономике и роста геополитической напряженности, внешняя политика России должна быть направлена на укрепление мирохозяйственных позиций страны при сохранении приоритета внутренней безопасности. Очевидно, что решение этих задач связано с расширением внешнеэкономических связей России и использованием выгод международного разделения труда.

¹ Островский Александр Владимирович, студент 2-го курса магистратуры, ФГУ имени М.В. Ломоносова, Москва, Россия.

К сожалению, наша страна на современном этапе столкнулась с рядом проблем в этой сфере, главная из которых это уменьшение ее внешнеторгового оборота с основными партнерами по внешнеэкономической деятельности.

По оценке Министерства экономического развития РФ (по методологии платежного баланса), в 2015 г. внешнеторговый оборот России составил \$533,6 млрд, уменьшившись на 33,8% относительно 2014 г., при этом экспорт снизился на 31,8%, импорт – на 37%.

Отрицательная динамика экспорта товаров в 2015 г. обусловлена резким снижением средних экспортных цен, в первую очередь на топливно-энергетические товары, металлургическую продукцию и продукцию химической промышленности, в результате ухудшения конъюнктуры мировых рынков сырьевых товаров

Падение импорта объясняется как значительным спадом закупок в физическом выражении (–25%), так и снижением средних импортных цен (–15,2%). Наиболее сильное снижение наблюдалось в отношении импорта легковых автомобилей и их частей, летательных аппаратов, лекарств, а также продовольственных товаров (в первую очередь, санкционных)¹.

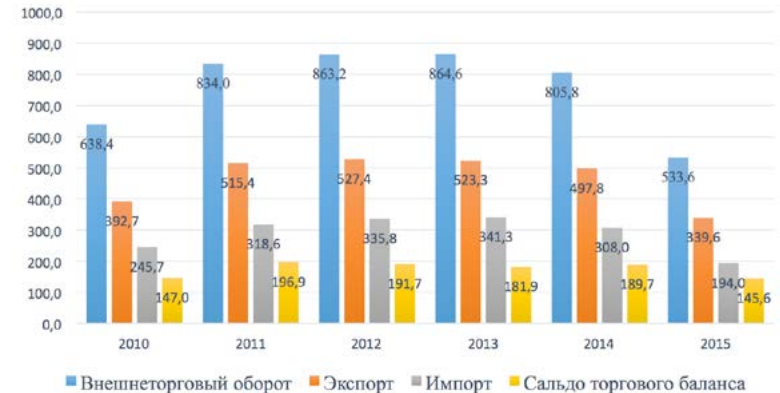


Рис. 1. Динамика внешнеторговых показателей России за период 2010–2015 гг. (млрд дол.)

Говоря о данных текущего года, стоит отметить, что внешнеторговый оборот в январе-августе 2016 г. составил \$291,6 млрд, уменьшившись на 18,9% относительно января-августа 2015 г., при этом экспорт

¹ Аналитический доклад Минэкономразвития России «Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 2015 году». С. 138–144.

снизился на 25,8%, импорт — на 5,9%. В общем объеме товарооборота в январе-августе 2016 г. на долю экспорта приходилось 59,5%, импорта — 40,5%. Снижение объемов экспорта вследствие более низких по сравнению с 2015 годом цен на энергоносители и замедление темпов сокращения импорта обусловили уменьшение положительного внешнеторгового сальдо, которое к январю-августу 2016 года снизилось на 48,8% до \$55,6 млрд¹. Динамика внешнеторгового оборота России, включая показатели экспорта, импорта и внешнеторгового сальдо, за период 2010–2015 гг. представлена на рисунке 1.

Объективный анализ данных показывает, что внешнеэкономическая деятельность России в условиях ее международной изоляции, имеет следующие проблемные аспекты, детерминирующие ее рецессию:

- замедление темпов роста физического объема экспорта, начиная с 2010 года, и продолжающееся падение стоимостных объемов в последние три года, что может трактоваться как «сползание» в «голландскую болезнь»;
- ориентация экспорта на вывоз топливно-энергетического сырья и материалов: на минеральные продукты, металлы и драгоценные камни, древесину и целлюлозно-бумажные изделия в российском экспорте приходится 84–85%, по сравнению с менее 80% в начале 2000-х годов и 75% в середине 1990-х годов;
- одновременно происходит снижение объемов экспорта продукции высокой степени обработки: доля продукции машиностроительного комплекса в общем объеме экспорта снизилась практически вдвое (до 5,3% в 2015 г.) по сравнению с 2001 годом;
- высокая зависимость доходной части государственного бюджета от конъюнктуры на мировых сырьевых рынках (доля доходов федерального бюджета от нефтегазового сектора в 2015 г. составила более половины от всего его объема — 51%);
- в ряде ключевых областей экономики доля импорта превышает допустимое значение, к примеру, в тяжелой и легкой промышленности, фармацевтике, станкостроении, приборостроении она составляет от 70 до 90%².

¹ Аналитический доклад Минэкономразвития России «О текущей ситуации в экономике Российской Федерации по итогам января-августа 2016 года». С. 112.

² Стратегические направления трансформации внешнеэкономической политики Российской Федерации в современных условиях / А.О. Золотухин, О.В. Воронкова. Ростов-н/Д: Рокета Союз, 2015. С. 286–287.

Осложняют и так непростую экономическую ситуацию санкции, введенные в 2014 году со стороны США, Европейского Союза и ряда других стран, традиционно считавшихся стратегическим партнерами России.

За два года существования экономических санкций в отношении России самым заметным их итогом стало закрытие для страны внешних рынков капитала. Больше потерь — по крайней мере с точки зрения потребительской инфляции — принесли контрсанкции.

Конечно, контрсанкции имеют и положительный эффект, связанный с ростом отечественного продовольственного сектора и сельского хозяйства. Однако нужно понимать, что любые выигрыши здесь — это проигрыши населения в виде перераспределения богатства от домашних хозяйств в эти секторы. Причем, санкции позволяют это делать с большей скоростью.

Основной эффект от продовольственных контрсанкций проявился в конце 2014 года — начале 2015-го на усилении продовольственной инфляции и инфляции в целом. В частности, к февралю 2015 года продовольственная инфляция достигла 23,3%, увеличив и без того высокое инфляционное давление, обусловленное обесцениванием рубля. При этом, четвертая часть этого показателя объясняется влиянием контрсанкций.

В ответ на высокое инфляционное давление и в целях поддержки рубля Банк России существенно ужесточил денежно-кредитную политику во второй половине 2014 года. Резкое повышение ключевой ставки привело к повышению стоимости внутренних заимствований и еще больше ограничило доступ к внутренним кредитным ресурсам для инвесторов и потребителей. С учетом того, что средняя рентабельность секторов экономики в России составляет 3,5%, стоимость кредитных ресурсов при ключевой ставке 10% остается чрезвычайно высокой и стимулирует развитие лишь сырьевых секторов, где рентабельность превышает 14%. В результате основной поток инвестиций (более 60%) направлен в добычу и экспорт сырья, а не в технологический сектор и не в МСП, где рентабельность активов — на самом низком уровне.

После присоединения Крыма к России в стране начался наблюдаться чистый отток капитала, который в 2014 году составил \$153 млрд, а в 2015 г. — \$57 млрд. Такая утечка капитала замедляет динамику внутреннего спроса в результате чего инвестиции в основной капитал в среднем за 2014–2017 годы окажутся на 3,5% ниже по сравнению со сценарием без санкций, а оборот розничной торговли на 2,6% ниже. Кроме того, масштабный отток капитала привел к ухудшению состояния счета операций и сокращению чистых международных резервов.

Таким образом, по мнению экспертного сообщества, из-за комбинации двух шоков — финансовых санкций и падения цен на нефть, за период 2014–2017 годов наша страна потеряет около \$600 млрд. Согласно оценке экспертов, потери от санкций составят около \$170 млрд, недополученные доходы от нефтегазового экспорта — около \$400 млрд¹. Сокращение прямых иностранных инвестиций, снижение возможностей для займов, уменьшение притока капитала на рынок госдолга могут увеличить непосредственный эффект от санкций примерно втрое. В среднесрочной перспективе, согласно прогнозам МВФ, накопленные потери экономики России могут составить 9% ВВП, в том числе из-за замедления роста производительности.

Одним из вариантов для разрешения существующего кризиса и нивелирования его последствий может стать более плотная интеграция нашей страны в ВТО. Значение данной организации для перспектив разрешения существующих противоречий в значительной степени зависит от возможных сценариев развития политических и экономических отношений между Россией и ЕС. В целях определения оптимальных и действенных инструментов нормализации торгово-экономических отношений посредством ВТО предлагается отталкиваться от следующих возможных сценариев.

I. Пессимистический сценарий, т.е. дальнейшее расширение экономических санкций. В этом случае российской стороне остается только пытаться использовать орган по разрешению споров (ОРС) ВТО для оспаривания политически мотивированных санкций Европейского союза в сферах, относящихся к компетенции ВТО. То есть наибольшую важность приобретает институциональный аспект присоединения России к ВТО, которая обеспечивает стороны квазисудебным механизмом для разрешения их торговых споров, что способствует деполитизации экономических отношений.

II. Базовый сценарий, т.е. сохранение взаимных торговых санкций, применяемых в данный момент. В случае реализации данного сценария акцент в экономических отношениях также должен делаться на использование механизма разрешения споров ВТО. Кроме того, выступая с скоординированной позицией со странами БРИКС, а также другими развивающимися странами по ряду значимых вопросов в ходе многосторонних торговых переговоров в ВТО, Россия может стать одним из важных полюсов в принятии решений данной организацией. В этом отношении для России все большее

¹ Влияние финансовых санкций на российскую экономику / Е.Т. Гурвич, И.В. Прилепский. 2016. №1. С. 4.

значение приобретает увеличение политического и экономического веса ЕАЭС и перевод части вопросов внешнеторговых переговоров с уровня РФ-ЕС на уровень ЕЭК-ЕС. Для этого РФ необходимо еще более активное содействие скорейшему присоединению Беларуси к ВТО для фактического, а не только юридического признания ТС соответствующим нормам ВТО. Перевод части внешнеторговых переговоров с ЕС на уровень ЕЭК даст возможность снизить политизированность данного аспекта отношений РФ-ЕС.

III. Умеренно-оптимистический сценарий, т.е. возвращение экономических отношений к докризисному состоянию, отмена санкций, но без дальнейшего прогресса. На первый взгляд, в случае отмены санкций обращаться в ОРС ВТО уже нет особого смысла, поскольку возместить ущерб в любом случае не удастся. Весь смысл обжалования каких-либо мер в ВТО заключается в обязательстве нарушителя отменить дискриминационную меру, в случае же его бездействия истец имеет право ввести ответные меры. Однако есть еще один мотив использования механизма разрешения споров ВТО — создание прецедента и формирование такого толкования норм ВТО, которое снижает вероятность возникновения аналогичных проблем в будущем. Но с ограниченным опытом участия РФ в разрешении споров в ВТО это пока сложно осуществить в свою пользу.

IV. Оптимистический сценарий, т.е. нормализация отношений с дальнейшим прогрессом (возобновление переговоров по новому базовому соглашению). В этом весьма утопичном с точки зрения нынешних событий случае обретает смысл все то, что было утрачено во время кризиса. Речь идет о возможности выхода России и ЕС на путь строительства Общего экономического пространства (ОЭП), включающего соглашение, дополняющее правила ВТО¹.

Получение Россией в 2012 г. статуса члена ВТО послужило хорошим поводом для активизации переговоров с Европейским союзом по НБС с развернутым торгово-экономическим разделом и соглашению о зоне свободной торговли. Следовательно, это создало практическую возможность для реализации оптимистического сценария торгово-экономических отношений РФ-ЕС. Теперь же, с учетом нынешних реалий, первоочередной задачей становится нейтрализация негативных эффектов от санкционных войн между нашей страной и Западом. В связи с тем, что сегодня торгово-экономические отношения между Россией и ЕС определяются и зависят не только от их собственных

¹ Кукушкина Ю.Л. Влияние присоединения России к ВТО на перспективы торгово-экономических отношений РФ и ЕС: дис. ... канд. экон. наук. М., 2015. С. 129–132.

решений, основой для нормализации торгово-экономического взаимодействия настоящих сторон может стать евразийская интеграция.

После образования Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана ряд компетенций во внешнеэкономической сфере России как участница данного интеграционного объединения передала на наднациональный уровень – Евразийской экономической комиссии. Поэтому по всем вопросам, относящимся к сфере полномочий ЕЭК, ЕС мог бы вести переговоры именно с ней. Однако Евросоюзу не признает ТС в качестве самостоятельного участника переговоров, поскольку необходимо его признание в ВТО, а это невозможно ввиду того, что Беларусь не является членом данной Организации.

Таким образом, в этом отношении России необходимо сыграть роль посредника между Беларусью и ЕС, развернув тем самым потенциал сотрудничества ТС за пределы евразийской интеграции, которая пока воспринимается руководством Европейского союза больше как проблема, нежели преимущество, в отношениях с РФ. Отношения между Россией и ЕС в торгово-экономической сфере будут находиться в уязвимом состоянии, пока обе стороны не начнут воспринимать два региональных проекта как взаимодополняющие, а не взаимоисключающие. Главной возможностью для эффективной стыковки евразийской и европейской интеграции является правовая база ВТО.

Список литературы

- [1] Гурвич Е.Т. Влияние финансовых санкций на российскую экономику / Е.Т. Гурвич, И.В. Прилепский // Вопросы экономики. – 2016. – №1.
- [2] Золотухин А.О. Стратегические направления трансформации внешнеэкономической политики Российской Федерации в современных условиях / А.О. Золотухин, О.В. Воронкова // Перспективы науки. – Ростов-н/Д: Рокета Союз, 2015.
- [3] Кукушкина Ю.Л. Влияние присоединения России к ВТО на перспективы торгово-экономических отношений РФ и ЕС: дис. ... канд. экон. наук / Ю.Л. Кукушкина. – М., 2015.
- [4] Аналитический доклад Министерства экономического развития РФ «Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 2015 году» [Электронный ресурс] // Сайт Министерства экономического развития РФ. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/mines/about/structure/depmacro/2016090201>
- [5] Аналитический доклад Министерства экономического развития РФ «О текущей ситуации в экономике Российской Федерации по итогам января-августа 2016 года» [Электронный ресурс] // Сайт Министерства экономического развития РФ. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/mines/about/structure/depMacro/2016031001>

Матрешина Д.Е.¹

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КИТАЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

***Аннотация.** В статье осуществлен анализ внешней торговли России на основе официальных данных Федеральной таможенной службы, а также выявлены и рассмотрены проблемы и перспективы торгово-экономического сотрудничества РФ и Китая.*

***Ключевые слова:** торгово-экономическое сотрудничество, внешняя торговля, Российская Федерация, Китай*

На сегодняшний день в связи с непростой внешнеэкономической и политической ситуацией, сложившейся на международной арене, тема торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации является весьма актуальной.

В соответствии с концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в качестве одного из целевых ориентиров выступает конкурентоспособная на мировом уровне экономика. Также выделяются приоритетные направления внешнеэкономической политики, среди которых:

- содействие экспорту и достижению глобальной конкурентоспособности обрабатывающих отраслей и сферы услуг;
- рационализация импорта и его ориентация на повышение технологического уровня российских предприятий и приобретение высокотехнологичной продукции, сырья, материалов и полуфабрикатов, необходимых для развития производства;
- усиление позиций на рынках сырьевых товаров с высоким уровнем переработки, превращение России в крупнейшего экспортера товаров и услуг, связанных с добычей, транспортировкой

¹ Матрешина Дарья Егоровна, студентка 5-го курса специалитета, ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет им. А.Г. и Н.Г. Столетовых» г. Владимир, Россия.

и переработкой сырьевых ресурсов, в том числе на основе инвестирования в сырьевой сектор иностранных государств;

- развитие экспорта услуг, связанных с энергетикой, увеличение в экспорте доли продукции с высокой степенью переработки и другие.

Однако уже в течение нескольких лет РФ испытывает сложности в сфере внешней торговли, о чем наглядно свидетельствуют показатели товарооборота, приведенные в таблице 1.

Таблица 1

Внешняя торговля России за 2012–2015 г.

Показатели (в млн дол. США)	Год			
	2012	2013	2014	2015
Оборот	841874,5	844198	784502,8	525830,3
Экспорт	524697,5	526392,4	497833,7	343426,7
Импорт	317177	317805,6	286669,1	182403,5

Так, если в 2012 году внешнеторговый оборот был равен почти 842 млрд долл. США, то к 2015 г. он сократился почти на 37,5%. Объемы экспорта уменьшились по сравнению с 2012 годом на 34,5%, а импорт почти на 42,5%. Если провести сравнение показателей 2015 года с 2014, то также можно наблюдать значительный спад: оборот сократился на 32,97%, экспорт на 31,01%, а импорт уменьшился на 36,37%, составив 182403,5 млн долл. США.

Можно выделить несколько стран и групп стран, с которыми Россия осуществляет активное торгово-экономическое сотрудничество уже на протяжении многих лет. Их доля в товарообороте с РФ стабильно растет либо практически не изменяется (таблица 2).

Одним из важнейших партнеров России является Китай, что подтверждают данные, приведенные в таблице 2, где также можно наблюдать устойчивую тенденцию роста доли товарооборота КНР в общем товарообороте России.

В настоящее время осуществляется активное торгово-экономическое сотрудничество РФ и КНР. Об этом можно судить, в том числе, исходя из статистики, приведенной на сайте Федеральной таможенной службы (таблица 3).

Таблица 2

Страны и группы стран, занимающие лидирующие позиции в товарообороте с Россией за 2012–2015 г.

Страны / группы стран	Оборот (в млн дол. США)							
	2012	Доля в об-е%	2013	Доля в об-е%	2014	Доля в об-е%	2015	Доля в об-е%
ЕС	409592,4	48,7	417454,7	49,4	377538,6	48,1	235722,9	44,8
АТЭС	200308,2	23,8	208626,9	24,7	211028,5	26,9	147855,9	28,1
СНГ	124117,7	14,7	114799,6	13,6	96789,5	12,3	65568	12,5
Китай	87399,7	10,4	88842	10,5	88350,3	11,3	63552,2	12,1
Нидерланды	82863,3	9,8	75972	9	73300,6	9,3	43921,6	8,4
Германия	73300,2	8,7	74944,1	8,9	70087,1	8,9	45792,3	8,7

Таблица 3

Товарооборот между Россией и Китаем 2012–2015 г.

Показатели (в млн дол. США)	Год			
	2012	2013	2014	2015
Оборот	87399,7	88842	88350,3	63552,2
Экспорт	35766,1	35630,5	37494,3	28606,4
Импорт	51633,5	53211,5	50856	34945,8

В 2015 году товарооборот между двумя государствами составил 63552,2 млн долл. США (более 12% от общего товарооборота РФ), из которых экспорт из России — 28 606,4 млн долл. США, а импорт — 34 945,8 млн долл. США.

Согласно данным показателям, а также в соответствии с диаграммой, представленной на рис. 1, наблюдаем устойчивую тенденцию преобладания импорта из Китая над экспортом из России, и, следовательно, сальдо внешнеторгового оборота с КНР для РФ отрицательное, что свидетельствует о недостаточной конкурентоспособности отечественных товаров на рынке КНР и выступает в качестве негативного фактора для развития экономики Российской Федерации.

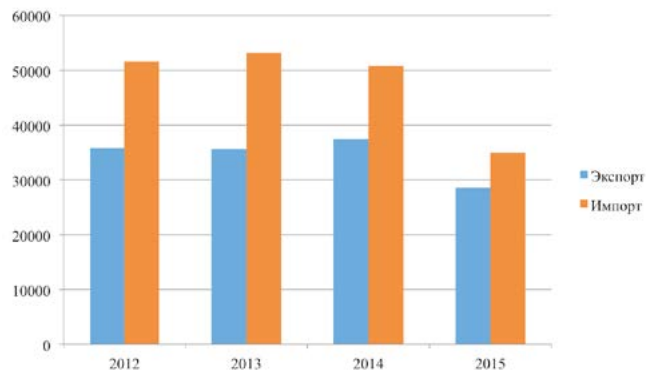


Рис. 1. Изменение объемов экспорта и импорта между Россией и Китаем за 2012–2015 г. (в млн дол. США)

Для наиболее полного представления торговых отношений между РФ и КНР необходимо рассмотреть товарную структуру экспорта и импорта.

Основными товарами, экспортируемыми в Китай, являются:

- топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные;
- древесина и изделия из нее; древесный уголь;
- реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части;
- рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные и другое.

Основные товары, импортируемые в Россию:

- электрические машины и оборудование, их части
- реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства
- обувь, гетры и аналогичные изделия; их детали
- предметы одежды и принадлежности к одежде, кроме трикотажных машинного или ручного вязания
- пластмассы и изделия из них и другое.

Говоря о товарообороте России и Китая, хотелось бы затронуть товарную структуру экспорта и импорта со всеми странами за 2015 год. Так экспорт России в 2015 году преимущественно составили минеральные продукты, топливно-энергетические това-

ры, металлы и изделия из них, а импорт: машины, оборудование и транспортные средства, продукция химической промышленности, каучук, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного).

Известно, что государством оказывается поддержка отечественного производителя, в частности, в области сельского хозяйства и автомобильной промышленности. В настоящее время существует официальная стратегия развития автомобильной промышленности РФ на период до 2020 года, а также реализуются государственные и региональные программы поддержки предпринимательства малого и среднего бизнеса.

Но здесь возникает противоречие. С одной стороны, государство стремится вывести на новый уровень сельское хозяйство и автомобильную промышленность, увеличить их конкурентоспособность, с другой стороны активно продолжает делать закупки данных видов продукции за рубежом.

В связи с этим, необходимо создать условия, способствующие недопущению чрезмерных поставок товаров из-за границы (с применением мер таможенно-тарифного, нетарифного регулирования, запретов и ограничений), развивать контроль по перемещению товаров, в том числе из Китая.

Возвращаясь к торгово-экономическому сотрудничеству России и Китая необходимо отметить активное взаимодействие их таможенных служб в сфере правоохранения, информационного обмена, в области таможенного оформления и контроля, интеллектуальной собственности. Кроме того, в октябре 2015 года началось трехстороннее взаимодействие Россия — Китай — Казахстан. Так таможенные органы решают вопросы таможенного контроля, стремятся к созданию упрощенного порядка оформления документов на пунктах пропуска.

Необходимо отметить и взаимодействие ЕАЭС с Китаем. 8 мая 2015 года председателем КНР и президентом РФ подписано заявление о сотрудничестве в рамках проекта «**Экономический пояс Шелкового пути и морской Шелковый путь XXI века**». Реализация концепции «Шелкового пути» не дублирует и не соперничает с механизмами Шанхайской организации сотрудничества и ЕАЭС. Можно сказать, что заявление о сотрудничестве в рамках данного проекта предполагает «сопряжение» строительства Евразийского экономического союза и экономического пояса Шелкового пути. То есть, мы можем говорить об отношениях, подразумевающих

в отдаленной перспективе общее экономическое пространство на всем Евразийском континенте.

Таким образом, Реализация инициативы о строительстве «экономического пояса Шелкового пути» поспособствует углублению сотрудничества России и Китая.

Подводя итог, необходимо отметить важность позиции Китая в товарообороте России. В 2014–2015 гг. значительно сократились объемы экспорта и импорта между данными странами. Однако это связано с осложненной внешнеэкономической и политической ситуацией, сложившейся на международной арене, падением курса рубля, вызванного снижением цен на нефть, санкционной политикой, проводимой в отношении РФ, а также ее ответными действиями.

Нужно сказать и о тенденции значительного превалирования импорта из Китая над российской экспортной продукцией. Чтобы изменить сложившуюся ситуацию, необходимо повысить уровень конкурентоспособности отечественных товаров, а также осуществлять контроль за импортной китайской продукцией, не допуская ее чрезмерных поставок в РФ.

Список литературы

- [1] Распоряжение Правительства РФ «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) // Собрание законодательства РФ. — 2008. — № 47. — ст. 5489.
- [2] Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.customs.ru>
- [3] Официальный сайт Министерства иностранных дел [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.mid.ru/ru>
- [4] Официальный сайт ЕАЭС [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.eaunion.org/>

Варкентин А.Е.¹

РОССИЙСКО-ЯПОНСКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

***Аннотация.** В статье проводится статистический анализ российско-японской торговли за период 2013–2016 годов по всем статьям таможенной номенклатуры ВЭД. Предпринимается попытка выделить причины, сформировавшие данные тренды. Результатом работы является выявление трех групп товаров с разноплановой динамикой изменения объема поставок из РФ в Японию и формулирование рекомендаций по развитию российско-японского экономического сотрудничества.*

***Ключевые слова:** внешняя торговля, российский экспорт, японский импорт*

Отношения РФ и Японии всегда осложнялись разнообразными трудностями, особенно в политической сфере. В то же время необходимость сотрудничества, в том числе экономического, осознавалась обеими странами. В нынешней ситуации западных санкций и замедления мировой торговли наша страна проводит курс на диверсификацию внешнеэкономических связей в АТР, и Япония может стать надежным торговым партнером, тем более она сама заинтересована не допустить дальнейшего укрепления экономических позиций КНР в регионе.

В сентябре в РФ прошел Восточный экономический форум (далее — Форум), который посетила представительная японская делегация². В период его работы было заключено 214 внешнеэкономических соглашений на общую сумму 1,85 трлн рублей. При этом российские организации подписали с Японией соглашения о сотрудничестве по 20 проектам на 1,5 млрд долл. в различных сферах. Хотя объем предполагаемых японских инвестиций в рос-

¹ Варкентин Андрей Евгеньевич, студент 1-го курса магистратуры, факультет государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² Березина Е. Триллион для самых энергичных [Электронный ресурс] // Российская газета. 2016. 4 сентября. URL: <https://rg.ru/2016/09/04/vef-2016-stal-besprecedentnym-s-tochki-zreniia-chisla-inostrannyh-delegacij.html> (дата обращения: 25.09.2016).

сийскую экономику незначителен, особенно по сравнению с общими результатами Форума, заключение соответствующих соглашений свидетельствует, что Япония перестала полностью соблюдать финансовые санкции Запада против Российской Федерации.

Все заключенные на Форуме соглашения предполагают российско-японское сотрудничество в развитии ресурсных отраслей, хотя российская сторона возлагала большие надежды на совместные проекты в сфере высоких технологий или биотехнологий¹.

В докладе анализируется текущее состояние торговли между Россией и Японией и оценивается потенциал развития двусторонних экономических отношений.

* * *

Япония — активный участник мировой торговли, на конец 2015 г. ее доля составляла 3,8% мирового импорта и 3,8% мирового экспорта. Это значительно больше, чем соответствующие российские показатели: доля нашей страны в мировом импорте сжалась до показателя менее 1%, а в мировом экспорте достигла 2,1%².

Состав основных внешнеторговых партнеров Японии обширен, среди крупнейших — Китай (его доля в японском импорте 26%), США (11%) и Австралия (6%). К сожалению, РФ занимает только 12-е место (2%) среди внешнеторговых партнеров Японии³. Рис. 1 наглядно показывает незначительность для Японии внешнеторговых связей с Россией.

В 2013–2015 гг. внешнеторговые связи между РФ и Японией сжимались. Так, за рассматриваемый период объем российского импорта в Японию снизился на 33,41%. Тем не менее, двусторонние экономические связи не прекратились, несмотря на то, что Япония присоединилась к западным антироссийским санкциям.

На рис. 2 показано, что на протяжении 2010-х гг. японский импорт российской продукции неуклонно снижался, особенно заметно его сжатие в 2015 г., оно было больше, чем в среднем за последние четы-

¹ Итоги ВЭФ–2016 и саммита «Большой двадцатки»: главное за сегодня [Электронный ресурс] // Регнум. 2016. 5 сентября. URL: <https://regnum.ru/news/international/2175478.html> (дата обращения: 25.09.2016).

² List of exporters for the selected product in 2015 [Электронный ресурс] // International trade center. URL: http://www.trademap.org/Country_SelProduct.aspx (дата обращения: 25.09.2016).

³ List of supplying markets for the product imported by Japan in 2015 [Электронный ресурс] // International trade center. URL: http://www.trademap.org/Country_SelProductCountry.aspx?nvpm=1|392||||TOT AL||2|1|1|1|1|1|2|1|1 (дата обращения: 25.09.2016).

ре года. На подобную динамику оказывало воздействие несколько разноплановых факторов — как общее замедление темпов роста мировой торговли, так и серьезные кризисные процессы в экономике Японии. На протяжении рассматриваемого периода правительство Японии прилагало огромные усилия по стимулированию национальной экономики, в том числе, в обход запретов ВТО вводило дополнительные протекционистские меры, ограничивающие импорт в целях защиты внутреннего рынка и национальных производителей. Такая политика сказалась и на российско-японских торговых связях.

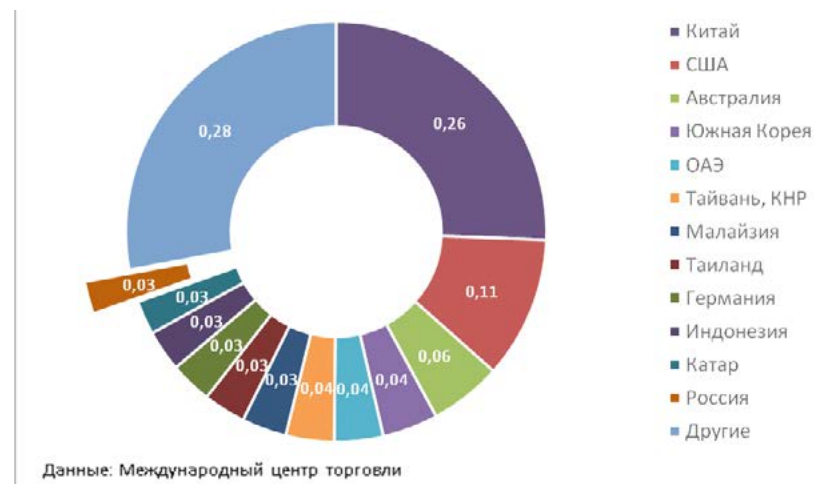


Рис 1. Состав основных внешнеторговых партнеров в японском импорте, 2015 г. (%)

Рассмотрим более подробно структуру торговли между РФ и Японией по всем позициям Таможенной номенклатуры внешнеэкономической деятельности за период 2013–2015 гг.

Все товарные позиции были разбиты на три группы, исходя из характера изменений, наблюдавшихся в течение последних трех лет. На ниже представленных графиках это отображает соотношение синей, красной и зеленой частей гистограмм.

Восходящий тренд на рис. 3 характерен для 13 товарных позиций, по которым наблюдался в анализируемый период рост объема российского экспорта в Японию. Главным образом, Россия смогла нарастить экспорт в Японию ковров и сырья для химической промышленности. Максимальный прирост продемонстрировал экспорт табачных изделий, который вырос на 59 791%.

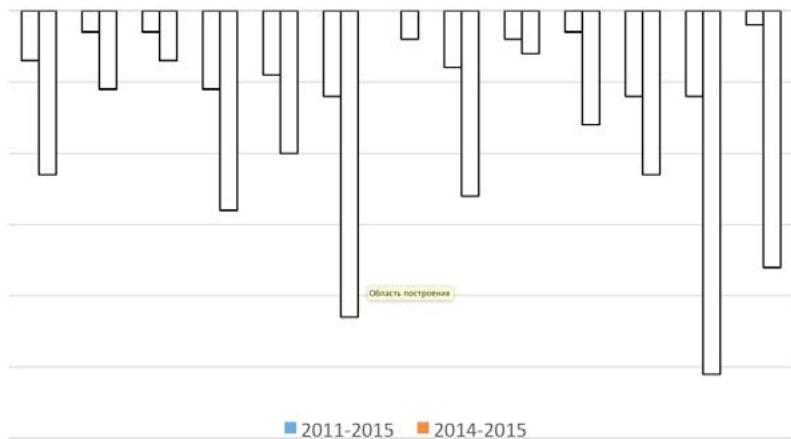


Рис. 2. Динамика японского импорта за периоды 2011–2015 и 2014–2015 гг. (%)

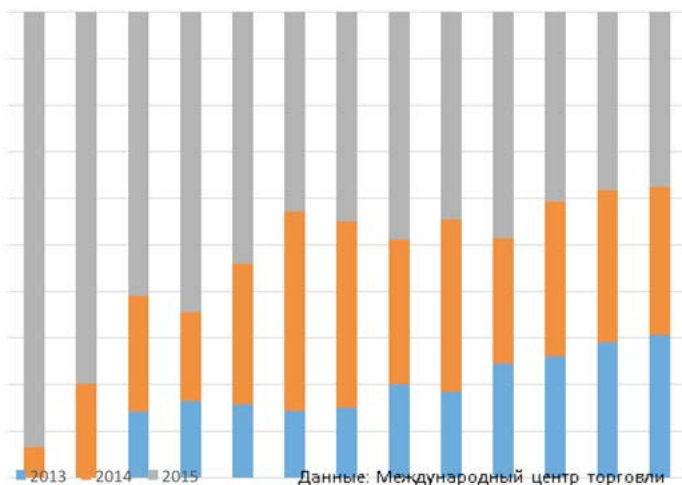


Рис. 3. Динамика японского импорта товаров 1-й группы из РФ, 2013–2015 гг. (%)

Нисходящий тренд, который иллюстрирует рис. 4, характерен для 13 товарных позиций, по которым наблюдалось сжатие объемов российского экспорта в Японию в анализируемый период. Снижение поставок произошло, в основном, в сфере пищевой продукции и химических

соединений. Максимальное падение продемонстрировали такие товарные позиции, как какао, жиры и масла животного или растительного происхождения, торговля которыми снизилась на 99,76% и 78,1% соответственно. Резкое сокращение закупок японскими организациями данных продуктов во многом объясняются изменениями в российской валютной политике. Так, закупки в РФ какао-бобов после обесценения рубля сделали их реэкспорт убыточным, и вместо РФ Япония стала их закупать в Сингапуре, Малайзии и Гане.

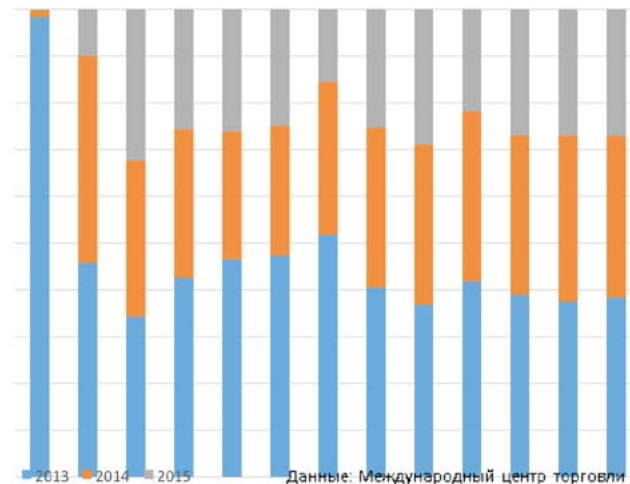


Рис. 4. Динамика японского импорта товаров 2-й группы из РФ, 2013–2015 гг. (%)

Анализ позволил также выявить товарные группы, показавшие разноплановую динамику. Такие товары выделены в отдельную группу изменений. **П-образные** изменения затронули 24 товарные позиции, которые характеризуются максимальным объемом поставок в 2014 г. Причем в течение трехлетнего периода наблюдалось как падение объемов импорта из РФ, так и рост по отдельным товарным позициям. Ярким примером провала российского экспорта в Японию служит прекращение поставок фармацевтической продукции (рис. 5а). В рассматриваемый период также сокращались закупки Японией нефти, пищевой и промышленной продукции. В то же время, объемы поставок из РФ металлов и продукции легкой промышленности продемонстрировали рост, особенно заметен скачок в поставках зерновых, объем японских закупок которых вырос примерно в 30 раз (рис. 5б).

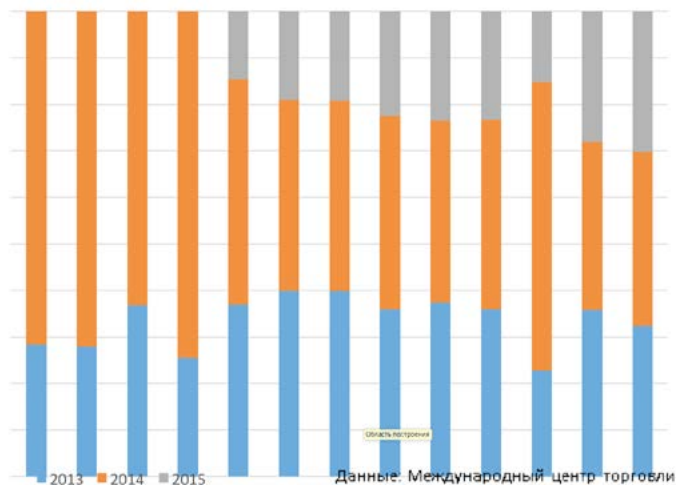


Рис. 5а. Динамика японского импорта из РФ товаров 3-й группы, продемонстрировавших спад, 2013–2015 гг. (%).

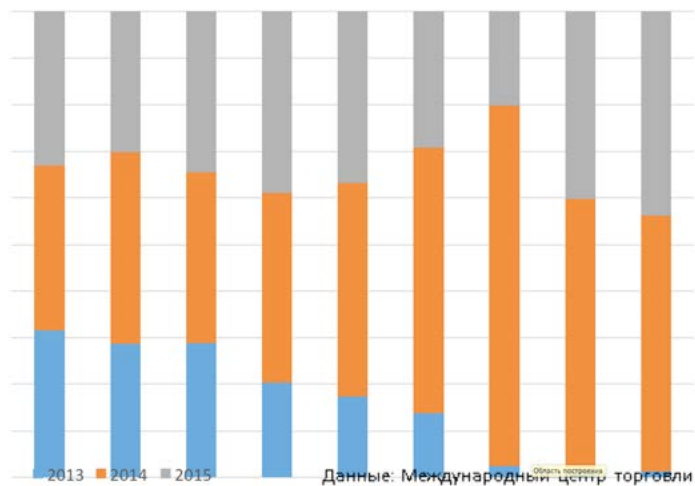


Рис. 5б. Динамика японского импорта из РФ товаров 3-й группы, продемонстрировавших рост, 2013–2015 гг. (%).

Ви-образные изменения выделены по 21 товарной позиции, для которых были характерны минимальные значения в 2014 г. В трехлетнем периоде также может быть как падение импорта, так и рост его

объема. Первый случай касается, в основном, высокотехнологичной продукции, наибольшую отрицательную динамику показали поставки из РФ книг и газет, сократившиеся в 20 раз (рис. 6).

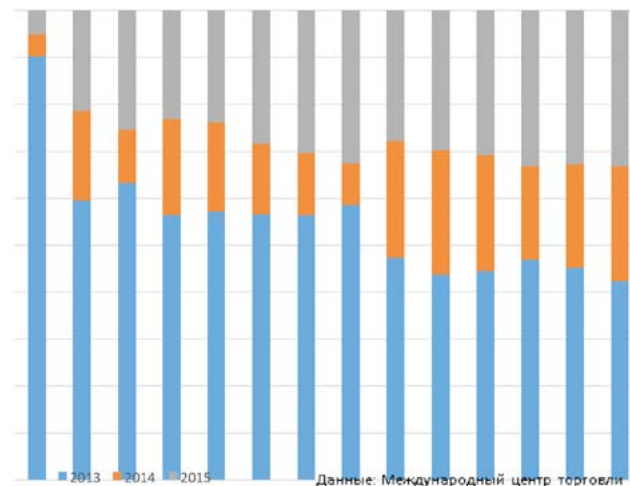


Рис. 6. Динамика японского импорта из РФ товаров 4-й группы, 2013–2015 гг. (%).

Однако рост импорта из РФ наблюдался при поставках сырья для пищевой промышленности. Наибольший скачок здесь был выявлен по товарной позиции «разные пищевые продукты», по которой поставки возросли на 5400%. (рис. 7).

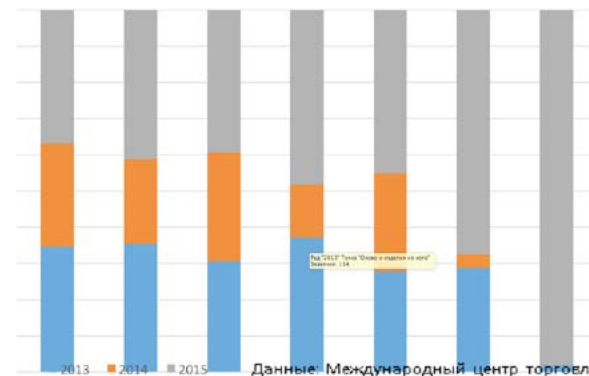


Рис. 7. Динамика японского импорта товаров третьей группы из РФ, 2013–2015 гг. (%).

Проведенный анализ товарной структуры российского экспорта в Японию в 2013–2015 гг. показывает, что в рассматриваемый период усилился сырьевой характер двусторонней торговли, в то время как объемы поставок продукции тяжелой и высокотехнологичной промышленности постоянно сокращались. Хотя в рассматриваемый период рос объем закупок Японией российской продукции легкой промышленности и сельского хозяйства, но эти товарные позиции также относятся к сырьевым.

В качестве основных факторов, обусловивших выявленные тенденции, можно выделить следующие два комплекса:

- Политические — санкции, общее состояние отношений.
- Экономические — кризис мировой торговли, нехватка продукции для экспорта, конкурентоспособность российской продукции, проблемы логистики.

Политические факторы. Весной 2014 г. Япония присоединилась к западным санкциям против РФ. Было объявлено, что страна замораживает двусторонние консультации по облегчению визового режима; подписанию соглашений об инвестиционном сотрудничестве, об освоении космоса и о предотвращении опасной военной деятельности. Япония также запретила въезд в страну 23 российским гражданам¹. Стоит отметить, что по сравнению с санкционными мерами других стран, японские санкции не предполагали нанесения серьезного урона российской экономике. По этой причине национальные и зарубежные политологи оценили их как формальное подтверждение японского правительства следовать общему курсу западных юрисдикций в отношении РФ. Более того, как было показано выше, экономические связи между странами продолжались, хотя и претерпели серьезные изменения.

Экономические факторы. На динамику двусторонних отношений заметное воздействие оказывают тенденции развития мировой экономики и торговли, а также развитие макроэкономик в обеих странах. Так, МВФ в «Прогнозах мировой экономики», начиная с 2013 г., отмечает постепенное замедление динамики мировой торговли. В качестве основных причин эксперты выделяют сохранение вялых темпов восстановления экономик развитых юрисдикций после глобального финансового кризиса; распространение кризисных явлений на экономики стран с формирующимися рынками, прежде всего, являющихся ведущими экспортерами сырьевых товаров; а также углублением стагнации в экономике Китая. Ухудшение макроэ-

¹ Япония ввела новые санкции против России [Электронный ресурс] // Лента. 2014. 29 апреля. URL: <https://lenta.ru/news/2014/04/29/japan/> (дата обращения: 25.09.2016).

кономических параметров в группе стран ЮРИКС сопровождается усилением чистых оттоков капитала¹, что неизбежно ухудшает их перспективы экономического роста и участия в мировой торговле.

Не менее важное значение имеют и проблемы, обусловленные недостаточным развитием в РФ экономической и транспортной инфраструктуры. Основной логистический коридор, связывающий европейскую часть РФ с Дальним Востоком, — Транссибирская магистраль — характеризуется недостаточной пропускной способностью. Это серьезным образом ограничивает возможности увеличения поставок российской продукции в Японию.

Развитию российско-японского сотрудничества могли бы способствовать:

- Повышение качества маркетинговых исследований и анализа конкурентных преимуществ на уровне отраслей и отдельных фирм — как показывает эмпирический опыт, большинство российских регионов не умеют готовить привлекательные инвестиционные проекты. Часто российские компании ограничиваются стремлением привлечь иностранного инвестора или экспортировать свою продукцию, что делать дальше, они не знают. В этом им могут помочь консалтинговые организации, причем работающие как в РФ, так и за рубежом, а также различные полуправительственные структуры и НКО, наподобие Росэкспортцентра или Совета по развитию внешней торговли.
- Строительство новых и модернизация имеющихся логистических коридоров — снижение транзакционных издержек посредством увеличения эффективности логистики является главным трендом современного развития компаний. В настоящее время основной поток японской продукции морским путем поставляется во Владивосток, а уже оттуда по всей стране. Важным логистическим центром стал и Хабаровск. Для преодоления транспортных заторов Министрством по развитию Дальнего Востока был принят проект организации ТОРов, в том числе в данных городах. Однако пока данные проекты не позволяют существенно повысить пропускную способность основной железнодорожной магистрали.
- Проведение регулярных семинаров по деловым коммуникациям. Часто российские предприниматели не умеют правильно вести бизнес с японскими партнерами. Для изменения ситуации можно на сайтах торговых представительств, отраслевых сою-

¹ Проценко Н. Мировой экономике грозит новый глобальный кризис [Электронный ресурс] // Новый взгляд. 2016. 15 марта. URL: <http://vz.ru/economy/2016/3/15/799451.html> (дата обращения: 25.09.2016).

зов и других организаций, специализирующихся на поддержке внешнеэкономической деятельности, размещать информацию об особенностях менталитета и бизнес-деятельности в разных странах. В качестве основы можно было бы использовать сайт Департамента внешней торговли МИДа Великобритании.

- Повышение качества российской продукции, включая упаковку, с учетом японских требований и стандартов.
- Реформирование системы поддержки экспорта на государственном уровне. В настоящее время МЭР РФ совместно с МИД РФ проводят реформирование деятельности системы зарубежных торговых представительств. После завершения преобразований деятельность торговых представительств будет прежде всего ориентирована на поддержку потребностей российского бизнеса, специализирующегося на внешнеэкономической деятельности. Планируется также создать единую онлайн платформу ВЭД, которой могли бы пользоваться иностранные инвесторы и компании, заинтересованные в экономическом сотрудничестве с российскими компаниями.

В целом, торговлю между Японией и РФ характеризует большой неиспользованный потенциал, реализация которого зависит от усилий обеих стран.

Список литературы

- [1] List of exporters for the selected product in 2015 [Электронный ресурс] // International trade center. — Режим доступа: http://www.trademap.org/Country_SelProduct.aspx
- [2] List of supplying markets for the product imported by Japan in 2015 [Электронный ресурс] // International trade center. — Режим доступа: http://www.trademap.org/Country_SelProductCountry.aspx?nvpm=1|392||TOTAL||2|1|1|1|1|1|2|1|1
- [3] Березина, Е. Триллион для самых энергичных [Электронный ресурс] // Российская газета. — 2016. — 4 сентября. — Режим доступа: <https://rg.ru/2016/09/04/vef-2016-stal-besprecedentnym-s-tochki-zreniia-chisla-inostrannyh-delegacij.html>
- [4] Итоги ВЭФ–2016 и саммита «Большой двадцатки»: главное за сегодня [Электронный ресурс] // Регнум. — 2016. — 5 сентября. — Режим доступа: <https://regnum.ru/news/international/2175478.html>
- [5] Проценко, Н. Мировой экономике грозит новый глобальный кризис [Электронный ресурс] // Новый взгляд. — 2016. — 15 марта. — Режим доступа: <http://vz.ru/economy/2016/3/15/799451.html>
- [6] Япония ввела новые санкции против России [Электронный ресурс] // Лента. — 2014. — 29 апреля. — Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2014/04/29/japan/>

Морозов В.В.¹

РОССИЯ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ В ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

***Аннотация.** Хотя развитие Дальнего Востока — одно из приоритетных направлений политики, Россия не участвует ни в одном из обсуждаемых крупных торговых соглашений региона, а общественная осведомленность о них остается низкой. После краткой истории мультиталитеральных соглашений в Тихоокеанском регионе настоящий доклад обсуждает различные аспекты создания двух главных соглашений 2010х гг. — TPP и RCEP. Существенные сложности и неглубокая интеграция RCEP означают, что предпочтительный сценарий для России — вступление в TPP и организация FTAAP на его основе.*

***Ключевые слова:** Азиатско-Тихоокеанский регион, региональные торговые соглашения, интеграционные процессы, ВТО, TPP, RCEP, FTAAP*

Введение

Тихоокеанский регион занимает важное место в мировой экономике: в государствах на западных берегах Тихого океана проживает почти половина населения всей планеты и производится четверть ее ВВП. В Тихом океане лежит один из центров мировой торговли: 9 из 10 самых загруженных² портов планеты находятся в регионе.

В последние два десятилетия страны Азиатско-Тихоокеанского Региона (АТР) стали активно реализовывать потенциал экономической интеграции. В 1990–е годы начинается бурный рост числа заключенных региональных торговых соглашений (РТС) и соглашений об экономическом партнерстве (СЭП); в XXI веке все большее число из них имеет трансокеанский характер (см. рисунок 1)

¹ Морозов Владислав Вячеславович, студент 4 курса бакалавриата, ЭФ МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² По объему.



Рис. 1. Число региональных торговых соглашений между странами АТЭС

Хотя развитие Дальнего Востока – одно из приоритетных направлений политики Российской Федерации, Россия не участвует ни в одном из обсуждаемых ныне крупных РТС. После фактического замораживания Дохийского раунда очень остро встал вопрос об дополнительных путях создания зоны свободной торговли АТР (ФТААР). В 2010-х годах появились два основных вектора интеграции, формирующихся вокруг двух обсуждаемых РТС – Транстихоокеанское Партнерство (ТТП) и Всестороннее Региональное Экономическое Партнерство (ВРЕП).

В настоящем докладе мы рассмотрим Тихоокеанский регион. В части 2 мы приведем краткую характеристику региона, выделим четыре основных блока стран, существующих в нем и укажем ключевую роль ТР в интеграции мира. В части 3 мы опишем прогресс к 2016 году в области либерализации торговли в ТР, оценочные выгоды от соглашений и место России в них.

Краткая история интеграции Характеристика региона

На берегах Тихого океана (карта 2.1) проживает больше половины населения мира, но производится лишь четверть ее ВВП.

В рамках нашего доклада к региону мы относим 25 государств. На графике 3 они представлены как вершины гиперграфа с ребрами – перспективными соглашениями. Тем не менее, либерализация торговых отношений между странами региона необходима для реализации его колоссального экономического потенциала. Сложности в достижении договоренностей в рамках Дохийского раунда, слабость мировой экономики, стратегические соображения заставляют государства искать альтернативные пути либерализации.

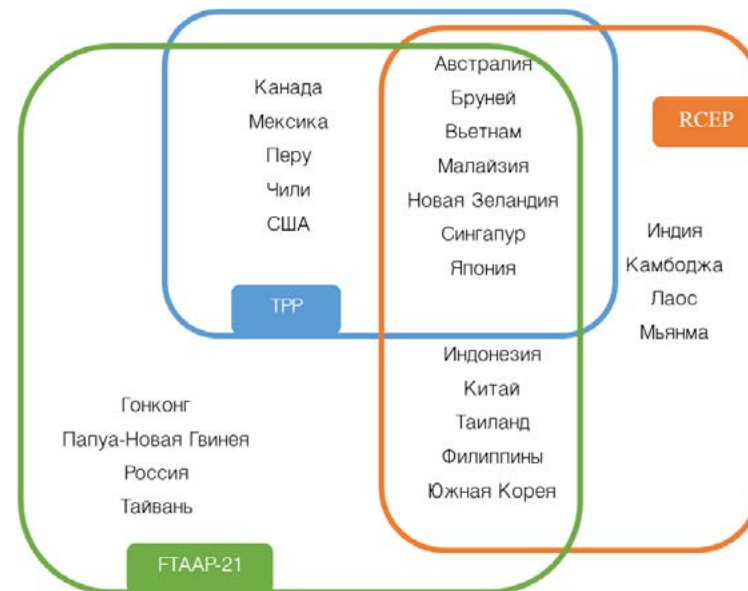
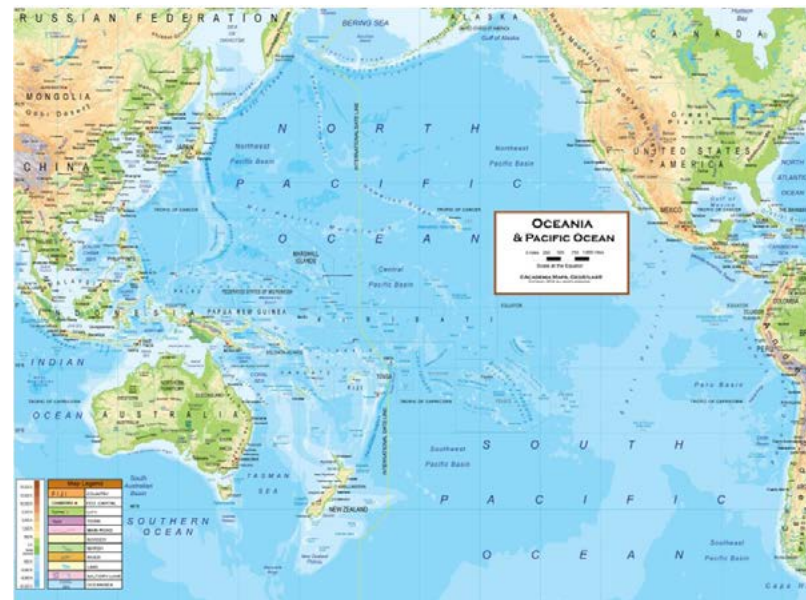


Рис. 3. Страны-участники торговых соглашений

Международная торговля в Тихоокеанском регионе

Начиная с 1990х годов (график 1) начинается заметный рост числа заключенных РТС. Обсуждение истории интеграции в четырех основных блоках региона – Северной Америке, Тихоокеанском Альянсе, Юго-Восточной Азии и Австралии и Океании – не представляет интереса для настоящего доклада, поэтому мы перейдем сразу к межблоковым соглашениям.

Межрегиональные соглашения

С начала XXI было заключено большое количество РТС и СЭП и между странами, принадлежащими разным блокам. После создания NAFTA США заключили еще несколько двусторонних соглашений с государствами Тихоокеанского региона и начали обсуждение многих других. Следующая таблица приводит в краткой форме перечень этих соглашений.

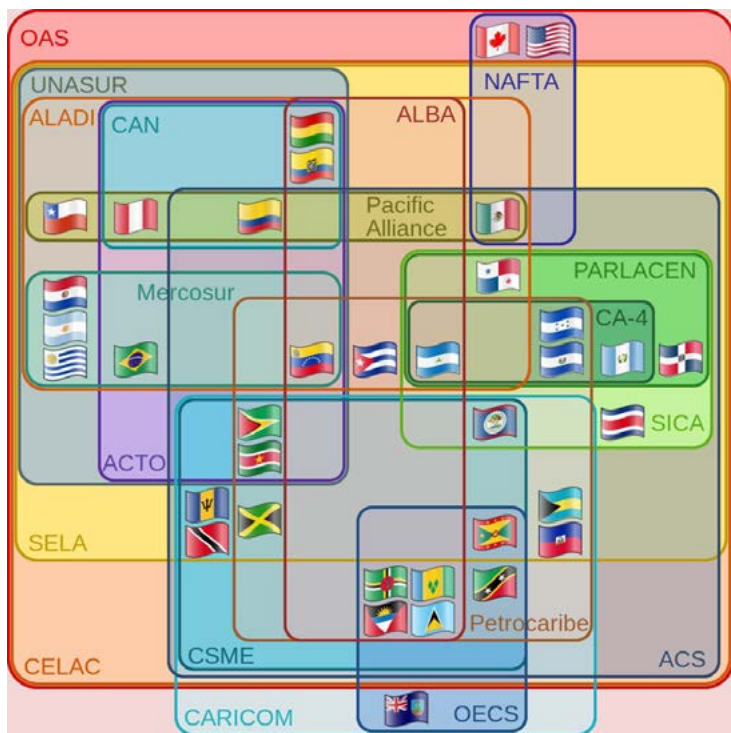


Рис. 4. Структура экономических организаций в Южной Америке

Таблица 1.

Соглашения

Соглашение	Год заключения
США-Сингапур	2004
США-Чили	2004
США-Австралия	2005
США-Перу	2009
США-Республика Корея	2012

Другие крупные государства рассматриваемого нами региона тоже заключили большое количество РТС между собой. Следующая матрица приводит актуальное состояние этих соглашений.



Рис. 5: Члены (синий) и наблюдатели (голубой) Тихоокеанского Альянса

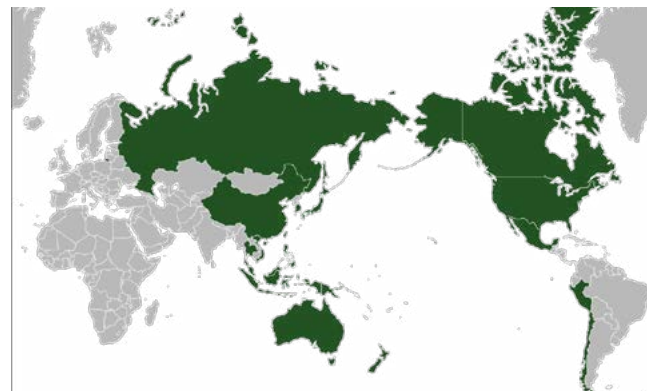


Рис. 6. Члены АТЭС

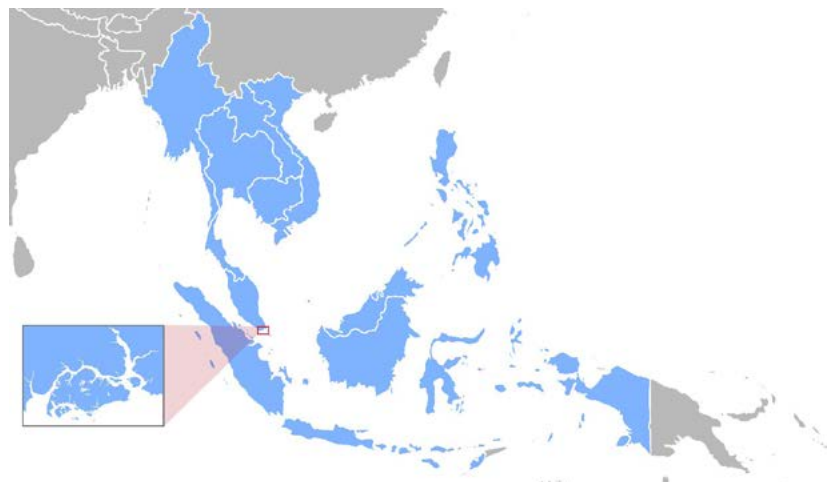


Рис. 7: Члены АСЕАН

Таким образом, к 2016 процесс либерализации торговли в Тихоокеанском регионе достиг высокого уровня.

TPP и RCEP

Проблемы Дохийского раунда, явление «тарелки лапши»³ и большая экспертиза политиков региона в области заключения РТС поставили вопрос о реальности создания зоны свободной торговли, охватывающей весь регион, – ФТААР.

С начала 2010-х годов появилось два основных вектора развития, формирующихся вокруг двух обсуждаемых РТС – Транстихоокеанского Партнерства (TPP) и Всестороннего Регионального Экономического Партнерства (RCEP).

RCEP – соглашение, в ядре которого лежат АСЕАН и Китай, следует принципам, лежащим в основе соглашений АСЕАН, и должно объединить все соглашения формата.

Термин введен Азиатским Банком Развития для обозначения большого количества билатеральных соглашений, которые подобно лапше с двумя концами связывают страны региона

АСЕАН+1 в одно большое. Предполагается, что вступление в RCEP после его заключения будет открытым.

TPP – соглашение, в ядре которого лежат США. Первоначальное членство ограничено членами АТЭС. TPP – соглашение класса WTO+, оно охватывает гораздо больший спектр вопросов и предполагает большие обязательства, чем грядущее соглашение по итогам Дохийского раунда. Основные характеристики соглашений сравнены в таблице 2.

Таблица 2.

Сравнение TPP и RCEP

	TPP	RCEP
Ядро и мотивация	США в соответствии с внешнеполитическим поворотом к Азии Из соглашения Р4 2005 года	АСЕАН для сбора всех торговых соглашений в одно
Источник		Из отдельных соглашений формата АСЕАН+1
Члены-основатели и условия вступления	Страны АТЭС, присоединение другими после подписания 2011	АСЕАН+6, открытое присоединение к обсуждению
Начало обсуждения		2013
Цель	Сформировать РТС XXI века, охватывающее новые сложные вопросы Товары, услуги, инвестиции, ин-	Создать единое соглашение вместо «тарелки лапши» и обеспечить устойчивое развитие
Вопросы	интеллектуальная собственность, защита окружающей среды, движение и охрана труда, финансовый сектор, технические барьеры торговли и прочие вопросы регулирования	Товары, услуги, инвестиции, техническое сотрудничество, интеллектуальная собственность, разрешение споров

Каждое из этих соглашений имеет свои сложности и проблемы. RCEP опирается на «путь АСЕАН». Консенсусный подход и попытка учесть все интересы членов на разных стадиях развития может результировать в неглубоком соглашении, эффекты которого минимальны. Невключение в соглашение США – гаранта безопасности многих государств региона и важного экономического партнера, создает политические трения между Америкой и Китаем.

Соглашения АСЕАН+1, которые должны лечь в основу RCEP, обладают разными характеристиками и находятся на разных стадиях имплементации, что дополнительно осложняет обсуждения.

TPP заявлено как соглашение для XXI века, регулирующее многие сложные вопросы. Их широта может заметно замедлить прогресс этого соглашения даже при наличии политической воли в Токио и Вашингтоне. Нежелание разбавлять соглашение компромиссами может дополнительно осложнить его принятие. Хотя обсуждение TPP и завершены, само соглашение еще не принято парламентами стран-участниц.

TPP включает в себя только четыре страны из АСЕАН¹ и не включает самую большую экономику¹, поэтому его принятие может разбить блок.

Заключение каждой из сделок дополнительно осложняется тем, что каждый из блоков имеет свои предпочтения. Как члены

¹ Индонезию.

НАФТА, так и члены Тихоокеанского Альянса предпочитают ТРП как путь к созданию общей торговой зоны ФТААР. Для всех этих стран важнее близкие связи внутри Америк, чем укрепление связей с АСЕАН.

Таблица 3.

Выгоды от создания РТС (в млрд. долларов)

	Япония	США	Китай	Россия	Мир
ТРП12	105	77	-35	-10	223
ТРП16	129	108	-82	-13	451
РСЕР16	96	-0	250	-22	644
ФТААР-ТРП	228	295	700	44	2280

Так как и США, и Китай – члены АПЕС, организация не может отдавать предпочтение ТРП или РСЕР. Таким образом, для АТЭС предпочтительно сразу сформировать ФТААР.

Все страны АСЕАН – члены-основатели РСЕР. Более того, принципы этого соглашения были приняты¹ на саммите АСЕАН+3 (+Китай, Республика Корея и Япония). Принятие РСЕР принесло бы большие экономические выгоды для региона.

Тем не менее, на пути принятия РСЕР остается много политических препятствий. Конфликтное поведение Китая в отношении спорных островов, границ и воздушного пространства вызвало консолидацию между странами АСЕАН. Многие из этих стран не хотели бы оказаться спутниками Китая.

Однако ТРП включает в себя лишь четыре государства из АСЕАН10, что делает это соглашение неприемлемой для блока опцией. В качестве альтернативы США предлагают странам АСЕАН инициативу Е3 (U.S.-ASEAN Expanded Economic Engagement) с финальной целью – заключением ФТА – или создания сети индивидуальных соглашений.

Таким образом, хотя Ассоциация и есть ядро РСЕР и организация, на основе которой выстраивается структура договора, вопросы суверенитета и политического положения не дают им поддержать это соглашение в полной мере: для нее не существует полностью удовлетворяющей опции транстихоокеанского РТС.

¹ ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership.

Австралия и Новая Зеландия предпочли¹ бы заключение ТРП с последующим включением Китая. Австралия и Новая Зеландия – старейшие традиционные союзники США в регионе. Более глубокая форма интеграции, предполагаемая ТРП, привлекательнее для Австралии, чем узкая либерализация РСЕР.

С экономической точки зрения заключение ТРП и построение на его основе ФТААР приведет к большим выгодам: немедленное прибавление 295 миллиардов в глобальном доходе после ТРП и 2.4 триллиона долларов при интеграции всего региона на основе положений ТРП. Благодаря большой глубине РТС, выгоды от ТРП сравнимы с выгодами достижений согласия в Дохийском Раунде.

Заключение РСЕР дает большие немедленные выгоды, проявляющиеся в росте торговли между Индией, Китаем, Японией и другими экономиками, в общем сумме на 644 миллиарда долларов. Создание ФТААР по модели РСЕР, однако, даст более скромные выгоды в 1.8 триллиона долларов.

Таблица 3 суммаризует выгоды (в млрд. долларов США) от создания ТРП12, ТРП16 (ТРП12 + Индонезия, Таиланд, Южная Корея, Филиппины), РСЕР16 и ФТААР-ТРП.

Таким образом, с экономической точки зрения, предпочтительный шаблон для создания ФТААР – формат ТРП, хотя РСЕР и дает большие мгновенные выводы.

Россия

Самый интересный факт – Россия не принимает участия в торговых переговорах обоих соглашений. Заключение любого из них приведет к достаточно существенному эффекту отвлечения торговли от России. При этом сценарий организации полной зоны ФТААР приведет к существенному выигрышу России уже как страны-участницы. Тем не менее, отдаленность этой перспективы означает существенные потери РФ.

Единственный выход в этой ситуации – присоединение к одному из двух торговых соглашений. Определенная фантомность РСЕР делает вероятность его успешного создания весьма низкой, а завершающая стадия работы над ТРП означает, что Россия будет присоединяться к уже готовому соглашению. Тем не менее, это присоединение будет означать ускоренное развитие Дальнего Востока, более высокую конкуренцию и следующую из этого широкую выгоду потребителей, и высокие стандарты защиты интеллектуальной собственности.

¹ *The Australian View of the TPP and the RCEP*, Andrew Stoler, 2014.

Список литературы

- [1] *Adkisson R.V.* The Andean Group: Institutional Evolution, Intraregional Trade, and Economic Development // *Journal of Economic Issues*. — 2003. — Т. 37, № 2. — С. 371 — 379. — ISSN 00213624. — DOI: 10.2307/4227900.
- [2] *Blecker R.A., Esquivel G.* NAFTA, Trade and Development (Robert A. Blecker and Gerardo Esquivel) // *CESifo Forum*. — 2010. — Дек. — Т. 11, № 4. — С. 17—30.
- [3] *DeRosa D.A.* US Free Trade Agreements with ASEAN // *Free Trade Agreements: US Strategies*. — 2004.
- [4] *Fergusson I.F.* World Trade Organization Negotiations: The Doha Development Agenda.
- [5] *Fukunaga Y., Isono I.* Taking ASEAN+1 FTAs towards the RCEP: A Mapping Study: Working Papers / Economic Research Institute for ASEAN; East Asia (ERIA). — Янв. 2013. — DP—2013—02.
- [6] *Garnaut R.* APEC, the WTO and Asia-Pacific Leadership for Global Trade and Investment Liberalisation: Discussion Paper / The Australian National University. — Ноябрь. 1996.
- [7] *Gaston N., Trefler D.* The Labour Market Consequences of the Canada-U.S. Free Trade Agreement // *Canadian Journal of Economics*. — 1997. — Февр. — Т. 30, № 1. — С. 18— 41.
- [8] *Hapsari I.M., Mangunsong C.* Determinants of AFTA Members' Trade Flows and Potential for Trade Diversion: Working Papers / Asia-Pacific Research; Training Network on Trade (ARTNeT), an initiative of UNESCAP; IDRC, Canada. — Ноябрь. 2006. — № 2106.
- [9] *Lee H., Plummer M.G.* Assessing the Impact of the ASEAN Economic Community: OSIPP Discussion Paper / Osaka School of International Public Policy, Osaka University. — Март 2011. — 11E002.
- [10] *Petersen E., Gounder R.* Closer Economic Relations Between Australia And New Zealand: Specialisation, Competitiveness, Complementarity // *Economic Papers*. — 2003. — Сент. — Т. 22, № 3. — С. 20—34.
- [11] *Petri P.A., Plummer M.* The Trans-Pacific Partnership and Asia-Pacific Integration: Policy Implications: Policy Briefs / Peterson Institute for International Economics. — Июнь 2012. — PB12—16.
- [12] *Petri P.A., Plummer M.G., Zhai F.* The Trans-Pacific Partnership and Asia-Pacific Integration: A Quantitative Assessment. — Peterson Institute for International Economics, 2012. — (Peterson Institute Press: All Books; 6642).
- [13] *Trefler D.* The Long and Short of the Canada-U.S. Free Trade Agreement: NBER Working Papers / National Bureau of Economic Research, Inc. — Май 2001. — № 8293.
- [14] *Villareal M.A., Fergusson I.F.* NAFTA at 20: Overview and Trade Effects: тех. отч. / Congressional Research Service. — Апр. 2014.

Колесникова Е.В.¹

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКСПОРТА НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ

Аннотация. Рассмотрена законодательная база регулирования экспорта нефти и нефтепродуктов из Российской Федерации, проанализировано состояние российского рынка нефти ввиду введения санкций, выявлены проблемы в таможенном регулировании

Ключевые слова: нефть и нефтепродукты, таможенное регулирование, антироссийские санкции

Темой для своего доклада я выбрала Таможенно-тарифные инструменты регулирования экспорта нефти и нефтепродуктов.

Наверное, следует ответить на вопрос, почему именно нефть? На сей день каждый осознает, какое огромное значение для нашей страны имеет этот природный ресурс. На данный момент экспорт и импорт нефти и нефтепродуктов являются одной из самых высокодоходных государственных операций. Также добыча и экспорт нефти — это одно из самых перспективных направлений развития международного рынка. В Российской Федерации нефтяная отрасль также является главной составляющей топливно-энергетического комплекса.

Нефть — это горючая маслянистая жидкость, являющаяся смесью углеводородов, красно-коричневого, иногда почти чёрного цвета, хотя иногда встречается и слабо окрашенная в жёлто-зелёный цвет и даже бесцветная нефть, имеет специфический запах, распространена в осадочной оболочке Земли.

Нефть относится к невозобновляемым ресурсам. Единицей измерения объёма нефти является баррель. 1 баррель (американский, нефтяной) = 42 галлона ≈ 158,987 литров ≈ 0,1364 тонн нефти (более точно зависит от марки нефти и температуры/плотности) = 136,4 кг нефти = 0,158987 м³.

При изучении данной тематики, я освоила для себя следующие составляющие, которым мне хотелось бы посвятить данный доклад. Итч, он включает в себя 3 основных компонента: во-первых, это

¹ Колесникова Екатерина Владимировна, студентка 4-го курса бакалавриата, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

законодательная база регулирования экспорта нефти и нефтепродуктов из РФ, во-вторых, анализ состояния российского рынка нефти ввиду введения санкций, в-третьих, проблемы в несовершенствовании таможенного регулирования.

Российская Федерация входит в десятку стран по добыче нефти. Ее доля на мировом рынке составляет порядка 10%. За последнее десятилетие добыча увеличилась в четыре раза. Минимальная цена на топливо была зарегистрирована в 1998 году – 9 долларов за баррель, максимальная в 2014 году – 115 долларов за баррель. Экспорт нефти из РФ в стоимостном выражении снизился в 2015 году по сравнению с предыдущим годом почти на 42%, до \$89,576 млрд.

Международный рынок торговли нефтяными ресурсами подчиняется определенным законам, также этот рынок имеет свои особенности организации и закономерности формирования, на которые влияет множество факторов.

Правовое регулирование экспорта нефти и нефтепродуктов осуществляется Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС), Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС), решениями Комиссии Таможенного союза, федеральными законами, а также приказами Федеральной таможенной службы (ФТС). Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации ежемесячно.

К основным законам, регулирующим экспорт нефти и нефтепродуктов можно отнести:

1. Федеральный закон от 21 мая 1993 N 5003–1 (ред. от 5.04.2016) «О таможенном тарифе».

В статье 3.1 Порядка установления ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, настоящего ФЗ говорится, что Правительство Российской Федерации устанавливает формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин (включая особые формулы расчета, устанавливаемые в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи), в которых должна учитываться средняя цена на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском) за последний период мониторинга, проводимого в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи.

Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти рассчитывает ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, по формулам, установленным

Правительством Российской Федерации. Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, рассчитываются на срок один календарный месяц и применяются с 1-го числа календарного месяца, следующего за месяцем окончания периода мониторинга.

Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, рассчитанные на очередной календарный месяц, доводятся через официальные источники информации не позднее чем за четыре дня до дня применения указанных ставок в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, и подлежат применению с 1-го числа календарного месяца, следующего за месяцем окончания периода мониторинга¹.

При расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные виды товаров, выработанных из нефти, округление производится до первого десятичного знака в меньшую сторону.

2. Федеральный закон от 18 июля 1999 года № 183-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об экспортном контроле»².

3. Федеральный закон от 27 ноября 2010 № 311 – ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О таможенном регулировании в РФ».

Закон устанавливает порядок вывоза товаров из РФ; вывоза товаров из РФ за пределы таможенной территории ТС. Раскрывает основные положения о ввозе товаров в РФ и об их вывозе из РФ. Вывозные таможенные пошлины уплачиваются исходя из ставок, действующих на день регистрации временной декларации на товары на счет Федерального казначейства³.

4. Федеральный закон от 8 декабря 2003 №164 – ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельностью».

Закон даёт следующие понятия, которые также нормативно регулируют экспорт нефти:

– нефть является объектом внешнеторговой деятельности, где внешнеторговая деятельность определяется как деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью;

¹ Федеральный закон от 21 мая 1993 N 5003–1 (ред. от 5.04.2016) «О таможенном тарифе».

² Федеральный закон от 18 июля 1999 года № 183-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об экспортном контроле».

³ Федеральный закон от 27 ноября 2010 № 311 – ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О таможенном регулировании в РФ».

– экспорт нефти из Российской Федерации подлежит таможенно-тарифному регулированию, исходя из закона таможенно-тарифное регулирование является методом государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемым путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин¹.

5. Постановление Правительства РФ от 23.09.2011 № 782 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на отдельные категории товаров, выработанные из нефти, вывозимые за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе».²

Ранее мной уже было сказано о правовом регулировании экспорта нефти и нефтепродуктов Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС). В ТН ВЭД ТС нефть и нефтепродукты закреплены в группе 27 и носят название «Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные», данная группа содержит 16 товарных позиций, в их числе: 2709 «Нефть сырая и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных пород», а также 2710 «Нефть и нефтепродукты, полученные из битуминозных пород, кроме сырых; продукты, в другом месте не поименованные или не включенные, содержащие 70 мас.% или более нефти или нефтепродуктов, полученных из битуминозных пород, причем эти нефтепродукты являются основными составляющими продуктов; отработанные нефтепродукты».

Итак, с какими проблемами столкнулась нефтяная отрасль сегодня.

Новыми вызовами ознаменовался 2014 год как для российского нефтяного сектора, так и для страны в целом. В середине июля 2014 года в связи с напряженной геополитической обстановкой в мире в отношении Российской Федерации были введены финансово-экономические санкции со стороны Европейского союза, США и ряда других стран. Санкции коснулись ряда российских нефтяных компаний и отраслевых проектов, в связи с этим в отдельных случаях потребовался пересмотр основных финансово-экономических

¹ Федеральный закон от 8 декабря 2003 №164 – ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельностью».

² Постановление Правительства РФ от 23.09.2011 № 782 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на отдельные категории товаров, выработанные из нефти, вывозимые за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе».

параметров бизнес-планов этих компаний. Так, иностранные банки сократили кредитование российских сырьевых компаний

После одиннадцати лет экономического эмбарго со стороны США и ЕС в нефтяную торговлю возвращается крупный игрок – Иран, санкции с которого были сняты в обмен на соблюдение Тегераном своих обязательств по ограничению разработки ядерного оружия. При выходе на мировую арену с целью завоевания клиентов Иран будет жестко демпинговать, что повлечет за собой очередное снижение цен на нефть. Россия в связи с этим будет вынуждена делать скидки. В результате упадут поступления в бюджет и курс рубля снова снизится.

Как считают эксперты, Россия будет продолжать исполнять существующие контракты на поставки, но, в перспективе нескольких лет, часть рынков в Европе Россия может потерять. Прежде всего, северо-западную Европу, тем более, что иранцы уже объявили, что путем смешивания двух сортов нефти, им удалось получить смесь по составу похожую на российскую экспортную нефть марки Urals.

Также ощутимым толчком падения цены на нефть сыграла политика США. Под влиянием Штатов страны ОПЕК усилили поставки, в обмен на ряд политических компромиссов. Ближневосточные беспорядки тоже сыграли свою роль в этой схеме, так как подорвали фавор игроков нефтяного рынка, что стало одной из причин уменьшения цен на нефть.

Одним из возможных способов стабилизации финансового положения при снижении цены на нефть является сокращение прибыли у российских экспортеров нефтепродуктов, посредством увеличения цен на бензин, которое помогает компенсировать это падение на внутреннем рынке. Однако таким действием мы увеличиваем уровень инфляции, что повлечет за собой более серьезные последствия, которые затронут не отдельный сектор, а повлияют на экономику страны в целом.

Проблема высокой доли таможенных платежей в доходах федерального бюджета показывает неразвитость таможенного механизма с точки зрения его предназначения. Обладание «черным золотом» позволило России стать одним из крупнейших поставщиков энергоресурсов в мире и успешно наращивать доходы и ВВП страны за счет этого сектора экономики в период истории, когда нефть заняла позицию предопределяющего фактора в дальнейшем развитии цивилизации.

Непредсказуемость и нестабильность доходов федерального бюджета ставит вопрос о совершенствовании администрирования

доходов от экспорта энергоносителей, в том числе через прогнозирование, а в целом о необходимости структурной перестройки экономики: перехода от сырьевого к инновационному пути развития.

Установленный порядок исчисления сроков уплаты таможенных платежей при перемещении товаров трубопроводным транспортом, а также применение процедуры временного периодического таможенного декларирования затрудняет процесс прогнозирования.

Но более существенной проблемой является отсутствие стабильности в сфере таможенно-тарифного регулирования экспорта энергоресурсов.

- ставка пошлины на нефть и нефтепродукты ежемесячно утверждается, данная ставка, в свою очередь, полностью формируется под воздействием цены на нефть на мировом рынке.
- постоянно происходит изменение мер государственного регулирования экспорта энергоносителей (Ежегодно руководством страны принимаются решения, касающиеся экспорта энергоресурсов и влияющие на таможенные доходы страны).

Поэтому методика прогнозирования должна быть основана на многофакторной модели, отражающей зависимость доходов от экспорта энергоносителей и от факторов их формирования. Другим направлением совершенствования прогнозирования таможенных доходов должно быть приведение нормативно-правовой базы таможенно-тарифного регулирования экспорта энергоносителей в соответствии с принципами экономической эффективности, целесообразности и отчетливости.

Как показывает мировой опыт, каждая страна разрабатывает индивидуальный налоговый режим в соответствии с ее особенностями. Но для развития минерально-сырьевого комплекса и оптимального распределения рентного дохода, такая система должна быть простой, предсказуемой, прозрачной, легко администрируемой и конкурентоспособной на международном уровне.

За 9 месяцев 2016 года подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров проведено 4122 таможенных проверок (камеральных проверок – 3589, выездных проверок – 533), из которых 72% были результативными. По результатам проверочных мероприятий возбуждено 4364 дела об административных правонарушениях и 39 уголовных дел, доначислено таможенных платежей, наложено штрафов на сумму свыше 3,672 млрд. рублей, взыскано таможенных платежей 2,032 млрд. рублей. Средняя сумма таможенных платежей, штрафов, доначисленных по результатам одной таможенной проверки, составляет 890 тыс. рублей, что почти на 60% больше по срав-

нению с аналогичным периодом прошлого года (557 тыс. рублей). Таким образом, выросла экономическая эффективность контрольных мероприятий.

Основными механизмами осуществления государственной политики в нефтегазовой отрасли выступают: создание благоприятной экономической среды; введение системы технических регламентов и национальных стандартов, стимулирующих реализацию важнейших приоритетов и ориентиров развития нефтегазовой отрасли, в том числе повышение эффективности экономики; стимулирование и поддержка стратегических инициатив со стороны нефтяных компаний.

В заключение, можно сказать, что государственное регулирование объемов и структуры экспорта углеводородов должно преследовать следующие цели:

- в стратегическом плане – обеспечить энергетическую безопасность страны с ориентацией на снижение экспорта сырья и увеличение конечной продукции – продуктов нефтепереработки;
- в тактическом плане – пополнить доходную часть федерального бюджета¹.

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 21 мая 1993 N 5003–1 (ред. от 5.04.2016) «О таможенном тарифе».
- [2] Федеральный закон от 18 июля 1999 года № 183-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об экспортном контроле».
- [3] Федеральный закон от 27 ноября 2010 № 311 – ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О таможенном регулировании в РФ».
- [4] Федеральный закон от 8 декабря 2003 №164 – ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельностью».
- [5] Постановление Правительства РФ от 23.09.2011 № 782 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на отдельные категории товаров, выработанные из нефти, вывозимые за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе».
- [6] Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 N 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года».

¹ Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 N 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года».

Кругляков Д.А.¹

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ И ВОЗМОЖНЫЕ СЦЕНАРИИ ЕГО РАЗВИТИЯ

Аннотация. *В настоящее время еврозона переживает экономические и социальные потрясения, имеющие историческое значение для Европы. Автор попытается разобраться в возможных причинах кризисного развития на примере Европейского Союза. В данной работе также будет рассмотрено с какими трудностями столкнулся Европейский Союз в решении проблем во время долгового кризиса, и какие рычаги влияния он оказывал для поднятия экономического развития стран-участниц и всей мировой экономики.*

Ключевые слова: *экономический кризис, долговой кризис, Европейский Союз, мировой финансовый кризис, диспропорциональность экономики, валютная система*

Мировой финансовый кризис, который дестабилизировал европейскую экономику, а также его вторая волна — долговой кризис, вызванный дисбалансом в экономике некоторых стран Европейского Союза (далее — ЕС), поставил на повестку дня вопрос о жизнеспособности единой валютной системы и поиска действенных механизмов воздействия на экономику и вывода ее из кризиса. В европейских странах растет безработица, правительства стран-источников кризиса друг за другом принимают однотипные меры жесткой экономии, что взвинчивает социальную напряженность. Все это говорит о том, что сущность кризиса заключается в его двойственности. С одной стороны, кризис — это угроза для экономики, способствующая падению эффективности, рецессии, с другой — это возможность, которая дает понять, как провести структурные изменения в экономике для достижения последующего экономического роста. Перед рассмотрением долгового кризиса в ЕС, сосредоточим внимание на различном понимании сущности кризиса и его возможных причинах.

¹ Кругляков Даниил Андреевич, студент 1 курса магистратуры факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

В экономической литературе можно встретить много различных дефиниций кризиса. Экономический кризис есть «резкое ухудшение экономической ситуации в стране (мире), проявляющееся в значительном спаде производства, нарушении сложившихся хозяйственных связей, банкротстве предприятий, росте безработицы и в итоге — в снижении жизненного уровня...»¹. Например, М.А. Сажина понимает под кризисом «тяжелое переходное состояние экономической системы, во время которого закладываются основы восстановления нарушенных законов движения экономики и дальнейшего его развития. Так же кризис можно трактовать как «нарастающую опасность банкротства, ликвидации; как рассогласование в деятельности экономической, финансовой и других систем; как переломный момент в процессах изменений»². Данные определения так или иначе подчеркивают разные характеристики кризиса, но, как замечает М.А. Сажина, не раскрывают содержание кризиса как формы движения. С этой точки зрения кризис может выступать, как было уже отмечено, неким тормозом развития государства, несущим в себе значительные угрозы для экономики или с другой стороны может выступать потенциальной возможностью последующего развития экономики, преодолевая различные трудности, нестабильности, способное выявить так называемые «слабые сигналы» для дальнейшего движения государства в сторону устойчивого экономического развития.

По мнению Е.Н. Ведута, более релевантные объяснения причин экономических кризисов можно найти в «Капитале» К. Маркса. Маркс показывает, что истинные причины находятся в производственной сфере и связаны с процессами воспроизводства общественного капитала. Причиной кризисов является нарушение производственного обмена между подразделениями. Как писал Маркс, капиталист осуществляет два противоречащих друг другу действия. С одной стороны, он расширяет предложение и выпуск товаров, а с другой, сдерживает зарплату и, следовательно, спрос на товары. Таким образом, он создает диспропорцию между производством и доходами населения, что, в конечном итоге, выливается в тот момент, когда товары не могут быть проданы. Это и есть кризис.

¹ См.: Добрынин А.И., Журавлева Г.П. Мировой экономический кризис и трансформация рыночной модели хозяйства // Известия Иркутской Государственной Экономической Академии №6 / 2010 С.6. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/mirovoy-ekonomicheskij-krizis-i-transformatsiya-rynochnoy-modeli-hozyaystva>

² См.: Сажина М.А. Управление кризисом. — ИД «Форум» Москва, 2012.

Таким образом, кризис является следствием диспропорциональности экономики и для его преодоления важно провести внутренние структурные преобразования экономики, развивать реальный сектор, налаживать производственные связи между конечными потребителями и производителями. Но, в свою очередь, многие политики и исследователи, на мой взгляд, ошибочно считают, будто бы кризисы вызываются какими-то внешними по отношению к экономической системе факторами. На примере Европейского Союза попытаемся понять, как важно сосредоточиться на реализации эффективного механизма реального воздействия на экономические процессы для выхода из диспропорционального кризисного состояния.

Стартовой точкой долгового кризиса в ЕС принято считать весну 2010 года. Возник рост неуверенности на финансовых рынках относительно платежеспособности греческого правительства. Затронув Грецию, кризис обрушился на Португалию, Испанию и Италию.

Однако предтечей кризиса в еврозоне стал мировой финансовый кризис 2007–2009 годов. Иногда долговой кризис в ЕС называют «второй волной» мирового финансового кризиса. В 2008 г. в США произошел кризис ипотечного кредитования. В результате финансового кризиса американские банки отказались предоставлять ежедневные кредиты своим партнерам из европейской банковской системы. Европейские банки стали искать иные способы накопления пассивов и сузили объем своих активов. Кроме того, банковские активы в 2008 г. в ЕС превышали ВВП в 2,7 раза, что свидетельствует о том, что банки в еврозоне являются главным источником финансирования европейского бизнеса. Несмотря на это, глобальный кризис оказал различное воздействие на страны ЕС: например, при значительном замедлении экономического роста в прибалтийских странах наблюдалось сохранение экономического роста¹.

2009 год оказался крайне трудным для экономики Европейского Союза. Общий объем ВВП ЕС сократился на 4%, сократились инвестиции, увеличилась безработица. Несмотря на некоторые признаки оживления экономики ЕС в 2010 году, правительство Греции оказалось на грани дефолта. Вслед за Грецией, возникла угроза дефолта Испании, Португалии, Ирландии. Финансовые рынки незамедлительно отреагировали на проблемы экономик данных

¹ См.: Последствия европейского долгового кризиса для экономики России / Под ред. д.э.н. М.Ю. Головнина. — М.: Институт экономики РАН. 2013. — 61 с. URL: http://inecon.org/docs/Golovnin_paper_2013.pdf

стран. Возникла неуверенность в способности данных стран погасить накопленные долги. Утекает капитал, частные банки лишаются внешних пассивов, бизнес банкротится.

На данный момент долговой кризис постепенно перерос в реальный экономической кризис Европейского Союза. Увеличение суверенных долгов, рост безработицы, снижение уровня жизни и рост социальной напряженности поставили под угрозу саму целостность ЕС и уверенность в его необходимости.

Самым распространенным объяснением долгового кризиса в ЕС, которое особенно активно преподносится СМИ, является наличие ошибок и дыр в финансовой системе наиболее проблемных государств в еврозоне. Верно то, что страны-источники долгового кризиса в ЕС обладали высокими значениями дефицита бюджета и государственного долга¹. Но если соотнести «зону евро» с другими развитыми странами за период 2010–2014 гг., то страны еврозоны в целом по показателям дефицита бюджета, государственного долга и внешнего долга смотрятся лучше, чем, например, США, Англия (не входит в еврозону), Япония. Таким образом, мнение о том, что причины экономического кризиса в ЕС лежат исключительно в бюджетной сфере стран периферии еврозоны, не соответствует действительности.

Другой вид факторов, которые повлияли на развитие экономического кризиса в Европейском Союзе, можно назвать «структурными». В это понятие входят определенные недостатки в организации Европейского Союза в целом. После мирового финансового кризиса изъяны Конституции ЕС также дали повод о себе знать. Но основные противоречия кризисного состояния ЕС кроются в непродуманной единой валютной системе.

Теоретические конструкции о единой валютной зоне были разработаны Р. Манделлом в 1960-ых годах. Главным аргументом в пользу единой валютной системы было то, что она позволит избежать неопределенности и трансакционных издержек по отношению к обменному курсу. Однако следует отметить, что неопределенность и трансакционные издержки при плавающих курсах значительно повышаются под действием чрезмерно либерализованных финансовых рынков. Когда валютный курс фиксируется на известный момент времени, имеется контроль над движением капиталов, неопределенность и трансакционные издержки уменьшаются.

¹ Eurostat: newsrelease, euroindicators // European Union, 1995–2014 URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-23042014-AP/EN/2-23042014-AP-EN.PDF

В «Договоре, учреждающем Европейское Сообщество»¹, предполагалось создание свободной конкуренции. Но единая валютная система, по сути своей, создается для ограничения конкуренции между денежными системами стран.

У единой валютной системы Европейского Союза, в том виде, в котором она была реализована, имеется ряд проблем. Во-первых, при вступлении страны в валютный союз, правительство не в состоянии менять курс национальной валюты. Таким образом, экономика страны теряет механизм стабилизации экономики с помощью разниц в валютных курсах, ведь девальвация национальной валюты по отношению к экономическим партнерам, «подстегивает» экспорт, компенсирует сужение внутреннего спроса, а ревальвация используется для перехода экономики на стадию дефляции и в какой-то степени стабилизирует финансовую сферу. Как выразился Х. Гонсалес Парамо, «инфляция и девальвация — корабли, которые мы решили сжечь, когда переходили на евро»².

Во-вторых, т.к. страна лишается такого рычага, то она должна иметь другие механизмы стабилизации экономики. Хроника европейского кризиса показала нам, что таких действенных механизмов в ЕС не существует.

Следующий структурный недостаток ЕС состоял в критериях обеспечения однородности показателей стран-членов Европейского Союза, которые не учитывали диспропорции в экономическом развитии между странами ЕС. К примеру, изменение в индексах потребительских цен за год в целом по ЕС не должен превышать 1,5 процентных пункта. В действительности же разные страны находились в неравном положении: ближе к верхней границе располагались будущие страны-источники долгового кризиса в еврозоне — Испания, Греция, Португалия, Ирландия, а такие страны как Германия, Бельгия имели низкий уровень изменения в индексах потребительских цен. В итоге, в странах-источниках кризиса товары и услуги подорожали относительно немецких на 14–22%. В результате данные страны потеряли свою ценовую конкурентоспособность.

Таким образом, переход к евро не привел к унификации цен в рамках Европейского Союза. Ожидалось, что евро увеличит эко-

¹ Договор, учреждающий Европейское Сообщество, (Рим, 25 марта 1957 г.), (консолидированный текст с учетом Ниццких изменений). URL: <http://eulaw.ru/content/2001>

² *González Paramo J.M.* Retos de la nueva Europa: La culminación de la Union Economica y Monetaria // Discurso pronunciado, Club Siglo XXI Ciclo de conferencias «Tiempo y cambio», Madrid 12 de abril

номический рост и укрепит защиту ЕС от внешних экономических угроз. Кроме этого, можно констатировать, что после введения евро противоречия между странами юга ЕС и севера ЕС еще больше усилились.

Ускорение темпов инфляции в странах периферии Европейского Союза в итоге выразилась в диспропорцию в экономическом развитии внутри ЕС: увеличивается неравенство между странами ЕС по показателям конкурентоспособности, текущих счетов платежного баланса и государственных и частных финансов. Хотя по замыслам создателей валютного союза, единая валюта должна была способствовать ценовой стабилизации. В действительности, в ЕС в целом была низкая инфляция, а вот в странах периферии ЕС — наоборот.

Важно отметить, что единая денежная политика в ЕС не в состоянии учитывать неоднородность экономических процессов и систем внутри еврозоны. Учитывая перманентность периодичности кризисов в рамках капиталистической системы, Европейскому Союзу необходим был более действенный механизм по выводу экономик из кризиса.

Таким образом, резюмируя вышесказанное, европейский долговой кризис явился следствием комбинации серьезных структурных проблем, заложенных в самой Конституции ЕС, и конъюнктурных факторов, связанных с воздействием мирового финансового кризиса и движением спекулятивного капитала на европейских рынках. Упрощенно говоря, долговой кризис в Европе представляет, с одной стороны, кризис доверия на финансовых рынках, а с другой — реальные экономические проблемы в странах ЕС, которые выражаются в диспропорциональном развитии различных регионов единого валютного пространства, дисбаланс в платежных балансах странах-источниках кризиса, а также их государственные и частные задолженности.

Кроме этого, следует отметить, что более глубокой причиной европейского кризиса является тот факт, что современная рыночная экономика находится в перманентном кризисном, диспропорциональном развитии. Следовательно, экономические кризисы в современном мире — неизбежность, в условиях отсутствия качественных и действенных систем инструментов, позволяющих восстановить равновесие в экономике.

Европейский Союз, будучи элементом системы развитых стран с либеральной рыночной экономикой, находится в развитии,

сопровождающемся постоянными кризисами, и если не будет реализован эффективный механизм реального воздействия на экономические процессы и контролирования спекулятивного капитала, то возможный следующий кризис окажется, возможно, еще более губительным для европейской цивилизации.

Список литературы

- [1] Договор, учреждающий Европейское Сообщество, (Рим, 25 марта 1957 г.), (консолидированный текст с учетом Нишских изменений). URL: <http://eulaw.ru/content/2001>.
- [2] *González Paramo J.M.* Retos de la nueva Europa: La culminación de la Unión Económica y Monetaria // Discurso pronunciado, Club Siglo XXI Ciclo de conferencias «Tiempo y cambio», Madrid 12 de abril
- [3] Eurostat: newsrelease, euroindicators // European Union, 1995–2014 URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-23042014-AP/EN/2-23042014-AP-EN.PDF
- [4] *Добрынин А.И., Журавлева Г.П.* Мировой экономический кризис и трансформация рыночной модели хозяйства // Известия Иркутской Государственной Экономической Академии №6 / 2010 С.6. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/mirovoy-ekonomicheskij-krizis-i-transformatsiya-rynnochnoy-modeli-hozyaystva>
- [5] Последствия европейского долгового кризиса для экономики России / Под ред. д.э.н. М.Ю. Головнина. — М.: Институт экономики РАН. 2013. — 61 с. URL: http://inecon.org/docs/Golovnin_paper_2013.pdf
- [6] *Сажина М.А.* Управление кризисом. — ИД «Форум» Москва, 2012.

УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Падалкина В.В.¹

МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

***Аннотация.** Статья посвящена анализу проблем по работе с молодежью в сфере межнациональных отношений. Рассматриваются основные направления молодежной политики, закрепленные в концептуальных документах в сфере межэтнических отношений. Отмечается роль социально-психологических особенностей молодежи при формировании идентичности. В качестве отдельной модели молодежной политики выделена конфессиональная общественная молодежная политика.*

***Ключевые слова:** молодежная политика, межнациональные отношения, межэтнические конфликты, этноцентризм*

Национальное многообразие Российской Федерации, бесспорно, является главным богатством и преимуществом нашей страны. Однако такое этническое и конфессиональное разнообразие накладывает некие обязательства на государство в виде соблюдения международных стандартов и норм, поддержания достойного социально-экономического уровня развития страны, предотвращения внешних экстремистских и террористических угроз. Особенностью данной сферы отношений является ее конфликтогенный потенциал.

На сегодняшний день приняты основные концептуальные документы в сфере государственной национальной политики. Главным актом является Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации², на нормы которой опираются не только федеральные, но и региональные органы власти, уполномоченные по решению межнациональных и межконфессиональных проблем (около 30 субъектов РФ приняли региональные стратегии). Принят второй план по реализации данной стра-

¹ Падалкина Виктория Владимировна, студентка 2-го курса магистратуры, факультет государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 // СЗ РФ. 2012. № 52. Ст. 7477.

тегии на 2016–2018 гг.¹, в соответствии с которым предусмотрен целый ряд мероприятий по работе с молодежью. Третий год реализуется федеральная целевая программа (ФЦП) «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»², способствующая софинансированию региональных целевых программ. За последние годы наблюдается рост числа субъектов, получивших поддержку для решения межнациональных проблем: 2014 год — 39 субъектов; 2015 год — 43; 2016 год — 53. Из перечня 28 мероприятий ФЦП, направленных на укрепление гражданского единства, гармонизацию межнациональных отношений и содействие этнокультурному многообразию народов России, около 5 ориентированы исключительно на молодежь. В 2014 году распоряжением Правительства были утверждены «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»³, приоритетными задачами в рамках укрепления межнационального единства были сформулированы следующие: «формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы нашего государства», «развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений».

Таким образом, во всех вышеперечисленных документах обозначены нормы, предусматривающие работу с молодежью. В основном данные мероприятия, направлены на решение проблем в рамках патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения, укрепления культуры межнационального и межконфессионального общения в сфере образования, привлечения молодежных и детских общественных объединений в участие различных мероприятий, посвященных межнациональным вопросам.

Однако перечень проблем межэтнических отношений в молодежной сфере значительно шире. Как отметил глава Межкомиссионной рабочей группы Общественной палаты РФ по международному сотрудничеству и общественной дипломатии Александр Соколов:

¹ Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2016–2018 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. : распоряжение Правительства РФ от 23.12.2015 № 2648-р // СЗ РФ. 2015. № 30 (часть II). Ст. 4141.

² О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» : постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 718 // СЗ РФ. 2013. № 35. Ст. 4509.

³ Об утверждении основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р // СЗ РФ. 2014. № 50. Ст. 7185.

«именно в молодежной среде конфликты приобретают наиболее жесткую форму»¹. Связано это с возрастными социально-психологическими особенностями. Молодежь наиболее этноцентрична (оценочная дифференциация межэтнических особенностей по принципу «свой и чужой»)² по сравнению с другими группами населения, что выражается в национальном самосознании молодежи, ее крайних позициях, которые могут трансформироваться в национальную нетерпимость и экстремизм. В связи с этим данная группа населения наиболее сильно подвержена манипулированию и воздействию со стороны экстремистских и террористических группировок.

Решение данной проблемы должно основываться не только на внедрении образовательных программ для формирования религиозной и этнической толерантности или морально-нравственном воспитании. Очень важно перенаправить энергию молодежи из разрушительного русла в созидательное направление. Необходима организация досуговых и спортивных мероприятий по развитию социальной активности молодежи. В условиях социально-экономической нестабильности большинство спортивных секций и клубов по интересам, особенно в регионах, являются платными, что лишает молодых людей возможности самореализации. Экстремистские организации используют это в собственных целях, вовлекая в свою деятельность, которая не требует ни материальных, ни высокоинтеллектуальных затрат. Например, одно из популярных радикальных движений — Русское национальное единство (РНЕ) обеспечивает своим сторонникам бесплатные занятия в спортивных клубах³.

Необходимо становление системы мониторинга для оперативного отслеживания межэтнической и межконфессиональной напряженности и своевременной нейтрализации разгорающихся конфликтов между представителями национальных и культурных групп, которая бы проводилась уполномоченными органами по всей стране. На сегодняшний день мониторингом межэтниче-

¹ Обсуждение встречи членов Общественной палаты РФ и представителей региональных консультативно-совещательных структур по международным отношениям в молодежной среде 12 декабря 2013 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации. URL: <https://www.oprf.ru/press/news/2013/newsitem/23439> (дата обращения: 13.08.2016).

² Гуриева С.Д. Проблемы межэтнических отношений в молодежной среде. Социальная психология и коррекционная педагогика // Казанский педагогический журнал. 2008. № 10. С. 88–96.

³ Пинаев П.В., Яцкевич Ю.Ю. Национализм в молодежной среде современного российского общества // Вестник Пермского университета. 2014. № 3 (19). С. 145.

ской напряженности занимается Федеральное агентство по делам национальностей Российской Федерации. Специалистами агентства разработаны 28 индикаторов конфликтности межнациональных отношений¹, которые позволяют оповещать должностных лиц различного уровня о разгорающихся конфликтах для принятия своевременных управленческих решений, блокировать Интернет-ресурсы экстремистского характера и формировать статистику конфликтности регионов России. Однако в рамках существующей системы мониторинга не предусмотрено отслеживание проблем в молодежной среде, как отдельной категории.

Дополнительным фактором, усложняющим и без того непростую картину этнических взаимоотношений в РФ и ставящим сложные задачи перед ее государственными органами, является нехватка молодых квалифицированных специалистов в данной сфере. Особенно остро данная проблема ощущается на региональном и муниципальном уровнях, где ввиду отсутствия средств или несвоевременных управленческих решений возникают этно-конфессиональные конфликты, которые перерастают в проблемы государственного масштаба. Так, около 771 государственного служащего занимаются решением межнациональных проблем в регионах. При этом наблюдается огромный разброс: в таких субъектах, как республика Удмуртия и Тыва, Ивановская и Липецкая области насчитывает примерно по 2 госслужащих, в то время как в республике Татарстан, это количество достигает 95 человек.

Стоит отметить что, начиная с 2015 года на факультете государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова была принята магистерская программа «Управление в сфере межэтнических и государственно-конфессиональных отношений», главной целью которой является обучение специалистов для работы в органах власти различных уровней в сфере регулирования межэтнических и государственно-конфессиональных отношений². Подготовкой молодых специалистов в данной сфере занимается и Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, где предусмотрены следующие направления «безопасность межконфессиональных и межэт-

¹ Официальный сайт Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://fadn.gov.ru/documents/8894-prezentatsiya-sistemy-monitoringa-fadn-rossii> (дата обращения: 14.08.2016).

² Официальный сайт Факультета государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. URL: http://www.spa.msu.ru/page_121.html (дата обращения: 14.08.2016).

нических отношений», конфликты и национальная безопасность в условиях функционирования гражданского общества», «миграционная политика и демографическая безопасность» и др.¹

В качестве отдельной модели молодежной политики выделяют конфессиональную общественную молодежную политику², которая в последние годы получила широкое распространение среди подрастающего поколения. Ведущая роль в воспитании духовно-нравственных ценностных ориентаций принадлежит традиционным конфессиям. Особый вклад в развитие конфессиональной общественной молодежной политики внесла Русская Православная Церковь, в рамках которой в апреле 2000 года Священным Синодом была принята «Концепция молодежного служения РПЦ»³. Практической реализацией положений Концепции занимается специально созданный в структуре РПЦ на основе Всецерковного Православного Молодежного Движения Синодальный отдел по делам молодежи. Активной прозелитической деятельностью занимаются представители протестантских движений, которые привлекают молодежь организацией масштабных религиозных мероприятий. Наблюдается тенденция по привлечению молодежи в деятельность новых религиозных движений (сект), что представляет собой угрозу и требует особого контроля со стороны государства.

Подводя итог, можно отметить, что на сегодняшний день государственная молодежная политика находится на стадии становления и не может в полной мере реализовывать свои цели и задачи, эффективно отвечая на вызовы времени. В результате возникают проблемы, в том числе и в сфере межэтнических отношений. Поэтому в современных условиях очень важным фактором является четкое определение направлений государственной национальной политики Российской Федерации по работе с молодежью, призванных гармонизировать отношения между проживающими в государстве многочисленными этническими и конфессиональными общностями.

¹ Официальный сайт Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ranepa.ru/magistratura/napravleniya-i-programmy/napravleniya-i-programmy> (дата обращения: 14.08.2016).

² Добренькова Е.В., Елишев С.О. Конфессиональная общественная молодежная политика // Электронный журнал «Церковь и время». 2011. № 2 (55). URL: <https://mospat.ru/church-and-time/701> (дата обращения: 13.08.2016).

³ Концепция молодежного служения РПЦ : принята Священным Синодом РПЦ. 2000 [Электронный ресурс] // Сайт собора святого равноапостольного великого князя Владимира. URL: http://sobor-vladimira.prihod.ru/oficialnye_materialy_rpc_razdel/view/id/19710 (дата обращения: 12.08.2016).

Список литературы

- [1] Гуриева, С.Д. Проблемы межэтнических отношений в молодежной среде. Социальная психология и коррекционная педагогика // Казанский педагогический журнал. — 2008. — № 10.
- [2] Пинаев, П.В. Национализм в молодежной среде современного российского общества / П.В. Пинаев, Ю.Ю. Яцкевич // Вестник Пермского университета. — 2014. — № 3 (19).
- [3] Добренькова, Е.В. Конфессиональная общественная молодежная политика [Электронный ресурс] / Е.В. Добренькова, С.О. Елишев // Электронный журнал «Церковь и время». — 2011. — № 2 (55). — Режим доступа: <https://mospat.ru/church-and-time/701>
- [4] Концепция молодежного служения РПЦ : принята Священным Синодом РПЦ. 2000 [Электронный ресурс] // Сайт собора святого равноапостольного великого князя Владимира. — Режим доступа: http://sobor-vladimira.prihod.ru/oficialnye_materialy_rpc_razdel/view/id/19710
- [5] О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 // СЗ РФ. — 2012. — № 52. — Ст. 7477.
- [6] О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014– 2020 годы)» : постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 718 // СЗ РФ. — 2013. — № 35. — Ст. 4509.
- [7] Об утверждении основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р // СЗ РФ. — 2014. — № 50. — Ст. 7185.
- [8] Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2016–2018 г. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. : распоряжение Правительства РФ от 23.12.2015 № 2648-р // СЗ РФ. — 2015. — № 30 (часть II). — Ст. 4141.
- [9] Обсуждение встречи членов Общественной палаты РФ и представителей региональных консультативно-совещательных структур по межнациональным отношениям в молодежной среде 12 декабря 2013 [Эл. ресурс] // Офиц. сайт Общественной палаты Российской Федерации. — Реж. доступа: <https://www.oprf.ru/press/news/2013/newsitem/23439>
- [10] Официальный сайт Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.ranepa.ru/magistratura/napravleniya-i-programmy/napravleniya-i-programmy>
- [11] Официальный сайт Факультета государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.spa.msu.ru/page_121.html
- [12] Официальный сайт Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации. [Эл. ресурс]. — Режим доступа: <http://fadn.gov.ru/documents/8894-prezentatsiya-sistemy-monitoringa-fadn-rossii>

Панфилов К.С.¹

ФЕНОМЕН РУССКОГО НАЦИОНАЛИЗМА В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОМ ДИСКУРСЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

***Аннотация.** В данной статье рассмотрен феномен русского национализма, его происхождение и значение во внутривнутриполитической дискуссии в современной России. Анализ этого феномена затруднен не только из-за отсутствия в политической науке окончательно сформировавшихся понятий нации, этноса, национализма, но также в силу исторически сложившихся в России обстоятельств, препятствовавших проявлению национального самосознания русского этнического ядра. В условиях доминирования государства над обществом, характерного на протяжении всей российской истории, положение русского национализма в интересах государства постоянно менялось: от незаконного до доминирующего. Автор делает вывод о том, что русский национализм на сегодняшний день по-прежнему занимает важное место в российском политическом пространстве, причем его развитие распалось условно на три независимых и противоборствующих направления, которые могут сыграть значительную роль в будущем России.*

Ключевые слова: национализм, идеология, внутренняя политика

Идеи русского национализма начали формироваться на рубеже XVIII и XIX вв., но в течение почти целого столетия оставались предметом споров немногочисленной образованной элиты. Отдельные попытки использования националистических идей были предприняты П.Л. Пестелем в «Русской правде», С.С. Уваровым в своей теории официальной народности и др., причем нация рассматривалась ими не как биологическое, а как политическое внесловное единство. Позднее эти идеи часто вплетались и в отдельные направления мысли славянофилов, западников, а позднее почвенников и народников. Отдельно можно упомянуть М.О. Меньшикова, который стал первым идеологом русского этнического национализма на рубеже XIX и XX вв.

¹ Панфилов Константин Сергеевич, студент 4-го курса бакалавриата, ИнЭУ ТвГУ, г. Тверь, Россия.

После преобразования большевиками Российской империи в СССР русский национализм стал табуированной темой. Хотя дискуссия о национализме малых народов, проживавших на территории бывшей Российской империи, и его приемлемости для советской власти продолжалась все 20-е годы, русский национализм был отброшен как символ имперского гнета. В.И. Ленин считал борьбу с ним, равно как и уравнивание всех народов СССР в правах, ключевой обязанностью советской власти: «...нужно возместить так или иначе своим обращением или своими уступками по отношению к инородцу то недоверие, ту подозрительность, те обиды, которые в историческом прошлом нанесены ему правительством «великодержавной» нации»¹. Практическим воплощением этого тезиса стала политика коренизации, т.е. фактической дерусификации, целью которой было укрепление советской власти на этнических окраинах бывшей империи.

И.В. Сталин в первое десятилетие после революции придерживался такого же мнения: «...решительная борьба с пережитками великорусского шовинизма является первой очередной задачей нашей партии»². Однако в 1930-х годах он изменил направление национальной политики на более традиционное, подчёркивавшее важность русского языка в едином политическом пространстве СССР. Это было связано с укреплением позиций самого И.В. Сталина через конструирование командно-административной системы путем создания новых всесоюзных централизованных государственных структур, требовавших унификации методов работы расширявшейся бюрократии. Хотя ключевые цели и средства советского режима были совершенно отличными от дореволюционных, многое из арсенала практических средств предыдущего режима было взято И.В. Сталиным на вооружение: это и установление русского языка как единого языка делопроизводства на всей территории СССР, и переселение русскоязычных специалистов в национальные республики для создания там инфраструктуры. Впрочем, о русском национализме и каком-то особом положении русских в СССР речь не шла: даже РСФСР не рассматривалась как национальная республика русских, будучи разделенной на национальные автономные республики, округа и области.

¹ Ленин В.И. К вопросу о национальностях или об «автономизации» // Полное собрание сочинений: в 55 т. 5-е изд. М.: Госполитиздат, 1964. Т. 45: Март 1922 — март 1923. С. 359.

² Сталин И.В. Национальные моменты в партийном и государственном строительстве: тезисы к XII съезду РКП(б), одобренные ЦК партии // Сочинения. М.: Госполитиздат, 1947. Т. 5. С. 187.

В период Великой Отечественной войны в официальных высказываниях первых лиц и пропаганде порой подчеркивалась значительная роль русского народа, сплотившего вокруг себя все остальные народы СССР в борьбе с нацистской Германией, но это никак не выходило за рамки концепции советского патриотизма.

После смерти И.В. Сталина и до распада СССР, доминирующим стало представление о многонациональном советском народе, в котором стирались межэтнические различия. Подчеркивалось лишь единство трудящихся, что было закреплено в Конституции СССР от 1977 года¹. Русский национализм не выходил из идеологического подполья вплоть до 1980 года, — и на его месте прочно обосновался советский патриотизм, не имевший националистической окраски.

Следующий этап развития русского национализма связан с созданием НПФ «Память» в 1980 году. На протяжении целого десятилетия эта организация вела националистическую, антисемитскую и монархическую пропаганду. Властями успешно были предприняты попытки раздробить и дискредитировать организацию, однако это движение стало отправной точкой для создания будущих националистических группировок.

Незадолго до распада СССР остро встали вопросы о росте национализма и национальном самоопределении в этнических республиках. Это закончилось разрушением СССР и основанием СНГ в 1991 году. В самой же РСФСР этот вопрос стоял не менее остро, а национализм этнических меньшинств, их стремление к отделению, что касалось в первую очередь Чеченской республики и Татарстана, сделал невозможным плавный переход к новой государственной форме — Российской Федерации. На протяжении 1990-х гг. вынужденное возвращение русских в наиболее спокойные регионы Российской Федерации из-за этнических чисток во многих бывших советских республиках и на Северном Кавказе, равно как и расцвет нерусских националистических движений, не привел к формированию крупной националистической политической силы², поскольку общественная дискуссия и политическая борьба шли по поводу преодоления кризиса государственности и сохранения этнических

¹ Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик : (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.). URL: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/ (дата обращения: 21.09.2016).

² *Кольев А.Н.* Нация и государство. Теория консервативной реконструкции. М. : Логос, 2005. С. 274.

республик в составе РФ. Хотя ведущие политические силы часто обращались к избирателю с популистско-националистических позиций, что было характерно для ЛДПР, КРО, СПД «Держава» и др., «русский вопрос» был актуален только во время избирательных кампаний. Русский национализм как идеология и парадигма политического действия остался маргинальным явлением, в целом никак не институционализированным, если не считать небольших радикальных группировок вроде РНЕ, НБП, РОС и др., которые имели совершенно разную направленность: для одних был важен вопрос крови, для других — почвы, для третьих — мессианская роль России. В целом, их идеологическая раздробленность напоминала дореволюционную ситуацию с поправкой на время. При этом националисты, даже рассматривавшие русский народ как понятие духовное, а не этническое, не были властителями дум. Поэтому существование небольших разрозненных движений скорее подтверждало низкую востребованность русского национализма как обществом, воспитанном в советское время в духе интернационализма, так и государством, ключевые посты которого принадлежали бывшим деятелям КПСС.

После избрания В.В. Путина Президентом РФ русский национализм сохранил свое маргинальное положение, но именно в 2000-е впервые проявился его неуправляемый рост с уклоном на этнический компонент. Исследователь Э. Паин выделяет три направления современного русского национализма: «имперский национализм», национал-демократизм и либеральный национализм. Первое направление состоит из «державников» — оно наиболее многочисленно, хотя раздроблено и аморфно, и в целом лояльно властям. В свою очередь национал-демократы же, представленные В. Соловьевым, К. Крыловым и др., не только строго оппозиционны Кремлю, но и имеют наиболее серьезную теоретическую базу. Третье направление можно считать националистическим лишь условно, так как представлено политиками либерального направления, такими как А. Навальный и В. Милов — они использовали националистическую риторику поначалу лишь в тактических целях, но постепенно эволюционировали, и позже апелляция к русскому национализму и антииммигрантская риторика стали существенной частью их дискурса, хотя и не главной¹. В целом, в 2000-ых увеличилось чис-

¹ *Паин Э.* Современный русский национализм в зеркале рунета // Россия — не Украина: современные акценты национализма : сб. статей / сост.: А. Верховский. М. : Центр «Сова», 2014. С. 8—31.

ло попыток создания националистических организаций и партий, однако, даже если им удавалось пройти процедуру регистрации, путь в публичную политику был для них закрыт. Единственным легальным общественным мероприятием русских националистов стал «Русский марш», проводящийся ежегодно во многих регионах России с 2005 года.

Рост негативных проявлений этнического национализма связан прежде всего с иммиграцией в Россию, и особенно в центральные русские регионы, большого количества жителей бывших советских республик и регионов Северного Кавказа вкупе с низкой эффективностью работы правоохранительных органов. Первые массовые беспорядки на этой почве произошли в сентябре 2006 года в Кондопоге, но кульминацией стали события на Манежной площади в декабре 2010 года. К такому серьезному и продолжительному межэтническому столкновению, продолжавшемуся серией митингов по всей стране с привлечением внимания общественности к аналогичным эпизодам в других регионах, власти явно не были готовы, так как по-прежнему официально ограничивались тезисом о многонациональном российском народе, но при этом полностью игнорировали «русский вопрос». Реакция властей была запоздалой, но жесткой: к уголовной ответственности были привлечены как преступники, чьи действия спровоцировали массовые выступления, так и активные участники беспорядков, — и эта реакция по отношению к националистам, придерживающихся тактики «прямого действия», стала универсальной¹. Несмотря на это, межэтнические конфликты не стали менее интенсивными, о чем свидетельствует статистика².

После этих событий и до Крымского кризиса нелояльные Кремлю националисты существовали вне закона, и давление властей на активистов националистических движений усиливалось. Коренной перелом произошел в 2014 году, когда «имперский» вариант национализма стал знаменем внешнеполитической линии российских властей. В этот момент русские националисты раскололись на два непримиримых лагеря: тех, кто поддержал действия

¹ *Kolsto P.* Introduction: Russian nationalism is back — but precisely what does that mean? // *The New Russian Nationalism: Imperialism, Ethnicity, Authoritarianism, 2000–2015*, Edinburgh University Press, March 2016. P. 1–3.

² Гроздь Гнева. Рейтинг межэтнической напряженности в регионах России. Осень 2013 — весна 2014. [Электронный ресурс] : Совместный проект ЦИНК и федеральной экспертной сети «Клуб Регионов». URL: <http://club-rf.ru/thegrapesofwrath/01/> (дата обращения: 21.09.2016).

правительства (многие из них присоединились к вооруженным формированиям в ДНР и ЛНР), и тех, кто продолжил критиковать власти. Первые, будучи в основном представителями «имперского» направления, обосновывают свои притязания на территории Донбасса концепцией защиты «русского мира», хотя она эклектична и ключевым этническим идентификатором в ней рассматривается владение русским языком. Российские власти в целом не борются с этой весьма размытой по своим целям идеологией, и для многих западных политиков этого достаточно для обвинений российского президента в радикальном национализме.

Напротив, либеральные, демократические и этнонационалисты остались в глубокой оппозиции властям, но из-за внешнеполитической повестки их популярность значительно упала, хотя межэтническое напряжение с 2014 года в российских городах снизилось. Но, несмотря на это, едва ли возможно говорить о том, что решена проблема роста ксенофобии и формирования эксклюзивной русской идентичности — этому также сопутствуют негативные социально-политические условия. Политолог Генри Е. Хэйл отмечает, что лояльные и нелояльные Кремлю националисты могут соединиться в своей оппозиционности в случае, если ожидания адептов «русского мира» не оправдаются¹.

Следует заключить, что русский национализм как набор идей, часто очень непохожих друг на друга, продолжает свое развитие как в работах публицистов, так и в общественно-политическом дискурсе в целом. Тем не менее, официальное игнорирование существования русских как этноса, экономическая стагнация, а также низкая фертильность в центральных русских регионах и высокий процент трудовой иммиграции из других стран наряду с отсутствием легальной политической силы, в открытую говорящей об этих проблемах и пытающейся их решить, вероятно приведет к дальнейшему укреплению «бытового» национализма и увеличению негативных проявлений ксенофобии в ближайшем будущем. Говорить о том, какие последствия могут ожидать Россию в случае негативного сценария весьма затруднительно, но можно предположить, что в ближайшие десятилетия понадобятся серьезный пересмотр государственной национальной политики для недопущения катастрофы.

¹ *Hale E.H.* Russian nationalism and the logic of the Kremlin's actions on Ukraine. URL: <https://www.theguardian.com/world/2014/aug/29/russian-nationalism-kremlin-actions-ukraine> (дата обращения: 21.09.2016).

Список литературы

- [1] *Кольев А.Н.* Нация и государство. Теория консервативной реконструкции. — М. : Логос, 2005.
- [2] Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик : (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.). — Режим доступа: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/
- [3] *Ленин В.И.* К вопросу о национальностях или об «автономизации» // Полное собрание сочинений: в 55 т. — 5-е изд. — М. : Госполитиздат, 1964. — Т. 45 : Март 1922 — март 1923.
- [4] *Паин Э.* Современный русский национализм в зеркале рунета // Россия — не Украина: современные акценты национализма : сб. статей / сост.: А. Верховский. — М. : Центр «Сова», 2014.
- [5] *Сталин И.В.* Национальные моменты в партийном и государственном строительстве : тезисы к XII съезду РКП(б), одобренные ЦК партии // Сочинения. — М. : Госполитиздат, 1947. — Т. 5.
- [6] Гроздь Гнева. Рейтинг межэтнической напряженности в регионах России. Осень 2013 — весна 2014. [Электронный ресурс] : Совместный проект ЦИНК и федеральной экспертной сети «Клуб Регионов». — Режим доступа: <https://club-rg.ru/thegrapesofwrath/01/>
- [7] *Hale E.H.*. Russian nationalism and the logic of the Kremlin's actions on Ukraine [Электронный ресурс] // The Guardian. — Режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2014/aug/29/russian-nationalism-kremlin-actions-ukraine>
- [8] *Kolsto P.* Introduction: Russian nationalism is back — but precisely what does that mean? // The New Russian Nationalism: Imperialism, Ethnicity, Authoritarianism, 2000— 2015, Edinburgh University Press, March 2016. — P. 1—3.

Зворыгин Р.В.¹

МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКОВЬЮ: ОПЫТ 1940—1950-Х ГГ. (на материалах Удмуртской АССР)

***Аннотация.** В статье рассматриваются основные механизмы государственного управления Русской православной церковью в 1940—1950-х гг. на основе анализа моделей взаимоотношений епархиальных архиереев и уполномоченных Совета по делам РПЦ. Особое внимание уделяется влиянию конкретной модели на положение религиозной организации в регионе. Обозначаются методы, которыми пользовались уполномоченные для управления внутрицерковными процессами в зависимости от существовавшей модели взаимодействия с епископами.*

***Ключевые слова:** Совет по делам РПЦ, уполномоченные СДРПЦ, церковно-государственные отношения в СССР, конфессиональная политика СССР*

В Российской Федерации до сих пор не сформирована последовательная религиозная политика со своей официальной концепцией, устойчивой правовой базой и унифицированной системой деятельности управленческих структур. В этой связи актуальным становится изучение предшествовавших моделей конфессиональной политики в России и практики их реализации, так как осмысленный исторический опыт может быть использован при выстраивании новой модели, которая будет отвечать потребностям, особенностям и проблемам современного российского общества.

Особый интерес представляет период 1940—1950-х гг. как наименее изученный и достаточно противоречивый. С одной стороны, он характеризуется ослаблением давления на церковь, расширением ее свобод и возможностей развиваться в установленных государством рамках. С другой стороны, применительно к нему используется понятие «государственное управление Русской православной

¹ *Зворыгин Роман Викторович*, студент 1-го курса магистратуры, факультет государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

церковью», подразумевающее непосредственное вмешательство правительственных органов во внутрицерковные дела. Государство, отказавшись на время от планов «уничтожения церкви и религии вообще», подчинило РПЦ реализации своих интересов.

Структурой, которая осуществляла государственное управление РПЦ, был Совет по делам Русской православной церкви при СНК (СМ) СССР (далее — СДРПЦ), образованный 14 сентября 1943 г. по личной инициативе И.В. Сталина. Работой на местах занимались уполномоченные данного органа, на которых лежала обязанность осуществлять связь с епархиальным управлением и епископом, духовенством и верующими. Они должны были отправлять ежеквартальные отчеты с подробной характеристикой состояния церковной организации в регионе и религиозности среди населения; наблюдать за проведением в жизнь законов и постановлений правительства, относящихся к церкви; вести учет молитвенных зданий; решать вопросы по открытию церквей и молитвенных домов, о регистрации местных церковных общин (приходов), их исполнительных органов, служителей культов; рассматривать жалобы¹.

Одним из важнейших направлений деятельности уполномоченных СДРПЦ являлось взаимодействие с епархиальными архиереями. «...если уполномоченный не установит нужных отношений с епископом или лицом, его заменяющим, — говорилось в очередном инструктивном письме Совета, — то он не сможет оказывать нужного влияния на его деятельность, а, следовательно, и на деятельность всего духовенства епархии»². Характер взаимоотношений определялся степенью вмешательства сотрудников СДРПЦ в дела церкви, а также уровнем межличностных контактов с руководителями епархий. Всего можно выделить четыре модели взаимодействия между уполномоченными и епархиальными архиереями (табл. 1).

Административно-конфронтационная модель. Де-факто уполномоченный СДРПЦ руководит большинством епархиальных процессов, самолично определяя кадровый состав духовенства, закрывая «неудобные» и открывая отдаленные и малоодоходные приходы. Архиерей пытается предотвратить грубое администрирование, отправляет жалобы в Патриархию и СДРПЦ. В некото-

¹ Копылова О.Н. Отчеты уполномоченных Совета по делам Русской Православной Церкви как источник по изучению истории Русской Церкви во 2-й половине XX столетия // Вестник церковной истории. 2011. № 3/4. С. 65.

² Центральный государственный архив Удмуртской Республики (ЦГА УР). Ф. Р–551. Оп. 1. Д. 132. Л. 142.

рых случаях таким образом удается повлиять на уполномоченного, но чаще всего подобное поведение архиерея заканчивалось его снятием и отправлением на покой, либо переводом в другую епархию. В целом данная модель приводила к парализации церковной жизни в регионе, снижению религиозности, финансовому, материально-техническому, кадровому голоду епархии.

Таблица 1.
Модели взаимодействия уполномоченных Совета по делам РПЦ с епископами

	Высокая степень администрирования	Низкая степень администрирования
Отношения от напряженных до враждебных	Административно-конфронтационная модель Епархией руководит уполномоченный, архиерей тщетно пытается влиять на внутри-епархиальные процессы I	Автономно-конфронтационная модель Епархией руководит архиерей, уполномоченный различными средствами воздействует на внутрицерковные процессы III
Отношения от конструктивных до нейтральных	Административно-адаптационная модель Архиерей легитимизирует принятые уполномоченным решения и лишь изредка имеет возможность продвигать интересы церкви II	Нормативная модель Епархией руководит архиерей, уполномоченный лишь наблюдает и действует в установленных законом рамках, вмешательство носит эпизодический характер IV

Например, митрополит Рижский и вся Латвии Вениамин (Федченков) так описывал создавшуюся ситуацию: «...фактически главным направляющим деятелем церковной жизни является не Архиерей и не Епархиальный Совет, а Уполномоченный». Далее митрополит сообщает, что практически никакое решение им не может быть принято без предварительного согласования с уполномоченным. Архиепископ Орловский и Брянский Антоний (Марценко) также сетовал на то, что «церковью управляет не он, епископ, а Уполномоченный Совета, который своими действиями возводит в священники неизвестных лиц». Подобная ситуация сложилась в Удмуртской АССР, где, как пишет архиепископ Ювеналий

(Килин), «вопросами назначения духовенства занимается не он, а Уполномоченный Совета, который с его желаниями и мнениями не считается». Еще печальнее выглядело создавшееся положение в Симферопольской и Крымской епархии. Архиепископ Лука (Войно-Ясенецкий) писал: «Церковные дела мучительны. Наш уполномоченный злой враг Церкви Христовой, все больше и больше присваивает себе мои архиерейские права и вмешивается во внутрицерковные дела. Он вконец измучил меня».

К концу 1950-х гг. подобная ситуация сложилась во многих регионах, потому патриарх Алексей вынужден был обратиться к председателю СДРПЦ Г.Г. Карпову: «В последнее время совершенно изменилось отношение уполномоченных на местах к духовенству, включая и архиереев. Некоторые уполномоч[енные] прямо заявляют, что теперь не то, что было до сего времени: теперь архиерей может только служить, а управляет уполномоченный, причем уполномоч[енный] нередко парализует действия архиерея, не регистрируя по своему усмотрению назначаемых или перемещаемых священнослужителей, каких священников уполномоченный без сношения с епископом снимает с регистрации и вообще многие из них действуют административно, не считаясь с законной церковной властью»

Административно-адаптационная модель. Подобная ситуация складывалась в тех епархиях, где архиерей боялся испортить отношения с уполномоченным, что могло негативным образом сказаться на его положении и состоянии религиозной жизни в регионе в целом. Кроме того, обозначенная модель являлась следствием нахождения у руководства епархией слабохарактерного и пассивного человека, нередко пожилого, с отсутствием воли и желания вести борьбу за законные права верующих. Случалось и такое, что уполномоченный шантажировал епископа компроматом на него, силой добиваясь лояльности. В любом случае результатом было соглашательство архиерея практически по всем вопросам, легитимация принятых уполномоченным решений. Больше всего от такой модели взаимоотношений выигрывал уполномоченный СДРПЦ, которого сложно было обвинить в администрировании, однако необходимые решения оказывались воплощенными в жизнь.

Ярким примером являлся временно управляющий Костромской епархией епископ Пимен (будущий патриарх), который соглашался с мнением уполномоченного В.К. Кудрявцева по всем направлениям, полностью отдав в руки сотрудника СДРПЦ решение кадрового

вопроса в епархии. Подобным образом епископ Уфимский Нифонт (Сапожков) и архиепископ Ивановский Леонид (Лобачев) почти не вникали в управление епархиями, шли на уступки уполномоченным по большинству вопросов, что в конечном итоге привело к закрытию нескольких храмов и ослаблению церкви в регионах

Автономно-конфронтационная модель. Данная модель существовала в тех регионах, где епархией руководил активный, принципиальный и ревностно отстаивавший церковные каноны архиерей. Любое отступление от этих установлений он рассматривал как ослабление влияния церкви, поэтому принимал необходимые меры к недопущению сего. Епископ не желал мириться с вмешательством уполномоченного в дела церкви, пресекал контакты священнослужителей с ним и преследовал тех, кто такие взаимодействия осуществлял. В подобных условиях уполномоченный создавал разного рода трудности церкви, существенно отягчавшие ей жизнь. Например, затягивал сроки рассмотрения ходатайств об открытии церковных зданий; по разным причинам не регистрировал церковные общины и священнослужителей; препятствовал покупке материалов, необходимых для нормального функционирования приходов; культивировал распространение сплетен об архиерее, снижавших его моральный авторитет среди паствы и духовенства и т.д.

Здесь показательна характеристика епископа Пермского и Соликамского Павла (Голышева): «Епископ Павел весьма активный, стремится к благолепию и пышным церковным службам. Рекомендации уполномоченного совета игнорирует, постоянно нарушает законодательство о культурах... Епископ очень болезненно реагирует на решения о снятии с регистрации религиозных общин или об изъятии у них церковных зданий. За полтора года в епархии он все перевернул и сделал больше для укрепления Церкви, чем все его предшественники за пятнадцать лет»

Можно привести пример из Ижевской и Удмуртской епархии. Епископ Михаил (Чуб) «вел себя независимо по отношению к уполномоченному, стремился, чтобы его разрушительная деятельность как можно меньше сказывалась на состоянии епархии, старался оградить духовенство от нападков Шестакова». После многочисленных писем уполномоченного в СДРПЦ и Совет Министров Удмуртской АССР архиерей был освобожден от обязанностей правящего епископа, уволен за штат с определением его на покой в монастырь.

Для некоторых руководителей епархий излишняя активность обернулась тюремным заключением. К примеру, епископ Иванов-

ский Михаил (Постников), проводивший активную общественную и просветительскую деятельность, восстанавливавший приходы и повышавший религиозность среди населения, в 1947 г. был приговорен к 5 годам лишения свободы.

Нормативная модель. Данная модель взаимоотношений являлась наиболее благоприятной для церкви. Уполномоченный осуществлял свою деятельность в рамках законодательства о религиозных культурах, не допускал грубого администрирования и открытого вмешательства во внутрицерковные дела. Нередко были установлены личные доброжелательные контакты между епископом и уполномоченным, способствовавшие поступательному развитию религиозной жизни в регионе, правда, в четко установленных государством рамках. Д.В. Поспеловский пишет по этому поводу следующее: «При хороших отношениях епархия будет процветать, откроются новые приходы, могут быть назначены хорошие священники, причем уполномоченный будет докладывать наверх прямо противоположное: что церкви закрываются, атеистическая работа проводится успешно, епископ сотрудничает и не противится деятельности Совета и атеистов»

Встречались примеры того, как уполномоченные даже помогали епархиальному управлению в решении насущных проблем чаще всего бытового характера (покупка строительных материалов, машин, сырья для изготовления церковной утвари и прочее).

В качестве примера можно привести взаимоотношения уполномоченного СДРПЦ по Удмуртской АССР М.А. Родина сначала с епископом Иоанном (Братолюбовым), а затем с епископом Николаем (Чуфаровским). Сотрудник Совета помогал налаживанию приходской жизни; отстаивал интересы верующих; пресекал нарушения законодательства о религиозных культурах со стороны местных властей; защищал права верующих, подвергшихся давлению со стороны органов власти (увольнение с работы, лишение премии и т.п.); способствовал разрешению бытовых вопросов (установка телефона, приобретение строительных материалов для ремонта церковных зданий) и т.д. Как видим, в регионах были сформированы различные модели взаимоотношений между уполномоченными Совета по делам Русской православной церкви и епархиальными архиереями. Они во многом определяли состояние епархиальной жизни, деятельность духовенства, а также уровень религиозности среди населения. Чаще всего они находились под влиянием региональной специфики, а также

колебаний конфессиональной политики Советского государства. Кроме того, немаловажную роль играло отношение местных властей к РПЦ, которые обладали рычагами влияния на уполномоченных, благодаря чему могли навязывать им свою позицию. Нельзя забывать и о духовенстве, которое порой имело свои интересы (в частности, экономические), поэтому конфликтовало с епископом или уполномоченным, что сказывалось на положении церкви в регионе.

Список литературы

- [1] Центральный государственный архив Удмуртской Республики (ЦГА УР). Ф. Р–551. Оп. 1. Д. 70, 115, 132.
- [2] *Зворыгин Р.В.* К вопросу о взаимоотношениях уполномоченных Совета по делам РПЦ при СНК (СМ) СССР и епархиальных архиереев // Материальная и духовная культура народов Урала и Поволжья: история и современность : материалы межрегиональной научно-практической конференции (г. Глазов, 11 декабря 2015 г.) : сб. статей / отв. ред. С.Л. Логинов. — Глазов, 2016.
- [3] *Копылова О.Н.* Отчеты уполномоченных Совета по делам Русской Православной Церкви как источник по изучению истории Русской Церкви во 2-й половине XX столетия // Вестник церковной истории. — 2011. — № 3/4.
- [4] *Малых А.*, свящ. История Ижевской и Удмуртской епархии в XX веке: дис. ... канд. богословия. — Сергиев Посад, 2009.
- [5] *Малых А.*, свящ. История Ижевской и Удмуртской епархии в XX веке. — Ижевск : [б. и.], 2010.
- [6] *Марченко А.Н.* Личные дела высшего духовенства РПЦ МП для изучения церковно-государственных отношений 1943–1985 гг. // Отечественные архивы. — 2007. — № 4.
- [7] *Онищенко А.Б.* О роли и значении Совета по делам Русской Православной Церкви в 1943–1953 годах // Церковь и время. — 2011. — № 2 (55).
- [8] Письма патриарха Алексия I в Совет по делам Русской православной церкви при Совете народных комиссаров — Совете министров СССР: в 2 т. / под ред. Н.А. Кривовой ; сост. О.В. Лавинская, К.Г. Ляшенко. — М. : РОССПЭН, 2009. — Том 2 : 1954–1970 гг.
- [9] *Поспеловский Д.В.* Русская Православная Церковь в XX веке. — М.: Республика, 1995.
- [10] *Смирнова О.С.* Деятельность института уполномоченных совета по делам Русской Православной Церкви в 1944–1965 гг.: на материалах Верхнего Поволжья : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02. — Иваново, 2010.
- [11] *Федотов А.А.* Русская Православная Церковь в 1943–2000 гг.: внутрицерковная жизнь, взаимоотношения с государством и обществом: по материалам Центральной России. — Иваново : [б. и.], 2005.

Ялухина А.И.¹

АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ И ИНДИИ

Аннотация. Данная статья посвящена проблемам межэтнических отношений в таких многонациональных странах, как Россия и Индия. Выделены особенности государственной национальной политики в России и Индии.

Ключевые слова: межэтнические отношения, государственная национальная политика, многонациональность, Россия, Индия

В современном мире все большую актуальность приобретает проблема государственного управления в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. Она проявляется как в России, так и в Азиатских странах. Российское государство с древнейших времён формировалось как многонациональное. Государство расширялось в процессе объединения земель, заселенными другими этносами, и борьбы с монголо-татарским господством.² Формирование Индии как многонационального государства происходит с глубокой древности в результате миграции и расовых смешений. Население Индии — это калейдоскоп рас и народов, отличающихся друг от друга внешним обликом, языком и обычаями³.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Российской Федерации проживают представители более 190 этнических групп. Только 7 народов в Российской Федерации с численностью населения более 1 миллиона человек — это русские, татары, украинцы, башкиры, чуваша, чеченцы и армяне.

Достаточно сложно посчитать количество проживающих национальностей в Индии, так как их огромное количество. Население Индии чрезвычайно разнообразно. Одновременно существует множество народностей, социальных групп, каст, религиозных общин,

племен, кланов. В Индии проживает больше двух тысяч народностей и этнических групп. Все они разделились на четыре группы: индоевропейские — 72,4%, австроазиатские — 1,4%, дравидские — 25,5%, и тибето-бирманские — 0,7%. Официально население Индии не делится по кастовому и этническому признаку. По Конституции Индии все жители являются индийцами.

Межэтническим отношениям в Российской Федерации уделяется особое внимание, прежде всего на уровне формирования нормативно-правовой базы:

- 1993 год — принята Конституция Российской Федерации. Признание многонациональной структуры общества. Конституционное признание прав коренных малочисленных народов. Декларируется свобода в определении и указании своей национальной принадлежности, а также свобода выбора языка общения, воспитания, обучения и творчества.
- 1996 год — начал действовать Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», определяющий правовые основы национально-культурной автономии в Российской Федерации. Создаются правовые условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан Российской Федерации в процессе выбора ими путей и форм своего национально-культурного развития.
- 2011 — в Аппарате Правительства РФ создан Отдел по вопросам национальных отношений.
- 2012 — подписан Указ Президента РФ N 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».
- 2015 — создано Федеральное агентство по делам национальностей. Оно является федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющим функции по реализации государственной национальной политики и реализации государственных и федеральных целевых программ в сфере межнациональных отношений.

Важнейшей целью национальной политики в России является обеспечение условий для равноправного, социального, национального и культурного развития всех народов. Консолидация духовно-нравственной общности на основе соблюдения прав человека и народов в составе единого многонационального государства. Тем самым формируется доверие и сотрудничество со всеми народами

¹ Ялухина Александра Игоревна, студентка 1-го курса магистратуры, ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», г. Екатеринбург, Россия.

² Тавадов Г.Т. Этнология : учебник для вузов. М. : Проект, 2002.

³ Новичков В.Б. Страны. Народы. Азия и Африка. М., 2001. С. 20–21.

и нациями России. Происходит сохранение и развитие традиционных межнациональных отношений, контактов и связей, эффективное и своевременное урегулирование возникающих разногласий в сфере межнациональных отношений на основе законов, общегосударственных интересов и населяющих ее этносов.

В Индии насчитывается 1652 языковые формы, которые говорят на 447 языках, поэтому на законодательном уровне закреплено два государственных языка — хинди (40% населения) и английский язык. Английский язык выступает в роли межнационального общения, что обусловлено спецификой индийского субконтинента, где проживает значительное количество разноязычных этнических групп. В Индии реализуется Государственная программа «Национальная политика по народонаселению», принятая в 2000 году. Деление индийского общества на касты определяет «позитивную дискриминацию», которая связана с обозначением списочного состава каст и племён, за которыми официально резервируются места в государственном аппарате и в учебных заведениях, и тем самым регулируются межнациональные отношения.

В Российской Федерации отношения между различными этническими группами и национальностями активно изучается и исследуется. В 2016 году нами было проведено исследование с использованием анкетирования, расположенного на интернет-платформах. Генеральная совокупность — 300 человек, из которых мужчин — 35,7%, женщин — 64,3%, в том числе школьников — 15,6%, студентов — 41,6%, работающих — 35,1%, пенсионеров — 7,8%, выразившие свое межнациональное отношение и готовность к общению с людьми другой национальности. Возраст участников исследования от 12 до 68 лет.

На основе анализа полученных данных были сделаны следующие выводы:

- На вопрос отношения к людям другой национальности 56,5% респондентов ничего не имеют против; избегают межэтнических отношений — 8,1%; с ненавистью относятся к людям другой национальности — 2,7%; 17,7% — затруднились с ответом и 15,1% выразили равнодушное отношение.
- На вопрос «Испытываете ли вы дискомфорт, находясь в окружении лиц другой национальности?» 40,9% респондентов не испытывают дискомфорта, 31,2% — испытывают дискомфорт, 19,9% относятся безразлично, 8,1% затруднились с ответом.

Для сохранения и гармонизации межнациональных отношений государством были предприняты меры по созданию национальных

школ. По словам Ольги Ивановны Артеменко, руководителя Центра национальных проблем образования Федерального института развития образования (ФИРО), «в начале 90-х годов в России было около 13% национальных школ, сейчас — 45%».

Межэтнические отношения в Индии рассматриваются с разных сторон. Несмотря на усилия индийского правительства по поддержке мира и согласия между национальностями, на северо-востоке страны не удается избежать конфликтов, дискриминации и агрессии в отношении людей монголоидного типа со стороны индоарийского народа. В штате Ассам с 2007 года действует горячая линия, призванная помогать людям, подвергающимся расовой и этнической дискриминации¹.

Далее следует упомянуть о желании многих народов и этносов Индии добиться независимости и выйти из ее состава, из-за неудовлетворенности своих экономическим и политическим положением.

Отмечается противостояние одного этноса другому, причина которого кроется в социально-экономических межэтнических конфликтах, вызванных войной за территорию, ресурсы, а также политическими устремлениями этнических элит. Демографический аспект является причиной национальной розни между бенгальцами и ассамцами, возникшей в результате массового потока беженцев в штат Ассам.

Важными вопросами государственной национальной политики Российской Федерации, которые нуждаются в особом внимании со стороны государственных и муниципальных органов являются:

- сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, укрепление их духовной общности;
- обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;
- создание дополнительных социально-экономических и политических условий для обеспечения прочного национального и межнационального мира и согласия;
- поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Россией².

¹ Каукенов А. Национальный и языковой вопрос Индии [Электронный ресурс] // Today.kz. URL: <http://today.kz/news/zhizn/2014-09-04/552725-nacionalnyj-i-yazykovo-vopros-indii/> (дата обращения: 20.09.2016).

² О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

Политика правительства Индии в сфере межэтнических отношений:

- В 29 статье Конституции Индии закреплены особые права для статуса меньшинств, распространяющиеся на всех граждан, которые составляют меньшинство в различных областях страны, и гарантирует защиту их интересов и прав. Например, представители индусской общины, проживающие в штатах Пенджаб или Нагаленд, имеют право на защиту своих языковых и культурных прав, будучи так называемым меньшинством в этих штатах¹.
- В Индии функционируют государственные учреждения защиты прав меньшинств.
- Конституция Индии закрепила право на резервирование только за зарегистрированными кастами и племенами, которые были занесены в специальные списки, включенные в текст Конституции. Для них была определена квота в 22,5% мест в государственных учреждениях и учебных заведениях (15% — для зарегистрированных каст, 7,5% — для зарегистрированных племен), которая примерно пропорциональна их доле населения².
- Индия крайне аккуратно относится к формированию общей стратегии в исторической науке и не допускает резких или дискриминационных оценок роли народов в своей истории.

В заключение можно сделать следующие выводы:

- Российская Федерация и Индия — это многонациональные государства. Но их формирование происходило по-разному: Россия расширялась в процессе объединения земель, заселенными другими этносами, и борьбы с монголо-татарским господством. Индия формировалась как многонациональная страна в результате миграции и расовых смешений.
- Россия и Индия, исходя из своей специфики многонациональных стран, особое внимание уделяют формированию нормативно-правовой базы в сфере межэтнических и межнациональных отношений, закрепленной в конституции, программах, стратегиях.
- В России закреплен один государственный язык — русский, а в Индии закреплено два государственных языка — хинди и английский язык. При этом в школах Индии обязательно изучают три языка — английский, хинди и язык своего штата.

¹ Каукенов А. Указ. соч.

² Каукенов А. Указ. соч.

- Наше собственное исследование межнациональных отношений в России показало, что опрошенные в целом с пониманием относятся к людям другой национальности и не испытывают дискомфорта, находясь рядом с ними. Мужчины в возрасте от 25 до 35 склонны проявлять ненависть. В Индии удастся избежать конфликтов, дискриминации и агрессии на людей другой национальности.
- Для сохранения и гармонизация межнациональных отношений в России действуют национальные школы. В Индии таких школ не существует.
- Государственная национальная политика России и Индии схожи в ориентации на сохранение и защиту прав национальных меньшинств и обеспечение прочного национального и межнационального мира и согласия.

Список литературы

- [1] О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
- [2] Новичков В.Б. Страны. Народы. Азия и Африка. — М. : Современная педагогика, 2001.
- [3] Тавадов Г.Т. Этнология : учебник для вузов. — М. : Проект, 2002.
- [4] Юрченко Т.В. Взаимодействие национальных культур как фактор консолидации народов России : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02. — М., 2004.
- [5] Каукенов А. Национальный и языковой вопрос Индии [Электронный ресурс] // Today.kz. — Режим доступа: <http://today.kz/news/zhizn/2014-09-04/552725-nacionalnyj-i-yazykovoj-vopros-indii/>
- [6] Общая и прикладная политология. Национальная политика (этнополитика) [Электронный ресурс] // Библиотека Михаила Грачева. — Режим доступа: http://grachev62.narod.ru/krasnov/ch_08.htm

Ковшарь М.К.¹

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ В СТРАНАХ ЗАПАДА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Данная статья рассматривает основные западные и отечественные концепции и модели интеграции мигрантов в странах-реципиентах, а также разработанную интеграционную политику этих государств. В ней обозначены основные причины недейственности существующих концепций и предложены некоторые пути решения отмеченных проблем.

Ключевые слова: иммиграция, интеграция, мультикультурализм

Решение проблемы эффективной реализации миграционной политики, а также разработка действенных концепций интеграции мигрантов в принимающий социум представляется весьма актуальным направлением для изучения в условиях миграционного кризиса.

Данная проблематика рассмотрена как отечественными учеными, к примеру: И. Семененко «Интеграция инокультурных сообществ в развитых странах», С.Р. Дерябина «Россия и опыт мультикультурализма: за и против»; так и зарубежными: Д. Розенау, У. Кимлики и другие. Однако данный вопрос не исчерпал себя, так как концепции имеют множество недочетов, более того существует постоянная необходимость их адаптации к реалиям современности.

В последние годы изучение вопросов интеграции мигрантов, а также реализация существующих в этой области концепций на государственном уровне стало весьма актуальным. Это связано со сложившимся миграционным кризисом в Европе, который, повлияв на миграционную ситуацию в России. В связи с этим, вопрос миграционной политики стал восприниматься как вопрос национальной безопасности, решение которого полностью ложится на органы государственной власти.

¹ Ковшарь Мария Константиновна, студентка 4-го курса бакалавриата, Луганский национальный университет имени Тараса Шевченко, г. Луганск, ЛНР.

Потенциальную опасность миграции подтвердили исследования, проводимые институтом социологии РАН «Национальность и безопасность России в оценках экспертов» в 2010 году. Результаты данного исследования выявили, что возрастание межэтнической напряженности в принимающей стране тесно связано с ростом в ней числа мигрантов, исходя из этого, данная проблема может представлять угрозу национальной безопасности России¹.

С момента проведения РАН исследования данная проблема не исчерпала себя, она была отмечена в Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, принятой в феврале 2016 года. В документе упоминалось, что отсутствие определенной культурной политики на протяжении долгого времени после развала СССР имело следствием понижение уровня адаптации миграционных потоков, прибывающих в РФ. Это связано, в первую очередь, с плохим знанием иммигрантами русского языка, культуры, истории и права².

Сложившаяся ситуация является результатом несостоятельности интеграционного процесса, что приводит к социальной изоляции иммигрантов, побуждает их к созданию локальных замкнутых общин. В таком положении, подверженность иммигрантов влиянию радикальных, экстремистских организации возрастает, вследствие этого увеличивается конфликтогенный потенциал страны.

При условии активизации миграционных потоков, которые поразили как страны ЕС, так и РФ, что связано с нестабильностью ситуации на Ближнем Востоке, данный вопрос требует особого внимания. Статистические данные подтверждают актуальность и важность рассматриваемого вопроса. Так, в 2014 году статус беженцев в странах ЕС получили почти 104 тыс. человек (Германия приняла 48 тыс., Швеция — 33 тыс., Франции и Италии по 21 тыс., Великобритания — 14 тыс.) Такой мощный миграционный процесс отражается и на миграционных потоках РФ, так как через ее границы проходит так называемый «Наземный Восточный путь», по которому беженцы из Азии добираются в северные европейские страны (Финляндия, Латвия, Эстония)³.

¹ Савинов Л.В. Этнополитика в региональном измерении : монография. Новосибирск, 2012. С. 229–230.

² Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ № 326-р от 29 фев. 2016 г. URL: <http://government.ru/media/files/AsA9RAyYVAJnoBuKgH0qEJA9IxP7f2xm.pdf> (дата обращения: 24.11.2016).

³ Risk Analysis for 2016 / Frontex. Warsaw. 2016. С. 26–47. URL: http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annula_Risk_Analysis_2016.pdf (дата обращения: 24.11.2016).

Таким образом, становится ясно, что такой значительный миграционный поток требует пересмотра миграционной политики и моделей интеграционного обеспечения.

На сегодня можно выделить три основных направления политики интеграции: политика ассимиляции, политика мультикультурализма и современные развивающиеся концепции. Каждая из этих концепций имеет свои особенности в зависимости от страны применения¹. Так, в США долгое время применялась политика сегрегации, особенно в отношении афроамериканского населения, которая, в последствии, была заменена политикой ассимиляции, предусматривавшей абсолютное принятие переселенцами культурных и поведенческих моделей уже проживающего на этой территории общества. Эта политика еще называется политикой «плавильного котла». Основной своей целью она ставит образование единой нации, которую бы объединяли общие ценности и культура поведения².

В 60–70-х годах происходит отход от политики ассимиляции и появляется новая концепция мультикультурализма. В рамках этой концепции рассматривалось признание индивидуальных прав человека, а также прав этнических сообществ на поддержание культурной идентичности. Американский мультикультурализм предполагает развитие терпимости и толерантности в отношении к расовым, религиозным, этническим различиям. Следует отметить, что эта концепция оказалась весьма эффективной для решения внутренних проблем государства, тогда как в вопросах миграционной политики она не показала подобных результатов³.

Политика мультикультурализма приобрела широкое распространение в Канаде, адаптировавшись к особенностям данной страны. Канадский мультикультурализм предусматривает наличие множества культур, их сосуществование, при этом без ассимиляции в культуре большинства.

Европейские модели отношений с иммигрантами имеют свои особенности, к примеру, французская модель ассимиляции предполагает полное принятие иммигрантом культуры большинства; британская модель мультикультурализма предоставляет приезжим

¹ Сунгуров А.Ю. Миграционная политика: сравнительный анализ зарубежного опыта и некоторые рекомендации для России // Публичная политика — 2010 : сборник статей. СПб. 2011. С. 59–75.

² Grey M.A. Immigration As a Two-way Street: Beyond the Melting Pot // Becoming American: Beyond the Melting Pot. 2010. Vol. 15, № 9. С. 9–15.

³ Дерябина С.Р. Россия и опыт мультикультурализма: за и против // Этнопанорама. 2005. № 1–2. С. 14–18.

право сохранять свою культуру при условии соблюдения всех местных законов; немецкая модель «гастербайтера» предполагала возвращение иммигрантов на родину¹.

Однако все эти концепции проявили свою недейственность, потому сегодня в западной практике существуют попытки поиска новых концепций. Как отмечал А.Ю. Сунгуров, «ведется поиск более сбалансированного, компромиссного варианта управления культурным плюрализмом.

1. Усиливается акцент на решение социально-экономических проблем... что направлено на противодействие социальному исключению иммигрантов.

2. Принимающие страны повышают среди иммигрантов удельный вес тех, кто лоялен данной стране и с ней себя идентифицирует... либерализация правил получения гражданства, а также борьба с дискриминацией.

3. Введение обязательных интеграционных мер, за уклонение от участия в которых на иммигрантов могут накладываться санкции»².

Для России проблема регулирования интеграционных процессов весьма актуальна в силу слабой разработанности теоретических и практических аспектов регулирования взаимоотношений в обществе, создающихся в этой сфере.

Среди оригинальных русских концепций необходимо выделить модель интеркультурализма, которая была разработана Э.А. Паиным, доктором политических наук, в работе «Трудный путь от мультикультурализма к иинтеркультурализму». Данная модель предполагает наличие у граждан разных национальностей общей, объединяющей их идеей гражданской ответственности за свою страну. Модель интеркультурализма была предложена как альтернатива модели мультикультурализма, которая получила широкое распространение.

В подтверждение необходимости разработки собственных моделей интеграции следует отметить, что даже те хорошо проявившие себя на западе концепции не могут быть применены в чистом виде в России. Это обусловлено специфичностью ее миграционных процессов, которые связаны в первую очередь с миграцией в рамках СНГ.

¹ Добаева И.П., Добаев А.И., Немчина В.И. Геополитика и терроризм эпохи постмодерна / И.П. Добаева, А.И. Добаев, В.И. Немчина. Ростов н/Д., 2015. С. 205.

² Сунгуров А.Ю. Указ. соч. С. 68.

Миграция в странах СНГ происходит относительно следующих направлений: в основном отдающие мигрантов (Таджикистан, Кыргызстан, Молдавия, Армения); в основном принимающие (Россия, Казахстан, Украина, Беларусь); транзитные (почти все государства СНГ). От России, которая является центром трансграничной миграционной системы, и от осуществления ею адаптации и интеграции мигрантов, зависит общая миграционная политика СНГ, потому необходима определенная стратегия в данном вопросе. Интеграция и инклюзия (меры вовлечения) в принимающем социуме, которым и является РФ, предполагают четыре направления: пространственно-территориальная натурализация, естественная инклюзия (вовлечение во взаимодействие с социумом), духовная аккультурализация, профессиональная адаптация¹. Гармоничное развитие всех указанных направлений будет способствовать интеграции и адаптации, однако нарушение, к примеру, пространственно-территориальной натурализации приведет к анклавизации мигрантов, а нарушение второго — к зависимости иностранца от этнических миграционных сетей; игнорирование духовной аккультурации влечет социальное отчуждение, а незнание русского языка усиливает недоверие к мигрантам и порождает межконфессиональные конфликты.

Потому основной направленностью миграционной политики РФ сегодня можно считать политику социальной интеграции и культурно-языковой адаптации, которая была выдвинута в Программе «Толерантность», которая пришла на замену европеизированной концепции мультикультурализма².

Необходимо отметить, что возможности концепции культурно-языковой адаптации достаточно обширны и имеют значительные перспективы. Так, сильной стороной данной концепции является предварительное ознакомление иммигрантов, с языком, культурой, общественными ценностями России еще до прибытия. Ознакомление с обычаями и верованиями той страны и региона, куда отправляется мигрант, способствует его лучшей адаптации.

Подводя итог, следует отметить, что иммиграционная политика и существующие модели интеграции переживают кризис, т. к. они не способны должным образом отреагировать на вызовы современности. Западная политика мультикультурализма на данный момент показывает свою полную недееспособность, с другой же стороны

¹ *Ефременко Д.В.* Практика адаптации и интеграции мигрантов // Россия и современный мир. 2010. № 3. С. 81–82.

² *Сунгуров А.Ю.* Указ. соч. С. 71–75.

миграционная политика РФ, которая вовремя отошла от политики мультикультурализма, сейчас только проходит этап становления. В этих условиях поиски новых моделей интеграции иммигрантов, таких как интеркультурализм и концепция культурно-языковой адаптации представляется весьма перспективной.

Список литературы

- [1] Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ принятое 29 фев. 2016 г. № 326-р [Электронный ресурс]. — М. — 44 с. — Режим доступа: <http://government.ru/media/files/AsA9RAyYVAJnoBuKgH0qEJA9IxP7f2xm.pdf>
- [2] *Дерябина С.Р.* Россия и опыт мультикультурализма: за и против / С.Р. Дерябина // Этнопанорама. — 2005. — № 1–2.
- [3] *Добаева И.П.* Геополитика и терроризм эпохи постмодерна / И.П. Добаева, А.И. Добаев, В.И. Немчина. — Ростов н/Д. : ЮФУ, 2015.
- [4] *Ефременко Д.В.* Практика адаптации и интеграции мигрантов / Д.В. Ефременко // Россия и современный мир. — 2010. — № 3.
- [5] *Савинов Л.В.* Этнополитика в региональном измерении : монография / Л.В. Савинов. — Новосибирск : СибАГС, 2012.
- [6] *Сунгуров А.Ю.* Миграционная политика: сравнительный анализ зарубежного опыта и некоторые рекомендации для России / А.Ю. Сунгуров // Публичная политика — 2010 : сборник статей. — СПб. : Норма, 2011.
- [7] *Grey M.A.* Immigration As a Two-way Street: Beyond the Melting Pot / M.A. Grey // Becoming American: Beyond the Melting Pot. — 2010. — Vol. 15, № 9.
- [8] Migration and migrant population statistics [Электронный ресурс] / Eurostat: Statistics explained // Eurostat [official page]. — 2016. — Режим доступа: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration_and_migrant_population_statistics
- [9] Risk Analysis for 2016 [Электронный ресурс] / Frontex. — Warsaw, 2016. Режим доступа: http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annula_Risk_Analysis_2016.pdf

Борисова К.О.¹

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПЕРМСКОГО КРАЯ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ (МЕЖЭТНИЧЕСКИХ) И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация. На примере Пермского края в статье представлен региональный опыт реализации политических программ в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений). Анализируется законодательное и нормативно-правовое обеспечение реализуемой в регионе этнокультурной политики. Рассматриваются позитивные и негативные тенденции в области межэтнических отношений и перспективы её развития.

Ключевые слова: государственная национальная политика; гармонизация межнациональных отношений; региональная политика; этнокультурное образование и поддержка традиционного народного творчества; реализация прав этнических (национальных) меньшинств

Национальный и конфессиональный состав Пермского края довольно разнообразен. В частности, по данным последней переписи населения от 2010 года в регионе проживает 263 5276 человек. Национально-этнический состав населения региона представлен более чем 144 различными народами, при этом абсолютное большинство жителей — русские (83,18% от общей численности населения края). Вместе с тем, значительное место занимают иные национальности: татары (4,38%), коми-пермяки (3,08%), башкиры (1,24%), удмурты (0,79%) и украинцы² (0,62%). Кроме того, присутствуют и представители таких национальных меньшинств, как кистины, кумандинцы, ненцы, манси и коми-язьвинцы.

¹ Борисова Кристина Олеговна, студентка 3-го курса бакалавриата, ПиСПО ПГГПУ, г. Пермь, Россия. Научный руководитель: Каравая Юлия Станиславовна, преподаватель кафедры правовых дисциплин и методики преподавания права ПГГПУ.

² Национальный состав населения ВВП 2010 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю. URL: http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/score_2010_default (дата обращения: 10.09.2016).

Что касается конфессий, то на территории Пермского края зарегистрировано 22 религиозных организации. В составе граждан, относящих себя к верующим, доля православного населения составляет 70%, мусульман — 4%, старообрядцев — 2%. Менее распространены такие конфессии, как церковь объединения (Муна), вера Бахай, буддизм. Наконец, около 20% населения не связывают себя с определенной конфессией¹.

С учетом указанного, благополучное сосуществование представителей различных национальностей и конфессий в значительной степени определяется политикой краевой власти.

Так, начиная с 1992 года, в областном бюджете предусматривается статья расходов, связанных с целевой поддержкой сферы межнациональных отношений. А с принятием Закона Пермской области от 18 августа 2003 г. № 942–185 «Об областной целевой Программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермской области на 2004–2008 годы» вопросы развития и гармонизации национальных отношений были включены в перечень государственных полномочий Пермского края. В целях сохранения и закрепления достигнутых результатов был принят Закон Пермского края от 13 января 2009 г. № 378-ПК «О краевой целевой Программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009–2013 годы». Также этнокультурная политика реализуется посредством Закона Пермского края «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края»², в статье 12 которого разясняется такая категория как «национальное образование» и гарантируется право на его получение. Учрежден Координационный совет по национальным вопросам администрации края³.

Конкретизация задач в сфере управления национальными отношениями на федеральном уровне потребовала от региональной власти более пристального внимания к этнокультурной политике края. Так, Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 11 февраля 2011 г. на заседании Государственного Совета Российской Федерации были сфор-

¹ Конфессии, деноминации и культы, зарегистрированные на территории Пермского края [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации губернатора Пермского края. URL: <http://admin.permkrai.ru/religion/organizations> (дата обращения: 10.09.2016).

² О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края : закон Перм. края от 12 марта 2010 г. №587-ПК [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/911526204> (дата обр.: 10.09.2016).

³ О координационном совете по национальным вопросам администрации области : указ Губернатора Перм. области от 27 февраля 2001 г. № 50 [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/911501116> (дата обращения: 10.09.2016).

мулированы основные приоритеты рассматриваемого направления¹. Более детальное рассмотрение проблемы регулирования указанной сферы получили в статье В.В. Путина «Россия: национальный вопрос»², при этом ее выводы были отражены в принятом Указе Президента РФ от 7 мая 2012 года № 62 «Об обеспечении межнационального согласия»³. Именно данный документ послужил основой разработанной и вступившей в действие Стратегии государственной национальной политики России до 2025 года⁴. *Во исполнение указанных документов* принята федеральная целевая Программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020)»⁵.

Основные положения перечисленных документов были восприняты региональным законодателем. Так, с 2014 года Администрация губернатора Пермского края осуществляет дальнейшее проведение мероприятий по сохранению межэтнической стабильности в крае в соответствии с подпрограммой «Реализация государственной национальной политики в Пермском крае государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти»⁶ (далее — Программа). Основны-

¹ Мурат Зязиков *Вестнику* российской нации: русский язык и приоритеты государственной политики Российской Федерации в языковой сфере [Электронный ресурс] // Официальный сайт Комиссии по вопросам информационного сопровождения государственной национальной политики. URL: <http://sovethnational.ru/murat-zyazikov-vestniku-rossijskoj-naczii-russkij-yazyk-i-prioritety-gosudarstvennoj-politiki-rossijskoj-federaczii-v-yazykovojsfere.html> (дата обращения: 20.09.2016).

² В.В. Путин «Россия: национальный вопрос» // *Независимая газета*. 2012. 23 января.

³ Об обеспечении межнационального согласия : указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 г. // *Российская газета*. 2012. 9 мая. (Столичный выпуск).

⁴ О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 [Электронный ресурс] // Федеральным информационно-аналитический журнал «Сенатор». URL: <http://www.minnation.senat.org/Strategiya-2025.html> (дата обращения: 10.09.2016).

⁵ О федеральной целевой Программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы) : постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 718 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru> (дата обращения: 10.09.2016).

⁶ Подпрограмма «Реализация государственной национальной политики в Пермском крае» государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти» : постановление Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1326-п [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации губернатора Пермского края. URL: <http://www.admin.permkrai.ru> (дата обращения: 10.09.2016).

ми ее задачами являлись: обеспечение для представителей этнических сообществ Пермского края равных возможностей для изучения родных языков, доступа к этнокультурным ценностям, участия в этнокультурных проектах и акциях; обеспечение сохранения стабильной этнополитической ситуации и недопущение социальных конфликтов на межэтнической почве; разработка и внедрение в повседневную практику системы мер раннего учета и предупреждения этнического экстремизма и межэтнических конфликтов, инновационных технологий по формированию толерантности в пермском региональном сообществе.

Во исполнение обозначенных задач 20 муниципалитетами края приняты программы местного уровня, направленные регулирование рассматриваемой сферы; созданы муниципальные координационные советы по национальным отношениям. При этом во всех 48 муниципалитетах края приступили к работе ответственные за мониторинг этнополитической ситуации на местах. Более того, была проведена работа по вовлечению муниципальных образований края в организацию масштабных краевых, межрегиональных и всероссийских мероприятий. Так, 14 июня 2014 года в с. Уинское Пермского края состоялся первый Пермский краевой сельский Сабантуй; 21 июня 2014 года организован и проведен XI Межрегиональный форум «Русский мир», с. Куеда; 12–13 июля 2014 года организован и проведен фестиваль «Заиграй, гармонь Прикамья! Русский остров».

В ходе реализации Программы особое внимание уделено коми-пермякам и коми-язьвинцам, для которых территория Пермского края является исконной и единственной территорией проживания. В частности, разработаны мультипрограммные краевые проекты «Коми-пермяцкий народ: формирование психологии социального оптимизма»; «Коми-язьвинцы: этническая самоидентификация»; «неодНАРОДность»; «Коми-пермяцкий язык в школе: новое измерение»; «Новый коми-пермяцкий учебник»¹. Кроме того, в целях сохранения традиционной культуры коренного населения региона, на сегодняшний день признанного национальным меньшинством², учрежден День коми-пермяцкого языка — 17 февраля³.

¹ Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой Программы развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009–2013 годы : закон Пермского края от 9 июля 2015 г. N 505-ПК [Электронный ресурс] // Законодательное собрание Пермского края. Законотворчество. URL: http://zakon.zsperm.ru/?ELEMENT_ID=1696 (дата обращения: 10.09.2016).

² Устав Пермского края от 27.04.2007 N 32-ПК (в ред. от 05.09.2014 г. N 369-ПК) // *Российская газета*. 2007. 29 апреля.

³ О Дне коми-пермяцкого языка : указ губернатора Пермского края от 12 февраля 2010 г. № 6 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации губернатора Пермского края. URL: <http://docs.cntd.ru/document/911526030> (дата обращения: 10.09.2016).

В рамках реализуемой в регионе национальной политики подчеркивается роль гражданского общества в обеспечении эффективного межэтнического взаимодействия, в связи с чем создаются условия для создания и функционирования соответствующих некоммерческих организаций. Так, в регионе с 2009 года действует Некоммерческое партнерство «Общественный центр узбеков г. Перми»; с 2010 — региональное отделение Всероссийского Азербайджанского Конгресса (ВАК); с 2013 — краевая общественная организация «Община дагестанцев Пермского края». Также разработаны и реализованы проекты: «Пермь — наш дом», «Большой Кавказ», «Многоликий Пермский край» и некоторые другие.

Обозначенные результаты, безусловно, свидетельствуют о новом этапе в развитии сферы межэтнических отношений в Пермском крае. Новые приоритеты в государственной национальной политике привели к формированию новых подходов к реализации соответствующих программ в Прикамье.

Вместе с тем, характер региона как полинационального и поликонфессионального обуславливает сохранение риска конфликтов на почве ненависти и вражды по указанным признакам. Так, согласно результатам мониторинга, в период 2009—2013 гг. уровень межэтнической напряженности в Пермском крае выглядел следующим образом: в 2009 году — 7,26%; в 2010 году — 6,77%; в 2011 году — 6,76%; в 2012 году — 6,63%; в 2013 — 7,10%¹. При этом за показатель были взяты следующие актуальные факторы межэтнической напряженности: масштабная плохо контролируемая миграция; экспансия радикального ислама; деструктивная активность других государств; ухудшение социально-экономической ситуации, вызванное санкционным давлением Запада на фоне падения цены нефти; рост конкуренции на рынке труда; клановость в кадровой политике региональных властей; попытки этнической мобилизации в рамках внутриэлитной борьбы в регионах; дефицит учителей русского языка в национальных республиках.

Относительно иных регионов России ситуация выглядит более, чем благополучной, что подтверждает достаточный уровень эффективности политики региональной власти в рассматриваемой сфере. В целом, Приволжский федеральный округ, в составе которого находится Пермский край, в рейтинге федеральных округов с мень-

¹ Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2013 году : ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов [Электронный ресурс] / ред. В.А. Тишков, В.В. Степанов. М.: ИЭА РАН, 2014. URL: <http://www.iearas.ru/index.php?go=Files&in=view&id=121> (дата обращения: 10.09.2016).

шей степенью общественно-политической напряженности занимал в период 2009—2015 годов второе, третье и четвертое места¹.

Вместе с тем, обозначенные результаты мониторинга межэтнической напряженности в Прикамье указывают на необходимость дальнейшего совершенствования региональной политики в указанном направлении. Полагаем, что, в первую очередь, следует обращать внимание на организацию и проведение комплексных профилактических мероприятий, в том числе, направленных на повышение образовательного уровня населения в части изучения этнической и культурной истории края. Кроме того, представляется перспективным использование механизмов гражданского общества, несмотря на его продолжающееся становление. В частности, речь идет об увеличении числа некоммерческих организаций, заинтересованных в обеспечении межнационального и межкультурного взаимодействия в регионе, повышении уровня толерантности путем пропаганды ценностей и идей мирного сосуществования.

В целом, полагаем, что для успешной реализации политико-правовых основ противодействия экстремистской деятельности необходимо консолидированная позиция общества, культуры, духовенства, правозащитных и общественных организаций.

Список литературы

- [1] В.В. Путин «Россия: национальный вопрос» // Независимая газета. — 2012. — 23 января.
- [2] Конфессии, деноминации и культы, зарегистрированные на территории Пермского края [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации губернатора Пермского края. — Режим доступа: <http://admin.permkrai.ru/religion/organizations>
- [3] Мурат Зязиков. Вестнику российской нации: русский язык и приоритеты государственной политики Российской Федерации в языковой сфере [Электронный ресурс] // Официальный сайт Комиссии по вопросам информационного сопровождения государственной национальной политики. — Режим доступа: <http://sovetnational.ru/murat-zyazikov-vestniku-rossijskoj-naczi-russkij-yazyk-i-prioritetyi-gosudarstvennoj-politiki-rossijskoj-federaczii-v-yazykovojsfere.html>
- [4] Национальный состав населения ВВП 2010г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю. — Режим доступа: http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/score_2010_default

¹ Рейтинг конфликтности государств и регионов 2009—2013 г. и рейтинг межэтнической напряженности в регионах России. Осень 2013 — весна 2014 г. [Электронный ресурс] // ЦИМК. URL: <http://clubrf.ru/thegrapesofwrath/01/> (дата обращения: 10.09.2016).

- [5] О Дне коми-пермяцкого языка : указ губернатора Пермского края от 12 февраля 2010 г. № 6 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации губернатора Пермского края. — Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/911526030>
- [6] О координационном совете по национальным вопросам администрации области : указ Губернатора Перм. области от 27 февраля 2001 г. № 50 [Электронный ресурс] // Техэксперт. — Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/911501116>
- [7] О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края : закон Перм. края от 12 марта 2010 г. №587-ПК [Электронный ресурс] // Техэксперт. — Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/911526204>
- [8] О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 [Электронный ресурс] // Федеральный информационно-аналитический журнал «Сенатор». — Режим доступа: <http://www.minnation.senat.org/Strategiya-2025.html>
- [9] О федеральной целевой Программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы) : постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 718 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. — Режим доступа: <http://government.ru>
- [10] Об обеспечении межнационального согласия : указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 г. // Российская газета. — 2012. — 9 мая. — (Столичный выпуск).
- [11] Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой Программы развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009–2013 годы : закон Пермского края от 9 июля 2015 г. N 505-ПК [Электронный ресурс] // Законодательное собрание Пермского края. Законотворчество. — Режим доступа: http://zakon.zsperm.ru/?ELEMENT_ID=1696
- [12] Подпрограмма «Реализация государственной национальной политики в Пермском крае» государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти» : постановление Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1326-п [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации губернатора Пермского края. — Режим доступа: <http://www.admin.permkrai.ru>
- [13] Рейтинг конфликтности государств и регионов 2009–2013 г. и рейтинг межэтнической напряженности в регионах России. Осень 2013 — весна 2014 г. [Электронный ресурс] // ЦИНК. — Режим доступа: <http://clubrf.ru/thegrapesofwrath/01/>
- [14] Устав Пермского края от 27.04.2007 N 32-ПК (в ред. от 05.09.2014 г. N 369-ПК) // Российская газета. — 2007. — 29 апреля.
- [15] Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2013 году : ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов [Электронный ресурс] / ред. В.А. Тишков, В.В. Степанов. — М.: ИЭА РАН, 2014. — 643 с. — Режим доступа: <http://www.iea-ras.ru/index.php?go=Files&in=view&id=121>

Осипов И.В.¹

РОЛЬ ДЕТСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ В ВОСПИТАНИИ КУЛЬТУРЫ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО ОБЩЕНИЯ

***Аннотация.** В настоящей статье анализируется положение детской литературы в современной России и приводится опыт советского периода, а также отмечается её роль в формировании российской гражданской нации и гармонизации межэтнических отношений. Автор приходит к выводу о том, что для российского государства и общества необходимо развивать детскую литературу как фундамент будущего такого многообразного по своему составу государства, каким является Российская Федерация.*

***Ключевые слова:** межэтнические отношения, детская литература, образование*

Детское воспитание и образование, а также вопросы формирования национальной идентичности сегодня представляются как никогда актуальными. Меняются исторические парадигмы, технический прогресс представляет новые средства, социальные перемены ставят перед новыми задачами, которые требуют решения. Сегодня для России как никогда стоит задача формирования общей национальной идентичности, общей гражданской российской нации. В контексте решения этой задачи на первый план выходит именно детский вопрос, поскольку от того как он будет решаться сегодня, зависит ситуация завтра. Как писал еще С.Я. Маршак «книги, которые воспитывают наше будущее, заслуживают первоочередного внимания»².

В 2012 году была принята Стратегия государственной национальной политики до 2025 года (далее — Стратегия), в которой было определены и задачи государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, патриотического

¹ Осипов Игорь Вячеславович, студент 2-го курса магистратуры, факультет государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² Маршак С. Собрание в восьми томах. М. : Художественная литература. 1971. Т. 6. С. 195.

и гражданского воспитания подрастающего поколения. Эти задачи заключаются в «формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса»¹. Представлен целый комплекс конкретных мер, однако литературный аспект напрямую затронут лишь единожды: «совершенствование учебной литературы и программ обучения в целях более эффективного формирования у подрастающего поколения общероссийского гражданского самосознания, воспитания культуры межнационального общения». Направление по воспитанию детей дошкольного возраста не затрагивается.

В принятом в 2014 году документе «Основы государственной культурной политики» детской литературе также отводится крайне незначительное место лишь при упоминании необходимости расширения доступности для граждан произведений.

Если обратиться к недавнему прошлому, а именно к советскому периоду, то можно обнаружить, что вопросами формирования детской литературы, ее концептуального насыщения государство занималось достаточно активно. Это было обусловлено пониманием необходимости участия государства в этой работе для создания полноценной государственной идеологии, формирования нового типа личности, общности, народа. Школа совместно с писателями конструировала человека новой формации, а изменение в процессе воспитания и обучения обусловили создание новой детской литературы и инфраструктуры в виде детских библиотек, театров, кружков и т.д.

Одним из главных инструментов «социальной инженерии» с подачи государственного руководства стала именно детская литература. На первом заседании Первого Всесоюзного съезда советских писателей А.М. Горький в своем докладе указал на существующие провалы в этой сфере, отметив, что «рост нового человека особенно ярко заметен на детях, а они совершенно вне круга внимания литературы»². В дальнейшем им был сформулирован рабочий план действий для

¹ О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 // СЗ РФ. 2012. N 52. Ст. 7477.

² Доклад А.М. Горького о советской литературе : стенографический отчет Первого Всесоюзного съезда советских писателей. М. : Художественная литература, 1934. С. 15.

писателей: «развить самостоятельное мышление ребенка в консервативной по своему социальному составу стране, внушить ему веру в человека-творца, дать самое широкое представление о мире в целом и окружающей среде, истории и современности»¹. Результат работы был выражен в создании большого числа литературных произведений, многие из которых стали литературной классикой, а образы, характеры и ценности отпечатались на всех последующих поколениях.

Сегодня детская литература не находится в поле актуальных задач государства. Как отмечается, литература, появившаяся в постсоветский период, несёт в себе массу негативных влияний для детей, а также «не только не развивает у подрастающего поколения художественный вкус, но и искажает главную цель детской литературы — воспитание системы ценностей с устойчивыми понятиями добра и зла, красоты и нравственных норм»².

В популярной детской серии «Я познаю мир» (5–9 классы) многонациональность России обозначена в книге «География России» (2009 год) в нескольких абзацах³. По отношению к темам этнического, конфессионального и культурного многообразия можно косвенно указать на книги «Кухни народов мира», «Христианство», «Культура» (1997–2005 гг). Издана книга из серии «Узнай мир» — «Народы России» (Афонькин С., 2013, 96 страниц), в которой задача указана, показать насколько народы России «своеобразны и непохожи один на другой»⁴. Издательство «РОСМЭН» выпускает детские энциклопедии «Народы России» с объемом книг в 96 и 80 страниц (две книги, содержание которых пересекается)⁵. Такие объемы не могут соответствовать заявленной тематике, учитывая то, что количество народов, проживающих на территории РФ более 190.

Указанный перечень книг не является исчерпывающим, как представляется, но вполне дает некоторое понимание ситуации в целом. Обращает на себя внимание отсутствие какого-либо специ-

¹ Фатеев А.В. Сталинизм и детская литература в политике номенклатуры СССР. М. : МАКС Пресс, 2007. 352 с. URL: <http://psyfactor.org/lib/detlit.htm> (дата обращения: 25.09.2016).

² Немыченков В. Научение отечестволюбию [Электронный ресурс]. 2014. 21 авг. URL: <http://www.pravoslavie.ru/73027.html> (дата обр.: 24.09.2016).

³ Баландин Р.К. Я познаю мир. География России : энцикл. М. : АСТ: Астрель, 2009. С. 320–325.

⁴ Афонькин С.Ю. Народы России. Узнай мир. СПб. : БКК, 2013. С. 3.

⁵ Страны и народы [Электронный ресурс] // РОСМЭН. URL: <http://rosman.ru/catalog/knigi/poznavatel'naya-literatura-dlya-detey/strany-i-narody> (дата обращения: 25.09.2016).

ального раздела для литературы подобной тематике в российский интернет-магазинах. Иным примером может служить зарубежный крупнейший интернет-магазин «Amazon», в разделе детской литературы которого специально отведены подразделы для книг, направленных на воспитание мультикультурализма, формирование отношения к миграции и понимания культурного разнообразия (при этом книг только по позиции «Multicultural Stories» несколько сотен с делением на различные этнические группы)¹. Данный факт также интересен с точки зрения опровержения бытующего мнения, согласно которому бумажные книги сегодня не читают; скорее не читают, не потому что они бумажные, а потому что их нет.

Государство осуществляет некоторые действия по этому направлению, однако, как представляется, их недостаточно и требуется широкое привлечение общественных сил. Так, Планом мероприятий по реализации в 2016–2018 годах Стратегии предусмотрено отдельной строкой поддержка издания монографий, сборников статей и документов, посвященных истории и культуре народов Российской Федерации с установленным индикатором контроля не менее 5 изданий в год².

Также была разработана, рассмотрена и одобрена «Программа поддержки национальных литератур народов Российской Федерации на период 2016–2017 гг.». Заявленные цели и задачи Программы: сделать современные национальные литературы достоянием широкого круга читателей, объединенных многонациональной российской культурой и русским языком; способствовать интеграции самобытных национальных литератур в большой общероссийский культурный процесс; продвигать национальные литературы путем активной работы в общем культурном пространстве; оказать всемерную поддержку молодым талантливым авторам, пишущим на национальных языках; развивать русский язык как язык межнационального и межкультурного общения. В рамках данной программы планируется издание трех книг: «Современная поэзия народов России», «Современная

¹ Best Sellers in Children's Multicultural Story Books [Электронный ресурс] // Интернет-магазин «Amazon». URL: https://www.amazon.com/Best-Sellers-Books-Childrens-Multicultural-Story/zgbs/books/3094/ref=zb_bs_unv_b_4_3098_1 (дата обращения: 25.09.2016).

² Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016–2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 23.12.2015 N 2648-р (ред. от 10.08.2016) // СЗ РФ. 2016. N 1 (часть II). Ст. 257.

детская литература народов России», «Современная проза народов России»¹.

В сентябре 2016 года спикер Государственной думы РФ шестого созыва Сергей Нарышкин поддержал разработку национальной программы поддержки детского и юношеского чтения и заявил, что «будет представлена концепция национальной программы поддержки детского и юношеского чтения»².

Проблемы воспитания и образования детей волнуют общество и государство. Принимая во внимание российское многообразие, крайне необходимо учитывать и создавать условия для гармонизации отношений внутри этого многообразия. Сегодня и в научной литературе данная проблема также затрагивается, в частности указывается на то, что для предотвращения распада России на «мелкие кусочки самоопределившихся народов, необходимо воспитывать в подрастающем поколении уважение ко всем народам, ведь конфликты, возникающие на национальной или религиозной почве, возникают и от отсутствия знания о той или иной национальности или религии в том числе»³.

Формирование идентичности как личностной, так и социально-групповой происходит на раннем возрастном этапе, именно на этом этапе становления личности необходимо заложить ценности, которые будут определять поведение российского гражданина, понимающего и ценящего свои культурные традиции и исторические корни в концептуальных рамках именно гражданской нации, а не этнической принадлежности. Большое значение в этом процессе имеют социальные институты и окружающая культурная инфраструктура — семья, детский сад, школа, культовые объекты и т.д. Однако повсеместным помощником и непреходящим учителем во все времена была и остается книга.

¹ Стартовала подготовка к изданию антологий современной поэзии, прозы и детской литературы народов России [Электронный ресурс] // Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям. 2016. 20 апр. URL: <http://www.fapmc.ru/rospechat/newsandevents/newsagency/2016/04/item13.html> (дата обращения: 25.09.2016).

² Нарышкин выступает за разработку нацпрограммы поддержки детского и юношеского чтения [Электронный ресурс] // Информационное агентство России. 2016. 21 сент. URL: <http://tass.ru/obschestvo/3639794> (дата обращения: 25.09.2016).

³ Абасова З.Т. Национально-культурная автономия как форма реализации народами права на самоопределение // Региональная экономика. № 12 (60). 2014. С. 143.

Список литературы

- [1] О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 // СЗ РФ. — 2012. — N 52. — Ст. 7477.
- [2] Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016–2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 23.12.2015 N 2648-р (ред. от 10.08.2016) // СЗ РФ. — 2016. — N 1 (часть II). — Ст. 257.
- [3] Абасова З.Т. Национально-культурная автономия как форма реализации народами права на самоопределение / З.Т. Абасова // Региональная экономика. — № 12 (60). — 2014.
- [4] Афонькин С. Народы России. Узнай мир / С.Ю. Афонькин. — СПб.: БКК, 2013.
- [5] Баландин Р.К. Я познаю мир. География России : энцикл / Р.К. Баландин. — М. : АСТ : Астрель, 2009.
- [6] Доклад А.М. Горького о советской литературе : стенографический отчет Первого Всесоюзного съезда советских писателей. — М. : Художественная литература, 1934.
- [7] Маришак С. Собрание в восьми томах. Т. 6. / под ред. В.М. Жирмунского. — М. : Художественная литература, 1971.
- [8] Нарышкин выступает за разработку нацпрограммы поддержки детского и юношеского чтения [Электронный ресурс] // Информационное агентство России. — 2016. — 21 сент. — Режим доступа: <http://tass.ru/obschestvo/3639794>
- [9] Немыченков В. Научение отечестволюбию [Электронный ресурс] / В. Немыченков. — 2014. — 21 авг. — Режим доступа: <http://www.pravoslavie.ru/73027.html>
- [10] Стартовала подготовка к изданию антологий современной поэзии, прозы и детской литературы народов России [Электронный ресурс] // Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям. — 2016. — 20 апр. — Режим доступа: <http://www.fapmc.ru/rospechat/newsandevents/newsagency/2016/04/item13.html>
- [11] Страны и народы [Электронный ресурс] // РОСМЭН. — Режим доступа: <http://rosman.ru/catalog/knigi/poznavatel'naya-literatura-dlya-detey/strany-i-narody>
- [12] Фатеев А.В. Сталинизм и детская литература в политике номенклатуры СССР / А.В. Фатеев. — М. : МАКС Пресс, 2007. — 352 с. — Режим доступа: <http://psyfactor.org/lib/detlit.htm>
- [13] Best Sellers in Children's Multicultural Story Books [Электронный ресурс] // Интернет-магазин «Amazon». — Режим доступа: https://www.amazon.com/Best-Sellers-Books-Childrens-Multicultural-Story/zgbs/books/3094/ref=zg_bs_unv_b_4_3098_1

Карпич Ю.В.¹

НАЛАЖИВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ И ПРОМЫШЛЕННЫХ КОМПАНИЙ

***Аннотация.** В данной статье рассматривается практика взаимоотношений коренных малочисленных народов, промышленных компаний и государства. Исследуются вопросы: защиты прав коренных народов; столкновения интересов участников взаимоотношений; существуют ли возможности улучшения эффективности взаимодействия.*

***Ключевые слова:** Арктика, Север России, коренные народы, промышленные компании, природные ресурсы*

В настоящее время Север России и Арктика — важнейший стратегический регион, который рассматривается, в первую очередь с точки зрения использования ресурсного потенциала. Однако территории промышленного освоения нередко совпадают с территориями расселения коренных малочисленных народов Севера (КМНС). Сохранение этих народов в качестве самостоятельных этнических общностей напрямую зависит от их возможности вести традиционный образ жизни и заниматься традиционными видами хозяйственной деятельности, что предполагает, в свою очередь необходимость обеспечения доступа к природным ресурсам.

Политика государства в сфере природопользования, добыча углеводородов и само присутствие промышленных компаний существенно изменили социально-экономическое и этнокультурное развитие коренных народов. Достижение эффективного взаимодействия КМНС с промышленными компаниями сегодня — одно из условий не только выживания народов, но и важнейший критерий развития экономики в целом.

Коренные малочисленные народы выделены в особую социальную группу населения, нуждающуюся в государственной поддержке и правовой защите. В соответствии с Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Даль-

¹ Карпич Ю.В., студентка 1-го курса магистратуры факультета социальных наук НИУ ВШЭ, г. Москва, Россия.

него Востока, политика в отношении данных народов строится на принципах сохранения традиционных ценностей и этнохозяйственного комплекса, сочетающегося с культурным укладом жизни и основывающегося на органическом взаимодействии с окружающей природной средой¹. Государство уделяет внимание вопросам поддержки КМНС, создает условия для увеличения численности родовых общин и представительства народов в органах местного самоуправления. Однако участие КМНС в процессе управления развитием экономики Севера, то есть обеспечение и защита их прав в ходе интенсивного развития промышленности, не является приоритетом для государства.

На сегодняшний день выработана определенная правовая база для регулирования отношений в сфере природопользования и защиты прав коренных народов. Так, несмотря на то, что Конвенция МОТ «О коренных народах и народах»² не была ратифицирована Россией, отдельные ее положения нашли отражения в законодательной практике. Конституция Российской Федерации четко определяет обязанности государства: «Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации»³. В развитии данного положения был принят ряд специальных Федеральных законов: «О гарантии прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Многие важные правовые документы в отношении народов Севера приняты на уровне отдельных субъектов Федерации.

Интересы КМНС все чаще сталкиваются с интересами коммерческих организаций, деятельность которых противоречит традиционному укладу жизни. Исторически отношения между общинами

¹ Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 №132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84814/

² Конвенция МОТ №169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах» [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml

³ Конституция Российской Федерации 1993 г., Глава 3, Статья 69. — М., 2015.

коренных народов и промышленными предприятиями, претендующими на их территорию, характеризуются взаимным недоверием, в некоторых случаях и враждебностью. Развитие хозяйственно деятельности приводит к непосредственному отчуждению территорий, используемых коренным населением, а это нередко влечет за собой потерю средств к существованию. Кроме того, ухудшается экологическое состояние окружающей среды, от которого зависит местное население. Но вместе с этим освоение ресурсов создает возможность для социально-экономического развития. В тех случаях, когда ожидаемое развитие не реализуется, доходы распределяются несправедливо, а местные общины сознательно не включаются в процесс принятия решения, возникает конфликтная ситуация. В связи с этим вопрос регулирования отношений между компаниями и коренными народами становится все более актуальным. В настоящее время можно говорить лишь о начале процесса осознания взаимной ответственности и взаимной заинтересованности в налаживании отношений.

На практике права КМНС чаще всего нарушаются. В силу отсутствия четко определенных законодательством обязанностей, большинство промышленных компаний не предпринимают действий по снижению негативного воздействия на природную среду и улучшения положения коренных жителей, а во главу угла ставится получение экономической прибыли.

Партнерские отношения коренного населения и промышленников строятся на договорной основе, консультативных началах с юридическими лицами, с государством, и распространяются на все аспекты жизнедеятельности КМНС. Однако, несмотря на большой опыт заключения экономических соглашений, проблема нормализации взаимоотношений остается нерешенной.

Деятельность предприятий создает ряд проблем для населения. В частности, промышленные объекты оказывают влияние на более широкие территории, чем те, на которых эти объекты располагаются. Реальные компенсационные выплаты не только не приводят к росту благосостояния, но порой даже не покрывают причиненный ущерб. Тем более компенсации не учитывают моральный ущерб и неблагоприятные психологические последствия нарушения традиционного уклада жизни.

Экономическое соглашение, по существу, не лучшая форма регулирования взаимоотношений. Они заключаются не со всеми общинами коренных жителей. Не обеспечивается полноценный государственный и муниципальный контроль за исполнением усло-

вий соглашения. Список вопросов, которые охватывает экономическое соглашение, является строго определенным и не учитывает, к примеру, экологические вопросы. Закон РФ «Об экологической экспертизе» 1995 года требует, чтобы проект разработки ресурсов (включая оценку воздействия на окружающую среду) прошел государственную экологическую экспертизу, то есть научное исследование.¹ Этот процесс критикуют за его субъективность и недостаток положений, предусматривающий надзор и мониторинг. Хотя для проведения оценки воздействия на окружающую среду имеются специальные методики, методик для оценки социального экономического и культурного воздействия не существует. Без реформы в отношении экологической экспертизы вопрос о том, как использовать результаты исследования так и остается открытым. Закон «О гарантии прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» содержит ссылку на этнологическую экспертизу, относительно права самих народов участвовать в экологической и этнологической экспертизах. Но государство не дает законодательных гарантий их проведения.² И практика проведения такой экспертизы пока еще не выработана. Кроме того, существующая система штрафных санкций за несоблюдение экологических обязательств, взятых на себя предприятиями топливно-энергетического комплекса, не представляет для них серьезных проблем.

Но главным недостатком экономических соглашений является то, что они не стимулируют развитие коренных народов (в лучшем случае обеспечиваются минимальные условия для жизни и сохранения традиционного образа жизни), а порой способствуют росту иждивенческих настроений.

Позитивное влияние на все выше описанные процессы может оказать работа антропологов. Антропологи связаны с местными общинами, предприятиями и органами государственной власти. Они должны играть ключевую роль в разработке принципов, подходов и инструментов взаимодействия (путем проведения консультаций со всеми тремя сторонами). Они могут стать ключевыми посредниками в налаживании взаимовыгодных отношений. Рабо-

¹ Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об экологической экспертизе» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/

² Велиева Д.С., Заметина Т.В. Комментарий к Федеральному закону от 30 апреля 1999 года N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/57626640/>

тая непосредственно с представителями организаций коренных народов, компаний и правительства, они могут создавать условия для диалога, обеспечивать людей необходимой информацией о возможностях взаимодействия, о потенциальном влиянии промышленных проектов и последующих взаимных выгодах, в целом повышать уровень осведомленности по существующим проблемам.

Конечно, такая информация в первую очередь необходима местным жителям. Вместе с юристами антропологи могут проводить семинары/тренинги, в частности объясняя права КМНС в отношении земли и ресурсов. Они могут быть гарантами того, что экономическое соглашение заключается добровольно, на основе предоставления полной информации о проекте.

На практике, мы видим, что там, где добывающие компании привлекают к работе посредников, отношения между добытчиками ресурсов и жителями складываются более доверительно. Показательными примерами можно считать договоры между «Газпром добыча Ямбург» и администрацией Ямало-Ненецкого АО (осуществляется конкретная адресная помощь коренным народам Азовского, Нарымского и Пуровского районов); соглашения о социально-экономической помощи коренным народам и оленеводческим хозяйствам Ненецкого и Ханты-Мансийского Автономных Округов компаниями «Северное сияние», «ЛУКОЙЛ-Коми», «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»; трехстороннее соглашение сотрудничестве между органами государственной власти Ямало-Ненецкого АО, организацией коренных малочисленных народов «Ямал-потомкам!» и компаниями «Газпром», НОВАТЭК, Роснефть, ТНК ВР; «План содействия развитию коренных малочисленных народов Сахалина» — партнерская программа, которая совместно реализуется компанией «Сахалин Энерджи», правительством области и Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера.

Наличие такой практики имеет большое значение для страны в целом — она показывает, что процесс взаимодействия должен строиться именно на основе взаимовыгодного диалога. Важно, чтобы компании хорошо понимали культуру конкретной этнической группы, прислушивались к ее конкретным нуждам. В этом случае долгосрочные этнологические исследования — ключ к диалогу. Выработанная модель может стать наиболее привлекательной как для промышленных компаний, так и для организаций коренных народов и региональных органов власти.

Список литературы

- [1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=2875>
- [2] Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 №132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84814/
- [3] Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об экологической экспертизе» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/
- [4] Федеральный закон от 30.04.1999 N 82-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22928/
- [5] Федеральный закон от 07.05.2001 N 49-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31497/
- [6] Амосов—2014. Сборник материалов всероссийской научно-практической конференции, проводимой в рамках Форума научной молодежи федеральных университетов. Якутск, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, 15—19 сентября 2014 г. / под ред. Н.В. Малышевой. — Киров: МЦНИП, 2013. — 1094 с.
- [7] *Василькова Т.Н., Евай А.В., Мартынова Е.П., Новикова Н.И.* Коренные малочисленные народы и промышленное развитие Арктики (Этнологический мониторинг в Ямало-Ненецком автономном округе). — Москва—Шадринск: ОГУП «Шадринский Дом Печати», 2011. — 268 с.
- [8] *Виноградова С.Н., Маслобоев В.А.* Добыча полезных ископаемых на традиционных территориях коренных народов Севера: особенности, проблемы, механизмы регулирования // Арктика: экология и экономика. — 2015. — № 2 (18).
- [9] *Нечаева Н.В.* Правовые аспекты реализации прав коренных малочисленных народов на защиту исконной среды обитания // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. — Тамбов: Грамота, 2013. — № 9 (35).
- [10] *Уилсон Э., Свидерска К.* Горнодобывающая промышленность и коренные народы в России: регулирование, участие и роль антропологов // Этнографическое обозрение — 2008. — № 3.

УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ

Буниатян О.В.¹

ВНЕДРЕНИЕ В РОССИИ ТРЕБОВАНИЯ ОБ АВТОМАТИЧЕСКОМ ОБМЕНЕ ИНФОРМАЦИЕЙ

Аннотация. Ожидается, что с 1 января 2017 года в силу вступит Законопроект, обязывающий крупные компании предоставлять три новых вида финансовой отчетности, а также автоматический обмен информацией. Компаниям предстоит провести ряд реформ для подготовки к нововведениям.

Ключевые слова: Законопроект, автоматический обмен информацией, страновой отчет

6 сентября 2016 г. Министерство финансов РФ вынесло на публичное обсуждение законопроект, направленный на внедрение в России требований по подготовке документации по международным группам компаний.

Данный Законопроект, начиная с 2017 финансового года, для международных групп компаний устанавливает требования по подготовке и подаче уведомлений об участии в международных группах и страновых сведений по международным группам.

В настоящее время страновые сведения по международным группам включают три вида отчетности: страновой отчет и глобальную документацию, обязанность по подаче которых возлагается на материнскую компанию, а также национальную документацию, которая будет подаваться любым участником международной группы – российским налоговым резидентом.

Требования Законопроекта распространяются только на международные группы, чья выручка по данным консолидированной отчетности за финансовый год составляет более 50 млрд руб.

Текущая форма Законопроекта предполагает включение в страновой отчет следующей информации:

- Общую сумму доходов (выручки) по сделкам, в том числе с разбивкой на сумму по сделкам с дочерними участниками и сумму по сделкам с другими лицами;

¹ Буниатян Оксана Ваграмовна, студентка 2-го курса магистратуры, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, Москва, Россия.

- Сумму прибыли (убытка) до налогообложения;
- Сумму уплаченного налога на прибыль организаций (налога с дохода (прибыли) или его аналога, уплаченного иностранным участником);
- Сумму исчисленного налога на прибыль организаций (налога с дохода (прибыли) или его аналога, исчисленного иностранным участником);
- Размер уставного капитала (объявленного акционерного капитала);
- Сумму накопленной (нераспределенной) прибыли;
- Среднесписочную численность работников;
- Величину материальных активов;
- Идентификационные сведения о каждом участнике международной группы.¹

Из странового отчета должны быть исключены сведения, составляющие государственную тайну, а также сведения прямо и (или) косвенно свидетельствующие о военно-техническом сотрудничестве с иностранными государствами.

В свою очередь, глобальная документация должна быть составлена из сведений:

- О структуре международной группы компаний;
- О деятельности международной группы компаний;
- О нематериальных активах международной группы компаний;
- О внутригрупповой финансовой деятельности международной группы компаний.

В национальной документации должна быть отражена такая информация, как:

- Деятельность налогоплательщика (лиц), совершившего контролируруемую сделку;
- Описание контролируемой сделки, включая анализ соответствия цен в этой сделке рыночному уровню;
- Финансовую информацию.

Национальная документация участника международной группы по структуре своих элементов очень похожа на документацию

¹ Проект Федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (в части подготовки и представления межстрановой отчетности)» (подготовлен Минфином России).

по трансфертному ценообразованию, но предполагает раскрытие большего объема информации.

Национальная документация может покрывать только внешне-торговые сделки.

Материнские компании или уполномоченные участники международных групп, являющиеся или добровольно признавшие себя налоговыми резидентами России, обязаны подать уведомление об участии в международной группе в срок не позднее трех месяцев с даты окончания отчетного финансового года либо с даты, являющейся последним днем периода, за которой составлялась бы консолидированная финансовая отчетность международной группы. В данном случае остальные участники международной группы освобождаются от обязанности подавать индивидуальные уведомления.

В случае, когда материнская компания и уполномоченные участники международной группы не являются налоговыми резидентами России, уведомление об участии в международной группе может быть подано за всю группу любым ее участником, являющимся налоговым резидентом России на добровольной основе.

Ожидается, что законопроект вступит в силу с 1 января 2017 года, таким образом, срок по предоставлению первых страновых сведений по международным группам наступит не ранее 31 декабря 2018 года.¹

Законопроект предусматривает право налогоплательщика в добровольном порядке подготовить страновые сведения по международной группе за финансовые годы, начинающиеся ранее 2017 года.

Кроме того, Законопроект предлагает дополнить Налоговый Кодекс Российской Федерации отдельной главой, посвященной международному автоматическому обмену страновыми отчетами в налоговых целях.

Федеральной Налоговой службе России необходимо также разработать соответствующий порядок обмена информацией и обеспечить выполнение технических требований к ее защите. Однако, поскольку Законопроект не устанавливает специальных сроков вступления в силу указанной главы, первый обмен страновыми отчетами можно ожидать уже в 2018 году.

Текущая версия Законопроекта предусматривает штрафные санкции для организаций финансового рынка в случае невыполнения требований в рамках автоматического обмена информацией, в том числе:

¹ Федеральный портал проектов нормативно-правовых актов.

- Взыскание штрафа в размере 500 000 рублей в случае неправомерного непредставления федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации в рамках автоматического обмена информацией или нарушения установленного порядка/ объема/ сроков направления информации.
- Взыскание штрафа в размере 300 000 рублей в случае нарушения требований по автоматическому обмену информацией в части определения налогового резидентства клиентов, выгодоприобретателей и лиц, прямо или косвенно контролирующих их.

В заключение нельзя не отметить тот факт, что Законопроект предоставляет возможность компетентному органу иностранного государства по его запросу участвовать в камеральных и выездных налоговых проверках в России, в случае если это предусмотрено соответствующим международным договором по вопросам налогообложения.

Таким образом, учитывая, что в настоящее время предполагается вступление в силу требований по автоматическому обмену информацией с 1 января 2017 года, то у российских организаций финансового рынка осталось менее двух месяцев для внедрения всех процедур и процессов, необходимых для реализации требований Стандарта по автоматическому обмену информацией о финансовых счетах (включая процессы и процедуры, связанные с приемом клиентов на обслуживание, проведением анализа текущей клиентской базы и последующего мониторинга с целью идентификации статуса клиентов, и предоставлением отчетности), и быть готовыми в полной мере выполнять весь спектр требований по автоматическому обмену информацией с 1 января 2017 года.

Список литературы

- [1] Проект Федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (в части подготовки и представления межстрановой отчетности)» (подготовлен Минфином России). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=144730#0>
- [2] Федеральный портал проектов нормативно-правовых актов. URL: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=41254>

Гильгенберг А.А.¹

ПРОМЫШЛЕННЫЕ ВЫСТАВКИ КАК ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

***Аннотация.** В данной статье рассматривается государственная промышленная политика, а также основные нормативно-правовые акты, регулирующие государственную промышленную политику в Российской Федерации. Дается краткий анализ важнейших инструментов государственного регулирования промышленности. А также промышленные выставки, на примере международной промышленной выставки «Иннопром», рассматриваются как инструмент государственной поддержки развития отечественной промышленности.*

***Ключевые слова:** Государственная политика, государственная поддержка промышленности, промышленные выставки, международная промышленная выставка «Иннопром»*

Промышленная отрасль любой страны в настоящее время имеет большое значение в развитии экономики страны в целом. От уровня развития промышленности зависят такие показатели как: уровень благосостояния населения страны, её экономическая мощь, а также политический вес страны на мировой арене. Именно поэтому промышленной политике, как одной из основных функций государства, уделяется особое внимание.

Реализуя свою политику, особенно в такой непростой отрасли как промышленность, государство должно применять различные инструменты государственной поддержки развития промышленности, так как в основном промышленную отрасль страны составляет частный сектор.

Промышленные выставки в последнее время становятся очень популярными в нашей стране, не только среди национальных компаний, но даже среди компаний мировых. Сотрудничество с мировыми

промышленными компаниями играет важную роль в развитии отечественной промышленности. Выставка – это то место, где компании могут рассказать о себе, перенять опыт, заключить выгодные контракты, открыть для себя новые рынки сбыта продукции. Промышленные выставки также вносят большой вклад в развитие региональной экономики.

Государство заинтересовано в организации и проведении промышленных выставок на территории страны. Государственная поддержка крупных промышленных выставок создает условия для развития отечественной промышленности и повышения её имиджа, способствует интеграции российских предприятий в международное рыночное пространство.

Государственная политика есть политический процесс управленческого влияния главным образом институтов исполнительной власти государства на основные сферы общества, опирающийся на непосредственное применение государственных властных полномочий как при разработке, так и при осуществлении стратегии и тактики регулирующего и организующего воздействия на все компоненты и аспекты функционирования и развития экономики, социальной сферы и других подсистем общества посредством размещения ресурсов, распределения, перераспределения общественных благ и других мер¹.

Промышленная политика является частью экономической политики, которая в свою очередь составляет государственную политику в целом. Понятие промышленной политики закреплено в нормативно-правовых актах Российской Федерации. Так Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» даёт следующее определение промышленной политики: «промышленная политика – это комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции»².

Основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими реализацию государственной промышленной политики в Российской Федерации, являются: Федеральный закон от 31.12.2014

¹ Гильгенберг Алёна Андреевна, студентка 1 курса магистратуры, ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», г. Екатеринбург, Россия.

¹ Сморгунюв Л.В., Альгин А.П., Барыгин И.Н. и др.; под ред. Сморгунюва Л.В. – Государственная политика и управление: учебник: в 2ч./Ч.1: Концепции и проблемы государственной политики и управления. – М.: РОССПЭН, 2006. – 25 с.

² Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70833138/>

№ 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»¹ и Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»².

Государственное управление является ключевой реализацией государственной политики как таковой. Государственное управление или, другими словами, «практическая реализация исполнительной власти и есть регулирующая деятельность государства».³ В соответствии с функциональной структурой процесса управления регулирование является неперенным элементом управленческой деятельности, одной из общеуправленческих функций. В условиях рынка государственное регулирование экономики предполагает систему мер законодательно-исполнительного, а также контролирующего характера, осуществляемых правомочными органами власти и общественными организациями в целях адаптации социально-экономической системы к существующим условиям. Вмешательство государства в экономические процессы должно обеспечить прогрессивные сдвиги в пропорциях воспроизводства, условиях для нормальной конкуренции, предотвращения негативных экономических и социальных последствий.

Важнейшими инструментами государственного регулирования промышленности являются программно-целевой подход и государственные меры поддержки стимулирования отечественной промышленности. Рассмотрим данные инструменты: «целевая программа – это согласованный и увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, проектных, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других целевых мероприятий, реализуемых при поддержке государства»⁴. Основные направления стимулирования национальной промышленности изложены в госу-

¹ Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70833138/>

² *Постановление Правительства Российской Федерации* от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70643464/>

³ *Бурганова Л.А.* Теория управления: учеб. пособие / Л.А. Бурганова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 15 с.

⁴ *Тушов А.А.* Целевые программы в системе государственного регулирования экономики. Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова. 2012. – 28 с.

дарственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности».

Среди мер государственной поддержки развития промышленности выделяется финансовая поддержка; поддержка научно-технической деятельности и инноваций; поддержка внешнеэкономической деятельности; поддержка развития кадрового потенциала; информационная поддержка¹. Значимую роль в системе информационной поддержки развития промышленности отводится выставочно-ярмарочной деятельности.

Выставка – это многофункциональное мероприятие, которое характеризуется большим вкладом в развитие региональной экономики; получением информации о состоянии рынка; установлением новых торгово-промышленных связей; открытием новых рынков сбыта и развитием экспорта; возможностью оценки конкурентоспособности отечественной продукции и обмена опытом.

Рассмотрим международную промышленную выставку «Иннопром» в реализации государственной программы развития промышленности Свердловской области. Промышленность Свердловской области оказывает определяющее воздействие на социально-экономическое состояние региона. По производственному потенциалу область занимает пятое место среди 85 субъектов Российской Федерации, относится к числу десяти крупнейших индустриальных регионов с высокой концентрацией производства, на долю которых приходится 50% производимой в Российской Федерации промышленной продукции. На территории Свердловской области чрезвычайно высокий уровень концентрации промышленности различных отраслей. Удельный вес занимают такие отрасли как: металлургия (чёрная и цветная) и машиностроение.

Важнейшим инструментом реализации государственной политики в сфере промышленности и науки на территории Свердловской области является государственная программа Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года»². Одной из важнейших подпрограмм,

¹ Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70833138/>

² *Постановление Правительства Свердловской области* от 24.10.2013 № 1293-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года». – Режим доступа: <http://mpr.midural.ru/UPLOAD/user/file/new/gosprog.pdf>

обеспечивающая подготовку новой генерации инженерных кадров является «Уральская инженерная школа»¹.

Конкретные меры региональной поддержки промышленности дифференцированы по направлениям стимулирования в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и заявлены в Законе Свердловской области от 23.11.2015 № 136-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации»². Ведущую роль в системе информационной поддержки развития промышленности принадлежит международной промышленной выставке «Иннопром».

Темпоральный анализ мероприятий выставки за период 2010–2015 гг. выявил положительную динамику основных организационных и финансовых показателей: увеличение выставочных площадей; рост числа компаний-экспонентов выставки, ее посещений, подписанных контрактных соглашений и договоров, расширение международного состава участников выставки. В качестве традиционных мероприятий выставки можно выделить – круглые столы, панельные дискуссии и заседания, пленарные заседания и экспертные панели, международные конференции, форумы, двусторонние международные контакты. Основными группами стейкхолдеров выставки являются – власть, промышленность (бизнес), наука, образование. В составе последней группы ведущую роль выполняют представители Уральского федерального университета в лице Высшей инженерной школы, на базе которой реализуется комплексная программа «Уральская инженерная школа».

На сегодняшний день реализуется пилотный этап реализации программы «Уральская инженерная школа». За 2015 год проведено значительное количество мероприятий по созданию в регионе непрерывной системы подготовке новой генерации инженерных

¹ Указ губернатора Свердловской области от 6 октября 2014 года № 453-УГ О комплексной программе «Уральская инженерная школа». – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/422448790>
Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70833138/>

² Закон Свердловской области от 23 ноября 2015 года № 136-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации». – Режим доступа: http://mpr.midural.ru/UPLOAD/user/file/prom_polit.pdf

кадров». Вместе с тем, несмотря на заявленный в Программе развития Уральской инженерной школы постоянный контроль за ходом реализации программы, никаких мониторинговых работ по оценке промежуточных результатов пилотного этапа реализации программы пока не проводились. Отсутствует публичная оценка промежуточных результатов программы «Уральская инженерная школа», обеспечивающей баланс интересов всех стейкхолдеров программы. Организационной формой такой оценки в 2017 году может стать программа деловых мероприятий УрФУ на выставке «Иннопром–2017».

Для решения проблемы разработан проект «Внедрение технологии интегрированной публичной оценки промежуточных результатов пилотного этапа развития программы «Уральская инженерная школа» в рамках программы деловых мероприятий Уральского федерального университета «Иннопром–2017: Уральская инженерная школа». Основными направлениями проекта являются: нормативно-правовое, материально-техническое, информационное обеспечение программы деловых мероприятий УрФУ на Иннопром–2017. В программу включены сквозные мероприятия, иницирующие технологию интегрированной публичной оценки в формате стратегического партнерства «власть – промышленность, образование – наука». Технологией и формой публичной оценки будет являться сквозной экспертный опрос, проводимый в рамках всех значимых мероприятий выставки. Метод опроса – полуструктуризованное интервью. Цель опроса – оценка эффективности реализации программы «Уральская инженерная школа». Команда проекта состоит из 8 человек. Руководитель проекта – директор Высшей инженерной школы О.И Ребрин. Организационная структура проекта – функциональная. Сроки проекта: 6.06.2017 – 4.08.2017, критический путь проекта составляет 60 дней. Стоимость проекта – 109 600 рублей. Ожидаемый эффект проекта: реализация технологии публичной оценки реализации программы «Уральская инженерная школа»; оценка промежуточных результатов развития комплексной программы «Уральская инженерная школа»; формирование системы мониторинга развития программы «Уральская инженерная школа»; усиление стратегического партнерства «образование – наука – промышленность – власть»; продвижение образовательных программ; увеличение доли участников деловых мероприятий – более 200 человек; положительные публикации в прессе, отражающих успешность проекта; повышение имиджа УрФУ.

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70833138/>
- [2] Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70643464/>
- [3] Указ губернатора Свердловской области от 6 октября 2014 года № 453-УГ О комплексной программе «Уральская инженерная школа». – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/422448790>
- [4] Закон Свердловской области от 23 ноября 2015 года № 136-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации». – Режим доступа: http://mpr.midural.ru/UPLOAD/user/file/prom_polit.pdf
- [5] Постановление Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года». – Режим доступа: <http://mpr.midural.ru/UPLOAD/user/file/new/gosprog.pdf>
- [6] *Бурганова Л.А.* Теория управления: учеб. пособие / Л.А. Бурганова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2009.
- [7] *Сморгунов Л.В., Альгин А.П., Барыгин И.Н.* и др.; под ред. Сморгунова Л.В. – Государственная политика и управление: учебник: в 2 ч. / Ч. 1: Концепции и проблемы государственной политики и управления. – М.: РОССПЭН, 2006.
- [8] *Тушов А.А.* Целевые программы в системе государственного регулирования экономики. Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова. 2012.

Красноперова А.С.¹

ИННОВАЦИИ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ

***Аннотация.** Статья посвящена изучению вопросов об инновациях в сфере управления персоналом, где рассматриваются основные этапы инновационного процесса, направления инновационной деятельности в HR-управлении, а также рассмотрение инновационных HR-технологий, получивших широкое распространение на практике.*

***Ключевые слова:** HR-управление, инновационные технологии, кадровые процессы, обучение персонала*

Управление персоналом достаточно сложный и трудоемкий процесс, на который приходится большие затраты: финансовые, временные и человеческие ресурсы. Сама процедура управления персоналом состоит из определенных технологий, которые впоследствии были названы HR-технологии.

В современных условиях инновационное развитие системы управления персоналом является ключевым показателем эффективного управления организацией, так как человеческие ресурсы – капитал организации.

Под инновациями принято понимать, как своего рода новшество, востребованное рынком и воплощенное в виде новой, либо усовершенствованной продукции или технологий, практически применяемых и способных удовлетворить определенные потребности.

Следовательно, позитивный результат деятельности организации лежит в инновационной системе управления персоналом. Применение определенных технологий в практике управления формирует инновационную организацию (Рис.1).

Инновационная HR-деятельность имеет специфические черты, отличные от общего понятия нововведения. Любые модификации в управлении персоналом направлены на решение конкретных проблем, в соответствии со стратегией развития и миссией организации, но просчитать точный конечный результат, к которому они могут привести невозможно из-за существующих рисков, касающихся измене-

¹ *Красноперова Алина Сергеевна*, студент 4 курса кафедры управления персоналом, НИУ «БелГУ», г. Белгород, Россия.

ний в HR- управлении, а именно провоцирование конфликтных ситуаций, связанные с противодействием сотрудников и непринятием ими инноваций. Но также изменения управления персоналом могут предполагать мультипликационный эффект, выражающийся во встречных переменных в других подсистемах организации, вследствие чего, что они касаются ключевой составляющей организации – персонала.



Рис.1 Элементы инновационной организации

Любой инновационный процесс определяется направлениями и состоит из этапов:

- 1) определение потребности. Потребность в инновации возникает в зависимости от внешних факторов (конкуренция, изменения в экономике, появление новых законодательных и подзаконных актов и др.), и от внутренних (снижение производительности труда, наличие конфликтных ситуаций и др.).
- 2) разработка инновационного плана. При разработке инновационного плана важно определить, изменения способные исправить ошибки и недостатки, снижающие производительность труда.
- 3) внедрение. Инновации целесообразно внедрять поэтапно, так как возможно возникновение сопротивления внедрению инноваций у персонала. Следовательно, при процессе внедрения инноваций необходимо применять механизмы стимулирования персонала для избегания противоречий инновациям.¹

В системе управления персоналом выделяют три основных инновационных направления:

1. Инновационный образовательный менеджмент – нововведения в подготовке специалистов в образовательном процессе.

¹ Власова А.А. Особенности инновационной деятельности в управлении персоналом // Управление трудовыми ресурсами. – 2014. – № 5. – С. 26.

2. Инновационный кадровый маркетинг – формирование высокоэффективного кадрового потенциала организации.

3. Инновационный технологический кадровый менеджмент – новые способы работы с персоналом посредством применения новых технологий и современной техники.

Классические подходы к управлению персоналом подвержены значительным изменениям в инновационной организации. Особенно это касается HR-технологий.



Рис.2 Технологии кадровых процессов

HR-технологии – это система методов, приемов и средств эффективного управления человеческими ресурсами.

Изначально выделяли четыре основные HR-технологии:

- 1) кадровое планирование, включающее в себя: отбор и подбор персонала, формирование кадрового резерва;
- 2) собеседование, тестирование, адаптация и аттестация персонала;
- 3) мотивация и стимулирование персонала;
- 4) ротация кадров и управление деловой карьерой.¹

В настоящее время наибольшее распространение получили инновационные технологии на основе кадровых процессов (Рис. 2).²

Таким образом, широкое распространение в практическом применении получили технологии обучения и развития персонала, в которые входят разработка программ обучения, развитие компетенций и оценка их эффективности.

¹ Кудрявцева Е.И. Инновационные технологии в кадровом менеджменте // Управленческое консультирование. – 2015. – № 2. – С. 10.

² Инновации в управлении персоналом // Официальный сайт Директор по персоналу. – 2016 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hr-director.ru/>

Как инновационные методы обучения применяются следующие:

1. Визуализация, как метод обучения имеет две формы: проективную и не проективную. Проективная форма может быть представлена в виде фильмов, презентаций, видеороликов, компьютерной анимации. А не проективная форма – в виде предметов, картин, доски и мела, интерактивной доски, карты и прочего.

2. Метод симуляции может быть представлен в виде ситуации сходной с реальной, наиболее приближенной к жизненным проблемам. Это метод обеспечивает безопасно изучать стадии, принципы и особенности какого-либо процесса.

3. Метод кейса, который представляет собой описание реальной ситуации и предлагается обучаемым проанализировать сложившуюся ситуацию и ее результат, а так же сделать краткие и лаконичные выводы.

4. Ролевая игра, которая применяется для закрепления полученных знаний и позволяет участникам примерить на себя различные роли.

5. Воркшоп представляет собой интерактивное учебное мероприятие, которое строится на собственной активности участников. Акцентируется данный метод обучения на самостоятельном обучении участников и интенсивном групповом взаимодействии. Важной задачей метода является динамическое получение знания.

6. Тренинг как метод обучения является практической составляющей, которая представлена в форме комплекса практических упражнений и небольшой доли теоретического материала. Но также инновационным изменениям подвержены и другие кадровые технологии, практически применяемые в организациях¹.

Технология привлечения и подбора персонала состоит из мониторинга рынка труда, имиджа организации и работодателя, организации привлечения кандидатов.

Технология отбора кандидатов включает в себя разработку карты компетенций и отборочное интервью (телефонное интервью, стрессовое, биографическое и т.д.).

Технология вхождения кандидата в организацию заключается в адаптации нового сотрудника и прохождения им испытательного срока.

Технология мотивации подразделяется на моральную и материальную мотивацию состоящие из грейдов, методик оценки должно-

¹ *Иванова-Швец, Л.Н.* Инновационно-ориентированное управление человеческими ресурсами: сущность, принципы, модель // Креативная экономика. – 2016. – № 3. – С. 33-34.

стей, качественных и количественных показателей результативности должностей, стимулирования и прочего.

Технология оценки персонала основана на методах, видах и инструментах оценки персонала, обратной связи, а также сравнительной характеристики методов оценки.

Технология развития, управления и моделирования деловой карьеры включает в себя развитие мастерства и профессионализма, управление знаниями и талантами.

Технология коммуникативных и информационных потоков состоит из выстраивания каналов для этих потоков «снизу-вверх» и «сверху-вниз», а также выявление нарушений и сбоев в этих каналах.¹

Технология увольнения персонала заключается в подборе методов увольнения (директивный/недирективный), выработка правил поведения при увольнении.

И последняя базовая технология – это внедрение изменений, которая заключается в интеграции персонала в процесс их внедрения, принятие изменений, рассмотрение успешного завершения изменений.

Таким образом, подводя итог, можно отметить, что эффективное функционирование организации заключается в инновационной системе управления персоналом, так как высокопрофессиональный персонал – залог успеха организации. Следовательно, за инновациями в кадровых процессах будущее.

Список литературы

- [1] Власова, А.А. Особенности инновационной деятельности в управлении персоналом // Управление трудовыми ресурсами. – 2014. – № 5.
- [2] Долженко, Р.А. Инновации в системе управления персоналом организации // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2015- № 1.
- [3] Иванова-Швец, Л.Н. Инновационно-ориентированное управление человеческими ресурсами: сущность, принципы, модель // Креативная экономика. – 2016. – № 3.
- [4] Кудрявцева, Е.И. Инновационные технологии в кадровом менеджменте // Управленческое консультирование. – 2015. – № 2.
- [5] Инновации в управлении персоналом //Официальный сайт Директор по персоналу. – 2016 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hr-director.ru/> (дата обращения 10.09.2016).

¹ *Долженко Р.А.* Инновации в системе управления персоналом организации // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2015- № 1. – С.153.

Суворова Е.А.¹

DIGITAL-ТРАНСФОРМАЦИЯ КАК ФАКТОР СОВРЕМЕННОГО ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация. В статье проведено исследование такого явления современного развития как цифровая трансформация экономики. В рамках исследования изучены основные черты этого понятия и выявлены характеристики организаций, прошедших цифровую трансформацию, а также предложены варианты развития российской экономики с учетом мировой цифровой трансформации.

Ключевые слова: диджитализация, инновации, инновационное развитие, инновационная среда, цифровизация, digital, digital-трансформация

Digital-трансформация сегодня – один из наиболее часто употребляемых терминов, характеризующих проникновение цифровых технологий в нашу жизнь.

Говоря о digital-трансформации в более узком смысле, применительно к трансформации коммерческой или некоммерческой организации или государственного учреждения, можно определить этот процесс как инновационную стратегию, нацеленную на использование цифровых технологий для кардинального улучшения производительности или совершенствования функционирования фирмы.

Для более глубокого понимания digital-трансформации компании необходимо выделить отдельные факторы этого процесса. Далее будут рассмотрены основные критерии, которым отвечают digital-компании.

1. Большая часть взаимодействий компании с внешним миром виртуализирована.

Этот критерий является наиболее очевидным для digital-трансформации и прямо вытекает из перевода слова digital – «цифровой».

Он также подчеркивает, что для выхода на уровень новых тех-

¹ Суворова Елизавета Андреевна, аспирант 2-го года обучения, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

нологий и digital трансформации компания не обязательно должна производить инновационный продукт (ведь для многих предприятий это попросту невозможно, так как их бизнес/услуги не связаны с сектором высоких технологий в какой-либо сфере). Digital-компания предполагает внедрение цифровых технологий во все сферы взаимодействия с внешним миром. Прежде всего, это возможность виртуального взаимодействия с потребителем через интернет или путем другого цифрового канала.¹ Продажи происходят через цифровой канал, как и организация процессов взаимодействия с поставщиками и персоналом².

Еще одним элементом digital-среды могут стать электронные коммуникации с государственными органами (контрольными и надзорными органами, органами статистики).

2. Гибкие, быстрые и автоматизированные внутренние процессы.

Обязательным критерием digital-компании является внутренняя эффективность, что невозможно без развитой системы автоматизации. Сюда можно включить и электронный документооборот, и развитую IT архитектуру для организации работы, и соответствующую технологическую платформу.

3. Умение быстро внедрять новое за счет R&D и быстрого копирования.

Digital-компания обязана обладать способностью быстро отвечать на вызовы и задачи стремительно развивающегося рынка³. Видится особенно важным подчеркнуть, что как высокоэффективная компания, digital компания может не только самостоятельно заниматься разработкой, но и копировать технологии конкурентов и успешно внедрять их, если это более коммерчески выгодно и удобно.

4. Уменьшение *time-to-market (T2M)* за счет цифровых технологий.

Скорость выхода нового продукта на рынок в digital-компании максимально высокая. Благодаря предугадыванию потребностей

¹ Электронное издание The Boston Consulting Group, Internet Economy in G-20. [Boston, USA], 2012. URL: <https://www.bcg.com/documents/file100409.pdf> (дата обращения: 18.09.2016).

² Strategic management: concepts and cases / Fred R. David. – Pearson Education, Inc., 2009 – 685 p. – ISBN-13: 978-0-13-612098-8.

³ Электронное издание Oxford Economics, The New digital Economy. [New York, USA], 2011. URL: <http://www.pwc.com/mt/en/publications/assets/the-new-digital-economy.pdf> дата обращения: 12.09.2016).

потребителей с помощью всех возможных источников информации, от момента разработки продукта или услуги до их продаж потребителям проходит очень мало времени. Снижение T2M становится конкурентным преимуществом и основным фактором успеха.

5. Измерение всего с целью ускорения, улучшения и оптимизации.

Важным элементом digital трансформации стало повсеместное использование больших чисел (Big Data). Упрощая, эта технология помогает нам на основе данных о клиентах и рынке предугадать и спрогнозировать потребности потребителей и их нужды в кратко-, средне- и долгосрочной перспективах¹.

6. Корпоративная культура, открытая к изменениям/ *культура инноваций*

Основным активом digital-компаний являются люди и их знания, навыки и умения. Чтобы этот актив использовался наиболее эффективно, необходимо создавать в компании максимально открытую внутреннюю культуру, где сотрудники склонны к изменениям и риску, готовы брать на себя ответственность за разработку креативных решений и внедрять их на различных этапах производственного процесса для виртуализации отношений компании с внешним миром² и быстрой реакции на изменения рынка.

Digital-трансформация российских компании не предполагает обязательную разработку новых технологий, однако прямо опосредует развитие инновационной среды в стране и включение российских компаний в мировое цифровое пространство. Становясь игроками на этом глобальном рынке и удовлетворяя мировым критериям диджитализации, компании будут провоцировать спрос на новые технологии, привлекать образованных заинтересованных людей, что поможет российской экономике выйти на мировую арену в качестве развитого, информационно и технически подготовленного участника.

¹ Large Scale and Big Data / Sherif Sakr, Mohamed Medhat Gaber – CRC Press, 2014 – 595 p. – ISBN-13: 978-1-46665-81151-7.

² Электронное издание Harvard Business Review, The Digital transformation of business. [Boston, USA], 2015. URL: https://hbr.org/resources/pdfs/comm/microsoft/the_digital_transformation_of_business.pdf (дата обращения: 10.09.2016).

Список литературы

1. Large Scale and Big Data / Sherif Sakr, Mohamed Medhat Gaber – CRC Press, 2014 – 595 p. – ISBN-13: 978-1-46665-81151-7.
2. Strategic management: concepts and cases / Fred R. David. – Pearson Education, Inc., 2009 – 685 p. – ISBN-13: 978-0-13-612098-8.
3. Электронное издание The Boston Consulting Group, Internet Economy in G-20. [Boston, USA], 2012. URL: <https://www.bcg.com/documents/file100409.pdf> (дата обращения: 18.09.2016).
4. Электронное издание Harvard Business Review, The Digital transformation of business. [Boston, USA], 2015. URL: https://hbr.org/resources/pdfs/comm/microsoft/the_digital_transformation_of_business.pdf (дата обращения: 10.09.2016).
5. Электронное издание Oxford Economics, The New digital Economy. [New York, USA], 2011. URL: <http://www.pwc.com/mt/en/publications/assets/the-new-digital-economy.pdf> (дата обращения: 12.09.2016).

Тимофеев Е.И.¹

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА МОНОГОРОДОВ

***Аннотация.** Работа посвящена актуальным вопросам развития инновационного потенциала моногородов РФ. Обозначен ряд проблем, связанных с поддержкой инновационного предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях, а также определены рекомендации по формированию условий для развития моногородов страны.*

***Ключевые слова:** моногород, инновации, развитие, территория*

В последнее время новшества определяют подходы в решении современных задач в различных сферах, начиная от небольших изобретений и заканчивая глобальными технологиями, способствующими резкому совершенствованию общества. Соответственно, необходимо грамотно использовать инновационный потенциал на всех уровнях управления, включая муниципальный.

Одним из направлений государственной политики в настоящее время является повышение инновационного потенциала моногородов и увеличение их вклада в социально-экономическое развитие страны в целом и отдельных регионов, на территории которых они находятся.

Научный потенциал Российской Федерации используется не в полной мере. В рамках формирования нового технологического уклада только инновационная сфера способна стать локомотивом роста экономики.

Для начала необходимо сформулировать, что же такое инновационный потенциал моногорода и какие цели он призван достичь. Важно осветить те приоритетные направления, по которым государство, в рамках проводимой им инновационной политики, оказывает поддержку инновационным процессам и инновационному бизнесу в моногородах. Провести более глубокий анализ состояния научно-го развития моногородов на территории РФ, определить перспективы и направления развития экономики и оценить роль инноваций.

¹ Тимофеев Евгений Игоревич, студент 4 курса бакалавриата, Саратовский социально-экономический институт (филиал) Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, г. Саратов, Россия.

Прежде всего, следует сказать о самой инновационной системе РФ. Сейчас она находится в периоде становления. Государство эту идею далеко не отпускает. В глубинах соответствующих ведомств разрабатываются программные документы, в которых закрепляются основные компоненты и их взаимосвязи.

Моногород – это населенный пункт, основная часть работоспособного населения которого трудится на одном или нескольких (немногих) градообразующих предприятиях, как правило, одного профиля; представляет собой сложную структуру, в которой в неразрывной связи и синергетическом взаимодействии находятся город и градообразующее предприятие, имеющее значительный инновационный потенциал, который, в свою очередь, характеризуется совокупностью ресурсов, необходимых для осуществления инновационной деятельности: интеллектуальных, материальных, финансовых, кадровых, инфраструктурных и иных¹.

Устойчивое экономическое развитие территорий монопрофильного типа может быть достигнуто посредством формирования в них благоприятной инновационной среды, способствующей активизации инвестиционной деятельности и позволяющей обеспечивать эффективное использование инновационного потенциала в целях повышения конкурентоспособности и ускоренного социально-экономического развития.

Моногорода России занимают значительное место в экономике страны и одновременно являются зоной повышенного риска из-за существенной зависимости их социально-экономического положения от специализации региона и состояния градообразующего предприятия².

В Российской Федерации более трехсот моногородов, 40% из которых находятся в устойчивом социально-экономическом положении, остальные в состоянии нестабильности.

В 2014 году Правительством РФ было принято решение по созданию Фонда развития моногородов, который призван осуществлять финансирование проектов по развитию инфраструктуры и диверсификации экономики моногородов, что в перспективе должно

¹ Лыткин А.И. Управление инновационной средой моногорода. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан. Уфа, 2012.

² Пятишева Е.Н. Устойчивое развитие моногородов как фактор стабилизации экономики России // Вестник РГГУ (Серия «Экономические науки»). 2012. № 12(92)/12. С. 46-54.

способствовать их уходу от тенденции экономического упадка. На 2016–2017 годы из фонда предусмотрено выделение более десяти миллиардов рублей.

В общих чертах в числе стратегических приоритетов социально-экономического развития России и ее субъектов на долгосрочный период – переход к новой модели развития экономики, рост инновационной составляющей экономики, увеличение объемов наукоемкой и высокотехнологичной продукции (особенно призванных обеспечить импортозамещение), стимулирование развития новых технологий, видов продукции и услуг. Реализация имеющегося во многих моногородах и регионах страны научного и технического потенциала позволит обеспечить переход к инновационно-ориентированной российской экономике.

Если говорить конкретно об инновационном потенциале монопрофильного муниципального образования, то сложившаяся практика определяет данное понятие как совокупность ресурсных возможностей моногорода, которые он может использовать для своего инновационного развития: создания, внедрения и использования новшества.¹

Расширение новых видов экономической деятельности моногородов должно происходить за счет обеспечения роста субъектов малого и среднего инновационного бизнеса, что впоследствии приведет к формированию привлекательного инновационного климата. Подобное расширение должно происходить посредством создания благоприятных условий для предпринимателей путем предоставления различных субсидий данным субъектам, зарегистрированным и действующим в сферах, приоритетных для социально-экономического развития моногородов. Следует отметить, что необходима организация новых и развитие существующих предприятий в перспективных областях (для реализации политики импортозамещения). Основным инструментом реализации таких мероприятий выступают инвестиционные проекты различных масштабов и муниципальные программы.

Необходимо сказать, что одним из главных механизмов развития инновационного климата моногородов является создание в них территорий опережающего социально-экономического развития. Территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР) – часть территории субъекта Российской Федерации,

¹ *Жиц Г.И.* Инновационная экономика в вопросах и ответах: монография // Саратов: Саратов. гос. техн. ун-т, 2009. – 108 с.

на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Предпочтение в основном получают инвестиционные площадки, которые поддерживают инновационные разработки и привлекают для этого малый и средний бизнес. Статус ТОР предоставляется на 10 лет с возможностью продления еще на 5 лет. Он предусматривает значительные налоговые послабления. В частности, федеральная часть налога на прибыль обнуляется. Региональная часть налога на прибыль составляет не выше пяти процентов в течение первых пяти лет, а в следующие пять – не выше десяти процентов. Также предусмотрено снижение в 4,5 раза тарифа по страховым взносам для резидентов ТОР, которые работают в этом статусе в течение первых трех лет.

ТОРы могут создаваться в целях содействия развитию моногородов и формирования в них стабильной социально-экономической ситуации. Создание ТОРов возможно только в городах с наиболее сложным социально-экономическим положением (категория 1 согласно постановлению Правительства РФ от 29 июля 2014 г. №709).

Для резидентов ТОР подразумеваются более мягкие условия осуществления государственного контроля (надзора).

Формирование территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах может сыграть значительную роль на пути к полноценной диверсификации экономики подобных муниципальных образований. Налоговые послабления могут способствовать стимулированию инвестиционных проектов, развитию отраслей иного направления, затем созданию новых рабочих мест, привлечению интеллектуальных ресурсов и в результате формированию полноценной диверсифицированной экономики, не зависящей от конъюнктурных изменений, и, как следствие, станет возможной реализация стратегических целей – повышение качества жизни населения, снижение зависимости от доминирующей отрасли, снижение риска роста безработицы.

Следует сказать о некоторых проблемах моногородов в целом, а именно:

- снижение численности населения моногородов вследствие низкого уровня естественного прироста и миграции населения, прежде всего трудоспособного, старение кадров;

- сложившийся менталитет и уровень компетенций, связанные с монопрофильной структурой экономики;
- отсутствие привлекательных для инвесторов условий (земля, налоги, инфраструктура);
- ограниченные возможности местных и областного бюджетов вследствие низкого уровня бюджетной самообеспеченности региона.

Для решения названных проблем необходимо принимать следующие меры:

- обеспечение взаимосвязи документов стратегического и территориального планирования региона и муниципалитетов с оглядкой на стратегию развития России;
- реализация инвестиционных проектов, ориентированных на комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие территорий: в промышленности; в социальной сфере; в жилищном строительстве; в инфраструктуре;
- адекватные меры поддержки как инвесторов, так и органов местного самоуправления.

В целях повышения конкурентоспособности, благоприятного развития ситуации в моногородах, предотвращения негативных факторов, увеличения объёмов производства и доли рынка предприятиям необходимо проведение следующих мероприятий:

- модернизация оборудования для улучшения качества выпускаемой продукции;
- механизация и автоматизация технологических процессов, предусматривающих исключение применения ручного труда и присутствия самого человека;
- повышение эффективности системы обеспечения материально-техническими ресурсами;
- оптимизация структуры производственных затрат и структуры управления;
- более эффективное использование производственных мощностей.

Основной целью, которая в настоящее время объединяет моногорода Российской Федерации, является уход от моно- и переход в полифункциональный режим жизнедеятельности, обеспечение устойчивого экономического роста на основе диверсификации и,

как следствие, повышение качества жизни населения. При этом важным моментом является тот факт, что диверсификация как ведущее направление решения проблемы моногородов возможна лишь при условии увеличения объема инвестиционных потоков на их территорию, расширения номенклатуры продукции или услуг, предоставляемых местными предприятиями и учреждениями.

В данный момент в моногородах существуют только отдельные элементы инновационной сферы, феномен системности как таковой отсутствует из-за разбалансированности связей между компонентами и нарушения принципа целостности.

Муниципальные образования играют ключевую роль в инновационном процессе. Меры по активизации инновационного развития моногородов должны в первую очередь оказывать прямое воздействие на барьеры создавшихся различий между регионами, с одной стороны, а с другой – учитывать их конкурентные преимущества. Принято считать, что проблему вовлечения регионов и муниципальных образований в инновационное развитие решат инвестиции. В действительности получается, что инвестиции – это плоды, которые регионы пожидают от проводимой политики, тогда как главным основанием для притока инвестиций и эффективного их освоения является наличие необходимых условий в муниципальных образованиях на их территории. К числу таких условий относятся: развитая инфраструктура, существующая отраслевая специализация территории и ее кадровый потенциал.

Не стоит отрицать, что в настоящее время Россия значительно отстает от своих потенциальных конкурентов по интенсивности инновационных процессов, особенно в сфере наиболее эффективных инноваций. В этой связи стратегически важной задачей новой модели экономического развития страны, ориентированной на модернизацию и внедрение инноваций, является изменение экономики. Осуществление инновационных проектов позволит снизить зависимость отечественной экономики от сырьевого сектора и в частности снизить зависимость моногородов от их градообразующих предприятий.

Необходимость управления инновационной средой моногородов определяется как факторами внешней среды, так и внутренними потребностями социально-экономической системы, которые обуславливают достижение сбалансированного экономического развития. При этом формирование и развитие инновационной среды России в целом в значительной степени зависят от иннова-

ционного климата территориально обособленных единиц, обладающих несомненными производственным и инновационным потенциалами. В целях повышения конкурентоспособности, снижения социальной напряженности на рынке труда, создания постоянных рабочих мест, развития малого и среднего бизнеса, повышения эффективности муниципального управления необходимо формирование и развитие инновационной среды моногорода, являющейся неотъемлемой частью региональной и национальной инновационных систем. Основные направления инновационного развития моногорода находятся в непосредственной связи с его специализацией, что оказывает существенное воздействие на эффективность управления инновационной средой данного муниципального образования. Моногорода в нестабильных условиях внешней среды требуют качественных трансформаций и преобразований на основе инноваций в целях модернизации традиционных (градообразующих) производств; диверсификации экономики города (создание новых производств и предприятий сферы обслуживания населения и бизнеса); развития малого и среднего бизнеса; улучшения имиджа города и повышения качества жизни.

Список литературы

- [1] *Жиц Г.И.* Инновационная экономика в вопросах и ответах: монография // Саратов: Сарат. гос. техн. ун-т, 2009.
- [2] *Лыткин А.И.* Управление инновационной средой моногорода. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан. Уфа, 2012.
- [3] *Пятишева Е.Н.* Устойчивое развитие моногородов как фактор стабилизации экономики России // Вестник РГГУ (Серия «Экономические науки»). 2012. № 12(92)/12.

Трусова С.А.¹

ВЛИЯНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ НА РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. В работе раскрывается значение информационных ресурсов для предприятий и государства в целом, их основные функции, прослеживается зависимость между уровнем использования информационных ресурсов и инновационной деятельностью стран, а также анализируется текущее состояние России и меры, направленные на развитие инновационной экономики и предприятий.

Ключевые слова: информационный ресурс, информация, инновации, конкурентоспособность, информатизация, инновационная деятельность, ИКТ, инновационное развитие

Информация имеет огромное значение в современном мире. Мы живем в информационном обществе – обществе, где наибольшее число работающих занято производством, хранением, переработкой и реализацией информации, особенно высшей ее формы – знаний.

Еще в 19 веке люди знали цену информации. Английский бизнесмен и финансист Натан Ротшильд сказал: «Кто владеет информацией, тот владеет миром». Эта фраза актуальна и по сей день. Конечно большую роль играют материальные и нематериальные, энергетические, экономические, трудовые, природные и другие ресурсы, но в отличие от перечисленных выше ресурсов, информационные ресурсы не только не истощаются, но и увеличиваются, качественно совершенствуясь и вместе с тем содействуя наиболее эффективному и рациональному использованию остальных ресурсов.

Информационный ресурс — это индивидуальные и коллективные экспертные знания, отдельные документы, отдельные массивы документов, а также документы и их массивы, составляющие базы и банки данных, базы знаний, библиотеки, архивы, фонды, информационные системы и другие системы в определенной предметной тематической области, которые удовлетво-

¹ Трусова Светлана Александровна, студентка 4-го курса бакалавриата, ФЭиУ ОГУ имени И.С. Тургенева, г. Орел, Россия.

ряют функциональным потребностям и запросам потребителей информации.¹

В условиях прогресса все сферы жизни развиваются и усложняются, как результат — увеличение информационных потоков, которые важны как для каждого отдельного индивида и предприятия, так и для всего общества и экономики. Информационный процесс является неотъемлемым условием функционирования любого производства. В рамках предприятия можно выделить внутреннюю и внешнюю информацию, составляющую ее информационные ресурсы. Это может быть информация о продуктах, конкурентах, затратах и т.д.

Также благодаря информационным ресурсам каждая организация имеет возможность получить оперативные сведения о политике, экономике, обществе, состоянии науки. Предприятия могут оперативно внедрять инновации в производственные технологии, процесс управления, организационную структуру или продвижение на рынок своих товаров и услуг, тем самым адаптируясь к изменениям внешней среды.²

Каждый из этапов инновационного цикла требует определенного набора информации: научно-технической, патентной, коммерческой, прогнозно-аналитической информации, маркетинговой, статистической и демографической, биржевой, правовой, финансовой, информации о конкурентах, информации о потенциальных потребителях и т.д.

Информационные ресурсы имеют ряд особенностей и выполняют следующие функции:

- стимулирующая — информационные ресурсы стимулируют деятельность предприятия в сфере принятия решений, производства и развития;
- принуждающая — информационные ресурсы принуждают к выполнению определенных действий;
- генерирующая — информационные ресурсы создают новые знания для предприятия, которые позволяют повысить его конкурентную позицию на рынке за счет монопольного владения информацией и эффективного ее использования;
- обеспечивающая — информационные ресурсы способствуют активизации основной, учетной, реализационной деятельности

¹ Блюмин А.М., Феоктистов Н.А. Мировые информационные ресурсы. Учебное пособие. — М.: Дашков и К², 2010. — С. 41.

² Днепровская Н.В. Влияние ресурсов информации и знаний на инновационное развитие экономики России // Креативная экономика. — 2013. — № 7 (79). — С. 85-93.

предприятия, принятию эффективных управленческих решений, обучению персонала.¹

Информационные ресурсы повышают производительность труда и его эффективность при правильном их использовании. Чрезмерный объем информации может негативно сказаться на принятии управленческих решений. Поэтому важно планировать и контролировать объем получаемой информации, а также ранжировать ее по степени важности и полезности.

При постоянном совершенствовании производительных сил и производственных отношений в современном обществе, потребность в получении разнообразной информации возрастает. Следовательно, возрастает количество заказов или запросов на требуемую информацию, а вместе с тем возникает необходимость интенсивного развития новых методов и средств, обеспечивающих создание, распространение, передачу и использование информационных ресурсов. Благодаря чему создаются новые технологии, которые в свою очередь оказывают влияние на экономическое развитие.

Из-за глобализации мира конкуренция в современной экономической среде огромна и лишь те предприятиях, которые правильно и эффективно используют информационные ресурсы способны удержаться на лидирующих позициях мирового рынка.

Если проследить мировую историю, именно те страны, которые раньше всех приступили к созданию информационного общества обеспечили себе конкурентные преимущества и являются лидерами в инновационной деятельности. Они выступают поставщиками информационных ресурсов по отношению к другим, менее развитым в этом плане странам. Например, в Швейцарии Национальная стратегия построения информационного общества была определена еще в феврале 1998 года и предусматривала доступ для всех граждан к современным информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) в любое время, в любом месте; свободу развития информационного общества за счет действия рыночных механизмов и желания граждан; обеспечение доверия и безопасности использования ИКТ. В настоящее время Швейцария занимает первое место в мире по инновациям, а в стране зарегистрировано уже свыше 4 тысяч компаний, работающих в сфере информационных и коммуникационных технологий, услуг и оборудования.

¹ Шерстнева Н.Л. Роль информационных ресурсов на современном этапе развития экономики. URL: <http://www.konspekt.biz/index.php?text=802> (дата обращения: 18.09.2016).

К сожалению, Россия уступает в инновационной деятельности развитым странам, таким как США, Швейцария, Великобритания. Это связано с тем, что хоть Россия и не на много позднее обратила на это внимание (в 1999 г. по инициативе Государственного комитета РФ по связи и информатизации и Комитета Государственной Думы по информационной политике и связи была разработана Концепция формирования информационного общества в России), в вузах нашей страны меньше инновационных направлений, чем в развитых европейских странах, доля затрат на исследования и разработки также меньше. Российские предприниматели больше настроены на получение краткосрочной прибыли и не готовы вкладываться в «сомнительные» проекты ради «светлого» будущего и долгосрочной выгоды, к тому же, как правило, малые и средние предприятия не имеют возможности проводить какие-либо глобальные исследования. В связи с этим Россия не использует весь потенциал знаний и информации и не является достаточно конкурентоспособной.

В основном Российская экономика направлена на экспорт сырьевых ресурсов, и главной задачей остается переориентация на инновационное развитие страны. Согласно докладу «Глобальный инновационный индекс» 2016 г., опубликованному Корнельским университетом, школой бизнеса INSEAD и Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), возглавляют рейтинг 141 страны по 79 индикаторам, отражающим их инновационный потенциал и измеримые результаты, Швейцария, Швеция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки, в то время как Россия занимает 43 место (56-е место в общем зачете в 2011 году, 51-е в 2012, 62-е в 2013 году, 49-е в 2014 году, и 48-е в 2015 году)¹. Как можно заметить, имеется положительная тенденция в инновационном развитии России, но по уровню ИКТ у нашей страны лишь 94 место, что является слабой стороной национальной инновационной системы.

Российские организации отстают от развитых стран по удельному весу осуществления технологических инноваций, но постепенно и они начинают осознавать необходимость перехода на новый информационный уровень и стараются улучшить процессы управления информационными ресурсами. Уже существуют специальные фонды поддержки молодых ученых, разработчиков креативных и новых идей со стороны государства, которое ведет целенаправленную деятельность в этом направлении.

¹ WIPO, Cornell University, INSEAD. Global Innovation Index 2016. – 2016. – 423 с.

В 2011 году Правительство Российской Федерации утвердило «Стратегию инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года». Данная стратегия основана на положениях концепции долгосрочного социально-экономического развития России. В данном документе подчеркивается в том числе и важность развития информационных технологий, как ключевой антикризисной меры¹.

Все эти меры подчеркивают значение информационных ресурсов для страны. Они направлены на развитие инновационной экономики в целом и обеспечение достаточности информационных ресурсов на каждом конкретном предприятии, что улучшит процессы создания и обмена информацией, а также обеспечит каждую организацию преимуществами в глобальном обществе.

Список литературы

- [1] WIPO, Cornell University, INSEAD. Global Innovation Index 2016. – 2016.
- [2] Блюмин А.М., Феоктистов Н.А. Мировые информационные ресурсы. Учебное пособие. — М.: Дашков и К°, 2010.
- [3] Днепровская Н.В. Влияние ресурсов информации и знаний на инновационное развитие экономики России // Креативная экономика. — 2013. — № 7 (79).
- [4] Консультант Плюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123444 (дата обращения: 18.09.2016).
- [5] Ставцева Т.И. Место и роль информационных ресурсов в современной экономике // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. — 2010. — №3—1.
- [6] Шерстнева Н.Л. Роль информационных ресурсов на современном этапе развития экономики. URL: <http://www.konspekt.biz/index.php?text=802> (дата обращения: 18.09.2016).

¹ Консультант Плюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123444 (дата обращения: 18.09.2016).

Шучева Е.В.¹

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Аннотация. *Последние столетия можно проследить значительное улучшение уровня жизни населения, рост производства, гуманизация общества, применение новых видов энергии. Но вместе с тем нельзя не отметить, что помимо преимуществ, которые несет в себе прогресс, человечество столкнулось еще и с рядом социальных проблем, таких как загрязнение окружающей среды, плохое питание, недостаток чистой питьевой воды, высокая смертность, угроза техногенных катастроф и прочее.*

Ключевые слова: *социально-ориентированное предпринимательство, социальные инновации, корпоративная ответственность*

Одной из основных функций государства является социальная. В последнее время становится очевидным, что у государства не хватает ресурсов, чтобы заняться решением глобальных социальных проблем. В этой связи следует особое внимание уделить предпринимательству. Долгое время именно предпринимательство считалось виновным в тех проблемах, которые возникали в обществе. Строительство новых заводов с одной стороны предоставляет рабочие места населению, но с другой стороны пагубно влияет на экологию. Открытие точек быстрого питания позволяет населению сэкономить массу сил и времени, которое они могут потратить на работу, но в большей своей степени нездоровое питание влияет не только на работоспособность граждан, но и на среднюю продолжительность жизни общества, распространение болезней, а также на ряд заболеваний, вызванных неправильным питанием. Но, если перенаправить энергию предпринимательства с обеспечения своих собственных интересов на решение социальных проблем, то мы как раз-таки и получим социально ориентированное предпринимательство. В этом и заключается сущность социально-ориентированного предпринимательства: в решении социальных проблем с помо-

щью предпринимательской деятельности. В данной работе понятия «Социально-ориентированное предпринимательство» и «Социальное предприятие» рассматриваются, как неразделимые.

Если обратиться к истории, то мы увидим, что, например, Жан Батист Сэй, описывая предпринимательскую деятельность, делал акцент на создании ценностей. А Йозеф Шумпетер говорил о том, что только предприятия способны внедрять инновации. Питер Друкер же, в свою очередь, заостряет свое внимание на использовании изменений в качестве возможностей для будущего роста. И если термин «предпринимательство» имеет достаточно много трактовок и пониманий, то термин «социально-ориентированное предпринимательство» является относительно молодым и, зачастую, трактуется довольно свободно. Впервые термин «социальное предпринимательство» появился в работе Грегори Диза в 1998 году. По сути под социальным предпринимательством он понимал эффективную работу некоммерческого сектора с использованием предпринимательского инструментария¹. Почти в то же время в США в Фонде для безработных (The Roberts enterprise development fund) представили свое определение. Социальное предприятие – это доходное венчурное предприятие, организованное для расширения экономических возможностей нуждающихся слоев населения, одновременно ориентированное на получение прибыли². В целом данные определения схожи по смыслу, который заключается в следующем: социальное предпринимательство занимает промежуточное место между бизнесом и благотворительностью. От традиционного предпринимательства его отличает социальная миссия, решение какой-либо социальной проблемы. А от традиционной благотворительности – способ решения данной социальной проблемы: если в третьем секторе средства собираются посредством благотворительности, создания специальных фондов для сбора средств, и т.д., то в социальном бизнесе через предпринимательскую деятельность.

Также, в своей работе Грегори Диз выделяет пять оснований, благодаря которым предпринимательство может быть отнесено к социальному:

- 1) Определение миссии, которая создает социальную ценность;
- 2) Постоянное исследование новых возможностей, которые могли бы послужить развитию миссии;

¹ J. Gregory Dees. The Meaning of Social Entrepreneurship <https://entrepreneurship.duke.edu/news-item/the-meaning-of-social-entrepreneurship/> (10.10.2016).

² Emerson, Twersky, 1998.

¹ Шучева Евгения Валерьевна, студентка 2 курса магистратуры факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова.

- 3) Создание и внедрение социальных инноваций;
- 4) Наличие предпринимательского риска;
- 5) Наличие ответственности перед теми социальными группами, ради которых создавалось данное предприятие.¹

За последующее десятилетие было предложено множество различных определений социального предпринимательства. Например, в статье 2008 года «Social Entrepreneurship education: Is it achieving the desired aims?», Дебби Брок и Сюзан Стейнер привели несколько определений. Алекс Николс понимает под социальным предпринимательством такое ведение бизнеса, которое предполагает внедрение социальных инноваций в бизнес среду для последующих изменений в обществе.² Джоанна Мэр: «Социальное предпринимательство-это инновационные модели производства товаров и услуг, которые удовлетворяют базовые потребности граждан, не удовлетворенные государством и бизнесом (политическими и экономическими учреждениями).³

Если проанализировать все тринадцать определений, приведенных авторами данной статьи, и обобщить их, то получится следующее.

Социальное предпринимательство-это юридическое лицо, созданное для решения одной или нескольких социальных проблем с помощью внедрения социальных инноваций через использование предпринимательских механизмов.

В Российской же практике пока еще не сформировалось четкое понятие социального предпринимательства.

Категории социально-ориентированного предпринимательства.

Для того, чтобы понять, какое место занимает социальное предпринимательство среди остальных организаций, следует изучить различные классификации. В первую очередь следует определить, какие категории входят в понятие социально-ориентированного предпринимательства. Во-вторых, как они соотносятся между собой. И в-третьих, какие подходы есть к пониманию сущности всех этих категорий.

¹ J. Gregory Dees. The Meaning of Social Entrepreneurship <https://entrepreneurship.duke.edu/news-item/the-meaning-of-social-entrepreneurship/> (10.10.2016).

² *Debbi D. Brock, Susan D. Steiner. Social Entrepreneurship education: Is it achieving the desired aims?. Universitat de Barcelona (2008) стр 22.*

³ *Debbi D. Brock, Susan D. Steiner. Social Entrepreneurship education: Is it achieving the desired aims?. Universitat de Barcelona (2008) стр 21.*

Среди современных авторов, затрагивающих вопросы социального предпринимательства, стоит обратиться к Ким Альтер. Она является руководителем организации по поддержке социально-предпринимательских инициатив, которая называется Virtue Ventures. В своих работах она описывает различные предприятия с социальной составляющей, а также классифицирует их по разлитым основаниям.¹

В своей работе «Типология социальных предприятий», она выделяет три категории организаций: благотворительные, гибридные и бизнес. Благотворительные организации-это НКО в традиционном понимании. Они занимаются благотворительностью, существуют за счет дотаций из бюджета, специальных благотворительных фондов и создаются для решения социальных проблем или минимизации ущерба от них. Бизнес же в свою очередь является противоположностью благотворительности. Главное цель таких организаций-максимизация прибыли и ведение предпринимательской деятельности в своих собственных интересах. Большой интерес представляют гибридные организации. Это организации, которые сочетают в себе как черты благотворительных, так и бизнеса в разной степени. Они создаются, также как и благотворительные, для решения социальных проблем, но существуют, частично или полностью, за счет предпринимательской деятельности, также как и бизнес.



Рис. 1. Ким Альтер «Типология социальных предприятий», 2007

Следующая типология, представленная в той же книге «Типология социальных предприятий». Ким Альтер разбивает все существующие организации на шесть типов: традиционное НКО; НКО, получающее собственный доход; социальное предприятие; социально ответственное предприятие; предприятие, применяющее принцип социальной ответственности, традиционное предпринимательство. Если изобразить данные предприятия на схеме, то получится следующее.

¹ *The Four Lenses Strategic Framework. Social Enterprise Classification <http://www.4lenses.org/setypology> (03.10.2016).*

Среди представленных организаций она выделяет четыре, у которых есть возможности социального предпринимательства. Это: НКО, получающее собственный доход; социальное предприятие; социально ответственное предприятие; предприятие, применяющее принцип социальной ответственности. Рассмотрим отдельно каждый тип на примерах.

НКО, получающее собственный доход. К данному типу относятся организации, которые занимаются отдельными видами коммерческой деятельности. Она интегрирована в основную деятельность организации и приносит несущественный доход, который способен покрыть лишь некоторые запросы организации. Он служит вспомогательным денежным инструментом, но никак не основным. Для того, чтобы понять, чем НКО с коммерческими компонентами отличается от социального предприятия, рассмотрим два примера. Первый-зоопарк в Вашингтоне, второй- зоопарк в Бангкоке. В США посетители зоопарка могут приобрести слоновий навоз в качестве экзотического удобрения за символическую цену. Такое предприятие нельзя рассматривать как бизнес, оно не приносит значительный доход, а лишь позволяет покрыть небольшие издержки. Также исключить затраты на самостоятельный вывоз навоза. Данное предприятие относится к НКО, получающему собственный доход.

Традиционное НКО	НКО, получающее собственный доход	Социальное предпринимательство	Социально ответственное предприятие	Предприятие, применяющее принцип социальной ответственности	Традиционное предприятие
------------------	-----------------------------------	--------------------------------	-------------------------------------	---	--------------------------

Рис.2. Ким Альтер «Типология социальных предприятий», 2007

Напротив, в Таиланде используют навоз со значительной выгодой, производя из него бумагу ручной работы высокого качества. Помимо того, что для изготовления такой бумаги используется слоновий навоз зоопарка Бангкока, этого оказывается недостаточно и посетители зоопарка также закупают сырье у соседних зоопарков, ферм и питомников для переработки. Доход от данного предприятия позволяет покрывать значительную часть издержек зоопарка. И зоопарк Бангкока вполне можно рассматривать как полноценное социальное предприятие.

Социальное предпринимательство. Из предыдущего примера можно сделать вывод, что социальное предпринимательство представляет собой коммерческую организацию, созданную в социальных целях (смягчение/сокращение масштабов социальных проблем

или провалов рынка) и для создания общественного блага.¹ Как правило у таких предприятий есть социальная цель.

Социально ответственное предпринимательство. К такой форме бизнеса относятся организации, среди целей которых есть как коммерческие, так и социальные. Такие компании включают социальные цели в свои миссии и зачастую готовы потратить всю прибыль для их реализации.

В качестве примера можно привести Green Mountain Coffee Roaster. Это компания по производству кофе. Все решения в компании принимаются через призму социальной ответственности. В 1989 году компанией был создан специальный Экологический комитет для изучения возможностей внедрения экологических способов производства в повседневные бизнес процессы. Через три года компания запустила линию производства кофе, произведенного с помощью экологически безопасного способа ведения сельского хозяйства, благоприятно влияющих не только на землю, но и на здоровье рабочих.

Корпоративная социальная ответственность. Этим термином называется активность компаний, которые извлекают прибыль, но также участвуют в благотворительности.

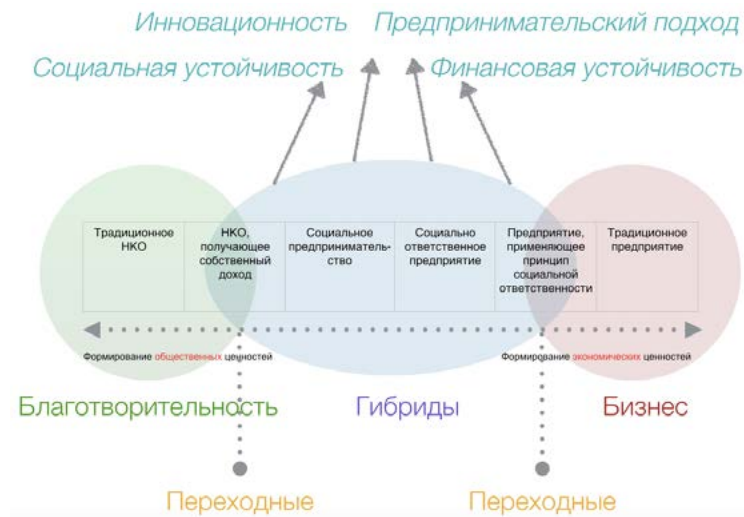


Рис. 3. Объединенная типология социальных предприятий

¹ Аналитический центр ОАО «МСП Банк» Социальное предпринимательство в России, 2013, стр 11.

Это основные типы организаций, совмещающих в своей деятельности коммерческие и социальные компоненты. На мой взгляд целесообразно объединить эти две классификации.

Объединив эти две классификации, видно, что НКО, получающие собственный доход и Предприятия, применяющие принцип социальной ответственности, подпадают как под гибридные, так и под благотворительные с бизнесом. Назовем их переходными. Если говорить про НКО, получающие собственный доход, то в них больше степень ориентированы на благотворительность, покрывая прибылью небольшую часть издержек, поэтому их можно назвать переходными от благотворительности к Социальному предпринимательству. Если же рассматривать предприятия, применяющие принцип социальной ответственности, то их главная цель-максимизация прибыли в личных интересах, и далеко не вся она идет на социальные цели. Поэтому данный тип также можно назвать переходным от социального предпринимательства к бизнесу.

Список литературы

- [1] *Альтер К.* «Типология социальных предприятий», 2007.
- [2] Аналитический центр ОАО «МСП Банк». Социальное предпринимательство в России, 2013 [Электронный ресурс]. URL: https://www.mspsbank.ru/userfiles/files/researches/social_entrepreneurship-new.pdf
- [3] *Debbi D. Brock, Susan D. Steiner.* Social Entrepreneurship education: Is it achieving the desired aims? Universitat de Barcelona, 2008.
- [4] Emerson, Jed and Fay Twersky. New Social Entrepreneurs: The 228 Social entrepreneurship in the age of atrocities Success, Challenge and Lessons of Non-Profit Enterprise Creation, San Francisco, CA: Roberts Foundation, 1996.
- [5] *Dees J.G.* The Meaning of Social Entrepreneurship [Электронный ресурс]. URL: <https://entrepreneurship.duke.edu/news-item/the-meaning-of-social-entrepreneurship/>
- [6] The Four Lenses Strategic Framework. Social Enterprise Classification [Электронный ресурс]. URL: <http://www.4lenses.org/setypology>

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ВЕКТОРЫ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ

Богомолова Е.С.¹

К ВОПРОСУ О ВЕКТОРЕ НАПРАВЛЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОММУНИКАТИВНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

***Аннотация.** Центральной предметной областью исследования в работе выступает характер коммуникационной направленности современной российской политической элиты. В раскрытии настоящего вопроса особое внимание уделяется концептуальным моделям управления общественными отношениями с помощью коммуникации. По мере последовательного изложения обнаруживается антагоничность в осознании подходов к публичной коммуникации и подлежат определению дуальные признаки классических к пониманию коммуникационных моделей. Скромным вкладом в разработку предложенного вопроса видится раскрытие дуализма в построении координат коммуникационной направленности, с одной стороны, под углом воздействия конъюнктурных системных изменений, с другой стороны, под эгидой изучения внеинституциональных аспектов в политическом процессе. В процессе исследования автором характера современной публичной ориентации выделяется бифуркация вектора коммуникативной политики государства и отсутствие четкого градиента политической элиты в управлении общественными отношениями.*

***Ключевые слова:** общественные отношения, коммуникативная политика, демократические принципы в управлении*

Модель истинного диалога и сбалансированной обратной связи укрепляет свои позиции в России. Хотя и сопровождается осторожным, избирательным отходом от политических технологий воздействия. Все также применяемыми остаются коррекция и постоянный учет общественного мнения, экспертиза и консалтинг в качестве способа выработки рекомендаций для согласован-

¹ Богомолова Евгения Сергеевна, аспирант, кафедра философии политики и права, Философский факультет, МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

ной деятельности субъектов.¹ Таким образом, встает логичный вопрос: «Какого же вектора развития коммуникативной политики государства должна придерживаться российская политическая элита? Какими условиями продиктовано такое направление?»

Пожалуй, в этом вопросе стоит начать с теоретического обоснования коммуникативных моделей в политическом процессе. Особенности различия применяемых методов и инструментов в управлении общественными отношениями доступнее всего видятся автором представленными в моделях коммуникации американских исследователей Д. Грунига и Т. Ханта.² В своих исследованиях им удалось связать антиномичность подходов к осознанию публичной коммуникации и дифференцировать дуальные признаки классических к пониманию коммуникационных моделей.

Первая модель — «манипулятивная», иначе модель пресс-агента, где главной целью адресант информации ставит воздействие на сознание получателя и манипулирование его политическим поведением в нужном для инициатора коммуникации направлении. Обратная связь между источником информации и его аудиторией здесь полностью отсутствует. Модели присущи тщательный отбор информации и жесткий контроль за каналами и содержанием массовой коммуникации, а также игнорирование запросов реципиентов в угоду интересам политической элиты. При этом правдивость и объективность предоставляемой информации, равно как этические аспекты, не рассматриваются как обязательные условия профессионального воздействия, а алогичность в суждениях и вовсе, зачастую, выходит на первый план.

Наиболее простой к пониманию видится вторая, информационная модель коммуникации. Ее можно охарактеризовать такими ключевыми признаками как: взаимопонимание, доверие, доброжелательность; при всяческой демонстрации открытости специалиста по паблисити путем предоставления «полной и правдивой» информации.³ Сама информация носит исключительно позитивный характер, а негативные факты и события попросту замалчи-

¹ Герасимова Г.И. Связи с общественностью: объектно-предметная область исследования / Теория и практика общественного развития. — 2010. — № 4. — С. 47.

² Цит по: Кондратьев Э.В., Абрамов Р.Н. Связи с общественностью: Учебное пособие для высшей школы / Под общ. Ред. С.Д. Резника. — 3-е изд. — С. 49.

³ Блэк С. Введение в паблик рилейшнз. / Пер. с англ. Ростов ИД: Феникс, 1998 — С. 45.

ваются. Основное отличие модели информирования от пропагандистской модели коммуникации в том, что сообщения не носят прямого манипулятивного характера, связанного с сознательным искажением фактов и подачей ложной, специально сконструированной или препарированной информации.¹ Однако, в качестве ожидаемого эффекта все же выступает трансформация сознания и корректирование политического поведения аудитории, хотя и в известной степени под «мягким воздействием». Можно говорить о том, что сегодня это наиболее распространенная модель административного взаимодействия с общественностью в правительственных структурах, общественных и политических организациях.²

Третья модель, именуемая двусторонней асимметричной коммуникацией, отличается широким использованием социологических исследовательских методов, в первую очередь, для выявления условий возникновения позитивной общественной реакции и последующей интерференции мнений. В этом и заключается асимметрия такого вида диалога. Другими словами, здесь налицо маркетинговый подход к профессии. Положительная динамика развития коммуникационной составляющей власти и включение механизма рассмотрения обратной связи, само по себе, еще не говорит об эквивалентности сторон: одна из них все равно обладает большей властью над коммуникацией.³ Преимущественно, именно в таком формате реализуется процесс политической коммуникации в современной России.

Четвертая модель, — это двусторонняя симметричная коммуникация. Каждый из участников здесь выступает в качестве полноправного субъекта, попеременно выполняя роль источника и получателя информации. Результативность настоящей модели определяется снижением конфликтности, выработкой социального консенсуса, преодолением барьера отчужденности граждан от процесса управления, легитимизацией приводимых управленческих решений.

Направление субъектного вектора политической коммуни-

¹ Гавра Д.П. Основы теории коммуникации: Учебное пособие. — СПб., 2011 — С. — 283.

² Малькевич А.А. Организация и проведение PR- кампаний. Краткий курс. — М: Питер, 2010 — С. — 9.

³ Шелеп И.А. Утопия Джеймса Грюнига: к вопросу об эволюции PR-моделей в XX веке / Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. — 2010. — №2. — С. 70–76.

кации в сторону последней модели, основанной на принципах демократического управления, подразумевает выступление государственных институтов и общественности не как противостоящих друг другу элементов, а в качестве равноправных и взаимозависимых частей единой властной стромы.

Развивая идею о необходимости внедрения в процесс управления общественными отношениями принципов демократического управления, хотелось бы заметить, что по своим признакам и происхождению сама российская политическая культура не может быть отнесена к либерально-демократической. Скорее её следует причислять к разряду авторитарно-коллективистских политических культур, что уже само по себе «обуславливает значительную специфику политических процессов в нашей стране».¹

В статьях 1,14 Конституции РФ Россия утверждается как демократическое, федеративное, правовое, социальное, светское государство с республиканской формой правления.² Безусловно, данное правовое утверждение следует принимать скорее не как констатацию реальности, а как заданный вектор и стратегическую программу развития страны. Стоит отметить, что при мировой тенденции к универсализации общих принципов и подходов в сфере государственного управления, важным остается учет существенных отличий культурно-исторических, политико-институциональных особенностей разных стран.

По мнению заведующего кафедрой государственного управления и политических технологий ГУУ, профессора Н.А. Омельченко, «строго объективное осмысление особенностей формирования российской государственности не представляется возможным только в парадигме институционального анализа отечественных социальных и политических практик».³ Н.А. Омельченко считает, что первостепенное значение в анализе факторов становления и реформации национальной государственности необходимо отвести субъектному подходу к изучению происходивших в России процессов и явлений и внеинституциональным аспектам политики. В особенности, превалирующим должно быть осмыс-

¹ Гаджиев К.С., Гудыменко Д.В., Каменская Д.В. и др., Политическая культура: теории и национальные модели, М., 1994. — С. 315.

² Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993, СТ. 1, 14.

³ Омельченко Н.А. «Русский опыт»: К вопросам о методологических подходах и проблемах изучения российской государственности. // PolitBook — 2015 — №3, С. 103–116.

ление особенностей нашей политической культуры и политической психологии.

Отягощенные спецификой советской идеологии, дореформенные пресс-службы играли большую роль в формировании соответствующего общественного мнения. Разумеется, многие методы их деятельности, в частности, связанные с манипулированием массовой информацией и ее потоками, и сегодня используются при работе с общественностью. Такого рода приемы скорее следует отнести к технологиям воздействия, нежели к средствам по налаживанию социальных коммуникаций. Безусловно, управление с помощью информации — необходимое условие деятельности современной власти. Часть инструментальных методов должна использоваться в практике публичных отношений. В частности, принципиально важным представляется идентификация, с помощью социологической методологии, объективной оценки роли государства в жизни российского общества и отношения к нему населения. Актуальность в этом обусловлена тем, что «в последнее время на волне антиэтатистских и антитоталитарных настроений в нашей научной литературе и публицистике получили широкое распространение исключительно отрицательные оценки роли государства в жизни российского общества, что является, конечно, явным упрощением.»¹ Однако, должны пресекаться тенденции к распространению массовой информации с целью лишь инструментального воздействия на широкие массы и продвижения политугодных идей, взглядов, целей, установок. В построении процесса управления общественными отношениями стоит отойти от использования субъектами управления набора чисто пропагандистских приемов, нацеленных на манипуляции общественным сознанием. В большей степени, конечно, необходимым видится обращение к главной методике PR — обратной связи с населением.

Хотелось бы еще раз подчеркнуть, что господство инструментального знания в управлении современным человеком приводит к утрате доверия и высокому уровню отчужденности граждан от политического процесса. Ложным является взгляд на русского человека как неспособного к гражданской организации. Все противоречия в публичной сфере при соблюдении подлинных демократических принципов могут разрешиться с заменой манипулирования общественным сознанием активным и здоро-

¹ Там же.

вым сотрудничеством. Именно принцип сотрудничества должен стать стержнем всей идеологии и методики PR-деятельности в стране.

Наряду с этим, общими задачами PR-служб любого уровня власти должны оставаться: обеспечение регулярной информацией о результатах деятельности органов власти, планах и решениях, а также реализация воспитательно-информационной функции, направленной на просвещение общественности в сфере ответственности этих органов.

Безусловно, что роль коммуникации в системе государственного управления постоянно возрастает, а сама коммуникационная составляющая политической действительности усложняется. Однако, не стоит рассматривать изменение вектора коммуникационной направленности в российском политическом процессе сугубо под углом воздействия конъюнктурных системных изменений. Необходимым для становления курса в публичной политике современной России является не столько идейная приверженность концептуальным подходам, порой весьма радикальным и антагонистичным в своих положениях, сколько принятие традиций национальной государственности и учет ее уникальных факторов, предопределяющими в отношении которых является исторический опыт, эксклюзивность ментальных и психологических особенностей и характер внеинституциональных аспектов российского политического процесса.

Чем дальше вектор коммуникативной политики власти будет направлен на односторонние субъект-угодные общественные связи, модели явного и латентного манипулирования общественным мнением, тем дальше будем удаляться от ответа на вопрос: «Какие организационно-политические формы способны обеспечить сегодня выход России на новые рубежи возрождения и развития?»

Переход к качественно новой модели политической коммуникации, где базисными выступают принципы равенства и солидарности, повлечет за собой радикальные изменения всей властной стромы. Приверженность коммуникационному подходу как сущностной характеристике власти обусловит изменение не только политической системы, но и в конечном итоге, модели поведения граждан, их переориентацию с материальных ценностей на ценности самореализации.

Список литературы

- [1] Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993, СТ. 1, 14.
- [2] *Блэк С.* Введение в паблик рилейшнз. / Пер. с англ. Ростов ИД: Феникс, 1998.
- [3] *Гавра Д.П.* Основы теории коммуникации: Учебное пособие. – СПб., 2011 – 288 с.
- [4] *Гаджиев К.С., Гудыменко Д.В., Каменская Д.В.* и др., Политическая культура: теории и национальные модели, М., 1994.
- [5] *Герасимова Г.И.* Связи с общественностью: объектно-предметная область исследования / Теория и практика общественного развития. – 2010. – № 4.
- [6] *Кондратьев Э.В., Абрамов Р.Н.* Связи с общественностью: Учебное пособие для высшей школы/ Под общ. Ред. С.Д. Резника. – 3-е изд.
- [7] *Малькевич А.А.* Организация и проведение PR- кампаний. Краткий курс. – М: Питер, 2010.
- [8] *Омельченко Н.А.* «Русский опыт»: К вопросам о методологических подходах и проблемах изучения российской государственности. // PolitBook – 2015 – №3.
- [9] *Шелен И.А.* Утопия Джеймса Грюнига: к вопросу об эволюции PR-моделей в XX веке / Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. – 2010. – №2.

Журавлева Т.А.¹

РОЛЬ ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНЫХ СЕТЕЙ В ПРИНЯТИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ: ИЛЛЮЗИЯ «ЗАХВАТА ГОСУДАРСТВА»

Специфическая роль политико-административных сетей в принятии государственных решений чаще всего связана с такими формами управленческого воздействия, как самоуправление, основанное на заинтересованности акторов в совместных действиях². Важно отметить, что в значительном количестве работ роль политико-административных сетей в принятии государственных решений освещается исключительно с положительной стороны³. Зачастую они рассматриваются как горизонталь власти, укрепляющая силу иерархических структур. Вместе с тем, нельзя отрицать необходимость рассмотрения роли политико-административных сетей в принятии государственных решений в более широком контексте, анализируя как позитивные, так и негативные аспекты.

Внедрение политико-административных сетей в системы принятия государственных решений тесно связано с развитием информационных и телекоммуникационных технологий, позволяющих обмениваться информацией удаленно⁴. При этом, коммуникации могут носить как формальный характер (например, с использованием электронной подписи), так и межличностный (социальные сети)⁵. Оба вида коммуникаций важны в политико-административных сетях, поскольку влияют на формирование итоговых решений.

¹ *Журавлева Татьяна Андреевна*, аспирант, кафедра политического анализа, Факультет государственного управления, МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² *Антанович Н.А.* Перспективы использования сетевого подхода в политической науке // Социология. 2010. № 2. С. 44–53.

³ *Чирун С.Н.* Метауправление сетевыми структурами как основание молодёжной политики в ситуации постмодерна // Политические институты и процессы. 2015. № 2. С. 16–22.

⁴ *Абраменко А.В., Подшибякина Т.А.* Сетевая структура «governance» как способ симметричной политической коммуникации // Человек. Сообщество. Управление. 2014. № 4. С. 75–87.

⁵ *Сморгунов Л.* От электронного государства к электронному правлению: смена парадигмы // Политическая наука. 2007. № 4. С. 20–49.

Именно технологическая составляющая позволяет создавать и развивать электронные правительства.

Важно отметить, что политико-административные сети играют важную роль не только на уровне принятия отдельных решений, но и на системном уровне, выводя такие показатели как качество сервиса, общественная ценность и иные сетевые задачи и характеристики на первый план. Иными словами, в отличие от иерархических сетей управления, они объединяют агентов, остающихся участниками сети даже при смене их должности и рода деятельности. В основном это реализуется за счет развитых неформальных коммуникаций и объединения ресурсов сети. В результате, в долгосрочной перспективе меняется качество принимаемых решений.

Одновременно, многие ученые указывают на то, что политико-административные сети обладают ресурсным потенциалом, соединяя различные иерархии формальной власти в единую систему. В результате, «множественные координационные центры различных комитетов становятся теми латентными коммуникативными площадками, в которых вырабатываются государственные решения»¹.

Многие ученые также указывают на тот факт, что государственные решения принимаются в политико-административных сетях на основе игровых моделей. При этом, каждая из уже упомянутых нами форм взаимодействия может быть представлена в форме игровой модели (таблицы 1–3). Первое число отражает выигрыш первого игрока, второе – второго.

Так, в конкурентном взаимодействии договоренности приносят пользу обоим участникам, однако, в случае победы одной из сторон ее выгода существенно выше. При этом существуют варианты конкурентных игр, в которых компромисс не приносит никакой выгоды ни одной из сторон.

Игровая модель конкуренции

	Вариант А	Вариант Б
Вариант А	(2;2)	(7;1)
Вариант Б	(1;7)	(4;4)

¹ Тезадова Д.А. Теоретические аспекты исследования сетевых структур в выработке публичной политики // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2015. № 4 (45). С. 198–205.

Таблица 2

Игровая модель кооперации

	Вариант А	Вариант Б
Вариант А	(2;3)	(0;1)
Вариант Б	(1;0)	(3;2)

Таблица 3

Игровая модель координации

	Вариант А	Вариант Б
Вариант А	(1;1)	(0;0)
Вариант Б	(0;0)	(1;1)

В модели кооперации выгодно согласовать один из вариантов, в таком случае, обе стороны окажутся в выигрыше. В то время как любой вариант разрозненных действий не принесет существенных выгод ни одной из сторон.

В модели координации также нужно выбрать и согласовать единый вариант, при этом альтернативы одинаковы. Классическим примером является определение стороны дороги для движения автомобилей. Это может быть и правая, и левая сторона, но согласованность действий крайне важна.

Помимо самих игр, существует множество различных равновесных стратегий, отклонение от которых не выгодно никому из участников. При этом подходов к определению того, что же является равновесием, существует также несколько. Двумя наиболее классическими определениями равновесия являются «равновесие Парето» и «равновесие Нэша»¹. Равновесие Парето предполагает, что ни одно политическое решение не может быть принято ни в ущерб другим. Равновесие Нэша предполагает, что изменение действий ни одного из участников не может привести к продвижению политического решения, которое он отстаивает, в случае, если остальные участники будут придерживаться своих текущих выборов.

¹ Фахретдинова В.А. Существование равновесия Нэша-Парето в конечных позиционных играх в условиях неопределенности // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Естественные и физико-математические науки. 2013. №3. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/suschestvovanie-ravnovesiya-nesha-pareto-v-konechnyh-pozitsionnyh-igrah-v-usloviyah-neopredelennosti> (дата обращения: 03.06.2016).

Таким образом, в политико-административных сетях могут происходить внутренние сложные взаимодействия, представляющие из себя набор одновременных или последовательных игр различных типов, в которых могут реализовываться равновесные и неравновесные стратегии в различных коннотациях. Отметим, что сами модели игр определяются политическими взглядами и идеями участников сетей, качеством и стабильностью их взаимоотношений, а также конкретными вопросами, по которым принимаются государственные решения. При этом ни одна равновесная стратегия не гарантирует максимально выгодного результата для любой из сторон, а также достижения максимально возможного общественного выигрыша или социального равновесия. Более того, существуют типы сетей и государственных решений, для которых равновесные состояния в принципе не существуют. К примеру, классическая дилемма заключенного может быть реализована через систему неформальных договоренностей. Партия, имеющая большинство в парламенте, но не обладающая достаточным количеством голосов для утверждения законопроекта может, посредством политико-административных сетей, предложить некоторые варианты торга другим партиям, готовым поддержать законопроект на своих условиях. При этом при открытой дискуссии в парламенте и объединении миноритарных партий они могли бы получить более выгодные условия для своих политических инициатив.

Помимо вышесказанного, необходимо отметить, что анализ роли политико-административных сетей в принятии государственных решений, позволяет специфицировать отдельные сети, обладающие ресурсами и целями и отказаться от концепции «захвата государства»¹. Иными словами, многие принятые государственные решения, объясняющиеся латентной политикой, поддаются анализу и изучению сетевым методом.

Тезадова Д.А. провела сопоставление этапов выработки и реализации политики; типов сетей, включенных в процесс и функций сети (таблица 5). При этом она также отмечает, что при определении роли политико-административных сетей в принятии государственных решений необходимо четко определять ареал их распространения и сферы интересов, и сопоставлять на каждом этапе с имеющимися у сети ресурсами².

¹ Hellman J., Kaufmann D. Confronting the Challenge of State Capture in Transition Economies // Finance and Development. 2001, p.40–44.

² Тезадова Д.А. Теоретические аспекты исследования сетевых структур в выработке публичной политики // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2015. № 4 (45). С. 198–205.

Таблица 4

Роль политико-административных сетей
в принятии государственных решений

Этап выработки и реализации политики	Тип сетей, включенных в процесс	Функции сети
Актуализация публичной проблемы в общественном дискурсе и формирование политической повестки	Дискурсивные сети Проблемные сети	Мобилизация заинтересованных групп, актуализирующих различные дискурсы в понимании и видении проблемы
Проектирование и планирование политики	Проблемные сети	Мобилизация заинтересованных групп в целях выработки набора альтернатив и/или разработки политических инструментов, соответствующих поставленной проблеме
Координация политики	Политические сообщества Внутригосударственные сети	Мобилизация участников в целях координации политического процесса на этапе реализации государственных решений
Реализация политики	Политические сообщества Внутригосударственные сети	Мобилизация участников на основе вертикальных связей в целях регулирования деятельности в рамках отрасли или в целях оказания государственных услуг
Оценка политики и ее мониторинг	Экспертные сети Сети НКО	Мобилизация участников в целях организации оценки результатов и последствий реализации решений

Таким образом, на каждом этапе принятия государственных решений ключевую роль играют различные политико-административные сети. Акторы, входящие в них могут участвовать в нескольких сетях одновременно, однако цели и задачи каждой сети различны, и они не дублируют друг друга. В результате чего реализуются принципиально различные функции. Иными словами, модель, как и рассматриваемые нами ранее концепции, представляет процесс принятия политического решения как динамический, развивающийся и эволюционирующий. Однако в рассмотренной нами ранее концепции этапов жизненного цикла политико-административной сети предполагалось развитие самой сети, в то время как в данной концепции – вовлечение различных политико-административных сетей на соответствующих этапах разработки политики. При этом определение необходимого типа политико-административной сети детерминировано спецификой этапа и решаемых задач.

Отметим также, что предлагаемая модель рассматривает роль политико-административных сетей в принятии государственных решений как рефлексивную, то есть модель с обратной связью и обучаемостью как сети в целом, так и отдельных ее акторов. Результатом деятельности политико-административной сети, таким образом, является воздействие на вертикаль власти на различных уровнях и принятие соответствующих решений.

Соловьев А.И. отмечает, что в рамках трехзвенной организационной структуры государства складываются «условия для многоуровневой и полицентрической организации власти, предполагающей не только скоординированные, но и относительно автономные действия центров влияния».¹

При формулировке общей топологической схемы целеполагания Соловьев А.И. выделяет политико-административные арены принятия государственных решений такие как: режим регулирования, включающий вершину доминирующей сети и доминирующие (монопольные сети), правящий режим, представленный политико-административными сетями и институтами, государственное управление, в рамках которого функционируют институты основных ветвей власти и существуют институциональные расколы (полые пространства) и политическую систему, представленную политико-административными сетями каналами представительства гражданских интересов и публичными сетями².

¹ Соловьев А.И. Государственные решения: концептуальный простор и тупики теоретизации — Полис. Политические исследования. 2015. №3. С. 130.

² Там же, с. 132.

При этом политическая система не является пространством реального управления, что снижает значимость фактора активности взаимодействия государства и общества при принятии государственных решений. Арена государственного управления, по мнению автора, создает лишь общую рамку целеполагания, формируя формальные и структурные предпосылки. Политико-административные сети в данном случае оказывают большее влияние, заменяя и дополняя институциональные взаимодействия. Правящий режим представлен ресурсными группами, способными оказывать влияние на формальные компоненты и выражающие только собственные интересы. Режим регулирования представляет собой зону латентных контактов в рамках доминирующих (монопольных) сетей, которые собственно и отвечают за фактическое распределение ресурсов.

Вместе с тем, стоит подчеркнуть, что нельзя недооценивать роль формальных и структурных компонентов. В рамках системы государственного управления институт государственной гражданской службы представляет собой, по сути, проектировщиком государственных решений. На практике зачастую именно от вариаций, представленных бюрократическим аппаратом зависит принятие или не принятие того или иного решения, равно как и вынесение той или иной проблемы на повестку.

В данном случае бюрократический аппарат может выполнять как роль простого исполнителя поручений, спускаемых «сверху», так и инициатором подобных вопросов.

В рамках деятельности доминирующих (монопольных) сетей формируются конкурирующие интересы и борьба за сферы влияния и приоритизацию вопросов (например, экономический и политический блоки). Вступая во взаимодействие, доминирующие сети могут

Роль административных блоков сетей как структурного элемента российской политики, помимо влияния на непосредственно принимаемые государственные решения, заключается в том, что администраторы (чиновники), находящиеся на различных уровнях иерархии власти, считают необходимым становиться частью сетевой культуры¹.

¹ Вольхина В.А., Ивлев С.В. Специфика политико-административного управления в субъектах РФ (на примере Кемеровской области) // Вестник КемГУ. 2015. №2–2 (62). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-politiko-administrativnogo-upravleniya-v-subektah-rf-na-primere-kemerovskoy-oblasti> (дата обращения: 31.05.2016).

Кроме того, государственные институты в процессе принятия решений даже при детальной формализации и нормативного закрепления отношений между ними осуществляют взаимодействие как в рамках иерархии, то есть вертикально, так и горизонтально, действуя в условиях функционального разделения и ресурсной взаимозависимости. Например, взаимодействие министерств осуществляется в горизонтальной плоскости и на практике выражается в формировании рабочих групп, межведомственных комиссий и иных форматов, предполагающих поиск консенсуса при выработке того или иного решения. Естественно, что каждое ведомство, обладая ресурсами и имея свои цели и задачи, стремится к разрешению вопроса в свою пользу. Подобная же ситуация часто на практике складывается и внутри ведомств, например, между департаментами.

Вместе с тем, комиссии и рабочие группы – это формально закрепленные и действующие в рамках нормативного поля субъекты принятия государственных решений. Сама же выработка (и часто принятие) решения осуществляется вне рамок данных организационных единиц. Согласование происходит в так называемом «рабочем порядке».

Таким образом, исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что роль политико-административных сетей в принятии государственных решений в первую очередь определяется доступом участников к нормативным институтам и взаимосвязями формального и неформального характера с государственными служащими, включенными в вертикаль власти. Однако помимо взаимосвязей с формальными органами государственной власти, роль политико-административных сетей зависит от:

- этапа развития политической системы (традиционная, электронная, сетевая);
- сферы принимаемого решения – политико-административные сети играют большую роль в публичных и общественных вопросах, особенно в сфере благоустройства;
- типа принимаемого решения. В случае выбора из нескольких альтернатив, роль политико-административных сетей существенно выше, чем при реализации заранее сформированного решения;
- этапа принятия решения. На каждом этапе (актуализация дискурса, проектировании политики, координации политики, реализации и оценки эффективности) политико-административ-

ные сети играют различную роль в принятии решений в сфере государственной политики;

- степени развитости переговорных практик. При этом, неразвитые практики ведут к существенному снижению роли политико-административных сетей, однако и полное отсутствие институциональных барьеров приводит к нивелированию влияния политико-административных сетей;
- принципов формирования сети (местническая, коррупционная, институционализированного взаимодействия с органами власти, краудсорсинговая). Каждый из этих типов политико-административных сетей сформирован по различным принципам, что отражается на их роли в принятии государственных решений.

Отдельно стоит подчеркнуть, что политико-административные сети одновременно функционируют в сферах публичной и латентной политики, оказывая соответствующим образом влияние на принимаемые государственные решения. При этом каждая отдельная сеть обычно играет роль в определенной сфере политики и не принимает участия в остальных. Однако провести четкую границу влияния политико-административных сетей в латентной политике весьма затруднительно, а многие акторы могут участвовать в нескольких сетях одновременно, что существенно усложняет анализ и может создавать иллюзию «захвата государства».

Список литературы

- [1] *Антанович Н.А.* Перспективы использования сетевого подхода в политической науке // Социология. 2010. № 2.
- [2] *Чирун С.Н.* Метауправление сетевыми структурами как основание молодёжной политики в ситуации постмодерна // Политические институты и процессы. 2015. № 2. С. 16–22.
- [3] *Абраменко А.В., Подшибякина Т.А.* Сетевая структура «governance» как способ симметричной политической коммуникации // Человек. Сообщество. Управление. 2014. № 4. С. 75–87.
- [4] *Сморгунов Л.* От электронного государства к электронному правлению: смена парадигмы // Политическая наука. 2007. № 4. С. 20–49.
- [5] *Соловьев А.И.* Государственные решения: концептуальный простор и тупики теоретизации— Полис. Политические исследования. 2015. №3. С. 130–132.
- [6] *Тезадова Д.А.* Теоретические аспекты исследования сетевых структур в выработке публичной политики // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2015. № 4 (45). С. 198–205.

- [7] *Hellman J., Kaufmann D.* Confronting the Challenge of State Capture in Transition Economies // Finance and Development. 2001, p.40–44.
- [8] *Вольхина В.А., Ивлев С.В.* Специфика политико-административного управления в субъектах РФ (на примере Кемеровской области) // Вестник КемГУ. 2015. №2–2 (62). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-politiko-administrativnogo-upravleniya-v-subektah-rf-na-primere-keмеровskoy-oblasti> (дата обращения: 31.05.2016).
- [9] *Фахретдинова В.А.* Существование равновесия Нэша-Парето в конечных позиционных играх в условиях неопределенности // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Естественные и физико-математические науки. 2013. №3. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/suschestvovanie-ravnovesiya-nesha-pareto-v-konechnyh-pozitsionnyh-igrakh-v-usloviyah-neopredelennosti> (дата обращения: 03.06.2016).

Лебедева Е.В.¹

РОЛЬ ИНСТИТУТА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

***Аннотация.** В статье анализируется роль института политических партий в системе государственного управления. Подчеркивается, что данный институт на современном этапе развития российского общества теряет свое значение, уступая институту Президентства и Правительства.*

***Ключевые слова:** политический институт, политическая система, политические партии, партии, политическая власть, государственное управление, законодательная инициатива*

Главное отличие политических партий от общественных организаций – стремление к завоеванию и получению политической власти и возможности участвовать в государственном управлении. Согласно действующему законодательству РФ, общественное объединение – это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе.² А политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.³ Уже по законодательному определению можно заметить упоминание об участии партий в представлении интересов населения в государственных

¹ *Лебедева Екатерина Владимировна*, аспирант 1-го курса, Тульский государственный университет, г. Тула, Россия.

² Ст. 5 Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ, 22.05.1995, N 21.

³ Ст. 3 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О политических партиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.03.2016) // Российская газета, N 133, 14.07.2001.

властных структурах и органах местного самоуправления, что подчеркивают ключевую роль партий в системе государственного управления.

Однако на современном этапе развития российского общества роль партий в большинстве случаев представляется несущественной. Начиная приблизительно с 2004—2005 гг., влияние законодательных органов власти начало снижаться, и, следовательно, уменьшалось значение партий. Если во времена существования СССР политические решения принимались Политбюро или на партийных съездах, а органы государственной власти (Советы и министерства) лишь оформляли эти решения, то сегодня, наоборот, решения вырабатываются в Администрации Президента и Правительстве (в регионах — в аппарате губернатора), а депутаты от политических партий в представительных органах обеспечивают их формально-юридическое закрепление. Данный факт подчеркивает снижение значимости роли политических партий в системе государственного управления.¹

Сегодня политические партии выступают основным, центральным агентом коммуникации, не являясь формально-закрепленным органом власти. Во многом это связано с советским прошлым, когда формальные институты власти не представляли собой центр принятия политически-важных решений. Граждане в то время знали, куда обращаться в случае возникновения проблем — в местные органы Коммунистической партии. Казалось бы, сегодня эту роль играют политические партии (а в большинстве своем «партия власти», в лице которой выступает «Единая Россия»). Однако практика показывает, что на местах это часто совсем не так. Хотя поток обращений граждан в приемные отделения партий (в том числе и «Единую Россию») весьма плотен, едва ли не сильнее, чем в администрацию и Правительство, но, судя по всему, это связано не с влиянием партий, а с тем, что через них граждане рассчитывают успешнее достучаться до «первых лиц» федерального уровня: общественные приемные В.В. Путина и Д.А. Медведева.²

¹ Подьячев К.В. К вопросу о роли политических партий в системе государственного и муниципального управления в регионах России // Власть. — 2014. — № 10. — С. 129.

² Попов И.Е. Институт права граждан на обращения в органы власти: проблемы понятия и принципиальные особенности // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. — 2009. — № 17. — С. 90.

Согласно мнению А.С. Епифанова и Т.В. Растимешиной, на сегодняшний день партии «лишены политического веса и являются слабым, почти невесомым субъектом политических процессов»¹, что предполагает слабость партий в участии в процессе государственного управления.

Эффективность участия политических партий в системе государственного управления в современной России низка. Данный тезис подтверждается результатами исследования генерального директора Центра научной политической мысли С.С. Сулакшина, который применил количественные методы. Так, приняв за 100% все законы, принятые Государственной Думой с 1996 по 2007 г., можно заметить, что из законодательных инициатив депутатов Государственной Думы РФ форму законов приобрели только 14%, а Президента РФ — 87,57%. При этом «пороговым» можно считать 2000 г., когда одним из активных субъектов законодательной инициативы стало Правительство РФ (законодательная эффективность — 74%).² Итак, партии, для которых главным каналом участия в процессах осуществления государственной власти является законодательный процесс, фактически не проявляют законодательной инициативы.

Сокращение состязательности законодательного процесса ставит проблему сужения диалогического пространства общество-власть-власть, ограничивая и функции политических партий, связанных с реализацией представительства интересов социума и его отдельных групп.

В современной России не отлажены и такие механизмы, как консультирование власти по важным вопросам идеологии и практики общественной жизни, научная поддержка административных институтов, давление со стороны отдельных политических партий.³

Некоторый упадок представительской значимости института политических партий показывают и результаты социологических опросов. Уровень одобрения граждан к партиям составляет около 42%, что ниже, чем к правоохранительным органам и сред-

¹ Епифанов А.С., Растимешина Т.В. Эффективность влияния политических партий России на процессы политического управления // Экономические и социально-гуманитарные исследования. — 2012. — № 3 (7). — С. 94.

² Сулакшин С.С. Политическая и партийная система России и государственное управление // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. — 2010. — Т. 3. — № 1. — С. 85.

³ Епифанов А.С., Растимешина Т.В. Эффективность влияния политических партий России на процессы политического управления // Экономические и социально-гуманитарные исследования. — 2012. — № 3 (7). — С. 94.

ствам массовой информации, и значительно меньше, чем к армии и церкви.¹

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в современной России партии как институты государственного управления функционируют неэффективно наряду с институтом Президента и органами исполнительной власти. Причиной данного явления может выступать рост бюрократического аппарата и централизации власти.

Список литературы

- [1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). – 137 ст.
- [2] Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О политических партиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.03.2016) // Российская газета. – № 133. – 14.07.2001. – 48 ст.
- [3] Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. – 22.05.1995. – № 21. – 54 ст.
- [4] *Елифанов А.С., Растимешина Т.В.* Эффективность влияния политических партий России на процессы политического управления // Экономические и социально-гуманитарные исследования. – 2012. – № 3 (7). – С. 94 – 100.
- [5] Одобрение деятельности общественных институтов. Исследование Всероссийского Центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ). – 2016. [Электронный ресурс] URL: http://wciom.ru/news/ratings/odobrenie_deyatelnosti_obshhestvennykh_institutov/ (Дата обращения: 25.08.2016).
- [6] *Подъячев К.В.* К вопросу о роли политических партий в системе государственного и муниципального управления в регионах России // Власть. – 2014. – № 10. – С. 129 – 135.
- [7] *Попов И.Е.* Институт права граждан на обращения в органы власти: проблемы понятия и принципиальные особенности // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2009. – № 17. – С. 90 – 94.
- [8] *Сулакшин С.С.* Политическая и партийная система России и государственное управление // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. – 2010. – Т. 3. – № 1. – С. 85 – 103.

¹ Одобрение деятельности общественных институтов. Исследование Всероссийского Центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ). – 2016. [Электронный ресурс] URL: http://wciom.ru/news/ratings/odobrenie_deyatelnosti_obshhestvennykh_institutov/ (Дата обращения: 25.08.2016).

Романова Ю. А.¹

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. Исходя из принципа народовластия, многонациональный народ Российской Федерации вправе участвовать в управлении делами государства. Ряд законов РФ, в том числе Закон об общественном контроле РФ, раскрывают право граждан, отдельных институтов гражданского общества на контроль за деятельностью органов публичной власти. Смысловая нагрузка общественного контроля состоит в сборе достоверной информации о фактическом состоянии объекта контроля, соотнесении полученных результатов ожидаемым, в проверке исполнения закона де-факто, а также в практическом устранении нарушений, выявленных в ходе общественного контроля.

Ключевые слова: народовластие, общественный контроль, органы государственной власти, органы местного самоуправления

В Российской Федерации, на основании статьи 1 Конституции РФ, действует демократический тип общественно-государственного устройства, базирующийся на гармонизации интересов личности, общества и государства, Россия провозглашена правовым государством, соответственно, деятельность органов государственной власти и местного самоуправления основана на полном подчинении праву и обеспечении прав и свобод человека и гражданина².

Конституция РФ устанавливает единственным источником власти в Российской Федерации ее многонациональный народ (ст.3), а также закрепляет право граждан на участие в управлении делами государства (ст.32). Граждане Российской Федерации реализуют народовластие через две формы – непосредственную и представительную демократию. Развитая демократия предполагает не толь-

¹ Романова Юлия Алексеевна, студентка 4-го курса бакалавриата, ФУП, Кубанский государственный университет, г.Краснодар, Россия.

² Конституция Российской Федерации // «Российская газета» от 25 декабря 1993 г.

ко наличие этих форм и механизмов их взаимодействия, включая сдержки и противовесы, но и требует наличия действенных механизмов участия граждан в ее осуществлении (в том числе — механизмов гражданского контроля), совершенствования институтов публично-правовой ответственности представительных органов и должностных лиц, развития инноваций¹.

Таким образом, многонациональный народ наделен возможностью выражения собственного мнения через специальные формы, имеет пути и средства влияния на органы государственной власти и местного самоуправления, как при их формировании, так и при исполнении ими властных полномочий.

Зачастую, в силу ряда причин, государство пренебрегает потребностями народа и, используя свои властные полномочия, претворяет в жизнь свои собственные интересы. Такая неблагоприятная направленность органов власти меняет суть и значение социального государства Россия (ст.7 Конституции РФ). Для преодоления этой негативной тенденции, видится необходимым применение мер по ограничению власти, то есть контролю за её работой. Все это обусловило формирование и развитие общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления².

Создание института общественного контроля, путем принятия Федерального закона от 21.07.2014 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее Закон об общественном контроле), было продиктовано растущим недоверием общества к власти: в виду обнародования в СМИ ряда крупных коррупционных сделок, негативных последствий бюрократической деятельности, но самое главное, самим стремлением общественности следить за должным исполнением принятых решений органами власти³.

Подготовка проекта, да и вообще формирование правовой базы для гражданского участия, началась в 2013 году, тогда Президент Российской Федерации — В.В. Путин в Послании Федерально-

¹ *Курячая М.М.* Проблемы обеспечения народного представительства в современном российском парламентаризме // Конституционное и муниципальное право. — 2011. — № 12. — С. 37–41.

² *Михеева Т.Н.* Общественный контроль на муниципальном уровне: анализ новелл законодательства // Актуальные проблемы экономики и права. — 2015. — №2.- С.177–181.

³ Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2014. — № 30 (ч. 1). Ст. 4213.

му Собранию обратил внимание на то, что гражданское общество не должно выступать в качестве «формального придатка и декоративной структуры», ему необходимо отводить роль экспертного сообщества, а иногда и конструктивного оппонента ведомств. К тому же, развитое гражданское общество — это активный участник системы противодействия коррупции. Все это должно быть положено в основу Закона об общественном контроле, работу над которым Президент поручил Общественной Палате РФ, Совету по правам человека и иным общественным и правозащитным организациям¹.

Согласно статье 4 Закона об общественном контроле под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Действенный контроль как одна из фундаментальных и важных функций управления призван обеспечить эффективность контролируемой деятельности, выявление отклонений, причин их возникновения, путей достижения целей и исправления допущенных ошибок².

Само осуществление контрольных процедур возможно в строго определенных формах: общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие (статья 18 Закона об общественном контроле).

Статья 9 Закона об общественном контроле к субъектам общественного контроля относит: общественную палату Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

¹ *Послание Президента Федеральному собранию* / URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19825> (дата обращения: 19.09.2016).

² *Ивашкина И.О.* Развитие системы общественного контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Экономика. Государство. Общество. — 2015. — №2.

Основополагающий принцип работы субъекта общественного контроля заключается в самостоятельности и независимости от органов власти¹. Однако, существует ли независимость по факту? Вышеперечисленные организации, наделенные правом осуществлять общественный контроль, подвергаются влиянию со стороны государства при формировании и функционировании. То есть, Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов и муниципальных образований, а также общественные советы при федеральных органах исполнительной власти создаются при участии органов государственного и местного самоуправления. Формирование состава и утверждение работы этих организаций осуществляется также с согласия органа-учредителя, также, что немаловажно, государство продолжает влиять на работу этих институтов и в дальнейшем, осуществлять их финансирование.

Говоря о современном состоянии общественного контроля, отметим, что закон об общественном контроле действует в России почти два года, однозначно сказать о его результативности и эффективности нельзя, однако, отметим ряд проблем, недостатков в качестве его функционирования, выявленных за время работы закона, а также рассмотрим имеющиеся предложения по усовершенствованию института общественного контроля.

Одной из проблем осуществления общественного контроля и качества контрольных процедур является правовое регулирование отношений, связанных с порядком образования и деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Эти советы необходимо рассматривать с двух сторон: как средство повышения компетентности органов власти в социально значимых вопросах и в качестве инструмента общественного контроля за их деятельностью².

Конечно, прежде всего диалог между общественными советами и органами государственной власти и местного самоуправления должен зиждиться на заинтересованности каждой стороны в общественном благе, а также повышении и улучшении всей системы государственной власти и управления.

Для обеспечения качества такого диалога необходимо, чтобы

¹ Гриб В.В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества: монография. М.: - Издательская группа «Юрист», - 2010.

² Гриб В.В. Постатейный научно-практический комментарий Федерального закона № 212-ФЗ от 21 июля 2014 г. «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Юрист. - 2014.

решения общественных советов и вынесенные ими конкретные предложения по результатам общественного контроля, обязательно рассматривались и выполнялись властными структурами. Таким образом будет обеспечена действенность общественных советов, как субъекта общественного контроля. По вопросу повышения эффективности общественных советов Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» была предусмотрена необходимость отказа от формирования общественных советов при органах государственной власти этими же органами. То есть, теперь формирование общественных советов происходит по новому принципу: «двух ключей», где 75% – составляют кандидатуры, отобранные Общественной палатой РФ на конкурсной основе, остальные 25% определяет экспертный совет при Правительстве РФ¹.

За счет этого планируется обеспечить прозрачность деятельности советов, в состав которых теперь могут войти лидеры общественного мнения, эксперты и специалисты нужной области, исключительно по представлению общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций (согласно ст. 13 Закона Об общественном контроле). Процесс обновления советов еще не завершен и на сколько удастся достичь поставленных целей покажет время.

Коррупциогенный фактор также является проблемой в ходе осуществления общественного контроля: фактический подкуп и шантаж лиц, непосредственно осуществляющих контроль, с целью сокрытия ими истинной информации о проверке и дальнейшего неразглашения выявленных фактов нарушения². Согласно п.5 ч.2 ст. 10 Закона Об общественном контроле итоги проведения общественного контроля, не зависимо от их формы, подлежат процедуре обнародования, что и обеспечивает смысл и цель осуществления общественного контроля.

Помимо проблем в ходе реализации общественного контроля можно выделить ряд положительных моментов. Например, несмотря на коррупциогенный фактор, общественный контроль – в первую очередь инструмент независимой и открытой экспертизы всех

¹ Семелева Е.Ю. Сущность общественного контроля и его влияние на функционирование государства // Вестник пермского университета. - 2011г. - № 2(12).

² Пленарное заседание Общественной Палаты / URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/49751> (дата обращения: 19.09.2016).

решений и действий различного уровня власти. Так, совсем недавно, Общественная палата РФ инициировала введение во всех государственных ведомствах процедуры общественного заверения комплекса мер по противодействию коррупции. Эта процедура подразумевает право и обязанность каждого члена общественного совета либо утвердить отчет ведомства в сфере противодействия коррупции, поставив свою подпись, либо предоставить руководству службы обоснованный отказ¹.

Для дальнейшего совершенствования работы механизма должны быть выработаны методики общественного контроля, которые будут доводиться до контролеров, по результатам должны быть поставлены задачи и сроки их выполнения, итоги проведения должны аккумулироваться в общественных палатах, а сам общественный контроль должен быть прозрачным, структурированным.

К тому же существует необходимость эффективной реализации Закона об общественном контроле на всех уровнях власти, грамотного регионального закрепления: когда возможности общественников сознательно не сужаются, а, наоборот, законодатель передает необходимый набор компетенций в руки «гражданина». Работа над содержанием закона должна включать не копирование федерального Закона об общественном контроле, а разработку собственных региональных инициатив.

Таким образом, общественный контроль является важной составляющей системы управления в каждом демократическом государстве, он выступает механизмом с помощью которого обеспечивается не только гласность и прозрачность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, но и, в целом, эффективность их работы. С помощью общественного контроля достигается каждым субъектом управления соблюдение законодательства страны, обеспечивается широкое участие общественности в процессах управления, а также производится учет интересов общественности при принятии решений, которые будут реализованы в дальнейшем. Общественный контроль на уровне субъекта требует грамотного регионального закрепления, когда возможности общественников сознательно не сужаются, а, наоборот, законодатель передает необходимый набор компетенций в руки «гражданина».

¹ Поддержим общественное заверение комплекса мер по противодействию коррупции/ URL: <https://www.oprf.ru/blog/?id=2005> (дата обращения: 19.09.2016).

Список литературы

- [1] Конституция Российской Федерации// «Российская газета» от 25 декабря 1993 г.
- [2] Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 30 (ч. 1). Ст. 4213.
- [3] *Гриб В.В.* Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества: монография. М.: - Издательская группа «Юрист», – 2010.
- [4] *Гриб В.В.* Постатейный научно-практический комментарий Федерального закона № 212-ФЗ от 21 июля 2014 г. «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Юрист. – 2014.
- [5] *Ивашкина И.О.* Развитие системы общественного контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Экономика. Государство. Общество. – 2015. – №2.
- [6] *Курячая М.М.* Проблемы обеспечения народного представительства в современном российском парламентаризме // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 12. – С. 37–41.
- [7] *Михеева Т.Н.* Общественный контроль на муниципальном уровне: анализ новелл законодательства // Актуальные проблемы экономики и права. – 2015. – №2.- С.177–181.
- [8] *Семелева Е.Ю.* Сущность общественного контроля и его влияние на функционирование государства // Вестник пермского университета. – 2011г. – № 2(12).
- [9] Пленарное заседание Общественной Палаты / URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/49751> (дата обращения: 19.09.2016).
- [10] Поддержим общественное заверение комплекса мер по противодействию коррупции/ URL: <https://www.oprf.ru/blog/?id=2005> (дата обращения: 19.09.2016).
- [11] Послание Президента Федеральному собранию / URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19825> (дата обращения: 19.09.2016).

Селивановский И.С.¹

О ПРОЕКТЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАМЕЩЕНИИ ДОЛЖНОСТИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Аннотация. Данная статья раскрывает конституционный пробел института замещения должности Президента Российской Федерации. Актуальность данной тематики основана прежде всего на регулировании вопросов государственного управления. Автор, основываясь на международном нормативно-правовом регулировании рассматриваемого института предлагает свой проект федерального закона «О замещении должности Президента Российской Федерации» с целью устранения конституционного пробела и раскрывает его основные положения.

Ключевые слова: президент, проект федерального закона, конституционный пробел, замещение должности Главы государства, устойчивость государственного управления

Институт замещения главы государства строясь на общих базовых началах в рамках сравнительного конституционного права, тем не менее в каждой юрисдикции обладает своей своеобразностью. Если в некоторых государствах, рассматриваемый институт имеет точечную нормативно-правовую регламентацию, то в других лишь содержится в одной-двух нормах в акте конституционного характера. Российская Федерация относится к последним.

Так, 92 статья Конституции Российской Федерации указывает, что в случае, когда Президент Российской Федерации (далее – Президент РФ) не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации (далее – Председатель Правительства РФ)². Но ни указанная норма, ни федеральное законодательство не устанавливают каким нормативным правовым

¹ Селивановский Игорь Сергеевич, студент 4 курса, Юридический факультет РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва, Россия.

² «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

актом регулируется момент начала временного исполнения полномочий Президента РФ Председателем Правительства РФ, если указа Президента РФ о сложении с себя полномочий нет, ни указаны иные должности, которые могли бы временно исполнять обязанности Президента РФ, в случае отсутствия Председателя Правительства РФ, либо, в случае невозможности им временно исполнять указанные полномочия. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» закрепляет, что в случае временного отсутствия Председателя Правительства РФ его обязанности исполняет один из заместителей Председателя Правительства РФ в соответствии с письменно оформленным распределением обязанностей¹. По мнению автора, правомерность временного исполнения обязанностей Президента РФ заместителями Председателя Правительства РФ является обосновательным, как с практических, так и с теоретических позиций.

В новейшей политико-правовой истории России, к счастью, указанные пробелы еще не проявили себя. Даже трех месячный срок отсутствия Президента РФ окажет негативное влияние на все сферы общества. Необходимо помнить, что гарантиями деятельности Президента Российской Федерации как главы государства служат, в том числе, и правовые механизмы, обеспечивающие **постоянность** его функционирования в этом качестве и **непрерывность** осуществления им своих полномочий².

Юридическое закрепление иерархии субъектов замещений президентуры и момента перехода прав и обязанностей требует внимание российского законодателя. Пробелы в праве представляют собой дефекты в изложении государственной воли и её оформлении. Восполнение «полных пробелов» осуществляется путем правотворческой деятельности компетентного государственного органа³.

Нивелированию вышеуказанных пробелов института замещения Президента РФ, по мнению автора, способствует принятие федерального закона «О замещении должности Президента Российской Федерации» основываясь на Конституции РФ, ФКЗ «О Правительстве РФ» и иных законов Российской Федерации.

¹ Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (в ред. от 23.05.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации от 22.12.1997 г. N 51 ст. 5712.

² Постановление Конституционного Суда РФ от 06.07.1999 N 10-П «По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации» // «Вестник Конституционного Суда РФ», N 5, 1999.

³ См. подр.: Комаров С.А. Общая теория государства и права: учебник. 8-е изд.-е. СПб.: Из-во Юридического института (Санкт-Петербург), 2012. – 608 с.

К сожалению, в рамках данной работы не представляется возможным полностью продублировать положения разработанного закона. Осветим общие начала и установки:

Во-первых, в случае отсутствия указа о временном исполнении обязанностей Президента, принимающий на себя временное исполнение обязанностей начнет немедленно с принесения присяги, предусмотренной Конституцией РФ. Принесение присяги является символом президентуры. У исполняющего временно полномочия Президента РФ, кроме конституционной ответственности, теперь возникнет и особая моральная ответственность перед обществом и государством. Присяга должна быть произнесена перед судьями Конституционного Суда РФ, Председателями палат Федерального Собрания РФ, Генеральным Прокурором. Это событие будет тем юридическим фактом принятия не себя полномочий. Закрепляемое положение, снимает конституционный пробел момента принятия временного исполнения обязанностей Президента РФ.

Во-вторых, при освобождении должности Президента, при которой отсутствует Председатель Правительства РФ определены последовательно должности в этом случае замещающие Президента РФ: Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Выбор указанных должностей, определяется многими факторами.

Указанные должности имеют конституционное закрепление, и вытекающими из этого положением в политической и социальной сферах. Лица, находясь в должности Председателей палат часто выступают в СМИ, тем самым их узнаваемость среди населения в разы больше, чем у некоторых министров — руководителей федеральных органов исполнительной власти. Участие в различных международных и межгосударственных структурах, придает им политическую силу, узнаваемость, признание иностранных коллег. Обращаясь к международному опыту должности эквивалентные Председателям палат Федерального Собрания, занимают следующее место за Премьер-Министром (Председателем Правительства) для замещения должности Главы государства.

Общеизвестно, что в Конституции США и в отдельном законодательном акте определяется порядок замещения должности Президента Вице-Президентом, Спикером палаты представителей, Временным Президентом Сената, затем представителями администрации Президента¹. Стоит заметить, что, хотя США — президентская республика, Президент США возглавляет исполнительную ветвь власти, предста-

¹ 25 поправка к Конституции США 1787 г // <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnstUS.htm> (дата обращения 26.11.2015); Presidential Succession Act of 1947 // <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/3/19> (дата обращения 26.11.2015).

вители Администрации Президента — Государственный Секретарь, министры не входят в список замещающего должность Президента США в первую тройку.

Конституция Республики Казахстан также закрепляет последовательный порядок замещения должности Президента Республики. Так, в ст. 48 закрепляется, что в случае досрочного освобождения или отрешения от должности Президента Республики Казахстан, а также его смерти полномочия Президента Республики на оставшийся срок переходят к Председателю Сената Парламента; при невозможности Председателя Сената принять на себя полномочия Президента они переходят к Председателю Мажилиса Парламента; при невозможности Председателя Мажилиса принять на себя полномочия Президента они переходят к Премьер-Министру Республики¹.

В список лиц, которые могут замещать должность Президента, указаны и руководители палат парламента, то есть представители законодательной ветви власти. Что, в том числе, объясняется и предвидением завуалированного преобладания исполнительной власти в системе разделения властей. Даже в такой экстраординарной ситуации, как отсутствие законно избранного Президента и первого лица, которые мог бы временно заменить данную должность, принцип разделения властей играет важную роль.

Выбор, указанных лиц, определяется и тем, что согласно ст. 8 Федерального закона «О государственной охране» им предоставляется государственная охрана, как лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации². Тем самым, при принятии на себя временного исполнения обязанностей Президента РФ, они уже будут под государственной охраной, что минимизирует работу по планированию и установлению охраны указанным лицам. Обеспечит принцип непрерывности государственной охраны федеральными органами государственной охраны, исходя из характера угрозы их безопасности. Минимизирует расходы федерального бюджета на государственную охрану.

В-третьих, в рамках разработанного законопроекта предусматривается и развитие правового статуса лица, исполняющего временно полномочия главы государства. Положения инициативы содержат не только отдельные обязанности временно исполняющего полно-

¹ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 // <http://www.constitution.kz> (дата обращения 26.11.2015).

² Федеральный закон от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ «О государственной охране» (в ред. от 12.03.2014) // *Собрание законодательства Российской Федерации*, 27.05.1996. N 22, ст. 2594.

мочия Президента Российской Федерации, но и его гарантии после временного исполнения обязанностей Президента Российской Федерации.

Таким образом, законопроект сыграет важную роль в функционировании государственной власти. Применение данного закона будет происходить лишь в исключительных случаях, что, однако, не умаляет его необходимость. Необходимо помнить, что резервное законодательство имеет позитивный заряд. Последовательный и предусмотрительный законодательный процесс никогда еще не сказывался отрицательно на механизм государственного аппарата и управления. Представляется, что принятие данного закона избавит законодателя от поспешного принятия подобного закона, регулирующий механизм правового замещения должности Президента РФ, избавит от внесения множества поправок, правовых коллизий и политических баталий в правовых отношениях, регулируемых представленным законом.

Список литературы

- [1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
- [2] Постановление Конституционного Суда РФ от 06.07.1999 N 10-П «По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации» // «Вестник Конституционного Суда РФ», N 5, 1999.
- [3] Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»(в ред. от 23.05.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации от 22.12.1997 г. N 51 ст. 5712.
- [4] Федеральный закон от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ «О государственной охране» (в ред. от 12.03.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации, 27.05.1996. N 22, ст. 2594.
- [5] 25 поправка к Конституции США 1787 г // <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnstUS.htm> (дата обращения 26.11.2015); Presidential Succession Act of 1947 // <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/3/19>
- [6] Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 // <http://www.constitution.kz> (дата обращения 26.11.2015).
- [7] *Комаров С.А.* Общая теория государства и права: учебник. 8-е изд-е. СПб.: Из-во Юридического института (Санкт-Петербург), 2012.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

Надтока Р.В.¹

РОССИЯ И ОБЩЕСТВО РИСКА: ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ТРАНСФОРМАЦИИ

Аннотация. В данной статье рассматривается социологический подход к «обществу риска», и изложенный в современном научном дискурсе. Затрагивается вопрос формирования общества риска в России, его специфики, системности и влияния на общие процессы развития и жизнестойкости. В исследовательском поле работы даётся оценка проблемам управления рисками и угрозами, а также вносятся некоторые рекомендации по повышению качества и эффективности управляемости рискообразующих элементов.

Ключевые слова: общество риска, глобализация, глобализационные процессы, управляемость, угрозы, модернизация, неопределенность, опасность

«Именно тогда, когда все мы избегаем риска, мы создаем в мире предельно рискованную ситуацию»²

Даг Хаммаршельд

Концептуальное осмысление всех доступных граней риска, представляющего дитя западной социологической мысли получило новый импульс с разработкой и внедрением концепции «общества риска»³ знаменитого профессора У.Бека. Рождение «общества риска» оказалось не случайным. Оно стало итогом переосмысления тех тенденций и процессов, которые на задворках XX века были поставлены во главу угла социально-экономического и технологического прогресса.

Особую роль в распространении «общества риска», определяемого как общество индустриального модерна, неосознанно став-

шего заложником собственной модели существования и цельного функционирования, играют протекающие глобализационные процессы. В отличие от глобализации, которую известный российский учёный Ильин И.В. определяет, как «последовательные изменения состояния природных и социальных систем, имеющих общепланетарное распространение и значение»¹, глобализационные процессы представляют собой «процессы, под влиянием которых происходит структурная трансформация всего мирового порядка».² Они, действуя в меняющейся среде капиталистического общества и создавая трансграничные потоки знаний, информации, вещей в их взаимодействующем обновлении, одновременно увеличивают степень неопределенности, страха, опасности, неуверенности.

Согласно У. Беку, сама сущность модерна входит в круг борьбы с окоченевшими омертвелостями и незавершенностями внутри самой сути концепции индустриального общества. Проецируемые на современное общество подходы блокируются фиксированными в ядре системы неосознанными стереотипами, пускающими тень на общественную мысль XX века. Их суть — вера в «бесшовность» индустриализма, его высшей стадии развития, выраженной торжеством схематизма жизни, фиксированной логикой действия, секторами производства, осознанием науки и технологии, как яркое проявление современности. На выходе мы можем наблюдать прогнившую картину общества крайне рискогенного, то есть дифференцированно производящего одновременно блага и бедствия. Выгоды от научно-технического и социально-экономического развития и прогресса ставятся под сомнения (по сути, подвергаются своеобразному аннулированию).

Более радикальным представляется мысль социолога Н.Лумана, бросающего взгляд на риск как крайнюю точку, обрыв, за которым следует неизбежное падение. Специфику проблемы у Н.Лумана формируют нефиксированные социальные группы, учитывающие качественные показатели информации, которой они обладают. Эти группы рассматривают опасности «со стороны риска и воспринимают их всерьез только как риски»³. Не менее известный учёный, Э.Гидденс, делает ставку на переплетение случайностей с фактором риска, стоящим на пути системы, направляемой к установлению

¹ Надтока Руслан Вугарович, студент 1-го курса магистратуры, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² Доклад о человеческом развитии 2013 (UNDP). URL: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2013_ru.pdf (Дата обращения 07.09.2016).

³ Бек У. Общество риска: На пути к другому модерну / Пер. с нем. В. Седельника, Н. Федоровой. — М.: Прогресс-Традиция, 2000. — 383 с. — Пер. изд.: Beck U. Risikogesellschaft. — Frankfurt am Main: Suhrkamp, 1986.

¹ И.В.Ильин, А.С.Розанов «Глобалистика и международные отношения». С 82 Москва 2016 —395 с.

² Там же. с 395.

³ Niklas Luhmann. Der Begriff Risiko. In: N.Luhmann. Soziologie des Risikos. Berlin; New York: Walter de Gruyter, 1991, S 136,154.

гегемонизма над природой и рефлексии. Такой риск активно связан с «анализом опасностей, с точки зрения будущих последствий»¹.

Маятник модернизации даёт резкий крен в сторону непоправимого ущерба жизни растений, животных и граждан. В условиях интернационализации и переплетения экономик мира, в эпоху роста транснациональных корпораций какими бы ресурсами не обладали главнейшие акторы международных отношений, им не под силу локализовать или изолировать профессионально-производственные риски. Глобализация усиливает негативный эффект (проявление негативной сущности глобализации, как естественного процесса) и с паразитической простотой опасность пересекает границы, порождая неоклассовые и наднациональные угрозы с ярко выраженной социально-политической динамикой. Трагедия Deepwater horizon Oil², авария на Фукусиме³ и взрыв на химическом заводе Цзылинь⁴ – явные тому подтверждения.

Можно возразить, что речь идёт, прежде всего, о рисках общества, перешедшего к стадии высокой модернизации постиндустриального уклада, а значит, можно завуалировать проблему и не экстраполировать её на российскую действительность, где еще не подошла к своему естественному завершению фаза простой модернизации, осложненная процессами преодоления беспрецедентной ломки институтов, формирующих прочный базис. Однако такой подход губителен и не соответствует реально протекающим мировым процессам.

Говоря о России, важно понимать, что превращение российского общества в общество риска стало возможным в результате обновления формы советской реальности через институциональный, социальный и политико-экономический хаос, при полном отсутствии доминантного взгляда на мир. В случае утраты риском

¹ Anthony Giddens. Fate, Risk and Security. In: A.Giddens. Modernity and Self-Identity: Self and Society in the Late Modern Age. Cambridge: Polity Press, 1991, p.107.

² Deepwater Horizon Marine Casualty Investigation Report. Office of the Maritime Administrator. 17 August 2011. Retrieved 25 February 2013. URL: http://www.register-iri.com/forms/upload/Republic_of_the_Marshall_Islands_DEEPWATER_HORIZON_Marine_Casualty_Investigation_Report-Low_Resolution.pdf (Дата обращения 07.08.2016).

³ World Nuclear Industry Status Report 2014 URL: <http://www.worldnuclearreport.org/IMG/pdf/201408msc-worldnuclearreport2014-lr-v4.pdf> (Дата обращения 07.09.2016).

⁴ URL: <https://ria.ru/documents/20090723/178398143.html> (Дата обращения 07.09.2016).

периодичности, возникает опасность эскалации неопределенности и его самовоспроизводство. Соглашаясь с отечественным исследователем Яницким О.Н.¹, российское общество продолжает свой медленный путь к полноценному обществу всеобщего риска, подкрепленному усилением глобальных тенденций и их сокрушительному влиянию вне национальных систем.

Россия как часть глобального сообщества риска уже ощущает бремя ответственности, прежде всего, как субъект, впитывающий в себя энергию за счет детрадиционализации, индивидуализации и открытой конкуренции, вступающие в диссонанс с культурно-коллективной формой защиты. Выраженным сущностным качеством выступает двойной подход: меньшинство позиционирует продукт как позитивное достижение, тогда как для большинства и окружающей среды этот продукт – есть непомерное зло. Пока что, противостественные сообщества граждан с мнимо схожими интересами и идеалами вынуждены (волей не волей, в целях самосохранения) поддерживать друг друга. Однако в перспективе данная тенденция угрожает выбросить на обочину истории производство общественного богатства.

Среди исследований риска в различных сферах выделяют следующие направления: социально-политические риски, риски в ноо-и биосфере, институциональные риски и рискоформирующие тенденции в деятельности управленческого персонала. Факторы каждого направления оказывают существенное давление на динамику развития процессов в обществе и государстве. В своей совокупности – это тревожный знак надвигающейся бури, последствия которых могут быть фатальными.

Логичным проецированием философско-социологического подхода на непринужденную реальность становится разбор проблематики на отдельные части в практико-ориентированной сфере – управления, демонстрирующей непостоянность и динамичность. Приоритетом государственного, национального управления традиционно предстает обеспечение безопасности страны, понимаемой законодательством Российской Федерации, как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Однако несбалансированность системообразующих столпов государственной модели, отсутствие стратегического планирования экологических, экономических и социальных процессов, недостаточная заинтересованность

¹ Яницкий О.Н. Социология риска: ключевые идеи//Мир России. С 24. 2003. №1.

в пересмотре правил игры, в условиях даунгрейда идеологической парадигмы, приводит к стагнации и антинациональному расширению эмоциональных, рациональных и интуитивных компонент, как реакции на кризисы. Императивы российского мира, кардинально отличаются от мира иностранного. А это значит, что в нынешнем переходном периоде реальны и допустимы переходы от одной управленческой культуры к другой, в рамках негосударственных и государственных организаций. Соответственно подход к управлению рисками должен коваться в российской научно-управленческой мысли. Синтезируя знания психологии, философии, экономики и социологии, можно попытаться дать ответ на вопрос, как осознанно нивелировать последствия кризисов и справиться с грузом рисков.

Между тем, императив управляемости – самая важная ипостась, исходящая из специфического взгляда на проблему риска. С каждым днем в глобальном обществе риска растет цена времени не как капитала, а как индикатора социального движения. Уже невозможно ожидать самостоятельного элиминирования проблемы, чем дольше бездействие, тем выше плата, которую человечество должно будет нести. В этом смысле, проблемы недостаточного знания и понимания грозящего риска, бюрократизма, сопротивления производителей кризиса или нехватки ресурсов – ложатся на плечи общества, они есть объект управления. Именно постоянная и эффективная рефлексия, бесконечный анализ и выстраивание оболочки прогрессивной протекции – есть сущность управления рисками. Понимание данного факта даёт нам возможность обозначить шаги, необходимые для достижения оптимального баланса управления потребностями и обществом риска в условиях глобализационных процессов, а именно:

- формирование устойчивой модели самообновления управленческой культуры, в системе общество-общество и общество-природа, при полном отказе от силовых подходов, основанных на гипертрофии власти и чрезмерном контроле
- создание устойчивых институциональных каналов по блокированию излишних информационных потоков – это необходимо, так как в век информационной перегрузки разрушается способность к мышлению, что ведет к контрастирующим нерациональным и необъективным решениям и движениям общества, как организма
- разработка стратегической (долгосрочной) стратегии принципов в управленческом секторе власти с гибким реагированием.

Их должна отличать направленность на опережение, эластичность в выборе пути реформирования и точечного анализа данных и ситуации, доступное принятие решений, двойная направленность (одномоментное решение общих и внутрисистемных целей), лавирование между групповым и индивидуальным подходом к выбору механизмов осуществления поставленной задачи

- внедрение синтетической концепции научно-практического восприятия глобализации, определение её влияния на нашу страну, расширение горизонта средств в арсенале управленческой структуры
- система, на которую оказывается управленческое влияние, рассматривающая все сферы деятельности, представляющие собой важнейшие интегральные характеристики социума, должна обладать синергией и устойчивостью

Указанные критерии представляют собой набор около-управленческих и управленческих решений, направленных на выявление проблем общества риска и оперативному реагированию, с целью обнаружения угрожающих элементов и их перевода под частичный контроль, с дальнейшим мониторингом ситуации. Непривычный взгляд на поразившие нас нездоровые тенденции дает возможность политическому, экономическому, экологическому и социальному управлению шанс правильно ставить диагноз и вовремя идентифицировать причины угрожающих элементов, в целях недопущения разрастания и становления полноценной общности, живущей в условиях повышенного риска. Риск по-своему играет роль отражения, тени, отбрасываемой окрепшими или дряхлеющими социальными институтами: наукой, экономикой, политикой, производством. А сдерживающие начала, при неправильном их использовании, начиная с макро и заканчивая микроуровнем, выводят его на орбиту фатализма, посредством эскалации асинхронных категорий жизненных процессов. Остаётся верить, что У. Бек заблуждался, и нам не понадобится гнаться за высшей стадией развития, так называемой «reflexive modernization»¹, которая должна сделать управление рисками реальным в полном смысле этого выражения. По задумке автора, для выхода любого общества риска из кризиса, важно достигнуть такого осознания и теоретического понимания оснований повседневной деятельности, которая выльется в структурную рефлексию, побуждаемую ярым критицизмом.

¹ U.Beck The Theory of Reflexive Modernization Problematic, Hypotheses and Research Programme. S 16. April 2003.

Список литературы

- [1] Бек У. Общество риска: На пути к другому модерну / Пер. с нем. В. Седельника, Н. Федоровой. — М.: Прогресс-Традиция, 2000.
- [2] Ильин И.В., Розанов А.С. «Глобалистика и международные отношения». С 82 Москва 2016.
- [3] Яницкий О.Н. Социология риска: ключевые идеи//Мир России. С 24. 2003. №1.
- [4] Anthony Giddens. Fate, Risk and Security. In: A.Giddens. Modernity and Self-Identity: Self and Society in the Late Modern Age. Cambridge: Polity Press, 1991, p.107
- [5] Beck U. The Theory of Reflexive Modernization Problematic, Hypotheses and Research Programme. S 16. April 2003.
- [6] Luhmann Niklas. Der Begriff Risiko. In: N.Luhmann. Soziologie des Risikos. Berlin; New York: Walter de Gruyter, 1991, S 136,154.
- [7] Аварии, связанные с утечкой химических веществ. URL: <https://gia.ru/documents/20090723/178398143.html>
- [8] Доклад о человеческом развитии 2013 (UNDP). URL: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2013_ru.pdf
- [9] Deepwater Horizon Marine Casualty Investigation Report. Office of the Maritime Administrator. 17 August 2011. Retrieved 25 February 2013. URL: http://www.register-iri.com/forms/upload/Republic_of_the_Marshall_Islands_DEEPWATER_HORIZON_Marine_Casualty_Investigation_Report-Low_Resolution.pdf
- [10] World Nuclear Industry Status Report 2014 URL: <http://www.worldnuclearreport.org/IMG/pdf/201408msc-worldnuclearreport2014-lr-v4.pdf>

Паранина Т.О.¹

РЕСПУБЛИКА КРЫМ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТУРИСТСКО- РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА

***Аннотация.** Данная статья посвящена туристско-рекреационному комплексу республики Крым. Целью написания статьи является описание существующих бальнеологических ресурсов и обоснование предложений по совершенствованию механизмов обеспечения развития туристско-рекреационного и в частности бальнеологического потенциала Республики Крым на территории Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** Республика Крым, туристско-рекреационный потенциал, бальнеологические ресурсы, Федеральная целевая программа, Свободная экономическая зона, Свободная таможенная зона*

Общая характеристика

Республика Крым² — субъект Российской Федерации, входящий в состав Крымского федерального округа, образована 18 марта 2014 г. на основании договора о принятии в состав России независимой суверенной Республики Крым. Столица Республики Крым — город Симферополь. 28 июля 2016 года «в целях повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти» указом № 375 Крымский федеральный округ был упразднён и включён в состав Южного федерального округа.

Курортно-рекреационный потенциал

Курортно-рекреационный потенциал Крыма обуславливается разнообразием природных ландшафтов — от степных на севере до покрытых лесами Крымских гор в южной части. Богатство Крыма — это его климат, для которого характерно обилие солнца, тепла

¹ Паранина Татьяна Олеговна, студентка 4-го курса бакалавриата, ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия.

² Багрова Л.А., Багров Н.В., Новые подходы к использованию рекреационного потенциала Крыма. // Проблемы экологии и рекреации Азово-Черноморского региона. — Симферополь: Таврида, 1995.

и света. Особенности циркуляции воздуха в сочетании с влиянием Черного, Азовского морей и Крымских гор формируют три основных климатических района: степной, горный и южно-бережный.

Лечебно-минеральные ресурсы

Крымский полуостров обладает богатейшим рекреационным потенциалом.

Очень высоко оценивается по мировым стандартам рыночная стоимость минерально-сырьевых (бальнеогрязевых) ресурсов Крыма, его пляжей и прибрежных земельных участков. Минеральные воды, которые образуются в недрах земли под влиянием различных геологических процессов, содержат различные соли в ионизированном виде (гидрокарбонатные, хлоридные, сульфидные воды и др.). По природным условиям для создания рекреационной зоны Крым относится к уникальным регионам. Крым занимает одно из первых мест среди стран СНГ по богатству и разнообразию рекреационных ресурсов, среди которых существенная роль принадлежит минеральным водам, лечебным грязям и рапе.

В настоящее время в Крыму известно 26 месторождений лечебных грязей и рапы, а также более 100 источников минеральных вод различного химического состава, 15 грязевых месторождений и 13 крупных месторождений минеральных вод отнесены к категории лечебных.

Рекреационные ресурсы

Рекреационные ресурсы — это природные, природно-технические, социально-экономические и культурно-исторические объекты и их элементы, которые могут быть использованы при существующих технических и материальных возможностях и социально-политических условиях для организации рекреационного хозяйства.

Рекреационное хозяйство относится к группе комплексных отраслей. Оно состоит из множества составляющих (суботраслей), которые разделяются на основе технологической функциональной специализации.

Очевидно деление на три суботрасли¹: лечебно-санаторную, туристскую, оздоровительную. За годы существования СССР Крым получил неофициальный статус всеобщего центра страны по лечению и отдыху. При этом уровень разнообразия и качества лечебных медицинских услуг был достаточно высок, а услуг по отдыху низок.

Более 90% рекреационных объектов сконцентрировано на узкой 3-х километровой прибрежной полосе моря, а в глубинных террито-

¹ Жукова М.А. Индустрия туризма: менеджмент организации. М., Финансы и статистика, 2002.

риях (горно-предгорных) размещены лишь небольшие объекты.

Всего в Крыму насчитывается более 600 санаторно-курортных и оздоровительных учреждений, используемых как для круглогодичного, так и для сезонного лечения. Санатории и пансионаты с лечением составляют 28% этих учреждений и расположены преимущественно на Южном берегу Крыма, а также на курортах Евпатория, Саки, Феодосия. Все санатории Крыма имеют специализацию, зависящую от особенностей лечебных факторов местности, где они расположены.

Бальнеотерапия¹ в Крыму — это одна из наиболее популярных методик лечения и восстановления организма. Санаторно-курортное лечение в Республике Крым основано на применении природных лечебных ресурсов в сочетании с физиотерапевтическими и медикаментозными методами, причем природным ресурсам отводится главенствующая роль. К природным лечебным ресурсам относятся ландшафты, биоклимат и гидроминеральные ресурсы (минеральные воды и лечебные грязи). Основой классификации курортов служит их ведущий природный лечебный фактор. В соответствии с этим курорты делят на бальнеологические, грязевые и климатические. Их цель — обслуживание людей, стремящихся к отдыху и восстановлению здоровья. В силу этих обстоятельств популярными местами размещения курортов всегда были и остаются пляжи, горы, озёра, а также территории, предоставляющие возможности для отдыха, лечения в естественных климатических и природных условиях. Крым является лучшим этому примером.

Приоритеты развития ФЦП

В наше время основные приоритеты развития республики отражены в Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»². Цель Программы является интегрирование экономики Крымского федерального округа в экономическое пространство России, обеспечение транспортной доступности, снятие инфраструктурных ограничений в целях обеспечения устойчивого экономического развития.

Основные приоритетные направления:

- Развитие энергетического комплекса;
- Развитие инженерной инфраструктуры и водообеспечения;
- Развитие транспортного комплекса;

¹ Багрова Л.А., Багров Н.В., Новые подходы к использованию рекреационного потенциала Крыма. // Проблемы экологии и рекреации Азово-Черноморского региона. — Симферополь: Таврида, 1995.

² Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

- Развитие социальной сферы;
- Комплекс связи и массовых коммуникаций;
- Формирование промышленного комплекса;
- Формирование туристско-рекреационных кластеров;
- Обеспечение межнационального единства.

Правительством России опубликован текст федеральной целевой программы развития Крыма, которая обойдется для федерального бюджета до 2020 года в 654 миллиардов рублей. В 2014–2017 годах в Крыму запланировано строительство моста через Керченский пролив. Почти половина всех расходов федерального бюджета выделяемого на развитие Крыма планируется израсходовать на мостовую переправу через Керченский пролив.

Приоритетные виды рекреации и туризма и задачи их развития в Республике Крым Можно выделить¹:

- Сохранение лечебной специализации курортов, созданных на базе высококачественных климатических, бальнеологических и грязевых ресурсов и создавших уникальные высокоэффективные методики курортного лечения, проведение их комплексной модернизации.
- Создание бальнеогрязелечебных комплексов на озерах Керченского полуострова (Чокракское, Тобечикское и др.); налаживание производства и экспорта лечебной и парфюмерно-косметической продукции.
- Расширение лечебно-профилактических услуг здравниц и отелей (SPA-программы, краткосрочные «туры красоты» и др.).

Если стратегия реализуется в соответствии с намеченным планом, то Республика Крым может выполнить ряд задач — это удовлетворение потребностей максимальной численности населения нашей страны и зарубежных гостей в лечении и отдыхе в соответствии с их интересами и материальными (финансовыми) возможностями; организация услуг по отдыху и лечению в соответствии с постоянно возрастающими и меняющимися материальными, социальными и духовными потребностями человека; обеспечение высокого качества всех видов услуг (обслуживания) по отдыху и лечению с учетом их трудоемкости; обеспечение экологической чистоты всех видов услуг по лечению и отдыху; обеспечение максимального использования основных фондов, производствен-

¹ Стратегия социального и экономического развития Автономной Республики Крым на 2011–2020 гг. (Проект).

ных мощностей, капитальных и финансовых вложений курортов, закреплённой территории; организация рационального и эффективного использования трудовых ресурсов курортного хозяйства; обеспечение социальной защищенности работников курортного обслуживания; обеспечение комплексного гармоничного развития курортной зоны и курортного обслуживания, охватывающего весь вышеперечисленный состав задач, на основе стимулирования жителей и обслуживающего персонала в максимальном удовлетворении потребностей отдыхающих в лечении и отдыхе.

Основные отрасли экономики Крыма — промышленность, туризм, строительство, здравоохранение, сельское хозяйство, торговля. *Основные отрасли промышленности: пищевая, химическая, машиностроение, добыча природного газа, добыча стройматериалов, электроэнергетика.* В настоящее время в Крыму действует режим свободной экономической зоны¹.

Свободными экономическими зонами (СЭЗ) называют отдельно выделенные территории страны, которые обладают льготными валютными, налоговыми, таможенными режимами. В СЭЗ поощряется формирование экспортного капитала и приток иностранного капитала в сферу услуг и промышленность, а также совместная с иностранным капиталом торговая и другая предпринимательская деятельность. С 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 29.11.14 № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны», в соответствии с которым Севастополь и Крым приобретают статус Свободных экономических зон (СЭЗ). Весь крымский полуостров до 2040 года официально признан Специальной Экономической Зоной (СЭЗ). Современные условия СЭЗ в Крыму являются максимально привлекательными для инвесторов, благодаря целому ряду причин. Например, достаточно серьезный вид имеют сопутствующие различным направлениям бизнеса преференции и льготы, среди которых:

- Снижение ставки налога на прибыль организаций;
- федеральный бюджет — 0% на 10 лет;
- бюджет Крыма — 2% в первые года;
- 6%—4 по 8 годы;
- 13,5%-с 9-го года;
- Освобождение от уплаты налога на имущество организаций — на 10 лет;

¹ Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. N 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

- Применение ускоренной амортизации в отношении собственных амортизируемых основных средств;
- Освобождение от уплаты земельного налога организациями – участниками СЭЗ в отношении земельных участков, расположенных на территории СЭЗ и используемых в целях выполнения договора об осуществлении деятельности в СЭЗ, на 3 года с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок;
- Пониженные тарифы страховых взносов;
- Применение на территории СЭЗ таможенной процедуры свободной таможенной зоны осуществляется в соответствии с Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

«Свободная таможенная зона – таможенная процедура, при которой товары размещаются и используются в пределах территории СЭЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров таможенного союза».

Эти, как и многие другие приятные налоговые сюрпризы, призваны стимулировать и развивать хозяйственную деятельность предпринимателей на крымском полуострове. Правительство России стремится создать для местного бизнеса новые стимулы и возможности, помочь адаптироваться под российские законы и современные условия.

Заключение

Автономная республика Крым является курортным регионом¹, следовательно, туризм – это основная отрасль в экономике республики. В данной статье нами был проведен анализ состояния туристско-рекреационного потенциала Крыма, определены основные проблемы развития и рассмотрены перспективы на будущее. В Крыму заключены все возможности для развития туризма. Разнообразный ландшафт и природно-климатические условия, грязи и источники. Формирование и развитие туризма зависит от эффективности туристской политики в Крыму, закрепление его положительного имиджа как привлекательного места туристского назначения, нара-

¹ Постановление правительства РФ от 2 февраля 1996г. №101 «О федеральной целевой программе «Развитие курортов федерального значения».

щивания материально технической базы региона, а также финансирование со стороны государства и частных инвесторов.

Основные проблемы низкой экономической эффективности функционирования туристско-рекреационного комплекса Крыма вызваны сезонным характером работы подавляющего большинства здравниц, неконкурентоспособностью многих видов услуг вследствие ограниченного ассортимента, неудовлетворительным качеством услуг и негибким ценообразованием; значительной изношенностью основных фондов и отвлечением средств на их поддержание в рабочем состоянии.

Инвестиционная активность в туристско-рекреационном комплексе Автономной республики Крым и г. Севастополя остается низкой и пока не может в полной мере обеспечить эффективную реструктуризацию и усиление конкурентных позиций Крыма на международном рынке туристско-рекреационных услуг. Прерогатива вложений основных денежных средств федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года¹» отдана решению транспортной проблеме Крыма – строительству Керченского моста, что в свою очередь, откладывает решение проблемы процесса реконструкции санаторно-курортных здравниц на более длительный срок (до 2018 года).

Список литературы

- [1] Постановление правительства РФ от 2 февраля 1996г. №101 «О федеральной целевой программе «Развитие курортов федерального значения».
- [2] Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. N 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
- [3] Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».
- [4] Стратегия социального и экономического развития Автономной Республики Крым на 2011–2020 гг. (Проект).
- [5] *Багрова Л.А., Багров Н.В.*, Новые подходы к использованию рекреационного потенциала Крыма. // Проблемы экологии и рекреации Азово-Черноморского региона. — Симферополь: Таврида, 1995.
- [6] *Жукова М.А.* Индустрия туризма: менеджмент организации. М., Финансы и статистика, 2002.

¹ Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

Литвиненко В.И.¹

СОЗДАНИЕ ВЕЛОСИПЕДНЫХ ДОРОЖЕК В САРАТОВЕ

Аннотация. Работа посвящена развитию экологического транспорта, а именно созданию велодорожек, для велосипедистов. Проведен анализ городского пространства связанного с велодорожками. Рассмотрены различные аспекты, связанные с велотранспортом.

Ключевые слова: экологический транспорт, велодорожки, транспортная инфраструктура

Данная тема является очень актуальной для городских территорий, в особенности для города, в котором я живу, так как в моем городе экологически безопасных общественных пространств, в частности велодорожек². Создание новой инфраструктуры в городе, а именно велодорожек – это система мер, направленных на обеспечение более комфортных условий для жителей города Саратова. Велосипедная культура – является неотъемлемой частью городской жизни, и ее необходимо развивать. Целью создания велосипедных дорожек является формирование комфортной и безопасной экологической среды города Саратова, как и для жителей, так и для гостей города.

Основываясь на изучении велодорожного пространства города, можно сделать вывод, что мест для катания и безопасного проезда на велосипеде не так много³, а в части города отдаленной от центра их и нет вовсе.

Я считаю, что в нашем городе необходимо создать несколько больших парков для прогулок на велосипеде для всех возрастных

¹ Литвиненко Валерия Игоревна, студент 4-го курса бакалавриата, ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Саратов, Россия.

² Велосипедная дорожка (велодорожка) — это или часть дороги общего пользования, или самостоятельная дорога, предназначенная преимущественно для движения велосипедов. Движение механических транспортных средств (за исключением мопедов). Пешеходы могут двигаться по велодорожке только при отсутствии тротуаров, обочин, пешеходных дорожек и пешеходных зон.

³ К таким местам можно отнести Набережную Космонавтов, Городской парк «Липки», Парк Победы, Саратовский Городской Парк Культуры и Отдыха им. А.М.Горького и Детский парк.

категорий, которые будут иметь современное оснащение, к примеру, в них помимо велодорожек будет входить: спортивная площадка с тренажерами; детский городок со специальным покрытием; места для сидения; хорошее освещение. Закладывая инфраструктуру при строительстве нового дома, стоит учитывать велосипедную дорожку, в особенности в больших жилых комплексах.

Наш, пусть и не самый большой город, не «резиновый», и с каждым годом машин становится все больше. Вследствие этого, время, проведенное в пробках, увеличивается. Ограниченная пропускная способность улично-дорожной сети и достаточно бурная автомобилизация, требует поиска новых возможностей борьбы с пробками и высокими загрязнениями. В такой ситуации очевидным решением является развитие такого вида транспорта, как велосипед. Странники развития велосипедного транспорта убеждены: пешеходное и велосипедное движение неотъемлемая часть транспортного и городского территориального планирования, стоящая наравне с общественным транспортом и легковыми авто. Удобная, а главное безопасная велосипедная инфраструктура, взаимосвязанная с системой общественного транспорта, делает город более привлекательным и пригодным для жизни.

Велосипедная дорожка достаточно широкое понятие, которое охватывает различные типы велодорожек. Наиболее распространены следующие варианты:

- *Велодорожки с односторонним движением, расположенные по обеим сторонам проезжей части* на городской улице. Велодорожки, как правило, приподняты в уровне проезжей части.
- *Велодорожка с двусторонним движением, проходящая вдоль улицы или дороги.*

В крупных городах такие велодорожки встречаются нечасто, они более обычны в пригородах, в небольших посёлках и на загородных трассах. К такой велодорожке обычно примыкает тротуар или же она сама служит для прохода пешеходов.

Такие велодорожки, как правило, делают:

- если дорога имеет много примыканий второстепенных улиц с одной стороны.
- на улицах, где точки интереса расположены преимущественно с одной стороны.
- на улицах с односторонним движением, где нужно организовать движение на велосипедах в обоих направлениях.

- *Изолированная велодорожка* — самостоятельная, не привязанная к автодороге, велосипедная дорожка с двухсторонним движением. Это уже полноценная велодорога, она может даже иметь свой тротуар.
- *Совмещенные велопешеходные дорожки* — это дорожки, по которым разрешено движение и пешеходам, и велосипедистам. Формально их дорожки нельзя относить к велосипедным.

Более 28 городов России имеют велосипедную инфраструктуру, но такое количество очень мало, если брать во внимание такую державу как Россия.

Москва¹ — прокладка велодорожек планируется в значительных масштабах. В планах мэрии города охватить велодорожками всю столицу, проложив их в каждом из 125 районов города. На начало 2012 года было оборудовано 42 муниципальных парковки для велосипедов расположенных у торговых центров, парков. В городе насчитывается 15 велопрокатов.

В Воронеже с 2012 года открыты шесть велодорожек. Также в городе на ближайшие года запланировано строительство специальных трасс для развития олимпийских видов велосипедного спорта включающих в себя профессиональную велотрассу протяжённостью 10 километров.

Пермь — с 2009 года постепенно появляются велодорожки, на данный момент существует несколько дорожек размеченных на тротуарах, и одна проложенная по проезжей части улицы Ленина, которую в ближайшем времени планируется отгородить от автомобильного потока гибкими столбиками и обеспечить таким образом безопасность велосипедистов.

Также во многих странах развит велотуризм. В некоторых городах, велосипедный туризм, приносит в городской бюджет до 30%.² Можно создать туристические велодорожки, проложенные через основные значимые места городу, также такое действие будет привлекать средства в бюджет.

Проблемой большинства современных городов является затрудненное движение на дорогах и загрязнение окружающей среды. А велосипед является экологическим видом транспорта и занимает

¹ Первая велосипедная дорожка в России была организована в 1897 г., она проходила вдоль современного Ленинградского проспекта (в Москве).

² Германия. Велотуризм обеспечивает годовой оборот порядка 5 миллионов евро.

гораздо меньше места, чем другие средства передвижения.¹ Можно взять на вооружение опыт Латвии, которая недавно провела акцию «День без автомобиля», которая продемонстрировала, насколько меньше места требуется велосипеду в отличие от машины, и провести такую акцию в своем городе, ведь велосипед выполняет не менее важную функцию городского транспортного средства, как общественный транспорт и автомобили. По мнению окружающих, это был отличный и оригинальный способ эффективно визуализировать ту площадь, которую занимают машины в городском пространстве.

Рассматривая зарубежный опыт внедрения велодорожек можно черпать для себя знания и навыки, которые будут способствовать развитию этого направления в твоём городе. В Германии создана сеть велосипедных дорожек, которая состоит из 12 межрегиональных дорог дальнего следования, общей длиной более 10 км, около 95% маршрутов проходит по выделенным велосипедным дорогам, связанных в единую сеть.

Германия покрыта густой сетью как местных, так и дальних велосипедных дорожек. Через её территорию проходит ряд международных велосипедных маркированных путей, относящихся к проекту Евровело². В Голландии велосипеды появились в 1870 г. и быстро стали основным видом транспорта. К 1920 году их доля в транспортном потоке составила 75%. Уже сто лет назад звучали предложения разделить дорожное пространство на обособленные секции для разных видов транспорта и пешеходов. В Нидерландах доля велосипедного сообщения по стране в целом составляет 27%.



Рис. 1 Парк аренды велосипедов в разных странах

¹ В сентябре 2016 года на улицах Риги (Латвия) можно было увидеть странных велосипедистов, ехавших с одетыми на них огромными каркасами. Они отправились на работу, привязав к велосипедам бамбуковые прутья в виде автомобильных каркасов.

² «EuroVelo» — это сеть из 15 маршрутов большой протяжённостью, которые соединяют и объединяют весь Европейский континент. Полная длина этих трасс будет превышать 70 000 километров, в настоящее время существует больше чем 20 000 километров.

За последние десятилетие, все большее число городов по всему миру приняли системы Bike-Sharing (рисунок 1), которые позволяют горожанам воспользоваться велосипедами на краткосрочный период времени за определенную плату.

Как мы можем заметить, Россия не входит в 5-ку стран. В Саратове имеется всего 15 пунктов вело проката. Bike – Sharing может быть полезен по различным причинам, в том числе более низкие затраты на транспортировку. Но, как и во всем, имеются недостатки: шлемы — ответственность велосипедиста и также сложность передвижения в незнакомых городах, тем более, если не имеется специальных велосипедных дорожек. В этой связи считаю целесообразным разработку и реализацию государственной программы по Саратовской области «Развитие экологически безопасного движения на 2016–2020 гг.». Задачей программы будет являться создание сети велосипедных дорожек для различных целей, как и для велосипедных прогулок, велотуризма, так и для тренировок. Система¹ **совместного использования велосипедов (велопрокат)** — система проката, позволяющая арендовать велосипед на одной из автоматизированных станций, совершить поездку и вернуть велосипед в любой пункт проката, установленный в этом же городе. Подобные программы успешно существуют во многих европейских² и североамериканских городах³. К данному вопросу нельзя подойти, охватывая какую-либо отдельную часть, так как данный вид передвижения таит в себе различные опасности.

Рассмотрим травмоопасность данного средства передвижения. Большинство центральных улиц нашего города являются достаточно широкими и имеют широкие тротуары, что позволяет переоборудовать их и сделать велосипедные дорожки, что является необходимой мерой для развития города.⁴

¹ Совместное использование велосипедов появилось как негосударственное начинание, созданное несколькими независимыми организациями, как попытка пересадить автомобилистов на велосипеды, снизить загрязнение окружающей среды и оздоровить население.

² Первым городом, где была внедрена система, стал в 2006 г. Лион (Франция).

³ Сеть в Монреале стала крупнейшей в Северной Америке на май 2009 года. Была запущена осенью 2008 года. Цель программы — стимулировать местных жителей и туристов более активно использовать сеть велосипедных дорожек в городе.

⁴ Согласно сводке ДТП ГИБДД г. Саратова, в 2013 году было совершено 10 наездов на велосипедистов. В 2014 году — 20 ДТП, в которых получили ранения 20 человек, 3 из которых дети. Нужно учитывать, что большинство ДТП с участием велосипедистов не фиксируется.

К основным причинам травм велосипедистов можно отнести (рисунок 2):



Рис. 2 Основные причины травм велосипедистов

Также водителя велосипеда на дороге подстерегает большое количество различных препятствий, которые угрожают не только своему здоровью, но и жизни, не говоря уже о целостности велосипеда. Основными опасностями на дороге для велосипедистов являются:

- Ямы и выбоины.
- Мокрое дорожное полотно.
- Разметка дороги.
- Трещины в асфальте.
- Брусчатое покрытие.
- Песок и гравий.
- Канализационные люки и решетки.
- Другие опасности.

Велопарковки являются неотъемлемой частью жизни велосипедиста. Велосипедисты, как и автомобилисты, обращают внимание на удобную и безопасную парковку у мест торговли, учебы и оказания услуг. Чаще всего у них нет выбора, где оставить свой велосипед, поэтому приходится пристегивать его к ближайшему неподвижному объекту. Такой скверный подход к парковке доставляет неудобства как пешеходам, так и велосипедистам.

Посмотрев на некоторые Западные страны можно поразиться количеством перемещающихся по городу велосипедистов.

Понятно, что одним из основных факторов для этого являются инфраструктура вообще и обилие велосипедных парковок в частности. России в этом плане далеко до Запада, у нас мало велопарковок, не во всех городах страны есть велосипедные парковки, не говоря уже о развитой велосипедной инфраструктуре. Тем не менее, России есть к чему стремиться, достаточно лишь посмотреть за границу. Страх кражи велосипеда – наиболее значимый фактор, удерживающий людей от велосипедной поездки из пункта А в пункт Б. Обеспечив надёжную и безопасную велосипедную парковку, вы сообщаете людям, что им и их велосипедам здесь рады. В Саратовской области число велопарковок равно 43 штукам, это является категорически маленьким количеством.

Более подробно рассмотрим состояние велосипедной инфраструктуры в Саратове.

В Саратовской области имеется лишь 8 велодорожек. В 2013 году состоялось первое открытие велосипедной дорожки от Детского парка до Городского Парка Культуры и Отдыха им. А.М. Горького. Однако, проблему велосипедистов, в какой-то мере, попытались решить за счет пешеходов. Вместо создания отдельной дорожки для любителей езды на велосипеде, ограничились дополнительной разметкой прямо на тротуаре, при этом, на противоположной стороне улицы, предусмотрена зона для движения людей с ограниченными возможностями, которая оборудована поручнями и фиксаторами инвалидных колясок, таким образом, пешеход оказывается зажат между колясочниками и велосипедистами. Также велодорожка была построена с нарушением технологии. Новый асфальт был уложен прямо на землю и местами успел уже треснуть и провалиться, что является не безопасным для передвижения велосипедистов. В 2015 году вступили изменения в ПДД введенные постановлением правительства РФ от 2 апреля 2015 года №315. Вследствие чего в Саратове разрешили движение велосипедистов по некоторым полосам общественного движения. Что, как я считаю, не является решением безопасного передвижения велосипедистов.

Осуществить внедрение велосипедов в транспортную систему города, необходимо путем создания новых и реконструкции имеющихся велосипедных маршрутов. Важно разрабатывать городские велосипедные маршруты, отвечающие современным требованиям и стандартам.

Список литературы

- [1] Веломесто: велокарта и журнал [Электронный ресурс]. URL: <http://velomesto.ru/>
- [2] Википедия [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.wikipedia.org/>
- [3] Концепт: научно-методический электронный журнал [Электронный ресурс]. URL: <https://e-koncept.ru/>
- [4] Проект «Look at my bike» [Электронный ресурс]. URL: <http://lookatmybike.ru/about>
- [5] Сад Сервье [Электронный ресурс]. URL: <http://sadservie.ru/>
- [6] Eurovelo [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurovelo.com/>
- [7] Statista: the Statistics Portal [Электронный ресурс]. URL: <http://www.statista.com/>

Содержание

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ
В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ..... 4*Кузнецов Е.А.*

Система экономической безопасности Российской Федерации и меры по ее укреплению.....5

Алексеева А.С.

Имущественное неравенство – угроза устойчивому развитию России.....13

Пархоменко И.Н.

Формирование благоприятного инвестиционного климата в регионах России как стратегическое направление развития страны.....19

Канашина А.И.

Анализ и оценка перспектив макроэкономического развития и экономической безопасности России.....28

Веденеев И.Н.

«Бюджетная консолидация» versus «бюджетное стимулирование»: варианты стратегического развития российской экономики.....34

Федотенко Д.Ю.

Роль государственного регулирования в обеспечении устойчивого функционирования российской банковской системы в условиях кризиса.....40

Золотов С.А.

Стратегическое планирование как необходимое условие развития производительных сил России.....48

Гулиев Ш.Р.

Государственно-частное партнерство на основе социального инвестирования как способ стратегического планирования экономики.....51

Ефремов Д.В.

Анализ стратегий развития Российской Федерации с позиций совершенствования сферы торговли.....57

Рыбкина Ю.А.

Эффективность бюджетных расходов и устойчивое развитие России: содержание, императивы, способы обеспечения.....66

Сократова И.С.

Сбалансированность бюджетов субъектов РФ: проблемы и пути обеспечения.....76

Умерова С.А.

Государственная программа развития АПК Саратовской области как компонент государственного стратегического управления в регионе.....84

Харченко М.М.

Стратегическое планирование в Тверской области.....91

Егоров Д.В.

Интеллектуальная миграция, как угроза экономической безопасности Смоленской области.....98

Соколовьяк Б.З.

Образовательная политика в условиях социально-экономического и территориального неравенства образовательных учреждений.....103

Щербакова В.А.

Воздействие на потребительское поведение студенческой молодежи г. Москвы.....108

Удалова Я.В.

Налогообложение нефтедобычи на Арктическом шельфе.....116

Тихонов П.П.

Модернизация Франции правительством Шарля де Голля (1958–1968).....123

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ:

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ.....130

Кононов Р.В.

Стратегия РФ и новые возможности в условиях изменяющейся геополитической реальности.....131

Бесланев А.Ж.

Особенности международно-правового режима Арктики.....138

<i>Блохина Т.А. Зобков С.С.</i> Особенности становления рынка банковских услуг непризнанных государств и роль Российской Федерации в его развитии.....	146
<i>Калинина А.Ю.</i> Роль ОДКБ во внешнеполитической стратегии РФ.....	154
<i>Ребриков Д.Д.</i> Дальневосточная республика: исторический опыт формирования и развития буферного государства.....	159
<i>Тихонов И.М.</i> Неопределенность как основной вызов для внешней политики России.....	165
<i>Чубарь Д.А.</i> Русский мир как объединяющая концепция в эпоху глобализации.....	172
<i>Сушенцова М.В.</i> Новые стратегии внешней политики России: «Поворот на Восток и на Восток ли?».....	177
<i>Чайников В.Д.</i> Внешняя политика России перед лицом угроз XXI века.....	182
<i>Шишкина М.С.</i> Роль принцев Ольденбургских в развитии государственного управления в России в XIX—начале XX в.....	189
СОЦИОЛОГИЯ И ПСИХОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.....	196
<i>Александрова А.С.</i> СМИ как институт профессиональной социализации студентов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление».....	197
<i>Галлямова Р.А.</i> Совершенствование мотивации государственных служащих в сфере повышения квалификации.....	205
<i>Мельникова А.Ю.</i> Акмеологические основы профессионального становления государственных служащих.....	209

ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	213
<i>Баранова О.Ю.</i> К вопросу о брендинге территории (на примере Саратовской области).....	214
<i>Бельтюкова Т.В.</i> Совершенствование территориальной организации местного самоуправления.....	219
<i>Викторенков В.В.</i> Перспективы развития территориального общественного самоуправления в регионах Российской Федерации (на примере Тверской области).....	225
<i>Гросман В.В.</i> Совершенствование процесса реализации государственных услуг в рамках деятельности многофункциональных центров (на примере Тверской области).....	232
<i>Жигалева Ю.А.</i> Брендинг и развитие туризма как основа экономического благополучия муниципальных образований (на примере города Саратова).....	238
<i>Кобцева М.И.</i> Устойчивое развитие приграничных регионов как основарегионального развития.....	246
<i>Рыбалко М.И.</i> Государственное регулирование инновационной деятельности на основе проектного подхода в условиях импортозамещения в Белгородской области.....	254
<i>Попова А.О.</i> Регионы как платформа для развития sharing economy в России.....	259
<i>Рябцева В.В.</i> Совершенствование государственной политики по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в регионе (на примере департамента Смоленской области по социальному развитию).....	267

<i>Уракова А.Б.</i> Совершенствование организационно-правовых основ управления сферой образования в муниципальном образовании.....	273	<i>Черемисина Е.Н.</i> Проектные технологии в государственной молодежной политике РФ.....	333
<i>Манулик Т.А.</i> Пути развития института оценки регулирующего воздействия (на примере Саратовской области).....	280	<i>Хрущев Д.А.</i> Электронное правительство, электронное управление: модели Соединенных Штатов.....	340
<i>Корнилова В.А.</i> Роль малого предпринимательства в модернизации экономики Волгоградской области.....	287	<i>Тычинкина М.А.</i> Нормативно-правовое обеспечение стратегического планирования в субъектах Российской Федерации.....	346
<i>Ушкова татьяна сергеевна</i> Реализация современных функций управления в органах местного самоуправления (на примере администрации муниципального образования «Угранский район» Смоленской области).....	292	<i>Сибрина О.А.</i> Анализ налогового потенциала субъектов Российской Федерации и уровня обеспеченности региональных бюджетов финансовыми ресурсами (на примере Ярославской области).....	352
<i>Мандриченко А.Д.</i> Обеспечение продовольственной безопасности Тамбовской области как показатель эффективности регионального управления.....	296	<i>Бушуева А.В.</i> Использование маркетинговых технологий государственными и муниципальными органами власти при организации и проведении спортивных мероприятий.....	360
<i>Кузьмина В.А.</i> Некоторые проблемы, связанные с осуществлением политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности.....	303	<i>Путилина М.Ю.</i> Трансформация патриотических ценностей молодежи в современном российском обществе: проблема регулирования.....	365
<i>Зарытова М.К.</i> Программа развития физической культуры и спорта для сельских школьников «ЖИТЬ НА СЕЛЕ ЗДОРОВО!» МО «Монастырщинский район» Смоленской области.....	310	<i>Пожидаетва Э.О.</i> Политическая культура как фактор стабильности политической системы.....	371
МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРАКТИКИ	317	<i>Брикульский И.А.</i> Электронная демократия как новый институт современного общества.....	376
<i>Мзоков А.Р.</i> Инструменты оценки качества государственного управления.....	318	АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	381
<i>Сапожникова Л.Е.</i> Agile-методологии в современном государственном управлении.....	326	<i>Матусевич М.Ю.</i> Мировая экономика и место России в международной экономической системе.....	382
		<i>Соколов А.О.</i> Экономические перспективы интеграции на Евразийском пространстве.....	390

<i>Островский А. В.</i> Трансформация внешнеэкономической политики России в условиях геополитической напряженности.....	400	<i>Борисова К. О.</i> Региональная политика Пермского края в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений.....	480
<i>Матрешина Д. Е.</i> Торгово-экономическое сотрудничество Российской Федерации и Китая: проблемы и перспективы.....	407	<i>Осипов И. В.</i> Роль детской литературы в воспитании культуры межнационального общения.....	487
<i>Варкентин А. Е.</i> Российско-японские экономические отношения: текущее состояние и перспективы.....	413	<i>Карпич Ю. В.</i> Налаживание взаимодействия коренных малочисленных народов и промышленных компаний.....	493
<i>Морозов В. В.</i> Россия и региональные торговые соглашения в Тихоокеанском регионе.....	423	УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ.....	499
<i>Колесникова Е. В.</i> Таможенно-тарифные инструменты регулирования экспорта нефти и нефтепродуктов.....	433	<i>Буниатян О. В.</i> Внедрение в России требования об автоматическом обмене информацией.....	500
<i>Кругляков Д. А.</i> Экономический кризис в Европейском Союзе и возможные сценарии его развития.....	440	<i>Гильгенберг А. А.</i> Промышленные выставки как инструмент государственной поддержки развития отечественной промышленности.....	504
УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	447	<i>Красноперова А. С.</i> Инновации в сфере управления персоналом.....	511
<i>Падалкина В. В.</i> Межнациональные отношения в молодежной среде.....	448	<i>Суворова Е. А.</i> Digital-трансформация как фактор современного инновационного развития.....	516
<i>Панфилов К. С.</i> Феномен русского национализма в общественно-политическом дискурсе современной России.....	454	<i>Тимофеев Е. И.</i> Пути повышения инновационного потенциала моногородов.....	520
<i>Зворыгин Р. В.</i> Механизмы государственного управления русской православной церковью: опыт 1940—1950-х гг. (На материалах Удмуртской АССР).....	461	<i>Трусова С. А.</i> Влияние информационных ресурсов на развитие инновационной деятельности.....	527
<i>Ялухина А. И.</i> Анализ государственной политики в сфере межэтнических отношений России и Индии.....	468	<i>Шучева Е. В.</i> Понятие и сущность социально-ориентированного предпринимательства.....	532
<i>Ковшарь М. К.</i> Сравнительный анализ государственной политики интеграции мигрантов в странах Запада и Российской Федерации.....	474	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ВЕКТОРЫ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ.....	539
		<i>Богомолова Е. С.</i> К вопросу о векторе направленности государственной коммуникативной политики государства в современной России.....	540

<i>Журавлева Т.А.</i>	
Роль политико-административных сетей в принятии государственных решений: иллюзия «захвата государства».....	547
<i>Лебедева Е.В.</i>	
Роль института политических партий в системе государственного управления.....	557
<i>Романова Ю.А.</i>	
Правовое регулирование института общественного контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы.....	561
<i>Селивановский И.С.</i>	
О проекте Федерального закона «О замещении должности Президента Российской Федерации».....	568
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ.....	573
<i>Надтока Р.В.</i>	
Россия и общество риска: проблемы управления и пути трансформации.....	574
<i>Паранина Т.О.</i>	
Республика Крым и перспективы развития туристско-рекреационного комплекса.....	581
<i>Литвиненко В.И.</i>	
Создание велосипедных дорожек в Саратове.....	588