

Правовой режим газопроводов: формальность или безопасность?

Научный руководитель – Мельникова Валентина Григорьевна

Нечаева А.А.¹, Захарова М.А.²

1 - Национальный исследовательский Томский государственный университет, Юридический институт, Томск, Россия, *E-mail: nechaeva99@ro.ru*; 2 - Национальный исследовательский Томский государственный университет, Юридический институт, Томск, Россия, *E-mail: zaharovamaria@bk.ru*

Протяженная сеть трубопроводного транспорта в нашей стране определяет специфику правового регулирования в этой сфере. В настоящее время остро стоит проблема безопасности, обусловленная нахождением жилых строений в непосредственной близости от газопроводов. Она берет начало еще в советское время, когда информация о местонахождении газопроводов относилась к сведениям военного характера, разглашение которой каралось уголовным законом [1]. Помимо этого, факторами, способствовавшими усугублению ситуации, на протяжении многих лет являлись предоставление земельных участков под строительство в запретных зонах, легализация возведенных строений, в том числе по «дачной амнистии», попустительство собственников газопроводов.

Последние годы отмечены резким ростом числа судебных тяжб по искам ПАО «Газпром» о сносе жилых домов, находящихся в охранных зонах газопроводов, причем решения судов были не в пользу ответчиков-собственников зданий. С этого периода обнаружилось масштабы проблемы - таких построек по всей стране не десятки и не сотни - их тысячи.

Правовой режим газопровода как опасного промышленного объекта предполагает определенные ограничения для титульных владельцев земельных участков, в том числе установление охранных зон и зон минимальных расстояний в целях обеспечения нормальных условий его эксплуатации и исключения возможности повреждения.

Охранная зона газопровода устанавливается в целях избежания механических повреждений газопроводов в процессе хозяйственной деятельности, а также обеспечения возможностей для ремонта объекта. Дополнительно к ней предусмотрены зоны минимальных расстояний (далее - ЗМР). Это расстояние от оси подземных магистральных газопроводов до населенных пунктов, отдельных промышленных и сельскохозяйственных предприятий, зданий и сооружений [2]. До 2018 года термин «зона минимальных (допустимых) расстояний» был исключительно техническим и упоминался в ряде СНиПов. С принятием ФЗ №342 от 03.08.2018 года [3] термин «ЗМР» стал законодательным и был отнесен, как и охранные зоны трубопроводов, к зонам с особыми условиями использования.

В целом можно констатировать, что 2018 год был отмечен важными шагами в сторону решения этой проблемы. Так ФЗ от 03.08.2018 №339-ФЗ [4] были внесены изменения в статью 222 ГК РФ и в статью 22 ФЗ №52-ФЗ «О введении в действие части первой ГК РФ». Теперь не является самовольной постройкой здание, сооружение или другое строение, возведенное или созданное с нарушением установленных ограничений использования земельного участка, если собственник данного объекта не знал и не мог знать о действии указанных ограничений.

Законодатель также предусмотрел механизм защиты интересов граждан, строения которых подлежат сносу по уже принятому решению суда. Теперь, согласно действующей ст. 392 ГПК РФ, новым основанием для пересмотра вступившего в силу решения суда о сносе строения является установление или изменение ФЗ оснований для признания строения самовольной постройкой, послужившее основанием для принятия судебного акта о сносе. Новая норма позволяет обеспечить равенство граждан, в отношении которых были вынесены решения о сносе, и граждан, постройки которых находятся в тех же условиях, но по

которым судебные решения еще не приняты.

Важным нововведением является то, что в соответствии с ч. 38 ст. 26 ФЗ №342 от 03.08.2018 г. строения, находящиеся в границах ЗМР, записи о которых не внесены в ЕГРН, не подлежат сносу или приведению в соответствие с установленными требованиями. То есть до тех пор, пока Правительством на основании статьи 106 ЗК РФ не будет принято решение о внесении в реестр сведений о ЗМР, данные постройки сноситься не будут.

Принятый пакет поправок вызвал бурное общественное обсуждение, поскольку не все предложенные мероприятия были реализованы. Так в СМИ неоднократно освещалось предложение, высказанное в июне 2017 года на совещании Президента и членов Правительства, о том, чтобы легализовать находящиеся в ЗМР постройки в случае отказа их собственников от претензий к газоснабжающим организациям при аварии. Однако, на наш взгляд, данная инициатива в настоящий момент обоснованно осталась на стадии обсуждения, поскольку это не ликвидирует опасность, а просто перекладывает ответственность за причиненный в случае аварии вред на титульных владельцев земельных участков.

То есть можно сказать, что иные варианты разрешения конфликта между частным и публичными интересами пока не найдены. Поднятая в данной работе проблема в который раз позволяет оценить безусловную важность долгосрочных расчетов и перспективного планирования. В этом аспекте стоит обратить внимание на зарубежный опыт. Так, в европейских странах сведения о прохождении трубопроводов через территории и результаты оценки рисков открыты для населения. Данная информация в обязательном порядке учитывается местными органами власти при выдаче разрешений на строительство, если планируемая активность касается зон повышенной опасности. [5].

Таким образом, можно констатировать, что пока проблема сноса жилых строений, находящихся в охранных зонах газопроводов, решена лишь отчасти - до определенного момента праву частной собственности ничего не угрожает. Вместе с тем, защищая частные интересы, законодательные нововведения не отменяют того факта, что жизнь и здоровье людей остаются в опасности.

Источники и литература

- 1) Постановление Совета Министров СССР от 8 июня 1947 года «Об установлении перечня сведений, составляющих государственную тайну, разглашение которых карается по закону" // URL: <https://law.wikireading.ru/11796>
- 2) Свод правил: СП 136.13330.2012 «Свод правил. Магистральные трубопроводы» // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200103173>
- 3) Федеральный закон от 03.08.2018 года №342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗ РФ. 2018. №32. Ст. 5135.
- 4) Федеральный закон от 03.08.2018 года №339-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 22 Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" // СЗ РФ. 2018. №32. Ст. 5132.
- 5) А.Н. Ершова, С.И. Долгов, О.В. Трифонов. Проблемы нормативно-правового регулирования вопросов безопасности магистральных трубопроводов при расширении городских поселений // Вести газовой науки, 2018. №2 (34). С. 241.