

Секция «Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

**Некоторые вопросы деятельности кибердружин как средства
противодействия незаконному контенту в сети Интернет**

Научный руководитель – Степаненко Юрий Викторович

Матюшенков Дмитрий Михайлович

Аспирант

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Институт права, Москва, Россия
E-mail: mdm95@yandex.ru

Развитие технологий привело к появлению новых угроз, находящихся в цифровом пространстве. Общество оказалось в ситуации, когда привычные механизмы противодействия нежелательной информации (уничтожение тиража, запрет издания литературного произведения и др.) оказались малоэффективны - теперь все размещается в Интернете, а доступ к информации может получить любой человек, обладающий доступом в Сеть. Наиболее качественно себя зарекомендовала блокировка доступа к сайтам и страницам, содержащим запрещенные материалы, а в ряде случаев уголовное и административное преследование лиц, разместивших незаконный контент в сети Интернет. От имени государства этим занимается Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Вместе с тем, в обществе сформировался запрос на содействие Роскомнадзору, обусловленный желанием граждан защитить себя и своих детей от запрещенной информации. Этот запрос был реализован, в частности, в форме так называемых кибердружин - объединений лиц, занимающихся поиском противоправного контента в сети Интернет и передающих сведения о них в уполномоченные органы.

Проблема состоит в том, что действующее на сегодняшний день законодательство не позволяет отнести такое общественное объединение ни к одному из типов общественных объединений, предусмотренных Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" - добровольные народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности. Это обусловлено наличием конкретной территориальной привязки к району, городу, муниципальному образованию. В случае с кибердружинами такой подход невозможен - Интернет по определению экстерриториален.

Для решения этой проблемы предложено два решения. Первым из них стал разработанный в 2017 году проект федерального закона "О кибердружинах", который определил кибердружину как общественное объединение, взаимодействующее с правоохранительными органами и органами государственной власти для противодействия распространению в сети Интернет противоправной информации, а также поддержки безопасной информационной среды в сети Интернет. Такой подход едва ли применим, поскольку анализ законопроекта позволяет сделать вывод об отсутствии в нем особой группы общественных отношений, нуждающихся в дополнительном регулировании, которое не может осуществить имеющееся законодательство.

Нет единого подхода и в субъектах Российской Федерации[2][3][4]. Кибердружина рассматривается как группа людей, которая собирается в одном месте и коллективно ищет противоправный контент в сети Интернет, что порождает необходимость рассмотреть особенности их статуса и полномочий.

В связи с этим важен вопрос деятельности кибердружины в пространстве. Действующее законодательство, в частности Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О

порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», устанавливает возможность подачи жалобы в электронном виде, через сайт Роскомнадзора. Фактически, гражданин вправе осуществлять тот же самый функционал, что и кибердружинник, не выходя из своего дома, а кибердружиннику для этого требуется прибыть к месту сбора, и заниматься этим централизованно, что ставит под сомнение эффективность такого механизма.

Актуальным является вопрос обеспечения кибердружинников необходимым оборудованием, а так же проведение обучающих мероприятий по методологии выявления запрещенного контента в сети Интернет. Учитывая схожесть характера деятельности кибердружин и Роскомнадзора, представляется, что приоритетным для регионов станет финансирование органа государственной власти субъекта, нежели общественного объединения. К тому же отсутствие на сегодняшний день качественных программ подготовки кибердружинников заставляет задуматься о качестве проводимых ими мероприятий. В этой связи представляется необходимым продумать вопрос взаимодействия государственных органов и общественного объединения в сфере кибербезопасности.

Еще одним важным аспектом является назначение командира кибердружины. Проектом федерального закона "О кибердружинах" предполагается использование механизма назначения командного состава, схожего по своему составу с механизмом, сформированным в Федеральном законе от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Ранее[1] нами уже отмечалось, что данный подход порождает правовую коллизию, поскольку положения Федерального закона от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях» устанавливают недопустимость вмешательства органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных организаций, а так же свободу их внутренней структуры.

Кибердружины безусловно имеют право на существование. Интерес общества кдействию органам государственной власти в реализации их полномочий должен поддерживаться, однако для этого должны выбираться правильные формы. Для этого следует внести изменения в положения Федерального закона от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", регламентировав там деятельность кибердружин, проработать систему дистанционного доступа, воспользовавшись которой кибердружинник при проведении мониторинга мог бы в упрощенном порядке уведомить уполномоченные органы о нарушениях. При этом в этой же системе доступа должна быть регистрация, которая позволит идентифицировать кибердружинника, тем самым повысив качество его работы и предотвратив возможные правонарушения.

Источники и литература

- 1) Матюшенков Д.М. Некоторые аспекты взаимодействия полиции и общественных объединений в сфере охраны общественного порядка. Вестник Университета имени О.Е.Кутафина №6. 2019.
- 2) Постановление Правительства Белгородской области от 22 мая 2017 года n 181-пп об организации деятельности кибердружин Белгородской области [Электронный ресурс] режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/450235458>
- 3) Постановление Правительства республики Бурятия от 12 июля 2019 года n 378 Об утверждении порядка взаимодействия с кибердружинами в республике Бурятия[Электронный ресурс] режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/561437698>
- 4) Проект приказа Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Об организации деятельности Кибердружин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://admhmao.ru/pub-exp-docs/878297/>