

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

**Прямые выборы высших должностных лиц субъектов РФ в контексте федеративных отношений**

**Научный руководитель – Нардина Оксана Владимировна**

*Марков Роман Станиславович*

*Сотрудник*

Липецкий государственный педагогический университет, Липецк, Россия

*E-mail: rsm-94@yandex.ru*

Модель системы органов государственной власти субъектов РФ, установленная ч. 1 ст. 77 Конституции РФ, предполагает широкую самостоятельность регионов, ограниченную исключительно основами конституционного строя и законодательно установленными принципами [1]. В соответствии с последними высшее должностное лицо субъекта РФ наделяется полномочиями по результатам всенародных прямых выборов, либо посредством иной, косвенной процедуры.

Модель прямых всенародных выборов используется в 75 субъектах РФ. К кандидату на должность руководителя региона предъявляется следующий перечень требований [2]:

- 1) обладание пассивным избирательным правом;
- 2) ценз российского гражданства (при отсутствии гражданства или вида на жительство иностранного государства);
- 3) возрастной ценз (достижение 30 лет);
- 4) отрицательный ценз предыдущего отрешения;
- 5) отрицательный ценз предыдущей отставки;
- 6) отрицательный ценз срока замещения должности;
- 7) языковой ценз (действует в Бурятии [5] и Татарстане [4], однако федеральным законодательством не предусмотрен).

Выдвижение кандидата производится политическими партиями либо в порядке самовыдвижения (предусмотрено законами 13 субъектов РФ) в течение 55-15 дней, следующих за объявлением о назначении губернаторских выборов. Для регистрации кандидатам необходимо заручиться поддержкой от 5 до 10 % местных депутатов и всенародно избранных глав минимум 3/4 муниципальных образований субъекта РФ (пройти т.н. «муниципальный фильтр»), представив их подписи в региональную избирательную комиссию. Для кандидатов-самовыдвиженцев установлено дополнительное условие сбора от 0,5 до 2 % подписей избирателей [3], что, собственно, выступает эквивалентом выдвижения кандидата населением субъекта РФ и заменяет отбор претендентов при выдвижении политической партией.

Таким образом, очевидно наличие двух избирательных ограничений, призванных искусственно сократить число кандидатов:

- 1) «партийный фильтр» (либо «фильтр самовыдвижения»);
- 2) «муниципальный фильтр».

Зарегистрированный кандидат вправе назначать в зависимости от региона от 15 до 600 доверенных лиц, а для ведения избирательной кампании создает избирательный фонд, предельная сумма расходов которого колеблется от 3 млн. до 300 млн. рублей. Образуют названный фонд средства кандидата, политической партии, а также пожертвования российских граждан и юридических лиц.

Выборы высших должностных лиц проходят в единый день голосования - второе воскресенье сентября. Если ни один кандидат не смог заполучить более 50 % голосов избирателей, то происходит повторное голосование с участием двух лидеров «первого тура».

В период с 2012 по 2019 гг. состоялось 126 выборов глав российских регионов [6]. Основываясь на их результатах, возможно сделать следующие выводы и обобщения:

1) выборы высших должностных лиц субъектов РФ отличаются слабой конкуренцией и в целом прогнозируемостью результатов (только 5 раз проводилось повторное голосование и лишь в 4 случаях были избраны лица, ранее не замещавшие рассматриваемую должность);

2) количество досрочных губернаторских выборов незначительно уступает числу очередных (48 к 77);

3) в качестве инструментов ведения предвыборной кампании представители действующей региональной власти нередко использовали «муниципальный фильтр» и административный ресурс;

4) отмечается рост числа субъектов РФ, допускающих самовыдвижение кандидатов (от 1 в 2012 г. до 13 в 2019 г.);

5) в 2018 г. наблюдалось изменение характера избирательных кампаний по выборам глав субъектов РФ, которое оказалось продиктованным нестабильными политическими и социально-экономическими условиями: так, 4 из 5 повторных голосований и единственные повторные выборы пришлось именно на данный год. Тогда же наметилась тенденция участия кандидатов, поддерживаемых федеральным центром, в качестве самовыдвиженцев.

Прямые выборы глав субъектов РФ на современном этапе оказывают значительное влияние на развитие федеративных отношений. Противоречивость их проведения объясняется желанием федерального центра сохранять стабильное политическое и социально-экономическое положение на местах с одной стороны, и стремлением регионов максимально полно отстаивать собственные интересы с другой. Но только баланс интересов Российской Федерации и ее субъектов в настоящем вопросе обеспечит процесс государственного строительства.

### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Рос. Газета. 1993. 25 декабря.
- 2) Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 27 декабря 2019 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.
- 3) Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (в ред. от 29 мая 2019 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.
- 4) Конституция Республики Татарстан от 6 ноября 1992 г. (в ред. от 22 июня 2012 г.) // Советская Татария. 1992. 12 декабря
- 5) Конституция Республики Бурятия: принята Верховным Советом Республики Бурятия 22 февраля 1994 г. (в ред. от 4 декабря 2018 г.) // Бурятия. 1994. 9 марта.
- 6) Единые дни голосования в субъектах Российской Федерации. URL: [http://www.cikrf.ru/banners/vib\\_arhiv/electday/](http://www.cikrf.ru/banners/vib_arhiv/electday/) (дата обращения: 1.03.2020).