

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

Научный руководитель – Бялкина Татьяна Михайловна

Китаева Виктория Евгеньевна

Аспирант

Воронежский государственный университет, Воронеж, Россия

E-mail: kitaevave@mail.ru

В любой сфере человеческой деятельности имеются общественные отношения, подлежащие государственному регулированию. В связи с этим, главная задача государства заключается в том, чтобы определить границы правового регулирования, исходя из особенностей конкретной сферы общественных отношений [2]. В современной юридической литературе осуществление контроля органами государственной власти Российской Федерации за деятельностью органов местного самоуправления нередко рассматривается через призму вмешательства [4], которое обычно ассоциируется с нарушением принципа самостоятельности местного самоуправления. На наш взгляд и в соответствии с принципом государственной целостности Российской Федерации, местное самоуправление - это уровень власти, который невозможно полностью отделить от системы управления государством [3], а значит, как и любой элемент системы государственного управления, он в той или иной степени подконтролен государству. Исходя из этого, полагаем обоснованными следующие выводы.

1. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий - это важный элемент системы управления государством [1].

2. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий является составной частью системы государственного контроля за деятельностью органов местного самоуправления в целом.

3. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий не является нарушением принципа самостоятельности местного самоуправления, поскольку местное самоуправление неотделимо от государства.

4. Недостаточность выделенных муниципальным образованиям финансовых средств на осуществление отдельных государственных полномочий фактическому объему переданных полномочий, исключает ответственность муниципальных образований за возникновение дефицита в финансировании переданных полномочий, поскольку выделение на эти цели собственных денежных средств не обязанность, а право муниципального образования.

5. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств, но в случае нехватки таких средств законом не предусмотрена возможность отказа от исполнения таких полномочий. В связи с этим возникает необходимость законодательно разрешить эту коллизию.

6. По общему правилу, контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления осуществляет прокуратура Российской Федерации. Но также закон наделяет

контрольными полномочиями и органы государственной власти. Вид органа государственного контроля за деятельностью органов местного самоуправления напрямую зависит от цели и основания проверок, соответственно, закон не предусматривает создание единого контролирующего органа за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а наделяет такими полномочиями органы государственной власти в зависимости от конкретных видов переданных полномочий органам местного самоуправления.

7. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий включает проведение мониторинга работы органов местного самоуправления в части осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий; проведение проверок работы органов местного самоуправления в части осуществления отдельных государственных полномочий; возможность истребования и получения документов от органов местного самоуправления, связанных с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий; получение отчетов; финансовый контроль; разработку критериев оценки и эффективности деятельности органов местного самоуправления органами местного самоуправления; систему социально экономических показателей и др. [5].

Таким образом, на основе изучения и анализа теоретической базы, а также практики реализации законодательства о местном самоуправлении, обоснован вывод о том, что органы государственной власти применяют различные инструменты реализации государственных функций, наделяя органы местного самоуправления правом на осуществление отдельных государственных полномочий. Институт наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями существенно расширяет систему взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления [6], включая также отношения по осуществлению государственного контроля.

Источники и литература

- 1) Елисеева С.В. К вопросу о разграничении государственного контроля и вмешательства в сфере местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право", 2008, N 19. С. 18-24.
- 2) Кирьянов А.Ю. К вопросу о соотношении понятий "государственный контроль" и "негосударственный контроль" // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 11. С. 7 - 11.
- 3) Лекарев А.Г. Федеральное вмешательство как система мер по обеспечению государственной целостности Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук / А.Г. Лекарев. М., 2006. 311 с.
- 4) Семенов М.И. Государственное вмешательство как ограничение самостоятельности местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. N 2. С. 19 - 25.
- 5) Хобраков Д.Ц. Государственный и муниципальный контроль за законностью муниципальных нормативных правовых актов: понятие, виды, система // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. N 12. С. 25 - 28.
- 6) Чалых И.С. Оптимизация института наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в Российской Федерации // Современное право. 2017. N 6. С. 10 - 15.