

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

## Конституционно-правовой статус омбудсмана в иберо-американских странах

Научный руководитель – Ахмедова Джасмина Умрудиновна

*Азиев Магомед Абдулазимович*

*Студент (специалист)*

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Кафедра конституционного (государственного) и административного права, Махачкала, Россия

*E-mail: aziev200298@mail.ru*

Правозащитным институтом, обладающим мягкой властью, способностью выступать посредником между человеком и государством на началах солидарности, уважения, понимания ценности права, стал омбудсман.

Омбудсман представляет собой независимое публичное должностное лицо, которое рассматривает жалобы на действия и решения должностных лиц органов исполнительной власти. При этом он проводит расследование по поступившим жалобам и осуществляет контроль за надлежащей с точки зрения уважения к человеку и сохранению его достоинства деятельностью исполнительной власти, особенно - за соблюдением прав человека. После расследования жалобы может принять решение об отсутствии нарушений прав человека или искать способы исправления ситуации путем убеждения, предания дела гласности или, что редко, рекомендации о привлечении к ответственности [2].

Основное предназначение данного института состоит в защите прав граждан, ослаблении у них чувства незащитности перед разветвленной системой государственных органов и учреждений, в укреплении представительной системы правления, способствующей усилению связей парламентариев и избирателей [1].

Институту омбудсман присущи такие элементы как: закрепление статуса омбудсмана в нормативном акте, обладающем верховенством на территории государства, делая данный институт независимым от органа государственной власти. Политическая нейтральность омбудсмана, обеспеченная политико-правовыми механизмами. Независимость омбудсмана в процессе осуществления им своей деятельности и принятия решений, что предполагает не включать институт омбудсмана в систему какого-либо публичного органа, дабы не допустить зависимость его от должностного лица. Однако в некоторых странах Латинской Америки дело обстоит иначе, поскольку омбудсман входит в структуру прокуратуры. Достаточность и универсальность полномочий омбудсмана по рассмотрению жалоб граждан на действия или бездействия должностных лиц органов государственной власти. Рекомендательный характер решений омбудсмана, что говорит о мягкой власти данного института, основанной на авторитете и уважении к праву. Мягкость власти проявляется в том, что разногласия и конфликты разрешаются не в административном или судебном порядке, а с помощью различных медиативных и примирительных процедур, которые помогают урегулировать разногласия. По мнению профессоров Университета права штата Висконсин Давида и Луизы Трубек, именно она дает омбудсману возможность оперативного реагирования на социальные запросы [3].

Это в большей степени представляет собой попытку цивилизованного государства взаимодействовать с человеком в согласии с идеей конституционализма.

Одним из элементов конституционно - правового статуса омбудсманов является наделение его полномочиями, а именно требования, предъявляемые к кандидатам, процедура их назначения.

Как к институту мягкой власти, критерии, предъявляемые к кандидатам на данную должность должны быть более гибкими, то есть содержать минимальные требования, которые будут поддержаны всеми иbero-американскими странами. Например, гражданство, наличие ученой степени в сфере права по направлению защиты прав человека, заниматься практической деятельностью в сфере защиты прав человека. Не менее важным являются глубокие познания в области права, что позволяют понимать сущность правового государства, где права человека являются высшей ценностью.

Омбудсмены обладают следующими функциями: символическую, в соответствии с которой омбудсман является символом гуманизации отношений между человеком и государством; инструментальную, которая включает в себя проведение расследования и восстановления прав в конкретных делах и устранение недостатков общего характера в целях совершенствования различных сегментов административной системы; защиты прав и свобод в отдельных, специализированных сферах; представительную, в соответствии с которой омбудсман осуществляет деятельность на наднациональном и международном уровне; просветительскую, которая касается аспекта деятельности омбудсмана по проведению мероприятий по продвижению прав человека.

Особенностью компетенции института иbero-американских омбудсманов является осуществление надзора за исполнением государственными органами и должностными лицами международных договоров в сфере защиты прав человека, которые ратифицированы государством, а также за соблюдением договоренностей, достигнутых в ходе проведения симпозиумов омбудсманов на международном уровне [4].

Омбудсман принимает немаловажное значение в инициировании процедур ампаро и habeas data. Процедура ампаро представляет собой конституционный механизм защиты фундаментальных прав человека от их нарушения государственными органами, разработанный в Мексике в целях судебного обеспечения указанных прав [5].

Схожей по своей природе процедура habeas data, которая указывает право каждого человека на защиту своей неприкосновенности и индивидуальности в сфере информационных технологий от любой формы контроля или вмешательства со стороны третьих лиц, а также на доступ к документам, которые содержат информацию о его личности, находящихся в государственных органах. Заявитель может запросить у суда предоставить о нем, хранящуюся в любой форме, информацию и запрашивать устранение или исправление данной информации, если она окажется недостоверной или устаревшей. Таким образом, данная процедура направлена на защиту права на уважение частной жизни и личных персональных данных от ненадлежащего использования.

Также омбудсмены обладают полномочием направлять обращение в Конституционный суд с запросом о соответствии конституции нормативных актов. Способствующие обратить внимание государства на нарушение конституционных прав неограниченного круга лиц, но на практике во многих регионах игнорируется данное полномочие и считается недействительным.

В компетенцию входит и широкий спектр возможностей в наднациональной и международной сферах, в том числе сотрудничество с международными правозащитными институтами и контроль за соблюдением международно-правовых норм.

Реагирование омбудсмана по результатам расследования осуществляется в различных формах: вынесение резолюции не ответственности должностного лица и государственного органа в случае, если омбудсман придет к выводу о недоказанности нарушений прав человека; направление рекомендации, содержащей напоминание должностному лицу или государственному органу соблюдать предусмотренные законом обязанности, содержащей указание на возмещение убытков жертве, предостережение о сложившейся правовой ситуации, которая требует улучшения; направление рекомендации пересмотреть или принять

определенные административные процедуры, внести изменения в правовые акты, а также о проверке деятельности должных лиц, органов государственной власти ил юридических лиц.

Учитывая опыт правового регулирования института омбудсмана в иберо-американских странах, целесообразно внести следующие поправки в российское законодательство, которые будут способствовать раскрытию и обогащению гуманистического потенциала этого института: исключить из п. 1 ст. 7 Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», положение о том, что предложения о выдвижение кандидатов на должность Уполномоченного могут быть внесены Президентом Российской Федерации в Государственную Думу и сформулировать этот пункт следующим образом: «Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Государственную Думу Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе».

Представителям гражданского общества должна быть предоставлена возможность участвовать в процессе расширения прав и возможностей омбудсмана на этапе консультирования палат парламента в ст. 7 Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ целесообразно добавить п. 7.1, включив в него следующие положения: «Этапу выдвижения кандидатов для внесения предложений в Государственную Думу Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе предшествуют консультативные процедуры с участием представителей гражданского общества с целью обсуждения кандидатур на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации».

### Источники и литература

- 1) Бойцова Л.В., Бойцова В.В. Правовой институт омбудсмана в условиях современного общественного развития. – М.: Институт государства и права, 1992. С.6.
- 2) The World Book Encyclopedia. Field Enterprise as Educational Corporation / Holbert N. Corrol.(ed.) – N.Y., 1972.V. 14. P. 574.
- 3) Trubek D.M., Trubek L.G. Hard and Soft Law in the Construction of Social Europe: The Role of the Open Method of Coordination // European Law Journal. — 2005. — Vol. 11. — № 3. — P.356.
- 4) Escobar Roca: Defensorías del Pueblo en Iberoamérica. — Navarra: Editorial Aranzadi, SA, 2008. P.105.
- 5) Alfredo Narváez Medécigo. Constitutional Review in México: A Best of All Worlds Solution? / Rule of Law and Fundamental Rights. — Berlin: Springer International Publishing, 2016. P. 226.