

Социальное измерение европейской интеграции: современные вызовы

Научный руководитель – Потемкина Ольга Юрьевна

Биссон Любовь Сергеевна

Кандидат наук

Институт Европы РАН, Москва, Россия

E-mail: fad76@mail.ru

Исторически развитие европейского интеграционного процесса сопровождалось не только задачами перехода к свободной торговле, повышению конкуренции и производительности труда, экономической конвергенции государств-членов, но и ставилась цель: достичь социального прогресса и благосостояния населения стран Европейского Сообщества. Ведущие западные экономисты и политики первых десятилетий существования ЕЭС практически единогласно утверждали сугубо временный характер возможных социальных проблем, связанных с развитием интеграции, которые с течением времени должны были быть решены и автоматически сбалансированы экономическим ростом. Однако, как ещё в 1969 г. в своей статье «Социальные последствия интеграции» отмечал Ю.А. Борко, социальные отношения и проблематика, связанная с регулированием рынков труда, а также правами работающих граждан, служит долговременным фактором развития ЕС (n1). В последнее десятилетие в связи с последствиями финансово-экономического кризиса в ЕС наблюдалось обострение социальной повестки: повышение уровня безработицы, особенно среди молодёжи (в 2013 г. этот показатель достиг 23%), рост численности живущих на грани бедности и социальной изоляции (в 2018 г. - более 20% населения ЕС-28), а также целый комплекс вопросов, связанных со свободой передвижения.

В основополагающих договорах ЕС чётко закреплено социальное измерение интеграции. Римский договор 1957 г., а в последующем Единый европейский акт 1986 г. заложили основы свободы передвижения трудящихся и соблюдения их прав, привели к созданию Европейского социального фонда и открыли путь к формированию наднационального законодательства в социальной сфере. Социальная миссия и цели ЕС в дальнейшем были закреплены в Лиссабонском договоре 2007 г. (Ст.3 ДЕС, Титул X ДФЕС). Результатом межправительственного сотрудничества и деятельности Европейской комиссии на протяжении нескольких десятилетий стал богатый свод законодательства ЕС в сфере защиты и расширения социальных прав граждан (*social acquis*).

В отношении развития социального измерения интеграции Европейский союз долгое время находился в поисках нового нарратива (n2). Комиссия Ж.К. Юнкера инициировала создание Европейской опоры социальных прав, заложив основу для обновления или дополнения существующих регламентов и директив ЕС в социальной сфере. Ее реализация входит в приоритетные задачи нового состава Еврокомиссии под руководством У. фон дер Ляйен.

Последствия финансово-экономического кризиса серьезно отразились не только на росте европейских экономик и финансовых рынков, но и на благосостоянии домохозяйств. Крайне высоким в ЕС остается уровень бедности и социальной изоляции (20% населения Европейского союза). С 2017 года социальное измерение было включено в Европейский семестр, что означает, что страны-члены при проведении структурных реформ, должны безусловно учитывать их социальные последствия. Кроме того, проект нового бюджета ЕС на 2021-2027 также предполагает увеличение средств Европейского социального фонда плюс.

Различия в экономических и политических условиях между странами-участницами, в их экономических интересах, в идеологии и политических позициях президентов и правительств, соответствующих их партийной принадлежности, осложняют процесс согласования и дальнейшей выработки норм общей социальной политики Евросоюза. Среди двух главных вызовов для дальнейшего развития социального измерения европейской интеграции стоит выделить, во-первых, ограниченность компетенции ЕС в сфере регулирования трудовых и социальных отношений, а также существование различных социальных моделей в странах-членах, не готовых терять свои рыночные конкурентные преимущества.

Новому составу Еврокомиссии У. фон дер Ляйен предстоит добиваться реализации наднациональных инициатив, таких как введение европейского минимального размера оплаты труда и принятие новых правил координации систем социального страхования. Успех на этом пути может консолидировать Европейскую социальную модель, несмотря на национальные различия, и повысить уровень социально-экономической конвергенции в Евросоюзе. Воплощение в жизнь лозунга Еврокомиссии «Европа, которая защищает» (англ. - «*a Europe that protects*») в социальной сфере способно не только придать большую легитимность интеграционному проекту среди населения, ослабив евроскептические настроения, но и в действительности поднять уровень благосостояния граждан.

Источники и литература

- 1) Борко Ю.А. Социальные последствия интеграции // Мировая экономика и международные отношения. 1969. №4. С.26-38
- 2) Биссон Л.С., Борко Ю.А. Европейская интеграция: перезапуск идеи “Социальной Европы” // Современная Европа, 2019, № 6. С. 5-17.