

Реализация Федеральной адресной инвестиционной программы на современном этапе, проблемы и перспективы

Научный руководитель – Григорьянц Ирина Петровна

Тутинайте Яна Витаутовна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: tutinaite2000@mail.ru

Федеральная адресная инвестиционная программа (далее - ФАИП) - уникальная программа, которая является важнейшим документом для планирования, утверждения и осуществления инвестиций из федерального бюджета. В отличие от государственных программ, ФАИП является комплексной межотраслевой программой, которая включает в себя различные мероприятия по осуществлению инвестиций федерального бюджета в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества за счет финансов государства.

Формирование и реализация ФАИП устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации и утверждается Министерством экономического развития Российской Федерации. Под структурой ФАИП понимается плановое распределение бюджетных средств по главным распорядителям объектов строительства, реконструкции, реставрации или технического перевооружения с обязательным указанием характеристик мероприятия и объемов бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и плановый период.

Бюджетные ассигнования в рамках программы подразделяются на бюджетные инвестиции и субсидии. В статье 179.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации более подробно регламентируется порядок предоставления вышеуказанных ассигнований, а также обозначаются критерии, согласно которым бюджетные инвестиции и субсидии можно рассматривать в рамках адресной программы Российской Федерации.

Основная цель создания ФАИП заключается в обеспечении эффективности инвестиционных расходов из федерального бюджета, а также в преимственности целевых обязательств государства. ФАИП позволяет комплексно и всесторонне решить среднесрочные и долгосрочные проблемы экономической и социальной политики страны, обеспечить прозрачность и обоснованность процесса выбора целей.

Несмотря на уникальность изучаемого документа, последние годы многие финансисты высказываются за усовершенствование и преобразование ФАИП. По данным Счетной палаты Российской Федерации уровень кассового исполнения расходов на выполнение адресной программы по итогам минувшего 2019 года стало самым низким за последние годы. Объем неисполнения инвестиционных расходов в рамках адресной программы увеличился по сравнению с 2018 годом на 43,2%. Также в докладе высшего органа аудита России были представлены сведения о низких темпах строительства и ввода в эксплуатацию объектов ФАИП, что, в свою очередь, говорит о недостатках в планировании и плохой реализации бюджетных инвестиций, а это безусловно создает большие риски для государства и общества в целом.

Выделяют следующие причины несвоевременного ввода в эксплуатацию объектов ФАИП:

1. ненадлежащее осуществление или неисполнение подрядчиком, поставщиком, исполнителем договорных обязательств;
2. увеличение сметной стоимости строительства;

3. обнаружение в процессе осуществления строительства и реконструкции дополнительного объема работ, неучтенных спланированной и утвержденной проектной документацией;

3. позднее начало осуществления государственными заказчиками конкурсных процедур.

Отдельно стоит отметить, что увеличение сроков строительства приводит к тому, что в ФАИП включаются объекты капитального строительства, у которых нет утвержденной проектной документации и положительного заключения экспертизы. Согласно бюджетному законодательству РФ, включение подобных объектов в проект ФАИП осуществляется только в тех случаях, когда Правительство РФ представляет обоснование острой необходимости включения указанного объекта в программу.

По данным доклада Министерства экономического развития России «О ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы и выполнения федеральных целевых программ за первое полугодие 2020 года» предусмотренные в рамках адресной программы бюджетные ассигнования в отчетном периоде были изменены в положительную сторону на 211,5 млрд рублей. Также в заключении вышеуказанного документа подчеркивается незаинтересованность и формальный подход к выполнению поставленных задач у некоторых главных распорядителей, что осложняет оценку эффективности реализации инвестиционной программы.

На сегодняшний день активно обсуждается вопрос о переходе ФАИП в систему «Электронный бюджет». Данная модернизация в будущем упростит процесс формирования самой адресной программы, в результате чего ведомства перестанут направлять друг другу необходимую документацию, поскольку все отчеты, методические рекомендации и постановления будут автоматически отображаться в «Электронном бюджете».

ФАИП, несмотря на свою недоработанность за последние несколько лет, до сих выполняет свою главную функцию - при помощи бюджетных субсидий и инвестиций осуществляется финансирование различных общественно важных инвестиционных проектов из бюджета федерального уровня. Как правило, адресную программу на текущий год и плановый период утверждает Министр экономического развития России в начале декабря. Возможно, нас ожидают интересные нововведения не только в саму программу, но и в нормативные правовые акты, регламентирующие и устанавливающие распределение бюджетных ассигнований.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.10.2020)
- 3) Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»
- 4) Постановление Правительства РФ от 13.09.2010 № 716 (ред. от 21.05.2020) "Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы"
- 5) Федеральная адресная инвестиционная программа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов
- 6) Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год

- 7) Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- 8) Официальный сайт ФАИП - faip.economy.gov.ru
- 9) Доклад Министерства экономического развития России «О ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы и выполнения федеральных целевых программ за первое полугодие 2020 года»