

Секция «Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов»

Развитие механизмов реализации государственной политики в области сбора, сортировки и утилизации твердых коммунальных отходов

Научный руководитель – Рамазанов Камиль Нажмутдинович

Сидоров Алексей Сергеевич

Студент (магистр)

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал «Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Факультет магистратуры и аспирантуры, Кафедра государственного и муниципального управления, Саратов, Россия

E-mail: etp_99@mail.ru

Проблема утилизации отходов увеличивала свою актуальность все последние десятилетия, становясь важным направлением государственной экологической политики. Однако, именно сегодня этот вопрос приобретает особую остроту, переставая быть проблемой преимущественно локального или даже национального масштаба и приобретая угрожающий глобальный характер. Создание угрозы нанесения непоправимого вреда планете неконтролируемым накоплением и утилизацией мусора требует кардинального изменения подходов к решению данной проблемы.

На сегодняшний день в мире существует огромное количество промышленных предприятий. И только относительно немногие из них могут похвастаться безотходным производством. При этом снижение отходов при производстве становится важным пунктом публичной повестки и стратегии развития любой стремящейся к лидерству компании. Однако, в целом, около трети всех отходов перерабатывается, то есть утилизируется. Остальная же доля создаваемых отходов обречена лежать мёртвым грузом и загрязнять нашу атмосферу, сокращая шансы на выживание у будущих поколений.

Только в России, по оценке экспертов, уровень переработки отходов не превышает 7 %, в то время как свыше 90 % отходов направляется на полигоны и свалки, которые сами по себе не соответствуют требованиям к безопасности, предусмотренным природоохранным законодательством, в результате чего происходит отравление атмосферы, воды и почвы. Более того, ситуация с официальными полигонами приобретает критический характер, поскольку при текущих темпах роста объемов отходов мощности полигонов, как ожидается, будут исчерпаны до 2024 года, а в некоторых регионах - до 2022 года. [1] При этом возможностей создать новые полигоны у большинства российских регионов просто нет.

На основании отчетности, представленной в 2019 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2018 г. в Российской Федерации: образовано отходов - **7 266 054 042,778** тонн; обработано отходов - **30 505 541,343** тонн (0,4% от образованных); утилизировано отходов всего - 3 805 169 684,594 тонн (52% от образованных) из них: утилизировано отходов из них для повторного применения (рециклинг) - 2 439 209 565,236 тонн (65% от всего утилизированных); утилизировано отходов из них предварительно прошедших обработку - 19 054 543,004 тонн (0,5 % от всего утилизированных); обезврежено отходов всего - 13 193 147,334 тонн (0,2% от образованных) из них: предварительно прошедших обработку - 2 149 902,029 тонн (16% от всего обезвреженных); размещено отходов на собственных объектах за отчетный год

из них: хранение - 2 546 182 154,254 тонн (35% от образованных); захоронение - 1 029 229 336,757 тонн (14% от образованных); количество отчитавшихся организаций - 184 234. [2]

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации был инициирован федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», в рамках с 1 января 2019 года стартовала новая реформа по обращению с твердыми коммунальными отходами. Создан единый оператор новой отрасли - публично-правовая компания «Российский экологический оператор», которой проведена инвентаризация инвестиционных объектов по созданию инфраструктуры ТКО с целью определения возможности оказания государственной поддержки. Всего рассмотрено 316 проектов в 73 регионах России на сумму 173 млрд. руб. В 2019 году работало более 200 региональных операторов. ППК «Российский экологический оператор», наделенный полномочиями интегратора реформы, проводит мониторинг мест накопления отходов, анализ потребности регионов в специализированной технике, а также анализ проводимых мероприятий по созданию необходимой инфраструктуры с использованием внебюджетных средств. По предварительным данным за 2019 год объем твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, превысил плановые значения и составил 9,5 млн. тонн. [3] По данным счетной палаты в 2019 году, в России образовано 65 млн. тонн ТКО, или 450 кг на человека. [1]

По данным министерства, в ходе достижения ожидаемого результата государственной программы по рекультивации земельных участков, на которых расположена 191 выявленная несанкционированная свалка в границах городов, а также в рамках федерального проекта «Чистая страна» в 2019 году было ликвидировано 16 несанкционированных свалок, а также 48 наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда. В то же время, некоторые ключевые задачи проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" в части создания федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами, введения в промышленную эксплуатацию мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки твердых бытовых отходов» не были реализованы. [3]

С уверенностью можно сказать, что движение к успешному решению такой серьезной проблемы как сбор, сортировка и утилизация твердых коммунальных отходов осуществляется существенно более медленными темпами, чем это необходимо и даже чем запланировано государством. Необходимо увеличивать темпы и эффективность реализации поставленных задач. Однако, мировая практика показывает, что усилия государства не могут быть высокоэффективными в условиях низкой экологической культуры населения и отсутствия осознанности граждан в вопросах накопления и утилизации отходов и мотивации к снижению вреда при накоплении и утилизации мусора.

В этих условиях особую важность приобретают усилия по обучению и формированию мотивации у граждан к осуществлению сортировки и отдельной утилизации бытовых отходов, созданию условий для качественной сортировки, обработки, переработки и утилизации отходов на территориях муниципальных образований.

Источники и литература

- 1) 1. Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, 2020, № 9. Мусорная реформа
Url: <https://ach.gov.ru> (Дата обращения: 25.10.2020)
- 2) 2. Доклад о деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2019 году. Url: <https://rpn.gov.ru/#survey> (Дата обращения: 25.10.2020)
- 3) 3. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» в 2019 году Url: <http>

[://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_programmy/godovoy_otchet_o_khode_realizatsii_i_otsenke_effektivnosti_gosudarstvennoy_programmy_rossiyskoy_fed/?special_version=Y](http://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_programmy/godovoy_otchet_o_khode_realizatsii_i_otsenke_effektivnosti_gosudarstvennoy_programmy_rossiyskoy_fed/?special_version=Y) (Дата обращения: 25.10.2020)

Иллюстрации

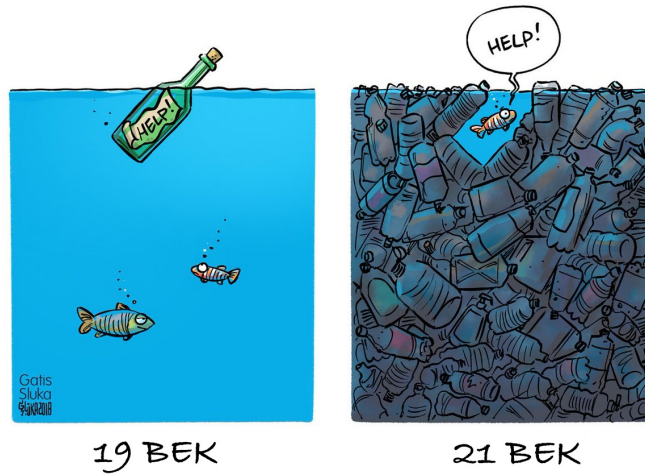


Рис. 1. Пора действовать