

Совершенствование инвестиционной политики Российской Федерации в условиях евразийской интеграции на основе использования опыта стран Европейского Союза

Научный руководитель – Глазьев Сергей Юрьевич

Садретдинова Алия Хайдаровна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра теории и методологии государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: sadretdinovaa111@gmail.com

Процессы региональной интеграции на евразийском пространстве с созданием ЕАЭС вышли на качественно новый уровень. Одним из важнейших элементов укрепления экономических связей между партнерами по ЕАЭС является увеличение объема взаимных инвестиций. Однако общий объем взаимных накопленных прямых инвестиций в рамках ЕАЭС к началу 2019 г. составил только 27 млрд долларов, что составляет всего 4 % от всего объема накопленных прямых инвестиций в государства-члены ЕАЭС [1]. В Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» в числе первоочередной цели обозначено обеспечение роста объема накопленных взаимных инвестиций в рамках ЕАЭС [4]. Однако инвестиционный процесс сдерживает отсутствие единых подходов к обеспечению свободного движения капитала, общих принципов и гармонизированных правовых норм согласованной инвестиционной политики.

Первым шагом на пути выработки общевразийских подходов к инвестиционной политике могло бы стать совершенствование требований к инвесторам на национальном уровне. При этом, в качестве примера могут выступать государства ЕС. В соответствии с Лиссабонским договором вопросы инвестиционной политики были включены в единую торговую политику Союза, относящуюся к компетенции наднациональных органов власти [2]. В рамках этой инвестиционной политики поощряются и поддерживаются взаимные инвестиции.

После принятия Лиссабонского договора на национальном уровне сохранялось регулирование вопросов защиты прав и интересов зарубежных инвесторов и вопросы привлечения зарубежных инвестиций. В таких странах ЕС, как Германия, Франция, Великобритания, Испания и ряд других действуют достаточно жесткие правила регулирования ПИИ. В частности, ограничена возможность инвестирования не только в сектора экономики, связанные с безопасностью, обороной, ИТ, но и в компании, производящие наиболее важные экспортные товары.

В 2019 г. Советом ЕС был принят новый Регламент, регулирующий прямые иностранные инвестиции из третьих стран во все государства ЕС. Регламент направлен на защиту наиболее важных европейских активов от сделок, которые могут нанести ущерб интересам ЕС или государств членов [3]. Таким образом, в основе инвестиционной политики ЕС лежит правило обеспечения режима наибольшего благоприятствования во взаимных инвестициях и достаточно жесткие ограничения для третьих стран. При этом сам ЕС является крупнейшим инвестором в мире. Объем накопленных зарубежных ПИИ государств ЕС составил к 2018 г. 16,7 трлн долларов США.

Российская Федерация могла бы использовать опыт европейских стран и включить в закон «Об иностранных инвестициях» нормы, облегчающие процесс инвестирования резидентов государств Евразийского экономического союза. Должны быть предусмотрены

и налоговые льготы, стимулирующие совместные инвестиционные проекты. Пока меры налоговой политики, такие как определение налоговых ставок, графика уплаты налогов и т.п., являются прерогативой национального законодательства стран ЕАЭС. Но если мы сравним существующие налоговые режимы, то увидим, что, например, налог на прибыль составляет в Казахстане всего 15%, в Белоруссии - 18%, в России - 20%. Ставка НДС в Казахстане составляет 12%, а в Белоруссии и России по 20% [1]. Как результат, инвестиционные потоки внутри ЕАЭС активней всего направляются в Казахстан.

В настоящий момент продолжается работа над гармонизацией налогового законодательства государств, участников ЕАЭС, однако ряд шагов можно было бы предпринять уже сегодня, например, Россия, как крупнейшее государство Союза, могла бы для стимулирования взаимных инвестиций предусмотреть возможность снижения ставки по налогу на прибыль для совместных предприятий и инвестиционных проектов, реализуемых в рамках интеграционного проекта.

На современном этапе развития ЕАЭС основные инвестиционные проекты реализуются в таких отраслях, как энергетика, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство. Мы полагаем, что в российском законодательстве можно было бы предусмотреть налоговые льготы для инвестиционных проектов, реализуемых совместно с партнерами по ЕАЭС в иных стратегически важных отраслях, таких как, например, машиностроение, в том числе сельскохозяйственное; IT-технологии; инновационные проекты в сфере энергетики и др. Активней должна стимулироваться и кооперация между наукой и производством.

Аналогичные налоговые режимы, способствующие развитию межотраслевой кооперации, применяются, например, при производстве Airbus и мы полагаем, что этот опыт может с успехом быть применен в рамках ЕАЭС.

Для стимулирования взаимных инвестиций можно было бы использовать «кооперационный налоговый кредит», воспользоваться которым могли бы предприятия, вступающие в кооперацию с другими компаниями стран - членов ЕАЭС.

Существенно повысило бы уровень кооперационной связанности и способствовало бы развитию потенциала взаимного инвестирования создание евразийских ТНК (аналогично успешным «европейским компаниям», функционирующим на общеевропейской основе и регулируемых законодательством ЕС). В настоящий момент в Европе действует более 3 тысяч европейских компаний.

Таким образом, опыт государств, входящих в Европейский Союз может быть успешно применен в российской практике в части формулировки требований к инвесторам, являющимся резидентами стран членов ЕАЭС, применения пониженных ставок по налогу на прибыль, имуществу и НДС, кооперационного налогового кредита, целевых налоговых льгот для совместных проектов.

Источники и литература

- 1) Взаимные инвестиции государств – членов ЕАЭС // Евразийская экономическая комиссия. Экспресс информация 18 июля 2018 г. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/express_information/Documents/mutual_investments/express_mi_4Q2017.pdf
- 2) Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества" (2007/С 306/01) [рус. (извлечение), англ.]. Подписан в г. Лиссабоне 13.12.2007 // СПС КонсультантПлюс.
- 3) Регламент ЕС о проверке прямых иностранных инвестиций на предмет возможных рисков для безопасности и общественного порядка (2019/452 / EU). URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2019/452>.

- 4) Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 14.05.2018. № 20. Ст. 2817.