

Секция «Государственная политика и государственное управление: проблемы и практики»

Налоговая политика государства в области никотиносодержащей продукции и ее влияние на рынок

Научный руководитель – Матвеева Людмила Константиновна

Раев Александр Михайлович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра стратегического планирования и экономической политики, Москва, Россия
E-mail: RaevAM@spa.msu.ru

Развитие рынка никотиносодержащей продукции в России началось в 2010 г., и на сегодняшний день различные устройства, предназначенные для потребления никотина способами, отличными от курения табака, получили широкое распространение в нашей стране. С каждым годом все больше потребителей табачных изделий отказываются от сигарет в пользу никотиносодержащих продуктов, так как рассматривают их как менее вредную альтернативу. В связи с ростом популярности никотиносодержащей продукции становится все более актуальным вопрос государственного регулирования ее оборота и, в частности, проблема налоговой политики государства в области данной продукции. Если в отношении табака и табачной продукции государство уже давно создало достаточно проработанную законодательную базу, то развитие государственного регулирования оборота никотиносодержащей продукции началось совсем недавно. В последние годы государство ввело отдельные нормы, регулирующие вопросы оборота и потребления данной продукции, и установило налоговые ставки по акцизу на устройства, предназначенные для потребления никотина способами, отличными от курения табака, а также на жидкости для них. Однако существующая законодательная база в отношении никотиносодержащей продукции является недостаточно проработанной и содержит множество пробелов.

Никотиносодержащую продукцию, оборот которой осуществляется в нашей стране, условно можно разделить на: электронные системы доставки никотина (ЭСДН), электронные системы нагревания табака, жидкости для ЭСДН, снюсы и пищевые продукты с содержанием никотина. ЭСДН представляют собой электронные устройства, используемые для преобразования жидкости для ЭСДН в аэрозоль, который вдыхается потребителем [2]. Ставка по акцизу на ЭСДН составляет 50 руб. за 1 штуку в 2020 г. [1]. Как отмечено в определении, данные устройства могут иметь разную конструкцию, принцип работы и, соответственно, цена на них сильно варьируется. Так, стоимость одноразовых электронных сигарет составляет в среднем 300 руб., в то время как минимальная цена на POD-системы, которые также являются популярным форматом электронных сигарет, составляет 1000 руб. Существуют и готовые наборы, состоящие из батарейного блока и бака. Их стоимость может достигать 5000 руб. Если в случае с одноразовыми электронными сигаретами налоговая ставка в размере 50 руб. за штуку является вполне логичной, то для готовых наборов она достаточно низкая, так как составляет лишь малый процент от их стоимости. Таким образом, целесообразней было бы установить либо единую процентную ставку от стоимости на все ЭСДН, либо разделить их на категории в зависимости от конструкции или принципа работы и для каждой из них установить твердую налоговую ставку по акцизу.

Жидкость для ЭСДН - это раствор, предназначенный для использования в ЭСДН, который преобразуется в аэрозоль, вдыхаемый потребителем. Как и в случае с ЭСДН, на

рынке представлено огромное разнообразие жидкостей для них с различным содержанием никотина, вкусами, объемом, соотношением компонентов. Стандартные жидкости, которые используются для заправки устройств, состоящих из батарейного блока и бака, продаются во флаконах объемом от 20 мл до 120 мл. Как правило, содержание никотина в них составляет 3 мг/мл или 6 мг/мл. Данный формат жидкостей чаще всего предпочитают потребители, которым нравится процесс парения. Они часто заправляют свои устройства жидкостью и достаточно быстро, в течение 5-7 дней, выпаривают флакон. Существуют также жидкости на основе солевого никотина, который представляет собой искусственно синтезированную разновидность обычного никотина, аналогичного по кислотности рН человеческого организма. В таких жидкостях содержание никотина выше (в среднем 25 мг/мл или 50 мг/мл), что позволяет потребителям быстрее получать никотиновое насыщение. Солевые жидкости используются для заправки Rod-систем, продаются во флаконах объемом 30 мл и расходуются в течение 2-3 недель. В обоих случаях, как для стандартных жидкостей, так и для солевых жидкостей, установлена одинаковая налоговая ставка по акцизу, которая составляет 13 руб. за 1 мл. [1]. Соответственно, потребителям выгоднее приобретать жидкости на солевом никотине, так как и их стоимость ниже, и хватает их на более длительный срок. В то же время, стоимость стандартных жидкостей для ЭСДН существенно возрастает при уплате акциза, что приводит к повсеместному уклонению от уплаты данного налога и поиску путей обхода законодательных норм. К примеру, на сегодняшний день высоким спросом пользуются жидкости для ЭСДН большого объема, не содержащие никотин, однако, к ним в комплекте чаще всего прилагается никотиновый бустер. Таким образом, налог уплачивается только на бустер, объем которого составляет 2 мг. Подобная практика повышает риски для потребителей получить никотиновое отравление, так как в случае самостоятельного добавления никотина в жидкость необходимо соблюдать определенные меры предосторожности, о которых не все осведомлены. Таким образом, в нашей стране еще не сложилась целостная система регулирования рынка никотиносодержащей продукции. Законодательная база, в том числе в области налогообложения никотиносодержащей продукции, содержит множество пробелов, что ведет к негативным последствиям и для государства, и для субъектов рынка, и для потребителей. Адекватное регулирование оборота никотиносодержащей продукции позволило бы избежать повсеместного уклонения от уплаты налогов, как следствие, обеспечить получение большего дохода в бюджет и сократить риски возникновения несчастных случаев при использовании никотиносодержащей продукции.

Источники и литература

- 1) «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 28.01.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.01.2020)
- 2) ГОСТ Р 58109-2018. Жидкости для электронных систем доставки никотина. Общие технические условия / Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, 2018.
- 3) Гнучих Е.В., Миргородская А.Г. Инновационная табачная продукция // Сборник научных трудов всероссийского научно-исследовательского института табака, махорки и табачных изделий. 2019. No. 182. С. 86-90.
- 4) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. Седьмая сессия. Дели, Индия. 2016.: https://www.who.int/fctc/cop/cop7/FCTC_COP_7_11_RU.pdf?%22&ua=1
- 5) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=7687