

Финансово-правовые механизмы развития и экологизации мусоропереработки

Научный руководитель – Назаров Владимир Николаевич

Антипов Арсений Александрович

Студент (бакалавр)

Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Юридический факультет,
Москва, Россия

E-mail: arsenij-antipow@mail.ru

Проблема отходов становится сегодня серьезной проблемой для многих государств, в том числе и для России, где несмотря на ее бескрайние просторы, данная проблема проявила себя не только с экологической стороны, но и с социальной, что в одном из случаев потребовало прямого вмешательства Президента РФ.

Современные исследования показывают, что наиболее экологичным, а также экономически перспективным способом решения проблемы отходов является не поиск новых мест и способов захоронения, а их переработка. При этом обращает на себя внимание тот факт, что проблема отходов носит публичный характер, непосредственно затрагивает экологические права граждан, основанные на положениях ст. 42 Конституции РФ и ст. 41 Конституции РФ об обязанности государства поощрять деятельность, способствующая экологическому благополучию[1]. Поэтому, по нашему мнению, для разрешения проблемы отходов следует использовать не только административные механизмы, но и публичные финансово-правовые механизмы. Использование финансово-правовых механизмов может быть направлено на стимулирование развития мусороперерабатывающей отрасли с целью, чтобы установить как можно более высокую планку по требованиям к экологизации этой отрасли. Финансово-правовые механизмы бюджетного и налогового права позволяют создать финансовый инструментарий для стимулирования внедрения в мусороперерабатывающую отрасль экологичных и при этом экономически перспективных решений.

Анализ современного бюджетного и налогового законодательства позволяет сделать вывод о практически полном отсутствии положений, которые бы выражали стремление государства стимулировать решение вопросов экологии и развитие экологичных технологий.

Бюджетно-правовые механизмы стимулирования. Механизм субвенций в отношении государственных мусорных полигонов, мог бы включать в себя бюджетную поддержку мероприятий, во-первых, по конвертации мусорных полигонов, мусоросжигающих заводов в мусороперерабатывающие заводы, а, во-вторых, по расширению сбыта продукции и расширению их производственных мощностей уже имеющихся мусороперерабатывающих заводов. Для повышения эффективности предлагаемых в настоящей работе мер, целесообразно придать большую гибкость бюджетным отношениям и использовать в большей мере возможности заложенные в БК РФ в части финансирования государственных и муниципальных программ. При этом хорошо вписывается в предлагаемую в настоящей работе систему финансово-правых механизмов экологизации мусоропереработки инициатива по созданию компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор», указ о создании которой, был подписан 14 января 2019 года Президентом РФ В.В. Путин.

Помимо системы предоставления субвенций, целесообразно использовать такой инструмент, как бюджетное кредитование. Так, статьёй 93.2 БК РФ предусмотрена возможность предоставления кредитов юридическим лицам на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на условиях и в

пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующими законами или решениями местных органов власти о бюджете, с учетом положений, установленных БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Исходя из вышесказанного, следует помимо федеральной, региональных и местных целевых программ подготовить в законы о бюджете дополнения, в которые заложить суммы, для кредитования юридических лиц занимающихся мусоропереработкой или конвертирующих мусорные полигоны в мусоросжигающие или мусороперерабатывающие заводы. Механизм кредитования должен быть направлен на последующее возвращение затраченных публичным образованием финансовых средств в бюджет данного публичного образования, однако кредитование не должно носить целью, извлечение в бюджет дополнительных средств, т.к. для данного действия существуют иные механизмы, такие как налоги, сборы и т.п.

В части использования налогово-правовых механизмов предлагается следующее. Во-первых, возможно введение налогового платежа на мусорные полигоны. Рассмотрена примерная юридическая конструкция такого налога. Объектом налогообложения является объем принимаемых отходов. С учетом имеющихся данных об объемах отходов в Российской Федерации введение такого налога могло бы принести дополнительные доходы местным бюджета в размере не менее 300 млрд. рублей или около одного процента консолидированного бюджета. Во-вторых, целесообразно предусмотреть налоговые льготы, предоставляемые юридическим и физическим лицам, которые занимаются предпринимательской деятельностью с использованием технологий мусоропереработки, мусоросжигания, а также конвертируют предприятия с мусорных полигонов на мусоросжигание или мусоропереработку. Такие льготы можно было бы реализовать путем установления льготных налоговых ставок по налогу на прибыль.

Использование финансово-правовых механизмов призвано дать комплексный экономический эффект за счет привлечения в данную отрасль большего количества инвестиций, создания новых рабочих мест по всей стране, что в свою очередь увеличит пополнения в бюджеты различных уровней, а также развитие научно-прикладных знаний и технологий связанных с отходами, их хранением и переработкой.

В результате реализации предлагаемых финансово-правовых механизмов станет возможным получение электричества, природного газа (метана), бумаги, стекла, ДСП, алюминия, пластика, мазута, резины, аккумуляторов и других продуктов. Это обеспечит многие населённые пункты рабочими местами, что увеличит покупательную способность населения и позволит развивать внутренний рынок в долгосрочной перспективе, в краткосрочной перспективе же это позволит обеспечить населённые пункты новыми организациями-налогоплательщиками, что в совокупности с бюджетной реформой связанной с частичным перераспределением налоговых доходов от некоторых местных и региональных налогов в местные бюджеты, позволит привлечь финансовые средства в муниципалитеты, чем позволит создать им, новую инфраструктуру для последующих инвестиций в данные муниципалитеты.

Финансово-правовые механизмы могут сыграть значимую роль во разрешении проблемы отходов в России, во внедрении экологичных технологий в мусоропереработку, создание центров переработки и целых производственных отраслей.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 Российская газета. 25.12.1993 г. № 237. Ст. 853 с изм. и допол. в ред. от 21.07.2014

- 2) Бюджетный кодекс [Электронный ресурс] : от 31.07.1998 № 145-ФЗ принят Гос. Думой 17 июля 1998г. (ред. 27.12.2018) // СПС «Консультант Плюс».
- 3) Налоговый кодекс [Электронный ресурс] : от 31.07.1998 № 146-ФЗ принят Гос. Думой 16 июля 1998г. (ред. 25.12.2018) // СПС «Консультант Плюс».
- 4) Закон Российской Федерации "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"" от 31 декабря 2017 г. № 503-ФЗ // Российская газета. 2018 г. № 1. Ст. 7464
- 5) Минеева, В.М. Эффективность уплаты налогов в РФ [Текст] /В.М. Минеева., Р.И. Максютлова // В сборнике: ИННОВАЦИОННАЯ НАУКА И СОВРЕМЕННОЕ ОБЩЕСТВО Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2014. С. 166-169.
- 6) Назаров В.Н. Основы налогового права: Учебное пособие. – М.: Компания Спутник+, 2008, стр. 11.
- 7) Анализ российского рынка технических и бытовых отходов и переработки мусора: итоги 2017 г., прогноз до 2020 г. // РБК URL: <https://marketing.rbc.ru/articles/10220/> (дата обращения: 15.02.2019).
- 8) В девяти городах Подмосковья начались митинги против свалок // Новая Газета URL: <https://www.novayagazeta.ru/news/2018/04/14/140994-v-devyati-gorodah-pod-moskovya-nachalis-mitingi-protiv-svalok> (дата обращения: 20.01.2019).
- 9) Владимир Путин: Бизнес просит льготы для высоких технологий // Комсомольская Правда URL: <https://www.kp.ru/daily/26390/3267906/> (дата обращения: 04.12.2018).
- 10) ЕС угрожает Италии штрафом за мусор в Неаполе // DW URL: <https://www.dw.com/ru/%D0%B5%D1%81-%D1%83%D0%B3%D1%80%D0%BE%D0%B6%D0%B0%D0%B5%D1%82-%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B8-%D1%88%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%84%D0%BE%D0%BC-%D0%B7%D0%B0-%D0%BC%D1%83%D1%81%D0%BE%D1%80-%D0%B2-%D0%BD%D0%B5%D0%B0%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B5/a-15195462> (дата обращения: 10.02.2019).
- 11) Заседание президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам // Правительство России URL: <http://government.ru/news/25779/> (дата обращения: 26.12.2018).
- 12) Как сортируют и перерабатывают мусор в Китае // Recycle URL: <https://recyclemag.ru/article/kak-sortirujut-i-pererabatyvajut-musor-v-kitae> (дата обращения: 12.12.2018).
- 13) Как сортируют и перерабатывают мусор в Японии // Recycle URL: <https://recyclemag.ru/article/kak-sortiruyut-i-pererabatyvayut-musor-v-yaponii> (дата обращения: 12.12.2018).
- 14) Львов стал жертвой мусорной политики // Газета.ru URL: https://www.gazeta.ru/politics/2017/07/06_a_10775264.shtml (дата обращения: 10.02.2019).
- 15) Мусор в Германии: мифы и реальность // DW URL: <https://www.dw.com/ru/%D0%BC%D1%83%D1%81%D0%BE%D1%80-%D0%B2-%D0%B3%D0%B5%D1%80%D0%BC%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B8-%D0%BC%D0%B8%D1%84%D1%8B-%D0%B8-%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C/a-39829094> (дата обращения: 19.12.2018).
- 16) Мусор «Made in USA» // Новая Газета URL: <https://www.novayagazeta.ru/articles/2018/04/03/76035-musor-made-in-usa> (дата обращения: 16.12.2018).

- 17) «Мусорный кризис» в Неаполе: в поисках самых грязных подворотен Европы // TortaBlog URL: <http://www.tortablog.ru/blog/travel/garbage-crisis-in-naples/> (дата обращения: 10.02.2019).
- 18) Послание Президента Федеральному Собранию // Президент России URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/56957> (дата обращения: 25.12.2018).
- 19) Прямая линия с Владимиром Путиным // Президент России URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/54790> (дата обращения: 25.12.2018).
- 20) Путин подписал указ о создании единого оператора по обращению с бытовыми отходами // ТАСС URL: <https://tass.ru/ekonomika/5997459> (дата обращения: 15.02.2019).
- 21) У Украины – большие мусорные проблемы // РИА Новости Украина URL: <https://ria.com.ua/abroad/20171028/1028939866/ukrania-musor-problemy.html> (дата обращения: 10.02.2019).
- 22) Что делать с мусором в России? // Greenpeace URL: <https://www.greenpeace.org/russia/Global/russia/report/toxics/recycle/RUSSIA-GARBAGE.pdf> (дата обращения: 15.11.2018).