

**Совет министров РСФСР в "переходный период" (21 августа 1991 - 6 ноября 1991)**

**Научный руководитель – Сидоров Александр Валентинович**

***Логвенков Илья Сергеевич***

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра истории государственного и муниципального управления, Москва, Россия  
*E-mail: sandrozz@yandex.ru*

**Постановка проблемы.** Провал выступления ГКЧП привел к радикальным изменениям в политической системе СССР, которые обусловили преобразования и последующий демонтаж советского государства, и одновременно, в значительной степени предопределили характер нового российского государства. Российская Федерация рождалась в условиях слома плановой модели экономики и острого экономического кризиса, и разработка и реализация мер по преодолению этих проблем на современной территории России легла на плечи Совета Министров РСФСР. С 21 августа 1991 года российское правительство в связи с поражением верхушки союзных элит действовало в условиях предельно ослабленного центра, но лишь 6 ноября уже его новый состав под руководством Президента Б.Н. Ельцина начал радикальную экономическую реформу, поэтому хронологические рамки доклада можно обозначить как «переходный период».

**Совет Министров РСФСР в системе управления СССР.** В иерархии системы управления СССР до реформ эпохи «перестройки» республиканские структуры управления стояли ниже союзных, однако кризис, общая дестабилизация страны и, наконец, события августа привели к тому, что Кабинет Министров СССР был ликвидирован, а вместо него был создан Комитет по оперативному управлению народным хозяйством, руководство которым было поручено И.С. Силаеву - действующему на тот момент главе Совмина РСФСР. Вместо союзных министров в этот комитет вошли представители союзных республик. Несмотря на то, что КОУНХ формально стал правопреемником бывшего Кабмина СССР, в отличие от союзных министерств, республики могли полностью игнорировать решения этого органа управления.

26 августа 1991 года в Министерства и Госкомитеты СССР были назначены уполномоченные члены Правительства РСФСР, которые должны были контролировать их деятельность [2]. Спустя неделю это постановление было отменено, но одновременно набирал силу процесс приемки под юрисдикцию российских властей расположенных на территории России союзных предприятий и объектов, который проводился членами Совмина РСФСР на основании Указа Президента РСФСР от 20 августа 1991 года. Одновременно с этим шел постепенный демонтаж некоторых союзных ведомств.

В новой иерархии Совмин РСФСР встал вровень с КОУНХ в силу необязательности его решений и совмещения должностей И.С. Силаевым, и выше, чем союзные министерства, что формально не было зафиксировано.

**Основные задачи Совета министров РСФСР.** В августе-сентябре в Советском Союзе сложилась катастрофическая ситуация в сфере обеспечения населения продовольствием, теплом, товарами первой необходимости. В новых условиях на территории РСФСР преодоление этой проблемы должен был взять на себя Совмин РСФСР. Он же решал и две другие тесно связанные с выходом из кризиса проблемы: реформа сельского хозяйства,

ориентированная на преобразование колхозно-совхозной системы в фермерскую, и приватизация. Последняя затруднялась тем, что республиканские правительства структурно не были готовы к принятию союзных отраслей, что замедляло ход приемки и разработку детального плана приватизации, в рамках которого необходимо было определить стоимость, доходность, правила и очередность акционирования государственных предприятий. Сложности создавались и деятельностью союзных структур управления, сопротивление которых протекало в форме «номенклатурной приватизации»: преобразование подведомственных организаций, предприятий и объединений в ассоциации и концерны с последующим акционированием, то есть приватизацией в обход российских властей.

Эти задачи Совмин должен был решать в условиях актуализации экономических и политических противоречий между союзными республиками. Единый советский народно-хозяйственный комплекс распадался по границам бывших территориально-административных образований, на этих границах формировались государственные таможи. Руководство республик начинало переводить свои плановые поставки в рыночную форму, которая в условиях финансовой нестабильности реализовывалась в виде бартерных сделок, например, сахара на древесину или газ [4].

Сложные отношения между республиками и различия их интересов затрудняли и проведение рыночной реформы, так как в рамках существующих межреспубликанских структур не удалось выработать устраивающий всех проект. Проведение же радикальных экономических преобразований в пределах российской территории означало форсирование распада производственных цепочек, что грозило усугублением ситуации со снабжением.

**Кризис правительства Силаева.** 20 сентября 1991 года Верховный Совет РСФСР признал работу Совмина неудовлетворительной в части преодоления кризиса и реформирования сельского хозяйства. 16 сентября 1991 года КОУНХ отправил на имя Президента РСФСР письмо за подписью Силаева, которое рекомендовало временно приостановить демонтаж союзных структур управления в связи с особым статусом некоторых органов, имевших всесоюзное значение, но располагавшихся исключительно в Москве, например, Госпроматомнадзор СССР [3]. Распространение этого документа в среде работников союзных министерств привело к остановке приемки организаций и предприятий российскими структурами и было резко негативно воспринято членами российского правительства и некоторыми советниками Ельцина (Стенограмма заседания Совета Министров РСФСР 23.09.1991, л. 6 - 72). Оба эти обстоятельства привели к расколу правительства и резкой критике Силаева, который 26 сентября был освобожден от должности Председателя Совмина.

Совмин РСФСР возглавил Первый Зампред О.И. Лобов, однако характер его деятельности не изменился, так как в ближайшее время Президент и Верховный Совет должны были сформировать и утвердить новый состав правительства, который согласовывался в конце сентября - начале октября. В это же время командой экономистов под руководством Е.Т. Гайдара разрабатывалась программа экономической реформы [1], реализацией которой займется уже Правительство РСФСР под руководством Б.Н. Ельцина.

### Источники и литература

- 1) Полторанин М.Н. Власть в тротиловом эквиваленте. Наследие царя Бориса М., 2010.
- 2) Постановление Совета Министров РСФСР «Об утверждении уполномоченных членов Правительства РСФСР» от 26 августа 1991 г. № 443. // ГАРФ Ф. А259. Оп. 1. Д. 5312. Л. 108.
- 3) Стенограмма заседания Совета Министров РСФСР 23 сентября 1991 года. // ГАРФ Ф. А259. Оп. 1. Д. 5340. Л. 6 – 72.

- 4) Стенограмма заседания Совета Министров РСФСР 29 августа 1991 года. // ГАРФ  
Ф. А259. Оп. 1. Д. 5337. Л. 38.