

Секция «Правовое обеспечение государственного аудита и общественного контроля»

Государственный контроль межбюджетных трансфертов в аспекте «сквозного механизма» Федерального казначейства

Научный руководитель – Васильев Александр Анатольевич

Волосович Виктория Сергеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: viktori-vol-ich@mail.ru

В 2017 году произошли значительные изменения в системе внутреннего государственного финансового контроля. В этом году продолжилось совершенствование механизма предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет субъекта РФ в форме субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение [2].

Принимая во внимание изменения законодательства, для более эффективного распределения бюджетных средств, полномочия Федерального казначейства были расширены. Был установлен дополнительный перечень случаев казначейского сопровождения для государственных контрактов, заключаемых с единственным поставщиком и авансовых платежей по контрактам [4]. Проводился эксперимент казначейского сопровождения операций с субсидиями, предоставляемых из бюджетов субъектов РФ на финансовое обеспечение расходов юридических лиц [2]. Были введены дополнительные инструменты контроля: раздельный учет затрат по государственному контракту, раскрытие информации по структуре цены контракта, контроль фактического исполнения условий контракта [3]. В бюджетном мониторинге, прослеживающем прохождение средств из бюджета и выявление бюджетных рисков, использовались расходные декларации [6].

Минфин и ФК провели совместную работу по развитию государственных автоматизированных и информационных подсистем (ГИИС, ГАС «Управление»). Также активно осуществлялось интегрирование различных систем по контролю бюджетных средств ГИИС «Электронный бюджет» [7]. Идет постепенное подключение к подсистеме «Управление расходами», которая отслеживает бюджетные и денежные обязательства, и работа над Единым Казначейским Счетом.

В 2018 г. законодательством утверждено контрольное сопровождение территориальными органами ФК субсидий юридическим лицам, фермерским хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, также контроль перечисления целевых средств в ФБ в сумме платежных документов ПБС субъекта РФ в соотношении на % софинансирования [5].

По новому законодательству в целях финансового софинансирования, субсидия, перечисленная из ФБ, осуществляется только после проведения ТОФК санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта, обязательно подтвержденной документацией, для достоверного исполнения федерального бюджета [5]. Это всё приведено, как принцип «сквозного механизма».

Но по мнению Счетной палаты организацию межбюджетных трансфертов и казначейского сопровождения необходимо продолжать совершенствовать [1]. Уделить внимание достоверности и эффективности отчетной документации внутреннего контроля, поскольку новый механизм не всегда учитывает целесообразность передачи средств. Значительные суммы, выделяющиеся из федерального бюджета на межбюджетные трансферты должны подлежать обособленному контролю со стороны органов государственного финансового контроля. Председатель Счетной палаты обращает внимание на существующую тенденцию сокращения объема дотаций из федерального бюджета регионам на выравнивание

бюджетной обеспеченности, субсидии становятся компенсацией уже понесённых затрат получателей. Появились способы ухода от механизмов контроля, так выполнение контракта поэтапно или переводение счетов на дочернее предприятие стали способами обхода казначейского сопровождения [8].

Таким образом, необходимо ввести жёсткий режим экономного и рационального использования бюджетных средств, а также обеспечить контроль правильности их расходования. Возможно сравнение смет федеральных субъектов, вводя тем самым, взаимную дисциплину и влияние друг на друга. Прорабатывать оценку расходных потребностей бюджетов разных уровней и территорий, оценку результативности их использования при завершении каждой бюджетной программы, систематизировать законодательство.

В 2018 г. в системе внутреннего государственного финансового контроля будут проведены значительные изменения, способствующие дальнейшему реформированию межбюджетных трансфертов, повышая качество финансирования расходов и оборота средств, в промышленности и в сельскохозяйственной сфере при казначейском сопровождении. В связи с этим перед органами внешнего контроля предстанут следующие задачи: создание механизмов контроля передвижения межбюджетных трансфертов и систем передачи денежных средств, которые сведут на нет риски от неэффективного финансового или экономического управления, плохого административного управления и низкого качества предоставляемых услуг. Прийти к абсолютной прозрачности дебиторской, кредиторской задолженности, активов государства, обязательств государства в балансе. Обеспечить доступ органам внутреннего и внешнего контроля или аудита к любой информации.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 // «Российская газета» 10.04.13
- 2) Федеральный Закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 г.г.» // www.pravo.gov.ru. 06.12.2017
- 3) Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1722 «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 г.г.» // www.pravo.gov.ru. 09.01.18
- 4) Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета».
- 5) Приказ Минфина России от 12.12.2017 № 223н «Об утверждении Порядка проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта РФ» // www.pravo.gov.ru. 13.12.17
- 6) Приказ Минфина России от 30.06.2017 N 500 "Об утверждении документов, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации о казначейском сопровождении средств, получаемых на основании отдельных государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов (договоров), заключаемых в рамках их исполнения"

- 7) Постановление Правительства РФ от 30 июня 2015 г. N 658 « О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»
- 8) <http://www.ach.gov.ru/about/>