

Межбюджетное выравнивание, как способ достижения бюджетной сбалансированности.

Научный руководитель – Григорьянц Ирина Петровна

Феликсова Василиса Андреевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: lash12677@yandex.ru

На современном этапе, в условиях замедления мирового экономического роста и продления антироссийской санкционной политики обеспечение сбалансированности региональных и местных бюджетов является одной из наиболее важных проблем, выделяемых бюджетной политикой в сфере межбюджетных отношений на период 2018-2020 гг., решение которой достигается посредством межбюджетного выравнивания, в том числе, обеспечивая достижение бюджетного федерализма.[3]

Бюджетный федерализм - форма организации бюджетных отношений по поводу формирования и реализации бюджетной политики государства, а так же управления на всех стадиях бюджетного процесса, основанная на принципах самостоятельности, законодательного разграничения бюджетной ответственности расходных полномочий, доходных источников в рамках бюджетной системы Российской Федерации с целью достижения бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов всех уровней.[4] «Идеальная» модель бюджетного федерализма предполагает, что объем доходных полномочий должен соответствовать объему расходных полномочий, закрепленных за данным уровнем власти. Однако, при любых схемах распределения налоговых доходов и расходных обязательств в бюджетной системе возникают горизонтальный и вертикальный дисбалансы, которые устраняются путем применения разнообразных механизмов трансфертов и заимствований. Вертикальный дисбаланс - несоответствие расходных обязательств доходным полномочиям того или иного уровня государственной власти и управления. Горизонтальный дисбаланс выражается в неравномерности размещения по территории страны расходных и доходных факторов, а, следовательно, в неравномерности бюджетной обеспеченности регионов страны. Политика бюджетного выравнивания в Российской Федерации осуществляется в два этапа:

-вертикальное выравнивание, через регулирующие налоги, т.е. выравнивание финансовых потребностей властей соответствующего уровня для оказания закрепленного за ними набора обязательных государственных услуг; выравнивание финансовых возможностей соответствующих уровней власти путем долевого участия разных уровней власти в национальных налогах, при распределении налогового потенциала страны. Бюджетная система считается вертикально сбалансированной, если объем поступлений в совокупных бюджетах на каждом уровне власти в целом достаточен для осуществления их функций. Таким образом, существует равенство расходных и доходных полномочий. Важным моментом для вертикального выравнивания является четкое разграничение обязанностей между всеми уровнями власти и наделение их доходами, достаточными для выполнения этих обязанностей;

-горизонтальное выравнивание, осуществляется с помощью системы бюджетных отчислений, посредством предоставления трансфертов, дотаций, субсидий, субвенций предполагает формирование трансфертных фондов (Фонд финансовой поддержки регионов из

которого выделяются дотации субъектам РФ на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности) и др. видов оказания финансовой помощи нижестоящим уровням бюджетной системы, т.е. выравнивание уровня потребления государственных услуг по территориям, выравнивание стоимости государственных услуг для каждого уровня власти. Под горизонтальной сбалансированностью понимается общее соответствие доходов расходам бюджетов разных уровней. Основными механизмами сглаживания горизонтальных диспропорций являются субсидии и дотации из федерального бюджета. На период 2018-2020 гг. в общей сумме межбюджетных трансфертов наблюдается тенденция в увеличении доли объема дотаций: с 44,2% в 2017 году до 51,3% в 2018 году, 52,3% в 2019 году и 53,2% в 2020 году.[1] Однако, в дальнейшем предусматривается необходимость сокращения количества предоставляемых субсидий и иных межбюджетных трансфертов, в том числе путем их консолидации исходя из необходимости объединения различных видов трансфертов, предоставляемых на одинаковые или близкие цели, для повышения самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в выборе способов достижения поставленных целей при использовании межбюджетных трансфертов. [2]

Данные инструменты позволяют обеспечить региональные и местные бюджеты необходимыми собственными доходами. Особую актуальность вопрос обеспечения бюджетов бюджетной системы собственными доходами приобретает в настоящее время, когда большая часть субъектов Российской Федерации сталкивается с проблемами обеспечения сбалансированности бюджетов и невозможностью исполнения закрепленных за ними полномочий за счет собственных средств.

Таким образом, решение проблем бюджетной сбалансированности является важнейшей задачей при выборе механизма распределения средств между бюджетами разных уровней. Механизм распределения средств между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации должен быть ориентирован на решение двуединой задачи, а именно, вертикальной и горизонтальной сбалансированности бюджетов. Другими словами, он должен быть направлен, с одной стороны, на корректирование «вертикальных» дисбалансов - устранение несоответствий между расходными функциями региональных или местных бюджетов - и теми поступлениями, которые закреплены за данным уровнем бюджетной системы. С другой - на корректировку «горизонтальных» дисбалансов - выравнивание уровня потребления государственных услуг в различных регионах.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" от 05.12.2017 N 362-ФЗ.
- 2) Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (Материалы к заседанию Правительства РФ. «О проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3) Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.
- 4) Папело В.Н., Голошевская А.Н. // Учебное пособие «Бюджетная система РФ» 2015-с.117.