

Правовое регулирование предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти.

Научный руководитель – Болтанова Елена Сергеевна

Лугин Алексей Вадимович

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Томск, Россия

E-mail: luginalex@yandex.ru

По официальным данным, на территории РФ ежегодно происходит около 20 тысяч аварий, приводящих к разливам нефти на предприятиях топливно-энергетического комплекса, в 2016г. произошло более 10,5 тысяч прорывов нефтепроводов [3].

Обеспечение охраны окружающей среды при пользовании недрами является одной из наиболее значимых задач в топливно-энергетическом комплексе Российской Федерации. Нефтедобывающая, нефтеперерабатывающая и газовая промышленность выступают основными источниками загрязнения окружающей среды и оказывают негативное воздействие на все природные компоненты: земли, недра, леса, атмосферный воздух, водные объекты, животный мир, ландшафты и экологические системы в целом [1].

Разливы нефти и нефтепродуктов представляют значительную опасность, обуславливая большие экономические потери, приводя к ухудшению экологической обстановки, влияя на состояние здоровья людей. В связи с этим проблемы предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов являются актуальными. Основными угрозами возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера в сфере недропользования являются прорывы магистральных трубопроводов и последующие аварийные разливы нефти и нефтепродуктов [2].

В настоящее время в Государственную Думу РФ внесен законопроект №376642-7 «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроект внесен Правительством Российской Федерации и направлен на изменение правового регулирования в части предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на суше.

В соответствии с пояснительной запиской, приложенной к законопроекту, проект федерального закона направлен на гармонизацию регулирования отношений в сфере предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Правительственный законопроект предлагает закрепить на законодательном уровне установленные сегодня на подзаконном уровне нормы, регулирующие предупреждение и ликвидацию разливов нефти и нефтепродуктов при добыче, транспортировке, хранении и реализации нефти и нефтепродуктов на сухопутной территории России.

В настоящее время требования к порядку разработки, содержанию планов ликвидации аварийных разливов нефти для эксплуатирующих организаций, определяются постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» и постановлением от 15 апреля 2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории России», а так же приказом МЧС.

В целом, указанные подзаконные нормативно-правовые акты реализуются и применяются на практике, однако, законодательное урегулирование предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов демонстрирует обеспокоенность государства обеспечением защиты населения от чрезвычайных ситуаций и охраной окружающей среды.

Исходя из анализа предлагаемых норм, законопроект имеет ряд недостатков.

Во-первых, авторы законопроекта не включили в перечень субъектов, обязанных утверждать планы предупреждения и ликвидации разливов нефти организации, которые осуществляют разведку месторождений, представляется необходимым включить такие организации в перечень, так как разливы нефти и нефтепродуктов так же возможны и на этапе разведки месторождений.

Во-вторых, во внесенном законопроекте отсутствует комплексный, межотраслевой понятийный аппарат, поэтому, в целях более ясного понимания закона и избежания неправильного толкования было бы целесообразным закрепить основные понятия в тексте законопроекта.

В-третьих, авторы законопроекта полностью меняют порядок утверждения и изменения плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов эксплуатирующими организациями, в случае принятия федерального закона будет введен уведомительный порядок утверждения и изменения плана. По замыслу авторов законопроекта это должно снизить административную нагрузку на нефтегазовые компании, однако, Правительством РФ не разработаны подзаконные акты, которые бы подробно отрегулировали порядок утверждения планов, что ставит под сомнение утверждение об уменьшении административных барьеров, поэтому следует подробно разработать процедуру разработки и утверждения планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов перед принятием федерального закона.

В-четвертых проект федерального закона значительно сужает круг обязанностей эксплуатирующих организаций при осуществлении мероприятий по предупреждению разливов нефти, по сравнению с обязанностями, которые предусмотрены в постановлении Правительства РФ, следовательно, изменения, направленные на установление обязанностей эксплуатирующих организаций требуют уточнения и дополнения по аналогии с предшествующим правовым регулированием, так как в случае их сужения будет затронута сфера обеспечения безопасности окружающей среды.

Действующее нормативно-правовое регулирование в области предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти существенно устарело, практика применения подзаконных актов выявила определенные недостатки. Так как действующая нормативно-правовая база не в состоянии обеспечить должную эффективность в этом приоритетном природоохранном направлении, требуется законодательное закрепление и актуализация регулирования данной сферы. В случае принятия данного законопроекта, несмотря на его недостатки, эффективность регулирования в данной сфере повысится.

Источники и литература

- 1) Агафонов Вячеслав Борисович. Правовое регулирование предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, а также иных чрезвычайных ситуаций техногенного характера при пользовании недрами // Бизнес в законе. 2012. №1.
- 2) Агафонов Вячеслав Борисович Правовые проблемы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами // Пробелы в российском законодательстве. 2011. №2.
- 3) Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году» -М.: Минприроды России; НИА-Природа. -2017. -760 с.