

## Проблемы правового регулирования предоставления права недропользования в странах СНГ

Научный руководитель – Идрышева Сара Кимадиевна

*Аманали Асем Нуржанкызы*

*Студент (магистр)*

Казахский гуманитарно-юридический университет, Высшая школа национального права,  
Юриспруденция, Астана, Казахстан  
*E-mail: asem-amanali@mail.ru*

Актуальность вопросов регулирования правового механизма предоставления права недропользования связана с обеспечением стабильности и роста экономики стран СНГ, где основным источником экономического развития являются добывающие отрасли (разведка и добыча нефти, газа и других минеральных ресурсов).

В настоящее время, одним из важных институтов права недропользования является - институт предоставления права недропользования. Данный институт регулирует способы приобретения права недропользования, вследствие чего лицо наделяется правом на проведение операций по недропользованию[1]. В связи с глобализацией, институт предоставления права недропользования требует развития в правовом регулировании. Так как, правовой режим предоставления права недропользования в значительной степени определяет инвестиционную привлекательность и эффективность осуществления инвестиций в сферу недропользования.

Российский автор данной отрасли, Д.Никишин в своих работах дает следующее понятие: «институт предоставления права недропользования - это система юридических средств (норм права, правоотношений, актов реализации, в том числе применения, права), при помощи которых обеспечивается правовое воздействие на общественные отношения, направленное на выделение из государственного фонда недр индивидуально-определенных участков недр, наделение в установленном порядке заинтересованных лиц правами и обязанностями, связанными с использованием участком недр, как частью исчерпаемого природного ресурса, и закрепление данных прав и обязанностей в специальном ненормативном правовом акте -лицензии на пользование недрами[1]».

Существуют два вида предоставления права недропользования: конкурсное (конкурс, аукцион) и без конкурсное (прямые переговоры) предоставление недр[1].

В России данный институт называется - институт лицензирования недропользования[2]. Так как, согласно статье 11 Закона Российской Федерации о недрах, право недропользования возникает на основе лицензии, выдаваемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также, на основе соглашения о разделе продукции тоже который оформляется лицензией[3].

Согласно статье 11 Закона Российской Федерации о недрах, право недропользования предоставляется на основе лицензии, выдаваемым органами государственной власти путем проведения конкурсов и аукциона. Также, предоставление участка недр в пользование на условиях соглашения о разделе продукции тоже оформляется лицензией[2].

Однако в законе предусматриваются пробелы относительно случаев признания конкурсов и аукциона не состоявшимся, также отсутствуют основания допуска заявителей к участию в аукционе. В статье 13.1 расписано критерии определения победителя, но отсутствует порядок допуска в конкурс либо в аукцион[2]. Кроме того, законом не закреплено возможность предоставления права пользования недрами единственному участнику аукциона, в случае, если на участие в данном аукционе была подана только одна заявка.

Считаем, что необходимо урегулировать случаи признания аукциона не состоявшимся на уровне закона, также предусмотреть возможность получения лицензии без конкурса.

Российский автор данной отрасли, Д.Никишин, предлагал предусмотреть право заинтересованных лиц направлять предложения о включении участков недр в перечни участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование[3]. В связи с этим предлагаем, проведение аукциона по заявлению заинтересованных лиц.

Порядок предоставление права недропользование также не урегулирован законодательствами о недрах некоторых стран СНГ. Например, Закон о недрах Узбекистана предусматривает выдачу лицензии путем публичных торгов или прямых переговоров, однако порядок механизма проведения публичных торгов или прямых переговоров в законе отсутствует[4]. Имеется только Положение об упрощенном порядке получения лицензий право пользования участками недр для геологического изучения путем прямых переговоров, который утвержден постановлением Кабинета Министра Узбекистана в 2009 году[5].

В Беларуси, Киргизии, Азербайджане недра также предоставляются путем конкурса или аукциона. Например, в законодательстве о недрах Азербайджана, прописываются предоставление право недропользование на основе специального разрешения в виде лицензий путем конкурса, аукциона и прямых переговоров, но не предусмотрен порядок определяющий победителя данных конкурсов и аукциона на уровне закона[6].

Правительство Киргизской Республики 14 декабря 2012 году принял ряд подзаконных актов (Положение о порядке лицензирования недропользования; Положение о порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами; Положение о порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами), которые регулируют процедуру предоставление права недропользование на уровне законов[7].

В Казахстане действующий закон также не предусматривает порядок проведения аукциона. Однако, в новый Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года «О недрах и недропользовании» был внедрен новшества - без конкурсное предоставление права недропользования на основе первого поданного заявления, по международному принципу «Первый пришел - первый получил». Лицензия выдается лицу, обратившемуся первым в компетентный орган с соответствующим заявлением. Кроме того, урегулирована процедура предоставление права недропользования по углеводородам, в связи с сохранением аукциона в предоставлении углеводородов[8].

Профессор, Ж.Елюбаев отметил, что широкое понятие термина «законодательство» не является научно корректным и практически эффективным для современного государства, нельзя допустить, чтобы подзаконные правовые акты действовали на уровне законов, по существу, подменяя их, так как, количество подзаконных актов не обеспечивает качество правового регулирования общественных отношений, в том числе и в сфере недропользования[9].

На основе вышеизложенного, приходим к выводу, что необходимо урегулировать процедуру предоставление право недропользование на уровне закона. Также, нужно предусмотреть случаи признания аукциона не состоявшимся и внедрить без конкурсную выдачу лицензий в случае поступления только одной заявки. Мы считаем, что без конкурсное предоставление права недропользования будет стимулировать увеличение операций по разведке и рост инвестиций в нефтегазовые и горнодобывающие проекты в странах СНГ.

### Источники и литература

- 1) Никишин Д.Л. Предоставление права пользования участками недр как правовой институт горного права // Имущественные отношения в российской федерации издательство: Международная академия оценки и консалтинга (Москва). 2013. №5. С.88-89

- 2) Консультант Плюс – законодательство РФ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_343/cde611b142b7d6dc8b47072de6d517b2775f6b2b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/cde611b142b7d6dc8b47072de6d517b2775f6b2b/)
- 3) Никишин Д.Л. Правовой механизм предоставления недр в пользование: дисс. ... канд. юрид. наук, Москва, 2013
- 4) Lex.uz: [http://lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact\\_id=77646](http://lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=77646)
- 5) Lex.uz: [http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact\\_id=1532540](http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=1532540)
- 6) Боева А.А. Некоторые особенности правового регулирования недропользования в Азербайджане // Актуальные проблемы российского права. М, 2010. С. 413-423
- 7) Джусуева А.Э. Государственная политика в сфере недропользования и перспективы развития инвестиционного климата в Кыргызской Республике // ВЕСТНИК КЭУ им. М.Рыскулбекова. 2016. № 1 (35). С.123-126
- 8) Adilet.zan.kz: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125>
- 9) Елюбаев Ж.С. Проблемы правового регулирования недропользования: отечественный опыт и зарубежная практика. Алматы, 2010