

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и организации публичной власти»

О некоторых аспектах международной деятельности внутригосударственных публично-правовых образований

Научный руководитель – Тирских Максим Геннадьевич

Бурмейстер Владимир Александрович

Аспирант

Иркутский государственный университет, Юридический институт, Иркутск, Россия

E-mail: callvovan@mail.ru

УДК 340.5

о некоторых аспектах международной деятельности внутригосударственных публично-правовых образований

Аннотация: Рассматриваются теоретические основы определения, деятельность внутригосударственных публично-правовых образований. Концепт интенсивности участия органов государственной власти, государственных корпораций, субъектов федерации и городов в международной деятельности.

Burmeister V.A. Some aspects of international activity of public-legal entities.

Annotation: Article consider theoretical and legal basics of intergovernmental public-legal entities. Concept of intensity of participation of a legal Authorities, governmental corporations, administrative-territorial subjects in international activities.

В законодательстве Российской Федерации не существует определения термина «публично-правовое образование». Из-за отсутствия четкого определения в законодательстве Российской Федерации наблюдается большое разнообразие восприятия термина публично-правовое образование. *Правовыми образованиями* признаются организационно-правовые формы, создание которых предусмотрено действующим законодательством, в отличие неправовых форм, деятельность которых не регулируется.

Понятие «властное образование» употребляется для выражения признака власти у субъектов общественных отношений. Термин «власть» имеет как широкую, так и узкую трактовку. В широком смысле «власть» означает возможность или способность властвующего субъекта навязать свою волю подвластному субъекту посредством согласия подвластного при использовании метода убеждения либо посредством метода принуждения. В узко-юридическом смысле выделяется особая власть, которая принадлежит всему народу, как субъекту. Она закрепляется в Конституции и реализуется органами государственной власти и органами местного самоуправления. Главной особенностью власти в узко-юридическом смысле является обязательность исполнения воли властвующего субъекта и возможность применения методов принуждения в качестве мер обеспечения исполнения воли. Только государство имеет легитимное право использовать механизмы государственного принуждения. По общему принципу, единственной легитимной властью является государственная, от которой другие виды публичной власти получают полномочия, компетенции и вопросы местного значения.

Все *публично-правовые* образования обладают властью в широком смысле слова, т.е. в качестве способности и возможности выражать волю определенной группы лиц и оказывать влияние на общество. При этом, только *публично-властные* образования обладают

властью в узко-юридическом смысле, т.е. являются субъектами, способными задействовать механизмы государственного принуждения и закрепить свою волю на законодательном уровне, создав нормативно правовой акт, рассчитанный на неоднократное применение общеобязательного характера. [1, с.126]

Изучив частотность употребления термина публично-правовое образование, мы пришли к тому, что данным термином в российском законодательстве и доктрине охватываются следующие публично-властные образования: Государство (Российская Федерация); Государственные корпорации; Органы государственной власти; Субъекты Российской Федерации; Муниципальные образования. Из них государственные корпорации и органы государственной власти выделяются по функциональному признаку, а государство, субъекты федерации и муниципальные образования выделяются по административно-территориальному признаку.

В зарубежной теории государства и права выделяют другие виды публично-правовых образований, которые наделены властью в узком смысле. Они выделяются по административно-территориальному или функциональному признаку.

Публично-правовые образования, выполняя свои функции, имеют возможность прямо или косвенно участвовать в международной деятельности.

Сегодня, выполняя свои основные функции, все внутригосударственные публично-правовые образования участвуют в международной деятельности. В противном случае, полноценная реализация функций ВППО оказывается невозможной. Степень участия ВППО в зависимости от интенсивности участия в международных отношениях можно разделить по видам: 1 - не занимаются и не могут заниматься международной деятельностью, в силу предписаний нормативно-правовых актов. 2- занимаются международной деятельностью, косвенным образом, выполняя свои основные функции. 3- профильные, или специальные публично-правовые образования, постоянно и на профессиональной основе осуществляющие международную деятельность.

К числу публично-властных образований, которые не занимаются и не имеют права заниматься международной деятельностью, относятся закрытые и узкоспециализированные организации. В их учредительных документах прямо указано, что они не имеют права предавать огласке свою деятельность, предусматривается ответственность за передачу или раскрытие информации, т.к. такие структуры или отдельные должностные лица работают с государственной тайной или секретами производства. Существуют даже специальные нормативные акты, которые разрешают использование исключительно программного обеспечения, созданного в России. В общем количестве ВППО их число незначительно.

Основную массу составляют ВППО, которые занимаются международной деятельностью косвенным образом, а именно, распространяют информацию о своей деятельности в сети Интернет, публикуя свои новости, календарные планы деятельности, отчеты, статистику и другую открытую информацию. Кроме того, такие учреждения могут пользоваться товарами и услугами, созданными за рубежом, и тем самым косвенным образом участвовать в международной экономической деятельности.

К третьей группе относятся профильные, или специальные ВППО, постоянно осуществляющие международную деятельность. В первую очередь, мы говорим о Министерстве иностранных дел, Федеральном агентстве «Россотрудничество», департаментах туризма и отделах внешнеэкономической деятельности субъектов, инвестиционных отделах зарубежных проектов и других специально созданных структурах, главной целью создания которых является международная деятельность.

Из приведенной классификации видно, что выполняя свои функциональные обязанности, в зависимости от компетенции, полномочий и ведения, практически все внутригосударственные публично-властные образования занимаются международной деятельностью.

стью. Для данного исследования важен не только сам факт осознания того, что большинство публично-правовых образований вовлечены в глобальный процесс обмена товарами, ресурсами, информацией и другими объектами представляющими ценность, но и способ их нормативного регулирования.

Рассмотрев законодательное регулирование международной деятельности внутригосударственных публично-правовых образований с точки зрения позитивного права, можно сделать следующие выводы: Внутригосударственные публично-правовые образования в лице федеральных органов исполнительной власти могут заключать международные договоры от имени Российской Федерации;

Государственные корпорации являются публично-правовыми образованиями, которые в рамках и границах своего функционального предназначения заключают международные договоры, аналогичные договорам межведомственного характера, заключаемым от имени и в соответствии с законодательством Российской Федерации. По обязательствам в таких договорах отвечает Российская Федерация;

Федеральные органы исполнительной власти и государственные корпорации выполняют государственные функции и обладают правом заключать международные договоры от имени Российской Федерации, а также вносить предложения по изменению федерального законодательства только в рамках своих функций;

Субъекты федерации не имеют право заключать международные договоры которые обязывают Российскую федерацию в целом. Однако могут заключать другие типы соглашений субъектов, которые не противоречат федеральному законодательству, находятся в остаточной компетенции субъектов федерации и обеспечиваются самими субъектами федерации, не являясь при этом международными договорами. Субъекты могут осуществлять международную и в частности внешнеэкономическую деятельность и создавать для себя права и обязанности не создающие обязанностей для РФ, и не нарушая ее интересы;

Внеэкономические связи муниципалитеты вправе осуществлять для решения вопросов местного значения. Круг вопросов местного значения и компетенция различается в зависимости от вида муниципальных образований, однако представляют собой довольно внушительный список возможностей для международного сотрудничества у любого их вида. Кроме того, местное самоуправление представляется на международной арене с помощью общероссийского конгресса муниципальных образований, объединений муниципалитетов, а также при содействии представителей в совете при президенте и множества ассоциаций городов-побратимов, породненных городов и др.

Международная внешнеэкономическая деятельность субъектов и муниципальных образований, является актуальной и малоизученной, и в одной диссертационной работе не возможно охватить все ее аспекты. Сильные и активные муниципалитеты могут приобрести к экономические выгоды, используя механизмы международной деятельности, которые необходимо закрепить законодательно.

Координация международной деятельности субъектов и муниципалитетов необходима для обеспечения общей внешней политики, кроме того, во многих городах отсутствует бюрократический аппарат, способный проводить мониторинг долгосрочных целей во внешней политике. И как результат, стратегия развития муниципалитетов фокусируется на краткосрочных результатах и деятельности внутри государства.

Тезисом является тот факт, что осознав необходимость и выгоду международных отношений и создав структуру для международных взаимодействий, а также проработав механизм отстаивания своих интересов - города и субъекты начнут эффективнее использовать свои ресурсы, привлекая инвестиции, поток туристов, лучших кадров и все необходимые ресурсы для развития территорий.

И если экономические выгоды взаимодействия сразу бросаются в глаза, то культурные

и гуманитарные взаимодействия сложнее посчитать и измерить, однако их эффект еще сильнее воздействует на устройство общества.

Уже неоднократно отмечено, что на сегодняшний день невозможно с точностью просчитать в каком месте на планете произойдет новое открытие, которое сможет создать новые рынки и экономические выгоды, однако также неоднократно отмечено, что такие очаги возникают именно при адаптации и внедрении технологий в нестандартные условия в технических сферах, а также при взаимодействии идей, которые родились в разных частях света, а также поддержке властей и бизнес сообществ всех уровней.

Источники и литература

- 1) Бурмейстер В.А. Публично-правовое образование: законодательство и доктрина (сравнительно-правовые аспекты) / В.А. Бурмейстер // Сибирский юридический вестник.- Иркутск.- №1(72).- 2016.- С. 126-132.