

Секция «Стратегическое планирование экономики в обеспечении выхода из глобального кризиса»

Методологические основы анализа эффективности бюджетных расходов

Хайдуков Данил Степанович

Кандидат наук

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: haidukov@list.ru

В кризисных условиях государство вынуждено перестраивать бюджетную политику, адаптировать ее к новым реалиям. На первый план выходит вопрос обеспечения гарантированного уровня бюджетной устойчивости, недопущения уязвимости бюджета перед макроэкономическими шоками. При безусловном исполнении социальных обязательств перед бюджетом остро встают задачи по активизации структурных изменений в российской экономике, стабилизации работы системообразующих организаций в ключевых отраслях, снижения инфляции и смягчения последствий роста цен на социально значимые товары и услуги для семей с низким уровнем доходов [3]. Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить сокращение в 2015-2017 годах расходов федерального бюджета ежегодно не менее чем на 5 процентов в реальном выражении, за исключением расходов на национальную оборону и национальную безопасность, за счёт снижения неэффективных затрат [2]. Очевидно, что всё это невозможно обеспечить без существенного повышения эффективности бюджетных расходов.

Оценка эффективности бюджетных расходов в отечественной практике государственного управления, как правило, производится после осуществления соответствующих расходов. Если не принимать во внимание наличие формальных финансово-экономических обоснований, то полноценная предварительная оценка эффективности и результативности бюджетных расходов развита слабо. Поэтому существенный резерв дальнейшего повышения эффективности бюджетных расходов лежит именно в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств в настоящее время крайне важно смещать акцент на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

В 2014 году была начата работа по экспертизе государственных программ Российской Федерации на предмет выявления неэффективных мероприятий и бюджетных расходов в рамках заседаний Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов под руководством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова. Планируется, что концу второго квартала 2015 года на заседаниях указанной Правительственной комиссии будут рассмотрены все государственные программы.

Основным механизмом реализации приоритетов государственных программ могут стать проекты, которые бы обеспечили выбор лучшей технологии решения закрепленных в программах задач и учитывали сопутствующие риски [4, 5]. Подобный подход позволит реализовать принцип последовательной оценки эффективности по трем взаимосвязанным направлениям: по государственным программам, по мероприятиям, реализуемым на проектных принципах, и по видам расходов.

Важно отметить, что данная логика была реализована в Методике оценки эффективности бюджетных расходов, разработанной в 2014 году Минфином России совместно со Счетной палатой Российской Федерации [1]. Утвержденные в рамках Методики критерии

и подходы к оценке эффективности бюджетных расходов могут быть использованы в работе органов государственной власти и контрольно-счетных органов. Кроме того, планируется, что отдельные критерии оценки эффективности будут применены Счетной палатой Российской Федерации при доработке стандартов аудита эффективности использования государственных средств.

Источники и литература

- 1) Критерии и методика оценки эффективности бюджетных расходов с учетом особенностей, определенных видом расходов (утверждены Министерством финансов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации, 30 июня 2014 г.).
- 2) Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 5 декабря 2014 года № Пр-2821.
- 3) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р.
- 4) United Nations Industrial Development Organization Manual for the Preparation of Industrial Feasibility Studies, 1991
- 5) Inner Thames Estuary Feasibility Study. Airports Commission. UK, 2014.