

Секция «Правовые основы управления на федеральном, региональном и местном уровнях: актуальные проблемы правотворчества и правореализации»
ООН и государства- участники: проблемы и перспективы взаимодействия в сфере реализации избирательных прав человека

Лужикова Елизавета Александровна

Аспирант

Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко, Философский факультет,

Киев, Украина

E-mail: luz-liza@mail.ru

Развитие представлений о конкретном содержании политических прав человека, а так же о доступных способах их осуществления и механизмов защиты осуществлялось между государствами на основной площадке международной коммуникации - Организации Объединенных Наций.

В целом, на основе фундаментальных прав и свобод человека и гражданина ООН были сформулированы важнейшие принципы избирательного права - всеобщее равное прямое избирательное право граждан при соблюдении тайны голосования или использовании иных форм голосования, обеспечивающих свободу волеизъявления.

Оформлением установленных принципов стала нормативно - правовая база данной организации. Среди таковых источников можно отметить Всеобщую декларацию прав человека, утвержденную Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. На ее основе были созданы иные нормативно - правовые акты. Речь идет более чем 80 конвенций и деклараций. Особенную роль так же играют пакты, которые представляют собой первые всеобъемлющие и юридически обязательные международные договоры в области прав человека. Они принимались в форме многосторонних международных договоров и, в отличие от иных, сразу определяются как документы, носящие обязательный характер для государств-участников [2].

В целях согласования вопросов между ООН, региональными объединениями и отдельными странами - участницами, по поводу реализации соответствующих положений был выработан механизм контроля - проведение всемирных встреч по правам человека: 1) В 1989 г. Генеральная Ассамблея призвала к созыву всемирной встречи для обзора и оценки прогресса, достигнутого в области прав человека после принятия Всеобщей декларации прав человека, обсуждения существующих препятствий и путей их преодоления. 2) Повестка дня Всемирной конференции по правам человека, утвержденная сорок седьмой сессией Генеральной Ассамблеи в 1992 г., также включала в себя рассмотрение связи между развитием, демократией и экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами, оценку эффективности методов и механизмов ООН в целях выработки рекомендаций в отношении путей обеспечения адекватных финансовых и других ресурсов для деятельности в области прав человека [2].

Одним из важных механизмов содействия ООН национальным правительствам в реализации принципов в области выборов является проведения различных электоральных операций. Данный механизм использовался в Анголе, Мозамбике, Сальвадоре, Сомали, Камбодже и т.д. [3]

Использование электоральных операции повлекло за собой необходимость оказания содействия в разработке современных национальных избирательных законодательств и проведении национальных избирательных кампаний, которые не противоречили бы общепризнанным принципам и нормам международного права. В этой связи Генеральная Ассамблея ООН в своей Резолюции N 48/131 от 20 декабря 1993 г. признала, что для обеспечения непрерывности и устойчивости процесса демократизации ООН должна оказывать

соответствующую помощь отдельным странам на протяжении всего избирательного процесса. Участие ООН в мероприятиях по проведению выборов обусловлено обязанностью сотрудничать с государствами-членами в целях поощрения основных прав, перечисленных в Уставе ООН и во Всеобщей декларации прав человека. Руководящий принцип деятельности ООН в области проведения выборов заключается в оказании правительствам по их просьбе помощи в целях обеспечения того, чтобы народы, которыми они управляют, могли играть свободную и активную роль в выборе своих правительств. Помощь ООН в проведении выборов осуществляется в основном по четырем направлениям: а) техническая помощь б) проведение и организация выборов в) наблюдение или контроль за выборами г) участие в тех местах, в которых, как ожидается, выборы играют важную роль на этапе политических переговоров, связанных с миростроительством [4].

В то же время, большой критике подвергается вопрос, связанный с политизацией деятельности ООН, когда правовые нормы служат инструментам достижения определенных интересов отдельными странами. Как отмечает Ю.Хабермасом: «Мы должны, следовательно, исходить из того, что эти элементарные права признаны легитимными во всем мире и что справедливый контроль за их соблюдением осуществляется в соответствии с правилами, признанными легитимными. В обоих отношениях супранациональные действия политически обустроенного, но разгосударственного международного сообщества могут паразитически питаться правовыми принципами, которые на протяжении многих лет так тщательно охраняли демократические конституционные государства. На супранациональном уровне политически формирующие цели и задачи отходят на задний план по сравнению с осуществлением права; вследствие большей арены для принятия решений эти задачи требуют более высоких легитимационных затрат, т. е. более последовательно институционализированного участия граждан. Между тем более чем 60 специальных и вспомогательных учреждений ООН, о которых мы до сих пор и не упоминали, имеют дело с такими именно политического характера.»[5]

Источники и литература

- 1) Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr
- 2) Вешняков А.А. ООН и международные избирательные стандарты: некоторые аспекты становления и развития // Журнал российского права. 2005. № 10.- С. 4
- 3) Материалы к выступлению Председателя ЦИК России В.Е. Чурова в Венском университете «Как организовать демократические выборы» Международные акты о правах человека: Сборник документов / Сост. д.ю.н., проф. В.А. Карташкин, д.ю.н., проф. Е.А. Лукашева. М.: Изд-во НОРМА, 2002. – С. 911
- 4) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН N 48/131 от 20 декабря 1993 г.: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/48/131>
- 5) Хабермас Ю. Расколотый Запад / Перев. с нем. О.М.Величко и Е.Л.Петренко.- М.: Издательство «Весь Мир», 2008 г. – С. 137