

Организация деятельности службы пробации в зарубежных странах по исполнению альтернативных видов наказаний

Гилёва Виктория Юрьевна

Студент (специалист)

Воронежский институт Федеральной службы исполнения наказания, Воронежская область, Россия

E-mail: gilewa.vict@yandex.ru

В настоящее время вопросам наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, уделяется особое внимание во всем мире. Одним из таких элементов является пробация, широко применяемая в США и во многих европейских государствах. В России альтернативой институту пробации выступает условное осуждение.

В зарубежных странах службы пробации созданы в целях обеспечения общественной безопасности, осуществления работы с лицами, отбывающими уголовное наказание не в местах лишения свободы, оказания помощи заключенным или освобожденным из мест лишения свободы.

В большинстве стран Европы службы пробации находятся в подчинении Министерства юстиции (за исключением Люксембурга и Шотландии), при этом они могут быть самостоятельными агентствами (например, в Ирландии, Молдове, Португалии, Румынии). В ряде государств они являются структурными подразделениями тюремного ведомства (Болгария, Финляндия, Франция, Эстония и др.) или входят в состав иных ведомств (Бельгия, Сингапур). [1]

Анализируя организацию службы пробации в странах ЕС, можно отметить, что «в большинстве стран ЕС существуют отдельные органы для управления тюрьмами и пробацией. Однако в Дании, Италии и Швеции одна и та же структура отвечает за тюрьмы и осуществляет функции пробационной службы». Эту же систему переняла и Великобритания». [3]

Еще одна организационная модель деятельности службы пробации - распределение функций между несколькими ведомствами, например, в Нидерландах определенные функции выполняют Национальная служба пробации, Организация по охране психического здоровья и Армия спасения.

В ряде европейских государств по мере развития системы альтернативных наказаний возникали новые ведомства, их исполняющие, например, в Бельгии - патронажные комитеты. [6]

Особого внимания заслуживает опыт деятельности службы пробации Англии и Уэльса, которые ранее действовали только на местном уровне, в графствах и крупных городах. В 2001 г. была создана Национальная служба пробации, а через три года образована Национальная служба по контролю за правонарушителями (National Offender Management Service - NOMS). [5] Целью ее создания явилось объединение службы пробации и тюремного ведомства, которые ранее были самостоятельными организациями. В мае 2007 г. было создано Министерство юстиции, организующее исполнение всех видов наказаний, связанных и не связанных с лишением свободы.

Впоследствии британское правительство заявило о том, что некоторые функции службы пробации могут быть переданы на конкурсной основе частным организациям: некоммерческим, неправительственным, а также коммерческим. Отстаивая такую возможность, европейские правоведы ссылаются на п.п. 46-48 Рекомендации № R (92) 16 Комитета ми-

нистров Совета Европы «О Европейских правилах по общим санкциям и мерам» [2], которые рекомендуют привлекать общественность к оказанию помощи правонарушителям на основе соглашения с полномочным исполнительным органом, наделяют представителей общественных организаций правом осуществлять надзорные функции исключительно в пределах полномочий, определенных законом или органами, ответственными за наложение или исполнение общественных санкций и мер.

О статусе служб пробации в Европе говорит тот факт, что «в большинстве стран ЕС суды не могут вынести приговор по более тяжелым делам, пока они не рассмотрели отчет работника пробационной службы, содержащий оценку ситуации». [4]

Таким образом, зарубежный опыт свидетельствует, что наличие службы пробации позволяет сократить расходы на содержание пенитенциарной системы, значительно снизить уровень рецидивной преступности.

Источники и литература

- 1) Зыков О. Записка о создании Федеральной службы пробации в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://vtt.net.ru/node/27>
- 2) Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью.- М.: СПАРК, 1998. С. 123 - 124.
- 3) Фоглесон Т. Эффективные альтернативы тюремному содержанию в Российской Федерации. Поддержка Министерства юстиции со стороны Европейской комиссии : EC Report on RF penalsystem / перевод с англ. яз. – Брюссель, 2007.С. 25.
- 4) Фоглесон Т. Указ.соч. С. 23.
- 5) Canton, Rob. Probation in England and Wales: Report at the PC-CP meeting. December 2007. P. 1-8.
- 6) Durnescu, Ioan. Probation in Europe. A Comparative Overview: Report at the European Conference of Directors of Probation Services. Strasborgh, 27-28 November 2008. P. 5.

Слова благодарности

спасибо за представленную возможность в участие в ваших мероприятиях