

**Староста и сход как формы непосредственной народной демократии
(исторические традиции, настоящее и будущее) (по материал писем
волостного старшины И.Т.Петухова)**

Пеганова Юлия Александровна

Студент (бакалавр)

Северо-Западный институт (филиал) Московского государственного юридического
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Вологда, Россия

E-mail: yulya.94-94@mail.ru

Развитие политической системы современного российского общества во многом связано с последовательной реализацией принципов самоуправления. В последние десятилетия в нашей стране ведется поиск оптимальной модели взаимодействия центральных и местных органов, развивается местное самоуправление, свидетелем чему является реализация ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [п1]. Для построения подлинно демократического правового государства необходимо активное участие населения. Тем не менее, в настоящее время наблюдается тенденция снижения гражданской активности населения.

Представляется, что для успешного решения существующих современных общественно-политических проблем закономерно обращение к отечественному опыту организации местного самоуправления, во многом основанному на общинных традициях русского крестьянства.

В моих руках оказался уникальный источник по истории местного самоуправления в дореволюционной деревне - письма крестьянина из деревни Мыдьево Череповецкого района Вологодской области Ивана Трофимовича Петухова [п4]. В начале 20 века деревня относилась к Югской волости Пошехонского уезда Ярославской губернии. Письма И.Т.Петухова адресованы его брату, Петухову Александру Трофимовичу, солдату первой мировой войны. Александр берег каждую весточку с родины, бережно складывал письма, а после демобилизации привез домой.

В письмах Ивана Трофимовича содержатся бесценные сведения о жизни северной деревни накануне революции 1917 г.: занятия крестьян, урожайность зерновых культур, особенности крестьянского быта. Особую ценность представляют сведения об организации крестьянского самоуправления в Югской волости в 1915 г. Это не случайно - Иван Трофимович Петухов занимал должность сельского старосты, а в 1915 г. был выбран волостным старшиной.

В работе проанализированы письма И.Т.Петухова; дана характеристика состава и функционирования крестьянских сходов сельского и волостного уровня; проанализированы статус и деятельность главных крестьянских должностных лиц; проведено сравнение дореволюционной организации местного самоуправления с современной.

Волостное и сельское крестьянское самоуправление юридически было оформлено в ходе крестьянской реформы 1861 года. До 1917 года его структура стала одинаковой для всех крестьян: орган решения дел - сельский сход, который избирал из своего состава старосту; на волостном уровне создавалось волостное управление - волостной сход, избравший старшину и формировавший путем выборов крестьянский волостной суд [п3].

К выполнению своих обязанностей Иван Трофимович Петухов относился со всей ответственностью. После принятия должности в каждом письме он пишет: «20.06. Я теперь нахожусь большей частью в Правлении», «24.07. . . пишу это в Правлении в 7 час. вечера,

в Среду и Субботу обязательно нужно подписывать много разных бумаг, а Завтра в воскресенье тоже на несколько часов придётся приехать». Делится с братом переживаниями по поводу новой должности: «10.07 Я всё время чувствую и ощущаю какую-то необъяснимую тревогу, по случаю новой должности дескать как-то справлюсь с делом. Если будет Правится и Исполнятся плохо то как-то и людей то совестно да и за себя то досадно что мол и этова то не сумеешь сделать». Человек честный и справедливый, он больше всего опасается ошибиться с денежными выплатами: «20.06.на 16-е Июня ездил в Пошехонье за пособием получил 14421руб.36коп. и два дня уже раздавал и просто голова пошла кругом. Теперь это почти всё кончили, делал проверку сумм, просчёта кажется нет». На практике с другими старшинами такое случалось : «07.02. старому старшине очень бы хочется опять быть Старшиной, но его едва ли опять изберут потому что он сделал много неправильностей по выдаче денег на подводы за подвозку запасных ратников, и деньги задержал у себя. ... вот старого Старшину совсем не балатировали говорили прямо в глаза что послужил и довольно.»[п4]

Современное федеральное законодательство не упоминает о старостах населенных пунктов, что является огромным недостатком, ведь, как видим из истории, староста (старшина) играл важную роль в местном самоуправлении. Субъекты РФ сами принимают соответствующие НПА. Возникает проблема: раз разработка таких актов не является обязательной, то не во всех субъектах они есть. Например, в Вологодской области Закон «О старостах населенных пунктов Вологодской области» был принят только в 2013 г.[п2], институт старост получил активное развитие. Как отметил губернатор Вологодской области О.А. Кувшинников, староста - *это авторитетная фигура среди сельских жителей, человек, способный организовать односельчан на выполнение общественно-значимых задач*[п5].

Проведенное исследование показало, что система местного самоуправления немаловажна без людей, активно участвующих в жизни родного города или села. Пока же реальность далека от идеала. Отечественный опыт организации местной власти позволяет говорить о том, что всегда требовались инициативные, ответственные, болеющие за свой народ люди. Таковые были и вносили значительный вклад в жизнь и развитие родного края. Об этом свидетельствует анализ писем волостного старшины И.Т.Петухова. Иван Трофимович - яркий пример гражданина, которому небезразлична судьба его деревни и односельчан. Сегодняшние проблемы гражданской активности существуют не только на местном, но и на федеральном уровне. Данные проблемы на местах нельзя вырывать из общероссийского контекста. На осуществление гражданами местного самоуправления влияет состояние гражданского общества в стране в целом. Причиной сложившейся ситуации является, в частности, несовершенство правовых механизмов, регулирующих участие граждан в решении вопросов местного значения.

Источники и литература

- 1) Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 29.12.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. №40. Ст. 3822.
- 2) Закон Вологодской области от 10 июля 2013 г. № 3121-ОЗ «О старостах населенных пунктов Вологодской области» (принят Постановлением ЗС Вологодской области от 26.06.2013 N 530) // Красный Север. N 126. 16.07.2013.
- 3) Общее Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости 1861 г. // Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXVI. Отделение 1. 1861. № 36657. С. 141 - 169.

- 4) Череповецкий центр хранения документации (ЧЦХД). Ф. 93. О.1. Д. 46
- 5) Сайт губернатора Вологодской области: <http://okuvshinnikov.ru> (дата обращения: 15.05.2014)

Иллюстрации

30/XI

дорогой само!

милый мой Искренний и сердечный.

Поклонись со пожеланием всего

Всего лучшего. Улыбайтесь всем

нам дорогой что мы все это

время зурява, зорки и любящими

и всеми нашими. Которая что добрая

во всем. Прозрительна и любящая. Счастлив

но. Советей было Кур. гур. Курма

и мир. Это самое только Желание

и каково. Я только Варил сине

и кор. Подумо в иже да в воздухе

и вилести в сине илюстрико вост

диде да сине стало дажно. Я и ур

и виле. и вилеже пожелало попану. Отка

и виле. разберало попану. Король

и виле. Продай же гур. мне еще не пред

и виле. дадут 1/2. 5/10. Кое все ему. Кур

и виле. рилое. скажи же будете нежно по

и виле. тому что не велико.

и виле. что в том пожелало попану.

Рис. 1. Копия письма Петухова И.Т.