

Законодательное и международное регулирование права граждан на обращение в органы публичной власти

Соколкова Мария Александровна

Студент (бакалавр)

Тюменский государственный университет, Тюмень, Россия

E-mail: mary492@rambler.ru

- 1) Право граждан на обращение граждан в государственные органы и органы местного самоуправления является одним из древнейших инструментов связи между государством и гражданином. Данное право закреплено в конституция разных стран мира (США, ФРГ, Япония и т.д.) [1]. В Российской Федерации (далее - РФ) данное право на обращение получило свое закрепление в статье 33 Конституции [2]. Кроме того, оно отразилось в федеральных конституционных законах, федеральных законах, нормативно правовых актах субъектов РФ, а в отношении органов местного самоуправления муниципальных правовых актах.
- 2) Федеральный закон (далее - ФЗ) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» 2006 г., является основополагающим источником в исследуемом вопросе. В нем четко закреплено определение понятия «обращение». Как видно из определения данный термин носит собирательный характер. Оно может содержать в себе жалобу, инициативное предложение или заявление. Жалоба связана с конкретным нарушением прав свобод и законных интересов. Предложение отправляется в качестве рекомендации по совершенствованию закона и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества. Заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц [3]. Таким образом, обращение осуществляет как минимум три функции: правозащитную, информационную, коммуникационную.
- 3) На основе анализа международно-правовых актах (Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Международного Пакта «О гражданских и политических правах») автор приходит к выводу, что международное закрепления всех трех составляющих права граждан на обращения в публичные органы власти отсутствует [4,5,6]. Данное право опосредованно вытекает из анализа других основных прав и свобод человека, таких как: право на эффективное средство защиты, свободное выражения своего мнения и получении информации. Кроме того, оно закреплено в виде процессуального права обращаться за защитой нарушенных прав в компетентные органы. Наиболее полно право на обращение закрепляет Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, которая содержит в себе все три функции права на обращение [7].
- 4) Исходя из анализа отдельных прецедентов Европейского Суда по правам человека [8,9,10], затрагивающих нарушение права граждан на обращение в органы публичной власти, можно сделать вывод о том, что статья 13 Конвенции, которая гласит: «каждый, чьи права и свободы, признанные в настоящей Конвенции, нарушены, имеет право на эффективное средство правовой защиты в государственном органе», на

наш взгляд, не дает защиту права на обращение, а больше направленно на процессуальные нюансы дела. Закрепление права на обращение в составе статьи 13 облегчит выявления нарушенных прав и свобод человека и гражданина, создаст надежную систему обеспечения права на обращение в органы власти.

- 5) Обобщая сказанное, отметим, что в отличие от внутреннего права международные акты за редким исключением, а также прецедентная практика ЕСПЧ, не содержат прямого указания на право обращения граждан в публичные органы власти. Следовательно, было бы целесообразно признать право на обращение самостоятельным элементом международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина, а также внести необходимые дополнения в сферу международно-правового регулирования.

Источники и литература

- 1) Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония . - учеб. пособие. 8 изд., исправл. и доп. - М.: Инфотропик Медиа, 2012. - 640 с.
- 2) Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014 г. - № 31. - Ст. 4398
- 3) Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"(в ред. от 02.07.2013)//Собрание законодательства РФ. 2006. N 19. Ст. 2060.
- 4) Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. 1995. № 67
- 5) Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Рим, 4 ноября 1950 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. № 2. Ст. 163
- 6) Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Нью-Йорк. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
- 7) Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы: (принята резолюцией 53/144 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года) [Электронный ресурс] // сайт Организации Объединенных Наций // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/defender.shtml (дата обращения 26.09.2014).
- 8) Постановление Европейского Суда по правам человека от 2 февраля 2012г. №9152/09 I.M. против Франции (I.M. v. France) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека -М. :Юстиция, 2012. - С. 28 – 30
- 9) Постановление Европейского Суда по правам человека от 25 июня 2013 г. N 48135/06 "Молодежная инициатива по правам человека против Сербии (Youth Initiative for Human Rights v. Serbia)" [Электронный ресурс] СПС "КонсультантПлюс"//URL:
- 10) Постановление Европейского Суда по правам человека от 27 ноября 2012 г. N 41461/10 «Дирдизов против России» (Dirdizov v. Russia// СПС "Консультант-Плюс"//URL: